



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	716
Дата:	26 05 2020

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"16" мая 2020 г. № 01/62-989  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 г.

О направлении заключения КСП  
области от 15.06.2020 № 12/32-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 15.06.2020 № 12/32-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ-716).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3376
Дата	16 06 2020
на	05 листах, индекс 0130



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/32-Э

на проект закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в  
Иркутской области семей, имеющих детей»  
(№ ПЗ-716)

«15» июня 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 15.06.2020  
и утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 15.06.2020 №81-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (№ПЗ-716) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 27.05.2020 № 1789.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (подпункт 24 пункта 2).

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, **не является обязанностью субъекта Российской Федерации**, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Проект закона предлагает внесение изменений в отдельные положения статей 4, 5, 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз).

Предлагаемые изменения направлены на установление мер социальной поддержки (далее – МСП) семей с детьми в виде обеспечения бесплатным питанием в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, **граничащего с Иркутской областью. Иркутская область граничит с Красноярским краем, Республикой Саха (Якутия), Забайкальским краем, Республикой Бурятия и Республикой Тыва.**

Законодательством указанных субъектов Российской Федерации установлены МСП в виде обеспечения бесплатного (льготного) питания в муниципальных общеобразовательных организациях. Так, в Красноярском крае действует Закон Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка», Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края», Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края». В Республике Якутия указ Главы РС(Я) от 21.04.2017 № 1857 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Республике Саха (Якутия)». В Забайкальском крае Закон Забайкальского края от 10.07.2013 № 854-ЗЗК «О мерах социальной поддержке отдельных категорий обучающихся в государственных образовательных организаций Забайкальского края», Закон Забайкальского края от 25.12.2008 № 88-ЗЗК «Об обеспечении бесплатным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Забайкальского края, и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельным государственным полномочием по обеспечению бесплатным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Забайкальского края», Республике Бурятия (постановление Правительства Республики Бурятия от 27.07.2016 № 334 «О порядке предоставления и расходования субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) в Республике Бурятия на организацию

горячего питания детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях)), Республике Тыва организация здорового питания обучающихся, воспитанников в образовательных организациях продолжает осуществляться в соответствии с совместным приказом Минздравсоцразвития России и Минобрнауки России от 11.03.2012 № 213н/178 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся, воспитанников образовательных учреждений».

Вместе с тем, в пояснительной записке к проекту закона приводятся данные исключительно по Красноярскому краю и Республике Бурятия. Сведения о сложившейся ситуации в отношении 3-х субъектов (Республике Тыва, Республике Саха (Якутия), Забайкальском крае) не приводятся.

Полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о предоставлении данных МСП в случае, если многодетные (малоимущие) семьи не обеспечены бесплатным (льготным) питанием в субъектах, граничащих с Иркутской областью. В связи с чем, предлагаем **доработать положения статьи 1 Законопроекта**, предусмотрев изменение пункта 5(2) статьи 7 Закона Иркутской области №63-оз в части документов, необходимых для получения МСП (законный представитель ребенка обязан предоставлять документы о том, что он не является получателем МСП в виде обеспечения бесплатным (льготным) питанием в субъектах, граничащих с Иркутской областью, по месту нахождения общеобразовательной организации).

Так, проектом закона предлагается предоставление компенсации родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, из многодетных и малоимущих семей **по причине значительной отдаленности** муниципальной общеобразовательной организации, закрепленной за территорией на которой они проживают, фактически обучаются в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью.

Согласно ФЭО к проекту закона, произведенному в отношении 244 детей из многодетных семей и 204 детей из малоимущих семей, проживающих на территории Иркутской области (Тайшетский и Слюдянский районы) и проходящих обучение в муниципальных общеобразовательных учреждениях Красноярского края и Республики Бурятия, принятие проекта закона повлечет расходы из областного бюджета в объеме 2 802,688 тыс. рублей – на 2020 год, 6 306,048 тыс. рублей на 2021 и 2022 годы (и далее ежегодно).

Проект закона не содержит информацию об источниках дополнительных поступлений в бюджет, за счет которых планируется его финансовое обеспечение, что **не соответствует ст. 83 БК РФ**.

Ответы на запросы КСП области о школьниках, проживающих на территории Тайшетского района (Мирнинское, Шилаевское, Новобирюсинское, Полинчетское, Тамтачетское муниципальные образования) и обучающихся в муниципальных

общеобразовательных учреждениях Красноярского края свидетельствуют об отсутствии таких школьников. Ответами подтверждены сведения о детях на территории МО «Слюдянский район», граничащего с Республикой Бурятия.

Так, на территории Новоснежинского сельского поселения Слюдянского района зарегистрировано 65 семей, из которых 14 относятся к категории малообеспеченных (воспитывают 19 детей), 4 семьи – многодетные (12 детей). Дети, проживающие на территории Новоснежинского сельского поселения и посещающие образовательные организации с. Выдрино Кабанского района Республики Бурятия, льготным питанием в школе **не обеспечены**. По оценкам КСП области принятие проекта закона повлечет ежегодные расходы из областного бюджета в отношении обучающихся в селе Выдрино в объеме 313,8 тыс. рублей (на 2020 год - 139, 4 тыс. рублей). Расчеты произведены в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области»<sup>1</sup>.

Аудитор



К.С. Корень

---

<sup>1</sup> 70 рублей для возрастной группы 7 - 10 лет, 81 рубль для возрастной группы 11 - 18 лет в общеобразовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера Иркутской области, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера Иркутской области; 64 рубля для возрастной группы 7 - 10 лет, 74 рубля для возрастной группы 11 - 18 лет в общеобразовательных организациях, расположенных в иных местностях Иркутской области