



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2595
Дата	29 09 2016 г.
на	листак, индекс 07-20

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;  
тел. / факс (3952) 20-43-27;  
тел. / факс (3952) 20-40-99;

28.09.2016 г. № 691/03-16  
На № 2355 от 14.09.2016г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, а также о признании отдельных законов Иркутской области утратившими силу» (далее - проект закона Иркутской области).

Направляем следующие предложения и замечания:

1. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона Иркутской области предусмотрено приведение статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», определяющей квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы, в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» Федеральным законом от 30.06.2016г. № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» субъектами Российской Федерации определяются типовые квалификационные требования к уровню профессионального образования, а также стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки. При этом установление иных квалификационных требований отнесено федеральным законодательством к компетенции представителя нанимателя (работодателя). К таким квалификационным требованиям относятся требования к знаниям и

умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, данные требования устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности должностной инструкцией муниципального служащего.

Абзацами четвертым, седьмым пункта 1 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» в качестве квалификационного требования к уровню профессионального образования по младшим должностям муниципальной службы указано наличие среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности. Данное квалификационное требование предполагает, что применительно к определенной должности муниципальной службы образование по специальности, направлению подготовки должно соответствовать направлению деятельности по данной должности, то есть функциям, которые должен выполнять муниципальный служащий.

Вместе с тем, квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, которые устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности должностной инструкцией, также предполагают определение необходимого набора знаний, умений, которыми должен обладать муниципальный служащий для осуществления функций по занимаемой должности.

Кроме того, в силу частей 1, 2 статьи 9 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» к компетенции представителя нанимателя (работодателя) отнесено установление квалификационных требований к специальности, направлению подготовки по каждой должности муниципальной службы, такие требования также предусматриваются в должностной инструкции.

Таким образом, в настоящее время как определение знаний, умений, которыми должен обладать муниципальный служащий для замещения соответствующей должности исходя из выполняемой деятельности, так и требования к специальности, направлению подготовки для замещения такой должности, должны устанавливаться должностной инструкцией. В связи с чем, представляется, что наличие образования, соответствующего направлению деятельности, не должно устанавливаться законом субъекта Российской Федерации в качестве типового квалификационного требования к уровню образования.

Учитывая изложенное, предлагается дополнить проект закона Иркутской области положениями, предусматривающими исключение слов «соответствующего направлению деятельности» из абзацев четвертого, седьмого пункта 1 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

2. Частью 4 статьи 25 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлено, что

порядок исчисления стажа муниципальной службы устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (в действующей редакции) порядок исчисления стажа муниципальной службы устанавливается законом области.

Законом Иркутской области от 27 марта 2009 года № 13-оз «О должностях, периоды работы на которых включаются в стаж муниципальной службы, порядке его исчисления и зачета в него иных периодов трудовой деятельности» установлены должности, периоды работы на которых включаются в стаж муниципальной службы в Иркутской области, а также порядок исчисления стажа муниципальной службы и зачета в него иных периодов трудовой деятельности, помимо указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Таким образом, положения Закона Иркутской области № 13-оз позволяли однозначно определять периоды работы, которые включаются в стаж муниципальной службы.

Пунктом 3 статьи 1 проекта закона Иркутской области вносятся изменения в статью 12 Закона Иркутской области № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области». При этом, новая редакция статьи 12 Закона Иркутской области № 88-оз не содержит указаний на то, какие именно периоды должны включаться в стаж муниципальной службы, и, более того, не имеет указаний на то, что порядок исчисления стажа муниципальной службы устанавливается законом области.

Законы субъекта Российской Федерации не должны противоречить федеральному законодательству. Полагаем, что предлагаемая редакция статьи 12 не соответствует части 4 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Кроме того, отмена Закона Иркутской области от 27.03.2009 г. № 13-оз приведет к тому, что вопрос определения периодов работы, включаемых в стаж муниципальной службы, не будет урегулирован законодательством, это приведет к нарушению прав граждан, претендующих на замещение вакантных должностей муниципальной службы и имеющих периоды работы на должностях, которые могут быть включаемых в стаж муниципальной службы.

3. Статья 6 проекта закона Иркутской области распространяет действия положений статьи 12 Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» на правоотношения, возникшие с 01 января 2016 года.

Распространение действия закона на ранее возникшие отношения ухудшает положения работников, принятых на должности муниципальной службы с 01 января 2016 года. Поскольку, с вступлением в силу предлагаемого проекта Закона Иркутской области, может повлечь пересмотр периодов работы, на должностях, включаемых в стаж муниципальной

службы, лиц, принятых на муниципальную службу после 01 января 2016 года.

Полагаем, что данная ситуация может привести к уменьшению стажа муниципальной службы, а, соответственно, и изменению заработной платы муниципальных служащих.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

Исп. Шигаева О.Г.  
20-40- 99