

**Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-964  
«О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных  
вопросах образования в Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-964 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. в порядке реализации права законодательной инициативы, представленного статьей 53 Устава Иркутской области.

Согласно пунктам «е», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, а также защита детства отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Согласно Федеральному закону от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из основных целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статьей 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» предусмотрено, что процедура медиации – это способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения. Действие указанного Федерального закона распространяется на отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских, административных и иных публичных правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых правоотношений и семейных правоотношений.

Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах

образования в Иркутской области», дополнив новой статьей 3.1. «Региональная система служб медиации (примирения) в сфере образования», согласно которой в целях создания благоприятных и безопасных условий для всех участников образовательных отношений в областных государственных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, для полноценного развития и социализации детей и подростков, вовлекаемых в конфликты, в Иркутской области предлагается создать региональную систему служб медиации (примирения) в сфере образования, включая службы школьной медиации. Структуру региональной системы служб медиации (примирения) в сфере образования, примерные положения о входящих в данную систему службах медиации (примирения) предлагается утверждать исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования. Методическое руководство и координацию деятельности служб школьной медиации (примирения) в сфере образования предлагается осуществлять областной государственной организацией, подведомственной исполнительному органу государственной власти Иркутской области, осуществляющему государственное управление в сфере образования.

Срок вступления соответствующего закона Иркутской области в силу предлагается определить с 1 сентября 2022 года.

До 2020 года на территории Российской Федерации реализовывалась Концепция развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность (далее – Концепция), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 1430-р.

Концепция определяла основные цели, задачи и направления действий по созданию сети служб медиации, организации их работы, подготовке кадров, внедрению с их помощью медиативной и восстановительной практики в работу с детьми и подростками, вовлечению всех государственных и общественных институтов, участвующих в воспитании и формировании личности - от семьи до высшей школы, включая органы и организации, привлекаемые в случаях, когда имеет место правонарушение, а также меры, направленные на повышение эффективности государственного управления в сфере обеспечения защиты прав и интересов детей.

Результатами реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией, являлось создание благоприятных и безопасных условий для полноценного развития и социализации детей и подростков, вовлекаемых в конфликты, в том числе связанные с нарушением закона, внедрение в практику механизмов восстановления прав потерпевших от противоправных действий несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, в том числе:

создание новой, более эффективной системы защиты детей всех возрастов и групп, включая детей, относящихся к группам риска, оказания им помощи, обеспечения и гарантирования их прав и интересов;

создание эффективной системы профилактической и коррекционной работы с детьми, включающей институты социально-психологической помощи ребенку, совершившему общественно опасные деяния, но не достигшему возраста, с которого наступает уголовная ответственность, в осознании и заглаживании вины перед потерпевшим;

оздоровление психологической обстановки в образовательных организациях;

повышение эффективности и стандартов работы всех органов и организаций по защите прав и интересов детей, оптимизация их структуры, повышение квалификации всех, кто работает с детьми;

обеспечение открытости в деятельности по защите прав и интересов детей, ее подконтрольности институтам гражданского общества, создание условий для участия общественности в решении актуальных проблем и задач;

снижение общего количества и остроты конфликтов, в которые вовлекаются дети, количества и тяжести правонарушений, в том числе повторных, и их последствий для других лиц и общества в целом, уменьшение асоциальных проявлений среди детей и подростков.

Согласно Концепции создание сети служб медиации являлось центральным элементом Концепции и основным условием ее успешной реализации.

Сеть служб медиации включает в себя службу медиации на федеральном уровне, на региональном и местном уровнях.

Концепцией предусматривалось несколько вариантов создания региональных служб медиации, их организационно-правовых форм, способов вхождения в систему сети служб медиации, форм и механизмов координации и финансирования их работы, но приоритетным вариантом являлось создание в качестве структурного подразделения уже существующей государственной организации субъекта Российской Федерации (например, центра социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, института повышения квалификации педагогических работников). Создание нового структурного подразделения должно было происходить без увеличения штатной численности работников и бюджетного финансирования государственной организации субъекта Российской Федерации.

Предлагаемые проектом закона изменения областного законодательства предусматривают введение института школьной медиации в Иркутской области. При этом правовое регулирование, предусмотренное проектом закона, не в полной мере может обеспечить однозначную практику правоприменения. Указанное обусловлено отсутствием регламентации в проекте закона понятия процедуры медиации, региональной системы служб медиации (примирения), включая службы школьной медиации.

Не предусмотрены также основные составляющие региональной системы служб медиации (примирения), ее субъекты, объекты, механизмы функционирования и другие основные положения, которые могли бы позволить внедрить в Иркутской области институт школьной медиации.

Кроме того, согласно части 1 статьи 3.1. Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в

Иркутской области» в редакции проекта закона планируется создание региональной системы служб медиации (примирения) в сфере образования, включая службы школьной медиации. Иные составляющие, входящие в указанную региональную систему, проектом закона не предусмотрены, в связи с чем устанавливаются широкие полномочия на формирование таких служб подзаконным актом.

В целом вопрос о принятии проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования, в том числе с учетом позиции исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

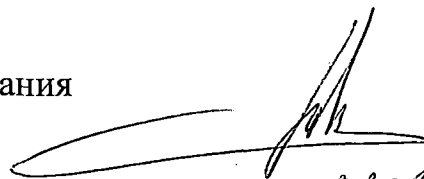
С учетом изложенного проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Проект закона нуждается в финансово-экономической оценке предлагаемого им правового регулирования поскольку создание региональной системы служб медиации (примирения) в сфере образования может повлечь дополнительные расходы областного бюджета.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник  
правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

01.02.21

Начальник отдела  
социально-культурного  
законодательства  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.Д. Степанова

28.01.2021