

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

22 января 2018 г.

№ 09/ 69-р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года областными государственными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также для детей и подростков с ограниченными возможностями, подведомственным министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расположенных в городе Иркутске».

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2017 год, в период с 06.09.2017 по 08.12.2017, проведена проверка законного, результативного использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года областными государственными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также для детей и подростков с ограниченными возможностями, подведомственным министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расположенных в городе Иркутске.

Заслушав информацию по данному вопросу аудитора КСП области Махтиной Ю.Б., комиссия отмечает следующее.

В рамках контрольного мероприятия объектами проверки являлись: областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее – ОГБУСО «РЦ») и областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска» (далее – ОГКУСО «СРЦН»).

Функции и полномочия учредителя данных учреждений в проверяемом периоде осуществляло министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Минсоцразвития области), собственника имущества – министерство имущественных отношений Иркутской области.

Государственное задание для ОГБУСО «РЦ» сформировано по формам

предоставления услуг (стационар, полустационар) и не учитывает особенности деятельности учреждения и фактически сложившийся перечень видов социальных услуг в разрезе категорий получателей (дети с ограниченными возможностями здоровья и дети с инвалидностью, а также их родители только в части получения социального обслуживания в виде нахождения вместе с детьми в стационаре с 3-х разовым питанием (социально-бытовая услуга)). Кроме этого, планируемое в госзадании количество потребителей услуг также осуществлено без разделения на детей и родителей, что в дальнейшем приводит к не вполне обоснованным расчетам субсидии на выполнение государственного задания.

Государственное задание для ОГКУСО «СРЦН» в 2016 году также формировалось исходя из форм предоставления социального обслуживания, а в 2017 году – исходя из видов социальных услуг, что наиболее точно отражает перечень государственных услуг, предоставляемых учреждением.

Финансовое обеспечение деятельности ОГБУСО «РЦ» осуществлялось посредством предоставления субсидии на выполнение государственного задания, которая рассчитывалась исходя из общего количества получателей социальных услуг без учета видов социальных услуг, предоставляемых отдельно детям и родителям с учетом базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов. Отсутствие разделения получателей услуг в стационарной форме (дети и родители) приводит к необоснованному завышению расчетного объема финансового обеспечения выполнения государственного задания и необходимости его дальнейшей корректировки отраслевыми коэффициентами.

Увеличение объема финансового обеспечения ОГБУСО «РЦ» (трижды в 2016 году и 4 раза в 2017 году) не сопровождалось изменениями в государственное задание, базовые нормативы затрат и корректирующие коэффициенты, в связи с чем можно сделать вывод о расчетах первоначальной субсидии не в полном объеме, что является нарушением п.11. Порядка формирования государственного задания и п. 36 Приказа Минсоцразвития области от 31.01.2014 №13-мпр. Объем субсидий на выполнение госзадания с учетом корректировок составил 118 601 тыс. рублей в 2016 году и 139 083 тыс. рублей - на 2017 год. Кроме субсидии на выполнение госзадания ОГБУСО «РЦ» были предоставлены субсидии на иные цели (на развитие материально-технической базы) в 2016 году в сумме 468,7 тыс. рублей, в 2017 году – 3 904,2 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение деятельности ОГКУСО «СРЦН» в проверяемом периоде осуществлялось на основании бюджетной сметы. Уточненная бюджетная смета на 2016 год утверждена в сумме 76 468,21 тыс. рублей, из которых 65 479,8 тыс. рублей (85,6 %) составляют расходы на оплату труда с начислениями. Бюджетные назначения с уточнениями на 01.10.2017 составили 85 237,9 тыс. рублей, в т.ч. 74 225,2 тыс. рублей (87,1 %) – расходы на оплату труда с начислениями).

Отдельные недостатки были установлены в части ведения бюджетных смет ОГКУСО «СРЦН» и плана финансово-хозяйственной деятельности ОГБУСО «РЦ».

Анализ среднесписочной численности работников учреждений показал наличие значительного числа вакансий: 22,5 шт. ед. (23,5 %) в ОГКУСО «СРЦН» и 19,15 шт. ед. (17,8 %) ОГБУСО «РЦ». В целом, среднесписочная численность работников в ОГБУСО «РЦ» с учетом внешних совместителей за 2016 год составила 270,4 единиц, в ОГКУСО «СРЦН» – 146,6 единиц.

Проверка достижения показателей дорожной карты по средней заработной плате отдельных категорий работников показала, что в ОГБУСО «РЦ» остались не достигнутыми целевые значения по оплате труда педагогических работников (97,2 %) и врачей (79,3 %) при одновременном перевыполнении на 3,7 % по категории «социальные работники» и на 0,6 % «средний медицинский персонал». В ОГКУСО «СРЦН» показатели дорожной карты не достигнуты по всем категориям: педагогические работники (84,8 %), врачи (84,4 %), средний медицинский персонал (81,6), социальные работники (62,6).

В рамках соблюдения требований законодательства при размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг и иные нужды установлены нарушения ст. 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в части искусственного дробления контрактов (договоров) с последующим заключением договоров с единственным поставщиком (исполнителем) и преднамеренным уходом от проведения конкурентных процедур. За проверяемый период общий объем контрактов (договоров), заключенных с указанным нарушением в ОГБУСО «РЦ» составил 1 129 тыс. рублей.

При проведении проверки организация питания в учреждениях отмечена несогласованность в утвержденных Минсоцразвития области нормах питания в организациях социального обслуживания (приказ от 28.11.2014 № 184-мпр) с рекомендуемыми нормами питания, утвержденными Приказами Минтруда России от 13.08.2014 № 552н и от 28.11.2014 № 954н.

Анализ закупочной деятельности продуктов питания ОГБУСО «РЦ» свидетельствует об имеющихся серьезных недостатках при формировании начальной максимальной цены, которые влекут за собой нарушения требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, методических рекомендаций Минэкономразвития России, а также осуществление закупок по завышенным ценам. В итоге, средняя сложившаяся стоимость питания в ОГБУСО «РЦ» (по стационару) более чем на 20 % выше, чем в ОГКУСО «СРЦН».

По итогам проверки организации бухгалтерского учета и достоверности бухгалтерской (бюджетной) отчетности отмечены недостатки в части отражения отдельных объектов особо ценного движимого имущества (ОГБУСО «РЦ») и формирования первоначальной стоимости нефинансовых активов (ОГКУСО «СРЦН»).

Объем проверенных финансовых средств составил всего 373 425,9 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства, на сумму 19 949,6 тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов, на сумму 18 417,5 тыс. рублей; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 1 129,0 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» и ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г.Иркутска» принять действенные меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 28.12.2017 № 05/36.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.04.2018 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович