

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей.

В рамках реализации указанного полномочия в Иркутской области был принят и реализуется Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз). Пунктом 4 статьи 4, пунктом 2 статьи 5 Закона № 63-оз предусмотрена мера социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающие частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, из многодетных и малоимущих семей.

Учитывая протяженность Иркутской области, для детей, проживающих в отдельных муниципальных образованиях, общеобразовательные организации, закрепленные за территорией, на которой они проживают, являются малодоступными по причине значительной удаленности от места жительства.

К таким территориям относятся: Мирнинское, Шилаевское, Новобирюсинское, Полинчетское, Тамтачетское муниципальные образования Тайшетского района, поселок Мурино, Новоснеженское сельское поселение Слюдянского района. Дети, проживающие в указанных населенных пунктах,

в том числе из многодетных и малообеспеченных семей, посещают общеобразовательные организации, расположенные на территории Красноярского края и Республики Бурятия.

В муниципальном образовании «Тайшетский район» проживают 92 многодетные семьи, в которых воспитываются 236 детей, 150 малоимущих семей, в которых воспитываются 190 детей, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в Красноярском крае. В муниципальном образовании «Слюдянский район» проживают 14 малообеспеченных семей, в которых воспитываются 14 детей, 4 многодетные семьи, воспитывающие 8 детей, которые посещают муниципальные общеобразовательные организации, расположенные на территории Республики Бурятия.

Указанные семьи мерами социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием в муниципальных общеобразовательных организациях не охвачены.

Реализация полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей из многодетных и малоимущих семей осуществляется за счет субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления, а также субсидий, предоставляемых частным образовательным организациям на основании соответствующих заключенных соглашений.

Однако бюджетным законодательством не предусмотрена возможность предоставления средств из областного бюджета органам местного самоуправления, расположенным на территории иного субъекта Российской Федерации, в связи с чем представляется целесообразным в целях социальной поддержки многодетных и малоимущих семей, дети которых обучаются в общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, предусмотреть компенсацию родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, установленной действующим законодательством Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в пункт 4 статьи 4, пункт 2 статьи 5 Закона № 63-оз Закона, предусматривающие компенсацию родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, из многодетных и малоимущих семей.

Пунктом 3 проекта закона предлагается внести изменения в статью 7 Закона № 63-оз, предусматривающие, что указанная компенсация предоставляется родителям (законным представителям) обучающихся, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, в порядке и на условиях, установленных нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статьей 2 проекта закона предлагается вступление его в силу с 1 сентября 2020 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует изменения следующих правовых актов Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 22 июня 2018 года № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 26.12.2017 № 878-пп «Об утверждении Порядка расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области»;

4) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета в объеме **2 802 688 рублей на 2020 год и ежегодно 6 306 048 рублей на 2021 и 2022 годы.**

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области



С.Н. Семенова