



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Отчет № 13/ 1-КМ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в целях возмещения затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий»

28 января 2022 года

г. Иркутск

Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 28.01.2022

1. Основание проведения контрольного мероприятия: план деятельности КСП Иркутской области на 2021 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 15.11.2021 № 53-П.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объекта контроля по распоряжению средствами областного бюджета, предоставленными в форме субсидий юридическим лицам в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» подпрограммы «Развитие промышленности в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы (далее – мероприятие госпрограммы).

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области;

3.2. АО «Фармасинтез».

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1 Оценка мероприятий, исполненных министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – министерство) в рамках реализации госпрограммы.

Вопросы:

4.1.1. Анализ бюджетных ассигнований, утвержденных и исполненных в областном бюджете на реализацию мероприятий госпрограммы в проверяемом периоде.

4.2. Оценка правомерности действий министерства по расходованию средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий госпрограммы, в том

числе по распределению и предоставлению субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (выборочно).

Вопросы:

4.2.1. Проверка соблюдения министерством бюджетного законодательства РФ, Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.09.2017 № 595-пп, иных нормативных правовых актов.

4.3. Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования средств областного бюджета, полученными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в рамках реализации мероприятий госпрограммы.

Вопросы:

4.3.1 Проверка использования средств субсидий, предоставленных из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Оценка экономического эффекта Иркутской области по результатам использования юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) предоставленных субсидий (выборочно).

5. Проверяемый период: 2019 - 2020 годы.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 12.11.2021 по 31.01.2022.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области в министерстве экономического развития Иркутской области (акт от 21.12.2021 № 23/90-а), в АО «Фармасинтез» (акт от 24.12.2021 № 23/91-а) и заключение на возражения от 12.01.2022 № 23/2-ЗВА по акту № 23/90-а.

В соответствие со ст. 14 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных органов.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Общая характеристика проверяемой сферы.

Иркутская область является промышленно развитым регионом Сибирского федерального округа и страны. Доля региона в общероссийском производстве составляет: 21,5% целлюлозы, 17% пиломатериалов, 40% поливинилхлорида, 35% алюминия. Обрабатывающие производства в структуре валового регионального продукта занимают 11%. В регионе имеется потенциал в создании новых высокотехнологичных производств, но при этом на действующих производствах наблюдается высокая степень износа основных фондов - 55,4%, что выше среднероссийского показателя на 5,8 процентных пунктов. Меры государственной поддержки предприятий, в том числе в форме компенсации части затрат на реализацию проектов в сфере промышленности, приобретают особую актуальность и являются высоко востребованными.

В соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 488-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относятся: принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Отдельные вопросы, связанные с реализацией промышленной политики в Иркутской области, регулирует закон Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее - Закон № 132-ОЗ). Стимулирование деятельности в сфере промышленности в Иркутской области осуществляется путём предоставления её субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных преференций, иных мер поддержки, установленных законодательством РФ и законодательством Иркутской области¹.

Постановлением Правительства Иркутской области от 05.12.2016 № 774-пп «О реализации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в Иркутской области» установлено, что в Иркутской области реализуются меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, связанные с внедрением энергосберегающих производственных технологий и оборудования; модернизацией и техническим перевооружением производственных мощностей; разработкой и реализацией программ повышения производительности труда; уплатой процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях; возмещением части затрат в связи с реализацией инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой субъектов деятельности в сфере промышленности. Финансирование указанных мер осуществляется за счёт средств областного бюджета **в форме субсидий**.

Статьей 78 БК РФ предусмотрено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий утверждены постановлением Правительства РФ № 194².

В соответствии со статьей 78 БК РФ, постановлением Правительства РФ № 194, со статьей 4 Закона № 132-ОЗ утверждено Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий (постановление Правительства Иркутской области от 11.09.2017 № 595-пп (далее - Положение № 595-пп)).

¹ Статья 4 закона Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области»

² Постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий».

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство экономического развития и промышленности Иркутской области. Предоставление субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до уполномоченного органа на соответствующий финансовый год и плановый период.

Согласно пункту 4 Положения № 595-пп субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по следующим направлениям деятельности:

- 1) внедрение энергосберегающих производственных технологий и оборудования;
- 2) модернизация и техническое перевооружение производственных мощностей;
- 3) разработка и реализация программ повышения производительности труда;
- 4) уплата процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»;
- 5) уплата части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов (далее - договор лизинга).

Право на получение субсидий имеют индивидуальные предприниматели и юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и юридических лиц, 100 процентов акций (долей), которых принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию), являющиеся субъектами деятельности в сфере промышленности, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Иркутской области (пункт 5 Положения № 595-пп).

В целях осуществления эффективной государственной политики по оказанию содействия промышленному развитию Иркутской области утверждена государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2024 годы» (постановление Правительства Иркутской области от 12.11.2018 № 828-пп). В ее состав включена подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области», целью которой является осуществление эффективной государственной политики по оказанию содействия промышленному развитию Иркутской области. Одним из мероприятий подпрограммы, направленных на решение задач по стимулированию проведения модернизации производственных мощностей и создание благоприятных условий для реализации проектов по развитию промышленных предприятий, является основное мероприятие «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий».

Основное мероприятие «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» состоит из мероприятий по предоставлению следующих субсидий:

- субсидии на внедрение энергосберегающих производственных технологий и оборудования;
- субсидии на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей;
- субсидии на разработку и реализацию программ повышения производительности труд;
- субсидии на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»;
- субсидии на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого

для реализации инвестиционных проектов.

В паспорте подпрограммы определены следующие ожидаемые конечные результаты реализации мероприятий:

- количество создаваемых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных) на промышленных предприятиях (нарастающим итогом) в 2024 году составит не ниже 1 154 ед.;

- суммарный размер привлеченных внебюджетных инвестиций на реализацию инвестиционных проектов в сфере промышленности (нарастающим итогом) в 2024 году увеличится до 5 513 358,8 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп государственная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых **мероприятий, взаимоувязанных** по задачам, срокам осуществления, исполнителям и **ресурсам** и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Иркутской области. Одним из требований к целевым показателям является адекватность, то есть показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели и решении задачи и охватывать все существующие аспекты достижения цели и решения задачи.

КСП области отмечает, что Положением № 595-пп и соглашениями о предоставлении субсидии предусмотрены такие целевые показатели результативности предоставления субсидии, как освоение выпуска новых видов продукции, прирост общего уровня производительности труда, однако в госпрограмме по основному мероприятию такие целевые показатели отсутствуют.

Анализ федерального и областного законодательства, Положения № 595-пп, с учетом практики их применения, выявил отдельные недостатки, требующие дополнительного правового регулирования.

КСП области отмечает, что в проверяемом периоде предоставление субсидии на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов (затраты на приобретение оборудования, его доставку, монтаж и (или) ввод в эксплуатацию, на оплату лизинговых платежей, первоначального взноса при заключении договора лизинга) осуществлялось с учетом налога на добавленную стоимость. При этом, **в Положении № 595-пп не конкретизировано - возмещение части затрат осуществляется с учетом включения в состав таких затрат сумм налога на добавленную стоимость либо без включения сумм НДС.**

КСП области считает необходимым определить в нормативно-правовых актах порядок осуществления возмещения части затрат с включением в состав затрат налога на добавленную стоимость либо без учета налога на добавленную стоимость, так как субсидия предоставляется на возмещение фактических понесенных затрат на приобретение оборудования, по которому НДС уже может быть принят предприятием (плательщиком НДС) к вычету.

Письмом Минфина России от 31.01.2020 № 03-07-11/6172 определено, что предъявление суммы налога на добавленную стоимость к вычету зависит **от конкретизации в документах о предоставлении субсидий** из бюджетов бюджетной системы РФ на финансирование либо возмещение затрат на оплату приобретаемых товаров (работ, услуг), в том числе основных средств, нематериальных активов, имущественных прав, факта включения (не включения) в состав таких затрат сумм НДС и (или) сумм НДС, уплаченные при ввозе товаров на территорию Российской Федерации.

Данный вопрос требует проработки, так как получателями субсидии могут быть юридические лица, как являющиеся плательщиком НДС, так и не являющиеся плательщиками НДС.

1. Анализ бюджетных ассигнований, утверждённых и исполненных в областном бюджете на реализацию мероприятий госпрограммы в проверяемом периоде.

Согласно пункту 2 статьи 78 БК РФ субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы в сумме 290 500 тыс. рублей. Исполнение расходов по итогам 2019 года по указанному основному мероприятию составило 290 500 тыс. рублей или 100,0% от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 27.05.2020) на указанное основное мероприятие утверждены бюджетные ассигнования в объеме 46 078,8 тыс. рублей. Исполнение расходов по итогам 2020 года составило 46 078,8 тыс. рублей или 100% от их утвержденного объема.

Объёмы утверждённых и исполненных расходов на реализацию основного мероприятия в проверяемом периоде приведены в таблице.

тыс. рублей

Основное мероприятие	2019 год			2020 год		
	План	Факт	%	План	Факт	%
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий», всего, в том числе:	290 500	290 500	100	46 078,8	46 078,8	100
«Субсидии на внедрение энергосберегающих производственных технологий и оборудования»	5 586,2	5 586,2	100	5 027,6	5 027,6	100
«Субсидии на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей»	15 689,7	15 689,7	100	8 270,8	8 270,8	100
«Субсидии на разработку и реализацию программ повышения производительности труда»	14 431	14 431	100	22 800,4	22 800,4	100
«Субсидии на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»»	2 793,1	2 793,1	100	-	-	-
«Субсидии на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов»	252 000	252 000	100	9 980	9 980	100

Исходя из данных, приведенных в таблице, в 2019 году наибольшую долю в объеме субсидий 86,8 % (или 252 000 тыс. рублей) составляют «Субсидии на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных

проектов». По данному направлению субсидии получены 2 заявителями – АО «Фармасинтез» в сумме 250 457,9 тыс. рублей (86,2% от общего объема субсидий, предоставленных министерством по основному мероприятию в 2019 году) и ООО «Центр Строительных материалов» - 1 542,1 тыс. рублей (0,53%).

Субсидия на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей составляют 5,4 % (или 15 689,7 тыс. рублей) от общего объема субсидий, предоставлена 1 заявителю - ООО «МедТехСервис» из 3 претендентов. Субсидии на разработку и реализацию программ повышения производительности труда предоставлены 5-ти заявителям на общую сумму 14 431 тыс. рублей (5 % от общего объема субсидии).

Информация о размере субсидий, предоставленных предприятиям Иркутской области в 2019-2020 годы в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по направлениям деятельности, приведена в таблице.

№ п/п	Наименование предприятия	Инвестиционный проект		Размер субсидии (рублей)
		Наименование	Срок реализации	
Внедрение энергосберегающих производств				
2019 год				
1	АО «Братский Завод Металлоконструкций»	«Проект системы освещения в производственных целях и помещениях предприятия АО «БраЗМК» и рациональное использование энергетических ресурсов»	2018-2019 года	2 275 000
2	АО «Каравай»	«Внедрение энергосберегающих производственных технологий и оборудования на АО «Каравай» путем приобретения высокотехнологичной линии по производству кондитерских изделий (сушки)»	47 месяцев	3 311 200
2020 год				
1	ООО «АРНИКА-ПРОМ-СЕРВИС»	«Оснащение больниц Иркутской области современными газификаторами (криобалонами) для производства и подачи газообразного медицинского кислорода в систему трубопроводов больниц»	2019-2020 года	5 027 600
Модернизация и техническое перевооружение производственных мощностей				
2019 год				
1	ООО «МедТехСервис»	«Завод по производству тест-полосок для определения уровня глюкозы в крови и промышленной сборке глюкометров марки Gmate»	2017-2022 года	15 689 700
2020 год				
1	ООО «Гарантия»	«Изготовление готовых металлических конструкций для прокладки кабельных линий»	2019-2023 года	5 072 230
2	ООО «МедТехСервис»	«Производство тест-полосок и систем контроля уровня глюкозы в крови Gmate Life»	2017-2023 года	3 198 570
Разработка и реализация программ повышения производительности труда				
2019 год				
1	ООО «Иркутский завод гусеничной техники»	«Создание завода по производству вездеходной техники»	2017-2019 года	2 078 802
2	ООО «Ангарская швейная фабрика»	«Модернизация производства с целью увеличения производительности труда для создания, разработки и внедрения новой специализированной одежды из арамидных огнезащитных тканей»	февраль 2018 - июль 2021 гг.	2 646 606
3	ООО «Иркутский масложиркомбинат»	«Развитие молочного и сыродельного производства»	2018 год	5 519 314,21
4	ЗАО «Реактив»	«Увеличение производительности труда за счёт установки автоматических дисковых	2017 - 2019 года	2 200 000

		затворов»		
5	ООО «Новасиб»	«Увеличение объема выпуска стиральных машин загрузкой 8 кг»	2017-2022 года	1 986 277,79
2020 год				
1	ООО «Белур»	«Увеличение производительности труда при производстве канатных и текстильных строп»	2019-2021 года	2 169 391
2	ООО «Байкалэкопродукт»	«Создание предприятия полного цикла по производству и переработке грибов»	2017-2024 года	13 700 000
3	ООО «Спецпромкомплект»	«Создание производства текстильных, канатных и цепных строп»	2019-2022 года	580 000
4	ООО «СмартСинтез»	«Расширение производственных мощностей предприятия ООО «СмартСинтез» для производства профессиональных дезинфицирующих и антисептических средств»	2019-2021 года	5 447 101,29
5	АО «Братский Завод Металлоконструкций»	«Разработка и реализация программ повышения производительности труда»	2019-2020 года	903 907,71
Уплата процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»				
2019 год				
1	ООО «Байкальские минералы»	«Увеличение производственных мощностей предприятия за счет покупки оборудования на кредитные средства банка ВТБ»	2017- 2022 года	2 793 100
2020 год				
		субсидия не предоставлялась		-
Уплата части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов				
2019 год				
1	АО «Фармасинтез»	«Создание производства лекарственных препаратов (твердых форм, лиофилизатов и концентратов) на базе АО «Фармасинтез»»	2019-2022 года	250 457 937,84
2	ООО «Центр строительных материалов»	«Развитие завода по производству изделий из тонколистовой стали для кровель и фасадов»	2017-2021 года	1 542 062,16
2020 год				
1	ООО «Сибэкотерм»	«Создание завода по производству топливных гранул (пеллет) в д. Карлук Иркутской области»	2019-2021 года	8 008 020,89
2	ООО «Новый бетон»	«Снижение себестоимости произведенной продукции за счет приобретения специальной техники (Фронтального погрузчика)»	2018-2022 года	1 505 689,11
3	ООО «Экспромэнерго»	«Приобретение оборудования для организации производства по выпуску отходов лесопиления экологически чистого топлива – пеллет»	2018-2023 года	466 290

В соответствии с пунктом 6 Положения № 595-пп субсидии предоставляются при условии **реализации на территории Иркутской области инвестиционного проекта**, направленного на достижение показателей социально-экономического развития Иркутской области. Согласно данным, приведенным в таблице, срок реализации инвестиционных проектов составляет от 1 года до 7 лет. Например, инвестиционный проект ООО «Байкалэкопродукт» направлен на «Создание предприятия полного цикла по производству и переработке грибов» реализуется в период с 19.06.2017 по 31.12.2024).

2. Проверка соблюдения министерством бюджетного законодательства РФ, Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию

промышленных предприятий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.09.2017 № 595-пп, иных нормативных правовых актов.

В ходе проверки КСП области дана оценка соблюдения министерством бюджетного законодательства РФ, Положения № 595-пп, иных нормативных правовых актов при предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий.

2.1. Оценка соблюдения министерством порядка предоставления субсидий.

2.1.1. В 2019 году министерством в соответствии с Положением № 595-пп предоставлены субсидии 11 юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий в сумме 290 500 тыс. рублей.

Извещение о приеме документов на представление субсидий в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий размещено министерством на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовано в общественно-политической газете «Областная» 16.10.2019. Согласно извещению министерством объявлен конкурс на предоставление субсидий со сроком приема документов с 18.10.2019 до 08.11.2019.

Заявки для участия в конкурсе на предоставление субсидий от 25 юридических лиц зарегистрированы в день их поступления в журнале регистрации с указанием даты и времени их представления. При принятии документов министерством составлены описи представленных документов, подтверждающие их прием, с указанием даты, времени, должности и фамилии сотрудника, принявшего документы.

Перечень документов для участия в конкурсе, которые **обязано представить** юридическое лицо, предусмотрен пунктом 9 Положения № 595-пп.

Вместе с тем, ООО «Центр Строительных материалов» для участия в конкурсе не представило копии платежных документов, подтверждающих уплату первоначального взноса при заключении договора лизинга, вместо этого предприятием представлены выписки с расчетного счета предприятия, заверенные только предприятием. КСП области отмечает отсутствие документов, подтверждающих срок передачи в собственность лизингополучателя оборудования по договору лизинга, который согласно пункту 6 Положения № 595-пп должен составлять не более трех лет со дня представления документов. Так, согласно пункту 2.1 дополнительного соглашения от 15.10.2019 № 2 к договору финансовой аренды (лизинга) № ЛО2017-10 от 21.02.2017 оборудование по договору предоставляется лизингополучателю на срок до 16.10.2019. Аналогичные нормы приведены и в дополнительном соглашении от 15.10.2019 № 2 к договору финансовой аренды (лизинга) № ЛО2017-23 от 12.04.2017, в дополнительном соглашении от 15.10.2019 № 2 к договору финансовой аренды (лизинга) № ЛО 2017-22 от 12.04.2017. Однако министерством при принятии решения о допуске предприятия к конкурсу не затребованы документы, подтверждающие факт передачи оборудования по договору лизинга в собственность (во владение или пользование) лизингополучателя, копии платежных документов, подтверждающие уплату первоначального взноса при заключении договора лизинга.

АО «Братский завод металлоконструкций» для участия в конкурсе в 2019 году не представило копии документов, подтверждающих принятие оборудования к налоговому и бухгалтерскому учету.

Вышеуказанные факты (представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 9 Положения) являются основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе (пункт 15 Положения № 595-пп), **однако министерством в отступление от положений пункта 9, 15 Положения № 595-пп принято решение о допуске указанных предприятий к конкурсу, и в последующем предоставлении субсидий в размере 1 542,1 тыс. рублей ООО «Центр Строительных материалов» и в сумме 2 275,0 тыс. рублей АО «Братский завод металлоконструкций» (общая сумма 3 817,1 тыс. рублей)**

В ходе проведения контрольного мероприятия министерством дополнительно представлены документы, затребованные у ООО «Центр Строительных материалов» (копии платежных документов, подтверждающих уплату первоначального взноса при заключении договора лизинга и приказы директора о принятии к учету оборудования по договору лизинга, инвентарные карточки учета объекта основных средств) и АО «Братский завод металлоконструкций» (акт приема передачи объекта основных средств).

Распоряжение министерства от 29.11.2019 № 62-196/1-мр о допуске 13 юридических лиц к участию в конкурсе на представление субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий и отказе в допуске к участию в конкурсе 12 юридических лиц принято министерством с соблюдением срока, предусмотренного пунктом 14 Положения № 595-пп.

Министерством составлен рейтинг получателей субсидии, при этом дата составления рейтинга (а также должность и фамилия сотрудника уполномоченного органа, составившего рейтинг) не указана, в связи, с чем определить исполнение министерством срока, предусмотренного пунктом 17(1) Положения № 595-пп, не представляется возможным.

Приказом министра экономического развития и промышленности Иркутской области от 06.10.2017 № 52-мпр создана конкурсная комиссия по предоставлению субсидий, утверждено положение о конкурсной комиссии. Состав конкурсной комиссии утвержден распоряжением министра экономического развития и промышленности Иркутской области от 24.10.2017 № 112-мр (в ред. 09.11.2019 № 62-167-мр) в количестве 9 человек.

С учетом протокола заседания конкурсной комиссии от 11.12.2019 № 06-62-63/19 министерством издано распоряжение от 25.12.2019 № 62-222-мр о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий 11 юридическим лицам, об отказе в представлении – 2 юридическим лицам.

Согласно пункту 21 Положения № 595-пп представление субсидий осуществляется на основании соглашений о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной правовым актом министерства финансов Иркутской области. Министерством заключены с получателями соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минфина Иркутской области от 20.12.2016 № 105н-мпр (далее - Приказ № 105н-мпр, типовая форма), в срок, установленный Положением № 595-пп (в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии).

Информация о соглашениях, заключенных министерством в 2019 году с 11 предприятиями Иркутской области, приведена в таблице.

№ п/п	Наименование предприятие	Реквизиты соглашения	Размер субсидии (рублей)
1	АО «Братский Завод Металлоконструкций»	25.12.2019 № 05-62-298/19-62	2 275 000
2	АО «Каравай»	25.12.2019 № 05-62-302/19-62	3 311 200

3	ООО «МедТехСервис»	25.12.2019 № 05-62-307/19-62	15 689 700
4	ООО «Иркутский завод гусеничной техники»	25.12.2019 № 05-62-305/19-62	2 078 802
5	ООО «Ангарская швейная фабрика»	25.12.2019 № 05-62-301/19-62	2 646 606
6	ООО «Иркутский масложиркомбенат»	25.12.2019 № 05-62-308/19-62	5 519 314,21
7	ЗАО «Реактив»	25.12.2019 № 05-62-306/19-62	2 200 000
8	ООО «Новасиб»	25.12.2019 № 05-62-304/19-62	1 986 277,79
9	ООО «Байкальские минералы»	25.12.2019 № 05-62-300/19-62	2 793 100
10	АО «Фармасинтез»	25.12.2019 № 05-62-303/19-62	250 457 937,84
11	ООО «Центр Строительных материалов»	25.12.2019 № 05-62-299/19-62	1 542 062,16
ВСЕГО:			290 500 000

В соответствие с объемами субсидий, установленными в соглашениях, министерством согласно реестру платежных поручений от 28.11.2019 перечислены средства областного бюджета в адрес 11 предприятий на общую сумму 290 500 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что соглашения о предоставлении субсидии, заключенные министерством не в полной мере соответствуют типовой форме соглашения, предусмотренной Приказом № 105н-мпр. Так, в отступлении от типовой формы в соглашении о предоставлении субсидии:

- в разделе 1 соглашений (за 2019 год) не предусмотрен пункт, связанный с целями достижения результатов;
- не предусмотрен пункт 4.1.8. типовой формы, связанный с применением штрафных санкций в случае не достижения результатов предоставления субсидии и их значений;
- в приложении №1 и № 2 соглашений не указан срок, на который запланировано достижение результата предоставления субсидии (показателя, необходимого для достижения результатов предоставления субсидии).

2.1.2. В 2020 году министерством в соответствии с Положением № 595-пп предоставлены субсидии 11 юридическим лицам на реализацию указанного мероприятия в сумме 46 078,8 тыс. рублей.

Извещение о приеме документов на представление субсидий в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий размещено министерством на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовано в общественно-политической газете «Областная» 16.10.2020. Согласно извещению министерством объявлен конкурс на предоставление субсидий со сроком приема документов с 12.10.2020 (но не ранее дня опубликования извещения газете «Областная») до 06.11.2020.

Заявки для участия в конкурсе на представление субсидий от 28 юридических лиц зарегистрированы в день их поступления в журнале регистрации с указанием даты и времени их представления. При принятии документов министерством составлены описи представленных документов, подтверждающие их прием, с указанием даты, времени, должности и фамилии сотрудника уполномоченного органа, принявшего документы.

Распоряжение о допуске 21 юридического лица к участию в конкурсе на представление субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий и отказе в допуске к участию в конкурсе 7 юридических лиц принято министерством 25.11.2020 № 62-181-мр, т.е. с соблюдением срока, предусмотренного пунктом 14 Положения № 595-пп.

Министерством составлен рейтинг получателей субсидии в 2020 году, при этом дата составления рейтинга (а также должность и фамилия сотрудника уполномоченного органа, составившего рейтинг) не указана, в связи, с чем определить исполнение министерством

срока, предусмотренного пунктом 17(1) Положения № 595-пп, не представляется возможным.

С учетом протокола заседания конкурсной комиссии от 23.12.2020 № 06-62-63/20 министерством издано распоряжение от 24.12.2020 № 62-198-мр о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий 11 юридическим лицам, об отказе в представлении – 10 юридическим лицам.

Министерством заключены соглашения о предоставлении субсидий с 11 предприятиями Иркутской области, информация об объемах субсидий приведена в таблице.

№ п/п	Наименование предприятие	Реквизиты соглашения	тыс. рублей
			Размер субсидии (рублей)
1	ООО «АРНИКА-ПРОМ-СЕРВИС»	26.12.2020 № 05-62-228/20	5 027 600
2	ООО «Гарантия»	26.12.2020 № 05-62-219/20	5 072 230
3	ООО «МедТехСервис»	26.12.2020 № 05-62-229/20	3 198 570
4	ООО «Белур»	26.12.2020 № 05-62-221/20	2 169 391
5	ООО «Байкалэкопродукт»	26.12.2020 № 05-62-220/20	13 700 000
6	ООО «Спецпромкомплект»	26.12.2020 № 05-62-223/20	580 000
7	ООО «СмартСинтез»	26.12.2020 № 05-62-222/20	5 447 101,29
8	АО «Братский Завод Металлоконструкций»	26.12.2020 № 05-62-226/20	903 907,71
9	ООО «Сибэкотерм»	26.12.2020 № 05-62-225/20	8 008 020,89
10	ООО «Новый бетон»	26.12.2020 № 05-62-224/20	1 505 689,11
11	ООО «Экспромэнерго»	26.12.2020 № 05-62-227/20	466 290
ВСЕГО:			46 078 800

В соответствие с объемами субсидий, установленными в соглашениях, министерством согласно реестру платежных поручений от 30.12.2020 перечислены средства областного бюджета в адрес 11 предприятий на общую сумму 46 078,8 тыс. рублей.

В соглашении с ООО «Экспромэнерго» о предоставлении субсидий от 26.12.2020 № 05-62-227/20 наименование инвестиционного проекта («Приобретение оборудования для организации производства по выпуску отходов лесопиления экологически чистого топлива – пеллет») и сроке его реализации (в период 2018-2023 годов) не соответствует, наименованию инвестиционного проекта, указанному в разделе 2. Информации о наименовании инвестиционного проекта и сроке его реализации, представленной предприятием («Приобретение оборудования в лизинг для внедрения технологического оборудования и увеличения производительности труда»).

2.2. Оценка соблюдения министерством условий предоставления субсидий.

В ходе проверки КСП области дана оценка действиям министерства по проверке соблюдения условий при предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий.

Проверка показала, что министерством и получателями субсидии **не во всех случаях соблюдались** требования пункта 6 Положения № 595-пп. Так, согласно пункту 6 (3) Положения № 595-пп субсидии предоставляются при соблюдении условий: по приобретению в рамках инвестиционного проекта оборудования, устройств, механизмов, транспортных средств (за исключением легковых автомобилей и воздушных судов), станков, приборов, аппаратов, агрегатов, установок, машин (далее оборудование), **год выпуска которых должен быть не ранее трех лет, предшествующих году**

представления документов, и относящихся ко II и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1.

Министерством при отсутствии в документах, предоставленных юридическими лицами для участия в конкурсе, информации (технической документации) о годах выпуска оборудования предоставлены субсидии на общую сумму **100 694,7 тыс. рублей**, из них:

- 5 519,3 тыс. рублей в 2019 году предоставлена субсидия ООО «Иркутский масложиркомбинат» на приобретение оборудования (холодильное оборудование для охлаждения воды, двухкамерная напольная двухпланочная вакуум-упаковочная машина, термоусадочная установка, машина для нарезки сыра, формовщик для сулугуни);

- 2 275,0 тыс. рублей в 2019 году предоставлена субсидия АО «Братский завод металлоконструкций» на приобретение оборудования (промышленные светодиодные светильники, промышленные ворота);

- 5 072,2 тыс. рублей в 2020 году предоставлена субсидия ООО «Гарантия» на приобретение оборудования (электростанция бензосварочная, аппарат окрасочный, генератор дизельный, и другое);

- 87 828,2 тыс. рублей в 2019 году предоставлена субсидия АО «Фармасинтез» на приобретение оборудования в лизинг, год выпуска которого не указан в документах, представленных предприятием для участия в конкурсе.

Таким образом, министерство не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, в отступление от положений пункта 6 (3) Положения № 595-пп, при отсутствии факта соблюдения условия по приобретению в рамках инвестиционного проекта оборудования (год выпуска оборудования не ранее трех лет, предшествующих году представления документов) предоставило субсидии на общую сумму 100 694,73 тыс. рублей 4 предприятиям (ООО «Иркутский масложиркомбинат», АО «Братский завод металлоконструкций», ООО «Гарантия» и АО «Фармасинтез»).

В ходе проверки министерством предоставлены документы, затребованные у ООО «Иркутский масложиркомбинат» - копии инвентарных карточек учета объектов основных средств, паспорта на оборудование, фотографии заводского номера оборудования), подтверждающие год выпуска оборудования (2017-2018 годы, у ООО «Гарантия» - спецификация оборудования к договору лизинга, фотографии заводского номера оборудования (год выпуска оборудования 2018-2020 годы), у АО «Братский завод металлоконструкций» - акт приема-передачи объекта основных средств (год выпуска оборудования 2019 год), у АО «Фармасинтез» - технические паспорта приобретенного оборудования (год выпуска 2019-2020 годы).

Министерством предоставлены субсидии некоторым юридическим лицам при несоблюдении условия, предусмотренного пунктом 6(3) Положения № 595-пп, по приобретению в рамках инвестиционного проекта **оборудования относящегося ко II и выше амортизационным группам** Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 1 января 2002 года № 1. В соответствии с Классификацией основных средств в I амортизационную группу включается все недолговечное имущество со сроком полезного использования от 1 года до **2 лет включительно**. В указанную амортизационную группу включаются некоторые виды машин и оборудования, например инструмент для металлообрабатывающих и деревообрабатывающих станков, компрессоры передвижные и специальные, валки стальные прокатные, молотки отбойные, установки бурильные (каретки буровые самоходные), перфораторы пневматические (молотки бурильные), оборудование для подготовительных работ при ремонте и обслуживании

эксплуатационных скважин, инструмент строительного-монтажный ручной и механизированный и другое.

Так, **ООО «Гарантия»** в 2020 году предоставлена субсидия в размере 5 072,2 тыс. рублей. Предприятием в состав фактических затрат в сумме 5 072,2 тыс. рублей для расчета субсидии включены затраты на приобретение оборудования, относящегося к I амортизационной группе со сроком использования 2 года (24 месяца) (аккумулятор, дрель, шуруповерт, перфоратор, аккумулятор УШМ и другое) на общую сумму 377,0 тыс. рублей. Кроме того, в состав затрат включены расходы в сумме 373 тыс. рублей на приобретение оборудования (шуруповерт «Вихрь») при отсутствии платежных документов. В соответствии с пунктом 20 Положения № 595-пп размер субсидии составляет 2 161,1 тыс. рублей ((5 072,2 тыс. рублей – 377,0 тыс. рублей - 373 тыс. рублей) * 50%). Таким образом, **министерством допущено нарушение положений пунктов 6, 20 Положения № 595-пп, в связи с чем субсидия ООО «Гарантия» предоставлена в завышенном размере на 2 911,1 тыс. рублей.** Допущенное нарушение содержит состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.5 (часть 1) КоАП РФ.

В ходе проверки министерством в адрес предприятия направлено требование от 15.12.2021 №02-62-6174/21 о возврате части субсидии в размере 2 911 105,51 рублей.

В 2020 году министерством предоставлена субсидия ООО «Белур» в размере 2 169,4 тыс. рублей по направлению деятельности «Разработка и реализация программ повышения производительности труда». В состав фактических затрат в сумме 4 338,8 тыс. рублей для расчета субсидии предприятием включены затраты на приобретение оборудования (комплект матриц к прессу на общую сумму 396,5 тыс. рублей), не относящегося к основным средствам и принятого в бухгалтерском учете предприятия на счет 10.09 «Материалы». В соответствии с пунктом 20 Положения № 595-пп размер субсидии составляет 1 971,2 тыс. рублей ((4 338,8 тыс. рублей – 396,5 тыс. рублей)*50%). Таким образом, **министерством допущено нарушение условий предоставления субсидий, предусмотренных пунктом 6 Положения № 595-пп, в связи с чем субсидия предоставлена ООО «Белур» в завышенном размере на 198,2 тыс. рублей.** Допущенное нарушение содержит состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.5 (часть 1) КоАП РФ.

В ходе проверки министерством в адрес предприятия направлено требование от 15.12.2021 №02-62-6175/21 о возврате части субсидии в размере 198 238,14 рублей. По информации министерства предприятием возвращена субсидия в бюджет области в размере 198 238,14 рублей (платежное поручение от 22.12.2021 № 1977).

В 2020 году министерством предоставлена субсидия ООО «Спецпромкомплект» в размере 580,0 тыс. рублей. В состав фактических затрат в сумме 1 035,7 тыс. рублей для расчета субсидии предприятием включены затраты на приобретение оборудования, не относящегося к основным средствам. Так предприятием приобретено оборудование (инструменты, шкифы, мотор-редуктор и др.) на общую сумму 147,5 тыс. рублей, которое не относится к основным средствам и соответственно к амортизационным группам. Кроме того, в состав затрат включены расходы в сумме 100 тыс. рублей на приобретение маслостанции при отсутствии спецификации к договору (год изготовления оборудования не указан), и документов по принятию его к бухгалтерскому и налоговому учету. В соответствии с пунктом 20 Положения № 595-пп размер субсидии составляет 394,1 тыс. рублей ((1 035,7 тыс. рублей – 147,5 тыс. рублей – 100 тыс. рублей)*50%). Таким образом, **министерством допущено нарушение условий предоставления субсидий, предусмотренных пунктом 6 Положения № 595-пп, в связи с чем субсидия**

предоставлена ООО «Спецпромкомплект» в завышенном размере на 185,9 тыс. рублей. Допущенное нарушение содержит состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.5 (часть 1) КоАП РФ.

В ходе проверки министерством в адрес предприятия направлено требование от 15.12.2021 №02-62-6176/21 о возврате части субсидии в размере 185 897,7 рублей.

Пунктом 6(1) Положения № 595-пп предусмотрена проверка соблюдения министерством условий, установленных подпунктами 1, 5, 6, 7 (за исключением проверок в отношении акционерных обществ), 8(1), 8(2), 10 пункта 6 Положения.

Согласно пояснениям министерства проверка:

- отсутствия просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, осуществлялась на основании информации, представляемой Минфином области, которая содержит список юридических лиц, имеющих просроченную (неурегулированную) задолженность перед Иркутской областью (служебная записка от 12.02.2020 № СЛ-52-379/20-4-2-22). Также список заявителей проверяется на основании сведений, имеющихся в министерстве в отделе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

- юридического лица в отношении отсутствия процесса реорганизации, ликвидации, процедуры банкротства, осуществлялась на основании информации, размещенной на официальном сайте арбитражных судов;

- наличия информации о получателе, а также производимой им продукции (карточки предприятия) в государственной информационной системе промышленности осуществлялась на площадке государственной информационной системы промышленности;

- отсутствия просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Иркутской областью на первое число месяца, в котором получатель представляет документы, проводилась через запрос в системе межведомственного взаимодействия «SMART-ROUTE» в УФНС России по каждому заявителю с указанием ИНН предприятия/ИП.

В проверяемом периоде министерством не проводились проверки соблюдения получателями условий, целей и порядка предоставления субсидий, проведение которых предусмотрено пунктом 29 Положения № 595-пп.

2.3 Оценка соблюдения министерством пунктов 20, 20(1), 20(2) Положения № 595-пп.

В ходе проверки КСП области дана оценка соблюдения министерством положений пунктов 20, 20(1), 20(2) Положения № 595-пп при определении размера субсидии по мероприятию на поддержку реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий.

Согласно п. 20 (2) Положения № 595-пп по направлению деятельности, установленному подпунктом 5 пункта 4 Положения № 595-пп (уплата части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов), размер субсидии определяется:

1) в случае возмещения затрат на уплату части лизинговых платежей по следующей формуле: $SLP=3/4*Ci*Zi$, где:

SLP - размер субсидии;

Zi - фактические затраты на уплату лизинговых платежей;

C_i - размер ключевой ставки, установленной ЦБ РФ, на дату предоставления субсидии.

При этом размер субсидии (SLP) не должен превышать 70 процентов от фактических затрат на уплату лизинговых платежей (Z_i);

2) в случае возмещения части первоначального взноса при заключении договора лизинга субсидия предоставляется в размере 90 процентов от фактических затрат на уплату первоначального взноса при заключении договора лизинга.

В 2020 году ООО «Сибэкотерм» предоставлена субсидия на возмещение затрат на уплату части лизинговых платежей в размере 8 008,0 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 20 (2) Положения № 595-пп размер субсидии составляет 4 822,7 тыс. рублей, из них: 335,9 тыс. рублей - расчет субсидии на возмещение затрат на уплату части лизинговых платежей по формуле $(3/4 * 4,25\% * 10\,538,23 \text{ тыс. рублей})$ и 4 486,8 тыс. рублей - расчет субсидии на возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга $(4\,985,3 \text{ тыс. рублей} * 90\%)$. **Сумма излишне предоставленной субсидии составила 3 185,3 тыс. рублей.**

В 2020 году ООО «Новый бетон» предоставлена субсидия на возмещение затрат на уплату части лизинговых платежей в размере 1 505,7 тыс. рублей. Однако, в соответствии с пунктом 20 (2) Положения № 595-пп размер субсидии составил 1 501,3 тыс. рублей, из них: 174,0 тыс. рублей - расчет субсидии на возмещение затрат на уплату части лизинговых платежей по формуле $(3/4 * 4,25\% * 5\,459,0 \text{ тыс. рублей})$ и 1 327,3 тыс. рублей - расчет субсидии на возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга $(1\,474,8 \text{ тыс. рублей} * 90\%)$. **Сумма излишне предоставленной субсидии составила 4,4 тыс. рублей.**

Учитывая вышеизложенное, министерством допущено нарушение порядка предоставления субсидий при определении ее размера, предусмотренного пунктом 20(2) Положения № 595-пп, в связи с чем субсидия ООО «Сибэкотерм» и ООО «Новый бетон» предоставлена в завышенном размере соответственно на 3 185,3 тыс. рублей и 4,4 тыс. рублей и подлежит возврату в бюджет области. Допущенное нарушение содержит состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.5 (часть 1) КоАП РФ.

В ходе проверки министерством направлены требования в адрес ООО «Сибэкотерм» (от 15.12.2021 №02-62-6183/21) и ООО «Новый бетон» (от 15.12.2021 № 02-62-6182/21) о возврате части субсидии в размере 3 185 307,69 рублей и 4 362,07 рублей соответственно. По информации министерства ООО «Новый бетон» возвращена субсидия в размере 4 362,07 рублей в бюджет области (платежное поручение от 28.12.2021 № 2781).

3. Оценка экономического эффекта Иркутской области по результатам использования юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) предоставленных субсидий.

3.1. Согласно годовым отчетам за 2019-2020 годы об исполнении мероприятий государственной программы Иркутской области ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы в рамках ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» по итогам конкурсов на предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий предоставлены субсидии:

- в 2019 году 11 предприятиям на общую сумму 290 500 тыс. рублей. В результате реализации данных инвестиционных проектов было создано 454 рабочих места, привлечено 1,9 млрд. рублей внебюджетных инвестиций на реализацию проектов по модернизации и развитию;

- в 2020 году – 11 предприятиям на общую сумму 46 078,8 тыс. рублей, в результате реализации данных инвестиционных проектов в 2020 году было создано 227 рабочих мест, привлечено 1,2 млрд. рублей внебюджетных инвестиций на реализацию проектов по модернизации и развитию промышленного комплекса.

Целевые показатели (далее – ЦП) по ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» в целом достигли плановых значений в большем размере, за исключением показателя «Количество создаваемых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных) на промышленных предприятиях» по итогам 2019- 2020 годов приведены в таблице.

Наименование целевого показателя	ЦП, план		ЦП, факт			
	2019 год	2020 год	2019 год	% исп.	2020 год	% исп.
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области»						
Количество создаваемых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных) на промышленных предприятиях (нарастающим итогом) (ед.)	50	833	454	808	681	-18,2
Суммарный размер привлеченных внебюджетных инвестиций на реализацию инвестиционных проектов в сфере промышленности (нарастающим итогом) (тыс. рублей)	535 000	2 132 484	1 911 000	257,2	3 118 673,9	146,2
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий»						
Количество проектов в сфере промышленности, получивших государственную поддержку	5	5	11	120	11	120

Согласно методике расчета целевых показателей (приложение № 14 к госпрограмме) расчет показателей подпрограммы «Количество создаваемых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных) на промышленных предприятиях (нарастающим итогом)» и «Суммарный размер привлеченных внебюджетных инвестиций на реализацию инвестиционных проектов в сфере промышленности (нарастающим итогом)» рассчитывается как сумма показателей по годам реализации государственной программы на основании данных из отчета о достижении показателей и реализации инвестиционного проекта по форме, установленной соглашением о предоставлении субсидий, предоставленного промышленными предприятиями Иркутской области - получателями субсидии в соответствии с **Положением № 595-пп**, и **Положением** о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с реализацией инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 6 апреля 2018 года № 257-пп.

При этом, в годовых отчетах за 2019-2020 годы об исполнении мероприятий госпрограммы указанные целевые показатели рассчитаны только исходя из отчета о достижении показателей и реализации инвестиционного проекта по форме, установленной соглашением о предоставлении субсидий, предоставленного промышленными предприятиями Иркутской области - получателями субсидии в соответствии с **Положением № 595-пп**.

Показатель основного мероприятия «Количество проектов в сфере промышленности, получивших государственную поддержку» рассчитан на основании количества заключенных в текущем году соглашений с предприятиями, реализующими проекты в сфере промышленности и получившими государственную поддержку в соответствии с Положением № 595-пп.

В соответствии с пунктом 6 Положения № 595-пп субсидии предоставляются при условии реализации на территории Иркутской области инвестиционного проекта, направленного на достижение показателей социально-экономического развития Иркутской области. К показателям социально-экономического развития Иркутской области в сфере промышленности относится показатель «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства». Данный показатель включен в целевые показатели госпрограммы согласно постановлению Правительства Иркутской области от 28.12.2020 № 1188-пп.

Следует отметить, что в проверяемом периоде целевые показатели, установленные по основному мероприятию госпрограммы, не являются достаточными, так как **не в полной мере свидетельствуют** о реальном решении поставленных задач на поддержку реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий. Установленные целевые показатели не в полной мере отражают результаты реализации инвестиционных проектов, в том числе уровень (%) модернизации предприятия, объемы дополнительно отгруженной (новой продукции) продукции, объемы налоговых платежей поступивших в бюджет области. При этом, в соглашениях о предоставлении субсидии установлены показатели результативности по направлениям деятельности, которые отражают экономический эффект от предоставления субсидий, например: снижение объемов собственного потребления соответствующих энергетических ресурсов; освоение выпуска новых видов продукции; прирост общего уровня производительности труда.

Отчет о достижении результатов предоставления субсидии в соответствии с пунктом 24 Положения № 595-пп предоставляется получателем субсидии в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

В ходе проверки министерством представлены отчеты о проведении ежегодной оценки эффективности использования (представления) субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий за 2019 и 2020 годы. Информация о значениях эффективности представления субсидии в проверяемом периоде приведена в таблице.

№ п/п	Наименование получателя субсидии	Значение эффективности представления субсидии (Эф), %	Тип эффективности (высокая/низкая)
2019 год			
1	АО «Братский Завод Металлоконструкций»	100	высокая
2	АО «Каравай»	100	высокая
3	ООО «МедТехСервис»	100	высокая
4	ООО «Иркутский завод гусеничной техники»	100	высокая
5	ООО «Ангарская швейная фабрика»	93,75	низкая
6	ООО «Иркутский масложиркомбенат»	100	высокая
7	ЗАО «Реактив»	95,50	низкая
8	ООО «Новасиб»	71,43	низкая
9	ООО «Байкальские минералы»	100	высокая
10	АО «Фармасинтез»	100	высокая
11	ООО «Центр Строительных материалов»	88,96	низкая
Эффективность представления субсидии за 2019 год		66,64 %	
2020 год			
1	ООО «АРНИКА-ПРОМ-СЕРВИС»	100	высокая

2	ООО «Гарантия»	74,26	низкая
3	ООО «МедТехСервис»	94,77	высокая
4	ООО «Белур»	95,58	высокая
5	ООО «Байкалэкопродукт»	87,61	низкая
6	ООО «Спецпромкомплект»	91,92	высокая
7	ООО «СмаргСинтез»	96,05	высокая
8	АО «Братский Завод Металлоконструкций»	100	высокая
9	ООО «Сибэкотерм»	76,32	низкая
10	ООО «Новый бетон»	100	высокая
11	ООО «Экспромэнерго»	31,89	низкая
Эффективность представления субсидии за 2020 год		87,27 %	

Согласно отчету о проведении ежегодной оценки эффективности использования (представления) субсидий из областного бюджета за 2019 год министерством дана низкая оценка эффективности использования субсидий по 4 предприятиям (ООО «Ангарская Швейная Фабрика» (93,75%), ЗАО «РЕАКТИВ» (95,50%), ООО «Новасиб» (71,73%), ООО «Центр Строительных материалов» (88,96%)). В 2020 году низкая эффективность использования субсидий отражена по 4 предприятиям (ООО «Гарантия» (74,26%), ООО «Байкалэкопродукт» (87,61%), ООО «Сибэкотерм» (76,32%), ООО «Экспромэнерго» (31,89%)).

Завершение реализации инвестиционных проектов в 2019 году предусмотрено по 4 предприятиям: АО «Братский Завод Металлоконструкций» (период 2018 - 2019 годов), ООО «Иркутский завод гусеничной техники» (период 2017-2019 годов), ООО «Иркутский масложиркомбинат» (2018 год) и ЗАО «РЕАКТИВ» (период 2017 - 2019 годов). В 2020 году завершение реализации инвестиционных проектов предусмотрено по 2 предприятиям: ООО «АРНИКА-ПРОМ-СЕРВИС» (период 2019 - 2020 годов) и АО «Братский Завод Металлоконструкций» (период 2019 - 2020 годов).

Анализ отчетов за 2019-2020 годы министерства и предприятий (инвестиционные проекты которых реализованы в 2019-2020 годы) показал следующее.

Согласно отчету министерства за 2019 году высокая оценка эффективности использования субсидий сложилась по 3 предприятиям: АО «Братский Завод Металлоконструкций», ООО «Иркутский завод гусеничной техники» и ООО «Иркутский масложиркомбинат».

По предприятию ЗАО «РЕАКТИВ», получившему в 2019 году субсидию в размере 2 200 тыс. рублей, министерством дана низкая оценка эффективности использования субсидии. Так, предприятием не достигнуты показатели результативности использования субсидии по показателю «Прирост общего уровня производительности труда» - план – 20%, факт – 16,4%, по показателю «Срок бюджетной окупаемости субсидии» - план – 22 месяцев, факт – нет данных.

По 2-м предприятиям ООО «АРНИКА-ПРОМ-СЕРВИС» и АО «Братский Завод Металлоконструкций», инвестиционные проекты которых завершены в 2020 году, оценка эффективности использования субсидий – высокая.

3.2. Оценка экономического эффекта по результатам использования АО «Фармасинтез» (далее - предприятие) субсидии, полученной в 2019 году.

3.2.1 Общие сведения о предприятии.

Акционерное общество «Фармасинтез»³ создано в соответствии с гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об

³ Новая редакция Устава акционерного общества «Фармасинтез» утверждена решением единственного акционера от 03.02.2016 № 3.

акционерных обществах» и иным действующим законодательством РФ. Акционерное общество является непубличным обществом.

Местонахождения общества: Российская Федерация, г. Иркутск. Юридический адрес Общества и почтовый адрес исполнительного органа: 664007, г. Иркутск, ул. Красногвардейская, д. 23, оф. 3.

Целью создания и деятельности Общества является извлечение прибыли. Основные виды деятельности Общества (21.20.1 «Производство лекарственных препаратов») перечислены в его уставе.

Основными видами деятельности Общества являются:

- производство, хранение и реализация лекарственных средств, в том числе сильнодействующих веществ списков постоянного комитета по контролю наркотиков, в соответствии с лицензией, выданной уполномоченным государственным органом в соответствии с законодательством РФ;

- получение, хранение и оптовая реализация лекарственных средств и изделий медицинского назначения, в том числе сильнодействующих веществ списков постоянного комитета по контролю наркотиков, в соответствии с лицензией, выданной уполномоченным государственным органом в соответствии с законодательством РФ;

- строительная деятельность;

- посредническая деятельность.

Генеральным директором в проверяемом периоде на основании решения единственного акционера АО «Фармасинтез» являлся Орачевский Е.А. (приказ от 17.09.2019 № 276-кп). В период проведения проверки генеральным директором являлся Мороз И.Н. (приказ от 21.09.2021 № 420-кп).

3.2.2 Оценка экономического эффекта по результатам использования АО «Фармасинтез» субсидии, полученной в 2019 году.

В 2019 году министерством представлены субсидии 11 предприятиям на общую сумму 290 500 тыс. рублей, в том числе: 250 457,9 тыс. рублей предоставлена субсидия на возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов АО «Фармасинтез», что составляет 86,8 % от общего объема субсидий.

В соответствии с пунктом 6 Положения № 595-пп субсидии предоставляются при условии **реализации на территории Иркутской области инвестиционного проекта**, направленного на достижение показателей социально-экономического развития Иркутской области. ООО «Фармасинтез» предоставлена субсидия на реализацию инвестиционного проекта «Создание производства лекарственных препаратов (твердых форм, лиофилизатов и концентратов) на базе АО «Фармасинтез»», срок реализации проекта с октября 2019 года по декабрь 2022 года.

Исходя из информации, приведенной в документах, представленных для участия в конкурсе на получение субсидии, целью проекта является производство импортозамещающей продукции, увеличение доли продукции отечественного производства в общем объеме внутреннего рынка. Планируемый объем инвестиций в проект составляет 1 052 524,8 тыс. рублей. Инвестиционный проект направлен на **достижение показателей социально-экономического развития Иркутской области:**

- **создание новых рабочих мест** (количество планируемых к созданию рабочих мест – 261 ед., планируемых к сохранению рабочих мест – 9 ед.);

- **увеличение налоговых поступлений** в бюджет (планируемый объем налоговых поступлений в 2019 году – 143 138 тыс. рублей, в 2020 году – 201 643 тыс. рублей);

- **развитие производства** новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции (проектная мощность – планируемый объем выпуска лекарственных препаратов в твердых лекарственных формах составит 15 млн. упаковок в год, лиофилизаты и концентраты – 4 млн. флаконов в год);

- **снижение импортной зависимости**, а также обеспечение лекарственной безопасности на государственном уровне за счет выпуска отечественных конкурентоспособных препаратов (выпуск 11 лекарственных препаратов различных фармакологических групп, которые включены в план мероприятий импортозамещения в отрасли фармацевтической промышленности, утвержденный Минпромторгом России в 2016 году);

- **развитие экономического потенциала** отрасли и региона (производимые в рамках проекта препараты предполагается продавать не только в России, но и в странах СНГ и дальнего зарубежья).

Соглашение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий заключено между министерством и АО «Фармасинтез» 25.12.2019 № 05-62-303/19-62 (далее - Соглашение). В соответствии с Соглашением министерством согласно заявке на расход от 26.12.2019 № 8590 перечислены средства областного бюджета в размере 250 457 937,8 рублей.

В ходе проверки АО «Фармасинтез» дана оценка **соблюдения** требований предусмотренных пунктом 3.1.2 Соглашения, условий, указанных в пункте 6 Положения №595-пп.

Согласно пункту 6 (3) Положения № 595-пп субсидии предоставляются при соблюдении условий по приобретению в рамках инвестиционного проекта оборудования, устройств, механизмов, транспортных средств (за исключением легковых автомобилей и воздушных судов), станков, приборов, аппаратов, агрегатов, установок, машин (далее - оборудование), **год выпуска которых должен быть не ранее трех лет, предшествующих году представления документов**, и относящихся ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1.

В документах, предоставленных АО «Фармасинтез» для участия в конкурсе, отсутствовала информация (техническая документация) о годах выпуска оборудования, полученного от ООО «РБ ЛИЗИНГ» по договорам лизинга от 26.09.2019 № 8969, от 21.10.2019 № 9204 и от 30.10.2019 № 9270, за исключением договора лизинга от 30.10.2019 № 9269, в котором указан год выпуска технологической автоматизированной линии по производству лиофильных препаратов – 2019.

В ходе проверки проведен осмотр оборудования, приобретенного в рамках инвестиционного проекта. По результатам осмотра установлено, что оборудование смонтировано в цехе стерильных и твердых лекарственных форм № 5, находится в рабочем состоянии, используется в производстве лекарственных препаратов, год выпуска оборудования 2019-2020 годы. Также в ходе осмотра проведено сопоставление данных серийного номера оборудования, отраженного в актах приема-передачи, актах ввода в эксплуатацию оборудования, технических паспортах, с серийным номером на установленном оборудовании, расхождений не установлено.

Информация о годах выпуска оборудования, полученного по договорам лизинга, приведена в таблице.

Договор лизинга, реквизиты	Наименование оборудования	Предназначение	Год выпуска оборудования
Договор № 9270 от 30.10.2019	Линия грануляции производства (Сушилка-гранулятор, коатер Smart SC1000, вибросито 48 дюймов и 30 дюймов, контейнер блендер 1500 л с 1 контейнером и вакуумной системой передачи и 12шт. 500-литровых вакуумных контейнеров)	Измельчение, просев, влажная грануляция, сушка и смешивание активных и вспомогательных веществ для производства твердых лекарственных форм, покрытие таблеток пленочной оболочкой	2020 год
Договор № 9269 от 30.10.2019	Технологическая автоматизированная линия по производству лиофильных препаратов	Производство стерильных инъекционных препаратов в виде растворов и лиофилизированных порошков в стеклянных флаконов	2019 год
Договор № 9204 от 21.10.2019	Таблет-пресс Модель P3030 43 станции прессования EUI Авторизация уровня доступа к интерфейсу машины;	Изготовление лекарственных средств в виде таблеток	2020 год
Договор № 8969 от 26.09.2019	Автоматическая машина нанесения этикеток, модель ROLS - 300:	Нанесение самоклеющихся этикеток на стеклянные флаконы	2020 год

Пунктом 6(11) Положения № 595-пп предусмотрено, что субсидии предоставляются при соблюдении условия – срок передачи в собственность лизингополучателя оборудования по договору лизинга должен составлять не более трех лет со дня представления документов (не позднее 10.11.2022).

Для участия в конкурсе предприятием предоставлены 4 договора лизинга с ООО «РБ ЛИЗИНГ» от 30.10.2019 № 9270, от 26.09.2019 № 8969, от 21.10.2019 № 9204 и от 30.10.2019 № 9269, 4 дополнительных соглашения от 05.11.2019 № 1 к каждому из указанных договоров лизинга. Срок лизинга определен в договорах пунктом 7.7 – 60 месяцев с даты подписания Акта ввода в эксплуатацию.

Дополнительными соглашениями от 05.11.2019 № 1 были изменены сроки лизинга. Так, по договору лизинга № 8969 срок изменен с 60 месяцев до 29 месяцев, по договору № 9204 – с 60 месяцев до 26 месяцев, по договору № 9269 – с 60 месяцев до 23 месяцев, по договору № 9270 – с 60 месяцев до 27 месяцев.

Согласно пункту 5 договоров лизинга условия приобретения оборудования, сроки и место приема передачи предмета лизинга определяются в соответствии с договором купли-продажи (контрактом), заключенным между продавцом, лизингополучателем и лизингодателем. Однако в пакете документов, представленном предприятием для участия в конкурсе, отсутствовали договоры купли-продажи, иные документы (акты приема-передачи, акты ввода в эксплуатацию, и др.), подтверждающие дату (срок) передачи оборудования по договорам финансовой аренды (лизинга) в собственность АО «Фармасинетез».

В приложении № 7 к указанным договорам лизинга выкупная цена предмета лизинга определена как цена, по которой лизингополучатель обязуется получить в собственность с оформлением договора купли-продажи предмет лизинга у лизингодателя после выплаты всех платежей по договору лизинга, включая подлежащие уплате неустойки (штрафы, пени), а также после выполнения иных обязательств по договору лизинга, лизингополучатель обязуется уплатить выкупную цену в дату платежа и в размере, указанном в графике расчетов. Согласно графикам расчетов по договорам лизинга второй лизинговый платеж осуществляется **не позднее 15 числа месяца, следующего за месяцем, в котором был подписан акт ввода в эксплуатацию.** Таким образом, срок передачи в собственность лизингополучателя оборудования по договору лизинга **определяется исходя из даты подписания акта ввода в эксплуатацию (либо акта приема-передачи).**

В ходе проверки 22.12.2021 предприятием предоставлены 2 договора купли-продажи оборудования и 2 контракта, а также дополнительные соглашения к договорам и одному

контракту, акты ввода в эксплуатацию, акты приема-передачи оборудования, информация приведена в приложении.

Наименование поставщика	Договор купли-продажи, контракт	Доп. соглашение к договору, контракту	Акт приема-передачи	Акт ввода в эксплуатацию
ООО "РОЛСТЕК"	№ 8969 от 26.09.2019	№ 1 от 15.04.2020	10.08.2020	17.09.2020
ООО "ФАРМА-АППАРАТЕ"	№ 9204 от 21.10.2019	№ 2 от 20.08.2020	30.11.20120	30.11.2020 (акт осмотра)
Шанхайская научно-техническая акционерная компания с ограниченной ответственностью ТОФФЛОН Shanghai Toflon Science and Technology Co.,Ltd.	№ 9269 от 30.10.2019	№ 1 от 08.04.2020	13.11.2020	31.12.2020
Компания "FCG Pharma Technologis Pvt. Ltd@	№ 9270 от 30.10.2019	-----	28.08.2020	31.12.2020

Оборудование, полученное по договорам лизинга, отражено предприятие в бухгалтерском учете на забалансовом счете 001 (оборотно-сальдовая ведомость по счету 001).

Также в ходе проверки 22.12.2021 предоставлены дополнительные соглашения к договорам лизинга и дополнительное соглашение от 01.12.2021 № 2 к договору лизинга от 30.10.2019 № 9270, информация приведена в таблице.

Наименование лизингодателя, реквизиты договора лизинга	Дополнительные соглашения к Договору	Комментарий
ООО «РБ ЛИЗИНГ» № 8969 от 26.09.2019	№ 1 от 05.11.2019	Изменение срока лизинга (29 месяцев с даты подписания Акта ввода в эксплуатацию)
	№ 2 от 17.12.2020	Окончательный график платежей (24 месяцев с даты подписания Акта ввода в эксплуатацию)
ООО «РБ ЛИЗИНГ» № 9204 от 21.10.2019	№ 1 от 05.11.2019	Изменение срока лизинга (26 месяцев с даты подписания Акта ввода в эксплуатацию)
	№ 2 от 20.08.2020	Корректировка текста (26 месяцев с даты подписания Акта приема-передачи)
	№ 3 от 01.02.2021	Окончательный график платежей (23 месяца с даты подписания Акта приема-передачи)
ООО «РБ ЛИЗИНГ» № 9269 от 30.10.2019	№ 1 от 05.11.2019	Изменение срока лизинга (23 месяца с даты подписания Акта ввода в эксплуатацию)
	№ 2 от 08.04.2020	Увеличение суммы договора, изменение технического описания
	№ 3 от 01.06.2021	Окончательный график платежей (22 месяца с даты подписания Акта ввода в эксплуатацию)
ООО «РБ ЛИЗИНГ» № 9270 от 30.10.2019	№ 1 от 05.11.2019	Изменение срока лизинга (27 месяцев с даты подписания Акта ввода в эксплуатацию)
	№ 2 от 01.12.2021	Окончательный график платежей (22 месяца с даты подписания Акта ввода в эксплуатацию)

Исходя из информации, приведенной в таблице, видно, что срок лизинга по договорам № 8969, 9204, 9269 был изменен дополнительными соглашениями, заключенными в 2020 году и в текущем периоде 2021 года. Измененный дополнительными соглашениями срок передачи оборудования в собственность лизингополучателя, с учетом дополнительных соглашений соответствует требованиям предусмотренным пунктом 6(11) Положения № 595-пп.

В соответствии с пунктом 4.3.2 Соглашения АО «Фармасинтез» приняло на себя обязательство обеспечивать достижение значений показателей, установленных в приложении № 1 к Соглашению, а именно: доля создаваемых рабочих мест от общей численности занятых на предприятии; размер собственных средств в стоимости реализации инвестиционного проекта; срок бюджетной окупаемости субсидии; срок экономической окупаемости инвестиционного проект; освоение выпуска новых видов продукции; доля экспорта в объеме выпуска новой продукции.

Пунктом 4.3.3 Соглашения предусмотрено предоставление не позднее 1 февраля ежегодного отчета о достижении показателей результативности использования субсидии нарастающим итогом.

Информация из отчетов АО «Фармасинтеза» о достижении показателей результативности использования субсидии за 2019 и 2020 годы приведена в таблице.

№ п/п	Показатели результативности использования субсидии	Единица измерения	Плановое значение	Фактическое значение	
				2019 год	2020 год
1	Доля создаваемых рабочих мест от общей численности занятых на предприятии	%	25,6	0,9	14,7
2	Размер собственных средств в стоимости реализации инвестиционного проекта	тыс. руб.	741 056	363 231	755 063
3	Срок бюджетной окупаемости субсидии	мес.	30	-	-
4	Срок экономической окупаемости инвестиционного проекта	мес.	25	-	-
5	Освоение выпуска новых видов продукции	ед.	3	1	1
6	Доля экспорта в объеме выпуска новой продукции	%	0,5	-	-

Плановые значения показателей результативности использования субсидии, установленные в приложении № 1 к Соглашению, предусмотрены по результатам реализации инвестиционного проекта в 2022 году.

Согласно отчетам предприятия за 2019-2020 годы исполнение составило:

- 14,7 % (или 57,4% от плана) по показателю «Доля создаваемых рабочих мест от общей численности занятых на предприятии». Показатель рассчитывается как соотношение созданных рабочих мест к среднесписочной численности работников в организации на начало реализации проекта (по состоянию на 01.10.2019 – 1056 рабочих мест). В рамках реализации инвестиционного проекта по состоянию на 01.01.2020 создано 9 рабочих мест, на 01.01.2021 – 155 рабочих мест. Согласно выписке из штатного расписания АО «Фармасинтеза» по состоянию на 20.12.2021, предоставленной предприятием в ходе проверки, создано 207 рабочих мест (фактическое значение показателя составило 19,6 % или 76,6 % от плана).

- 755 063 тыс. рублей (или 101,9 % от плана) по показателю «Размер собственных средств в стоимости реализации инвестиционного проекта». Показатель определен соглашением, исходя из размера собственных средств, привлекаемых для реализации инвестиционного проекта, общая стоимость которого составила 1 052 525 тыс. рублей.

- 1 ед. (или 33,3 % от плана) по показателю «Освоение выпуска **новых** видов продукции». Предприятием освоен выпуск **1 нового препарата** – Тигециклин (антибиотик-тетрациклин). На 2021 год запланировано освоение новых препаратов, которые в настоящее время не производятся в России – Анидулафунгин (противогрибковое средство) и Левосимендан (кардиотоническое средство негликозидной структуры).

По состоянию на 01.01.2021 **не достигнуты** значения плановых показателей:

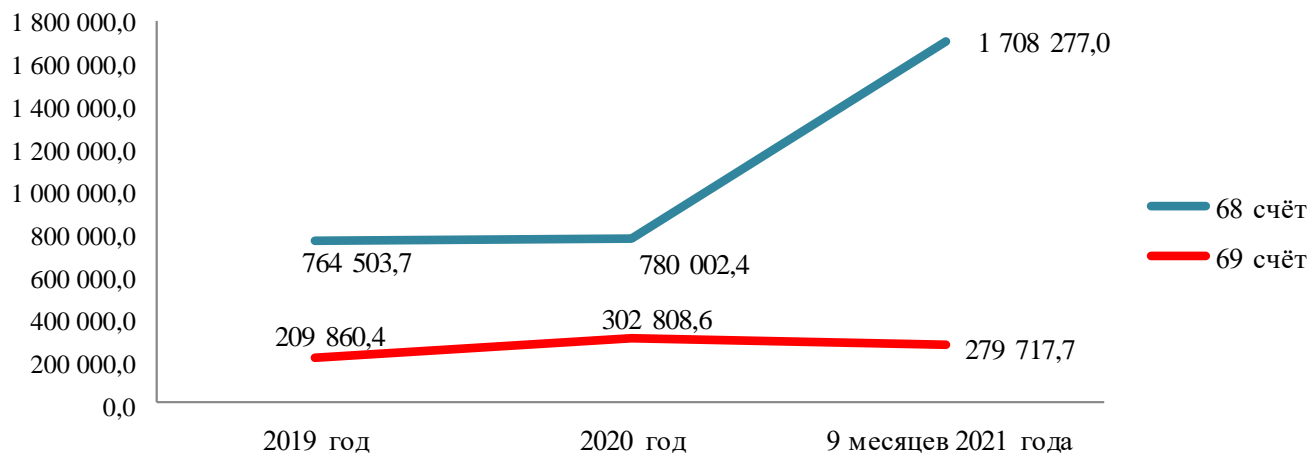
- «Доля экспорта в объеме выпуска новой продукции» (план – 0,5 %). Согласно пояснению предприятия первая поставка на экспорт (Белоруссия) нового лекарственного препарата Тигециклин планируется в ближайшее время;

- «Срок бюджетной окупаемости субсидии». Показатель определяет период, по прошествии которого сумма уплаченных налогов от реализации проекта сравнивается с суммой полученной субсидии. По пояснению предприятия показатель будет достигнут по результатам реализации инвестиционного проекта в 2022 году;

- «Срок экономической окупаемости инвестиционного проекта» (план – 25 месяцев). Показатель определяет минимальный срок, за который накопленный доход превышает начальные инвестиции и рассчитывается как отношение вложенных средств к среднегодовой чистой прибыли по инвестиционному проекту. По пояснению предприятия показатель будет достигнут по результатам реализации инвестиционного проекта в 2022 году.

Информация АО «Фармасинтез» о сумме уплаченных налогов и страховых взносов во внебюджетные фонды за период с 2019 по 9 месяцев 2021 года представлена на графике:

Динамика уплаченных АО "Фармасинтез" налогов, страховых взносов во внебюджетные фонды



Как видно из графика, объем уплаченных предприятием налогов в период с начала реализации инвестиционного проекта увеличился в 2,2 раза.

По информации АО «Фармасинтез», представленной в ходе проверки, выручка от реализации 12 наименований лекарственных препаратов (Агтеминол, АДЕМЕТИОНИН-ФС, Ацидокетан, Бифлурин, Вирфотен, Калидавир, Каспофунгин, Мерифатин, Микафунгин, Ремдеформ, Ритонавир-ФС, Тигециклин (новый препарат)) **в рамках реализации инвестиционного проекта** за текущий период 2021 года составила 11 912 175,6 тыс. рублей.

Основные выводы

1. В 2019-2020 годах в областном бюджете на реализацию основного мероприятия «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 290 500 тыс. рублей и 46 078,8 тыс. рублей соответственно. Исполнение основного мероприятия составило 100 % ежегодно.

2. В нарушение положений пунктов 9, 15 Положения № 595-пп министерство экономического развития и промышленности Иркутской области в 2019 году приняло решение о допуске 2-х предприятий (ООО «Центр Строительных материалов» (1 542,1 тыс. рублей), АО «Братский завод металлоконструкций» (2 275,0 тыс. рублей) к конкурсу отбору и предоставило субсидии на общую сумму 3 817,1 тыс. рублей при отсутствии в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 9 Положения.

В ходе проведения контрольного мероприятия министерством представлены документы, затребованные у ООО «Центр Строительных материалов» (копии платежных

документов, приказы директора о принятии к учету оборудования, инвентарные карточки учета объекта основных средств), АО «Братский завод металлоконструкций» (акт приема передачи объекта основных средств),

3. В 2019 году министерство не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, в отступление от положений пункта 6 (3) Положения № 595-пп, при отсутствии факта соблюдения условия по приобретению в рамках инвестиционного проекта оборудования (год выпуска оборудования не ранее трех лет, предшествующих году представления документов) предоставило субсидии на общую сумму 100 694,7 тыс. рублей 4 предприятиям (ООО «Иркутский масложиркомбинат», АО «Братский завод металлоконструкций», ООО «Гарантия» и АО «Фармасинтез»).

В ходе проверки министерством предоставлены документы, затребованные у ООО «Иркутский масложиркомбинат» - копии инвентарных карточек учета объектов основных средств, паспорта на оборудование, фотографии заводского номера оборудования), подтверждающие год выпуска оборудования - 2017-2018, у ООО «Гарантия» - спецификация оборудования к договору лизинга, фотографии заводского номера оборудования (год выпуска оборудования - 2018-2020 годы), у АО «Братский завод металлоконструкций» - акт приема-передачи объекта основных средств (год выпуска оборудования – 2019 год), у АО «Фармасинтез» технические паспорта приобретенного оборудования (год выпуска оборудования 2019 - 2020 годы).

4. В нарушение положений пунктов 6, 20(2) Положения № 595-пп министерством в декабре 2020 года представлены субсидии 5 предприятиям в завышенном размере на общую сумму 6 484,9 тыс. рублей, в том числе: ООО «Гарантия» на 2 911,1 тыс. рублей; ООО «Белур» на 198,2 тыс. рублей; ООО «Спецпромкомплект» на 185,9 тыс. рублей; ООО «Сибэкотерм» на 3 185,3 тыс. рублей и ООО «Новый бетон» на 4,4 тыс. рублей.

Двумя предприятием ООО «Белур» и ООО «Новый бетон» излишне предоставленная субсидия возвращена в бюджет области в размере 202,6 тыс. рублей.

5. Соглашения о предоставлении субсидий, заключенные министерством не в полной мере соответствуют типовой форме соглашения, предусмотренной приказом министерства финансов Иркутской области № 105н-мпр. Так, в отступлении от типовой формы в соглашении о предоставлении субсидии: в разделе 1 соглашений (за 2019 год) не включен пункт, связанный с целями достижения результатов; в соглашениях не предусмотрен пункт (п. 4.1.8. типовой формы), связанный с применением штрафных санкций в случае не достижения результатов предоставления субсидии и их значений; в приложении №1 и № 2 соглашений не указан срок, на который запланировано достижение результата предоставления субсидии (показателя, необходимого для достижения результатов предоставления субсидии).

6. Положением о предоставлении субсидий № 595-пп не конкретизирован порядок осуществления возмещения части затрат с включением в состав затрат налога на добавленную стоимость либо без учета налога на добавленную стоимость, так как субсидия предоставляется на возмещение фактических понесенных затрат на приобретение оборудования, по которому НДС уже может быть принят предприятием (плательщиком НДС) к вычету.

Согласно письму Минфина России от 31.01.2020 № 03-07-11/6172 предъявление суммы НДС к вычету зависит от конкретизации в документах о предоставлении субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ на финансирование либо возмещение затрат на оплату приобретаемых товаров (работ, услуг), в том числе основных средств, нематериальных активов, имущественных прав, факта включения (не включения) в состав

таких затрат сумм НДС и (или) сумм НДС, уплаченные при ввозе товаров на территорию Российской Федерации.

7. Согласно отчетам АО «Фармасинтез» за 2019-2020 годы исполнение показателей результативности использования субсидии составило: по показателю «Доля создаваемых рабочих мест от общей численности занятых на предприятии» - 14,7 % (или 57,4% от плана); по показателю «Размер собственных средств в стоимости реализации инвестиционного проекта» - 755 063 тыс. рублей (или 101,9 % от плана); по показателю «Освоение выпуска новых видов продукции» - 1 ед. (или 33,3 % от плана).

Предприятием освоен выпуск 1 нового препарата – Тигециклин (антибиотик-тетрациклин). На 2021 год запланировано освоение новых препаратов, которые в настоящее время не производятся в России – Анидулафунгин (противогрибковое средство) и Левосимендан (кардиотоническое средство негликозидной структуры).

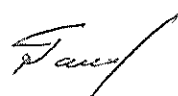
По состоянию на 01.01.2021 не достигнуты значения следующих плановых показателей: «Доля экспорта в объеме выпуска новой продукции», «Срок бюджетной окупаемости субсидии» и «Срок экономической окупаемости инвестиционного проекта». По пояснению предприятия показатели будут достигнуты по результатам реализации инвестиционного проекта в 2022 году.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить в министерство экономического развития и промышленности Иркутской области представление о выявленных нарушениях и недостатках, в том числе о принятии мер по возврату излишне предоставленного объема субсидий.

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин

СПРАВКА
о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в целях возмещения затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий»		
Перечень объектов проверки: - министерство экономического развития и промышленности Иркутской области; - АО «Фармасинтез» (встречная проверка).		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	
1.1	- актов	2
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	1
1.3	- предписаний	-
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	-
1.6	- проекты протоколов об административных правонарушениях	1
2	Проверено средств	336 578,8
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. рублей):	110 996,7
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	110 996,7
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	-
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	-
3.5	Группа 7. Иные нарушения	-
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	-
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	6 484,9
4.1.	Рекомендовано к возврату в областной бюджет (тыс. рублей)	6 484,9
4.2.	Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. рублей)	-
5	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	-

* - Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты РФ

Пояснительная записка
к Справке о результатах контрольного мероприятия

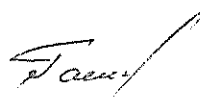
Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов

3 817,1 тыс. рублей - в нарушение положений пунктов 9, 15 Положения № 595-пп министерство экономического развития Иркутской области в 2019 году приняло решение о допуске 2-х предприятий (ООО «Центр Строительных материалов» (1 542,1 тыс. рублей), АО «Братский завод металлоконструкций» (2 275,0 тыс. рублей) к конкурсу отбору и предоставило субсидии при отсутствии в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 9 Положения, а именно копий документов, подтверждающих принятие оборудования к налоговому и бухгалтерскому учету, копий платежных документов, подтверждающих уплату первоначального взноса при заключении договора лизинга, отсутствие документов, подтверждающих срок передачи в собственность лизингополучателя оборудования по договору лизинга (пункт 1.2.51 Классификатора).

6 484,9 тыс. рублей - в нарушение положений пунктов 6, 20(2) Положения № 595-пп министерством в 2020 году представлены субсидии 5 предприятиям в завышенном размере, в том числе: ООО «Гарантия» на 2 911,1 тыс. рублей; ООО «Белур» на 198,2 тыс. рублей; ООО «Спецпромкомплект» на 185,9 тыс. рублей; ООО «Сибэкотерм» на 3 185,3 тыс. рублей и ООО «Новый бетон» на 4,4 тыс. рублей (пункт 1.2.51 Классификатора).

100 694,7 тыс. рублей - в 2019 году министерство не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, в отступление от положений пункта 6 (3) Положения № 595-пп, при отсутствии факта соблюдения условия по приобретению в рамках инвестиционного проекта оборудования (год выпуска оборудования не ранее трех лет, предшествующих году представления документов) предоставило субсидии 4 предприятиям - ООО «Иркутский масложиркомбинат», АО «Братский завод металлоконструкций», ООО «Гарантия» и АО «Фармасинтез» (пункт 1.2.97 Классификатора).

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин