



**КУРГАНСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
Тел. (3522) 42-95-01 Факс (3522) 41-88-91
E-mail: mail@oblduma.kurgan.ru
www.kurganoblduma.ru
kurganoblduma.rff

Законодательным (представительным)
органом государственной власти
субъектов Российской Федерации

27 10. 2016 г. № 2803

На № _____ от _____

Курганская областная Дума направляет постановление от 25 октября 2016 года № 652 «О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и просит поддержать принятие указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель
Курганской областной Думы

Д.В. Фролов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5312
Дата	31 10 2016 г.
на	05 листах, индекс 01-28



КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от "25" октября 2016 г. № 652

О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Курганская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Уполномочить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ильтякова Александра Владимировича и Шишкоедова Василия Михайловича быть официальными представителями Курганской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Курганской областной Думы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Курганской областной Думы по законодательству и государственному строительству (Ф.В. Ярославцев).

Председатель
Курганской областной Думы

город Курган



Д.В. Фролов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается уточнить полномочия должностных лиц, уполномоченных рассматривать протоколы об административных правонарушениях.

1 марта 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 07.02.2011г. № 3-ФЗ «О полиции», который определил цели, принципы и организацию органов внутренних дел. Кроме того, Федеральным законом от 07.02.2011г. № 4-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального Закона «О полиции» внесены технические изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях слово «милиция» заменено на «полиция».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011г. № 250 «Вопросы организации полиции» учреждена должность заместителя начальника соответствующего территориального органа внутренних дел - начальника полиции (далее - начальник полиции).

В ведомственных нормативно-правовых актах МВД России данная новелла учтена. В приказе МВД России № 333 от 30.04.2011г. «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» (далее – приказ МВД России от 30.04.2011г. № 333) должность начальника полиции предусмотрена в перечне должностей старшего и среднего начальствующего состава в территориальных органах МВД России.

Так, в соответствии с подпунктом 12 пункта 1 приложения № 16 к приказу МВД России от 30.04.2011г. № 333 в Перечне должностей старшего и среднего начальствующего состава и соответствующих им предельных специальных званий в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне предусмотрены должности заместителя начальника полиции, которые, в зависимости от направления деятельности, могут подразделяться на заместителя начальника полиции по оперативной работе и заместителя начальника полиции по охране общественного порядка.

В процессе реформирования МВД России в структурном построении территориальных органов МВД России созданы муниципальные и межмуниципальные отделы, а также отделения и пункты полиции. Упразднен ряд должностей, в том числе должность заместителя начальника ОВД - начальника милиции общественной безопасности. Функции заместителя начальника ОВД - начальника милиции общественной безопасности после упразднения данной должности

переданы заместителю начальника полиции (по охране общественного порядка).

Начальник полиции является заместителем начальника соответствующего территориального органа внутренних дел и, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наделен полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях. При этом его заместители таким правом не наделены.

В соответствии с типовой структурой заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) осуществляет прямое руководство деятельностью подразделений: участковых уполномоченных полиции; по делам несовершеннолетних; государственной инспекции безопасности дорожного движения; патрульно-постовой службы и т.д. Должностные лица ряда этих подразделений наделены полномочиями по рассмотрению административных материалов по составам правонарушений, указанных в пунктах 6, 7 и 9 части 2 статьи 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (инспектор безопасности дорожного движения; инспектор дорожного надзора; участковый уполномоченный полиции). Однако, заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка), который является прямым руководителем данных сотрудников, правом рассмотрения дел об административных правонарушениях не обладает.

Таким образом, заместители начальника полиции Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не включены в сферу административной юрисдикции полиции в части рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Справочно отмечаем, что, например, в 2010 году (до реформирования МВД России) должностными лицами органов внутренних дел Курганской области рассмотрено 106 411 дел об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Непосредственно заместителями начальников ОВД - начальниками милиции общественной безопасности рассмотрено 92% дел данной категории (97 562). С 2011 года заместители начальника полиции (по охране общественного порядка) дела об административных правонарушениях не рассматривают.

Изменения, внесенные в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части технической замены слов «милиция» на «полиция»), не учитывают структурных преобразований, произведенных в ходе реформирования МВД России. А именно, при учреждении новых должностей не произведено соответствующее наделение их административно-юрисдикционными полномочиями в части рассмотрения дел об административных правонарушениях. Правоприменительная практика органов внутренних дел позволяет сделать вывод о необходимости восполнения данного пробела в законодательстве.

Наделение полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях заместителей начальника полиции (по охране общественного порядка) позволит всесторонне, объективно и своевременно рассматривать административные материалы органами внутренних дел.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» прошел согласование в Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (проект № 6-421). При подготовке проекта закона учтены предложения МВД России и Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства.

Вносится Курганской областной Думой
Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Пункт 1 части 2 статьи 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст.1721; 2003, № 27, ст.2700, ст. 2717; № 46, ст. 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст.1077; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 23, ст. 2776; № 52, ст. 6406; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4601; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 29, ст.3996; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577; 2013, № 14, ст. 1651; № 19, ст. 2319; № 30, ст. 4029, ст. 4040; № 43, ст. 5444; № 51, ст. 6685, 6696; № 52, ст. 6999; 2014, № 30, ст. 4211, 4228; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 67; № 51 ст. 7249; 2016, № 27, ст.4160, 4238) после слов «начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители» дополнить словами «, заместители начальника полиции (по охране общественного порядка)».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.