

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

17 апреля 2018 г.

№ 09/ 94-р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2018 год, проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014 – 2020 годы (далее – Подпрограмма) государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 – 2020 годы». Контрольное мероприятие проводилось с 11 января по 28 февраля 2018 года.

Заслушав информацию по данному вопросу заместителя председателя КСП области Махтиной Ю.Б., комиссия отмечает следующее.

Подпрограмма с ресурсным обеспечением в размере 36,3 млн. рублей в 2016 г. и 51,6 млн. рублей в 2017 г. реализовывалась двумя ответственными исполнителями: в период с 1 января по 31 мая 2016 г. – министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, с 1 июня 2016 г. – созданным министерством по молодежной политике Иркутской области (далее – министерство). Подпрограмма включает в себя три ведомственные целевые программы (далее – ВЦП) и одно основное мероприятие.

В проверяемом периоде мероприятия, связанные с решением задач по развитию предпринимательской активности, обеспечению интеграции в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в Подпрограмме – отсутствовали, задача по стимулированию инновационной деятельности молодых людей, реализации научно-технического потенциала молодежи реализовывалась не в полной мере.

Наибольший удельный вес в расходах ВЦП (за счет средств областного бюджета) занимает мероприятие «Организация и проведение международного молодежного лагеря «Байкал-2020» (далее – лагерь): 56,1% в 2016 г. и 32,6% - в

2017 г. Несмотря на сокращение срока проведения лагеря в 2017 году на 1 календарный день (12,5%), финансирование лагеря было увеличено более чем на 1 млн рублей, или на 13,5%.

Согласно отчетам министерства количество участников лагеря в 2016 году составило 500 человек, в 2017 г. – 550 человек. Однако проверка показала, что с учетом установленных требований к участникам молодежного лагеря фактически участниками лагеря в 2016 году являлись не более 297 человек, а в 2017 году – не более 231 человека.

Включение в состав участников лагеря лиц, не имеющих к этому оснований (без соблюдения установленных требований к участникам), привело к необоснованным расходам областного бюджета только в части проживания и питания участников лагеря в размере расчетно более 5,4 млн рублей.

Отмечено, что ограничение места проведения лагеря только Ольхонским районом, включение ряда не вполне обоснованных требований, не связанных с эффективностью реализации мероприятия, но прямо свидетельствующих о единственном поставщике данных услуг, является нарушением положений статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ведет к созданию необоснованных препятствий для участников закупки и сокращению их количества, что является признаком ограничения конкуренции, более того, содержит признаки состава коррупционного правонарушения (ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»). В отступление от требований ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ экспертиза результатов исполнения основного контракта, заключенного с ООО «БайкалСтройИнвест» на сумму 5 707,9 тыс. рублей не была проведена.

В рамках ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» за проверяемый период реализовано по 8 мероприятий в 2016 году на общую сумму 2 025,7 тыс. рублей и в 2017 году – 2 231,2 тыс. рублей. Исполнителем мероприятий ВЦП в проверяемом периоде являлось ОГКУ «Молодежный кадровый центр» (далее – ОГКУ «МКЦ»). По итогам проверки отмечено, что в основном, деятельность учреждения направлена на работу со студенческими отрядами. Более того, 5 сотрудников ОГКУ «МКЦ» одновременно являются членами правления ИРО МООО «Российские Студенческие отряды» зарегистрированного по тому же адресу, что и ОГКУ «МКЦ». Такое «совмещение» трудовой деятельности с общественной привело к случаям незаконного начисления заработной платы отдельным сотрудникам ОГКУ «МКЦ» в дни их нахождения на выездных мероприятиях, в качестве представителей общественной организации.

Ресурсное обеспечение ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» в основном используется по двум направлениям, в том числе, на мероприятия, связанные с работой студенческих отрядов (840,7 тыс. рублей в 2016 г. и 1119 тыс. рублей в 2017 г.). Большая часть средств была направлена на проведение «инструктивных семинаров, слетов студенческих трудовых отрядов по востребованным специальностям». Отмечено, что в части востребованных специальностей мероприятием предусматривалась только подготовка вожатых, т.е. узко направленный характер. Кроме того, учебная программа подготовки реализовывалась ОГКУ

«МКЦ» в 2016 году с привлечением педагогов или организаций, не имеющих лицензии на образовательную деятельность, в связи с чем документы, выданные участникам по итогам семинаров не являлись документами о профессиональной подготовке. Учет трудоустройства участников инструктивных семинаров ОГКУ «МКЦ» также не велся.

Ресурсное обеспечение ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» составило 347,2 тыс. рублей в 2016 г. и 429,2 тыс. рублей в 2017г., и было направлено в основном на организацию и проведение областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья - крепкая Россия» (далее – Фестиваль). В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки. Так, при определении участников Фестиваля понятие «молодой семьи» фактически подменено понятием «молодежи» (в возрасте от 14 до 30 лет) и исключило право на участие в Фестивале детей младше 14 лет. При этом, например, в 2016 году участие в Фестивале приняли 79 человек, из которых 31 участник по возрасту не соответствует установленным ограничениям. Также, по итогам проведенного награждения победителей Фестиваля 2016 г., установлено, что в состав участников Фестиваля включены получатели, не заявленные на участие в Фестивале, в результате, чего затраты на них квалифицированы как неэффективное использование средств.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 21.03.2018 № 12/4-КМ.
2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.05.2018 года.
3. Принять к сведению, что материалы данного контрольного мероприятия направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области в правоохранительные органы.
4. Направить Губернатору Иркутской области обращение о принятии мер по проблемам, выявленным в результате проведения данного контрольного мероприятия.
5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович