

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	10/100
Дата	16 20 16 г.
на	11 листах, индекс 030

Заключение

на проект закона Иркутской области

«Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко Сергеем Георгиевичем
(далее – проект закона, законопроект, проект)

I. Проектом закона предлагается в рамках опережающего правового регулирования регламентировать отдельные отношения в сфере охраны окружающей среды и ее компонента леса (статья 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Квалификация рассматриваемых отношений в качестве правоотношений по охране окружающей среды подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в определениях от 21 октября 2015 года № 72-АПГ15-9, от 14 декабря 2011 года № 66-Г11-25, от 9 июня 2010 года № 72-Г10-5, от 18 июня 2008 года № 72-Г08-3.

В отдельных субъектах Российской Федерации в целях обеспечения природного баланса сформирована стандартная законодательная практика и приняты законодательные акты об установлении природоохранных мер, направленных на выявление признаков возможного несоответствия объемов разрешенных к заготовке лесных насаждений и объемов фактически находящихся в гражданском обороте продукции из подклассов Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности «лесоматериалы необработанные» и «лесоматериалы распиленные и строганные» (далее – лесоматериалы необработанные, распиленные и строганные). Выявление региональными государственными органами подобных признаков в деятельности субъектов предпринимательской деятельности предполагает дальнейшее направление материалов в правоохранительные органы для установления наличия или отсутствия административных правонарушений, преступлений: незаконные рубки, приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины. Для этого устанавливается обязанность субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих прием, переработку, хранение и отгрузку лесоматериалов необработанных, распиленных и строганных, в местах их приема и отгрузки оформлять документы учета принятых и отгруженных лесоматериалов необработанных, распиленных и строганных, а также регистрировать места осуществления такой деятельности. Данные учета субъектов предпринимательской деятельности региональные государственные органы должны анализировать и сравнивать с информацией, находящейся в их распоряжении.

На основании глав 2.1, 2.2, 2.3 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) в отношении отдельных видов продукции позиций подкласса лесоматериалов необработанных учет и анализ их гражданско-правового движения реализован в действующей с 1 марта 2015 года единой

государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней (далее – лесная ЕГАИС). Органы государственной власти Иркутской области могут получить необходимую информацию из лесной ЕГАИС путем направления запроса.

Под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимаются деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в том числе ЛК РФ. Следовательно, древесина, контролируемая лесной ЕГАИС, и включенная в Перечень видов древесины, определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, на которые распространяются требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и об учете сделок с ней, и Перечень видов древесины, определяемых в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, на которые распространяются требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и об учете сделок с ней, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2014 № 1047-р, является объектом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) (статья 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

По информации Рослесхоза к 1 января 2017 года планируется расширение перечня видов продукции, учитываемых в лесной ЕГАИС, на 20 позиций с включением в подконтрольные объекты продукции из товарных позиций подкласса лесоматериалов распиленных и строганных. Соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации подлежит размещению на федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Пунктами «б», «в», «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности и правопорядка, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, законодательство об охране окружающей среды и лесное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацам четвертому, седьмому, тринадцатому статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесено принятие законов и иных нормативных

правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Древесина, не включенная в Перечень видов древесины, определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, на которые распространяются требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и об учете сделок с ней, и Перечень видов древесины, определяемых в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, на которые распространяются требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и об учете сделок с ней, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2014 № 1047-р (далее – невключенная в ЕГАИС древесина), а также места приема и отгрузки лесоматериалов необработанных, распиленных и строганных не отнесены к объектам федерального экологического контроля. Следовательно, указанные объекты могут быть отнесены к объектам регионального государственного экологического надзора.

Федеральным законодательством не установлен порядок осуществления государственного экологического контроля в области охраны окружающей среды над указанными объектами.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Таким образом, в рамках опережающего правового регулирования и полномочий субъекта Российской Федерации по вопросу, не урегулированному на федеральном уровне, в отношении невключенной в ЕГАИС древесины, а также мест приема и отгрузки лесоматериалов необработанных, распиленных и строганных может быть установлен региональный государственный экологический надзор.

II. При рассмотрении проекта закона в первом чтении необходимо иметь ввиду следующее.

2.1. Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области с нарушением процедуры, установленной федеральным и областным

законодательством.

Частью 1 статьи 45 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» предусмотрено, что проект закона области вносится субъектом права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области при соблюдении условий, установленных статьей 36 настоящего Закона.

Согласно пункту 4(1) части 1 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проект правового акта области состоит в том числе из документов о результатах проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта области.

На основании подпункта 1 пункта 8 и подпункта 1 пункта 2 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области в сферах государственного регулирования осуществляется регулирующим органом – исполнительным органом государственной власти Иркутской области, ответственным за реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере.

В соответствии с пунктами 7, 8 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/171-пп, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по разработке нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, к которым относится проект закона, является министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области.

На основании пунктов 7, 10 Положения о министерстве лесного комплекса Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 178-пп, функции по разработке нормативных правовых актов и подготовке предложений по основным направлениям государственной политики в области ведения лесного хозяйства и о возможных путях их реализации осуществляет министерство лесного комплекса Иркутской области.

Кроме того, поскольку объекты оптовой и розничной торговли лесоматериалами распиленными и строганными принимают и отгружают их,

проект закона распространяется на такие объекты оптовой и розничной торговли (абзацы второй и четвертый статьи 2 проекта закона). В этой связи к регулирующим органам также относится служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (пункты 1, 8 Положения о службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп).

Из изложенного следует, что оценка регулирующего воздействия проекта закона должна осуществляться регулирующими органами: министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области совместно с министерством лесного комплекса Иркутской области и службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области.

Процедура проведения оценки регулирующего воздействия, установленная Положением, предполагает применительно к рассматриваемому случаю составление предварительного заключения об оценке регулирующего воздействия (пункт 15) с последующей экспертизой предварительного заключения об оценке регулирующего воздействия и принятием решения уполномоченным органом – министерством экономического развития Иркутской области.

В соответствии со статьей 13 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» министерства издадут акты индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений.

Таким образом, к проекту закона должны прилагаться следующие документы о результатах оценки регулирующего воздействия проекта закона:

- предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия, подготовленное регулирующими органами: министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области совместно с министерством лесного комплекса Иркутской области и службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, подписанное лицами, уполномоченными действовать от имени министерств при выдаче предварительного заключения об оценке регулирующего воздействия;

- распоряжение уполномоченного органа министерства экономического развития Иркутской области о необходимости предложенного регулирования и направлении проекта закона на дальнейшее согласование, если не принято решение о необходимости проведения углубленной оценки регулирующего воздействия, подписанное лицом, уполномоченным на принятие такого решения.

К проекту закона приложена служебная записка первого заместителя министра экономического развития Иркутской области В.О. Козина министру лесного комплекса Иркутской области С.В. Шеверде от 25 августа 2016 года № 62-35-4938/6.

Согласно пункту 1, 49 Инструкции по делопроизводству в системе

исполнительных органов государственной власти Иркутской области, утвержденной указом Губернатора Иркутской области от 10 августа 2016 года № 179-уг, служебные записки используются для информационного обмена в системе исполнительных органов государственной власти или для доклада Губернатору Иркутской области.

Таким образом, служебная записка не является правовым актом, содержащим решение министерства экономического развития Иркутской области о необходимости предложенного регулирования и направлении проекта закона на дальнейшее согласование.

Также указанный документ информационного обмена между должностными лицами министерства экономического развития Иркутской области и министерства лесного комплекса Иркутской области и свидетельствует о том, что регулирующие органы по предмету проекта закона: министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области и служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области – не были привлечены к оценке регулирующего воздействия.

Таким образом, в нарушение федерального и областного законодательства предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия и распоряжение министерства экономического развития Иркутской области о необходимости предложенного регулирования к проекту закона не приложены.

Согласно пункту «в» части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет в том числе соблюдение процедуры принятия оспариваемого нормативного правового акта.

Российская правовая доктрина определяет органы государственной власти в качестве субъектов специальной компетенции, которые действуют по принципу «вправе делать только то, что прямо предписано законодательством». Положение не предусматривает возможность проведения оценки регулирующего воздействия Законодательным Собранием Иркутской области самостоятельно. Требование законодательства о проведении оценки регулирующего воздействия не может быть исполнено при рассмотрении проекта закона в Законодательном Собрании Иркутской области.

Отсутствие документов, подтверждающих проведение оценки регулирующего воздействия в соответствии с Положением, является нарушением процедуры принятия закона и может явиться основанием для признания закона не соответствующим федеральному законодательству и не подлежащим применению.

2.2. Индивидуализированный заголовок, статья 1, часть 1 статьи 4 проекта закона противоречат нормам федерального законодательства, не соответствуют заявленным отношениям, которые должны быть урегулированы, нарушают внутреннюю логику проекта закона.

Указанными положениями предусмотрено, что законом осуществляется

правовое регулирование отдельных вопросов в сфере заготовки и оборота древесины. Анализ содержания проекта закона позволяет утверждать, что в проекте отсутствуют нормы, регулирующие вопросы коммерческой заготовки и оборота древесины.

Согласно статье 29 ЛК РФ заготовка древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины. Правила заготовки древесины устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Таким образом, федеральный законодатель отнес к своей компетенции регулирование правоотношений в сфере коммерческой заготовки древесины.

На основании пункта 5 статьи 1, пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации товары свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей. Отношения с участием лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, регулирует гражданское законодательство. Следовательно, оборот древесины – это гражданские правоотношения.

В соответствии с пунктом «о» статьи 71, частью 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации и регулируется федеральными конституционными и федеральными законами.

Как упоминалось ранее сформировано типовое с несущественными различиями регулирование регионами вопросов организации деятельности субъектов предпринимательской деятельности в местах осуществления ими приема, переработки, хранения, отгрузки лесоматериалов необработанных, распиленных и строганных. Законы Читинской области, Иркутской области, Забайкальского края оспаривались в судебном порядке. Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в определениях от 21 октября 2015 года № 72-АПГ15-9, 14 декабря 2011 года № 66-Г11-25, 9 июня 2010 года № 72-Г10-5, 18 июня 2008 года № 72-Г08-3, законы об организации деятельности субъектов предпринимательской деятельности в местах осуществления ими приема, переработки, хранения, отгрузки лесоматериалов необработанных, распиленных и строганных не регулируют вопросы оборота древесины, регулирует правоотношения по их учету.

Таким образом, индивидуализированный заголовок, статья 1, часть 1 статьи 4 проекта закона противоречат статьям 71, 76 Конституции Российской Федерации, пункту 5 статьи 1, статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, статье 29 ЛК РФ. Указанные нормы подлежат приведению в соответствие с существом заявленных отношений, которые должны быть урегулированы.

2.3. Статья 2 содержит определение основных понятий, используемых в проекте закона.

Определения терминов «древесина», «круглый лес», «пиломатериалы» не отвечают требованиям формальной определенности, ясности, недвусмысленности правовых норм и их согласованности в общей системе правового регулирования (правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, выраженная в Постановлении от 6 декабря 2011 года № 27-П).

Так проектом предлагается к древесине отнести в том числе пиломатериалы. Под круглым лесом понимаются материалы из древесины, т.е. круглый лес – это материалы из пиломатериалов. Под пиломатериалами понимаются материалы из древесины, т.е. пиломатериалы – это материалы из пиломатериалов.

На основании части 2 статьи 50.3 Лесного кодекса Российской Федерации виды древесины, на которые распространяются требования к транспортировке и учету сделок с древесиной, определяются в соответствии с Общероссийским классификатором продукции, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

В целях обеспечения формальной определенности, ясности, недвусмысленности правовых норм; согласованности в общей системе правового регулирования учета древесины, обеспечения соотношения правил и фактов лесной ЕГАИС и регионального учета древесины необходимо применить те же способы (методы) определения видов древесины, какие применил федеральный законодатель и дать определения в соответствии с Общероссийским классификатором продукции, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Поскольку федеральный законодатель урегулировал вопросы учета и сделок в лесной ЕГАИС в отношении отдельных видов продукции из подкласса «лесоматериалы необработанные», вопросы учета указанных видов продукции не могут быть регламентированы проектом закона. Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев (часть 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В решении Забайкальского краевого суда от 15 мая 2015 года № 3-22/2015 по заявлению о признании недействующими от дельных положений Закона Забайкальского края от 1 июля 2009 года № 195-33К «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края», законность и обоснованность которого подтверждена Определением Верховного Суда Российской Федерации

от 21 октября 2015 года № 72-АПГ15-9, указано, что суд не оценивает оспариваемые нормы на соответствие положениям ЛК РФ, касающихся учета сделок с древесиной, поскольку на момент рассмотрения дела нормы не действовали и не вступили в силу (вступили в силу с 1 июля 2015 года).

На основании изложенного статья 2 проекта требует доработки.

2.4. В пункте 1 статьи 3 законопроекта необходимо разделить цели и задачи закона.

Цель – это итоговое состояние, конечный результат, ради которого предпринимаются все действия по его достижению. Задача – это каждый из способов и действий, необходимых для достижения поставленной цели. Целью закона является сохранение благоприятной окружающей среды и природного ресурса леса. Указанная цель достигается посредством решения задач пресечения незаконного использования лесов и незаконного оборота древесины.

2.5. Статья 6 проекта закона якобы устанавливает требования к организации деятельности пункта приема древесины.

Фактически в проекте закона отсутствуют требования к организации деятельности пункта приема древесины, поскольку всю регламентацию деятельности предложено осуществлять в порядке, установленном Правительством Иркутской области. Проекты подзаконных актов к проекту закона не приложены.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, такое регулирование свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов:

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения;
- отсутствие административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Кроме того, в статье содержатся требования к представлению субъектами предпринимательской деятельности при проведении проверок пунктов приема документов.

Согласно части 11 статьи 11 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – закон о контроле) при проведении документарной проверки орган государственного контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя

сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

На основании пунктов 8 и 9 статьи 15 закона о контроле при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля не вправе:

- требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

- требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления информации, которая была представлена ранее в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и (или) находится в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах.

В этой связи противоречат федеральному законодательству положения проекта закона об обязательном нахождении на пункте приема древесины:

- свидетельства о государственной регистрации субъекта предпринимательской деятельности;

- документов о правах на земельный участок. При этом, если пункт приема древесины находится в арендованном (принадлежащем на ином праве) здании (строении, сооружении), прав у субъекта предпринимательской деятельности на земельный участок может не быть объективно. При этом проект закона направлен на выявление всех мест, где осуществляется прием, переработка, хранение, отгрузка древесины, даже если эти места используются без правовых оснований. Указанный вид регионального экологического надзора не должен подменяться земельным надзором (контролем).

- свидетельства о постановке на учет пункта приема древесины;

- информации о наименовании, ИНН, ОГРН, и т.п. субъекта предпринимательской деятельности;

- режиме работы пункта приема древесины, если это место не является розничной торговой организацией, организацией, предоставляющей услуги гражданам, и т.п.

Не отвечает требованиям формальной определенности, ясности, недвусмысленности правовых норм и их согласованности в общей системе правового регулирования (правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, выраженная в Постановлении от 6 декабря 2011 года № 27-П) норма о нахождении на пункте приема древесины и представлении документов, подтверждающих прием, переработку и отгрузку древесины. В указанной норме проекта закона не упомянуты документы, подтверждающие законность хранения древесины, что вступает во внутреннее противоречие с абзацами шестым и седьмым статьи 2 проекта.

2.6. Статья 7 определяет вступление в силу закона с 1 ноября 2016 года,

что также требует оценки в связи законодательными требованиями о принятии законов области не менее чем в двух чтениях, а, как правило, в трех чтениях (часть 3 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области») и отсутствием оценки регулирующего воздействия.

3. Представляется необходимым отметить отсутствие информации об обеспечении мерами государственного принуждения – административной ответственностью устанавливаемых законопроектом требований к субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим деятельность по приему, переработке, хранению и отгрузке лесоматериалов необработанных, распиленных и строганных. Необязательность исполнения норм закона влечет его декларативность.

4. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правотворческая деятельность в области основывается на принципах прогнозирования и эффективности. В этой связи представляется существенным учет регионального опыта в указанной сфере по реализации Закона Иркутской области от 18 октября 2010 года № 93-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

С учетом изложенного, проект закона требует существенной доработки.

Исполняющая обязанности начальника
правового управления

Л.В. Пахтусова

16.09.2016

Начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова