

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

17 апреля 2018 г.

№ 09/ 95-р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Финансовый аудит использования средств, полученных государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Иркутский областной центр медицины катастроф» при осуществлении деятельности за 2016 год и истекший период 2017 года»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2017 год, проведен финансовый аудит использования средств, полученных государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Иркутский областной центр медицины катастроф» (далее – Центр медицины катастроф) при осуществлении деятельности за 2016 год и истекший период 2017 года.

Заслушав информацию по данному вопросу аудитора КСП области Ризман О.М., комиссия отмечает следующее.

Финансирование Центра медицины катастроф осуществляется из нескольких источников: средств обязательного медицинского страхования, средств областного бюджета (субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели), собственных доходов (доходы, полученные от платных услуг и иной приносящей доход деятельности).

Утвержденная структура учреждения не согласуется с уставом Центра медицины катастроф. Кроме того, актуализации и приведения в соответствие с действующим законодательством требуют и другие положения устава.

В нарушение Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006, приказа министерства здравоохранения Иркутской области от 16.09.2013 № 152-мпр, перечень платных медицинских услуг приказом Центра медицины катастроф не утвержден. Платные медицинские услуги могут оказываться только по основным видам деятельности. Наименование платных услуг и ведение платной деятельности необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

Дебиторская задолженность Центра медицины катастроф, сложившаяся из-за несвоевременной оплаты оказанных платных услуг по ряду договоров, в течение 2017 года выросла с 877,2 тыс. рублей на начало года до 1 146,3 тыс. рублей на конец года. Претензионно-исковая работа по взысканию задолженности учреждением ведется несвоеременно, что приводит к рискам невзыскания задолженности.

План финансово-хозяйственной деятельности Центра медицины катастроф на 2016 год не исполнен по расходам на сумму 26 141,4 тыс. рублей. Доходы при плане 216 377,5 тыс. рублей составили 217 477,6 тыс. рублей, или 100,5 % к плану. Расходы в 2016 году при плане 216 501,3 тыс. рублей (с учетом остатков на 1 января 2016 года в сумме 123,8 тыс. рублей) составили 190 359,9 тыс. рублей, или 87,9 % к плану. Основная доля расходов (50,5 %) приходится на транспортные услуги; 27,5 % направлено на оплату труда с начислениями; 6,6 % – на приобретение основных средств и материальных запасов.

План финансово-хозяйственной деятельности Центра медицины катастроф на 2017 год не исполнен по расходам на сумму 27 499 тыс. рублей. Доходы при плане 300 319,2 тыс. рублей составили 295 456,7 тыс. рублей, или 98,3 % к плану. Значительный рост доходов за счет субсидии на государственное задание обусловлен реализацией в 2017 году Приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации», в рамках которого Центру медицины катастроф предоставлена субсидия на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации в объеме 88 728,9 тыс. рублей. Расходы в 2017 году при плане 327 560,8 тыс. рублей (с учетом остатков на 1 января 2017 года в сумме 27 241,6 тыс. рублей) составили 300 061,8 тыс. рублей, или 91,6 % к плану. Как и в 2016 году, основная доля расходов (64,2 %) приходится на транспортные услуги; 21 % средств направлено на оплату труда с начислениями; 4 % – на приобретение основных средств и материальных запасов.

При осуществлении деятельности и использовании полученных средств в проверяемый период Центром медицины катастроф допускались отдельные нарушения и недостатки. Так, в нарушение п. 158.16 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н, приказа министерства здравоохранения Иркутской области от 23.10.2013 № 193-мпр способ распределения затрат на общехозяйственные нужды по источникам финансирования Центром медицины катастроф не определен, средства на общехозяйственные нужды (2016 год – 21 155,1 тыс. рублей, 2017 год – 29 570,5 тыс. рублей) распределены учреждением произвольно.

На 01.01.2018 фактическая численность работников Центра медицины катастроф составила 84 человека. Укомплектованность врачами составляет 80 %, средним медицинским персоналом – 74 %. Штат учреждения на 43 % укомплектован за счет внутреннего и внешнего совместительства. На начало 2018 года имелась 31 вакантная ставка, из них 24 ставки по медицинскому персоналу.

Установленные министерством здравоохранения Иркутской области целевые показатели по средней заработной плате на 2016 год (в размерах, не ниже достигнутого в 2015 году уровня) перевыполнены по всем категориям медицинского персонала. В 2017 году целевые показатели достигнуты только по среднему медицинскому персоналу (37,68 тыс. рублей при установленном показателе 33,60 тыс. рублей), по врачам планируемые показатели не достигнуты (51,65 тыс. рублей при установленном показателе 52,49 тыс. рублей).

Выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда работников Центра медицины катастроф на общую сумму 8 062,6 тыс. рублей.

Центром медицины катастроф при организации и осуществлении закупок учреждением допущены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму 71 886,0 тыс. рублей.

Министерством здравоохранения Иркутской области допущены отдельные нарушения при предоставлении субсидий и доведении государственного задания. Средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на сумму 1 414,5 тыс. рублей израсходовано на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

По сравнению с 2016 годом (выполнено 685,8 летных часов и эвакуировано 295 человек), санитарной авиацией в 2017 году выполнено 717,57 летных часов (больше на 31,77 часов) и эвакуировано 440 человек (больше на 145 человек), из них в рамках Приоритетного проекта выполнено 403,83 летных часов и эвакуировано 174 человека (из них новым вертолетом Ми-8 АМТ, оборудованным медицинским модулем – 64 вылета продолжительностью 250,17 летных часов). Количество летных часов увеличилось на 4,6 %, при это количество эвакуированных пациентов выросло на 49 %. Таким образом, благодаря реализации Приоритетного проекта силами санитарной авиации был совершен 101 вылет и эвакуировано 174 пациента с острыми, жизнеугрожающими состояниями, в том числе 91 ребенок (из них 51 – дети до одного года). Из 174 вызовов в первые сутки госпитализировано 172 пациента, или 98,8 %.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 28.02.2018 № 15/02-КМ, способствовавших им причин и условий с целью исключения подобных фактов в дальнейшем.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.05.2018 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович