

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

20 марта 2018 г.

№ 09/ 90-р

г. Иркутск

О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2017 год, в период с 11 декабря по 27 декабря 2017 года, проведен анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 – 2020 годы». Экспертируемый период: 2014 год – истекший период 2017 года.

Заслушав информацию по данному вопросу председателя КСП области Морохоевой И.П., комиссия отмечает следующее.

В государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 – 2020 годы (далее – Госпрограмма) за 4 года реализации (2014 – 2017 годы) внесены изменения более 30 раз, в 63,2 % случаев – в части корректировки объемов ресурсного обеспечения (включение, увеличение, сокращение, исключение, перераспределение между подпрограммами, мероприятиями), в отдельных случаях – в связи с отсутствием взаимоувязки целевых показателей Госпрограммы с объемами ее ресурсного обеспечения, выявлялись технические ошибки.

Многочисленное внесение изменений в государственную программу снижает качество разрабатываемого документа стратегического планирования, не согласуется с принципами стратегического планирования.

В нарушение абзаца 5 пункта 22 Положения № 282-пп Госпрограмма в части подпрограммы «Государственная поддержка граждан Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области» на 2017 год не была приведена в соответствие Закону Иркутской области от 05.07.2017 № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в течение месяца со дня вступления его в силу, новая подпрограмма включена в состав Госпрограммы постановлением Правительства Иркутской области от 11.07.2017 № 438-пп с ресурсным обеспечением за счет средств областного бюджета в объеме 252 171,8 тыс. рублей, вместо предусмотренных в бюджете 51 915,5 тыс. рублей.

В 2014 году при анализе реализации Госпрограммы дана оценка высокая. За 2015 – 2016 годы резко снижена оценка эффективности. Госпрограмма отнесена к группе «с наиболее низкой степенью достижения целевых

показателей» с оценкой в 2015 году 35,8%, в 2016 году – 80,4 процента. В целом, Госпрограмма в 2014 году исполнена на 71 %, в 2015 году – на 96,7 %, в 2016 году – на 90 %, за 9 месяцев 2017 года на 63,2 %.

В рамках Госпрограммы не выполнены плановые значения показателей по переселению граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда и жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания (переселение не завершено в срок в г. Братске, г. Бодайбо, п. Магистральный и ряде других муниципальных образований).

Объем аварийного жилищного фонда, который необходимо было ликвидировать во исполнение Указа Президента № 600 до 01.09.2017 на территории Иркутской области составлял более 550 тыс. кв. м, в нем проживало около 33 тыс. граждан. В настоящее время из 151,8 тыс. кв. м целевого показателя 2017 года расселено 71,0 тыс. кв. м или 47 %, переселено 4,4 тыс. человек. (86%).

Не расселено 80,8 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012 в 7-ми муниципальных образованиях Иркутской области (г. Братск, г. Усть-Кут, г. Усть-Илимск, п. Магистральный Казачинско-Ленского района, г. Бодайбо, с. Еланцы Ольхонского района и п. Новомальтинск Усольского района), не расселено 4,7 тыс. человек в нем проживающих.

При этом для расселения 57,5 тыс. кв. м (71,2 %) из 80,8 тыс. кв. м аварийного жилья помещения построены (приобретены), завершение расселения запланировано в I квартале 2018 года. Вместе с тем, существует риск не расселения в I квартале 2018 года оставшегося аварийного жилищного фонда в объеме 23,3 тыс. кв. м (28,8 %).

В рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется министерством имущественных отношений Иркутской области при отсутствии планирования этой деятельности. Ежегодно жилью для указанных граждан приобретается или строится на территории 17 городов и районов, тогда как нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 43 муниципальных районах и городских округах. В течение 2016 – 2017 годов не приобретено ни одной квартиры на территории г. Иркутска, где вопрос приобрел крайнюю форму остроты (численность нуждающихся в г. Иркутске на 01.01.2016 – 830 чел., на 01.01.2017 – 1 023 чел., расчетно на 01.01.2018 – 1 330 чел.), о чем свидетельствует всплеск жалоб в органы прокуратуры области от граждан, ожидающих жилье в областном центре.

Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоответствие с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Между тем, несвоеременно и не в полном объеме освоены средства, выделенные на обеспечение лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями. Так, неиспользованными в 2017 году остались 55 млн рублей областного бюджета, 60 тыс. рублей – федерального бюджета. Остались не исполненными 77 решений суда, обязывающих министерство имущественных отношений Иркутской области предоставить жилье по

договорам специального найма лицам из числа детей-сирот.

Строительство жилых помещений для детей-сирот зачастую осуществлялось с нарушениями градостроительного, санитарно-эпидемиологического и иного законодательства, препятствующими в дальнейшем надлежащему их использованию. Одной из причин указанного является отсутствие со стороны органов государственной власти Иркутской области надлежащего контроля за строящимся и приобретаемым жильем для детей-сирот.

Имеют место факты не соблюдения сроков ввода строящегося жилья в эксплуатацию, а также в ходе его эксплуатации – некачественного строительства жилья; не в полной мере соответствующих требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, технических, экологических и иных норм; непринятия министерством имущественных отношений Иркутской области, как собственником, мер по сохранности и надлежащей эксплуатации предоставленного детям-сиротам жилья.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области принять комплекс мер, направленный на устранение недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.12.2017 № 01/39, и на приведение государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 20.04.2018 года.

3. Предложить комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания и комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания рассмотреть вопрос о реализации отдельных подпрограмм государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы по направлениям деятельности комитетов.

4. Направить Губернатору Иркутской области обращение по проблемам, обозначенным в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.12.2017 № 01/39.

5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович