

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области»**

#### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М. М. Сперанского».

#### **2. Правовые основания принятия проекта закона**

Правовой основой принятия проекта закона является положения пункта «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, подпункта 64 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 43<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области от 12 марта 2009 года №10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области» (далее – Закон о регистре) в действующей редакции предусматривает, что проведение правовой и антикоррупционной экспертизы включенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области (далее – регистр) может быть как обязательным, так и производиться в инициативном порядке. Круг муниципальных нормативных правовых актов, включенных в регистр и подлежащих обязательной экспертизе, определен путем указания на предмет установленного соответствующими актами правового регулирования. Эта тематика была определена в том числе с учетом актуальных направлений муниципального правотворчества в период подготовки и принятия Закона о регистре.

Практика применения указанных положений Закона о регистре с учетом направлений развития федерального законодательства в период после принятия указанного Закона в 2009 году, оптимальной организации деятельности уполномоченного на ведение регистра органа государственной власти Иркутской области выявила необходимость совершенствования ранее предусмотренного правового регулирования.

Так, особую актуальность приобрели вопросы противодействия коррупции – как в части принятия муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующие требования, ограничения, запреты, так и в части реализации антикоррупционных механизмов и соблюдения антикоррупционных стандартов в иных областях правового регулирования (в частности, в сфере земельных отношений). Объективная сложность общественных отношений в названных сферах и их правового регулирования обуславливают значительную долю муниципальных нормативных правовых актов, в которых обнаруживаются существенные недостатки. Проведение обязательной экспертизы таких актов является средством защиты прав граждан и организаций, а также повышения качества муниципального правотворчества.

Одновременно необходимо учесть, что в ряде областей муниципальное правотворчество тесно взаимосвязано и даже предопределено положениями устава соответствующего муниципального образования, который, в свою очередь, подлежит экспертизе Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области в ходе его государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований». Практика проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, изданных по данным вопросам, свидетельствует об относительно высоком качестве таких актов и о меньшей целесообразности проведения сплошной экспертизы этих актов в порядке, установленном Законом о регистре.

С учетом изложенного проектом закона предлагается уточнить круг муниципальных нормативных правовых актов, включенных в регистр и подлежащих обязательной экспертизе уполномоченным органом.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 вносятся изменения в Закон Иркутской области о регистре, уточняющие круг муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих обязательной правовой и антикоррупционной экспертизе.

Статья 2 устанавливает порядок вступления будущего закона в силу.

**5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

**6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено. Оценке регулирующего воздействия не подлежит. Коррупциогенных факторов не содержит.

**7. Финансирование действия проекта закона**

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Директор Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М. М. Сперанского»



В. Е. Подшивалов