



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 548
Дата: 02 07 2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

16 " сентября 2019 г. № 01/12-01/1208
На № _____ от " ____ " _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 16.07.2019 № 12/30-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.07.2019 № 12/30-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (№ ПЗ-548).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5036
Дата 17 07 2019 г.
на 06 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12/30-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (№ПЗ-548)

«16» июля 2019

г. Иркутск

*Рассмотрено коллегией КСП области 16.07.2019
и утверждено распоряжением председателя КСП области
от 16.07.2019 № 78-р*

Экспертиза проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Законопроект, проект Закона) проведена на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 05.07.2019 № 2829. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области (Указ Губернатора Иркутской области от 02.07.2019 № 137-уг).

По результатам проведения экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Иркутской области сообщает следующее.

Проект Закона предусматривает внесение изменений в статьи 2 и 3 действующего Закона Иркутской области от 13.07.2016 № 65-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме», которым в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на территории Иркутской области **установлена дополнительная мера социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (далее – компенсация, Закон № 65-ОЗ, ЖК РФ).**

Проект закона предлагает изменения статей 2 и 3 Закона № 65-ОЗ.

Согласно абзацу 5 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации **критериев нуждаемости**, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование этих полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности

и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Проектом закона предлагается дополнить часть 1 статьи 2 пунктом 5, которым расширяется число категорий граждан, имеющих право на меру социальной поддержки, не предусмотренную статьей 169 ЖК РФ - одиноко проживающих неработающие собственники жилых помещений, достигших **возраста шестидесяти лет**.

Также часть 1 статьи 3 предлагается дополнить пунктом 5, предусматривающим размер компенсации для одиноко проживающих неработающих собственников жилых помещений, достигших **возраста шестидесяти лет**, - в размере пятидесяти процентов.

Таким образом, внесение изменений в Закон № 65-ОЗ основано на реализации права устанавливать дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, финансируемые за счет собственных бюджетных средств в силу Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ.

Так пунктом 2.1 статьи 169 ЖК РФ предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим **возраста семидесяти лет**, - в размере пятидесяти процентов, **восемидесяти лет**, - в размере ста процентов, а также **проживающим в составе семьи**, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим **возраста семидесяти лет**, - в размере пятидесяти процентов, **восемидесяти лет**, - в размере ста процентов. Закон № 65-ОЗ в действующей редакции предусматривает аналогичные категории граждан.

При этом, следует отметить, что устанавливая в проекте Закона дополнительную меру социальной поддержки одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигших **возраста шестидесяти лет**, не предусмотрен критерий **нуждаемости**. Такой подход не согласуется с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», согласно которому государственная социальная помощь - предоставление малоимущим семьям, **малоимущим одиноко проживающим гражданам**, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Проведенный анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих предоставление аналогичных компенсации в рамках ст. 169 ЖК РФ показал следующее. В основном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации предусмотрены положения, аналогичные ст. 169 ЖК РФ. При этом рядом субъектов Российской Федерации перечень категорий граждан, имеющих право на компенсацию, расширен в соответствии с положениями абзаца 5 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, в том числе с учетом достижения **возраста шестидесяти лет** (достигшие пенсионного возраста мужчины). А постановлением Правительства Еврейской автономной области от 04.07.2016 № 190-пп установлено 8 категорий граждан имеющих право на указанную компенсацию.

Закон Вологодской области от 29.01.2016 № 3873-ОЗ (ред. от 28.09.2018) «О предоставлении компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома отдельным категориям граждан»	
<p>Право на компенсацию предоставляется следующим категориям граждан:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилого помещения, достигшим возраста семидесяти лет; 2) одиноко проживающим неработающим собственникам жилого помещения, достигшим возраста восьмидесяти лет; 3) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет; 4) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет. 	<p>в следующих размерах:</p> <p>для одиноко проживающих неработающих собственников жилого помещения, достигших возраста семидесяти лет, - 50 процентов, достигших возврата восьмидесяти лет - 100 процентов;</p> <p>проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - 50 процентов, достигшим возраста восьмидесяти лет, - 100 процентов.</p> <p>2. Лицам, указанным в пунктах 2, 4 части 1 статьи 2, в размере 50 процентов.</p>
<p>Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2016 № 325 «О порядке предоставления компенсации расходов на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающим в Карачаево-Черкесской Республике»</p>	
<p>1.2. Право на меру социальной поддержки в виде компенсации расходов:</p> <ol style="list-style-type: none"> а) одиноко проживающим неработающим собственникам жилого помещения, достигшим возраста семидесяти лет; б) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан (женщин в возрасте 55 лет и более, мужчин - 60 лет и более) и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет; в) одиноко проживающим неработающим собственникам жилого помещения, достигшим возраста восьмидесяти лет; г) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан (женщин в возрасте 55 лет и более и мужчин - 60 лет и более) и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет. 	<p>1.3. Компенсация предоставляется гражданам, указанным:</p> <p>в подпунктах "а" и "б" пункта 1.2 настоящего Порядка - в размере пятидесяти процентов;</p> <p>в подпунктах "в" и "г" пункта 1.2 настоящего Порядка - в размере ста процентов.</p>
<p>Постановление Правительства ЕАО от 04.07.2016 № 190-пп «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан на территории Еврейской автономной области»</p>	
<ol style="list-style-type: none"> 1.1. Инвалидам Великой Отечественной войны и приравненным к ним бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), а также инвалидам боевых действий. 1.2. Ветеранам боевых действий. 1.3. Участникам Великой Отечественной войны и приравненным к ним бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны. 1.4. Лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий). 1.5. Членам семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий: <ol style="list-style-type: none"> а) родителям погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны, участника Великой Отечественной войны, инвалида боевых действий и ветерана боевых действий; б) супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны, инвалида боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак; в) супруге (супругу) погибшего (умершего) участника Великой Отечественной войны, не вступившей (не вступившему) в повторный брак; 	<p>6. Компенсация предоставляется в следующих размерах:</p> <ol style="list-style-type: none"> 6.1. Гражданам, указанным в подпунктах 1.1 - 1.4 пункта 1 настоящего Порядка, в том числе членам их семей, совместно с ними проживающим, - в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного законом Еврейской автономной области, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади). 6.2. Гражданам, указанным в подпункте 1.5 пункта 1 настоящего Порядка, - в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного законом Еврейской автономной области, и занимаемой гражданином общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади). 6.3. Гражданам, указанным в подпункте 1.6 пункта 1 настоящего Порядка, в том числе членам их семей, совместно с ними проживающим, - в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого

<p>г) супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак и проживающей (проживающему) одиноко, или с несовершеннолетним ребенком (детьми), или с ребенком (детьми) старше возраста 18 лет, ставшим (ставшими) инвалидом (инвалидами) до достижения им (ими) возраста 18 лет, или с ребенком (детьми), не достигшим (не достигшими) возраста 23 лет и обучающимся (обучающимися) в образовательных организациях по очной форме обучения;</p> <p>д) нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны, участника Великой Отечественной войны, инвалида боевых действий, ветерана боевых действий, состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.</p> <p>1.6. Гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также гражданам из подразделений особого риска и семьям, потерявшим кормильца из числа граждан из подразделений особого риска.</p> <p>1.7. Инвалидам I и II групп.</p> <p>1.8. Детям-инвалидам и гражданам, имеющим детей-инвалидов.</p>	<p>помещения в месяц, установленного законом Еврейской автономной области, и занимаемой общей площади приватизированных жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади).</p> <p>6.4. Гражданам, указанным в подпунктах 1.7 и 1.8 пункта 1 настоящего Порядка, - в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного законом Еврейской автономной области, и размера стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленного законом Еврейской автономной области;</p>
<p>Закон Смоленской области от 25.02.2016 № 2-з «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Смоленской области»</p>	
<p>2. Право на меру социальной поддержки, установленную настоящим областным законом, имеют:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста семидесяти лет; 2) одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста восьмидесяти лет; 3) проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственники жилых помещений, достигшие возраста семидесяти лет; 4) проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственники жилых помещений, достигшие возраста восьмидесяти лет. <p>3. В целях настоящего областного закона под гражданами пенсионного возраста понимаются граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт предоставляется гражданам, указанным в пунктах 1 и 3 части 2 статьи 2 настоящего областного закона, в размере пятидесяти процентов взноса на капитальный ремонт, .. 2. Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт предоставляется гражданам, указанным в пунктах 2 и 4 части 2 статьи 2 настоящего областного закона, в размере ста процентов взноса на капитальный ремонт,
<p>Закон Чеченской Республики от 06.07.2017 № 25-ПЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах»</p>	
<ol style="list-style-type: none"> 1) одиноко проживающие, неработающие граждане, достигшие возраста 70 лет; 2) неработающие граждане, достигшие возраста 70 лет, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп; 3) одиноко проживающие неработающие граждане, достигшие возраста 80 лет; 4) неработающие граждане, достигшие возраста 70 лет, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), и (или) неработающих инвалидов I и (или) II г 	<p>Компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт в размере 50 процентов предоставляется гражданам, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Закона.</p> <p>Компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт в размере 100 процентов предоставляется гражданам, указанным в пунктах 3 и 4 статьи 2 настоящего Закона.</p>

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в порядок организации работы по предоставлению указанной меры социальной поддержки, утвержденный приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области 14.07.2016 № 108-мпр, и приказ от 15.09.2016 № 152-мпр,

утверждающий административный регламент предоставления указанной государственной услуги.

Из представленного финансового экономического обоснования следует, что начиная с 2020 года принятие проекта Закона повлечет расходы областного бюджета в объеме 50 722,1 тыс. рублей ((5,81 руб. * 50% * 43440 чел. * 33 кв.м. * 12 мес.) * 1,5 %), исходя из:

33 кв. метров – размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, на **одиноко** проживающего гражданина в соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области от 04.03.2009 № 5-ОЗ «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области»;

5,81 рублей - средневзвешенного размера минимального взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, рассчитанный на основании постановления Правительства Иркутской области от 26.09.2018 № 695-пп;

1,5 % - размер процентной ставки на доставку компенсаций;

43 440 человек - ожидаемой численности получателей, которая объективно не поясняется, **источник получения данных не уточняется.**

Вместе с тем, на территории Иркутской области численность пенсионеров на 01.01.2019 составляет - 762 тыс. человек (на 01.01.2018 – 760 тыс. человек, на 01.07.2018 – 762 тыс. человек). Численность женщин и мужчин в возрасте от 60 до 70 лет на 01.01.2019 года составляет 278 027 человек.

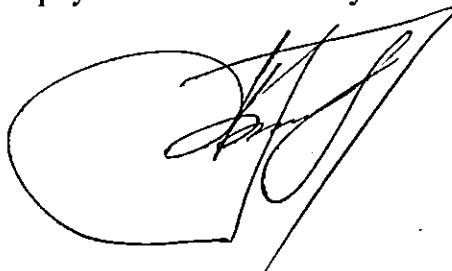
Численность пенсионеров (тысяча человек)		
Иркутская область		
2018 год	на 1 января	760
	на 1 июля	762
2019 год	на 1 января	762

Численность постоянного населения в Иркутской области на 1 января (человек)				
женщины по возрасту				
		60-64 лет	65-69 лет	Всего
2018 год	на 1 января	90 058	76 218	166 276
2019 год	на 1 января	91 001	79 084	170 085
Итого:	х	181 059	155 302	336 361
мужчины по возрасту				
		60-64 лет	65-69 лет	Всего
2018 год	на 1 января	60 835	45 468	106 303
2019 год	на 1 января	61 252	46 690	107 942
Итого:	х	122 087	92 158	214 245

Таким образом, ожидаемое число получателей в размере 43,4 тыс.чел. требует дополнительных пояснений со стороны разработчиков Законопроекта.

В целом Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных замечаний КСП области.

Аудитор



К.С. Корень