

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

20 марта 2018 г.

№ 09/ 89-р

г. Иркутск

О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности администрирования доходов от использования природными ресурсами в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017 года»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2017 год, проведен анализ эффективности администрирования доходов от использования природными ресурсами в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017 года.

Заслушав информацию по данному вопросу аудитора КСП области Муляровой Л.Н., комиссия отмечает следующее.

Администраторами доходов от использования природных ресурсов в проверяемом периоде являлись министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерство лесного комплекса Иркутской области, а также две службы: по охране животного мира Иркутской области и по охране природы и озера Байкал Иркутской области.

Общая сумма администрируемых органами государственной власти Иркутской области доходов областного и федерального бюджетов от платежей при пользовании природными ресурсами, доходов в сфере природопользования, за проверяемый период 2015-2016 годов и 9 месяцев 2017 года составила 6 269 779,6 тыс. рублей.

Наибольший объем доходов в анализируемой сфере занимают доходы федерального бюджета - 4 580 408,0 тыс. рублей или 73 % от общей суммы поступивших доходов. Доходы областного бюджета составили 1 689 371,7 тыс. рублей или 27 % от общего объема поступивших доходов (в 2015 году – 346 934,7 тыс. рублей, в 2016 году – 598 608,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2017 года – 743 828,4 тыс. рублей).

В структуре неналоговых доходов областного бюджета платежи при пользовании природными ресурсами занимают основную долю: по итогам 2015 года – 39,9%, по итогам 2016 года – 50,9%, за 9 месяцев 2017 года – 45,4%.

Результаты экспертного мероприятия свидетельствуют, что объем администрируемых доходов имеет тенденцию к росту: в 2016 году его объем по отношению к 2015 году увеличился на 172,5 %, за 9 месяцев 2017 года по отношению к 2016 году – на 124,2%.

Утвержденные плановые назначения по доходам областного бюджета от использования природных ресурсов как министерством природных ресурсов и экологии, так и министерством лесного комплекса за 2015 и 2016 годы, перевыполнялись: на 11,3 и 5,5; 7,6 и 8,7 процентов соответственно.

В объеме доходов от использования природных ресурсов большую долю составляют доходы в лесной сфере – 5 756 412,2 тыс. рублей или 91,8 % от общей суммы поступивших доходов за проверяемый период.

При этом имеется задолженность по платежам за использование лесных ресурсов. Основной объем задолженности по арендной плате за использование лесов, составлявший по состоянию на 01.10.2017 сумму в объеме 445 524,9 тыс. рублей, сформировался до 01.01.2016, из которой сумма 264 885,4 тыс. рублей является безнадежной к взысканию (в том числе по федеральному бюджету – 105,7 млн. рублей, по областному бюджету – 159,1 млн. рублей).

В 2017 году объем задолженности снижен на 27 116,6 тыс. рублей или на 5,7 %.

В анализируемый период в рамках бюджетных полномочий главного администратора доходов министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области не было обеспечено необходимое правовое регулирование.

Не был принят порядок осуществления и наделения полномочиями администраторов доходов бюджетов, в связи с чем осуществление полномочий администраторов доходов Службами по охране природы и озера Байкал Иркутской области, по охране и использованию животного мира Иркутской области осуществлялось в отсутствие утвержденного главным администратором доходов порядка. Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области не было урегулировано взаимодействие между структурными подразделениями министерства; подразделение или должностное лицо министерства, на которые возложена ответственность за организацию и результаты администрирования доходов, не определены.

Также не были утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в местные бюджеты в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Министерством лесного комплекса Иркутской области бюджетные полномочия главного администратора доходов областного бюджета в части правового регулирования отношений по администрированию доходов бюджетов не исполнялись должным образом. Системное и соответствующее бюджетному законодательству правовое регулирование этих отношений отсутствовало.

В Службе по охране природы и озера Байкал Иркутской области плановые назначения по доходам местных бюджетов не велись. В нарушение требований правил ведения бюджетного учета, установленных Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (п.п. 77,78 Инструкции), начисление осуществлялось по счету 205 только по доходам, поступающим в областной бюджет. С несоблюдением требований

пункта 3 Инструкции № 157н начисление доходов местных бюджетов осуществлялось только по факту поступления средств на счета органов федерального казначейства, что привело к расхождениям между данными бюджетного учета доходов и объемами фактически начисленных доходов по доходам, поступающим в местные бюджеты.

Из общего объема предъявленных штрафов, подлежащих зачислению в местные бюджеты в сумме 40 857,8 тыс. рублей, расчётно сумма около 20 514,6 тыс. рублей не нашла отражения в бухгалтерском учете, что является задолженностью плательщиков штрафов и недополученными доходами местных бюджетов Иркутской области.

Несоблюдение администратором доходов бюджета требований соответствующих нормативных правовых актов не обеспечивает контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним и взысканием задолженности, что влечет риски освобождения плательщиков штрафов от ответственности и недополучение доходов.

В Службе по охране и использованию животного мира Иркутской области установлено расхождение между учетными и фактическими данными по доходу «Государственная пошлина за предоставление разрешения на добычу объектов животного мира, а также за выдачу дубликата указанного разрешения (сумма платежа) перерасчеты, недоимки и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному», поступающему в доходы федерального бюджета. За анализируемый период на 1 000,6 тыс. рублей учетные данные по начислению доходов занижены, на 260,5 тыс. рублей завышены, всего на общую сумму 1 261,1 тыс. рублей.

В связи с правовой неурегулированностью на федеральном уровне момента начисления ущерба, причиненного объектам животного мира юридическими лицами, частными предпринимателями в соответствии с требованиями ст. 34 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», объем оказанных услуг не всегда соответствует объему начислений, отраженному в учете.

Плановые назначения по КБК 815 116 90020 02 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации», превышены во всех анализируемых периодах: в 2015 году – 103 %, в 2016 году – 113 %, в 2017 году – 120 %, что обусловлено нерегулярностью, несистемным характером этих доходов и в связи с этим отсутствием возможности объективного прогнозирования по причинам добровольности оплаты либо оплаты по решению суда.

Установленная законодательно добровольность оплаты компенсационных платежей за вред, причиняемый объектам животного мира и среде их обитания, приводит к тому, что фактически от объема, рассчитанного Службой по охране и использованию животного мира Иркутской области ежегодно по заявлениям хозяйствующих субъектов ущерба, только часть поступает в бюджет. Так, за период 2015 год – 9 месяцев 2017 года оценено добровольного ущерба по обращениям на общую сумму 47 370,2 тыс. рублей, внесено в добровольном порядке

возмещений за этот же период на сумму 8 812,6 тыс. рублей (разница – 38 557,6 тыс. рублей).

Не нашла отражения в бухгалтерском учете дебиторская задолженность (недоимка) по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства РФ об охране и использованию животного мира (доходы местных бюджетов) в объеме 2 077,9 тыс. рублей, что ведет к непринятию мер по понуждению ее оплаты, создает риски освобождения правонарушителей от ответственности и недопоступления доходов бюджета.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

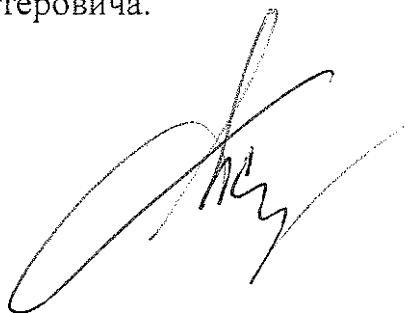
комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерству лесного комплекса Иркутской области, службе по охране природы и озера Байкал Иркутской области, службе по охране и использованию животного мира Иркутской области принять комплекс мер, направленный на устранение недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.12.2017 № 03/40, и на повышение эффективности администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.04.2017 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович