



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	567
Дата:	22.07.2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"16" августа 2019 г. № 12/40-Э/1358
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 16.08.2019 № 12/40-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.08.2019 № 12/40-Э на проект закона Иркутской области «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, пострадавших в результате паводка, прошедшего в июне-июле 2019 года» (№ ПЗ-567).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя

С уважением,

К.С. Корень

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5688
Дата	16.08.2019 г.
на	04 листах, индекс 0130



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12140-Э

на проект Закона Иркутской области «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, пострадавших в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года»
(№ ПЗ-567)

«16» августа 2019

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением и.о.председателя КСП области
от 16.08.2019 № 93-р*

Экспертиза проекта Закона Иркутской области «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, пострадавших в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года» проведена на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.07.2019 исх. № 2967, поступившего в Контрольно-счетную палату 15.07.2019.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области сообщает следующее.

Проект закона устанавливает дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, пострадавшим в результате паводка, в виде компенсаций в связи с гибелью принадлежащих им посевов, сельскохозяйственных животных, утратой (повреждением) сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных (за исключением пчелосемей), в результате паводка (далее – компенсации), а также в виде единовременной материальной помощи.

Финансирование расходов, связанных с реализацией проекта закона, предлагается за счет средств областного бюджета.

Статьей 2 устанавливается право на получение компенсаций, единовременной материальной помощи гражданами Российской Федерации, осуществляющими деятельность в сфере сельского хозяйства, пострадавшими в результате паводка в связи с гибелью принадлежащих им посевов, сельскохозяйственных животных, утратой (повреждением) сооружений в результате паводка, включенными в списки граждан, нуждающихся в оказании единовременной материальной помощи, сформированные и утвержденные в соответствии с Порядком подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 21.03.2019 № 155, либо признанными пострадавшими в результате паводка решением суда (при совместном осуществлении несколькими

гражданами деятельности в сфере сельского хозяйства – один из граждан, совместно осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, по согласованию между ними).

Вместе с тем, в целях прозрачности информации считаем целесообразным рассмотреть вопрос об официальном опубликовании таких списков в официальных источниках (как это осуществлялось в аналогичных ситуациях у других субъектов Российской Федерации, например, в Краснодарском крае).

Одной из категорий граждан, имеющих право на получение компенсаций и единовременной материальной помощи, проектом закона предусматриваются граждане, которым принадлежат земельные участки для индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС), так как не все граждане, осуществляющие деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, содержанию сельскохозяйственных животных для обеспечения собственных нужд могут получить компенсацию ущерба в рамках государственной поддержки за счет средств федерального бюджета.

По информации, представленной минсельхозом области, по состоянию на 29.07.2019 в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации для прохождения экспертизы направлено **3157 пакетов документов** по личным подсобным хозяйствам граждан для предоставления пострадавшим выплат из федерального бюджета в соответствии с Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.03.2015 № 113 «Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера».

Часть 1 статьи 3 проекта закона не предусматривает размера компенсации в связи с гибелью многолетних насаждений, в то время как из содержания статьи 1 следует, что Законопроект устанавливает дополнительные меры социальной поддержки гражданам, осуществляющим деятельность по выращиванию не только сельскохозяйственных культур, но и многолетних насаждений.

По мнению КСП, по аналогии с пунктами 3, 4, 5 части 1 статьи 3 в пункте 2 части 1 статьи 3 (в отношении компенсации за коров) также необходимо предусмотреть верхний предел размера компенсации «, но не более...в целом». Аналогичное замечание относится к абзацу второму пункта 6 части 1 статьи 3 проекта закона в части уточнения «...,за 1 место для содержания коров, но не более, чем замест.».

Пункт 7 части 1 статьи 3 и пункт 7 части 2 статьи 4 проекта закона требуют уточнения в части определения круга лиц, уполномоченных на составление (оценку, утверждение) сметы на восстановление поврежденного в результате паводка сооружения.

Положения части 3 статьи 3 Законопроекта не содержат основания предоставления единовременной материальной помощи в размере 20 000 рублей с учетом предлагаемых компенсационных выплат. Кроме того, абзацем вторым части 3 статьи 3 категория граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, выделена в целях получения единовременной материальной помощи независимо от получения ими субсидий. Вопрос в отношении иных категорий граждан требует доработки.

Предлагаем включить в перечень документов, установленный частью 2 статьи 4 проекта закона, для представления получателем в уполномоченный орган с целью получения единовременной материальной помощи и компенсации выписку из похозяйственной книги для личных подсобных хозяйств на дату, предшествующую дате возникновения чрезвычайной ситуации природного характера, и дату после возникновения чрезвычайной ситуации природного характера, которые включаются в данную книгу, так

как ведение похозяйственных книг осуществляется в целях учета личных подсобных хозяйств органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов, на территории которых имеются хозяйства (ст. 8 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»).

Вопрос о предоставлении получателем в уполномоченный орган цветных фотографий с изображением посевов, сельскохозяйственных животных, погибших в результате паводка, сооружений, утраченных (поврежденных) в результате паводка (при наличии) требует дополнительного обсуждения.

В пояснительной записке к проекту закона финансово-экономическое обоснование в 700 000,0 тыс. рублей раскрыто не в полной мере, как таковые расчеты, обосновывающие данный объем расходов не представлены, что не позволяет сделать вывод об их актуальности и обоснованности в целях реализации Законопроекта.

Аудитор



К.С. Корень