

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

22 января 2018 г.

№ 09/ 68-р

г. Иркутск

О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, направленных на завершение в 2017 году строительства водозаборных сооружений и водовода в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района в рамках подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2020 годы».

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2017 год, в период с 17.10.2017 по 30.11.2017, проведен анализ результативности мер, направленных на завершение в 2017 году строительства водозаборных сооружений и водовода в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района (далее объект) в рамках подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2014 – 2020 годы.

Заслушав информацию по данному вопросу аудитора КСП области Муляровой Л.Н., комиссия отмечает следующее.

По результатам ранее проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы в части строительства водозабора и водоводных сооружений в п. Рудногорск Нижнеилимского района в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017 года» (заключение от 20.03.2017 № 03/09-э), КСП области отметила недостаточную деятельность министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее министерство) по организации и обеспечению строительства в пгт Рудногорск водозаборных сооружений и водовода, в частности, отсутствие или несвоевременное финансирование незавершенного строительством объекта длительное время, не в полном объеме выполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств областного бюджета, а также недостаточную ответственность администраций Нижнеилимского района и Рудногорского городского

поселения, в совокупности приведших к затягиванию сроков строительства объекта.

По итогам оценки мер, направленных на завершение строительства указанного объекта в 2017 году, КСП области пришла к выводу, что министерство вновь не обеспечило всей их полноты и устранение нарушений и недостатков, отмеченных ранее (заключение от 20.03.2017 № 03/09-э).

Финансовое обеспечение мероприятия «Строительство объекта «Нижеилимский район, пгт Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы. Окончание строительства» подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы в объеме 25 902,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета предусмотрено в марте.

Между министерством и администрацией Рудногорского городского поселения заключено соглашение от 24.04.2017 № 163 о предоставлении из областного бюджета субсидии на указанную сумму с условием обеспечения муниципальным образованием долевого финансирования в объеме 528,7 тыс. рублей.

Однако условия предоставления и расходования субсидии из областного бюджета не были уточнены ни постановлением Правительства Иркутской области № 336-пп от 02.06.2016, ни в соглашении о предоставлении субсидии. Отсутствие требования о наличии решения органа местного самоуправления об осуществлении бюджетных инвестиций, требования об организации осуществления строительного контроля в соответствии со статьей 53 Градостроительного кодекса РФ, привели к тому, что строительство продолжалось в отсутствие такого решения и без осуществления в установленном порядке строительного контроля.

Объем бюджетных средств на завершение строительства объекта в 2017 году определен без учета его технического состояния и возможности продолжения его строительства в 2017 году.

Министерство, не обеспечившее своевременное финансирование строительства объекта в 2014-2016 годах, вследствие чего работы на объекте не проводились, не инициировало перед администрацией Рудногорского поселения проведение технической экспертизы объекта ни в 2016 году, ни в 2017 году. Результаты проведенного в 2017 году по инициативе Рудногорского городского поселения технического обследования состояния объекта оставлены без внимания. Вопросы о необходимости дополнительного финансирования, связанные как с недостаточной проработкой остаточной стоимости завершения строительства объекта с учетом инфляции, так и с результатами произведенного технического обследования объекта, выявившего разрушение его отдельных элементов, не нашли разрешения полномочиями министерства. Адекватные сложившейся ситуации решения министерством не приняты.

Министерство ограничилось распределением субсидии из областного бюджета в 1 квартале года, а не в 3 квартале, как было ранее; направлением

в адрес администрации муниципального образования писем с предложением обеспечить завершение строительства в 2017 году, рассмотрением вопроса на совещании 23.08.2017.

Контроль за реализацией Рудногорским муниципальным образованием мероприятия, соблюдением им условий и целей предоставления и расходования субсидии из областного бюджета, сводился только к получению заявок на финансирование, актов приемки выполненных работ и перечислению субсидии.

Администрация Рудногорского муниципального образования необходимой ответственности в рамках строительства объекта не проявила. Размещению в 2016 году муниципального заказа на заключение муниципального контракта в целях продолжения строительства объекта не предшествовала оценка технического состояния объекта в связи с затягиванием сроков его строительства и фактом расхищения имущества трансформаторной подстанции, что также привело к невозможности завершения строительства в 2017 году и переносу его на 2018 год.

Сумма причиненного ущерба в связи с расхищением трансформаторной подстанции в результате необеспечения ее сохранности, не установлена.

Администрация Рудногорского муниципального образования, не имея финансовых возможностей завершения строительства с использованием средств местного бюджета, рассчитывая только на финансовую помощь из областного бюджета, не информировала главного распорядителя средств областного бюджета своевременно и исчерпывающе о наличии объективных вопросов относительно возможности продолжения строительства и завершения его в 2017 году.

Заключения экспертной организации, свидетельствующие о невозможности продолжения строительства и необходимости принятия технических решений, обращения подрядчика, также свидетельствовавшие о невозможности продолжения строительства, не стали основанием расторжения муниципального контракта с ООО «Комфорт ЛТД» и принятия мер к подготовке изменений в проектно-сметную документацию или подготовке новой проектно-сметной документации.

Недостаточное осуществление Министерством контроля и финансирования объекта в 2014 – 2016 г.г. привело к неэффективному использованию бюджетных средств областного бюджета, выразившемуся в утрате части объекта в результате расхищения и воздействия природных факторов, сумма которого на момент проведения экспертного мероприятия не была установлена.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администрации Рудногорского городского

поселения принять действенные меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 04.12.2017 № 03/29.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.04.2018 года.

3. Направить Губернатору Иркутской области информацию о выявленных Контрольно-счетной палатой Иркутской области нарушениях и недостатках, при осуществлении мероприятия по завершению строительства водозаборных сооружений и водоводов в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района.

4. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Иркутской области в октябре 2018 года провести экспертно-аналитическое мероприятие по оценке достаточности и эффективности мер, направленных на завершение строительства объекта.

5. Принять к сведению, что отчет от 04.12.2017 № 03/29 направлен Контрольно-счетной палатой Иркутской области для рассмотрения в прокуратуру Иркутской области.

6. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович