



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

29.09.2016 № 02-01-873/16  
на № 2259 от 02.09.2016

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее соответственно – проект закона, Закон области), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Алдаровым К.Р. и Габовым Р.Ф., рассмотрен.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. Статью 3 Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее – Закон № 27-оз) предлагается дополнить новым пунктом, закрепляющим определение понятия «особо охраняемая территория местного значения». Вместе с тем, включение в пункт 3 статьи 3, закрепляющий определение понятия «режим особой охраны», указание на особо охраняемые территории местного значения проектом закона не предусмотрено.

2. Проектом закона предлагается дополнить Закон № 27-оз новой статьей 3.1, закрепляющей перечни категорий особо охраняемых природных территории регионального и местного значения.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>7599</u>
Дата	<u>29 09</u> 20 <u>16</u> г.
на	<u>29</u> листах, индекс <u>7-30</u>

Во-первых, данная статья предусматривает наименования таких категорий, как «природные микрозаказники», «природные микрорезерваты», «особо охраняемые территории природно-исторического назначения», «особо охраняемые территории водных объектов», «особо охраняемые территории геологических объектов и комплексов». Легальные дефиниции данных понятий в федеральном и областном законодательстве отсутствуют. Проект закона также не содержит определений перечисленных понятий. Указанное свидетельствует о наличии правовой неопределенности и не позволит должным образом реализовать положения Закона № 27-оз в проектируемой редакции.

Во-вторых, подпункт «д» пункта 1 проекта закона содержит формулировку «иные, установленные в соответствии с настоящим Законом». Вместе с тем, иные категории особо охраняемых природных территорий регионального значения Законом 27-оз в действующей и проектируемой редакции не предусмотрены.

3. Из действующей и проектируемой редакции Закона № 27-оз не ясно органы государственной власти Иркутской области или органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области будут осуществлять полномочие по определению процедуры создания особо охраняемых природных территорий местного значения.

Так, согласно статье 1 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из названного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон № 33-ФЗ прямо закрепляет полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований на создание особо охраняемых природных территорий местного значения на земельных участках,

находящихся в собственности соответствующего муниципального образования, осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в порядке, установленном муниципальными правовыми актами, а также определяет, что особо охраняемые природные территории местного значения находятся в ведении органов местного самоуправления.

Системное толкование данной нормы и иных положений Федерального закона № 33-ФЗ, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не позволяет сделать однозначный вывод о том, что органы местного самоуправления муниципальных образований обладают полномочиями по регулированию процедуры создания особо охраняемых природных территорий местного значения.

На основании изложенного возникает вопрос о том, нормативным правовым актом какого уровня (областного либо муниципального) должна быть урегулирована процедура создания особо охраняемых природных территорий местного значения.

4. Статьей 2 проекта закона предусмотрено, что закон вступает в силу после дня его официального опубликования. Вместе с тем, согласно части 2 статьи 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законы области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня их официального опубликования. Необходимо обратить внимание, что в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона № 27-оз данный Закон вступил в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.



С.Г. Левченко