

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

22 января 2018 г.

№ 09/ 70-р

г. Иркутск

О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2017 год, в период с октября по декабрь 2017 года, проведен анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы.

Заслушав информацию по данному вопросу председателя КСП области Морохоевой И.П., комиссия отмечает следующее.

При разработке, утверждении и реализации государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы (далее – госпрограмма) министерством экономического развития Иркутской области, как ответственным исполнителем, планирование ожидаемых конечных результатов осуществляется на низком уровне, либо от реализации мероприятий госпрограммы планируется их снижение (указывает на отрицательный эффект), поскольку при увеличивающемся росте финансового обеспечения госпрограммы ожидаемые конечные результаты в основном остаются неизменными.

Госпрограмма сформирована с нарушением положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части несоблюдения программно-целевого принципа, означающего разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, и определение объемов и источников их финансирования.

Госпрограмма сформирована из 19 подпрограмм, 14 из которых предусматривают обеспечение деятельности органов государственной власти области, подведомственных им областных государственных учреждений, некоммерческих организаций (фондов), в том числе расходы на оплату труда с начислениями; оплату коммунальных услуг; увеличение стоимости материальных запасов, иные расходы текущего характера.

Подпрограммы, направленные на обеспечение деятельности государственных органов, не направлены на решение задачи

государственной программы «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием», 2018 года - задачи «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона, ведения предпринимательской деятельности и повышения инновационной активности бизнеса».

В госпрограмму 28 (двадцать восемь) раз вносились изменения, последние постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2017 № 720-пп, что не согласуется с пониманием госпрограммы как документом стратегического планирования.

Анализ исполнения госпрограммы за 2015-2017 годы свидетельствуют о существенном увеличении средств на госпрограмму в 2017 году, более чем на 1,5 млрд. рублей.

В общем объеме ресурсного обеспечения госпрограммы наибольший удельный вес занимают расходы министерства экономического развития Иркутской области – 39,2%; министерства имущественных отношений Иркутской области – 13,0%; аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – 11,8%.

Отдельные целевые показатели установлены с несоблюдением требований, определенных постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, не являются адекватными (не характеризуют прогресс в достижении цели или решении задачи, не охватывают все существенные аспекты достижения цели или решения задачи) и объективными.

Установлено, что задачи отдельных подпрограмм, входящих в состав государственной программы, между собой коррелируются, имеют идентичное наименование.

Также допускается включение в состав государственной программы одинаковых по своему содержанию основных мероприятий.

Имеются отдельные замечания к нормативным правовым актам, являющихся основанием для формирования ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы.

Предусмотренные в рамках государственной программы меры государственной поддержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП, осуществлялись в условиях недостаточного обоснования.

Анализ документов, регулирующих вопросы штатной численности и оплаты труда указанных организаций, свидетельствуют об ежегодном увеличении численности работников, расходов на оплату труда. Штатная численность работников Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» с 2015 по 2017 годы увеличилась с 8 до 22 шт. ед., фонд оплаты труда в месяц с 411,3 тыс. рублей до 1 136,3 тыс. рублей. Штатная численность Фонда микрокредитования Иркутской области увеличилась с 4 до 19 единиц, фонд оплаты труда в месяц с 146,9 тыс. рублей до 1 183,9 тыс. рублей. В связи с чем, органам управления фондов при утверждении организационной структуры и штатного расписания организаций следует учитывать необходимость в увеличении численности работников и соответствующих расходов на их содержание.

Установлено, что в нарушение Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановления Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп, распоряжением министерства экономического развития области от 30.05.2017 № 67-мр в 2017 году предоставлены субсидии ООО «Новатор» (6,0 млн. рублей) и ООО «Мир.ру» (4,5 млн. рублей), поскольку данные юридические лица не включены в единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Анализ исполнения госпрограммы указывает на стабильное ежегодное неосвоение предусмотренных на госпрограмму расходов, источником которых, в основном, являются средства областного бюджета. Неисполнение в полном объеме средств обусловлено как объективными причинами (экономия средств за счет снижения цены при заключении государственных контрактов; отсутствие обращений юридических лиц, граждан о предоставлении субсидий), так и несвоевременным принятием управленческих решений. В 2015 году только по 2 (двум) подпрограммам расходы исполнены на 100 %. В 2016 году отмечается положительная динамика по полному исполнению расходов по 7 (семи) подпрограммам. По отдельным подпрограммам расходы за счет средств местных бюджетов исполнены с превышением прогнозной (справочной) оценки ресурсного обеспечения.

В отдельных случаях не увязаны сроки реализации подпрограмм с периодом действия госпрограммы (2015-2020 годы), что является несоблюдением программно-целевого принципа (Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству экономического развития Иркутской области совместно с соисполнителями государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 11.12.2017 № 01/32.

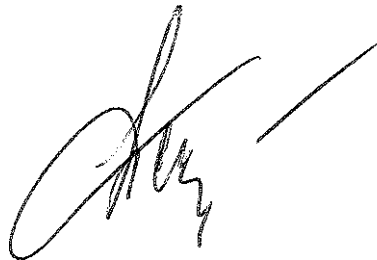
2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.04.2018 года.

3. Направить Губернатору Иркутской области обращение о принятии мер по проблемам, выявленным по результатам проведения данного экспертно-аналитического мероприятия.

4. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Иркутской области в октябре 2018 года провести мониторинг устранения замечаний по результатам данного экспертно-аналитического мероприятия.

5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович