

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-586 «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-586 «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом

закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 15 ноября 2019 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

22.10.2019

№ 05/162-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-586 «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-586 «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-586 «О компенсации

родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

10.09.2019 № 21-129-19/34938



111180 658117

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Соколу С.М.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	- 586
Дата:	10.09 2019

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» направляю проект Закона Иркутской области «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области» для рассмотрения вопроса о его принятии.

Просим по возможности рассмотреть проект на ближайшей сессии Законодательного Собрания области.

Приложение: на 4 л.

Прокурор области

государственный советник юстиции
3 класса

А.Б.Воронин

БА 022910

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6154
Дата	12 09 20 19 г.
на	06 листах, индекс 21-11

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О КОМПЕНСАЦИИ РОДИТЕЛЬСКОЙ ПЛАТЫ ЗА ПРИСМОТР И УХОД ЗА РЕБЕНКОМ В ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ГРАЖДАНАМ, ПОЛУЧИВШИМ СВИДЕТЕЛЬСТВО О ПРАВЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ИЛИ ПОВРЕЖДЕНИЕМ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ, СЛОЖИВШЕЙСЯ ВСЛЕДСТВИЕ ПАВОДКА, ВЫЗВАННОГО СИЛЬНЫМИ ДОЖДЯМИ, ПРОШЕДШИМИ В ИЮНЕ 2019 ГОДА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает дополнительную меру социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Иркутской области, в виде компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, до получения места в муниципальной дошкольной образовательной организации на общих основаниях.

Статья 2. Право на компенсацию и условия её предоставления

1. Право на получение компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребёнком имеют граждане, проживающие на территории Иркутской области, получившие свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области, и выехавшие за пределы места постоянного проживания с целью приобретения (строительства) жилого помещения в других муниципальных образованиях области.

2. Компенсацию вправе получить один из родителей, внесших родительскую плату за присмотр и уход за ребёнком в частной дошкольной образовательной организации, в муниципальной дошкольной образовательной организации или детском саду (дошкольной группе), являющемся структурным подразделением образовательной организации начального общего, основного общего, среднего общего образования, на условиях кратковременного режима пребывания, в дошкольной группе,

организованной индивидуальным предпринимателем, зарегистрированным в установленном порядке.

3. Компенсация родительской платы предоставляется при наличии следующих условий:

1) наличие у гражданина, обратившегося за компенсацией, ребёнка (детей), посещающего частную образовательную организацию, реализующую программу дошкольного образования, или муниципальную дошкольную образовательную организацию на условиях кратковременного режима пребывания, или детский сад (дошкольную группу), являющийся структурным подразделением образовательной организации начального общего, основного общего, среднего общего образования, на условиях кратковременного режима пребывания, или дошкольную группу, организованную индивидуальным предпринимателем, зарегистрированным в установленном порядке;

2) ребёнок (дети) включен в список детей, подлежащих приёму в муниципальную дошкольную образовательную организацию по месту фактического проживания;

3) наличие у гражданина свидетельства о праве на социальные выплаты для приобретения или строительства жилого помещения взамен утраченного или повреждённого в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области;

4) факт выезда гражданина с места постоянного проживания в другое муниципальное образование в пределах Иркутской области для реализации права, указанного в пункте 3 части 3 настоящей статьи;

5) наличие у образовательной организации, которую посещает ребёнок (дети) гражданина, обратившегося за компенсацией, лицензии на право ведения образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования;

6) наличие договора, заключенного родителем (законным представителем) с образовательной организацией либо индивидуальным предпринимателем, организовавшим дошкольную группу.

4. Компенсация родительской платы предоставляется на каждого ребёнка дошкольного возраста, посещающего указанные в части 2 настоящей статьи образовательные организации (дошкольные группы).

Статья 3. Размер компенсации родительской платы

Размер компенсации родительской платы составляет 100 процентов суммы, внесённой гражданином за каждого ребёнка дошкольного возраста.

Статья 4. Порядок и условия предоставления компенсации родительской платы

Порядок и условия предоставления компенсации родительской платы устанавливаются правовым актом Правительства Иркутской области.

Статья 5. Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом

Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется за счёт средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.Г.Левченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект Закона Иркутской области «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области прокурором Иркутской области на основании ст. 53 Устава Иркутской области. Проект Закона разработан прокуратурой Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовой основой для разработки и принятия законопроекта является подпункт 24 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» № 184-ФЗ, согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей.

На основании ст. 26.1 указанного Закона полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, а по предметам совместного ведения – законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3.1. Закона № 184-ФЗ по вопросам, указанным в пункте 2 настоящей статьи, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

3. Цели принятия и обоснование необходимости принятия Закона Иркутской области

Целью принятия законопроекта является социальная поддержка семей, имеющих детей дошкольного возраста, проживавших в территориях Иркутской области, подвергшихся наводнению в результате сильных дождей,

прошедших в июне 2019 г., получивших свидетельство о праве на социальные выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения вследствие паводка, и выехавших для реализации данного права в другие муниципальные образования Иркутской области.

По общему правилу, место в муниципальной дошкольной образовательной организации предоставляется в порядке очередности, за исключением права родителей, установленного федеральным законодательством, на предоставление места для ребёнка во внеочередном или первоочередном порядке.

В связи с утратой (повреждением) имущества, в том числе жилых помещений, в результате наводнения граждане получили социальные выплаты на строительство или приобретение жилья. Часть из них для реализации этого права выехали в другие территории области. Предоставление детям из таких семей мест в детских садах вне очереди при отсутствии такого права могло бы вызвать негативную реакцию населения.

При этом следует учитывать постановку детей на учёт для получения мест в детсадах по прежнему месту жительства, подвершемуся паводку.

В связи с этим будет социально оправданным принятие Закона области о дополнительной мере социальной поддержки указанных семей в виде полной компенсации родительской платы на присмотр и уход за ребёнком в частных детсадах, муниципальных (включая дошкольные группы в школах) на условиях кратковременного пребывания, а также в группах по присмотру и уходу, организованных индивидуальными предпринимателями. Данная мера может предоставляться при условии постановки ребёнка по новому месту жительства на учёт для получения места в детсаду и до фактического обеспечения местом.

4. Место будущего закона Иркутской области в системе действующего законодательства.

Юридическая сила закона Иркутской области определена исходя из положений статьи 76 Конституции РФ.

5. Состояние правового регулирования правоотношений в данной сфере.

После принятия проекта закона потребуется принятие уполномоченным органом правового акта, устанавливающего порядок и условия предоставления указанной меры социальной поддержки.

6. Финансово – экономическое обоснование.

Принятие проекта закона потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Прокурор области
государственный советник
юстиции 3 класса

А.Б.Воронин



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

22.10.2019 № 02-О-5896/19
на № 3417 от 17.09.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-586 «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Иркутской области, рассмотрен.

Проект закона внесен в целях установления за счет средств областного бюджета дополнительной меры социальной поддержки граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области, в виде компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Учитывая положения статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также социальную значимость предлагаемой дополнительной меры социальной поддержки граждан, концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем к проекту закона имеются отдельные замечания, которые подлежат дополнительному обсуждению.

С уважением 

С.Г. Левченко



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 586
Дата: 14 09 2019

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 0981
Дата 16 10 2019 г.
на 03 листах, индекс 1-30

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
15 10 2019 № 38/02-9814
На № исх 3414 от 14 09 2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-586 «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-586 «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Иркутской области, в виде компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, до получения места в муниципальной дошкольной образовательной организации на общих основаниях.

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «б» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а именно: защита прав и свобод человека и гражданина, защита семьи, материнства, отцовства и детства социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.07.2019 № 232-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 3 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) (подпункт 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 5 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. Размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области. Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление

целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области (часть 3 статьи 38 Устава Иркутской области).

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Вместе с тем, полагаем необходимым обратить внимание на следующее. Текст Проекта не согласован в части установления лиц, имеющих право на получение компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, до получения места в муниципальной дошкольной образовательной организации на общих основаниях: частью 1 статьи 2 Проекта указано, что право на получение компенсации имеют «граждане», частью 2 статьи 2 Проекта – «родители», пунктом 6 части 3 статьи 2 Проекта – «родители (законные представители)». Категории «гражданин», «родитель», «родитель (законный представитель)» не тождественны между собой по своему правовому содержанию. В соответствии с гражданским и семейным законодательством под законным представителем несовершеннолетнего наравне с родителями могут пониматься также усыновители, попечители. В части 5 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» используется категория «родители (законные представители)».

Начальник Управления



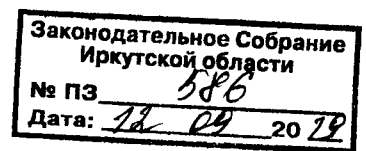
О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"03 Октября" 2019 г. № 02/12-01/13912
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 02.10.2019 № 12/50-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

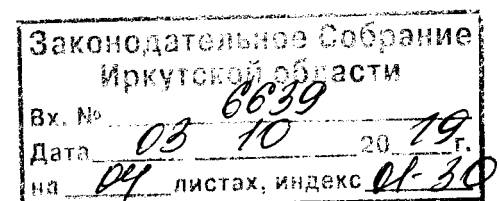
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 02.10.2019 № 12/50-Э на проект Закона Иркутской области «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области» (№ПЗ-586).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-94





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12/50-Э

на проект Закона Иркутской области «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области»
(№ ПЗ-586)

«02» октября 2019

г. Иркутск

*Рассмотрено коллегией КСП области 02.10.2019
Утверждено распоряжением председателя КСП области
от 02.10.2019 №112 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области» подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.09.2019 № 3402.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области сообщает следующее.

1. Проектом закона предлагается установить **дополнительную** меру социальной поддержки за счет средств областного бюджета в виде компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения.

В статье 2 проекта закона установлено право на получение компенсации и условия ее предоставления.

В статье 3 установлен размер компенсации родительской платы в размере – 100 % суммы, внесенной гражданином за каждого ребенка дошкольного возраста. Вместе с тем, считаем целесообразным рассмотреть вопрос об установлении в проекте закона предельного размера компенсации.

Принятие проекта закона потребует установления правовым актом Правительства Иркутской области порядка и условий предоставления компенсации родительской платы.

2. В проекте закона, а также в пояснительной записки к нему не содержится информации об уполномоченном органе по организации предоставления компенсации.

3. В пояснительной записке к проекту не представлено финансового экономического обоснования.

Кроме того, министерство образования Иркутской области не смогло представить расчетные обоснования потребности средств областного бюджета на 2019 год, так как не располагает данными по условиям, определенным пунктом 3 проекта закона.

Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области предоставило информацию о том, что по состоянию на 30.09.2019 численность детей дошкольного возраста из семей, проживающих в районах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в 2019 году, оформивших свидетельства, а также подавших заявления на получение социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, составила 529 человек.

При этом Минсоцразвития не располагает информацией о численности детей дошкольного возраста из семей, проживающих на территориях, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в 2019 году, выезжающих за пределы места постоянного проживания в иные районы Иркутской области, нуждающиеся в предоставлении места в муниципальных дошкольных образовательных организациях по месту фактического проживания, так как вопросы организации предоставления дошкольного образования не отнесены к полномочиям министерства.

4. В настоящее время на территории Иркутской области оказывается материальная поддержка воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в соответствии со статьей 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьей 15 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Иркутской области, муниципальных образовательных организациях в Иркутской области.

В постановлении Правительства Иркутской области от 30.04.2009 № 133-пп «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Иркутской области» установлены **средние** размеры компенсации родительской платы в зависимости от количества детей.

Расходы на эти цели утверждены в Законе об областном бюджете по КЦСР 5350523450 (ГП «Социальная поддержка населения», ПП «Дети Приангарья», ОМ ««Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», мероприятие выплата компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования).

Так, в проекте закона об областном бюджете, проходившем экспертизу в КСП области в сентябре 2019 года объем средств предложен в объеме:

- на 2019 год – 236 385,8 тыс. рублей,
- на 2020 год – 191 135,8 тыс. рублей,
- на 2021 год – 235 135,8 тыс. рублей.

Согласно плану мероприятий о ходе реализации мероприятий госпрограммы на 2019 год установлен показатель количества детей, на которых родителям (законным представителям) выплачена мера социальной поддержки – 26 252 чел. Таким образом, средний размер компенсации с учетом 20, 50 и 70 процентов составляет 7,28 тыс. рублей на одного человека в год (191 135,8 тыс. рублей/26 252 чел.).

Принятие проекта закона может повлечь дублирование мер социальной поддержки с действующими расходными обязательствами Иркутской области, что потребует их корректировки в части размера компенсации по вновь вводимой категории получателей. Кроме того, полагаем, что предлагаемым законом должен быть утвержден предельный размер компенсации в суммовом выражении либо прописан механизм его расчета.

Аудитор



К.С. Корень



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс: (3952) 280-222

15.10.2019 г. № 798/03-19

На № исх.3402 от 16.10.2019 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.М. Соколу

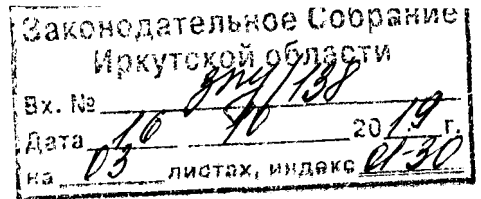
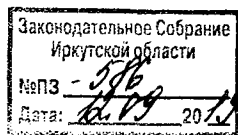
Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона № ПЗ-586 «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-586 «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-586 «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Иркутской области, в виде компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, до получения места в муниципальной дошкольной образовательной организации на общих основаниях.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Учитывая, что принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных

поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Установление рассматриваемой дополнительной меры социальной поддержки необходимо оценивать с точки зрения достаточности, целесообразности и возможностей областного бюджета.

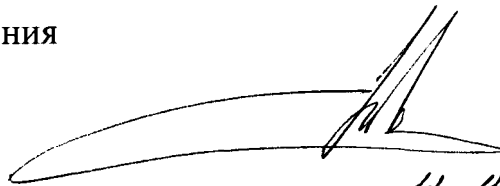
К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера. В частности, требуется единообразное употребление терминологии при указании в индивидуализированном заголовке, статье 1, части 2, пунктах 1, 5, 6 части 3 статьи 2 законопроекта на образовательные организации, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

Предлагаем обсудить вопрос о включении в законопроект нормы, исключающей одновременное получение компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми по данному закону и в соответствии со статьей 15 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предлагаем обсудить вопрос о распространении действия закона на период с начала получения детьми дошкольного образования по новому месту жительства семьи.

Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного
Собрания Иркутской области



М.В. Басов

11.10.19

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
04.10.2019