



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 326
Дата: 27.05 2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

№ 07 июль 2019 г. № 01/13-01/920
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 07.06.2019
№ 13/22-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 07.06.2019 № 13/22-Э результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 1-6 к Закону Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ПЗ-526).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Ларионова Ю.А
Тел. +7 (3952) 24-02-93

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4114
Дата 07.06 2019 г.
на 05 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 13/22-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 1-6 к Закону Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» № ПЗ-526

7 июня 2019 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
07.06.2019, утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 07.06.2019 №61-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 1-6 к Закону Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» № ПЗ-526 (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 30.05.2019 № исх. 2350.

Заключение подготовлено в рамках полномочий, предоставленных КСП Иркутской области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 БК РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Законопроект разработан министерством образования Иркутской области и внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 27.05.2019 № 108-уг.

1. Статьей 1 Законопроекта вносятся изменения в приложения №№ 1-6 к Закону Иркутской области от 10.12.2018 № 118-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего,

основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – нормативы обеспечения государственных гарантий на дошкольное и общее образование).

Представленные к Законопроекту приложения №№ 1-3 содержат уточненные значения показателей нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав **на получение дошкольного образования** соответственно на 2019, 2020 и 2021 годы.

Приложения к Законопроекту №№ 4-6 содержат уточненные значения показателей нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав **на получение общего образования** на 2019, 2020 и 2021 годы (далее – уточненные нормативы).

Необходимость изменения нормативов обеспечения государственных гарантий на образование обусловлена изменением Методик их расчета, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп. Изменения в Методику внесены постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2019 № 398-пп.

2. Проведенный анализ значений уточненных нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного и общего образования показал следующее.

2.1. Нормативы на дошкольное и общее образование на 2019 год (Приложения №№ 1, 4 к Законопроекту) определены с учетом изменений Методик их расчета и включают:

- **увеличение с 1 сентября 2019 года учебных расходов:** на дошкольное образование с 750 рублей до 1 000 рублей на 1 воспитанника в год, на общее образование – с 1 750 до 2 000 рублей на 1 учащегося в год (и с 3 700 до 4 000 рублей муниципальных образований, в которых организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию);

- **увеличение с 1 сентября 2019 года** норматива в части расходов на оплату труда воспитателей в группах общеразвивающей направленности с режимом пребывания 12 часов в день из расчета 2 шт. ед. воспитателей на 1 группу воспитанников с 1 сентября 2019 года;

- **доведение среднемесячной заработной платы педагогов дошкольного образования до уровня прогнозного значения на 2019 год** - 33 228,3 рублей и педагогов общего образования - 38 363,7 рублей (в действующей редакции закона нормативы рассчитаны в среднем на уровне 95 % прогнозного значения);

- **уточнение значений коэффициентов «Kvсп»** - доля фонда оплаты труда административно-управленческого (далее – АУП) и вспомогательного персонала в общем объеме расходов на оплату труда (ФОТ) в составе субвенции.

Проведенный анализ показал, что при внесении изменений в Методику расчета нормативов постановлением Правительства области от 20.05.2019 № 398-пп значения коэффициентов «Kvсп» по муниципальным образованиям изменены как в сторону увеличения, так и снижения. По пояснению Минобразования области, посредством изменения данного коэффициента в нормативах учтена дифференциация заработной платы работников образовательных организаций. КСП области отмечает, что снижение коэффициентов влечет за собой снижение расчетного объема субвенции на образование в части расходов на оплату труда вышеуказанных категорий работников и, по мнению КСП области, содержит риски возникновения дефицита средств для обеспечения требований

ТК РФ в части обеспечения дифференциации оплаты труда работников различной квалификации, занятых на работах различной сложности.

Кроме того, следует отметить, что **нормативы на дошкольное образование**, рассчитанные по действующей Методике, как и Методика их расчета, **не учитывают вступивших в силу с 06.04.2019 изменений Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам**, утвержденного приказом Минпросвещения РФ от 21.01.2019 № 32, **которыми определены дополнительные нормативы штатных единиц специалистов:** учитель-дефектолог (олигофренопедагог, сурдопедагог, тифлопедагог), учитель-логопед, педагог-психолог, тьютор, ассистент (помощник)) для групп с ограниченными возможностями детей.

Представленные Законопроектом нормативы на 2019 год использованы при расчете объема субвенций муниципальным образованиям Иркутской области на дошкольное и общее образование при внесении изменений Законом области от 31.05.2019 № 41-оз в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы» от 17.12.2018 № 131-оз. Дополнительно предусмотренный объем субвенции на образование в 2019 году составил 4 091 882,1 тыс. рублей.

Расчет нормативов и объема субвенций на образование произведен исходя из контингента обучающихся:

- по программам общего образования - 312 957 человек (по данным статистического наблюдения на начало 2018/2019 учебного года (свод форм ОО-1) - 312 598 человек, учтено увеличение в 2019 году в связи с передачей в ведение муниципального образования «Нижеудинский район» 1 общеобразовательного учреждения, ранее находящегося в собственности ОАО РЖД, на 398 человек);

- по программам дошкольного образования – 147 451 человек, что соответствует данным статистического наблюдения на начало 2019 года (форма 85-К за 2018 год).

В соответствии с п. 6 ч.1 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования, должны применяться при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам. В связи с этим Законопроект предусматривает так же нормативы для воспитанников в группах по видам образовательных программ и продолжительности пребывания детей, обучающихся в частных образовательных организациях.

В приложении № 4 нормативы обеспечения государственных гарантий на общее образование по строке № 38 «Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район»» некорректно указан норматив по строке «начальное образование» в столбце «Программа для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в классах-комплектах для детей с ОВЗ» в сумме 1 800 рублей, что соответствует сумме норматива на учебные расходы в 2019 году, при отсутствии в муниципальном образовании классов-комплектов по соответствующей программе и уровню образования.

2.2 Нормативы на дошкольное и общее образование на 2020 и 2021 годы (Приложения №№ 2, 3, 5, 6) в Законопроекте идентичны нормативам на 2019 год, что не соответствует Методикам их расчета, так как не учтено увеличение учебных расходов на

дошкольное образование – до 1000 рублей и на общее образование – до 2000 рублей (4 000 рублей – для МО Катангского и Мамско-Чуйского районов) с начала соответствующего финансового года.

Кроме того, не учтено увеличение значений прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников (W_r) - дошкольного образования на 2020 год – 34 495,4 рубля, на 2021 год - 36 083,1 рубля, общего образования – на 2020 год – 40 407,3 рубля, на 2021 год – 43 045,3 рубля.

Таким образом, представленные в приложении № 2, 3, 5, 6 к Законопроекту нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования на 2019 год определены с нарушением Методики их расчета, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп (в ред. от 20.05.2019 № 398-пп).

Принимая во внимание, что Правительством Иркутской области дополнительно внесен проект Закона о нормативах на обеспечение государственных гарантий на дошкольное и общее образование на 2020, 2021, 2022 годы, КСП области **допускает возможность принятия данного Законопроекта с учетом устранения указанных замечаний.**

Кроме того, обращает внимание на необходимость корректировки Методики расчета нормативов на дошкольное образование, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп (в ред.20.05.2019), с учетом изменения действующего законодательства.

Аудитор



Ю.А. Ларионова