

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комиссия по контрольной деятельности

### РЕШЕНИЕ

20 февраля 2018 г.

№ 09/ 81-р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Финансовый аудит использования средств областного бюджета, выделенных министерству имущественных отношений Иркутской области на содержание аппарата управления в 2016 году и истекшем периоде 2017 года (при необходимости в более ранние периоды)»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2017 год, в период с 9 октября по 18 декабря 2017 года, проведен финансовый аудит использования средств областного бюджета, выделенных министерству имущественных отношений Иркутской области (далее – министерство) на содержание аппарата управления в 2016 году и истекшем периоде 2017 года (при необходимости в более ранние периоды).

Заслушав информацию по данному вопросу аудитора КСП области Муляровой Л.Н., комиссия отмечает следующее.

С момента переименования агентства имущественных отношений Иркутской области в министерство (сентябрь 2009 года) по 01.10.2017 количество задач министерства увеличилось с 8 до 12, функций – с 60 до 99. Из 99 функций, возложенных на министерство, 38 функций относятся к сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

В ведении министерства находятся 5 областных государственных учреждений, в том числе, 2 казенных учреждения, 3 бюджетных учреждения. Министерство осуществляет от имени Иркутской области полномочия учредителя 5 государственных унитарных предприятий.

Предельная штатная численность министерства с 2009 года возросла с 85 единиц до 167 единиц, в том числе в проверяемый период предельная штатная численность министерства увеличилась на 34 единицы (или 25,6%). По состоянию на 01.01.2017 не были замещены и оставались вакантными 19 штатных единиц из 34 штатных единиц, что может свидетельствовать об отсутствии необходимости увеличения в 2016 году предельной штатной численности министерства в таком количестве.

Законами Иркутской области № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» и № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» министерству, как главному распорядителю бюджетных

средств, бюджетные ассигнования на 2016 год предусмотрены в сумме 1 784 747,6 тыс. рублей с увеличением к окончанию финансового года до 3 336 154,5 тыс. рублей; и на 2017 год – 1 772 067,5 тыс. рублей с увеличением к декабрю до 3 043 526,8 тыс. рублей.

На содержание министерства на 2016 год предусмотрено 103 053,0 тыс. рублей с увеличением к завершению финансового года до 142 065,8 тыс. рублей (37,8 %). На 2017 год предусмотрено 151 800,8 тыс. рублей с ростом к декабрю до 161 897,3 тыс. рублей (6,6 %). Основную долю в объеме финансового обеспечения деятельности министерства составляют расходы на оплату труда работников (с начислениями), которые составили 122 210,1 тыс. рублей из 142 065,8 тыс. рублей (86,0%) и 138 274,0 тыс. рублей из 161 897,3 тыс. рублей (85,4%) соответственно.

Расходы на оплату труда работников министерства при формировании областного бюджета на 2016 год не были обеспечены финансированием на сумму 8 278,4 тыс. рублей, на 2017 год – на сумму 5 170,5 тыс. рублей. В 2016 году бюджетные ассигнования на оплату труда увеличены в течение года в связи с увеличением штатной численности министерства. В 2017 году объемы финансового обеспечения на оплату труда доводились до норматива.

Отмечено, что Порядок формирования фонда оплаты труда областных гражданских служащих, необходимость принятия которого предусмотрена пунктом 7 статьи 18 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной службы Иркутской области», фактически не установлен.

С признаками нецелевого использования бюджетных средств в проверяемый период в рамках основного мероприятия «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» подпрограммы «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью на 2015 - 2020 годы» осуществлены расходы в объеме (расчетно) 11 812,5 тыс. рублей на деятельность министерства в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и в объеме 6 683,1 тыс. рублей на объекты, находящиеся в казне. Между тем бюджетные средства предусмотрены на обеспечение деятельности министерства в сфере реализации областной государственной политики в области имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области.

Эти нарушения бюджетного законодательства стали следствием несоблюдения принципов программно-целевого планирования: в рамках подпрограммы не сбалансированы приоритеты, цели, задачи, мероприятия, показатели и финансовые ресурсы, в том числе, с учетом необходимости содержания имущества казны; не обеспечена результативность и эффективность использования бюджетных средств, поскольку расходы на обеспечение деятельности министерства завышены на суммы, направленные на содержание имущества казны.

При этом цели, задачи, мероприятия, ресурсное обеспечение и показатели по содержанию объектов казны Иркутской области не предусмотрены.

Кроме того, расходы на деятельность министерства в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусматривались и отражались с несоблюдением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации № 65н по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как подлежали отражению по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

Министерством не в полной мере соблюдались нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объем проверенных финансовых средств составил 303 963,1 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 25 478,6 тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов, на сумму 18 495,6 тыс. рублей; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, на сумму 6 9830 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия решила:

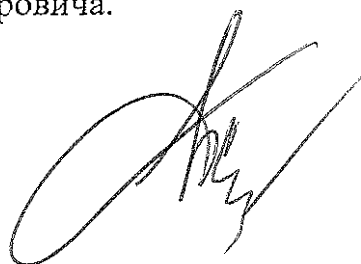
1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области принять действенные меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 25.12.2017 № 03/34.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.04.2018 года.

3. Направить Губернатору Иркутской области обращение о создании органа государственной власти Иркутской области в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович