



Законодательное Собрание Иркутской области			
Вх. №	4459		
Дата	22	09	2016 г.
на	3	листах, индекс	01-11

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

22.09.2016 № 02-01-847/16
на № 2200 от 25.08.2016

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Лукиным В.А. (далее – проект закона, законопроект), рассмотрен.

Проектом закона предлагается в целях предоставления неработающим пенсионерам социальной доплаты к пенсии установить величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год в целом по региону в размере 8 947 рублей, с учетом территориальной дифференциации: по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, – 10 736 рублей, иным местностям Иркутской области – 8 410 рублей.

Предложенный проектом закона механизм регулирования правоотношений в сфере социального обеспечения населения направлен на повышение доходов пенсионеров, местом жительства или местом пребывания которых являются районы Крайнего Севера и местности, приравненные к районам Крайнего Севера.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

(далее - Федеральный закон) величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом не предусмотрена возможность одновременного установления двух величин прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации, аналогичная позиция отражена в письме Минтруда России от 25 сентября 2015 года № 11-1/В-204 (прилагается).

В связи с этим представляется, что правовые основания для установления двух величин прожиточного минимума пенсионера с учетом территориальной дифференциации отсутствуют.

Кроме того, представленный расчет величины прожиточного минимума пенсионера по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и иным местностям Иркутской области не соответствует порядку определения величины прожиточного минимума пенсионера, предусмотренному Федеральным законом.

Исходя из предложенной законопроектом редакции также не ясен механизм выплаты социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Обращаю внимание, что в Иркутской области с 2010 года устанавливается единая величина прожиточного минимума пенсионера с учетом территориальных особенностей региона (далее – единая величина).

Законопроектом предлагается установить для районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, величину прожиточного минимума пенсионера выше единой величины, тогда как для иных местностей

Иркутской области, где получают социальную доплату к пенсии около 80 тыс. человек - ниже единой величины, что повлечет утрату права на выплату социальной доплаты к пенсии у 9 тыс. пенсионеров, а также снижение размера социальной доплаты к пенсии у 71 тыс. пенсионеров, проживающих на юге Иркутской области.

Учитывая изложенное, концепция проекта закона не поддерживается.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С уважением 

С.Г. Левченко



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Министерство труда и занятости
Иркутской области

ул. Желябова, д.8а,
г. Иркутск, 664011

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

25.09.2015 № 11-1/В-204
74-37-6250/15 15.09.2015 г.
На № _____ от _____

В Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено ваше письмо по вопросу об установлении в Иркутской области двух величин прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии: для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и для иных местностей. По данному вопросу сообщаем следующее.

Вопросы определения и установления величины прожиточного минимума, в том числе величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии, регулируются Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" (далее – Закон).

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом "О государственной социальной помощи", на соответствующий финансовый год устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 статьи 4) устанавливается в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Исходя из положений пункта 2 статьи 4 Закона, полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению порядка установления величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии не предусмотрено.

Закон Иркутской области от 9 октября 2008 г. № 83-ОЗ "О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области" определяет порядок установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам

населения в Иркутской области, которая согласно пункту 1 статьи 4 Закона устанавливается ежеквартально.

Порядок установления величины прожиточного минимума пенсионера для социальной доплаты к пенсии в Иркутской области названным Законом Иркутской области не регулируется.

С учетом изложенного для установления в Иркутской области величины прожиточного минимума пенсионера для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и величины прожиточного минимума пенсионера для иных местностей правовых оснований не имеется.

Одновременно отмечаем, что в соответствии с пунктом 15 статьи 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций, субсидий и субвенций), предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2009 г. № 915.

Согласно пункту 2 указанных Правил иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации.

Распределение иных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

Директор Департамента комплексного
анализа и прогнозирования



В.Ф. Колбанов