

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ В СФЕРЕ ЗАГОТОВКИ И ОБОРОТА
ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статьей 42 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на благоприятную окружающую среду.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 13 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны оказывать содействие гражданам, общественным объединениям и некоммерческим организациям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

Таким образом, органы государственной власти Иркутской области обязаны обеспечивать принимать необходимые меры по реализации названного конституционного права граждан, оказывать содействие гражданам и организациям в реализации данного права, в том числе путем законодательного регулирования, определения основных мер в пресечении

незаконной деятельности, нарушающей указанное право, а также всецелого содействия компетентным правоохранительным, органам государственного контроля (надзора) в проведении ими мероприятий, направленных на пресечение указанных нарушений.

В рамках реализации указанных направлений государственной политики в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» предполагается сбор и аккумуляция в государственных органах Иркутской области информации по вопросам пресечения незаконной деятельности в сфере заготовки и оборота древесины, обмен такой информацией с федеральными органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления.

По вопросам совместного ведения органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагаемым проектом закона установлены требования к деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, определен порядок приема и учета принятой и отгружаемой древесины. Так, согласно законопроекту пункты приема и отгрузки древесины подлежат обязательной постановке на учет в исполнительном органе государственной власти Иркутской области.

Проект закона состоит из 7 статей.

Статья 1 определяет предмет правового регулирования.

Статья 2 содержит определение основных понятий.

В статье 3 предусмотрены цели правового регулирования.

Статья 4 устанавливает полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области.

Статьей 5 урегулированы вопросы сотрудничества уполномоченного органа Иркутской области с государственными органами и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области.

Статья 6 устанавливает требования к организации деятельности пункта приема древесины.

Статья 7 определяет порядок вступления в силу проекта закона.

Принятие проекта закона будет способствовать пресечению незаконного лесопользования, и, как следствие, уменьшению экологического вреда, причиняемого лесам Иркутской области.

Кроме того, ожидается положительный эффект для развития предпринимательства в лесной сфере за счет устранения недобросовестной конкуренции со стороны нелегальных лесозаготовителей.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия правовых актов Правительства Иркутской области:

об определении исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного на осуществление функций в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской;

об установлении порядка постановки на учет пунктов приема, переработки и отгрузки древесины, установлении порядка ведения реестра пунктов приема древесины, установление порядка ведения учета принятой, переработанной и отгруженной древесины на пунктах приема древесины, установлении порядка представления отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине на пунктах приема древесины, установлении порядка проверки отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине на пунктах приема древесины;

об утверждении форм книги учета принятой древесины, книги учета отгруженной древесины, свидетельства о постановке на учет пункта приема древесины;

6. Финансирование действия проекта закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, поскольку предусмотренные проектом закона полномочия могут быть реализованы исполнительными органами государственной власти Иркутской области за счет ранее предусмотренных средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

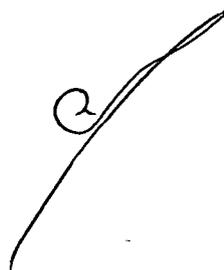
Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется. Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона прошел процедуру оценки регулирующего воздействия в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность,

утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп. Проведение углубленной оценки регулирующего воздействия не требуется.

Результаты предварительной оценки регулирующего воздействия прилагаются.

Министр лесного комплекса
Иркутской области



С.В. Шеверда