



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Отчет № 13/17-КМ

О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, выделенных на исполнение подпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

23 декабря 2021 года

г. Иркутск

Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 23.12.2021 и утвержден распоряжением и.о.председателя КСП Иркутской области от 23.12.2021 № 164-р

1. Основание проведения контрольного мероприятия: план деятельности КСП Иркутской области на 2021 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 28.09.2021 № 48-П.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контроля по распоряжению средствами (имуществом) областного бюджета, в том числе предоставленных (полученных) в форме межбюджетных трансфертов в рамках реализации мероприятий ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (далее – мероприятия госпрограммы).

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области;

3.2. администрация Казачинского сельского поселения (камерально);

3.3. администрация МО «город Свирск»;

3.4. администрация городского округа МО «город Саянск»;

3.5. ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (встречная проверка).

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1 Оценка мероприятий исполненных министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – министерство) в рамках реализации госпрограммы.

Вопросы:

4.1.1. Анализ бюджетных ассигнований, утвержденных и исполненных в областном бюджете на реализацию мероприятий госпрограммы, в том числе оценка объема межбюджетных трансфертов, предоставленных органам местного самоуправления.

4.2. Оценка правомерности действий министерства по расходованию средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий госпрограммы, в том числе по распределению и предоставлению межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (выборочно).

Вопросы:

4.2.1. Проверка соблюдения министерством бюджетного законодательства РФ, законодательства РФ в сфере закупок, Положения «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий по энергоэффективности и развитию энергетики на территории Иркутской области», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2016 № 535-пп, Положения «О предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп, иных нормативных правовых актов РФ.

4.3. Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета органам местного самоуправления. Оценка эффективности (экономности и результативности) использования имущества, предоставленного электросетевым предприятиям в рамках реализации мероприятий госпрограммы.

Вопросы:

4.3.1. Проверка соблюдения муниципальными образованиями Иркутской области Бюджетного законодательства РФ, законодательства РФ в сфере закупок, иных нормативных правовых актов при расходовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в проверяемом периоде.

4.3.2 Проверка использования имущества, предоставленного из областного бюджета сетевым организациям, обеспечивающим эксплуатацию и ремонт электросетевого хозяйства на территории Иркутской области.

5. Проверяемый период: 2019-2020 годы.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 30.09.2021 по 20.12.2021.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области в министерстве жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (акт от 19.11.2021 № 23/56-а), в администрации Казачинского сельского поселения (акт от 06.12.2021 № 23/66-а), в администрации МО «город Свирск» (акт от 07.12.2021 № 23/73-а), в администрации городского округа МО «город Саянск» (акт от 03.12.2021 № 23/60-а) и в ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (акт от 14.12.2021 № 23/82-а).

В соответствии со ст. 14 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных органов.

В ходе контрольного мероприятия КСП области выдано два предписания:

- предписание от 30.11.2021 № 23/20-Прп направлено мэру городского округа муниципального образования «город Саянск»;

- предписание от 07.12.2021 № 23/21-Прп направлено главе Казачинского сельского поселения Казачинско-Ленского района Иркутской области.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

1. Анализ бюджетных ассигнований, утвержденных и исполненных в областном бюджете на реализацию мероприятий госпрограммы с учетом оценки объема межбюджетных трансфертов, предоставленных органам местного самоуправления.

В 2020 году в областном бюджете на реализацию ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в части мероприятий, реализуемых министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – министерство), предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 224 617,7 тыс. рублей, из которых исполнено 196 856,9 тыс. рублей или 87,6% от утвержденных назначений, таблица

тыс. рублей

Наименование мероприятия	Утверждено	Исполнено	%
Субсидии МО на строительство генерирующих объектов	114 904,9	110 633,4	96,3
Субсидии юридическим лицам и ИП по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии	5 780,7	5 768,1	99,8
Приобретение министерством приборов учета электроэнергии	30 208,7	30 208,7	100,0
Субсидии МО на содействие развитию электроэнергетики	69 621,9	47 108,1	67,7
Мероприятия ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения»	1 650,0	1 650,0	100,0
Мероприятия ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения»	2 451,5	1 488,6	60,7
ВСЕГО	224 617,7	196 856,9	87,6

В 2020 году министерством в соответствии с Положением о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп (далее – Положение № 366-пп) предоставлены субсидии на строительство генерирующих объектов в сумме 110 633,4 тыс. рублей двум МО Иркутской области:

- 94 560,0 тыс. рублей предоставлена субсидия МО «Нижнеудинский район» на реконструкцию линии электропередач 0,4 кВ со строительством линии электропередач ВЛ-10 кВ, строительством комбинированной солнечной дизельной электростанции АНГА-2 в с. Верхняя Гутара;

- 15 446,1 тыс. рублей предоставлена субсидия МО «Казачинское сельское поселение» на строительство объекта «Автономная солнечная электростанция (АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии (СНЭ) емкостью 144 кВт. час в с. Ермаки Казачинско-Ленского района»;

- 627,3 тыс. рублей предоставлена субсидия МО «Казачинское сельское поселение» на строительство объекта «Автономная солнечная электростанция(АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии (СНЭ) емкостью 144 кВт. час в д. Карнаухова Казачинско-Ленского района».

В соответствии с Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий по энергоэффективности и развитию энергетики на территории Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2016 № 535-пп (далее – Положение № 535) министерством в 2020 году предоставлены субсидии юридическим лицам в сумме 5 768,1 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат по

внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии, которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час включительно, в том числе:

- 568,5 тыс. рублей МУП «Шелеховские тепловые сети»;
- 977,2 тыс. рублей ООО «ИРЦ»;
- 4 222,4 тыс. рублей ПАО «Иркутскэнерго».

В 2020 году министерством в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ приобретены приборы учета потребления энергетических ресурсов для нужд ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в сумме 30 208,7 тыс. рублей (приобретено 3 282 прибора учета электроэнергии и 14 мобильных терминалов для снятия показаний).

На содействие развития электроэнергетики в 2020 году в соответствии с Положением № 366-пп министерством предоставлены субсидии МО Иркутской области в сумме 47 108,1 тыс. рублей:

- 14 188,5 тыс. рублей предоставлены субсидии 5-ти МО Иркутской области на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности: капитальный ремонт сооружений электроэнергетики на территории Байкальского муниципального образования - 6 285,8 тыс. рублей; капитальный ремонт линии электропередач ВЛ-0,4 кВ д. Карнаухово Казачинско-Ленского района Иркутской области - 575,6 тыс. рублей; капитальный ремонт ВЛ-0,4 кВ в с. Подволочное Усть-Удинского района Иркутской области - 4 108,4 тыс. рублей; капитальный ремонт кабельной линии протяженностью 350 м.п. в р.п. Листвянка - 920,0 тыс. рублей; капитальный ремонт воздушных линий электропередач 0,4 кВ от ТП - 1 и ТП - 2 микрорайона Березовый муниципального образования «город Свирск» - 2 298,7 тыс. рублей.

- 23 274,7 тыс. рублей предоставлены субсидии 2-м МО Иркутской области на строительство, реконструкцию объектов электросетевого хозяйства (капитальные вложения в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов): предоставлены субсидии МО «город Саянск» на строительство сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона Таежный - 20 088,4 тыс. рублей; Нижнеудинскому МО на реконструкцию сооружения электроэнергетики, расположенного по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Пионерская, переулок Победы 3 186,3 тыс. рублей.

- 1 567,4 тыс. рублей предоставлены субсидии 7-ми МО Иркутской области на постановку на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения.

- 8 077,5 тыс. рублей предоставлены субсидии 5-ти МО Иркутской области на государственную регистрацию права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения.

В 2020 году ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» оплачены работы в сумме 3 138,6 тыс. рублей по следующим государственным контрактам:

- контракт от 24.01.2020 № 1/2020 на выполнение работ по разработке схемы и программы развития электроэнергетики Иркутской области на 2021-2025 годы - 950,0 тыс. рублей;

- контракт от 20.04.2020 № 7/2020 на выполнение работ по составлению топливно-энергетического баланса Иркутской области за 2019 год и расчета целевых показателей

региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности - 750,0 тыс. рублей;

- контракты на создание аудио-видео роликов по тематике энергоэффективности и сопровождение конкурса Вместе Ярче - 1 488,6 тыс. рублей.

В 2021 году в областном бюджете на реализацию мероприятий госпрограммы министерству предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 286 185,8 тыс. рублей, из которых на 01.10.2021 исполнено 159 913,0 тыс. рублей или 55,9 % от утвержденных назначений, таблица

Наименование мероприятия	тыс. рублей		
	Утверждено	Исполнено	%
Субсидии МО на строительство генерирующих объектов	42 011,3	33 104,3	78,8
Субсидии юридическим лицам и ИП по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии	4 754,7	4 754,7	100,0
Приобретение министерством приборов учета электроэнергии	103 930,6	102 975,8	99,1
Субсидии МО на разработку проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства	20 000,0	0,0	0,0
Субсидии МО на содействие развитию электроэнергетики	109 396,1	16 302,7	14,9
Мероприятия ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения»	2 438,1	1 000,0	41,0
Мероприятия ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения»	3 655,0	1 775,6	48,6
ВСЕГО	286 185,8	159 913,0	55,9

В 2021 году министерством в соответствии с Положением № 366-пп распределены субсидии в сумме 39 502,1 тыс. рублей 2-м МО Иркутской области на строительство генерирующих объектов:

- 36 992, 9 тыс. рублей распределено МО «Нижнеудинский район» на реконструкцию линии электропередач 0,4 кВ со строительством линии электропередач ВЛ-10 кВ, строительством комбинированной солнечной дизельной электростанции АНГА-2 в с. Верхняя Гутара (на 01.10.2021 субсидия предоставлена в сумме 33 104,3 тыс. рублей);

- 2 509,2 тыс. рублей распределено МО «Казачинское сельское поселение» на строительство объекта «Автономная солнечная электростанция (АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии (СНЭ) емкостью 144 кВт. Час в д. Карнаухова» Казачинско-Ленского района» (на 01.10.2021 финансовое исполнение отсутствует).

Средства в сумме 2 509,2 тыс. рублей, предусмотренные на строительство генерирующих объектов, не распределены и числятся за министерством.

В соответствии с Положением № 535-пп министерством в 2021 году предоставлены субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час в сумме 4 754,7 тыс. рублей, в том числе:

- 1 140,0 тыс. рублей предоставлено АО «Байкалэнерго»;
- 3 390,0 тыс. рублей предоставлено ООО «Байкальская энергетическая компания»;
- 112,4 тыс. рублей предоставлено ООО «Горизонт»;
- 112,3 тыс. рублей предоставлено ООО «УК Черемховская».

В 2021 году министерством в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ приобретены приборы учета электроэнергии для нужд ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на сумму 102 975,8 тыс. рублей (приобретено 7 172 прибора учета электроэнергии).

В соответствии с Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года

на территории Иркутской области, на разработку проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 22.07.2020 № 607-пп (далее – Положение № 607-пп) министерством распределены субсидии 2-м МО Иркутской области в сумме 20 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 15 152,0 тыс. рублей распределено МО «город Байкальск» на разработку проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства (финансовое исполнение на 01.10.2021 отсутствует).

- 4 848, 0 тыс. рублей распределено Усть-Рубахинскому МО на разработку проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства (финансовое исполнение на 01.10.2021 отсутствует).

На содействие развития электроэнергетики министерством в 2021 году в соответствии с Положением № 366-пп распределены субсидии в отношении 17 МО Иркутской области на сумму 109 396,1 тыс. рублей, в том числе:

- 76 619,4 распределено МО «город Усть-Кут» на строительство «ПС 35/6 кВ Микрорайон», ЛЭП 35кВ г. Усть-Кут (на 01.10.2021 финансовое исполнение отсутствует по причине отказа МО исполнения мероприятия).

- 15 401,3 тыс. рублей распределены субсидии на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности – МО «город Усть-Кут» распределено 13 226,8 тыс. рублей на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства в с. Каймоново, п. Ручей, п. Ния, остаток не использованных в 2020 году лимитов бюджетных обязательств (средства предоставлены МО в полном объеме); МО «город Свирск» распределено 2 174,5 тыс. рублей на капитальный ремонт воздушных линий электропередач 10 кВ от ТП 35/10 микрорайона Березовый (средства в полном объеме предоставлены МО).

- 5 254,3 тыс. рублей распределены субсидии 9-ти МО на реализацию мероприятий по постановке на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозяйные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения (на 01.10.2021 финансовое исполнение по мероприятию – 564,5 тыс. рублей).

- 12 121,1 тыс. рублей распределены субсидии 5-ти МО на реализацию мероприятий по государственной регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения (на 01.10.2021 финансовое исполнение по мероприятию – 336,9 тыс. рублей).

На реализацию мероприятий в сфере энергосбережения, исполнителем которых является ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» в 2021 году предусмотрены средства областного бюджета в сумме 6 093,1 тыс. рублей, из которых на 01.10.2021 учреждением исполнено – 2 775,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2021 ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» заключены контракты (договоры) только на сумму 3 060,7 тыс. рублей (50,2% от доведенных лимитов на мероприятия), в том числе:

- контракт от 27.04.2021 № 7/2021 на составление топливно-энергетического баланса за 2020 год и расчета целевых показателей региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- контракт от 11.08.2020 № 13/2020 на разработку схемы и программы развития электроэнергетики Иркутской области на 2022-2026 годы. Согласно пунктам 2.2, 3.1

контракта стоимость работ составляет 1 000,0 тыс. рублей, срок исполнения до 19.03.2021 (контракт исполнен);

- контракт на проведение информационной компании по тематике энергоэффективности и энергосбережения в средствах массовой информации (радио и телевидение), а также участия в выставках в сфере энергосбережения и услуг по обеспечению функционирования горячей линии в сфере энергосбережения – 1 160,7 тыс. рублей.

2. Проверка соблюдения министерством бюджетного законодательства РФ, законодательства РФ в сфере закупок, Положений утвержденных постановлениями Правительства Иркутской области от 31.08.2016 № 535-пп, от 15.06.2016 № 366-пп, иных нормативных правовых актов РФ (выборочно).

2.1. Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, на разработку проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства.

Положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.07.2020 № 607-пп. В ходе проверки КСП области дана оценка действиям министерства при распределении субсидии МО «город Байкальск» (в 2021 году распределено 15 152,0 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 3 Положения № 607-пп предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом проведения конкурсного отбора (далее - отбор), в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год и плановый период.

Согласно пункту 4 Положения критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются, в том числе, расположение территории (части территории) муниципального образования в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области в границах населенных пунктов муниципальных образований.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2019 № 797-пп Байкальское муниципальное образование (г. Байкальск) включено в границы подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июле 2019 года на территории Иркутской области, в границах населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области.

Заявка от администрации Байкальского городского поселения поступила в министерство 29.10.2020, в своем составе содержит все необходимые документы, установленные пунктом 7 Положения № 607-пп.

Объем софинансирования из местного бюджета, заявленный Байкальским городским поселением составляет - 466 648,77 руб. сформирован корректно, соответствует распоряжению Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 498-рп (3%).

В соответствии с пунктом 9 Положения № 607-пп министерство в течение 3-х рабочих дней со дня окончания срока, установленного пунктом 7 настоящего Положения (30.10.2020), рассматривает документы, принимает решение о включении муниципального образования в рейтинг муниципальных образований или об отказе во включении

муниципального образования в рейтинг, формирует рейтинг и определяет победителей отбора, т.е. решение должно быть принято не позднее 5 ноября 2020 года.

В нарушение пункта 9 Положения № 607-пп решение принято министерством только 30.12.2020 года, с нарушением срока на 55 дней. Согласно решению от 30.12.2020 № 02-58-13950/20 Байкальскому МО присвоено второе место в рейтинге с количеством баллов четыре.

В соответствии с пунктом 10 Положения № 607-пп рейтинг формируется исходя из критериев оценки согласно приложению 2 к Положению в целях определения победителей отбора и осуществления распределения субсидий между муниципальными образованиями на конкурсной основе. Критерии оценки заявок установлены Приложением № 2 к Положению № 607-пп, состоят из трех показателей:

- наличие предпроектной проработки (технико-экономические обоснования, результаты энергетических обследований) – 2 балла;
- отнесение муниципального образования Иркутской области к монопрофильным муниципальным образованиям Российской Федерации (моногородам), перечень которых утвержден правовым актом Правительства Российской Федерации – 2 балла;
- срок реализации мероприятий по разработке проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства (от трех до шести месяцев включительно) – 3 балла.

Заявке Байкальского МО по итогам рассмотрения министерством присвоено 4 балла, не зачтены баллы по срокам реализации мероприятий по разработке проектной документации.

В соответствии с распоряжением от 30.12.2020 № 58-772-мр министерством принято решение предоставить в 2021 году субсидию из областного бюджета Байкальскому МО на разработку проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства в сумме **15 152,0 тыс. рублей**.

Согласно пункту 15 Положения № 607-пп размер субсидий i -му муниципальному образованию (C_i) определяется в тысячах рублей с одним знаком после запятой без применения правил математического округления и рассчитывается по следующей формуле: $C_i = P - S - M$, где:

M - размер финансирования мероприятий за счет средств внебюджетных источников (при наличии), рублей.

P - стоимость реализации мероприятий в соответствии со сводным сметным расчетом стоимости реализации мероприятий, подписанным главой муниципального образования, рублей;

S - выписка из сводной бюджетной росписи местного бюджета, содержащую сведения о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в году предоставления субсидий в объеме, соответствующем размеру финансирования реализации мероприятий за счет средств местного бюджета.

В соответствии с пунктом 15 Положения № 607-пп размер субсидии Байкальскому МО составляет 15 088,3 тыс. рублей (15 554,9 - 466,6).

Таким образом, министерством допущено нарушение порядка предоставления из бюджета субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов в сумме 15 152,0 тыс. рублей (превышение составило – 63,7 тыс. рублей). С не соблюдением пункта 15 Положения № 607-пп Байкальскому МО распределен объем субсидии в сумме 15 152,0 тыс. рублей.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 09.04.2021 № 7949 министерством до администрации Байкальского городского поселения доведены бюджетные назначения в объеме 15 152,0 тыс. рублей (КБК 812 0502 61 7 16 72923 523).

Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Байкальскому МО в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, на разработку проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства заключено министерством 14.04.2021 № 297 (далее – Соглашение № 297).

В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения № 297 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2021 году 15 618,6 тыс. рублей (указана не корректно, сметная стоимость – 15 554,9 тыс. рублей).

Согласно пункту 2.2 Соглашения № 297 размер Субсидии, предоставляемой из областного бюджета в местный бюджет составляет в 2021 году 97,0 % от общего объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1 Соглашения, но не более 15 152,0 тыс. рублей (**согласно расчету не более 15 088,3 тыс. рублей**).

В соответствии с Приложением № 2 к Соглашению № 297 результатами использования субсидии является проектная документация (3 ед.), разработанная в 2021 году на строительство объектов электросетевого хозяйства.

По состоянию на 11.11.2021 средства областного бюджета на софинансирование расходных обязательств министерством в адрес Байкальского МО не предоставлялись.

В целях реализации мероприятия Байкальским городским поселением в ЕИС 18.05.2021 размещен электронный аукцион на право заключения муниципального контракта на разработку проектной документации по строительству объектов (закупка № 0134300027521000010). Согласно пункту 8 информационной карты электронного аукциона № 0134300027521000010 начальная максимальная цена контракта сформирована заказчиком в сумме 15 554 959,05 рублей, соответствует показателям, отраженным в сводном сметном расчете и заявке МО, представленной в министерство.

В соответствии с пунктом 7 информационной карты аукциона, срок выполнения работ установлен с даты заключения муниципального контракта до 01 декабря 2021 года.

По итогам электронного аукциона администрацией Байкальского городского поселения заключен муниципальный контракт от 08.06.2021 № 010 в сумме 13 532,8 тыс. рублей (в ходе аукциона цена снижена на 2 022,1 тыс. рублей или 13 %).

В соответствии с пунктом 10 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп (далее - Правила № 675-пп) основанием для внесения изменений в соглашение также является уменьшение сметной стоимости строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), капитального ремонта объектов капитального строительства, на софинансирование которых предоставляется субсидия, по результатам государственной экспертизы проектной документации, включающей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства (реконструкции),

капитального ремонта объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) уменьшение цены муниципального контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по результатам торгов на право его заключения.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 11.11.2021 года изменения в Соглашение № 297 министерством не внесены, общий объем бюджетных ассигнований, установленный пунктом 2.1 Соглашения до уровня 13 532,8 тыс. рублей не откорректирован, пункт 2.2. Соглашения, устанавливающий размер субсидий, предоставляемый из областного бюджета до уровня 13 126,8 тыс. рублей не изменен (97%).

Таким образом, министерство не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия установленные статьей 158 БК РФ в 2021 году, не приняло меры по внесению изменений в Соглашение № 297, предусмотренных пунктом 10 Правил № 675-пп, в сумме 2 022,1 тыс. рублей.

2.2 Субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час включительно.

В 2021 году министерством в соответствии с Положением № 535-пп предоставлены субсидии юридическим лицам на реализацию указанного мероприятия в сумме 4 754,7 тыс. рублей (субсидии предоставлены 4 организациям).

В ходе проведения контрольного мероприятия КСП области дана оценка соблюдения министерством законодательства РФ при предоставлении субсидии ООО «Байкальская энергетическая компания» (в 2021 году предоставлена субсидия в сумме 3 390,0 тыс. рублей).

В 2021 году министерством дважды размещено извещение о проведении отбора по мероприятию «Финансовое обеспечение затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалорий в час включительно».

1) Извещением министерства от 14.01.2021 № 02-58-209/21 объявлен конкурсный отбор на предоставление субсидий со сроком приема документов с 18.01.2021 по 12.02.2021.

Заявка на участие в конкурсном отборе проектов в области энергосбережения (финансовое обеспечение затрат по внедрению комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих сбор показаний в многоквартирных домах) направлена ООО Байкальская энергетическая компания» в министерство письмом от 12.02.2021 № 025-44/626.

В своем составе заявка содержит все необходимые документы, установленные пунктом 7 Положения № 535-пп, в том числе:

- обоснование запрошенного размера субсидии в сумме 3 300,0 тыс. рублей (1 100,0 тыс. рублей собственные средства компании);
- перечень МКД на оснащение комплексными системами учета тепловой энергии, обеспечивающий автоматический сбор показаний в многоквартирных домах (22 МКД, расположенные в г. Ангарске, г. Братске, п. Мальте, п. Железногорск-Илимском).

- локальные ресурсно-сметные расчеты на монтаж узла учета тепловой энергии и теплоносителя в отношении каждого МКД (22) стоимостью 200,0 тыс. рублей в отношении одного дома.

Общая сметная стоимость работ по установке приборов учета на 22 МКД составляет 4 400,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 6 Положения № 535-пп субсидии предоставляются при соблюдении Получателем следующих условий - получатель обязуется осуществить расходы на реализацию мероприятия в размере не менее 25 процентов от сметной стоимости реализации мероприятия (при предоставлении субсидий в целях финансового обеспечения затрат по установке комплексных систем учета). В соответствии с пунктом 11 Положения № 535-пп субсидии в целях финансового обеспечения затрат по установке комплексных систем учета предоставляются в размере не более 75 процентов от сметной стоимости реализации мероприятия и не более 150 000 рублей на финансовое обеспечение затрат по внедрению одной комплексной системы учета.

Объем субсидии ООО «Байкальская энергетическая компания» в 2021 году на финансовое обеспечение установки приборов учета тепловой энергии в 22 МКД в соответствии с пунктами 6, 11 Положения № 535-пп не может превышать 3 300,0 тыс. рублей $(22*200,0)*75\%$.

В соответствии с пунктом 9 Положения № 535-пп документы подлежат регистрации в министерстве в день их представления в порядке очередности представления документов с указанием даты и времени их представления (заявка не зарегистрирована).

Согласно пункту 10 Положения № 535-пп министерство в течение 5 рабочих дней со дня окончания срока представления документов, установленного в извещении, а в случае направления межведомственных запросов - в течение трех рабочих дней со дня поступления соответствующих документов (сведений, содержащихся в них) рассматривает документы, принимает решение о включении Получателя в рейтинг Получателей (далее - рейтинг) или об отказе во включении Получателя в рейтинг и формирует рейтинг. В соответствии с пунктом 10 (1) Положения № 535-пп рейтинг формируется исходя из критериев оценки согласно приложению 1 к настоящему Положению.

По итогам рассмотрения документов министерством принято решение от 02.03.2021 № 02-58-2215/21 о включении юридического лица в рейтинг на предоставление субсидии из областного бюджета в 2021 году – потребность в софинансировании мероприятий за счет средств областного бюджета ООО «Байкальская энергетическая компания» определена в сумме 3 300,0 тыс. рублей и присвоено 4 место с количеством баллов 4.

Распоряжением министерства от 02.03.2020 № 58-98-мр ООО «Байкальская энергетическая компания» распределена субсидия в сумме 1 140,0 тыс. рублей. Соглашение о предоставлении субсидии за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии заключено министерством с ООО «Байкальская энергетическая компания» от 22.04.2021 № 310 (далее – Соглашение № 310).

В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения № 310 объем субсидии на 2021 год составляет 1 140,0 тыс. рублей. Сметная стоимость установки приборов в 7 МКД составляет 1 400,0 тыс. рублей $(200,0*7)$, соответственно объем софинансирования из областного бюджета в силу пунктов 6, 11 Положения № 535-пп не может превышать 1 050,0 тыс. рублей $(1 400*0,75)$.

В соответствии с объемами, установленными Соглашением № 310, министерством заявкой на расход от 28.04.2021 года № 514 перечислены средства областного бюджета в адрес ООО «Байкальская энергетическая компания» в сумме 1 140,0 тыс. рублей.

Таким образом, министерством в 2021 году допущено нарушение порядка предоставления субсидий юридическим лицам, выраженное в предоставлении ООО «Байкальская энергетическая компания» субсидии в сумме 1 140,0 тыс. рублей с не соблюдением пунктов 6, 11 Положения № 535-пп (должно быть предоставлено 1 050,0 тыс. рублей), средства в сумме 90,0 тыс. рублей подлежат возврату в областной бюджет.

Допущенное министерством нарушение образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

В ходе проведения контрольного мероприятия средства в сумме 90,0 тыс. рублей возвращены ООО «Байкальская энергетическая компания» в доход областного бюджета платежным поручением № 87402 от 16.11.2021.

2) Извещением министерства от 01.03.2021 № 02-58-1936/21 объявлен конкурсный отбор на предоставление субсидий со сроком приема документов с 09.03.2021 по 19.03.2021.

Заявка от ООО «Байкальская энергетическая компания» на участие в конкурсном отборе проектов в области энергосбережения поступила в министерство 11.03.2021 (вх. № 01-58-1635/21). Согласно поступившей заявки в перечень МКД на оснащение комплексными системами учета тепловой энергии, обеспечивающий автоматический сбор показаний в МКД, включены 15 домов, расположенных в г. Ангарске и п. Мальта.

В своем составе заявка содержит 15 локально ресурсных сметных расчетов на монтаж узла учета тепловой энергии и теплоносителя сметной стоимостью 200,0 тыс. рублей по каждому МКД. Общая сметная стоимость установки приборов составляет 3 000,0 тыс. рублей (200,0*15).

Решением министерства от 25.03.2021 № 02-58-3062/21 ООО «Байкальская энергетическая компания» включена в рейтинг на предоставлении субсидии в 2021 году, потребность в софинансировании определена министерством в сумме 2 250 тыс. рублей (3 000,0*0,75). В соответствии с распоряжением от 25.03.2021 № 58-167-мр министерством принято решение предоставить ООО «Байкальская энергетическая компания» субсидию в сумме 2 250,0 тыс. рублей.

Соглашение о предоставлении субсидии за счет средств областного бюджета заключено министерством с ООО «Байкальская энергетическая компания» от 22.04.2021 № 311, объем предоставляемой субсидии установлен в сумме 2 250,0 тыс. рублей (определен министерством корректно исходя из сметной стоимости установки приборов учета в 15 МКД).

Согласно отчету ООО «Байкальская энергетическая компания» от 11.10.2021 об использовании субсидии и достигнутых показателей 22 МКД оснащены комплексными системами учета тепловой энергии, результаты предоставления субсидий достигнуты.

2.3 Субсидии на строительство генерирующих объектов и на содействие развитию электроэнергетики (выборочно).

2.3.1. Строительство сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона «Таежный» города Саянска.

Предоставление субсидий осуществляется министерством в соответствии с Положением № 366-пп. Согласно пункту 9 Положения №366-пп для участия в отборе органы местного самоуправления муниципальных образований в срок, установленный в извещении, представляют в министерство документы, в том числе заявку на предоставление субсидии, содержащую сведения об объеме средств, необходимом для

реализации соответствующего мероприятия в году предоставления субсидий, с расчетом необходимого размера субсидий.

По заявке МО город Саянск (вх. №01-58.6992/19 от 07.10.2019) сумма субсидии запрошена в объеме 22 021,6 тыс. рублей (средства местного бюджета составили 2 721,8 тыс. рублей, всего 24 743,4 тыс. рублей).

Перечень документов, перечисленных в заявке на предоставление субсидии, соответствует документам, установленным Положением №366-пп. Сметная стоимость строительства указанного объекта от 11.09.2019 года предусматривает общую сметную стоимость в текущих ценах 2 кв. 2019 года (с НДС) в объеме 82 110,4 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы - 52 298,9 тыс. рублей, оборудование - 23 653,8 тыс. рублей, ПИРы - 2 380,8 тыс. рублей (п. 8 Положения №366-пп).

Министерством принято решение от 24.10.2019 № 02-58-9568/19 о включении муниципального образования «город Саянск» в рейтинг повторного отбора муниципальных образований и о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО ИО на строительство, реконструкцию объектов электросетевого хозяйства (капитальные вложения в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов), в 2020 году на сумму 22 021,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 10 Положения №366-пп министерством в установленном порядке осуществлена оценка и определен победитель отбора - МО «город Саянск» (1 место). Рейтинг сформирован в соответствии с критериями оценки по городу Саянску в общей сумме 22 балла при условии не менее 10 баллов. Также в рейтинге принимали участие муниципальные образования Подволоченское МО - 12 баллов, Казачинское сельское поселение - 12 баллов и Иркутское районное МО - 8 баллов (менее 10 баллов).

Согласно пункту 11 Положения №366-пп размер субсидий i -му муниципальному образованию (C_i) определяется в тысячах рублей с одним знаком после запятой без применения правил математического округления и рассчитывается по следующей формуле (но не более размера субсидий, указанного в заявке на предоставление субсидии):

$$C_i = \frac{C}{k} \times K_i,$$

где: C - объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на предоставление субсидий, тыс. руб.; k - сумма баллов всех муниципальных образований в соответствии с рейтингом; K_i - сумма баллов i -го муниципального образования в соответствии с рейтингом.

В заявке МО размер субсидии указан в объеме 22 021,5 тыс. рублей.

Общий объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на предоставление субсидии (C) на момент повторного отбора МО по предоставленной информации министерством из выписки АЦК Финансы составляет 58 469,6 тыс. рублей.

Сумма баллов всех муниципальных образований, обратившихся за субсидией по результатам повторного отбора вместе с МО «город Саянск» в соответствии с рейтингом (k) составила 46 баллов исходя из сложения количества баллов по МО, в том числе МО «город Саянск» - 22, Подволочинское МО - 12, Казачинское МО - 12.

Расчет размера субсидии составил 27 963,7 тыс. рублей исходя из лимитов нераспределенных бюджетных обязательств - 58 469,6 тыс. рублей / 46 - сумма всех баллов * 22 (МО город Саянск - 22 балла), что больше суммы субсидии по заявке МО город Саянск.

Таким образом, расчетный объем субсидии по формуле **не влияет на фактическое ее предоставление** по соответствующему решению о предоставлении МО субсидии, а в

дальнейшем ее размер корректируется с учетом наличия средств в бюджете в году ее предоставления с учетом фактической ее потребности, заявленной МО.

Согласно подпункту 11(10) Положения № 366-пп министерство в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении субсидий **письменно уведомляет** муниципальные образования о принятом решении (в случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидий с указанием причин отказа). Проверкой установлено, что данное уведомление отсутствует, по устному пояснению министерства информация о принятом решении размещается на сайте министерства, поэтому **письменное уведомление не направлялось**.

Согласно пункту 13 Положения №366-пп предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, заключаемого между министерством и органом местного самоуправления муниципального образования, путем их перечисления в установленном законодательством порядке. Соглашение о предоставлении субсидии на строительство объектов электросетевого хозяйства заключено министерством от 13.05.202 № 283 (далее – Соглашение № 283) на общую сумму 24 743,3 тыс. рублей, в том числе средства субсидии – 22 021,5 тыс. рублей (89%).

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 11.12.2020 №15710 (КБК 812 0502 6171672954 523) сумма субсидии МО город Саянск уменьшена министерством на 1 414,0 тыс. рублей. Причиной уменьшения размера субсидии является образовавшаяся экономия по итогам торгов (обращение мэра городского округа МО город Саянск от 04.09.2020 №1-14-3761-20).

В ходе проверки КСП области установлено, что дополнительное соглашение с МО город Саянск по корректировке объема субсидии **министерством в 2020 году не заключалось**.

Таким образом, министерство не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ в 2020 году, не приняло меры по внесению изменений в Соглашение № 283, предусмотренных пунктом 10 Правил № 675-пп, в сумме 1 414,0 тыс. рублей.

Общая сумма расходов, предусмотренных на реализацию указанного мероприятия, составила 23 090,5 тыс. рублей. Сумма фактически использованных средств 22 571,3 тыс. рублей, в том числе средства субсидии 20 088,4 тыс. рублей.

По итогам реализации мероприятия на территории МО реализовано строительство сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона «Таежный» города Саянска, в том числе: протяженность ВЛЗ-10 кВ - 3,4 км; протяженность ВЛИ- 0,4 кВ (включая уличное освещение и подключение абонентов ИЖС) - 7,3 км; количество комплектных трансформаторных подстанций марки КТПНУ-1000/10/0,4 УХЛІ в составе блочно-модульного здания - 1 шт.; количество комплектных трансформаторных подстанций марки КТПНУ-630/10/0,4 УХЛІ в составе блочно-модульного здания - 1 шт.

2.3.2. Строительство в 2020 году генерирующего объекта на основе возобновляемых источников энергии в с. Ермаки Казачинско-Ленского района Иркутской области – объект «Автономная солнечная Электростанция (АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии емкостью 144 кВт.ч. (далее-АСЭС в с. Ермаки).

В соответствии с пунктом 9 Положения № 366-пп администрацией Казачинского сельского поселения Казачинского муниципального образования (далее – администрация, администрация Казачинского МО) в адрес министерства направлена заявка от 31.07.2019 № 334 на предоставление субсидии на строительство в 2020 году генерирующего объекта на основе возобновляемых источников энергии в с. Ермаки Казачинско-Ленского района

Иркутской области – объект «Автономная солнечная Электростанция (АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии емкостью 144 кВт.ч. (далее - АСЭС в с. Ермаки).

Согласно расчету, представленному к заявке, объем потребности субсидии из областного бюджета на строительство АСЭС в с. Ермаки составляет 16 519,9 тыс. рублей (размер бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия, предусмотренных в местном бюджете составляет 688,3 тыс. рублей).

Предоставленная заявка в своем составе включает все необходимые документы, предусмотренные пунктом 9 Положения № 366-пп.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 366-пп министерством в соответствии с критериями оценки, на основании представленных муниципальными образованиями области документов произведен отбор победителей, сформирован рейтинг муниципальных образований (далее - рейтинг). По итогам отбора Казачинскому МО присвоено 2 место в рейтинге (15 баллов).

Согласно пункту 11 Положения № 366-пп расчетный объем субсидии Казачинскому МО на 2020 год по формуле составляет 34 710,0 тыс. рублей¹ при запрошенном объеме 16 519,9 тыс. рублей (расчетный объем субсидии в два раза превышает заявленный муниципалитетом).

Решением министерства от 13.09.2019 № 02-58-8176/19 «О включении муниципальных образований в рейтинг отбора муниципальных образований и о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии» Казачинское МО включено в рейтинг на получение субсидии в 2020 году (строительство АСЭС мощностью 40 кВт с системой накопления энергии (СНЭ) емкостью 144 кВт в с. Ермаки Казачинско-Ленского района) в размере 16 519,9 тыс. рублей.

Фактически министерством определен размер субсидии не более размера, указанного в заявке на предоставление субсидии.

Постановлением Правительства Иркутской области от 21 февраля 2020 г. № 101-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» (далее - постановление № 101-пп) на 2020 год Казачинскому МО распределены субсидии из областного бюджета на строительство АСЭС в с. Ермаки в размере 16 519,9 тыс. рублей, на строительство АСЭС в д. Карнаухова в размере 3 825,0 тыс. рублей

Министерством с администрацией Казачинского МО заключено соглашение от 17.04.2020 № 227 (в редакции дополнительного соглашения от 13.08.2020 № 380) «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Казачинского МО в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизации и реконструкции существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии», на предоставлении субсидии на строительство АСЭС мощностью 40 кВт с системой накопления энергии (СНЭ) емкостью 144 кВт ч. в с. Ермаки Казачинско-Ленского района с общим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете на финансовое

¹ 94 874,0 тыс. рублей (объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на предоставление субсидий)/ 41 ед. (сумма баллов всех муниципальных образований, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидий) *15 ед. (сумма баллов МО Иркутской области в соответствии с рейтингом) = 34 710,0 тыс. рублей

обеспечение расходных обязательств, в целях которых предоставляется субсидия на сумму 17 208,2 тыс. рублей (далее - Соглашение № 227).

Размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета в местный бюджет в 2020 году, установлен 96,0 % от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 16 519,9 тыс. рублей. Средства субсидии из областного бюджета по Соглашению № 227 в размере 16 519,9 тыс. рублей доведены до администрации Казачинского МО уведомлением о расчетах между бюджетами от 03.03.2020 № 9628.

В ходе исполнения мероприятия администрацией Казачинского МО принято решение об уменьшении стоимости работ до 16 089,6 тыс. рублей - дополнительное соглашение №3 от 03.11.2020 к муниципальному контракту от 21.05.2020, заключенному на выполнение работ по строительству объекта. Уровень софинансирования работ за счет средств областного бюджета составил 15 446,0 тыс. рублей.

Согласно отчету о расходах Казачинского МО в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии на 20.12.2020 (приложение № 6 к Соглашению), фактически использовано средств 16 089,6 тыс. рублей, средств субсидии из областного бюджета 15 446,1 тыс. рублей. По отчету о достижении значений использования субсидии (приложения 7 к Соглашению) целевые показатели исполнены (количество фотоэлектрических солнечных модулей 132 шт., количество аккумуляторных батарей 144 шт., мощность электростанции 40 кВт.).

Как установлено в ходе контрольного мероприятия министерством в 2020 году уведомление об уменьшении бюджетных назначений в сумме 1 073,9 тыс. рублей до администрации Казачинского МО не доводилось, дополнительное соглашение о корректировке объема не заключалось.

Таким образом, министерство не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ в 2020 году, не приняло меры по внесению изменений в Соглашение № 227, предусмотренных пунктом 10 Правил № 675-пп, в сумме 1 073,9 тыс. рублей.

Согласно выписке из лицевого счета администрацией Казачинского сельского поселения по состоянию 01.01.2021 на строительство объекта «Автономная солнечная электростанция (АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии (СНЭ) емкостью 144 кВт. час в с. Ермаки Казачинско-Ленского района израсходовано из областного бюджета 15 446,1 тыс. рублей.

2.3.3. Строительство в 2020 году генерирующего объекта на основе возобновляемых источников энергии в д. Карнаухова Казачинско-Ленского района Иркутской области – объект АСЭС мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии емкостью 144 кВт. ч. (далее - АСЭС в д. Карнаухова).

Заявка на предоставление Субсидии направлена администрацией Казачинского МО в адрес министерства от 15.08.2019 № 363 (вх. от 19.08.2019 № 01-58-5539/19). Согласно расчету, представленному в заявке потребность в субсидии из областного бюджета на строительство АСЭС в д. Карнаухова составляет 3 984,5 тыс. рублей. Размер бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия, предусмотренный в местном бюджете составляет 159,4 тыс. рублей.

Поступившая от МО заявка соответствует требованиям пункта 9 Положения № 366-пп, в своем составе содержит, в том числе следующие документы:

- выписка из сводной бюджетной росписи расходов Казачинского МО на 2020 год в размере 847,7 тыс. рублей (из них: Ермаки – 688,3 тыс. руб., Карнаухова – 159,4 тыс. рублей);

- копия проектной документации по объекту строительства АСЭС мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии емкостью 144 кВт ч. в д. Карнаухова Казачинско-Ленского района Иркутской области, второй пусковой комплекс «Увеличение мощности системы накопления электроэнергии до 36 кВт и емкости до 144 кВт ч.»;

- положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства АСЭС в д. Карнаухова, выданное государственным автономным учреждением Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» от 13.09.2018 г № 38-1-0753-18;

По результатам проведенного министерством отбора Казачинскому МО присвоено 3 место в рейтинге (15 баллов).

Согласно пункту 11 Положения № 366-пп расчетный объем субсидии Казачинскому МО на 2020 год по формуле составляет 25 454,0 тыс. рублей тыс. рублей² при запрошенном объеме 3 984,46 тыс. рублей тыс. рублей (расчетный объем субсидии в семь раз превышает заявленный муниципалитетом).

Решением министерства от 13.09.2019 № 02-58-8176/19 «О включении муниципальных образований в рейтинг отбора муниципальных образований и о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии» Казачинское МО включено в рейтинг на получение субсидии в 2020 году (строительство АСЭС мощностью 40 кВт с системой накопления энергии (СНЭ) емкостью 144 кВт в д. Карнаухова Казачинско-Ленского района) в размере 3 825,08 тыс. рублей.

Соглашение о предоставлении субсидии заключено министерством от 17.04.2020 № 228 (в редакции дополнительного соглашения от 13.08.2020 № 381). Размер Субсидии, предоставляемой из областного бюджета в местный бюджет в 2020 году 95,99 % от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 3 825,0 тыс. рублей. Средства субсидии из областного бюджета по соглашению от 17.04.2020 № 228 в 2020 году в размере 3 825,0 тыс. рублей доведены до администрации Казачинского МО уведомлением о расчетах между бюджетами от 03.03.2020 № 9626.

В 2020 году мероприятия по строительству объекта Казачинским МО выполнены не были. Согласно пояснениям администрации Казачинского МО (письмо от 04.02.21 № 49) нарушение сроков выполнения работ связано с несвоевременным заключением муниципального контракта на реализацию мероприятия по строительству генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии объекта «Автономная солнечная электростанция (АСЭС) емкостью 144 кВт. час в д. Карнаухова Казачинско-Ленского района.

Решением министерства от 17.02.2021 № 02-58-1509/21 «О наличии потребности Казачинского МО в субсидиях, неиспользованных в отчетном финансовом году, предоставление которых осуществлялось за счет средств областного бюджета в 2020 году

² 94 874,0 тыс. рублей (объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на предоставление субсидий)/ 41 ед. (сумма баллов всех муниципальных образований, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидий) *11 ед. (сумма баллов МО Иркутской области в соответствии с рейтингом) = 25 454,0 тыс. рублей.

в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета» подтверждено наличие потребности в субсидии Казачинского МО в 2021 году на строительство АСЭС д. Карнаухова Казачинско-Ленского района в размере 2 509,2 тыс. рублей.

Служебной запиской министерства финансов Иркутской области от 19.03.2021 № СЛ-52-695/21-4-3-21 потребность в субсидии Казачинского МО в размере 2 509, 2 тыс. рублей на 2021 год подтверждена (согласована).

Министерством с администрацией Казачинского МО заключено дополнительное соглашение от 24.09.2021 № 557 к соглашению от 17.04.2020 № 228, согласно которому размер субсидии на 2020 год определен в сумме 1 315,8 тыс. рублей, в 2021 году - 2 509,2 тыс. рублей. Средства субсидии из областного бюджета по дополнительному соглашению от 24.09.2012 к соглашению от 17.04.2020 № 228 в 2021 году в размере 2 509,0 тыс. рублей доведены до администрации уведомлением о расчетах между бюджетами от 05.07.2021 года № 9918.

Согласно отчету от 01.12.2021 г. о реализации мероприятия за счет средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета Казачинскому МО в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии (приложение № 8 к Соглашению) фактически использовано средств по мероприятию 3 267,3 тыс. рублей. По отчету о достижении значений использования субсидии (приложения 7 к Соглашению) планируемое увеличение мощности АСЭС достигнуто.

2.3.4. Капитальный ремонт линии электропередач ВЛ-0,4 кВт д. Карнаухова Казачинско-Ленского района Иркутской области.

В 2019 году от администрацией Казачинского МО в адрес министерства направлена заявка от 09.10.2019 № 427 (вх. от 11.10.2019 № 01-58-7196/19) на предоставление субсидии на создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры Казачинского МО в целях реализации мероприятия – капитальный ремонт линии электропередач ВЛ-0,4 кВт д. Карнаухова Казачинско-Ленского района Иркутской области.

Согласно расчету, представленному в заявке, потребность субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт линии электропередач ВЛ-0,4 кВт д. Карнаухова составляет 739,7 тыс. рублей. Размер бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия, предусмотренный в местном бюджете составляет 30,9 тыс. рублей.

Представленная заявка соответствует пункту 9 Положения № 366-пп, в своем составе содержит документы, в том числе:

- выписку из сводной бюджетной росписи расходов Казачинского МО на 2020 год по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Казачинского сельского поселения на 2019-2021 годы» в размере 30,8 тыс. рублей;

- копии документов, подтверждающих право муниципальной собственности на объект электросетевого хозяйства (выписка из ЕГРН - кадастровый номер: 38:07:000000:1021);

- локальный сметный расчет № 3-05.05.19 на капитальный ремонт линии электропередач ВЛ-0,4 кВ в д. Карнаухова Казачинско-Ленского района Иркутской области, утвержденный Главой Казачинского МО от 08.10.2019 г.

По результатам проведенного министерством отбора Казачинскому МО присвоено 2 место в рейтинге с общим количеством баллов – 12.

Согласно пункту 11 Положения № 366-пп расчетный объем субсидии Казачинскому МО на 2020 год по формуле составляет 12 993,2 тыс. рублей тыс. рублей³ при запрошенном объеме 739,7 тыс. рублей тыс. рублей (расчетный объем субсидии по формуле в восемнадцать раз превышает заявленный муниципалитетом).

Решением министерства от 24.10.2019 № 02-58-9568/19 «О включении муниципальных образований в рейтинг повторного отбора муниципальных образований и о представлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности в 2020 году» Казачинское МО включено в рейтинг на получение субсидии в 2020 году (капитальный ремонт линии электропередач ВЛ-0,4 кВ в д. Карнаухова Казачинско-Ленского района в размере 739,7 тыс. рублей).

Постановлением Правительства Иркутской области № 101-пп на содействие развития и модернизации электроэнергетики в Иркутской области, на 2020 год Казачинскому МО распределены субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт линии электропередач ВЛ-0,4 кВ в д. Карнаухова Казачинско-Ленского района Иркутской области в размере 739,7 тыс. рублей.

Министерством с администрацией Казачинского МО заключено соглашение от 17.04.2020 № 229 «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Казачинского МО в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности с общим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях которых предоставляется субсидия, составляет в 2020 году 770,5 тыс. рублей. Размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета в местный бюджет в 2020 году 96,0 % от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 739,7 тыс. рублей (далее – Соглашение № 229).

Средства субсидии из областного бюджета по соглашению от 17.04.2020 № 229 в 2020 году в размере 739,7 тыс. рублей доведены до администрации уведомлением о расчетах между бюджетами от 20.03.2020 № 9664.

В ходе реализации мероприятия администрация Казачинского МО уведомила министерство письмом от 07.09.2020 № 451 о сложившейся экономии в сумме 164,1 тыс. рублей. Министерство направило уведомление об уменьшении средств субсидии в сумме 164,1 тыс. рублей в адрес МО только 15.12.2020 № 15690 (фактически через 3 месяца), при этом дополнительное соглашение об уточнении параметров субсидии с МО министерством не заключалось.

Таким образом, министерство не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ в 2020 году, не приняло меры по внесению изменений в Соглашение № 229, предусмотренных пунктом 10 Правил № 675-пп, в сумме 164,1 тыс. рублей.

³ 58 469,6 тыс. рублей (объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на предоставление субсидий)/ 54 ед. (сумма баллов всех муниципальных образований, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидий) *12 ед. (сумма баллов МО Иркутской области в соответствии с рейтингом) = 12 993,2 тыс. рублей.

По отчету о достижении значений использования субсидии (приложение 7 Соглашения № 229) целевые показатели исполнены (протяженность линии электропередач 1,4 км., количество приборов учета 131 шт.).

2.3.5. Капитальный ремонт воздушных линий электропередач 0,4 кВ от ТП-1 и ТП-2 микрорайона Березовый муниципального образования «город Свирск» (2020 год).

В соответствии с пунктом 9 Положения № 366-пп администрацией МО «город Свирск» предоставила в министерство заявку от 12.02.2020 на предоставление субсидии из областного бюджета в целях реализации капитального ремонта воздушных линий электропередач 0,4 кВ от ТП-1 и ТП-2 микрорайона Березовый муниципального образования «город Свирск». Документы, предоставленные МО в составе заявки, соответствуют требованиям пункта 9 положения №366-пп. Согласно заявке размер субсидии, необходимой для реализации мероприятия составляет 3 139,1 тыс. рублей.

Решением министерства от 20.02.2020 №06-58-56/20 «О включении муниципального образования в рейтинг повторного отбора муниципальных образований и о победителях повторного отбора муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности», по итогам рассмотрения документов, в соответствии с пунктом 11 постановления №366-пп, муниципальное образование «город Свирск» включено в рейтинг (присвоено 2 место).

Распоряжением министерства от 20.02.2020 №58-80-мр «О предоставлении в 2020 году субсидии на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства» принято решение о предоставлении муниципальному образованию «город Свирск» субсидии в размере 3 139,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 13 постановления №366-пп министерством заключено Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Свирск» в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности от 29.05.2020 № 310 (далее – Соглашение № 310). Согласно пункту 2.1 Соглашения № 310 общий размер бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия - капитального ремонта объектов электросетевого хозяйства, установлен 3 304,3 тыс. рублей, размер субсидии, предоставляемый из областного бюджета, равен **3 139,1 тыс. рублей** или 95% от общего бюджетного ассигнования, что соответствует предельному уровню софинансирования, установленному распоряжением правительства Иркутской области от 15.08.2019 №689-рп.

На основании соглашения Комитетом по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» с ООО «Иркутскэлектро» заключен муниципальный контракт от 03.08.2020 №05-08-178/20 на капитальный ремонт воздушных линий электропередач 0,4 кВ от ТП-1 и ТП-2 микрорайона Березовый муниципального образования «город Свирск». Цена контракта №05-08-178/20 составила 2 457,7 тыс. рублей и в последующем 28.08.2020 была снижена до уровня 2 419,7 тыс. рублей. В соответствии с распоряжением правительства Иркутской области № 689-рп предельный уровень софинансирования за счет средств областного бюджета составил 2 298,7 тыс. рублей.

Министерством только 15.12.2020 в адрес комитета по финансам администрации МО г. Свирск направлено уведомление об уменьшении суммы межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в объеме 804,3 тыс. рублей.

Вместе с тем, министерству необходимо было уменьшить объем межбюджетных трансфертов для МО «город Свирск» на сумму 840,4 тыс. рублей. Как установлено в ходе

проверки дополнительное соглашение об уточнении уровня софинансирования министерством с администрацией муниципального образования «город Свирск» в 2020 году не заключалось.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 8 Положения № 366-пп условиями предоставления субсидий является заключение соглашения о предоставлении субсидий, соответствующего требованиям, предусмотренным пунктами 9, 10 Правил № 675-пп. Согласно пункту 10 Правил № 675-пп, основанием для внесения изменений в соглашение является уменьшение цены муниципального контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по результатам торгов на право его заключения.

В 2020 году министерство не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ в 2020 году, не приняло меры по внесению изменений в Соглашение № 310, предусмотренных пунктом 10 Правил № 675-пп, в сумме 840,4 тыс. рублей.

2.3.6 Оценка соблюдения министерством пункта 11 Положения № 366-пп.

В ходе проверки КСП области дополнительно дана оценка соответствия фактической потребности МО размеру субсидии определяемой министерством по формуле утвержденной пунктом 11 Положения №366-пп по мероприятию на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства относящихся к муниципальной собственности (субсидии 2020 года)

$$C_i = \frac{C}{k} \times K_i,$$

C - объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на предоставление субсидий, тыс. руб.;

k - сумма баллов всех муниципальных образований в соответствии с рейтингом;

K_i - сумма баллов i-го муниципального образования в соответствии с рейтингом.

Так в 2020 году определение размера субсидии, согласно формуле, выглядит следующим образом, таблица:

тыс. рублей

Муниципальные образования	Количество баллов	Размер субсидии по формуле	Лимиты на 2020 год	Размер субсидии согласно заявкам МО	Фактически использовано средств
Усть-Кутское МО	16	55 479,8	173 374,5	10 057,4	0,0
МО «город Свирск»	14	48 544,9		3 139,1	2 298,7
Байкальское МО	10	34 674,9		6 285,8	6 285,8
Иркутское районное МО	10	34 674,9		2 085,9	920,0
Итого	50	173 374,5	173 374,5	21 568,2	9 504,5

Как видно из таблицы размер субсидии, рассчитанный по формуле, существенно завышен в сравнении с реальной потребностью муниципальных образований, фактически министерство использует формулу формально.

Формула расчета субсидий, установленная пунктом 11 Положения № 366-пп, не обеспечивает формирование распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области на конкурсной основе. Расчетные объемы субсидии по установленной в Положении № 366-пп формуле значительно выше реальной потребности МО, а объем субсидий не взаимосвязан с местом в рейтинге, занятым МО по итогам конкурсного отбора, предоставление субсидий осуществляется министерством по принципу - не более размера субсидий, указанного в заявке МО.

Учитывая, что Положение № 366-пп направлено на распределение субсидий на конкурсной основе, министерству необходимо внести изменения в формулу расчета, либо рассмотреть вопрос о распределении субсидий между МО Иркутской области на очередной финансовый год в соответствии с Законом об областном бюджете (статья 139 БК РФ).

2.4. Приобретение министерством приборов учета электроэнергии для ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

По данным ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от 20.01.2017 № ИМ/04-20 для снижения фактических потерь электрической энергии до 11,05% необходимо установить 43 тыс. приборов учета.

В 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ путем проведения электронного аукциона, между министерством и ООО «Милур Интеллектуальные Системы» заключен государственный контракт от 22.06.2020 №ЭА.16.2020 на поставку приборов учета в количестве - 3 282 шт. на общую сумму 29 470,9 тыс. рублей.

На основании акта о приеме-передаче товарно-материальных ценностей от 14.08.2020 №01 приборы учета в количестве 3 282 шт. приняты на хранение в ОГУЭП «Облкоммунэнерго». Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп «Об утверждении положения об аварийно-техническом запасе Иркутской области» распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 20.10.2020 №1517/и приборы учета электрической энергии были изъяты из оперативного управления министерства.

В соответствии с законом Иркутской области от 06.12.2011 №123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» на основании распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области от 21.10.2020 №1518/и приборы учета закреплены на праве хозяйственного ведения за ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

В 2020 году министерством в рамках государственного контракта от 14.09.2020 №ЭА.22.2020 заключенного с ООО «Миландр-Энерго», приобретено 14 терминалов для дистанционного снятия показаний с приборов учета электрической энергии на сумму 737,8 тыс. рублей.

Распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 21.12.2020 №1817/и мобильные терминалы для дистанционного снятия показаний с приборов учета электрической энергии в количестве 14 шт. изъяты из оперативного управления министерства. Распоряжением от 21.12.2020 №1818/и терминалы закреплены на праве хозяйственного ведения за ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Согласно техническому заданию, предоставленному ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в письме от 27.10.2020 №им/05-3-644, потребность на 2021 год в необходимом оборудовании в целях создания автоматизированной информационно-измерительной системы учета электроэнергии составляет 5 610 шт.

В 2021 году между министерством и ООО «Милур Интеллектуальные Системы» заключен государственный контракт от 29.03.2021 № ЭА.01.2021 на поставку приборов учета электрической энергии в сборе в количестве 6 880 шт. на общую сумму 99 339,8 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 08.06.2021 №2 количество приборов учета было увеличено на 292 шт. и составило 7 172 шт., в результате сумма контракта составила 102 975,8 тыс. рублей.

Приборы учета в количестве 7 172 шт. переданы в ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в соответствии с актом о приеме-передаче товарно-материальных ценностей на хранение от 16.07.2021 №01. Распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 20.08.2021 №1156/и приборы учета были изъяты из оперативного управления министерства. Распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 20.08.2021 №1157/и приборы учета закреплены на праве хозяйственного ведения за ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

В 2020 и 2021 годах министерством приобретены приборы учета электрической энергии для нужд ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в общем количестве 10 454 штук.

3. Проверка соблюдения муниципальными образованиями Иркутской области Бюджетного законодательства РФ, законодательства РФ в сфере закупок, иных нормативных правовых актов при расходовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в проверяемом периоде.

3.1 Администрация МО «город Саянск» (структурные подразделения администрации).

В соответствии с Положением о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 21.02.2020 № 101-пп) МО «город Саянск» распределена субсидия из областного бюджета на реализацию в 2020 году мероприятия «Строительство сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона «Таежный» муниципального образования «город Саянск» в сумме 22 021,5 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Иркутской области от 10.11.2020 № 916-пп объем субсидии, распределенный МО «город Саянск» на 2020 год уточнен в сумме 20 607,6 тыс. рублей. Уведомлением по расчетам между бюджетами от 03.03.2020 № 9624 министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области до Комитета по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск» доведены бюджетные назначения в сумме 22 021,5 тыс. рублей (далее – Комитет).

В бюджетной смете Комитета от 30.04.2020 расходы на строительство сетей электроснабжения предусмотрены в сумме 24 743,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 22 021,5 тыс. рублей и местного бюджета 2 721,9 тыс. рублей (КБК 909 0502 12001S2954 414).

Согласно отчету об исполнении бюджета Комитета за 2020 год (ф.0503127) расходы на реализацию мероприятия по строительству объекта составили 22 571,3 тыс. рублей, в том числе на реализацию контракта по строительству 22 018,1 тыс. рублей, на технологическое присоединение к электрическим сетям – 553,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования местного бюджета на реализацию мероприятий по строительству объекта сформированы в соответствии с муниципальной программой «Развитие архитектуры и градостроительства муниципального образования «город Саянск» на 2020 – 2025 годы» (действующая редакция муниципальной программы утверждена постановлением администрации городского округа МО «город Саянск» от 28.12.2020).

Муниципальной программой на 2020 год предусмотрено ресурсное обеспечение на строительство сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона «Таежный» в 2020 году в сумме 23 090,5 тыс. рублей (ОБ - 20 607,6 тыс. рублей, МБ – 2 483,0 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Таким образом, Комитетом в нарушение статьи 179 БК РФ ресурсное обеспечение муниципальной программы «Развитие архитектуры и градостроительства муниципального образования «город Саянск» в части расходов на строительство сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона «Таежный» в 2020 году не приведено в соответствие к параметрам местного бюджета, отклонение составило 519,2 тыс. рублей (23 090,5 - 22 571,3).

Учитывая, что строительство объекта электросетевого хозяйства по своей сути является бюджетными инвестициями в объекты муниципальной собственности, КСП области дана оценка соблюдению администрацией МО «город Саянск» положений статьи 79 БК РФ.

Согласно пункту 2 статьи 79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно местной администрацией муниципального образования.

Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности утвержден постановлением администрации МО «город Саянск» от 11 августа 2014 года № 110-37-698-14. Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет местного бюджета городского округа муниципального образования «город Саянск» в отношении объекта муниципальной собственности «Сети водопровода и электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона «Таежный» муниципального образования «город Саянск» (в части сетей электроснабжения)» утверждено постановлением администрации МО город Саянск от 30.12.2019 №110-37-1505-19 на общую сумму 24,7 млн. рублей.

В указанном решении имеется отсылка на статью 78.2 БК РФ, которая предусматривает субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление указанными учреждениями и предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

Администрация МО город Саянск не является бюджетным, автономным учреждением и унитарным предприятием, в этой связи отсылочная норма на статью 78.2 БК РФ в решении о подготовке и реализации бюджетных инвестиций указана не верно (администрации необходимо было принять решение в соответствии со статьей 79 БК РФ).

В целях реализации строительства сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона «Таежный» в МО «город Саянск» (далее – объект капитального строительства) уполномоченным органом - МКУ «Служба закупок муниципального образования «город Саянск» в ЕИС размещен электронный аукцион от 27.03.2020, реестровый номер закупки 0834600007920000026.

В ходе проверки КСП области дана оценка правильности формирования заказчиком начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) открытого аукциона № 0834600007920000026. В соответствии с пунктом 4 информационной карты аукциона № 0834600007920000026 НМЦК сформирована заказчиком в сумме 24 743,4 тыс. рублей.

Объект капитального строительства имеет положительное заключение государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости от 11.09.2019 № 38-1-0961-19 (заключение выдано ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА»). Согласно заключению государственной экспертизы, сметная стоимость строительства объекта капитального строительства «Сети водопровода и электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона «Таежный» МО «город Саянск» составляет 82 110,4 тыс. рублей в ценах 2 квартала 2019 года.

В состав аукционной документации заказчиком включен сводный сметный расчет стоимости строительства сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона «Таежный» муниципального образования «город Саянск» на сумму 24 743,4 тыс. рублей. Расчет НМЦК по объекту выполнен заказчиком исходя из сметной стоимости строительства сетей электроснабжения, прошедшей государственную экспертизу в сумме 23 655,22 тыс. рублей (цены 2 квартала 2019 года с учетом НДС) с применением прогнозного индекса-дефлятора на 2020 год – 1,046 ($23\ 655,22 \cdot 1,046 = 24\ 743,4$).

На дату размещения в ЕИС извещения на строительство объекта капитального строительства (27.03.2020) применялся Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр). Порядок № 841/пр утвержден в соответствии с частью 7 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ и применяется при заключении и исполнении контракта, предметом которого является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в том числе и при формировании НМЦК контракта.

В соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 5 августа 2021 года № 24-06-07/62776 определение и обоснование НМЦК при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства осуществляются в соответствии с Порядком № 841/пр.

Как установлено в ходе проверки ни заказчиком (Комитет по архитектуре и градостроительству администрации муниципального образования «город Саянск»), ни уполномоченным органом, осуществляющим размещения закупки (муниципальное казенное учреждение «Служба закупок муниципального образования «город Саянск») положения части 7 статьи 110.2 Федерального закона, Порядка № 841/пр при проведении закупки № 0834600007920000026 не соблюдались.

Учитывая то, что МО «город Саянск» в 2020 году отнесен к группе муниципальных образований, в отношении которых применяются ограничения установленные пунктом 2 статьи 136 БК РФ, расчет НМЦК целесообразно выполнять с учетом экономности и результативности использования бюджетных средств, т.е. формировать индексацию пересчета цен с последнего месяца квартала.

Индекс прогнозной инфляции в соответствии прогнозом Министерства экономического развития РФ от 30.09.2019 социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года по строке «Инвестиции в основной капитал» на 2020 год составляет 103,6%. Расчет индекса-дефлятора Минэкономразвития России на один месяц осуществляется извлечением корня двенадцатой степени индекса

прогнозной инфляции Минэкономразвития России установленного в целом на год, который составляет 1,00295.

Для определения размера индекса прогнозной инфляции для периода в несколько месяцев, величина индекса-дефлятора Минэкономразвития России, рассчитанная на один месяц, возводится в степень, размер которой соответствует количеству месяцев с начала года (соответственно, для даты начала работ и для даты окончания работ).

Индекс прогнозной инфляции на период выполнения работ по контракту с апреля по август 2020 года составляет 1,01785.

В целом для пересчета стоимости строительства из цен 2 квартала 2019, определенной государственной экспертизой в цены августа 2020 (период исполнения контракта) заказчику необходимо применить индекс пересчета 1,044 ($1,02536 \cdot 1,01785$), в то же время заказчиком необоснованно применен индекс 1,046. С учетом применения индекса 1,044 НМЦК составляет 24 696,0 тыс. рублей (отклонение составило 47,4 тыс. рублей)

Таким образом, Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск» в 2020 году допущено нарушение порядка определения начальной максимальной цены контракта при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона Таёжный МО «город Саянск», установленного частью 7 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка № 841/пр в сумме 24 743,4 тыс. рублей.

Учитывая, что в ходе проведения аукциона и выполнения работ, стоимость контракта снижена до уровня 22 018,1 тыс. рублей допущенное заказчиком нарушение порядка формирования НМЦК не повлекло необоснованных затрат областного и местного бюджетов.

По итогам открытого аукциона Комитетом заключен муниципальный контракт от 20.04.2020 № 0834600007920000026 на строительство объекта электросетевого хозяйства с ООО «ИРКУТСКЭЛЕКТРО» (далее – контракт).

Согласно пункту 2.2 контракта цена составляет 23 258,8 тыс. рублей (в первоначальной редакции). Согласно пункту 3.1 контракта, срок выполнения работ Подрядчиком по Контракту в полном объеме установлен с даты подписания контракта до 01.09.2020, т.е. по условиям контракта все работы должны быть завершены в летний период. Согласно графику выполнения работ, утвержденному Приложением № 5 к контракту, сроки выполнения видов работ по контракту на 2020 год установлены на период с мая по август 2020 года.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в установленных законом случаях. В силу статьи 708 Гражданского кодекса РФ, сроки выполнения работ по договорам подряда являются существенными условиями и их изменение возможно только в установленных законодательством РФ случаях. Как установлено в ходе проверки, сроки выполнения работ по контракту Комитетом не корректировались, дополнительные соглашения в части сроков исполнения обязательств по контракту не заключались.

Согласно пункту 2.7 контракта Заказчик оплачивает отдельный этап Работ, выполненный Подрядчиком в соответствии с графиком оплаты выполненных работ (Приложение 6 к Контракту), путем перечисления соответствующей суммы на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 13 Контракта, после выполнения последним объема Работ, в срок предусмотренный графиком выполнения работ (Приложение 5 к Контракту) на соответствующем этапе, за счет средств областного и

местного бюджетов в течение 30 (тридцати) дней с даты надлежаще оформленных и подписанных обеими Сторонами акта о приемке выполненных работ (КС-2) (Приложение 7 к Контракту), справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) (Приложение 8 к Контракту). В ходе выполнения контракта сторонами подписаны 3 дополнительных соглашения, в том числе:

- дополнительным соглашением от 01.09.2020 № 2 в связи с уменьшением предусмотренного муниципальным контрактом объема работ по «Технологическому присоединению к электрическим сетям индивидуального жилого строительства, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Саянск, микрорайон «Таежный» цена контракта составила 22 601,4 тыс. рублей. Сроки выполнения работ по контракту изложены в Приложении №2 дополнительного соглашения от 01.09.2020, установлены с мая по август 2020 (летний период);

- дополнительным соглашением от 03.11.2020 № 3, в связи с уменьшением предусмотренного муниципальным контрактом объема работ цена контракта составила 22 018,1 тыс. рублей, при этом в график и сроки выполнения работ изменения не вносились.

Работы по контракту приняты Комитетом в 4 этапа:

- 5 актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 23.07.2020 (период выполнения работ с 21.04.2020 по 23.07.2020) Комитетом приняты работы в сумме 2 670,2 тыс. рублей. Справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 подписана заказчиком 23.07.2020 на сумму 2 670,2 тыс. рублей. Принятые работы оплачены Комитетом 2 платежными поручениями от 05.08.2020 № 1394 подрядчику перечислены средства областного бюджета в сумме 2 376,5 тыс. рублей (89%) и от 05.08.2020 № 1395 перечислены средства местного бюджета в сумме 293,7 тыс. рублей (11%).

- 5 актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 06.08.2020 (период выполнения работ с 24.07.2020 по 06.08.2020) Комитетом приняты работы по контракту в сумме 6 826,8 тыс. рублей. Справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 подписана заказчиком от 06.08.2020 на сумму 6 826,8 тыс. рублей. Принятые работы оплачены Комитетом 2 платежными поручениями от 11.08.2020 № 14618 перечислены средства областного бюджета в сумме 6 075,8 тыс. рублей (89%) и от 11.08.2020 № 14619 перечислены средства местного бюджета в сумме 751,0 тыс. рублей (11%).

- 2 актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 16.09.2020 (период выполнения работ с 07.08.2020 по 16.09.2020) Комитетом приняты работы в сумме 6 679,9 тыс. рублей. Справка о стоимости выполненных работ и затрат подписана Комитетом по форме КС-3 от 16.09.2020 на сумму 6 679,9 тыс. рублей. Принятые работы оплачены Комитетом 2 платежными поручениями не в полном объеме, п/п от 21.10.2020 № 19857 подрядчику перечислены средства областного бюджета в сумме 5 452,7 тыс. рублей (не доплачено 492,4 тыс. рублей), п/п от 21.10.2020 № 19856 подрядчику перечислены средства местного бюджета в сумме 673,9 тыс. рублей (не доплачено 60,9 тыс. рублей).

Окончательный расчет по принятым Комитетом работам по актам КС-2 от 16.09.2020 осуществлен Комитетом только 25.12.2020 (п/п № 25067 на сумму 492,4 тыс. рублей и п/п № 25066 на сумму 60,9 тыс. рублей). Фактически принятые Комитетом работы в сумме 6 679,9 тыс. рублей по актам КС-2 от 16.09.2020 оплачены в полном объеме только через 100 дней с даты приемки (25.12.2020).

Как установлено в ходе проверки штрафные санкции (пени) к подрядчику за несвоевременное выполнение работ по контракту Комитетом не применялись (в нарушение условий контракта работы выполнены после 31.08.2020).

- 19 актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 03.11.2020 (период выполнения работ с 17.09.2020 по 03.11.2020) Комитетом приняты работы на общую сумму 5 841,2 тыс. рублей. Справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 подписана Заказчиком от 03.11.2020 на сумму 5 841,2 тыс. рублей. Принятые работы оплачены Комитетом 2 платежными поручениями от 25.12.2020 № 25069 подрядчику перечислены средства областного бюджета в сумме 5 198,7 тыс. рублей (89%) и от 25.12.2020 № 25068 перечислены средства местного бюджета в сумме 642,5 тыс. рублей (11%).

Фактически принятые Комитетом работы в сумме 5 198,7 тыс. рублей по актам КС-2 от 03.11.2020 оплачены в полном объеме только через 52 дня с даты приемки (25.12.2020)

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, в данном случае актов КС-2.

Таким образом, Комитетом в 2020 году допущено нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выраженное в несвоевременной оплате принятых работ по контракту по актам КС-2 от 16.09.2020 и от 03.11.2020 на общую сумму 12 521,1 тыс. рублей (6 679,9 + 5 841,2).

Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), т.е. Заказчик обязан удержать пени за несвоевременное исполнение контракта.

В нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Комитетом не взысканы пени с ООО «ИРКУТСКЭЛЕКТРО» за несвоевременное выполнение работ по контракту в сумме 118,5 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Комитетом в актах принятых работ по контракту (форма № КС-2 от 03.11.2020) применен коэффициент производства работ в зимнее время в размере 3,7%, что привело к дополнительным расходам бюджета в сумме 169,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 150,6 тыс. рублей (89%) и местного бюджета – 18,6 тыс. рублей (11%).

Дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время регламентированы государственными строительными нормами - ГСН 81-05-02-2007. В соответствии с Приложением № ГСН 81-05-02-20071 «Деление территории России по температурным зонам с указанием зимних периодов и коэффициентов к сметным нормам по видам строительства» для Иркутской области дополнительные коэффициенты для работ в зимнее время применяются в период их проведения до 25 апреля и с 10 октября.

Как сказано выше, срок выполнения работ по муниципальному контракту от 20.04.2020 № 0834600007920000026 и условия оплаты принятых работ в соответствии с графиком выполнения работ установлены пунктами 2.7, 3.1, 3.3 контракта, графиком выполнения работ (Приложение №5 контракта), определен с мая по август 2020 года.

В ходе исполнения контракта, изменения в существенные условия контракта в части сроков его исполнения Комитетом не вносились, пени к подрядчику за несвоевременно выполненные работы по контракту не применялись (118,5 тыс. рублей).

Таким образом, Комитетом в 2020 году при приемке выполненных работ применен коэффициент за производство работ в зимнее время 3,7% не обоснованно, с несоблюдением пунктов 2.7, 3.1, 3.3 контракта, положений ГСН 81-05-02-2007 и фактически допущено нецелевое расходование бюджетных средств (306.4 БК РФ) в сумме 169,2 тыс. рублей, средства в сумме 150,6 тыс. рублей подлежат возврату в областной бюджет.

В целях возврата средств в областной бюджет КСП области в ходе проведения контрольного мероприятия в адрес мэра городского округа муниципального образования «город Саянск» Боровского О.В. выдано Предписание от 30.11.2021 № 23/20-Прп согласно которому МО предписано - принять меры по устранению выявленного нарушения, средства в сумме 150 567,6 рублей вернуть в областной бюджет в установленном законодательством порядке в срок до 17.12.2021 (средства возвращены в областной бюджет в сумме 150,6 тыс. рублей, платежное поручение от 14.12.2021 № 606049).

Мероприятие по строительству сетей электроснабжения реализовывались МО «город Саянск» за счет софинансирования из областного бюджета в соответствии с Соглашением, заключенным между министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и администрацией городского округа МО «город Саянск» от 13.05.2020 № 285 (далее – Соглашение № 285). Согласно пункту 4.3.1. Соглашения № 285, муниципальное образование обязуется выполнять условия предоставления субсидии, осуществлять целевое и эффективное (результативное) ее использование, исполнять иные соответствующие требования бюджетного законодательства.

Таким образом, допущенное Комитетом нецелевое использование бюджетных средств указывает на нарушение условий пункта 4.3.1 Соглашения № 285.

В ходе проведения контрольного мероприятия КСП области дана оценка правомерности и полноты отражения в бухгалтерском учете созданного объекта электросетевого хозяйства в 2020 году.

В соответствии с пунктами 38, 53, 130 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н средства бюджета с учетом расходов по контракту, договору, стоимости проектно-сметной документации и ее экспертизы отражены по карточкам счетов 106 и 101 за 2020 год в полном объеме.

В ходе проверки сотрудниками КСП области 01.12.2021 осуществлен выезд на объект капитального строительства «Сети электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона «Таежный» в МО «город Саянск».

По результатам осмотра установлено, что принятые Комитетом работы по актам КС-2 соответствуют фактически выполненным работам на объекте. Вместе с тем, на момент осмотра установлено, что часть материалов и оборудования, смонтированных в ноябре 2020 года демонтировано (разграблено). Так, на объекте отсутствует 12 светодиодных светильников, металлические шкафы с приборами учета электрической энергии демонтированы в количестве 5 штук. Общая стоимость демонтированного оборудования составляет 377,6 тыс. рублей.

Кроме того, на дату осмотра (01.12.2021) 44 металлических шкафа учета и 50 упаковок (коробок) кофры для их монтажа, предусмотренные к установке контрактом, по факту не смонтированы и находятся на складе хранения в МОУ «СОШ» №6 г. Саянска (г. Саянск, мкр. Солнечный 23 «В»).

При этом, министерством имущественных отношений Иркутской области принято распоряжение от 14.10.2021 № 1414/и «О передаче имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа муниципального образования город Саянск, в государственную собственность Иркутской области, хозяйственное ведение ОГУЭП «Облкоммунэнерго». В соответствии с распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 04.10.2021 № 1414/и между администрацией МО «город Саянск», ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и министерством имущественных отношений Иркутской области 15.11.2021 подписан Акт приема-передачи согласно которому объект электросетевого хозяйства, расположенный в микрорайоне Таежный (г. Саянск) передан в хозяйственное ведение ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (после 15.11.2021 имущество, относящееся к объекту должно находиться в ведении областного учреждения).

3.2 Администрация Казачинского сельского поселения Казачинско-Ленского района Иркутской области (далее – администрация Казачинского МО).

В соответствии с Положением о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 21.02.2020 № 101-пп) администрации Казачинского сельского поселения распределены субсидии из областного бюджета на реализацию в 2020 году следующих мероприятий:

- строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, находящихся в Казачинско-Ленском районе Иркутской области:

в с. Ермаки, объект «Автономная солнечная Электростанция (АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии емкостью 144 кВт.ч. (далее - АСЭС в с. Ермаки) в размере 16 519,9 тыс. рублей;

в д. Карнаухова, объект АСЭС мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии емкостью 144 кВт.ч. (далее - АСЭС в д. Карнаухова) в размере 3 825,0 тыс. рублей;

- капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности - линии электропередач ВЛ-0,4 кВт д. Карнаухова, в размере 739,7 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятий администрацией Казачинского МО заключены 3 муниципальных контракта.

Муниципальный контракт от 21.05.2020 № ЭА-01/2020 (в редакции дополнительного соглашения к муниципальному контракту № 3 от 03.11.2020) заключен администрацией с ООО «БАЙКАЛРЕМПУТЬМАШ» на выполнение работ по строительству объекта «Автономная солнечная электростанция (АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии (СНЭ) емкостью 144 кВт*час, в с. Ермаки на сумму 16 089,6 тыс. рублей (далее – Контракт № ЭА-01/2020). Контракт № ЭА-01/2020 заключен по итогам электронного аукциона № 0134300028720000001.

В ходе исполнения муниципального контракта № ЭА-01/2020 строительный контроль со стороны заказчика (администрация Казачинского МО) не осуществлялся.

В соответствии с частью 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства утверждено Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 (далее – Положение № 468). Нормативы расходов заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства утверждены Приложением к Положению № 468 и не могут быть больше 2,14% от стоимости строительства.

Таким образом, администрацией Казачинского МО в 2020 году допущено нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, Положения № 468, выраженное в не осуществлении строительного контроля при строительстве объекта капитального строительства - АСЭС в с. Ермаки.

В ходе исполнения контракта № ЭА-01/2020 актом о приемке выполненных работ от 30.10.2020 № 4 администрацией Казачинского сельского поселения приняты и оплачены подрядчику (ООО «БАЙКАЛРЕМПУТЬМАШ») затраты на проверку достоверности определения сметной стоимости в сумме 18,7 тысяч рублей.

Согласно положительному заключению о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства АСЭС в с. Ермаки, выданное ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 10.10.2018 № 38-1-0838-18 экспертиза проводилась на основании договора на оказание экспертных услуг от 11.09.2018 № Дк-0556п-0556п/08.18, заключенного с ООО «Группа ЭНЭЛТ».

Согласно пункту 2.8 контракта № ЭА-01/2020 Заказчик оплачивает работы, выполненные Подрядчиком в соответствии с Контрактом, согласно графику производства работ (приложение № 5 к Контракту) путем перечисления цены Контракта на расчетный счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 13 Контракта, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты надлежаще оформленного и подписанного Заказчиком Акта о приемке выполненных работ по форме № КС-2 (приложение № 3 к Контракту) и Справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 (приложение № 4 к Контракту).

В соответствии с пунктом 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Согласно пункту 2 статьи 763 ГК РФ по государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд (далее - государственный или муниципальный контракт) подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непромышленного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.

Учитывая, что работы по разработке проектной документации строительства объекта с учетом проведения государственной экспертизы достоверности сметной стоимости выполнены ООО «Группа ЭНЭЛТ», бюджетные средства в сумме 18,7 тыс. рублей оплачены администрацией Казачинского сельского поселения ООО «БАЙКАЛРЕМПУТЬМАШ» без правовых оснований с несоблюдением статей 702, 763 ГК РФ, пункта 2.8 контракта № ЭА-01/2020.

Фактически администрацией Казачинского МО в 2020 году допущено нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ) в сумме 18,7 тысяч рублей, в связи с чем средства в сумме 17,9 тыс. рублей подлежат возврату в областной бюджет (18,7*0,96).

В ходе исполнения контракта № ЭА-01/2020 администрацией актом о приемке выполненных работ от 30.10.2020 № 5 приняты и оплачены подрядчику (ООО «БАЙКАЛПРЕМПУТЬМАШ») затраты на авторский надзор за строительством в сумме 26,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1294 Гражданского кодекса РФ, автор произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства имеет право авторского надзора за строительством здания или сооружения либо иной реализацией соответствующего проекта (строительство осуществляется на основании проектной документации, выполненной ООО «Группа ЭНЭЛТ»).

Таким образом, администрацией Казачинского МО в 2020 году допущено нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ), бюджетные средства в сумме 26,7 тыс. рублей перечислены подрядчику без правовых оснований, в нарушение статьей 702, 763 ГК РФ, пункта 2.8 контракта № ЭА-01/2020 (средства в сумме 25,6 тыс. рублей подлежат возврату в областной бюджет).

Муниципальный контракт от 11.12.2020 № 4/ЭА-2020 заключен администрацией Казачинского МО с ООО «Группа ЭНЭЛТ» на выполнение работ по строительству объекта «Автономная солнечная электростанция (АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии (СНЭ) емкостью 144 кВт час в д. Карнаухова Казачинско-Ленского района». Второй пусковой комплекс «Увеличение мощности системы накопления электроэнергии до 36 кВт и емкостью 144 кВт час (контракт заключен по итогам электронного аукциона № 0134300028720000005).

Согласно пункту 2.1 контракта № 4/ЭА-2020 срок сдачи результата работ Заказчику устанавливается не позднее 25 января 2021 года. В соответствии с пунктом 5.1 контракта № 4/ЭА-2020 цена работы определяется путем составления сметы и составляет 3 267,3 тыс. рублей.

Администрацией Казачинского МО в соответствии со счетом № 468 от 16.12.2020 по контракту № 4/ЭА-2020 оплачен аванс, предусмотренный пунктом 5.4.1. контракта, в размере 653,5 тыс. рублей (платежное поручение № 235336 от 29.12.2020).

По акту приемки выполненных работ (КС-2) от 25.01.2021 № 1 и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 25.01.2021 № 1 работы выполнены (установка технологического оборудования) подрядчиком в сумме 3 267,3 тыс. рублей.

Окончательный расчет по контракту № 4/ЭА-2020 в сумме 2 613,8 тыс. рублей осуществлен администрацией Казачинского МО только 26.10.2021 (платежное поручение № 416446 от 26.10.2021), т.е. с не соблюдением части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктами 12.4 и 12.5 контракта № 4/ЭА-2020 в случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, Подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней), размер штрафа определяется на основании постановления Правительства РФ от 30.08.2017 №1042. Решением арбитражного суда Иркутской области от 16.11.2021 №А19-19526/2021 удовлетворены иски о взыскании с администрации Казачинского МО пени по контракту в сумме 133,3 тыс. рублей, а так же судебные расходы по уплате государственной пошлины в сумме 5,0 тыс. рублей.

Кроме того, как установлено в ходе проверки, в нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, постановления Правительства РФ № 468, строительный контроль при строительстве объекта «Автономная солнечная электростанция (АСЭС) мощностью 40 кВт с системой накопления электроэнергии (СНЭ) емкостью 144 кВт*час в д. Карнаухова Казачинско-Ленского района» (Второй пусковой комплекс «Увеличение мощности системы накопления электроэнергии до 36 кВт и емкостью до 144 кВт*час») администрацией Казачинского МО не осуществлялся.

Согласно пункту 2 статьи 79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Как установлено в ходе проверки, в нарушение статьи 79 БК РФ администрацией Казачинского МО порядок реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности не утвержден, решения об их реализации в 2020-2021 годах не принимались.

Таким образом, администрацией Казачинского МО в 2020-2021 годах допущено нарушение части 2 статьи 79 БК РФ на сумму 19 356,9 тыс. рублей (3 267,3 + 16 089,6), выраженное в направлении бюджетных средств на строительство объектов капитального строительства (АСЭС в с. Ермаки и д. Карнаухова) в отсутствие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты.

Договор на выполнение работ по капитальному ремонту линии электропередач в д. Карнаухова в сумме 599,6 тыс. рублей заключен администрацией Казачинского сельского поселения Казачинско-Ленского района Иркутской области с ООО «Путьсервис М» от 21.08.2020 № 102 (далее - договор № 102).

Согласно пункту 1.4. договора № 102 календарные сроки выполнения работ определены сторонами, срок начала работ - с момента подписания договора, срок окончания работ – 30.11.2020 г.

Работы по договору № 102 приняты администрацией Казачинского МО актом о приемке выполненных работ (КС-2) от 14.09.2020 № 1 и справкой о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 14.09.2020 № 1 в сумме 599,6 тыс. рублей.

Оплата по договору № 102 осуществлена администрацией Казачинского МО 18.11.2020 в сумме 599,6 тыс. рублей с не соблюдением части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (работы приняты по КС-2 от 14.09.2020).

Актом о приемке выполненных работ (КС-2) от 14.09.2020 № 1 по договору № 102 приняты непредвиденные затраты (2%) в размере 58,2 тыс. рублей без фактической их детализации по составу выполненных работ.

Согласно пункту 4.1.1 договора № 102 подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с требованиями настоящего договора и передать заказчику их результаты. Результаты работ должны отвечать требованиям законодательства РФ, а также требованиям, обычно предъявляемым к данному виду работ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 746 гражданского кодекса РФ оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда. Согласно пункту 2 статьи 753 Гражданского кодекса РФ заказчик организует и осуществляет приемку результата работ за свой счет, если иное не предусмотрено договором строительного подряда.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.33 МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, в объектном сметном расчете может быть предусмотрен резерв средств на непредвиденные работы и затраты.

При расчетах между заказчиком и подрядчиком за фактически выполненные объемы работ эта часть резерва подрядчику не передается, а остается в распоряжении заказчика. В этом случае объемы фактически выполняемых работ фиксируются в обосновывающих расчеты документах, в том числе и тех работ, которые дополнительно могут возникать при изменении заказчиком в ходе строительства ранее принятых проектных решений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик, обнаруживший в ходе строительства не учтенные в технической документации работы, и в связи с этим необходимость проведения дополнительных работ и увеличения сметной стоимости строительства, обязан сообщить об этом заказчику, т.е. прежде чем выполнять

дополнительные (непредвиденные) работы подрядчику необходимо получать согласование заказчика, составить сметные расчеты на дополнительные работы.

Исходя из указанных норм непредвиденные затраты подлежат оплате только в случае их детализации как отдельным сметным расчетом, так и актом о приемки выполненных работ (КС-2).

Таким образом, администрацией Казачинского МО в 2020 году оплачены непредвиденные затраты в сумме 58,2 тыс. рублей без фактической их детализации, что не соответствует пунктам 2.2, 4.1.1 договора № 102, положениям статей 702,743,746,753 ГК РФ, пункту 4.33 МДС 81-35.2004, фактически допущено нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК. РФ). Средства в сумме 55,9 тыс. рублей подлежат возврату в областной бюджет (96%).

Допущенное нарушение содержит состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ.

В целях устранения допущенных нарушений КСП области в адрес главы Казачинского МО выдано Предписание от 07.12.2021 № 23/21-Прп согласно которому МО предписано - принять меры по устранению выявленного нарушения, средства в сумме 99,5 тыс. рублей вернуть в областной бюджет в установленном законодательством порядке в срок до 17.12.2021 (средства возвращены в областной бюджет).

В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, постановления Правительства РФ № 468 строительный контроль при выполнении работ по капитальному ремонту линии электропередач ВЛ-0,4 кВт в д. Карнаухова заказчиком (администрацией Казачинского МО) не осуществлялся.

3.3 Администрация муниципальное образование «город Свирск» (структурные подразделения администрации).

В соответствии с Положением № 366-пп министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области в 2020-2021 годах распределены межбюджетные трансферты муниципальному образованию «город Свирск» на реализацию мероприятий в объеме 4 509,3 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году (с учетом внесенных изменений в законодательство в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 10.11.2020 № 916-пп) – 2 334,8 тыс. рублей на капитальный ремонт воздушных линий электропередач 0,4 кВ от ТП-1 и ТП-2 микрорайона Березовый;

- в 2021 году 2 174,5 тыс. рублей на капитальный ремонт воздушных линий электропередач 10 кВ от ТП 35/10 микрорайона Березовый.

В 2020 году уведомлением по расчетам между бюджетами от 22.04.2020 № 10126 министерством до Комитета по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» доведены бюджетные назначения в сумме 3 139,1 тыс. рублей (далее – Комитет по жизнеобеспечению). В бюджетной смете Комитета по жизнеобеспечению от 01.05.2020 расходы на капитальный ремонт воздушных линий электропередач 0,4 кВ предусмотрены в сумме 3 304,32 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 3 139,1 тыс. рублей и местного бюджета 165,22 тыс. рублей (КБК 903 0502 04000S2954 243).

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 11.12.2020 № 15700 объем областных бюджетных назначений снижен на 804,3 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета Комитета по жизнеобеспечению за 2020 год (ф.0503127) расходы на реализацию мероприятия по выполнению работ по капитальному ремонту воздушных линий электропередач 0,4 кВ составили 2 419,73 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования местного бюджета на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности сформированы в соответствии с муниципальной программой «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории города Свирска» на 2010-2021 годы», утвержденной постановлением администрации от 30.07.2010 № 531 (в редакции от 09.11.2020). Муниципальной программой (в редакции от 09.11.2020) предусмотрено ресурсное обеспечение на капитальный ремонт воздушных линий электропередач 0,4 кВ от ТП-1 (протяженность 1,95 км.) и ТП-2 (протяженность 2,675 км.) мкр. Березовый в 2020 году в сумме 2 419,73 тыс. рублей (ОБ - 2 298,74 тыс. рублей, МБ – 120,98 тыс. рублей).

В 2021 году уведомлением по расчетам между бюджетами от 30.03.2021 № 7415 министерством до Комитета по жизнеобеспечению доведены бюджетные назначения в сумме 2 174,5 тыс. рублей. В бюджетной смете Комитета от 28.09.2021 расходы на выполнение работ по капитальному ремонту воздушных линий электропередач 10 кВ предусмотрены в сумме 2 289,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 2 174,5 тыс. рублей и местного бюджета 114,5 тыс. рублей (КБК 903 0502 13301S2954 243).

Согласно отчету об исполнении бюджета Комитета по жизнеобеспечению на 01.11.2021 (ф.0503127) расходы на реализацию мероприятия на выполнение работ по капитальному ремонту воздушных линий электропередач 10 кВ утверждены и исполнены в сумме 2 289,0 тыс. рублей.

Муниципальной программой (в редакции от 03.03.2021) предусмотрено ресурсное обеспечение на капитальный ремонт воздушных линий электропередач 10 кВ от ТП-35/10 (протяженность 1,65 км) мкр. Березовый в 2021 году в сумме 2 289,0 тыс. рублей (ОБ - 2 174,55 тыс. рублей, МБ – 114,45 тыс. рублей).

В целях реализации мероприятия в 2020 году Комитетом по жизнеобеспечению (заказчик) и ООО «Иркутскэлектро» (подрядчик) заключен муниципальный контракт от 03.08.2020 № 05-08-178/20 на выполнение работ по капитальному ремонту воздушных линий электропередач 0,4 кВ от ТП-1 и ТП-2 микрорайона Березовый муниципального образования «город Свирск». Согласно пункту 2.1 заключенного муниципального контракта цена Контракта составляет 2 457,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3.2 Контракта срок выполнения работ установлен 15.09.2020. Сроки выполнения работ определяются Графиком выполнения работ (приложение № 4). Срок действия Контракта до 15.10.2020 (или до полного исполнения своих обязательств).

В ходе выполнения контракта между заказчиком и подрядчиком подписаны 3 дополнительных соглашения. В соответствии с дополнительным соглашением № 3 от 28.08.2020 цена Контракта снижена до 2 419,72 тыс. рублей или на 1,5%. Снижение цены Контракта обусловлено уточнением сводного сметного расчета стоимости капитального ремонта воздушных линий электропередач ВЛ-0,4 кВ от ТП-1 и ТП-2 микрорайона Березовый муниципального образования «город Свирск».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что заказчиком работ на проведение капитального ремонта воздушных линий электропередач 0,4 кВ от ТП - 1 и ТП - 2 микрорайона Березовый муниципального образования «город Свирск» отдельный договор на проведение строительного контроля не заключался.

В 2021 году по результатам электронного аукциона между Комитетом по жизнеобеспечению (заказчик) и ИП Тамилев О.Н. (подрядчик) заключен муниципальный контракт от 04.05.2021 № 05-08-85/21 на выполнение работ по капитальному ремонту

воздушных линий электропередач 10 кВ от ТП-35/10 микрорайона Березовый муниципального образования «город Свирск» (далее – Контракт № 05-08-85/21).

Согласно пункту 2.1 заключенного муниципального контракта цена Контракта № 05-08-85/21 составляет 2 289,00 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 3.2 Контракта № 05-08-85/21, срок выполнения работ установлен 15.06.2021. Сроки выполнения работ определяются Графиком выполнения работ (приложение №5). Срок действия Контракта до 15.10.2021 (или до полного исполнения своих обязательств).

Работы по контракту приняты заказчиком в соответствии с 2 актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 05.06.2021 в сумме 2 289,00 тыс. рублей. Принятые работы оплачены администрацией муниципального образования «город Свирск» в полном объеме в сумме 2 289,00 тыс. рублей платежными поручениями от 22.07.2021 №№ 8502, 8516 и 8517.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, в данном случае актов КС-2.

Фактически принятые заказчиком работы в сумме 2 289,00 тыс. рублей по актам КС-2 от 05.06.2021 оплачены в полном объеме только через 45 дней с даты приемки (22.07.2021).

Таким образом, Комитетом по жизнеобеспечению в 2021 году допущено нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выраженное в несвоевременной оплате принятых работ по контракту по актам КС-2 от 05.06.2021 на сумму 2 289,0 тыс. рублей.

При проведении работ по капитальному ремонту объектов электросетевого хозяйства в 2020-2021 годах проверка соответствия выполняемых работ проектной документации осуществлялось работником муниципального учреждения «Департамент единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск» состоящим в должности начальника технического отдела, обладающий специальными знаниями в области электроэнергетики.

В соответствии с частью 1 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации. Согласно части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком.

Пунктом 4 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, установлено, что функции строительного контроля вправе осуществлять работники заказчика, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля.

Из статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ следует, что выполнение функций по осуществлению строительного контроля силами Заказчика возможно только при условии членства работников Заказчика в Национальном реестре специалистов в области строительства (НОСТРОЙ). Вместе с тем, работник муниципального учреждения «Департамент единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск» в членстве в НОСТРОЙ не состоит.

Таким образом, Комитетом по жизнеобеспечению в 2020-2021 годах допущено нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, выраженное в не осуществлении функций строительного контроля при выполнении капитального ремонта воздушных линий электропередач микрорайона Березовый муниципального образования «город Свирск».

Отсутствие надлежащего строительного контроля на объектах привело к незначительному искажению объемов принятых работ по актам КС-2 и фактически исполненных на объектах капитального строительства по муниципальному контракту от 04.05.2021 № 05-08-85/21.

Так, согласно акту КС-2 от 05.06.2021 № 1 от ТП 35/10 кВ до ТП №1 10/0,4 кВ и ТП №2 10/0,4 кВ установлены 34 железобетонные опоры (количество используемых стоек - 46 шт.). В ходе осмотра указанной воздушной линии (01.12.2021) установлено, что фактически смонтировано 33 железобетонных опоры (количество стоек - 49 шт.).

В ходе выполнения работ по капитальному ремонту воздушной линии подрядная организация использовала существующую железобетонную опору (с двумя подкосами). Подрядной организацией выполнены дополнительные работы по замене двух существующих опор с использованием трех стоек СВ 110-5, неучтенных в сметной документации. Стоимость работ по демонтажу и монтажу одной железобетонной опоры без приставок в сметной документации составляет 2,3 тыс. рублей.

4. Проверка использования имущества, предоставленного из областного бюджета ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (далее – Предприятие) в 2020-2021 годах.

4.1 Общие сведения о Предприятии.

Устав предприятия в действующей редакции утвержден министерством имущественных отношений Иркутской области от 22.11.2021 (согласован министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области от 08.11.2021).

В соответствии с пунктом 1.4 Устава учредителем и собственником имущества Предприятия является Иркутская область. Полномочия Учредителя и собственника закрепленного за предприятием имущества осуществляет министерство имущественных отношений Иркутской области. Согласно пункту 1.5 Устава предприятие находится в ведомственном подчинении министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области (отраслевой орган).

В соответствии с пунктом 2.2 Устава Предприятие осуществляет в порядке, установленном законодательством РФ и Иркутской области следующие виды деятельности (основные): передача электроэнергии; распределение электроэнергии; технологическое присоединение к распределительным электросетям; деятельность по обеспечению работоспособности электрических сетей. В соответствии с пунктом 1.14 Устава Предприятие имеет 10 филиалов, расположенные в Иркутске, Ангарске, Киренске, Нижнеудинске, Саянске, Тайшете, Черемхово, Усть-Куте, п. Маме и п. Усть-Ордынский.

Предприятие является субъектом естественной монополии в топливно-энергетическом комплексе, деятельность которого подлежит государственному регулированию в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» о чем в реестр субъектов естественных монополий внесена запись за регистрационным номером 38.1.2 (предприятие осуществляет деятельность по передаче электрической энергии). В период с 2019 по 2021 годы Службой по тарифам Предприятию установлены следующие тарифы на передачу электрической энергии, таблица.

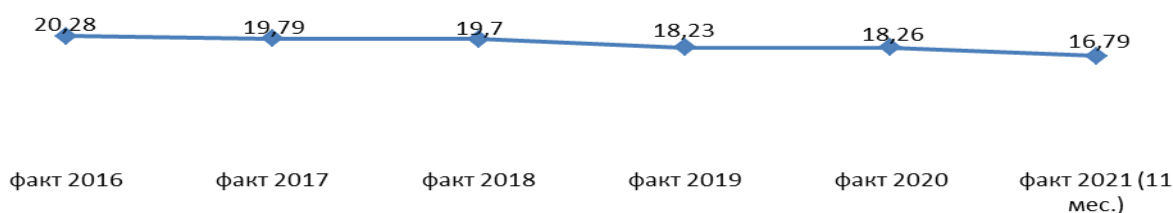
Период	Тариф (без НДС)
Январь-июнь 2019 года	1,06920
Июль-август 2019 года	1,18434
Сентябрь-ноябрь 2019 года	1,18199
Декабрь 2019 год	0,97948
Январь-июнь 2020 года	0,97948
Июль-декабрь 2020 года	1,37500
Январь-июнь 2021 года	1,37139
Июль-декабрь 2021 года	0,97657

Как видно из таблицы на II полугодие 2021 года тариф на передачу электроэнергии установлен Службой по тарифам Иркутской области ниже, чем в первом полугодии 2021 года, что повлияет на финансовый результат Предприятия по итогам финансового года.

Нормативные потери при передаче электроэнергии, установленные Службой по тарифам, составляют на период 2016-2019 годы (16,28%), 2020-2024 годы (19,7%).

В период 2016-2021 годов фактические потери в сетях Предприятия составили: 2016 год – 20,28%, 2017 год – 19,79%, 2018 год – 19,7%, 2019 год – 18,23%, 2020 год – 18,26%, 2021 год (11 месяцев) – 16,79%.

В графическом виде фактические потери электроэнергии в сетях ОГУЭП «Облкоммунэнерго» выглядят следующим образом, график



Как видно из графика фактические потери электроэнергии Предприятия в период с 2016 по 2021 года уменьшились на 3,5%, в период 2020-2021 годов вышли на нормативный уровень, что связано в основном с плановой установкой Предприятием приборов учета потребления электроэнергии.

В период с 2019 по 2020 годы финансовый результат деятельности Предприятия выглядит следующим образом, таблица

тыс. рублей

Наименование показателя	Код	2020 год	2019 год	Отклонение	
				тыс. руб.	%
Выручка	2110	3 741 484,0	3 628 910,0	112 574,0	3,0
Себестоимость продаж	2120	3 676 675,0	3 536 676,0	139 999,0	3,8
Валовая прибыль (убыток)	2100	64 809,0	92 234,0	-27 425,0	-42,3
Коммерческие расходы	2210	-	-	-	
Управленческие расходы	2220	-	-	-	
Прибыль (убыток) от продаж	2200	64 809,0	92 234,0	-27 425,0	-42,3
Доходы от участия в других организациях	2310	-	-	-	
Проценты к получению	2320	4 882,0	370,0	4 512,0	92,4
Проценты к уплате	2330	-	-	-	
Прочие доходы	2340	291 692,0	223 705,0	67 987,0	23,3
Прочие расходы	2350	353 270,0	200 171,0	153 099,0	43,3
Прибыль (убыток) до налогообложения	2300	8 113,0	116 138,0	-108 025,0	-1331,5
Налог на прибыль	2410	103 816,0	111 590,0	-7 774,0	-7,5
отложенный налог на прибыль	2412	-	-	-	
Прочее	2460	445,0	142 542,0	-142 097,0	-31931,9
в том числе		-	-	-	
Чистая прибыль (убыток)	2400	-96 148,0	-137 994,0	41 846,0	-43,5

Выручка Предприятия в 2020 году увеличилась на 112 574,0 тыс. рублей (3,1 %) по сравнению с 2019 годом. При этом, по итогам 2019-2020 годов Предприятием получен чистый убыток соответственно в сумме 137 994,0 тыс. рублей и 96 148,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2021 года Предприятием получена прибыль в сумме 307 771,0 тыс. рублей, таблица

Наименование показателя	Код	9 месяцев 2021 года	9 месяцев 2020 года	тыс. рублей	
				Отклонение	
				тыс. руб.	%
Выручка	2110	3 365 688,0	2 498 299,0	867 389,0	25,8
Себестоимость продаж	2120	2 801 370,0	2 428 681,0	372 689,0	13,3
<i>Валовая прибыль (убыток)</i>	<i>2100</i>	<i>564 378,0</i>	<i>69 618,0</i>	<i>494 760,0</i>	<i>87,7</i>
Коммерческие расходы	2210	-	-	-	
Управленческие расходы	2220	-	-	-	
<i>Прибыль (убыток) от продаж</i>	<i>2200</i>	<i>564 378,0</i>	<i>69 618,0</i>	<i>494 760,0</i>	<i>87,7</i>
Доходы от участия в других организациях	2310	-	-	-	
Проценты к получению	2320	22 074,0	3 813,0	18 261,0	82,7
Проценты к уплате	2330	-	-	-	
Прочие доходы	2340	30 443,0	3 998,0	26 445,0	86,9
Прочие расходы	2350	104 828,0	247 960,0	-143 132,0	-136,5
<i>Прибыль (убыток) до налогообложения</i>	<i>2300</i>	<i>512 067,0</i>	<i>-170 531,0</i>	<i>682 598,0</i>	<i>133,3</i>
Налог на прибыль	2410	192 348,0	75 432,0	116 916,0	60,8
отложенный налог на прибыль	2412	-	-	-	
Прочее	2460	11 948,0	367,0	-11 581,0	97,0
в том числе		-	--	-	
Чистая прибыль (убыток)	2400	307 771,0	-246 330,0	554 101,0	180,0

4.2 Проверка использования имущества, предоставленного Предприятию (приборы учета потребления электрической электроэнергии).

В 2020 году министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области приобретены 3 282 шт. приборов учета электроэнергии на общую сумму 29 470,9 тыс. рублей, а также 14 терминалов для дистанционного снятия показаний с приборов учета электрической энергии на сумму 737,8 тыс. рублей.

В соответствии с законом Иркутской области от 06.12.2011 №123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» на основании распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области от 21.10.2020 №1518/и приборы учета закреплены на праве хозяйственного ведения за ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (приборы учета в количестве 3 282 шт.). Распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 21.12.2020 №1818/и мобильные терминалы для дистанционного снятия показаний с приборов учета электрической энергии в количестве 14 шт. закреплены на праве хозяйственного ведения за ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 07.МИ «Оборудование к установке» (от собственника), сформированной за период с 01.06.2020 по 10.12.2021 в бухгалтерском учете Предприятия отражены поступления, монтаж и ввод в эксплуатацию приборов учета, поступивших от министерства имущественных отношений Иркутской области:

- 1 802 штук приборов учета АИИС УЭ Милур 107.22P SPLIT отражены в карточке счета 07.МИ как поступление товаров (оборудования) 29.10.2020 на сумму 14 380,1 тыс. рублей. По состоянию на 10.12.2021 года по данным бухгалтерского учета Предприятия (карточка счета 07.МИ) 662 прибора учета АИИС УЭ Милур 107.22P SPLIT на сумму 5 282,8 тыс. рублей числятся как не установленные (находятся на складах филиалов).

Наибольшие остатки не установленных приборов учета числятся за филиалом Ангарские ЭС (510 шт.). Вместе с тем, по информации Управления по транспорту электроэнергетики АУП по состоянию на 01.09.2021 приборы учета АИИС УЭ Милур 107.22P SPLIT, поступившие из Иркутской области в 2020 году установлены в полном объеме (1802 штуки). В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.

Таким образом, Предприятием в 2021 году допущено нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ на сумму 5 282,8 тыс. рублей, выраженное в несвоевременном отражении фактов хозяйственной жизни Предприятия в регистрах бухгалтерского учета (приборы учета числятся на складах филиалов Предприятия, фактически установлены потребителям).

- 1 420 штук приборов учета АИИС УЭ Милур 307.32P SPLIT отражены в карточке счета 07.МИ как поступление товаров (оборудования) 29.10.2020 на сумму 14 467,2 тыс. рублей. По состоянию на 10.12.2021 года по данным бухгалтерского учета Предприятия (карточка счета 07.МИ) 497 прибора учета АИИС УЭ Милур 307.32P SPLIT на сумму 5 063,5 тыс. рублей числятся как не установленные (находятся на складах филиалов). Наибольшие остатки не установленных приборов учета числятся за филиалом Ангарские ЭС (319 шт.). Вместе с тем, по информации Управления по транспорту электроэнергетики АУП по состоянию на 01.09.2021 приборы учета АИИС УЭ Милур 307.32P SPLIT установлены в полном объеме (1 420 штук).

Таким образом, Предприятием в 2021 году допущено нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ на сумму 5 063,5 тыс. рублей, выраженное в несвоевременном отражении фактов хозяйственной жизни Предприятия в регистрах бухгалтерского учета (приборы учета числятся на складах Предприятия, в жизни фактически установлены).

- 60 штук приборов учета Милур 307.32 GZ SPLIT отражены в карточке счета 07.МИ как поступление товаров (оборудования) 29.10.2020 на сумму 623,6 тыс. рублей. По состоянию на 10.12.2021 года по данным бухгалтерского учета Предприятия (карточка счета 07.МИ) 54 прибора учета Милур 307.32 GZ SPLIT на сумму 561,2 тыс. рублей числятся как не установленные (находятся на складах филиалов). Наибольшие остатки не установленных приборов учета числятся за филиалом Ангарские ЭС (31 шт.). Вместе с тем, по информации Управления по транспорту электроэнергетики АУП по состоянию на 01.09.2021 приборы учета АИИС УЭ Милур 307.32 GZ SPLIT установлены в полном объеме (60 штук).

Таким образом, Предприятием в 2021 году допущено нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ на сумму 561,2 тыс. рублей, выраженное в несвоевременном отражении фактов хозяйственной жизни Предприятия в регистрах бухгалтерского учета (приборы учета числятся на складах Предприятия, фактически установлены).

Общий объем нарушений, допущенных Предприятием (пункт 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ) составляет 10 907,5 тыс. рублей. По данным бухгалтерского учета Предприятия по состоянию на 10.12.2021 из 3 282 шт. приборов,

полученных из Иркутской области в 2020 году, числятся установленными только 2 069 или 63%.

Также в 2020 году министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области приобретены 14 терминалов для дистанционного снятия показаний с приборов учета электрической энергии на сумму 737,8 тыс. рублей. На основании распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области от 21.12.2020 №1818/и терминалы закреплены на праве хозяйственного ведения за ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в количестве 14 шт. Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 08.МИ.4 «Приобретение объектов основных средств» (от собственника), сформированной за период с 01.01.2020 по 31.12.2021 в бухгалтерском учете Предприятия отражены поступления терминалов, поступивших от министерства имущественных отношений Иркутской области 14 штук мобильные терминалы Милур IC U-Z отражены в карточке счета 08.МИ.4 как поступление товаров (оборудования) 25.12.2020 на сумму 737,8 тыс. рублей.

По состоянию на 10.12.2021 года по данным бухгалтерского учета Предприятия (карточка счета 01) 14 мобильных терминалов Милур IC U-Z на сумму 737,8 тыс. рублей находятся на складах филиалов.

Кроме того, в 2020 году в соответствии с распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 25.03.2020 № 393/и Предприятию переданы 199 приборов учета электроэнергии в сборе АИИС УЭ Милур 307 на сумму 7 109,5 тыс. рублей (приборы учета приобретены министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области за счет средств областного бюджета в 2019 году).

В бухгалтерском учете Предприятия поступление приборов учета отражено 28.04.2020 по дебету счета 07.МИ на сумму 7 109,5 тыс. рублей (199 шт.). Согласно карточки счета 07.МИ, сформированной по номенклатуре «Прибор учета АИИС УЭ Милур 307» на период с 01.01.2020 по 13.12.2021, сальдо на начало периода составляет 12 659,3 тыс. рублей (375 приборов учета), поступление за период – 7 109,5 тыс. рублей (199 приборов учета), сальдо на конец периода – 4 278,5 тыс. рублей (127 приборов учета).

Вместе с тем, по информации Управления по транспорту электроэнергии АУП все приборы учета электроэнергии в сборе, монтируемые на границе балансовой принадлежности с абонентом при трехфазном вводе трансформаторного включения (АИИС УЭ Милур 307) установлены в полном объеме, остатки приборов в количестве 127 единиц на сумму 4 278,5 тыс. рублей фактически на складах филиалов Предприятия отсутствуют. По данным учета Предприятия остатки 127 приборов числятся в следующих филиалах: Ангарские ЭС - 46 шт., Нижнеудинские ЭС - 9 шт., Тайшетские ЭС - 8 шт., Черемховские ЭС - 12 шт., Саянские ЭС - 6 шт. и Иркутские ЭС - 46 шт.

Несвоевременное отражение фактов хозяйственной жизни Предприятия в регистрах бухгалтерского учета (приборы учета числятся на складах Предприятия, фактически установлены) году образует состав нарушения пункта 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ на сумму 4 278,5 тыс. рублей.

В 2021 году министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области приобретены приборы учета в количестве 7 172 шт. на общую сумму 102 975,8 тыс. рублей. На основании распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области от 20.08.2021 №1157/и приборы учета закреплены на праве хозяйственного ведения за ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (приборы учета в количестве 7 172 шт.).

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 07.МИ «Оборудование к установке» (от собственника), сформированной за период с 01.01.2021 по 10.12.2021 в бухгалтерском учете Предприятия отражены поступления, монтаж и ввод в эксплуатацию

приборов учета, поступивших от министерства имущественных отношений Иркутской области:

- 5 181 штук приборов учета АИИС УЭ Милур 307.52 GZ-3-D отражены в карточке счета 07.МИ как поступление товаров (оборудования) от 27.08.2021 на сумму 82 398,6 тыс. рублей (от министерства имущественных отношений Иркутской области). По состоянию на 10.12.2021 года 447 приборов учета АИИС УЭ Милур 307.52 GZ-3-D находятся на центральном складе Предприятия и не переданы в филиалы для последующего монтажа.

По состоянию на 10.12.2021 года по данным бухгалтерского учета Предприятия (карточка счета 07.МИ) 4 557 приборов учета АИИС УЭ Милур 307.52 GZ-3-D числятся на складах филиалов Предприятия (числятся не установленными), соответственно числятся установленными (смонтированными) – 624 прибора учета, или 12% от общего количества приборов данного типа (5 181-4 557), поступивших на Предприятие в августе 2021 года.

- 1 991 штук приборов учета АИИС УЭ Милур 107.22-GZ-3-D отражены в карточке счета 07.МИ как поступление товаров (оборудования) от 27.08.2021 на сумму 20 577, 2 тыс. рублей (от министерства имущественных отношений Иркутской области). По состоянию на 10.12.2021 года по данным бухгалтерского учета Предприятия (карточка счета 07.МИ) 1923 приборов учета АИИС УЭ Милур 107.22-GZ-3-D числятся на складах филиалов Предприятия (числятся не установленными), соответственно числятся установленными (смонтированными) – 68 приборов учета или 3,4% от общего количества приборов данного типа (1991-1923), поступивших на Предприятие в августе 2021 года.

Кроме того, в 2020-2021 годах Предприятием в рамках реализации инвестиционной программы приобретались приборы учета электрической энергии. В 2020 году Предприятием приобретено 1 644 прибора учета электрической энергии, из которых по данным бухгалтерского учета списано в производство 124 прибора, таблица

№	Контрагент	Прибор учета	Поступило (шт.)	Поступило Сумма (без НДС)	Списано в производство (шт.)	Списано в производство (руб.)	Остаток на складе (шт.)	Остаток на складе (руб.)
1	ООО «МИЛУРИС»	Прибор учета АИИС УЭ Милур 107 SPLIT	196	3 161 865,47	16	126422,08	180	3 035 443,39
2		Прибор учета АИИС УЭ Милур 107.22Z-1L	419	3 406 749,33	0	0	419	3 406 749,33
3		Прибор учета АИИС УЭ Милур 307	596	13 842 430,13	103	2369007,12	493	11 473 423,01
4		Прибор учета АИИС УЭ Милур 307.21RG-2 5-10 А 100В	10	135 416,67	0	0	10	135 416,67
5		Прибор учета АИИС УЭ Милур 307.22RG-2	25	185 691,67	0	0	25	185 691,67
6		Прибор учета АИИС УЭ Милур 307.42-Z-1L 5-100А 380 В	353	4 116 862,50	0	0	353	4 116 862,50
7		Прибор учета АИИС УЭ Милур 307.22RZ-2 5-10А 380В	20	386 826,67	0		20	386 826,67
8		Прибор учета АИИС УЭ Милур 107	25	138 342,71	5	3668,55	20	134 674,16
	ИТОГО		1644	25 374 185,15	124	2 499 097,75	1520	22 875 087,40

В 2021 году за счет собственных средств Предприятием приобретено 3 109 приборов учета электрической энергии, из которых списано в производство 1904 ед. (с учетом переходящего остатка 2020 года). По состоянию на 13.12.2021 на складе Предприятия числятся остатки приборов учета электрической энергии, приобретенных Предприятием за свой счет в рамках реализации инвестиционной программы – 2 725 штук.

По информации Предприятия потребность в приборах учета электрической энергии на 2022 год составляет – 13 027 штук, а также переходящие остатки с 2020 и 2021 годов – 3 489 (2 654+835). С учетом переходящих остатков прошлых лет, потребность Предприятия в приборах учета электрической энергии на 2022 год составляет – 16 516 штук (13 027+3 489).

Согласно письму ООО «Милур Интеллектуальные системы» от 07.12.2021 № 145/17-21, средняя стоимость одного прибора учета составляет 16,2 тыс. рублей ((13,9 +18,6)/2).

Проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» по ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 99 189,8 тыс. рублей (средства областного бюджета запланировано направить на приобретение приборов учета для нужд ОГУЭП «Облкоммунэнерго»). Указанный объем средств позволит приобрести 6 123 штук приборов учета (99 189,8/16,2).

При принятии решения об объеме финансирования в 2022 году в целях приобретения приборов учета электрической энергии для нужд Предприятия, министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области необходимо учесть:

- наличие остатков приборов учета на складах Предприятия (не установленные приборы), предоставленные в период 2020-2021 годов;
- наличие собственных оборотных средств Предприятия, предусмотренных на реализацию инвестиционной программы.

В ходе проверки КСП области дана оценка исполнения Предприятием инвестиционной программы в 2020 году и истекшем периоде 2021 года, предусмотренной в утвержденном тарифе на соответствующий период.

Инвестиционная программа Предприятия на 2020 год утверждена в тарифе на передачу электроэнергии в объеме 819 695,1 тыс. рублей исполнена на 87 806,1 тыс. рублей или 10,7% от утвержденного объема.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов - учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы) (за исключением случаев учета экономии операционных (подконтрольных) расходов и экономии от снижения технологических потерь электрической энергии в электрических сетях при применении в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а также случаев, предусмотренных пунктом 21(1) настоящего документа).

Таким образом, при формировании Службой по тарифам Иркутской области тарифа Предприятию на 2022 год, тариф будет снижен на сумму не выполненных обязательств реализации инвестиционной программы на 2020 год (с учетом индексации снижение составит 852 939,9 тыс. рублей).

На 2021 год инвестиционная программа Предприятия, входящая в состав тарифа на передачу электроэнергии утверждена в сумме 604 076,7 тыс. рублей.

Несмотря на значительный рост выручки от передачи электроэнергии в 2021 году (за 9 месяцев + 34,7%) инвестиционная программа за 9 месяцев 2021 года выполнена Предприятием на сумму 155 706,3 тыс. рублей (25,8%), в том числе:

- 38 007,6 тыс. рублей или на 22% от плановых значений 2021 года выполнены работы по реконструкции электрических сетей;

- 63 667,9 тыс. рублей или на 31% от плановых значений 2021 года выполнены работы по техническому перевооружению из них - создание АИИСУЭ розничного рынка ОГУЭП «Облкоммунэнерго» 21 743,9 тыс. рублей (28%);

- 54 030,7 тыс. рублей или на 24% от плановых значений 2021 года выполнены работы по новому строительству распределительных электрических сетей, монтаж модульных зданий и прочие.

По состоянию на 14.12.2021 года - 247 026,8 тыс. рублей или 40,9% от утвержденных значений. Не выполнение инвестиционной программы в 2021 году негативным образом отразится при формировании тарифа Предприятию на 2023 год.

Основные выводы

1. В 2020 году в областном бюджете на реализацию ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в части мероприятий, реализуемых министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 224 617,7 тыс. рублей из которых исполнено 196 856,9 тыс. рублей или 87,6% от утвержденных назначений.

В 2021 году в областном бюджете на реализацию мероприятий подпрограммы министерству предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 286 185,8 тыс. рублей, из которых на 01.10.2021 исполнено 159 913,0 или 55,9 % от утвержденных назначений. Наибольший объем средств в 2021 году предусмотрено на реализацию 2-х мероприятий подпрограммы - приобретение министерством приборов учета электроэнергии для нужд ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (103 930,6 тыс. рублей), субсидии МО на содействие развитию электроэнергетики (109 396,1 тыс. рублей).

2. Министерством в 2021 году допущено нарушение порядка предоставления из бюджета субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов в сумме 15 152,0 тыс. рублей. С не соблюдением пункта 15 Положения № 607-пп Байкальскому МО излишне распределен объем субсидии в сумме 63,7 тыс. рублей (согласно расчету - 15 088,3 тыс. рублей).

Допущенное министерством нарушение не привело к необоснованным расходам областного бюджета - по итогам электронного аукциона, администрацией Байкальского городского поселения заключен муниципальный контракт от 08.06.2021 № 010 в сумме 13 532,8 тыс. рублей (в ходе аукциона цена снижена на 2 022,1 тыс. рублей или 13 %).

3. Министерством в 2021 году допущено нарушение порядка и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам,

выраженное в предоставлении ООО «Байкальская энергетическая компания» субсидии в сумме 1 140,0 тыс. рублей с не соблюдением пунктов 6, 11 Положения № 535-пп (объем субсидии по Положению № 535-пп составляет 1 050,0 тыс. рублей). Средства в сумме 90,0 тыс. рублей возвращены в областной бюджет в ходе проведения контрольного мероприятия.

Допущенное министерством нарушение образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

4. Формула расчета субсидий, установленная пунктом 11 Положения № 366-пп не обеспечивает формирование распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области на конкурсной основе. Расчетные объемы субсидии по установленной в Положении № 366-пп формуле значительно выше реальной потребности МО, а объем субсидий не взаимосвязан с местом в рейтинге занятым МО по итогам конкурсного отбора, предоставление субсидий осуществляется министерством по принципу - не более размера субсидий, указанного в заявке МО.

Учитывая, что Положение № 366-пп направлено на распределение субсидий на конкурсной основе, министерству необходимо внести изменения в формулу расчета, либо рассмотреть вопрос о распределении субсидий между МО Иркутской области на очередной финансовый год в соответствии с Законом об областном бюджете (ст. 139 БК РФ).

5. Министерство не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, в нарушение пункта 8 Положения № 366-пп, пункта 10 Правил № 675-пп в 2020-2021 годах не приняло меры по внесению изменений в Соглашения, заключенные с МО Иркутской области по итогам уменьшения цены муниципальных контрактов по результатам торгов. Общий объем нарушений по указанному пункту составил 5 514,5 тыс. рублей.

6. Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск» в 2020 году допущено нарушение порядка определения начальной максимальной цены контракта при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона «Таёжный» МО «город Саянск», установленного частью 7 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка № 841/пр на сумму 24 743,4 тыс. рублей.

Учитывая, что в ходе проведения аукциона и выполнения работ, стоимость контракта снижена до уровня 22 018,1 тыс. рублей допущенное заказчиком нарушение порядка формирования НМЦК не повлекло необоснованных затрат областного и местного бюджетов.

7. Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск» в 2020 году допущено нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выраженное в несвоевременной оплате принятых работ по контракту по актам КС-2 от 16.09.2020 и от 03.11.2020 на общую сумму 12 521,1 тыс. рублей.

8. В нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск» не предъявлены штрафные санкции (пени) к подрядчику ООО «ИРКУТСКЭЛЕКТРО» за несвоевременное выполнение работ, предусмотренных контрактом от 20.04.2020 № 0834600007920000026, в сумме 118,5 тыс. рублей.

9. Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск» в 2020 году в рамках исполнения муниципального контракта от 20.04.2020 № 0834600007920000026, заключенного на строительство объекта электросетевого хозяйства

в микрорайоне «Таежный» необоснованно с несоблюдением пунктов 2.7, 3.1, 3.3 контракта, положений ГСН 81-05-02-2007 применен коэффициент за производство работ в зимнее время 3,7%, что повлекло дополнительные расходы в сумме 169,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 150,6 тыс. рублей, фактически Комитетом допущено нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ).

В целях устранения допущенного нарушения КСП области в адрес мэра городского округа муниципального образования «город Саянск» Боровского О.В. выдано Предписание от 30.11.2021 № 23/20-Прп согласно которому МО предписано - принять меры по устранению выявленного нарушения, средства в сумме 150 567,6 рублей вернуть в областной бюджет в установленном законодательством порядке в срок до 17.12.2021. Средства возвращены в областной бюджет в сумме 150,6 тыс. рублей платежным поручением от 14.12.2021 № 606049.

10. Администрацией Казачинского МО в 2020-2021 годах допущено нарушение части 2 статьи 79 БК РФ на сумму 19 356,9 тыс. рублей (3 267,3+16 089,6), выраженное в направлении бюджетных средств на строительство объектов капитального строительства (АСЭС в с. Ермаки и д. Карнаухова) в отсутствие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций. Как установлено в ходе проверки на территории муниципального образования порядок реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности не утверждён.

11. Администрацией Казачинского МО в ходе исполнения муниципального контракта от 21.05.2020 № ЭА-01/2020, заключенного с ООО «БАЙКАЛРЕМПУТЬМАШ» приняты и оплачены работы за проверку достоверности сметной стоимости в сумме 18,7 тыс. рублей и за авторский надзор в сумме 26,7 тыс. рублей. При этом, указанные работы (услуги) в рамках исполнения контракта подрядчиком не исполнялись. Бюджетные средства оплачены заказчиком без правовых оснований с несоблюдением статьей 702, 763 ГК РФ, пункта 2.8 контракта № ЭА-01/2020, фактически допущено нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

Кроме того, в рамках заключенного договора на проведение работ по капитальному ремонту линии электропередач от 21.08.2020 № 102 оплачены непредвиденные затраты в сумме 58,2 тыс. рублей без фактической их детализации, что не соответствует пунктам 2.2, 4.1.1 договора № 102, положениям статей 702, 743, 746, 753 ГК РФ, пункту 4.33 МДС 81-35.2004, фактически допущено нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК. РФ).

В целях устранения допущенных нарушений КСП области в адрес главы Казачинского МО выдано Предписание от 07.12.2021 № 23/21-Прп, согласно которому МО предписано - принять меры по устранению выявленного нарушения, средства в сумме 99,5 тыс. рублей $((18,7+26,7+58,2)*0,96)$ вернуть в областной бюджет в установленном законодательством порядке в срок до 17.12.2021. Средства возвращены в областной бюджет 16.12.2021 в сумме 99,5 тыс. рублей.

12. В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ при строительстве объектов и выполнении работ по капитальному ремонту строительный контроль со стороны администрации Казачинского МО и Комитета по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» в 2020-2021 годах не осуществлялся.

13. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией Казачинского МО в 2020-2021 годах несвоевременно осуществлена оплата принятых работ по контракту от 11.12.2020 № 4/ЭА-2020 и договору от 21.08.2020 № 102 в сумме 3 213,4 тыс. рублей.

14. Комитетом по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» в 2021 году допущено нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выраженное в несвоевременной оплате принятых работ по контракту от 04.05.2021 № 05-08-85/21, заключенному на выполнение работ по капитальному ремонту воздушных линий электропередач 10 кВ от ТП-35/10 микрорайона Березовый муниципального образования «город Свирск» в сумме 2 289,00 тыс. рублей (работы приняты по акту КС-2 от 05.06.2021, оплачены заказчиком 22.07.2021).

15. В 2020 году за счет средств областного бюджета приобретены и переданы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (далее – Предприятие) приборы учета электрической энергии в количестве 3 282 шт. на сумму 29 470,9 тыс. рублей, а также 14 терминалов для дистанционного снятия показаний с приборов учета электрической энергии на сумму 737,8 тыс. рублей (всего – 30 208,7 тыс. рублей). Кроме того, в 2020 году Предприятию переданы 199 приборов учета электрической энергии, приобретенных в 2019 году за счет средств областного бюджета, на сумму 7 109,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ Предприятием по состоянию на 10.12.2021 года своевременно не отражены факты хозяйственных операций на сумму 15 186,0 тыс. рублей, по данным бухгалтерского учета Предприятия (карточка счета 07.МИ) 1 340 приборов учета переданных Предприятию в 2020 году не смонтированы, числятся на складах филиалов Предприятия (по факту все приборы учета установлены на объектах электросетевого хозяйства).

16. В 2021 году за счет средств областного бюджета приобретены и переданы Предприятию приборы учета в количестве 7 172 шт. на сумму 102 975,8 тыс. рублей.

В бухгалтерском учете Предприятия поступление товаров (оборудования) отражено 27.08.2021 в карточке счета 07.МИ «Оборудование к установке (от собственника)» в количестве 5 181 шт. приборов учета АИИС УЭ Милур 307.52 GZ-3-D на сумму 82 398,6 тыс. рублей и 1 991 шт. приборов учета АИИС УЭ Милур 107.22-GZ-3-D на сумму 20 577,2 тыс. рублей.

По состоянию на 10.12.2021 года по данным бухгалтерского учета Предприятия (карточка счета 07.МИ): 4 557 приборов учета АИИС УЭ Милур 307.52 GZ-3-D числятся на складах филиалов Предприятия (числятся не установленными), соответственно числятся установленными (смонтированными) – 624 прибора учета, или 12% от общего количества приборов данного типа (5 181-4 557), поступивших на Предприятие в августе 2021 года; 1923 прибора учета АИИС УЭ Милур 107.22-GZ-3-D числятся на складах филиалов Предприятия (числятся не установленными), соответственно числятся установленными (смонтированными) – 68 приборов учета или 3,4% от общего количества приборов данного типа (1991-1923), поступивших на Предприятие в августе 2021 года.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить представление в министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области.

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»		
Перечень объектов проверки:		
<ul style="list-style-type: none"> - министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области; - администрация Казачинского сельского поселения (камерально); - администрация МО «город Свирск»; - администрация городского округа МО «город Саянск»; - ОГУЭП «Облкоммунэнерго». 		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	
1.1	- актов	5
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	-
1.3	- предписаний	2
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	-
1.6	- проекты протоколов об административных правонарушениях	2
2	Проверено средств	387 871,8
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. рублей):	99 507,6
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	41 163,4
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	15 186,0
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	42 885,4
3.5	Группа 7. Другие нарушения	-
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	272,8
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	340,1
4.1.	Рекомендовано к возврату в областной бюджет (тыс. рублей)	340,1
4.2.	Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. рублей)	-
5	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	-

* - Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты РФ

Пояснительная записка
к Справке о результатах контрольного мероприятия

Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов

1. Министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области в 2021 году допущено нарушение порядка предоставления из бюджета субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов в сумме 15 152,0 тыс. рублей с не соблюдением пункта 15 Положения № 607-пп Байкальскому МО излишне распределен объем субсидии в сумме 63,7 тыс. рублей (согласно расчету - 15 088,3 тыс. рублей).

Допущенное министерством нарушение не привело к необоснованным расходам областного бюджета - по итогам электронного аукциона, администрацией Байкальского городского поселения заключен муниципальный контракт от 08.06.2021 № 010 в сумме 13 532,8 тыс. рублей, в ходе аукциона цена снижена на 2 022,1 тыс. рублей или 13 % (пункт 1.2.61 Классификатора).

2. Министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области в 2021 году допущено нарушение порядка и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам, выраженное в предоставлении ООО «Байкальская энергетическая компания» субсидии в сумме 1 140,0 тыс. рублей с не соблюдением пунктов 6, 11 Положения № 535-пп (объем субсидии по Положению № 535-пп составляет 1 050,0 тыс. рублей). Средства в сумме 90,0 тыс. рублей возвращены в областной бюджет в ходе проведения контрольного мероприятия (пункт 1.2.51 Классификатора).

3. Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, в нарушение пункта 8 Положения № 366-пп, пункта 10 Правил № 675-пп в 2020-2021 годах не приняло меры по внесению изменений в Соглашения, заключенные с МО Иркутской области по итогам уменьшения цены муниципальных контрактов по результатам торгов. Общий объем нарушений по указанному пункту составил 5 514,5 тыс. рублей (пункт 1.2.97 Классификатора).

4. Администрацией Казачинского МО в 2020-2021 годах допущено нарушение части 2 статьи 79 БК РФ на сумму 19 356,9 тыс. рублей (3 267,3+16 089,6), выраженное в направлении бюджетных средств на строительство объектов капитального строительства (АСЭС в с. Ермаки и д. Карнаухова) в отсутствие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций. Как установлено в ходе проверки на территории муниципального образования порядок реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности не утверждён (пункт 1.3.8 Классификатора).

Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности

1. В 2020 году за счет средств областного бюджета приобретены и переданы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (далее – Предприятие) приборы учета электрической энергии в количестве 3 282 шт. на сумму 29 470,9 тыс. рублей, а также 14 терминалов для дистанционного снятия показаний с приборов учета электрической энергии на сумму 737,8 тыс. рублей (всего – 30 208,7 тыс. рублей). Кроме того, в 2020 году Предприятию переданы 199 приборов учета электрической энергии, приобретенных в 2019 году за счет средств областного бюджета, на сумму 7 109,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ Предприятием по состоянию на 10.12.2021 года своевременно не отражены факты хозяйственных операций на сумму 15 186,0 тыс. рублей, по данным бухгалтерского учета Предприятия (карточка счета 07.МИ) 1 340 приборов учета переданных Предприятию в 2020 году не смонтированы, числятся на складах филиалов Предприятия (по факту все приборы учета установлены на объектах электросетевого хозяйства), пункт 2.2 Классификатора.

Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц

1. Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск» в 2020 году допущено нарушение порядка определения начальной максимальной цены контракта при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона Таёжный МО «город Саянск», установленного частью 7 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка № 841/пр на сумму 24 743,4 тыс. рублей (пункт 4.22 Классификатора).

2. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск», администрацией Казачинского МО, Комитетом по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» в 2020-2021 принятые работы по контактам оплачены с нарушением сроков (по истечении 30 дней) в сумме 18 023,5 тыс. рублей (пункт 4.44 Классификатора).

3. В нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск» не взысканы пени с ООО «ИРКУТСКЭЛЕКТРО» за несвоевременное выполнение работ по контракту от 20.04.2020 № 0834600007920000026 в сумме 118,5 тыс. рублей.

Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств

1. Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск» в 2020 году в рамках исполнения муниципального контракта от 20.04.2020 № 0834600007920000026, заключенного на строительство объекта электросетевого хозяйства в микрорайоне «Таежный» необоснованно с несоблюдением пунктов 2.7, 3.1, 3.3 контракта, положений ГСН 81-05-02-2007 применен коэффициент за производство работ в зимнее время 3,7%, что повлекло дополнительные расходы в сумме 169,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 150,6 тыс. рублей, фактически Комитетом допущено нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ).

В целях устранения допущенного нарушения КСП области в адрес мэра городского округа муниципального образования «город Саянск» Боровского О.В. выдано Предписание от 30.11.2021 № 23/20-Прп согласно которому МО предписано - принять меры по устранению выявленного нарушения, средства в сумме 150 567,6 рублей вернуть в областной бюджет в установленном законодательством порядке в срок до 17.12.2021. Средства возвращены в областной бюджет в сумме 150,6 тыс. рублей платежным поручением от 14.12.2021 № 606049.

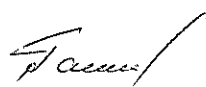
2. Администрацией Казачинского МО в ходе исполнения муниципального контракта от 21.05.2020 № ЭА-01/2020, заключенного с ООО «БАЙКАЛПРЕМПУТЬМАШ» приняты и оплачены работы за проверку достоверности сметной стоимости в сумме 18,7 тыс. рублей и за авторский надзор в сумме 26,7 тыс. рублей. При этом, указанные работы (услуги) в рамках исполнения контракта подрядчиком не исполнялись. Бюджетные

средства оплачены заказчиком без правовых оснований с несоблюдением статьей 702, 763 ГК РФ, пункта 2.8 контракта № ЭА-01/2020, фактически допущено нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

Кроме того, в рамках заключенного договора на проведение работ по капитальному ремонту линии электропередач от 21.08.2020 № 102 оплачены непредвиденные затраты в сумме 58,2 тыс. рублей без фактической их детализации, что не соответствует пунктам 2.2, 4.1.1 договора № 102, положениям статей 702, 743, 746, 753 ГК РФ, пункту 4.33 МДС 81-35.2004, фактически допущено нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК. РФ).

В целях устранения допущенных нарушений КСП области в адрес главы Казачинского МО выдано Предписание от 07.12.2021 № 23/21-Прп, согласно которому МО предписано - принять меры по устранению выявленного нарушения, средства в сумме 99,5 тыс. рублей $((18,7+26,7+58,2)*0,96)$ вернуть в областной бюджет в установленном законодательством порядке в срок до 17.12.2021. Средства возвращены в областной бюджет 16.12.2021 в сумме 99,5 тыс. рублей.

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин