

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М. М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона является положения пункта «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, подпункта 64 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 43¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области от 12 марта 2009 года №10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области» (далее – Закон о регистре) в действующей редакции предусматривает, что проведение правовой и антикоррупционной экспертизы включенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области (далее – регистр) может быть как обязательным, так и производиться в инициативном порядке. Круг муниципальных нормативных правовых актов, включенных в регистр и подлежащих обязательной экспертизе, определен путем указания на предмет установленного соответствующими актами правового регулирования. Эта тематика была определена в том числе с учетом актуальных направлений муниципального правотворчества в период подготовки и принятия Закона о регистре.

Практика применения указанных положений Закона о регистре с учетом направлений развития федерального законодательства в период после принятия указанного Закона в 2009 году, оптимальной организации деятельности уполномоченного на ведение регистра органа государственной власти Иркутской области выявила необходимость совершенствования ранее предусмотренного правового регулирования.

Так, особую актуальность приобрели вопросы противодействия коррупции – как в части принятия муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующие требования, ограничения, запреты, так и в части реализации антикоррупционных механизмов и соблюдения антикоррупционных стандартов в иных областях правового регулирования (в частности, в сфере земельных отношений). Объективная сложность общественных отношений в названных сферах и их правового регулирования обуславливают значительную долю муниципальных нормативных правовых актов, в которых обнаруживаются существенные недостатки. Проведение обязательной экспертизы таких актов является средством защиты прав граждан и организаций, а также повышения качества муниципального правотворчества.

Одновременно необходимо учесть, что в ряде областей муниципальное правотворчество тесно взаимосвязано и даже предопределено положениями устава соответствующего муниципального образования, который, в свою очередь, подлежит экспертизе Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области в ходе его государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований». Практика проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, изданных по данным вопросам, свидетельствует об относительно высоком качестве таких актов и о меньшей целесообразности проведения сплошной экспертизы этих актов в порядке, установленном Законом о регистре.

С учетом изложенного проектом закона предлагается уточнить круг муниципальных нормативных правовых актов, включенных в регистр и подлежащих обязательной экспертизе уполномоченным органом.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 вносятся изменения в Закон Иркутской области о регистре, уточняющие круг муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих обязательной правовой и антикоррупционной экспертизе.

Статья 2 устанавливает порядок вступления будущего закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено. Оценке регулирующего воздействия не подлежит. Коррупциогенных факторов не содержит.

7. Финансирование действия проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Директор Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М. М. Сперанского»



В. Е. Подшивалов