



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

06.12.2017

№ 57/38-3С

Иркутск

О парламентском запросе Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области»

Рассмотрев предложение депутатов Законодательного Собрания Иркутской области Брилки С.Ф., Дикусаровой Н.И., Нестеровича Г.Н. о направлении парламентского запроса первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области», в соответствии со статьей 29<sup>1</sup> Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» Законодательное Собрание Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Направить парламентский запрос Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области» (прилагается).

2. Определить ответственным за работу по данному парламентскому запросу комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



С.Ф. Брилка

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
от 06.12.2017  
№ 57/38-3С

Первому заместителю  
Губернатора Иркутской области –  
Председателю Правительства  
Иркутской области  
Р.Н. Болотову

### ПАРЛАМЕНТСКИЙ ЗАПРОС

о комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области

Уважаемый Руслан Николаевич!

Пожары, произошедшие в 2017 году в поселке Бубновка, деревне Пойма, показали, что имеются значительные проблемы в обеспечении пожарной безопасности в отдаленных населенных пунктах Иркутской области.

Противопожарная служба Иркутской области, представленная в настоящее время ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», с момента ее создания (01.01.2009) не получила должного развития и материально-технического обеспечения. Предельная штатная численность в количестве 1997 единиц, установленная в 2008 году при принятии решения о ее создании, затем в период до 2011 года сокращенная до 1940 единиц, до настоящего времени с учетом изменения социально-экономического состояния Иркутской области не пересматривалась.

Фактическая штатная численность не доведена до нормативно установленной и составляет 1303 единицы. За период с 2009 года она увеличилась на 259 единиц.

Решения о создании подразделений противопожарной службы Иркутской области принимались с учетом обращений депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, обращений глав муниципальных образований Иркутской области. Вместе с тем существуют методики научных обоснований нормативов численности пожарно-спасательных подразделений и моделирования мест дислокации пожарно-спасательных служб с учетом пожарной нагрузки территорий, которые целесообразно применить на территории Иркутской области.

Недостаточное финансовое и материально-техническое обеспечение отмечалось на протяжении всего периода деятельности противопожарной

службы Иркутской области. Создаваемые подразделения противопожарной службы не получают необходимого развития. Примером может служить отдельный пост пожарной части № 115, созданный в 2014 году в с. Кимильтей Зиминского района. Дежурный караул состоит из одного водителя, подразделение располагается в гараже, не оборудованном необходимыми помещениями для организации круглосуточного дежурства.

Была сделана попытка решить вопросы обеспечения противопожарной службы с помощью государственной программы. Однако, как отметила Контрольно-счетная палата Иркутской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Пожарная безопасность» на 2014 – 2018 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 – 2018 годы», подпрограмма «Пожарная безопасность» не стала инструментом качественного улучшения материально-технического состояния противопожарной службы Иркутской области.

По итогам указанного контрольного мероприятия в марте 2017 года объем бюджетных ассигнований для финансового обеспечения деятельности службы увеличен на 134 608,0 тыс. рублей, из них 100 000,0 тыс. рублей – на приобретение пожарной и специальной техники. Принятые меры при отсутствии планового подхода не могут кардинально повлиять на общее состояние материально-технического состояния противопожарной службы Иркутской области.

По информации Главного управления МЧС России по Иркутской области, в настоящее время на вооружении подразделений противопожарной службы Иркутской области состоит 277 единиц техники (71,8 % нормативной потребности), в том числе 158 единиц основной (81,4 % нормативной потребности), 6 единиц специальной (26,1 % нормативной потребности), 113 единиц вспомогательной (66,9 % нормативной потребности). При этом амортизация 191 единицы техники (68,9 %) составляет 100 %. Техника подлежит списанию ввиду признания ее аварийной и не подлежащей дальнейшей эксплуатации. Для достижения необходимого уровня технического оснащения в течение предстоящих 5 лет необходимо приобретать не менее 50 единиц пожарной техники ежегодно.

Муниципальная пожарная охрана, право на создание которой в городских и сельских поселениях в отсутствие полномочий по тушению пожаров предусмотрено Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с различными недостатками создана в 9 муниципальных образованиях Иркутской области. В Нижнеилимском районе ад-

министрацией района вопреки полномочиям создано муниципальное казенное учреждение «Пожарная часть Нижнеилимского района» (МКУ «ПЧ НИР»).

В 60 муниципальных образованиях Иркутской области (в основном в Братском, Чунском, Заларинском районах) в штатных расписаниях администраций предусмотрены должности водителей пожарных машин, пожарных.

Такие муниципальные образования в основном не попадают в зону противопожарного прикрытия Государственной противопожарной службы (ФПС и ОГПС).

В муниципальных образованиях, где создана муниципальная пожарная охрана и где она не создана в установленном порядке, имеются пожарные машины, полученные в основном в результате безвозмездной передачи автотехники от ликвидируемых сельскохозяйственных организаций, леспромхозов, от министерства имущественных отношений Иркутской области, других органов и организаций. Пожарная техника имеет износ до 100 %.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Иркутской области, установлено отсутствие лицензий на тушение пожаров у муниципальной пожарной охраны. Состояние обеспеченности муниципальной пожарной охраны не позволит ей выполнить лицензионные требования и получить лицензию.

Наличие в штатах администраций муниципальных образований водителей пожарных машин и пожарных, осуществляющих тушение пожаров, по-разному оценивается с точки зрения действующего законодательства о местном самоуправлении и пожарной безопасности.

Действующее законодательство допускает выполнение органами местного самоуправления функций в сфере пожарной безопасности больше, чем требуется в рамках первичных мер пожарной безопасности, но только путем создания муниципальной пожарной охраны. При этом, как указывает закон, она создается лишь за счет собственных доходных источников муниципалитета.

Между тем, именно в силу удаленности от подразделений Государственной противопожарной службы, отсутствия финансовой возможности для создания и содержания муниципальной пожарной охраны и иной возможности обеспечить противопожарную защиту населенных пунктов муниципальные образования используют средства местных бюджетов на указанные цели.

Наиболее распространенным видом пожарной охраны в сельских населенных пунктах является добровольная пожарная охрана.

В реестре общественных объединений пожарной охраны значится 969 формирований добровольной пожарной охраны. Из этого количества зарегистрированных добровольных пожарных формирований 948 единиц созданы как объектовые подразделения добровольной пожарной охраны.

В их числе в основном значатся добровольные пожарные дружины – 770 единиц. Добровольные пожарные команды составляют 178 единиц.

В тех территориях, в которых по ряду условий нецелесообразно или невозможно создание подразделений Государственной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны, необходимо создавать условия для организации и укрепления добровольной пожарной охраны.

Вместе с тем отмечается крайне низкая техническая оснащенность подразделений добровольной пожарной охраны, износ пожарной техники составляет до 100 %. Приобретение пожарных машин муниципальными образованиями не соответствует полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и влечет за собой замечания и указания контролирующих органов на невозможность приобретения пожарных машин за счет средств местных бюджетов.

Предпринимаемые исполнительными органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области меры, в том числе в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 440-пп, не решают обозначенные проблемы.

Системный комплексный подход к решению поставленных задач по обеспечению пожарной безопасности отдаленных населенных пунктов в Иркутской области, в частности разработка и реализация комплексных мер, требует проведения комплексного анализа мероприятий государственных программ Иркутской области, разработки плана мероприятий по развитию противопожарной защищенности Иркутской области с определением источников (уровней) финансирования каждого мероприятия.

В связи с вышеизложенным просим рассмотреть возможность реализации комплексного подхода к решению задачи по обеспечению пожарной безопасности отдаленных населенных пунктов в Иркутской области и проинформировать о том, какие меры будут предприняты исполнительными органами государственной власти Иркутской области для разрешения сложившейся ситуации.