

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2016/16
Дата	20 16 г.
на	листах, индекс 2-30

**Заключение**  
**на проект закона Иркутской области**  
**«О внесении изменения в часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области**  
**«О порядке организации и ведения регистра муниципальных**  
**нормативных правовых актов Иркутской области»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области Сергеем Георгиевичем Левченко.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 10-оз) изменение, обусловленное необходимостью совершенствования работы по ведению Регистра с учетом анализа практики применения данного закона.

Предлагаемые изменения предусматривают изменение круга муниципальных правовых актов, включенных в регистр и подлежащих обязательной правовой и антикоррупционной экспертизе. На сегодняшний день частью 2 статьи 8 Закона Иркутской области № 10-оз предусмотрено, что обязательной правовой и антикоррупционной экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты, включенные в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области и определяющие статус органов местного самоуправления муниципального образования области, должностных лиц местного самоуправления, регулирующие вопросы муниципальной службы, управления и распоряжения муниципальной собственностью, устанавливающие либо отменяющие местные налоги, сборы. В иных случаях экспертиза может быть проведена уполномоченным органом по собственной инициативе.

Проектом закона предлагается установить, что обязательной правовой и антикоррупционной экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты, включенные в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области и регулирующие вопросы коррупции, земельные отношения, устанавливающие либо отменяющие местные налоги, сборы.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской

Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Пунктом 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области установлено, что Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Во исполнение статьи 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ Правительство Российской Федерации утвердило Положение о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов и установило, что уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по ведению и методическому обеспечению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов является Министерство юстиции Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 года № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»).

В соответствии с пунктом 7 Методики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденной Приказом Минюста России от 19 декабря 2008 года № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Методика), в Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов включаются действующие муниципальные нормативные правовые акты вне зависимости от срока их действия и проведения юридической экспертизы, вместе с тем, в случае проведения такой экспертизы – экспертное заключение включается в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов (пункт 8 Методики).

Подпунктом «е» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством

Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, а также вправе обратиться в суд.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области. Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Изменение круга муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих обязательной экспертизе, является вопросом целесообразности.

Вместе с тем, необходимо отметить, что 30 июня 2016 года в Законодательное Собрание Иркутской области поступили рекомендации для законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принятые по итогам заседаний Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума, состоявшихся 29 апреля 2016 года в городе Санкт-Петербурге.

Одной из поступивших рекомендаций является рекомендация предусмотреть обязательность проведения правовой и антикоррупционной экспертиз муниципальных нормативных правовых актов при включении их в регистр муниципальных нормативных правовых актов соответствующего субъекта Российской Федерации.

Обращает на себя внимание также то, что в пояснительной записке и проекте закона не приводится каких-либо конкретных объективных данных, подтверждающих целесообразность сокращения круга муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих экспертизе при включении в регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении с последующей доработкой во втором.

Заместитель начальника отдела по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

«СОГЛАСОВАНО»

И.о. начальника правового управления



В.А. Галаев

20.09.2016



Л.В. Пахтусова

20.09.2016