



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

21.02.2018

№ 59/41-3с

Иркутск

Об отзыве на проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», руководствуясь статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
от 21.02.2018  
№ 59/41-ЗЕ

## ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В Законодательное Собрание Иркутской области из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступил для рассмотрения проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, внесенный группой членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – проект федерального закона).

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают участие в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов по предметам совместного ведения, не принятых в 1-м чтении, в форме подготовки и представления отзывов на законопроект.

Конституция Российской Федерации в статье 72 к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относит административное законодательство.

Рассматриваемым проектом федерального закона предлагается абзац второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнить составами административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по которым составление протоколов передается органам внутренних дел (полиции).

Определение органов, правомочных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, осуществляется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако законодатель субъекта Российской Федерации не может наделять должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочи-

ями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, поскольку органы внутренних дел (полиция) относятся к федеральным органам исполнительной власти.

Юрисдикционные полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, ограничены только органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Данный вывод подтверждается судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации (Определение от 26.02.2014 № 52-АПГ14-1).

В настоящее время, как следует из части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Однако до настоящего времени в большинстве субъектов Российской Федерации такие соглашения не заключены, в том числе по причине отсутствия единообразного понимания составов административных правонарушений в сфере обеспечения общественного порядка.

Полагаем, что концепция проекта федерального закона заслуживает поддержки, поскольку устраняет правовую неопределенность единого понимания административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Иркутской области поддерживает принятие данного проекта федерального закона.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



С.Ф. Брилка