

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

17 апреля 2018 г.

№ 09/ 97р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Финансовый аудит использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах Иркутскому областному государственному научно-исследовательскому казенному учреждению «Институт законодательства и правовой информации имени М.М.Сперанского»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2018 год, проведен финансовый аудит использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 – 2017 годах Иркутскому областному государственному научно-исследовательскому казенному учреждению «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» (далее – Институт). Проверочное мероприятие осуществлено в период с 25.01.2018 по 28.02.2018.

Заслушав информацию по данному вопросу председателя КСП области Морохоевой И.П., комиссия отмечает следующее.

Мероприятия, направленные на обеспечение деятельности Института, предусмотрены в рамках государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы: в 2015 году и 2016 году (частично) в подпрограмме «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием», с 01.04.2016 – в подпрограмме «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области». Перераспределение средств на обеспечение деятельности учреждения между подпрограммами обусловлено заменой исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции и полномочия учредителя Института - министерство юстиции Иркутской области заменено на аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Как свидетельствуют данные отчета об исполнении мероприятий государственной программы Иркутской области, отчета о деятельности Института, в 2016 – 2017 годах основная часть деятельности учреждения смещена от работы по подготовке законопроектов Иркутской области, ради осуществления которой оно создано, в сторону подготовки заключений по

правовой экспертизе нормативных правовых актов, в том числе муниципальных.

В результате, предусмотренные бюджетные средства на финансовое обеспечение деятельности Института, используются неэффективно.

Общий объем ресурсного обеспечения деятельности учреждения за 2015 – 2020 годы (6 лет) составляет 131 532,1 тыс. рублей, в том числе 2016 год – 21 512,7 тыс. рублей, 2017 год – 21 480,5 тыс. рублей.

Наибольший объем расходов учреждения составляет заработная плата с начислениями на нее (97,0 % от общего объема): в 2016 году - 20 867,3 тыс. рублей, в том числе КОСГУ 211 «заработная плата» – 15 861,3 тыс. рублей, КОСГУ 213 «начисления на выплаты по оплате труда» - 5 006,0 тыс. рублей; в 2017 году - 20 868,5 тыс. рублей, в том числе КОСГУ 211 – 16 085,2 тыс. рублей; КОСГУ 213 - 4 783,3 тыс. рублей. Иные расходы учреждения составляют 3,0% от общего объема средств, что недостаточно для деятельности Института.

Установлено, что в целях формирования расходов областного бюджета на 2016 – 2017 годы Правительством Иркутской области не обеспечено принятие порядков формирования и расходования фонда оплаты труда работников областных государственных учреждений, в том числе в отношении Института. Между тем, данное требование предусмотрено ст. 5 Закона Иркутской области от 09.10.2008 № 82-ОЗ, действовавшего до 31.12.2016, ст. 9 Закона Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ (с 01.01.2017). Таким образом, планирование расходов и утверждение лимитов бюджетных обязательств на заработную плату работников Института в 2016 – 2017 годах осуществлено в отсутствие порядка формирования фонда оплаты труда. Общий объем расходов на заработную плату (КОСГУ 211) за 2016-2017 годы составил 31 946,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 штатная численность Института утверждена 38 единиц, т.е. в предельно допустимом количестве, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 12.01.2017 № 6-рп.

Однако в 2016 – 2017 годах отмечено систематическое наличие в Институте вакантных должностей от 6,75 до 9,5 шт. единиц (~20-25% от общей численности), что может свидетельствовать об отсутствии потребности в таком количестве штатных единиц. При этом предусмотренный бюджетной сметой фонд оплаты труда использован в полном объеме. Экономия фонда оплаты труда с начислениями с учетом не замещения вакантных штатных единицы за 2016 – 2017 годы составила 7 143,4 тыс. рублей, что позволило высвободившиеся средства направить на выплаты стимулирующего характера по замещенным должностям. Указанный факт свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Из 38 шт. ед. численность научных сотрудников составляет 55 % от общей численности работников Института.

Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, осуществляющим функции учредителя и главного распорядителя средств областного бюджета в отношении Института, не обеспечено

выполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения к 2018 году средней заработной платы научных сотрудников Института до 200% от средней заработной платы в Иркутской области. Так, средняя заработная плата научных сотрудников Института составила: за 2016 год – 37,5 тыс. рублей, за 2017 год – 41,4 тыс. рублей.

В ходе анализа положений об оплате труда выявлены отдельные недостатки. Так, положением об оплате труда, действующим в период до 01.09.2017, утверждены одинаковые размеры должностных окладов по различным должностям (заведующий отделом конституционного права; научный сотрудник; верстальщик; библиотекарь; секретарь руководителя; редактор; программист).

В нарушение налогового законодательства РФ и законодательства Иркутской области при планировании бюджетных расходов Института на 2016 год не предусмотрены средства на уплату налога на имущество организаций, в связи с чем, уплата налога в установленные законодательством сроки учреждением не произведена.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, Иркутскому областному государственному научно-исследовательскому казенному учреждению «Институт законодательства и правовой информации имени М.М.Сперанского» принять исчерпывающие меры по недопущению замечаний и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 12.03.2018 № 01/3-КМ.

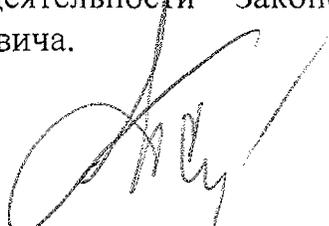
2. Рекомендовать Правительству Иркутской области совместно с Законодательным Собранием Иркутской области принять меры по сохранению научно-исследовательского направления деятельности Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М.Сперанского».

3. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.05.2018 года.

4. Направить Губернатору Иркутской области обращение о недостатках в деятельности Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович