

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

5 марта 2018 г.

г. Иркутск

№ 09/ 84-р

О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства РФ и Иркутской области в части предоставления и использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством РФ при производстве, выпуске, издании и распространении печатных средств массовой информации – общественно-политических газет «Областная», «Панорама округа» во втором полугодии 2017 года»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2017 год, в период с 12 декабря 2017 года по 16 февраля 2018 года, проведена проверка соблюдения законодательства РФ и Иркутской области в части предоставления и использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством РФ при производстве, выпуске, издании и распространении печатных средств массовой информации – общественно-политических газет «Областная», «Панорама округа» во втором полугодии 2017 года.

Заслушав информацию по данному вопросу аудитора КСП области Муляровой Л.Н., комиссия отмечает следующее.

В Иркутской области отношения, связанные с учреждением печатного средства массовой информации для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации, регулируются Законом Иркутской области от 12.03.2010 № 10-ОЗ (далее Закон № 10-ОЗ).

Законодательным Собранием Иркутской области и Правительством Иркутской области (далее – Учредители СМИ) учреждена общественно-политическая газета «Областная».

Учредителями СМИ не были соблюдены все требования Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» с целью надлежащей организации деятельности газеты «Областная». Так, не утверждался устав редакции газеты «Областная». При этом утверждение устава ОГКУ «Редакция газета «Областная» и внесение в него изменений осуществлялось и учредителем учреждения – аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области путем издания

распоряжений, и Учредителями СМИ путем наложения подписи и печати на титульном листе устава, без принятия решений, облеченных в правовую форму.

Между Учредителями СМИ договор не заключался.

Редакционный совет, формирование которого Законом № 10-ОЗ предусмотрено на паритетных началах Законодательным Собранием Иркутской области и Правительством Иркутской области в целях оперативного взаимодействия с редакцией газеты «Областная», созывался по 1 разу в год, что не обеспечивало должного контроля учредителей СМИ за ее деятельностью.

Недостаточная организация деятельности газеты «Областная» ее учредителями повлекла недостатки в организации производства продукции средства массовой информации и распространения газеты. Так, например, искусственное разделение деятельности по производству, выпуску, изданию и распространению газеты «Областная» на два учреждения (ОГКУ «Редакция газеты «Областная» и ОГАУ «Издательский центр») не способствовало эффективному решению этих вопросов, поскольку производство продукции средства массовой информации и распространение газеты осуществляло ОГАУ «Издательский центр».

Тираж газеты «Областная», величина которого влияет на объем расходов в части материально-технического обеспечения производства продукции средства массовой информации, не установлен ни Законом Иркутской области № 10-ОЗ, ни уставом и государственным заданием ОГАУ «Издательский центр». Между тем, тираж возрос с 13 500 экземпляров в неделю в 1 квартале 2016 года до 22 500 во втором полугодии 2017 года произвольно в отсутствие каких-либо обоснований потребности в таком объеме.

Распространение газеты «Областная» осуществлялось с несоблюдением положений Закона Иркутской области № 10-ОЗ.

Так, с неполным соответствием статье 7 Закона Иркутской области № 10-ОЗ распространялся обязательный экземпляр газеты. В отдельных случаях обязательный экземпляр не направлялся (Губернатору Иркутской области, в органы исполнительной власти Иркутской области), тогда как ряду адресатов он направлялся в количестве экземпляров, варьируемых от 5 до 100 единиц (например, в Правительство Иркутской области направлялось по 100 экземпляров).

Вопреки Закону Иркутской области № 10-ОЗ основная доля (69,5%) тиража газеты «Областная» распространялась силами Издательского центра на безвозмездной основе в организации г. Иркутска и Иркутской области, а также в администрации отдельных муниципальных образований сверх обязательного экземпляра газеты.

При этом не обеспечено соблюдение положений статьи 6 Закона Иркутской области № 10-ОЗ о том, что газета распространяется на территории Иркутской области. На территории 13 муниципальных образований Иркутской области второго уровня выпуск газеты «Областная» за среду (текстовая часть, без официальной информации) не распространялся.

Объем расходов только на печать газеты, распространяемой бесплатно, (21070 экземпляров каждого выхода газеты по средам без официальной информации), за 2 полугодие 2017 года расчетно составил 1 868,1 тыс. рублей.

Уставы указанных учреждений не в полной мере соответствуют законодательству, что свидетельствует о недостатках организации их деятельности.

Наименование, цель, задачи, отдельные целевые показатели подпрограммы «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», в рамках которой осуществляется финансовое обеспечение производства, выпуска, издания и распространения газеты «Областная», не соответствуют Закону Иркутской области № 10-ОЗ.

Бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ОГКУ «Редакция газеты «Областная» предусмотрены по состоянию на 31.12.2017 в объеме 11 297,3 тыс. рублей. На выполнение государственного задания ОГАУ «Издательский центр» предоставлена субсидия в объеме 24 140,0 тыс. рублей. От приносящей доход деятельности этого учреждения за 2017 год поступление средств составило 17 355,2 тыс. рублей.

ОГАУ «Издательский центр» расходы за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 4 108,8 тыс. рублей на материально-техническое сопровождение фестиваля «Байкальская пресса-2017» по распоряжению Правительства Иркутской области от 20.07.2017 № 405-рп, на специальный выпуск газеты к 80-летию Иркутской области в сумме 1 322,6 тыс. рублей, осуществлены с несоблюдением положений Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», вопреки основным видам деятельности учреждения, цели его деятельности, в отсутствие госзадания.

В ОГАУ «Издательский центр» не установлены нормативы отходов бумаги на отдельные производственные процессы, что создает риски списания газетной бумаги по видам продукции в большем объеме и не обеспечивает экономное расходование средств.

Издательская деятельность ОГАУ «Издательский центр» в отношении газеты «Панорама округа» осуществлялась за счет средств областного бюджета в отсутствие к этому правовых оснований. Расходное обязательство Иркутской области по обеспечению ее издания и распространения за счет средств областного бюджета не принималось. Государственное задание ОГАУ «Издательский центр» на издательскую деятельность в отношении газеты «Панорама округа» аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области формировалось и утверждалось в отсутствие правовых оснований, а также с несоблюдением законодательства об автономных учреждениях в части целей, для которых учреждение создано в рамках полномочий этого органа исполнительной власти.

Учредителями общественно-политической газеты «Панорама округа» являются ОГАУ «Издательский центр» совместно с администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа в отсутствие у них таких полномочий.

Прямые затраты на производство газеты «Панорама округа», распространяемой бесплатно на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, за счет средств субсидии на выполнение госзадания расчетно составили 1 204,3 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности – 164,9 тыс. рублей.

Объем проверенных средств составил 29 539,2 тыс. рублей, объем выявленных нарушений 8 685,4 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области принять меры, направленные на устранение недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 19.02.2018 № 14/1.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.04.2018 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович