



**КУРГАНСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
Тел. (3522) 42-95-01 Факс (3522) 46-36-91
E-mail: mail@oblduma.kurgan.ru
www.kurganoblduma.ru
курганоблдума.рф

Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

28.12. 2016 г. № 3421

На № _____ от _____

Курганская областная Дума направляет постановление от 27 декабря 2016 года № 873 «О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и просит поддержать принятие указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель
Курганской областной Думы

Д.В. Фролов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	56
Дата	10 01 2017 г.
на	09 листах, индекс 0108



КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от "27" декабря 2016 г. № 873

О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Курганская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Уполномочить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ильтякова Александра Владимировича и Шишкоедова Василия Михайловича быть официальными представителями Курганской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Курганской областной Думы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Курганской областной Думы по законодательству и государственному строительству (Ф.В. Ярославцев).

Председатель
Курганской областной Думы
город Курган



Д.В. Фролов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст.1721; 2003, № 27, ст.2700, ст. 2717; № 46, ст. 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст.1077; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 23, ст. 2776; № 52, ст. 6406, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; № 31, ст.4164; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4601; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 29, ст.3996; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577; 2013, № 14, ст. 1651; № 19, ст. 2319; № 30, ст. 4029, ст. 4040; № 43, ст. 5444; № 51, ст. 6685, 6696; № 52, ст. 6999; 2014, № 30, ст. 4211, 4228; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 67; № 51 ст. 7249; 2016, № 27, ст. 4160, 4238) следующие изменения:

- 1) часть 5 статьи 11.1 исключить;
- 2) в абзаце первом части 6 слова «частями 1-5» заменить словами «частями 1-4»;
- 3) часть 1 статьи 11.17 изложить в следующей редакции:
«1. Нарушение гражданином правил нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 6.24, частью 1 статьи 11.1 настоящего Кодекса, а равно самовольная без надобности остановка поезда либо самовольный проезд в грузовом поезде, - влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.»;
- 4) в статье 23.3:
 - а) в части 1 слова «частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1» заменить словами «частями 1, 3, 4 статьи 11.1»;
 - б) в части 2:
в пункте 2 слова «частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1» заменить словами «частями 1, 3, 4 статьи 11.1»;
 - в пункте 3 слова «частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1» заменить словами «частями 1, 3, 4 статьи 11.1»;

в пункте 4 слова «частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1» заменить словами «частями 1, 3, 4 статьи 11.1».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается уточнить отдельные положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение законодательства в сфере железнодорожного транспорта.

Пунктом 1 статьи 21 Федерального закона от 10.01.2003г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» закреплены положения об утверждении федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта правил нахождения людей и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути. Определено, что лица, нарушающие указанные правила, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с данным положением утверждены Правила нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути (приказ Минтранса РФ от 08.02.2007г. № 18) (далее - Правила), которыми предусмотрены запреты на совершение определенных действий гражданами на железнодорожных путях и пассажирских платформах. Так, в соответствии с указанными правилами, гражданам среди прочего запрещено:

подлезать под пассажирскими платформами и железнодорожным подвижным составом;

оставлять детей без присмотра (гражданам с детьми);

подниматься на опоры и специальные конструкции контактной сети и воздушных линий и искусственных сооружений;

проходить по пешеходным переходам через железнодорожные пути при запрещающем сигнале светофора (при отсутствии светофора - перед приближающимся железнодорожным подвижным составом);

проезжать и переходить через железнодорожные пути в местах, не установленных пунктом 7 указанных Правил;

находиться на железнодорожных путях (в том числе ходить по ним);

подходить к вагонам до полной остановки поезда;

осуществлять посадку и (или) высадку во время движения;

стоять на подножках и переходных площадках;

задерживать открытие и закрытие автоматических дверей вагонов;

подниматься на крыши железнодорожного подвижного состава и многое другое.

Вместе с тем ответственность граждан за нарушение указанных запретов действующим законодательством в полной мере не предусмотрена.

Так, частью 5 статьи 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за проход по железнодорожным путям в неустановленных местах. В то же время пунктом 10 Правил предусмотрен запрет не только на проход гражданами в неустановленных местах, но и на проезд, переход через железнодорожные пути в местах, не установленных Правилами. Также гражданам запрещено находиться на железнодорожных путях (в том числе ходить по ним).

Необходимо отметить, что объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения на железнодорожном транспорте. Объективная сторона правонарушения должна выражаться в действиях, направленных на нарушение безопасности движения. В то же время проход по железнодорожным путям относится к действиям, которые должны совершаться с соблюдением Правил, исполнение объективной стороны совершенного административного правонарушения должно осуществляться посредством совершения действий, предусмотренных Правилами. Установленный запрет на совершение данных действий, ответственность за нарушение которого установлена частью 5 статьи 11.1, направлен на обеспечение безопасности в первую очередь граждан.

При этом положениями части 1 статьи 11.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за посадку или высадку граждан на ходу поезда либо проезд на подножках, крышах вагонов или в других не приспособленных для проезда пассажиров местах, а равно самовольную без надобности остановку поезда либо самовольный проезд в грузовом поезде, то есть фактически ответственность установлена за совершение некоторых действий, которые также регламентированы в Правилах. В данном случае, установленный запрет направлен на обеспечение безопасности граждан.

На основании изложенного проектом предлагается исключить часть 5 статьи 11.1 (так как проектируемые положения части 1 статьи 11.17, включают в себя правонарушение, предусмотренное действующей частью 5 статьи 11.1) и уточнить в соответствии действующими положениями нормативных правовых актов Российской Федерации в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 11.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Также проектом предлагается уточнить компетенцию уполномоченных должностных лиц

полицей в связи с исключением части 5 статьи 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Положения, закрепленные в Правилах, направлены на обеспечение безопасности граждан Российской Федерации. Соблюдение гражданами данных Правил будет способствовать снижению и предотвращению гибели и травматизма людей на указанных объектах. Но, как показывает практика, без должной меры ответственности обеспечение соблюдения Правил гражданами невозможно.

Ежегодно на объектах инфраструктуры железной дороги фиксируются случаи гибели и травматизма граждан. При этом особую озабоченность вызывают случаи гибели и травматизма детей на данных объектах, которые, как правило, вызваны грубым нарушением пострадавшими правил личной безопасности и отсутствием надлежащего контроля, присмотра со стороны родителей, иных законных представителей за метонахождением детей на объектах инфраструктуры железной дороги.

Несмотря на принимаемые профилактические меры работниками железнодорожного транспорта, положение с травматизмом и гибелью людей остается крайне тяжелым.

Таким образом, проектом предусматривается действенный механизм в виде установления административной ответственности за нарушение положений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, что значительно повысит эффективность действующих норм.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» прошел согласование в Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (проект № 6-417). При подготовке проекта закона учтены замечания Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.