



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"18" сентября 2017 г. № 01/08-69

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении отчета КСП области от
30.12.2016 № 08/34

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП области от 30.12.2016 № 08/34 о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на содержание специальных (коррекционных) образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области (с проведением встречных проверок образовательных организаций по отдельным вопросам)».

Приложение: на 40 л. в 1 экз.

Председатель

С. Фатеевич,
Иркутск

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>207</u>
Дата	<u>19.01.2017</u> г.
на	<u>41</u> листах, индекс <u>01-33</u>

Ларионова Юлия Александровна
Тел. +7 (3952) 24-02-93



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ № 08/34

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и в истекшем периоде 2016 года на содержание специальных (коррекционных) образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области»
(с проведением проверок образовательных организаций по отдельным вопросам)

30 декабря 2016 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 30.12.2016
№ 11 (226)/23-КСП и утверждено распоряжением
председателя КСП области от 30.12.2016 № 184-р*

Настоящий отчет подготовлен аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Ларионовой Ю.А. по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и в истекшем периоде 2016 года на содержание специальных (коррекционных) образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области (с проведением проверок образовательных организаций по отдельным вопросам)».

При составлении отчета использованы материалы (представленные документы и пояснения) и результаты проверок в отношении министерства образования Иркутской области (акт от 16.12.2016 № 08/184-а) и его подведомственных учреждений (акты от 02.12.2016 № 08/176-а, № 08/175-а, от 16.12.2016 № 08/185-а, от 19.12.2016 № 08/188-а). Возражения на акты проверок отсутствуют.

Основания для проведения контрольного мероприятия: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 10 разд. IV плана деятельности КСП области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 28.10.2016 № 96-П «О проведении контрольного мероприятия» (в ред. от 30.10.2016). Контрольное мероприятие включено в план деятельности КСП области на основании обращения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.10.2015 № 2433.

Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета на реализацию ВЦП «Развитие организации для детей, нуждающихся в государственной поддержке» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы».

Объекты контрольного мероприятия: министерство образования Иркутской области, ГОКУ Иркутской области «Илирская школа-интернат», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Бодайбо», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа № 7 г. Иркутска», ГОКУ Иркутской области

«Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения № 8 г. Иркутска».

Период проведения контрольного мероприятия: с 01.11.2016 по 30.12.2016.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение законодательства при использовании в 2015 году и истекшем периоде 2016 года бюджетных средств на реализацию ВЦП «Развитие организации для детей, нуждающихся в государственной поддержке» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы».

Проверяемый период: 2015 год и истекший период 2016 года (9 месяцев 2016 года).

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

I. Общие сведения

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации (далее – РФ).

Согласно п. 1 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – Закон об образовании) органами государственной власти субъектов РФ создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, а также осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке в соответствии с законодательством РФ, в период получения ими образования.

В соответствии с Законом Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» **обеспечение** созданных Правительством Иркутской области **организаций**, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам для **обучающихся с ограниченными возможностями здоровья** (недостатки в физическом и (или) психологическом развитии) является **расходным обязательством Иркутской области**, соответственно, финансируется за счет средств областного бюджета.

В Иркутской области на период проведения проверки образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам осуществляют **38 специальных (коррекционных) образовательных учреждений**, подведомственных министерству образования Иркутской области (далее – министерство образования):

- 16 школ, в том числе 15 - для детей с нарушениями интеллекта и 1 – с тяжелыми нарушениями речи;
- 21 школа-интернат, в том числе 17 – для детей с нарушениями интеллекта, 2 – для детей с нарушениями слуха, 1 - для детей с нарушениями зрения, 1 – для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата;
- 1 специальная школа для обучающихся с девиантным поведением.

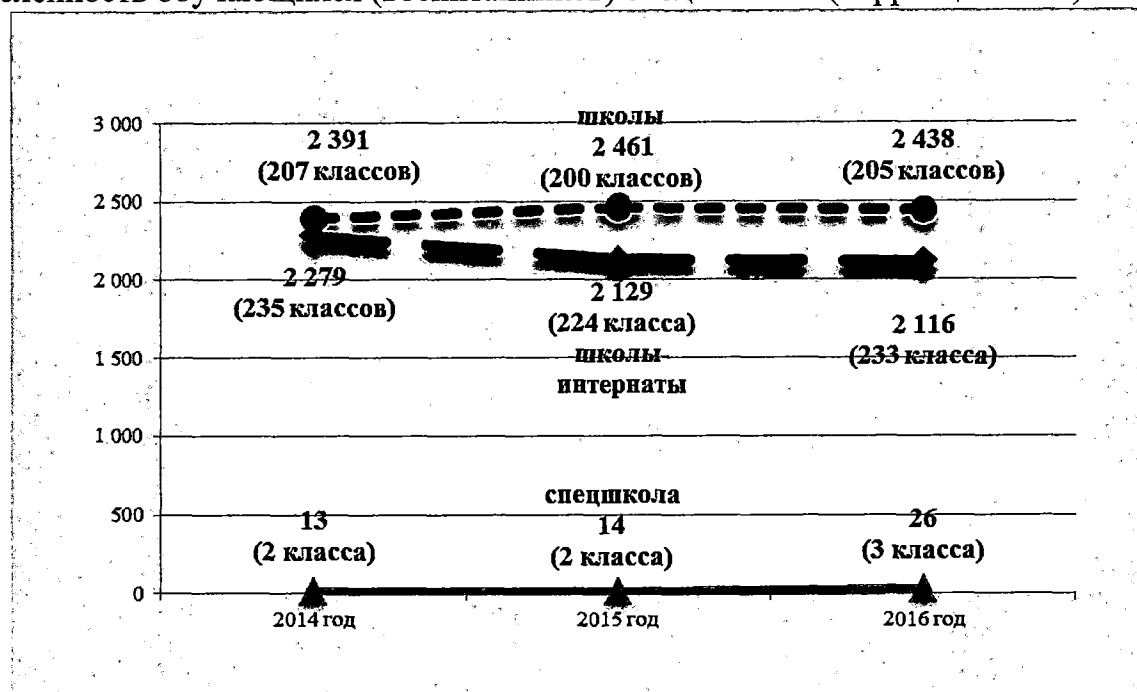
Направленность деятельности подавляющего большинства коррекционных школ Иркутской области – обучение детей с умственной отсталостью.

За последние три года отмечается **сокращение общего количества обучающихся** в специальных (коррекционных) учреждениях: 4 683 чел. на 444 класса-комплекта в 2014 году, 4 604 чел. на 426 классов-комплектов в 2015 году (↓ 1,7 %), **4 580 чел. на 441 класс-комплект в 2016 году** (↓ 0,5 %). При этом сокращение обучающихся отмечается только в школах-интернатах, в школах же с обучающимися детьми, находящимися на родительском попечении, а также проживающих в интернатах, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство

соцразвития), и специальной школе для обучающихся с девиантным поведением численность обучающихся растет (Диаграмма 1).

Диаграмма 1, чел.

Численность обучающихся (воспитанников) специальных (коррекционных) школ



Наибольшее количество коррекционных образовательных учреждений находится на территории г. Иркутска – 12 ед. с численностью обучающихся 1 565 чел. (159 классов; средняя наполняемость – 9,8 чел.), на территории г. Братска и Братского района – 5 ед. с 768 обучающимися (68 классов, средняя наполняемость – 11 чел.), г. Черемхово – 3 ед. с численностью обучающихся 310 чел. (35 классов; средняя наполняемость – 8,9 чел.) и г. Тулуна и Тулунского района – 3 ед. с численностью обучающихся 302 чел. (30 классов; средняя наполняемость – 10 чел.).

Самая высокая средняя наполняемость классов отмечается в школах с обучающимися детьми, находящимися на родительском попечении, а также проживающих в интернатах министерства соцразвития, – 11,9 чел. в 2016 году (11,6 чел. – в 2014 году; в 12,3 чел. – 2015 году). В школах-интернатах указанный показатель составляет 9 чел. (9,7 чел. – в 2014 году; 9,5 чел. – в 2015 году), в спецшколе – 8,7 чел. (6,5 чел. – в 2014 году; 7 чел. – в 2015 году).

Фактически наибольшая средняя наполняемость классов в коррекционных школах: № 2 г. Ангарска – 299 обучающихся на 18 классов (средняя наполняемость – 16,6), № 5 г. Иркутска – 127 чел. на 9 классов (средняя наполняемость – 14,1) и № 27 г. Братска – 204 чел. на 16 классов (средняя наполняемость – 12,8).

При этом численность учащихся с ограниченными возможностями здоровья в классе (группе) согласно Приказу Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015 (п. 22 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности <...>) не должна превышать 15 чел., а с 01.09.2016 согласно Санитарно-эпидемиологическим требованиям к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.07.2015 № 26 (далее – СанПин 2.4.2.3286-15), – 12 чел. для обучающихся с

нарушением слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, расстройством аутистического спектра и умственной отсталостью, **5 чел.** – для умеренной, тяжелой, глубокой степени умственной отсталости, с тяжелыми и множественными нарушениями развития.

Таблица 1

Перечень коррекционных образовательных учреждений Иркутской области

п/п	Учреждение (СКШИ, СКШ) ¹	направленность образоват-х программ	числ-ть учащихся	классы-комплекты	ср. наполняемость классов
Школы-интернаты					
1	СКШИ № 3 г. Иркутска	интеллект	90	13	6,9
2	СКШИ № 1 г. Ангарска	интеллект	55	7	7,9
3	СКШИ № 2 г. Черемхово	интеллект	75	7	10,7
4	СКШИ № 6 г. Зима	интеллект	96	10	9,6
5	СКШИ г. Саянска	интеллект	93	9	10,3
6	СКШИ р.п. Усть-Уда	интеллект	51	7	7,3
7	СКШИ № 6 г. Нижнеудинск	интеллект	73	7	10,4
8	СКШИ р.п. Квиток	интеллект	84	9	10,3
9	СКШИ с. Илир	интеллект	67	7	11,6
10	СКШИ № 25 г. Братска	интеллект	159	12	11,4
11	СКШИ № 28 г. Тулуна	интеллект	90	9	11,4
12	СКШИ с. Ербогачен	интеллект	40	4	8,4
13	СКШИ п. Целинные Земли	интеллект	69	9	12,2
14	СКШИ г. Киренска	интеллект	109	10	8,7
15	СКШИ с. Казачье	интеллект	0	0	
16	СКШИ № 8 г. Иркутска	зрение	186	22	8,5
17	СКШИ № 9 г. Иркутска	слух	155	22	7,0
18	СКШИ № 20 г. Иркутска	опорно-двигат-й аппарат	125	14	8,9
19	СКШИ г. Черемхово	слух	105	17	6,2
20	СКШИ № 33 г. Братска	интеллект	248	25	9,9
21	СКШИ № 19 г. Тайшета	интеллект	146	13	11,2
Школы					
22	СКШ г. Усть-Илимска	интеллект	253	24	10,5
23	СКШ № 1 г. Иркутска	интеллект	130	12	10,8
24	СКШ № 4 г. Иркутска	интеллект	0	0	0,0
25	СКШ № 5 г. Иркутска	интеллект	127	9	14,1
26	СКШ № 6 г. Иркутска	интеллект	124	9	13,8
27	СКШ № 7 г. Иркутска	интеллект	254	26	9,8
28	СКШ № 10 г. Иркутска	интеллект	132	11	12,0
29	СКШ № 11 г. Иркутска	тяжелые нарушения речи	122	11	11,1
30	СКШ № 14 г. Иркутска	интеллект	120	10	12,0
31	СКШ № 1 г. Усолье-Сибирское	интеллект	216	18	12,0
32	СКШ № 2 г. Ангарска	интеллект	299	18	16,6
33	СКШ № 1 г. Черемхово	интеллект	130	11	11,8
34	СКШ № 3 г. Тулуна	интеллект	143	12	11,9
35	СКШ г. Вихоревка	интеллект	90	8	11,3
36	СКШ VIII вида г. Бодайбо	интеллект	94	10	9,4
37	СКШ № 27 г. Братска	интеллект	204	16	12,8
38	Спецшкола п. Тельма	девиантное поведение	26	3	8,7
ИТОГО			4 580	441	10,4

¹ СКШИ – специальная (коррекционная) школа-интернат; СКШ – специальная (коррекционная) школа

II. Анализ формирования общего объема финансирования

Организация эффективной системы специального (коррекционного) образования является целью реализации в Иркутской области ведомственной целевой программы «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2018 годы (утверждена приказом министерства образования от 23.10.2013 № 93-мпр; далее – ВЦП) государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп (далее – госпрограмма).

Согласно Положению о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп (далее – Положение о реализации ВЦП), ведомственная целевая программа должна содержать характеристику проблемы, решение которой осуществляется путем реализации данной программы.

Вместе с тем, исходя из анализа норм утвержденной ВЦП следует, что приведенная в ней **характеристика проблематики социального сиротства** (разд. 1 ВЦП) **не в полной мере отвечает цели реализации ВЦП**, поскольку специальное (коррекционное) образование предоставляется и детям, находящимся на попечении родителей, и, более того, не все дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют недостатки в физическом или психологическом развитии и обучаются по специальным адаптивным программам.

Кроме того, в рамках госпрограммы по иной ведомственной целевой программе – ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014 - 2018 годы» финансируется деятельность образовательных организаций исключительно для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: ГОКУ Иркутской области «Школа-интернат № 11 р.п. Лесогорск», ГОКУ Иркутской области «Школа-интернат № 7 г. Ангарска».

В утвержденной ВЦП имеются и **иные недостатки**. В частности, не определены задачи ВЦП, **не все мероприятия, реализуемые в рамках ВЦП, направлены на достижение ее цели** (например, мероприятие «обеспечение деятельности и содержание имущества организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не имеет конечной цели организации эффективной системы коррекционного образования), **не содержится обоснование потребности в необходимых ресурсах** на реализацию предусмотренных ею мероприятий, **отсутствует описание системы управления реализацией ВЦП**, включающей распределение полномочий и ответственности между исполнителями ее мероприятий.

По итогам реализации ВЦП (2018 год) планируется достижение **целевых показателей: среднего балла государственного выпускного экзамена в расчете на 1 предмет в коррекционных учреждениях – 3,4 и средней наполняемости классов в учреждениях – 12 человек**. Указанные целевые показатели весь период действия ВЦП установлены в неизменной величине, в связи с чем, не предполагают какое-либо развитие региона в указанной сфере, что не отвечает принципу программно-целевого бюджетирования в части решения задач социально-экономического развития Иркутской области.

По расчету министерства образования эффективность реализации ВЦП за 2015 год является высокой, поскольку достигнутым целевым показателям присвоены максимальные баллы.

Вместе с тем, КСП области установлено, что из **38 коррекционных школ**, финансируемых в рамках ВЦП (а также 2 детских домов), в 2015 году **только в 2** (№ 8, № 20), а в 2016 году – в **3 коррекционных школах г. Иркутска** (дополнительно – № 9)

проводится государственный выпускной экзамен, по результатам которого предоставляется соответствующий аттестат (свидетельство – для 9 класса).

Кроме того, достижение второго целевого показателя ВЦП – средней наполняемости классов (12 чел.) является **предельной величиной наполняемости класса, установленной СанПин 2.4.2.3286-15.**

Таким образом, один целевой показатель реализующейся на территории Иркутской области уже 3 года ВЦП не оценивает деятельность подавляющего большинства коррекционных школ (36 из 38), а выполнение второго – предусмотрено нормами СанПина 2.4.2.3286-15 в качестве обязанности.

На основании изложенного, по проверяемой ВЦП имеется **острая необходимость в установлении целевых показателей, с помощью которых можно объективно оценить, какое улучшение достигнуто в результате выполнения ВЦП за счет предусмотренного на ее реализацию финансирования или какое возможное ухудшение предотвращено (эффективность системы специального (коррекционного) образования).**

Поскольку обеспечение созданных Правительством Иркутской области коррекционных образовательных организаций является расходным обязательством Иркутской области, ВЦП полностью финансируется за счет средств областного бюджета.

Первоначально ресурсное обеспечение ВЦП на период 2014-2016 годов утверждено в размере 7 260 058,5 тыс. рублей, впоследствии сокращено на 2 118 881,1 тыс. рублей (на 01.12.2016) – до **5 141 177,4 тыс. рублей** (на 29 %), что в большей степени обусловлено сокращением числа организаций, финансируемых в рамках ВЦП (получателей средств бюджета), – с 56 учреждений в 2014 году до 40 учреждений в 2015 году.

Сокращение количества учреждений, финансируемых в рамках ВЦП, обусловлено сменой в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 21.07.2014 № 618-рп учредителя 16-ти областных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (детских домов), – с министерства образования на министерство соцразвития. С 2017 года число участников ВЦП планируется к сокращению еще на 2 учреждения, в связи с завершением ликвидации 2-х детских домов, находящихся в ведении министерства образования.

Несмотря на то, что к мероприятиям ВЦП отнесены: реализация образовательных программ (начальное, основное, среднее общее) в областных коррекционных образовательных организациях, материально-техническое оснащение областных организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке, обеспечение деятельности и содержание имущества организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **расчеты-обоснования ресурсного обеспечения мероприятий ВЦП не производились.** Фактически распределение ресурсного обеспечения ВЦП осуществлялось по прямым и косвенным расходам смет финансируемых в рамках ВЦП организаций.

Данный подход в планировании расходов ВЦП не отвечает Положению о реализации ВЦП, согласно которому данные программы разрабатываются и реализуются для перехода от затратного механизма бюджетирования к программно-целевому. Согласно представленным пояснениям министерства образования в настоящее время пересматривается подход к формированию финансового обеспечения ВЦП.

Кроме того, в проверяемый период (2015-2016 годы) за счет средств областного бюджета, предусмотренных на цели организации эффективной системы специального (коррекционного) образования (цель ВЦП), **финансировалось содержание двух детских домов, не осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным**

образовательным программам: ОГОУ «Бирюсинский детский дом» (10 557,8 тыс. рублей) и ОГОКУ «Детский дом с. Казачье» (7 114,7 тыс. рублей). Установлено, что ОГОУ «Бирюсинский детский дом» с марта 2012 года (перевод воспитанников - в октябре 2014 года), а ОГОКУ «Детский дом с. Казачье» (образовательная деятельность не осуществляется с октября 2013 года) - с февраля 2016 года находятся в стадии ликвидации, на дату проведения контрольного мероприятия ликвидация не завершена.

Также в проверяемый период в рамках мероприятий по реализации образовательных программ начального и основного общего образования в областных коррекционных организациях ВЦП финансировалось содержание ГОКУ «Школа-интернат с. Казачье» (переименованное ранее ГОКУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат п. Кутулик»; 4 747,2 тыс. рублей), которое образовательную деятельность не осуществляло.

Таким образом, финансирование 3-х указанных учреждений не было направлено на достижение цели реализации проверяемой ВЦП - организацию эффективной системы специального (коррекционного) образования (целевые показатели не достигнуты), что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств согласно ст. 34 БК РФ (достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономность) и (или) достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативность)).

Согласно разд. 4 ВЦП характер программных мероприятий сводится к обеспечению реализации функций соответствующих подведомственных образовательных организаций, оказывающих услуги населению по реализации программ для детей и их родителей (представителей), содержанию учреждений, что непосредственно относится к деятельности самих образовательных учреждений.

Вместе с тем, в бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС), предназначенной для исполнения бюджета по расходам ВЦП путем распределения бюджетных средств по соответствующим распорядителям и получателям, предусматривались бюджетные ассигнования министерству образования как получателю бюджетных средств (без учета субсидий на выполнение госзаданий 2-м бюджетным учреждениям) при том, что указанное министерство в силу специфики рода деятельности образовательную деятельность по адаптивным программам не осуществляет:

– в 2015 году первоначально 43 526,6 тыс. рублей, в окончательной редакции – 8 722,1 тыс. рублей (в основном по мероприятию обеспечения государственных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), средства не использованы;

– в 2016 году первоначально – 131 223,1 тыс. рублей, на 01.10.2016 – 28 113,2 тыс. рублей (в основном по мероприятию реализации образовательных программ начального и основного общего образования в коррекционных учреждениях), средства не использованы.

Включение в бюджетную роспись ГРБС самого министерства образования как получателя бюджетных средств на выполнение мероприятий ВЦП, которым оно фактически не является, поскольку не имеет права на принятие и исполнение бюджетных обязательств от имени Иркутской области по реализации образовательных программ начального и основного общего образования в государственных специальных (коррекционных) образовательных организациях Иркутской области, по обеспечению государственных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, противоречит ч. 2 ст. 219.1 БК РФ, п. 22 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета, утвержденного приказом министерства

финансов Иркутской области от 30.12.2015 № 112н-мпр, и не отвечает целям программных мероприятий ВЦП.

Фактически объем средств, предусмотренный министерству образования в проверяемый период, является так называемым «резервом» бюджетных средств по ВЦП, который в течение финансового года распределяется по подведомственным коррекционным учреждениям либо перераспределяется на иные мероприятия госпрограммы, в случае же их не распределения - возникают остатки финансирования по итогам года (поскольку фактически министерством образования расходы за счет предусмотренных ему средств не производились), что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств.

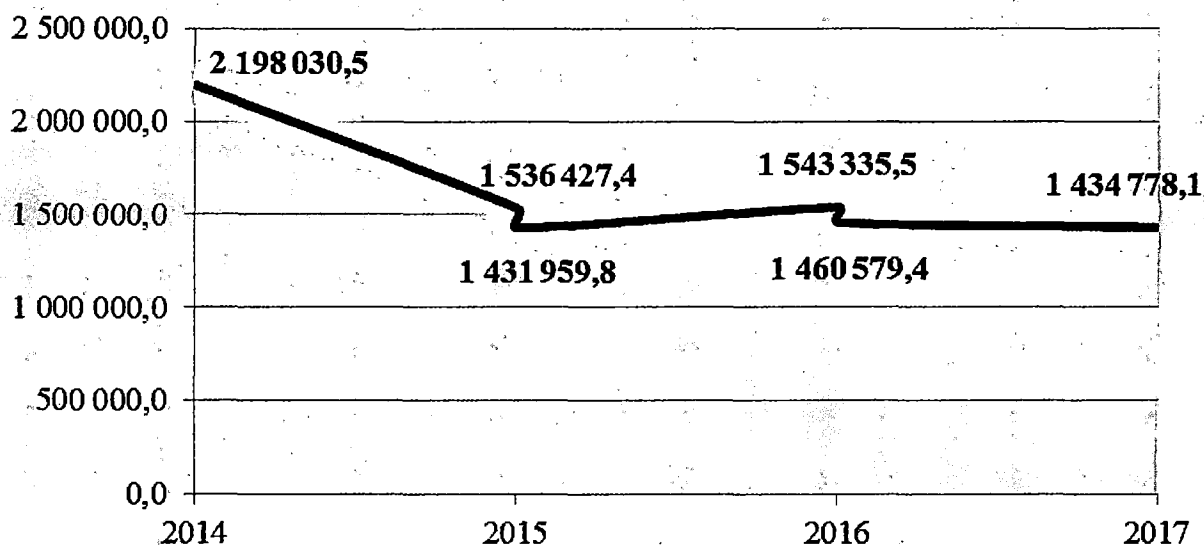
В проверяемый период первоначально утвержденное на 2015 год финансирование мероприятий ВЦП в размере 1 536 427,4 тыс. рублей сокращено на 104 467,6 тыс. рублей (7 %) – до 1 431 959,8 тыс. рублей (исполнено 1 425 952,6 тыс. рублей), в основном за счет сокращения финансирования, предусмотренного министерству образования – на 34 804,2 тыс. рублей (средства не использовались) и по учреждениям, образовательная деятельность в которых не осуществлялась (ОГОКУ «Детский дом с. Казачье» – 20 995,7 тыс. рублей, ОГОУ «Бирюсинский детский дом» - 23 253,5 тыс. рублей, ГОКУ «Школа-интернат с. Казачье» – 20 614,3 тыс. рублей).

На 2016 год первоначально утвержденное финансирование мероприятий ВЦП в размере 1 543 335,5 тыс. рублей в октябре 2016 года сокращено до 1 460 579,4 тыс. рублей (на 82 756,1 тыс. рублей).

Диаграмма 2, тыс. рублей

Ресурсное обеспечение ВЦП согласно областному бюджету на 2014-2017 годы

тыс. рублей



При этом в нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ, п. 21 постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп объем финансирования, утвержденный Законом Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2015 год) в редакции от 21.12.2015 (1 431 959,8 тыс. рублей), не соответствует объему ресурсного обеспечения утвержденной ВЦП (1 427 278,1 тыс. рублей), а именно,

законодательно финансирование предусмотрено в большем объеме на 4 681,7 тыс. рублей.

В частности, 09.12.2015 утверждена ВЦП с ресурсным обеспечением, соответствующим проекту Закона о внесении изменений в областной бюджет на 2015 год, внесенному 07.12.2015 в Законодательное Собрание Иркутской области, а через день – 11.12.2015 утверждена новая редакция ВЦП с сокращением финансирования на 4 681,7 тыс. рублей.

Установлено, что после внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта Закона о внесении изменений в областной бюджет на 2015 год (07.12.2015), но до утверждения изменений в ВЦП (09.12.2015) **«появилась необходимость» своевременной выплаты заработной платы и начислений на нее в организациях профессионального образования**, что требует дополнительного финансирования в размере 5 006,5 тыс. рублей (служебная записка министерства образования от 08.12.2015), в связи с чем **на указанные цели направлены средства мероприятий по реализации образовательных программ начального и основного общего образования государственных специальных (коррекционных) образовательных организациях** Иркутской области проверяемой ВЦП в размере **4 681,7 тыс. рублей.**

Указанный факт свидетельствует о недостатках в планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ВЦП, непринятии действенных мер по своевременному изменению показателей финансирования ВЦП в рамках рассмотрения и принятия проекта Закона о внесении изменений в областной бюджет на 2015 год (с 08.12.2016 по 21.12.2016).

III. Проверка расходов

Поскольку расчеты ресурсного обеспечения мероприятий ВЦП по организации коррекционного образования в Иркутской области не производились, и **фактическое распределение бюджетных средств осуществлялось по расходам смет 36 коррекционных учреждений казенного типа**, в рамках настоящего контрольного мероприятия анализ расходов коррекционных образовательных учреждений, их **проверка** произведены на основании данных выборочной проверки **четырёх коррекционных школ по отдельным вопросам.**

В частности, осуществлена выборочная проверка двух коррекционных школ и двух коррекционных школ-интернатов: ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушением зрения № 8 г. Иркутска» (далее – СКШИ № 8 г. Иркутска), ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа № 7 г. Иркутска» (далее – СКШ № 7 г. Иркутска), ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Бодайбо» (далее – СКШ г. Бодайбо), ГОКУ Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат с. Илир» (далее – СКШИ с. Илир).

Кроме того, в рамках ВЦП финансировались 2 бюджетных учреждения путем предоставления им субсидий из областного бюджета на выполнение государственных заданий и субсидий на иные цели: ГОБУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями слуха № 9 г. Иркутска» (в проверяемый период субсидии: на выполнение государственного задания – 92 138,5 тыс. рублей; на иные цели – 8 593,5 тыс. рублей), ГОБУ Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа – интернат п. Целинные Земли» (в проверяемый период субсидии: на выполнение государственного задания 84 200,4 тыс. рублей; на иные цели – 11 951,7 тыс. рублей).

При этом в нарушение п. 4 ст. 69.2 БК РФ (финансирование государственного задания определяется на основании нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг), Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями Иркутской области <...>, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп (далее – Порядок формирования госзадания), **нормативы финансовых затрат для бюджетных учреждений на 2016 год не рассчитывались**, расчет потребности объема оказания государственных услуг на 2015-2016 год данными учреждениями в отступление от п. 2 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр, не осуществлялся.

1. Общие сведения. Соблюдение порядка формирования бюджетных средств.

Все проверенные школы являются самостоятельными юридическими лицами, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство образования.

Целью деятельности школ является осуществление образовательной деятельности по адаптированным образовательным программам для учащихся с различными формами умственной отсталости, а также в СКШИ № 8 г. Иркутска – для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по зрению.

Всеми проверенными школами получены лицензии на осуществление соответствующей образовательной и медицинской деятельности (деятельность медицинских кабинетов), утверждены соответствующие адаптированные образовательные программы с учетом особых образовательных потребностей обучающихся.

Адаптированные образовательные программы разработаны и утверждены учреждениями самостоятельно. **Отличительной особенностью адаптированной образовательной программы СКШИ с. Илир является наличие часов по изучению курса «Основы сельскохозяйственных знаний»** (цветоводство, ландшафтный дизайн, животноводство, механизация; всего 1 час в неделю), причиной чего является наличие в образовательном учреждении подсобного хозяйства.

Диаграмма 3, чел.



Во всех проверенных школах на начало учебного года 2016-2017 отмечается увеличение количества учащихся (Диаграмма 3), значительное – в СКШИ № 7 (на 34,5 %) в

результате начала обучения детей из учреждений, подведомственных министерству соцразвития (ОГБУ социального обслуживания «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей» и ОГБУ социального обслуживания «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей»), по специальным индивидуальным программам развития. Также увеличивается численность обучающихся в СКШИ с. Илир (на 29 %), в связи с переводом учащихся из других учебных заведений в ноябре 2016 года (увеличение на 14 человек), и в СКШИ № 8 г. Иркутска (на 13 %) - за счет увеличения на 51,4 % численности обучающихся, находящихся на попечении родителей («приходящие» - с 72 чел. до 109 чел.).

Согласно п. 3 ст. 69.2 БК РФ на основании решения органа государственной власти, осуществляющего бюджетные полномочия ГРБС, для казенных учреждений может формироваться государственное задание, финансирование которого определяется на основании нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг.

В ходе контрольного мероприятия министерством образования представлены **пояснения** (от 14.12.2016 № 02-55-12239/16) о том, что решение **о доведении государственных заданий** по казенным учреждениям в проверяемый период **не принималось**, что, в свою очередь, **противоречит** установленным в ходе контрольного мероприятия **утвержденным министром образования Иркутской области и доведенным до проверенных казенных учреждений государственным заданиям**, отчетностью учреждений о выполнении государственных заданий.

Государственные задания для казенных учреждений устанавливают достижение определенных целевых показателей, таких, например, как для проверенных учреждений - численность среднегодового контингента обучающихся, долю обучающихся, освоивших в полном объеме образовательную программу учебного года, долю выпускников, получивших аттестат об образовании. Вместе с тем, **достижение заданных показателей утверждено без соответствующего расчета нормативов финансовых затрат** на оказание государственных услуг, что предписывает п. 4 ст. 69.2 БК РФ, Порядок формирования госзадания.

Таким образом, выполнение утвержденных для казенных учреждений государственных заданий, **объем финансирования** на выполнение которых **вообще не определялся**, является, по меньшей мере, проблематичным и противоречит бюджетному законодательству.

По типу учреждения проверенные школы являются казенными, в связи с чем, финансируются на основании утверждаемой министерством образования бюджетной сметы.

Согласно ст. ст. 158, 161, 221 БК РФ (бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном ГРБС, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов РФ), Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 20.11.2007 № 112н (ГРБС вправе установить особенности ведения, утверждения бюджетных смет для отдельных учреждений) на основании приказов министерства образования от 18.07.2014 № 84-мпр (утратил силу с 28.06.2016), от 18.05.2016 № 46-мпр в проверяемом периоде действовали соответствующие порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, находящихся в ведении министерства образования (далее - Порядок ведения бюджетных смет).

В ходе контрольного мероприятия установлены факты **несоблюдения самим министерством образования отдельных положений Порядка ведения бюджетных смет**, такие как: утверждение бюджетных смет учреждений ранее срока доведения

лимитов бюджетных обязательств (например, по СКШИ № 8 г. Иркутска), несоблюдение порядка утверждения внесенных изменений в бюджетные сметы (нарушение п. 16 Порядка ведения бюджетных смет министерства - фактически изменения в финансировании не утверждались, а доводились до учреждений в электронном виде уведомлениями), несоблюдение заявительного порядка внесения изменений в бюджетную смету – факты самостоятельного изменения объемов финансирования в разрезе КОСГУ министерством образования (по отдельным учреждениям, например, СКШИ с. Илир), недоведение лимитов бюджетных обязательств даже в электронном виде (не доведены до СКШИ № 7 г. Иркутска лимиты бюджетных обязательств в сумме утвержденной бюджетной сметы по состоянию на 01.10.2016 - 29 964,1 тыс. рублей в нарушение пп. 5 п. 1 ст. 158 БК РФ).

Согласно п. 3.5.1 Федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (далее - ФГОС), утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 19.12.2014 № 1599 и вступившего в силу с **01.09.2016**, **финансовое обеспечение государственных гарантий** на получение обучающимися с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) общедоступного и бесплатного образования **за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ в государственных организациях** осуществляется на основе нормативов, определяемых органами государственной власти субъектов РФ, обеспечивающих реализацию адаптированных основных общеобразовательных программ в соответствии с ФГОС. **Требования ФГОС являются обязательными** при реализации адаптированных основных общеобразовательных программ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В Иркутской области нормативными правовыми актами не утверждена методика расчета нормативов затрат (норм расходов) для коррекционных учреждений на 1 обучающегося (учебные расходы, медикаменты, питание, пр.). Фактически **объемы финансирования ВЦП** на очередной финансовый год определялись **по бюджетным сметам** учреждений, а бюджетные сметы формировались учреждениями **на основании исполнения смет за предыдущие годы** с учетом расчетных показателей министерства образования **в пределах предусмотренных лимитов бюджетных обязательств** (в том числе по затратам на 1 обучающегося).

При этом данные нормативы затрат (представлены учреждениями в ходе проверки) доводились до учреждений, которые непосредственно и составляют сметы, в виде **информационных писем о размерах затрат на 1 обучающегося** (питание, учебные расходы, медикаменты, мягкий инвентарь, обмундирование), предусмотренных министерством образования при планировании областного бюджета на очередной финансовый год, **уже после утверждения бюджетных смет** (например, в СКШИ № 8 г. Иркутска, СКШИ с. Илир на 2015 год – в феврале 2015 года, на 2016 год – в апреле 2016 года). Как показала проверка, указанные нормативы, как правило, не выдерживались.

По мнению КСП области, целесообразным и необходимым является утверждение нормативным правовым актом Иркутской области методики расчета нормативов, обеспечивающих реализацию адаптированных образовательных программ коррекционными образовательными учреждениями области, по расходам на 1 обучающегося.

Как видно из *Таблицы 2*, на примере 4-х проверенных коррекционных образовательных учреждений **наибольшей статьей расходов является оплата труда персонала с начислениями – от 80 % всех расходов и выше.**

Таблица 2, тыс. рублей

Исполнение бюджетной сметы за 2015 год

Наименование кода КОСГУ	СКШИ г.Иркутска № 8	СКШ г.Иркутска № 7	СКШИ с. Илир	СКШ г.Бодайбо
Оплата труда с начислениями	46 991,8	25 740,1	38 907,4	24 072,3
Услуги связи	83,7	27,3	21,7	21,0
Коммунальные услуги	769,9	261,8	325,5	3 846,7
Транспортные услуги	0,0	0,0	278,7	46,4
Арендная плата	0,0	0,0	0,0	64,2
Работы, услуги по содержанию имущества	304,8	100,0	173,7	214,7
Прочие работы, услуги	446,6	1 327,8	98,7	223,7
Прочие расходы	1 500,0	104,3	260,7	59,0
Увеличение ст-ти основных средств	31,9	0,0	309,3	13,0
Увеличение ст-ти материальных запасов	5 532,2	3,2	7 653,3	1 570,4
Пособия по социальной помощи	0,6	0,0	2,6	0,0
ВСЕГО	55 661,5	27 564,5	48 031,6	30 131,4

2. Оплата труда с начислениями

Планирование самой большой по объему финансирования статьи расходов произведено **согласно утвержденным в учреждениях штатным расписаниям**, начисления на оплату труда - исходя из установленного размера страховых взносов (30,2 %).

Только в 1 из 4-х проверенных школ установлен значительный недостаток первоначально определенного объема финансирования на оплату труда с начислениями на следующий финансовый год – в СКШ № 7 г. Иркутска. В частности, первоначальной бюджетной сметой на 2015 год учреждению были предусмотрены расходы в совокупном размере - 21 785,3 тыс. рублей, в то время, как согласно штатному расписанию и тарификационным спискам, только на заработную плату требовалось сумма 21 867,6 тыс. рублей при утвержденных лимитах 13 769,9 тыс. рублей. Указанное недостаточное финансирование привело к отсутствию выплат стимулирующего характера педагогическим работникам Учреждения в начале 2015 года. К окончанию 2015 года размер расходов на оплату труда по смете увеличен до 25 740,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что нормативы расчета штатной численности работников образовательных организаций законодательно не установлены, и каждая образовательная организация самостоятельно определяет для себя штатную численность, поскольку ч. 3 ст. 28 Закона об образовании при отсутствии иного порядка, установленного нормативными правовыми актами РФ, данное полномочие входит в ее компетенцию. Вместе с тем, Уставами проверенных учреждений предусмотрена обязанность согласования утвержденных штатов со стороны учредителя - министерства образования.

В целом в 2015 году при утвержденной штатной численности работников 38 областных коррекционных школ в размере 3 741,7 ед. среднесписочная численность работников составила 2 720,7 ед., из которых 49 % - педагоги (1 353,6 ед.), 6 % - административно-управленческий персонал (далее – АУП; 165,6 ед.), 44 % - прочий персонал (1 201,5 ед.). Укомплектованность кадрами в среднем – 72,7 %, наиболее укомплектованными являются должности АУП – 98,9 %, по должностям педагогов укомплектовано 65,1 % штатных единиц, прочего персонала – 80,5 %.

Менее 60 % укомплектованности должностей педагогов отмечается по нескольким школам: в с. Ербогачен - 59,7 % (средняя заработная плата педагогов – 55,2 тыс. рублей), в г. Вихоревка – 53,3 % (средняя заработная плата педагогов – 39,3 тыс. рублей), № 1 г. Усолье-Сибирское – 34,9 % (средняя заработная плата педагогов – 22,6 тыс. рублей), № 14 г. Иркутска – 47,7 % (средняя заработная плата педагогов – 37,2 тыс. рублей), № 27

г. Братска – 59 % (средняя заработная плата педагогов – 36,2 тыс. рублей), ГОКУ Школа-интернат № 20 - 57,1 % (средняя заработная плата педагогов – 32,5 тыс. рублей), с. Казачье – 33,3 % (средняя заработная плата педагогов – 6,5 тыс. рублей), № 4 г. Иркутска – педагоги отсутствуют по причине нахождения школы на капитальном ремонте.

Средняя заработная плата работников учреждений в 2015 году – 26,2 тыс. рублей, в том числе педагогов – 31,2 тыс. рублей, АУП – 56,7 тыс. рублей, прочего персонала – 14,1 тыс. рублей.

За 11 месяцев 2016 года среднесписочная численность работников коррекционных школ по сравнению с 2015 годом сократилась на 2 % (на 63,2 ед.), в основном по должностям педагогов (42,5 ед.) и прочего персонала (14,7 ед.): при утвержденной штатной численности в количестве 3 647,9 ед. замещено 2 657,5 ед. Традиционно наиболее укомплектованными являются должности АУП – 93,6 %, по должностям педагогов укомплектовано 64,4 % штатных единиц, прочего персонала – 82,4 %. Укомплектованность кадрами по учреждениям составляет в среднем 72,9 %.

В среднем по Иркутской области необходимо отметить положительную динамику роста в 2016 году средней заработной платы (в целом по работникам – 26,2 тыс. рублей) именно педагогов и прочего персонала на фоне относительно незначительного сокращения средней заработной платы АУП: педагогам – 31,5 тыс. рублей, прочий персонал – 14,5 тыс. рублей, АУП – 56 тыс. рублей.

Вместе с тем, отмечается и наличие отдельных школ, в которых при неизменности среднесписочной численности работников, в том числе в разрезе категорий персонала, при сокращении средней заработной платы педагогам увеличивается показатель средней заработной платы АУП. Например, в СКШИ № 6 г. Зима при неизменности в проверяемый период численности педагогов (34 ед.) и АУП (4 ед.) происходит рост средней заработной платы именно АУП – с 63,7 тыс. рублей до 77,8 тыс. рублей и снижение средней заработной платы педагогов – с 34,5 тыс. рублей до 31,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов на оплату труда с начислениями по всем коррекционным школам показал, что по итогам 2015 года в нарушение п. 3 ст. 243 НК РФ, ст. 15 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» при отсутствии налогооблагаемой базы образовательными учреждениями **перечислены авансовые платежи по страховым взносам во внебюджетные фонды, что привело к образованию дебиторской задолженности (на 01.01.2016) на общую сумму 2 718,8 тыс. рублей** (а именно: по страховым взносам на **обязательное пенсионное страхование** в совокупном размере **2 639,73 тыс. рублей**, в том числе по следующим учреждениям: ГОКУ СКШ г. Усть-Илимск - 263,4 тыс. рублей, ГОКУ СКШ г. Вихоревка - 28,0 тыс. рублей, ГОКУ СКШ интернат с. Ербогачен - 1 235,8 тыс. рублей, ГОКУ СКШ № 25 г. Братск – 452,3 тыс. рублей, ГОКУ СКШ № 2 г. Ангарск - 16,2 тыс. рублей, ГОКУ СКШ № 4 г. Иркутск - 71,5 тыс. рублей, ГОКУ СКШ-интернат № 28 г. Тулуна - 74,0 тыс. рублей, ГОКУ СКШИ (с нарушением слуха) г. Черемхово - 224,8 тыс. рублей, ГОКУ СКШ № 1 г. Иркутск - 273,7 тыс. рублей; в ГОКУ СКШ г. Вихоревка по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в размере 79,1 тыс. рублей).

Наличие в указанном объеме переплат по страховым взносам во внебюджетные фонды свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ.

В проверенных школах более 60 % работников составляет основной персонал (педагоги и медицинский персонал), за исключением СКШИ с. Илир - большую часть

работников представлена прочим персоналом (50,6 %). Численность административно-управленческого персонала по всем коррекционным школам не превышает 5 шт. ед.

Таблица 3, чел., тыс. рублей

Численность (среднеспис.) работников на примере 3 проверенных учреждений (включая внешних совместителей) и средняя заработная плата за 9 месяцев 2016 года

Категория персонала	СКШИ г. Иркутска № 8			СКШ г. Иркутска № 7			СКШИ с. Илир		
	числ-ть	ФОТ	ср. з/пл	числ-ть	ФОТ	Ср.з/пл	числ-ть	ФОТ	Ср.з/пл
Всего	116,5	25 781,1	24,6	61	14 254,7	26,0	83	22 056,1	29,5
руководитель	1	508,0	56,4	1	601,2	66,8	1	849,4	94,4
зам.рук-ля, гл.бухгалтер	3	1 181,5	43,7	5	1 466,7	32,6	4	2 026,1	56,3
педагоги	62	17 674,3	31,7	46	11 082,3	26,8	32	11 027,4	38,3
из них учителя	35	9 854,3	31,3	34	6 570,7	21,5	12	4 405,2	40,8
мед.персонал	9,5	929,9	10,9	0,5	51,3	11,4	3	1 071,1	39,7
работники культуры	1	129,8	14,4	0,0	0,0	0,0	1,0	172,6	19,2
прочий персонал	40	5 357,6	14,9	8,5	1 053,2	13,8	42	6 909,5	18,3

Анализ утвержденных штатных единиц проверенных учреждений в целом показал соответствие введенных должностей цели деятельности коррекционных образовательных учреждений. Наличие в СКШИ с. Илир должности тракториста, которую по совмещению замещает инструктор по труду, обусловлено наличием в учреждении подсобного хозяйства, используемого в рамках образовательной программы «Механизация в сельском хозяйстве» для воспитанников школы.

Вместе с тем, в проверяемом периоде списание горюче-смазочных материалов на обеспечение работы трактора не осуществлялось (путевые листы отсутствуют), нормы расхода топлива на трактор не утверждались, в связи с чем, выполнение предусмотренных трудовым договором обязанностей тракториста документально не подтверждено (234,4 тыс. рублей).

Значительная часть учителей образовательных учреждений дополнительно осуществляют трудовую деятельность в рамках внутреннего совместительства по должностям воспитателей. При этом средние заработные платы педагогов в рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 по проверенным учреждениям достигаются именно внутренним совместительством (о чем свидетельствует осуществление стимулирующих выплат работникам учреждений ниже установленного системой оплаты труда предела в 25 % фонда оплаты труда), поскольку показатель средней заработной платы определяется исходя из численности работников (в чел.), а не по занятым штатным единицам.

При этом по результатам выборочной проверки расходов на оплату труда совместителей в СКШИ № 8 г. Иркутска, СКШ № 7 г. Иркутска установлено **превышение предельно допустимой нагрузки для педагогических работников** в рамках совместительства согласно постановлению Министерства труда и социального развития РФ от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры» (не более половины месячной нормы рабочего времени), приказу Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 (25 часов в неделю по основному месту работы и 12,5 часов по совместительству).

В частности, в СКШИ № 8 г. Иркутска превышение разрешенной нормы совместительства – 12,5 часов в неделю установлено более чем у 80 % педагогов, осуществляющих совместительство по должности «воспитатель» (всего 16 учителей дополнительно работают воспитателями). При этом продолжительность рабочего времени с учетом совместительства по отдельным работникам составляет более 10 часов в день.

Кроме того, не соблюден порядок оформления трудовых отношений в рамках совместительства – в нарушение ст. 282 ТК РФ не оформлены трудовые договоры либо не внесены дополнения в заключенные трудовые договоры.

Аналогичное превышение педагогической нагрузки установлено в СКШ № 7 г. Иркутска, где основная часть педагогов являются внутренними совместителями и замещают в основном 2, а некоторые даже 3 должности. При этом в данной школе объем учебной нагрузки, установленный педагогическим работникам, определен в заключенных трудовых договорах (дополнительных соглашениях к трудовым договорам). Например, воспитатель (25 часов в неделю) дополнительно работает по должностям «социальный педагог» (18 часов в неделю) и «учитель» (4 часа в неделю), всего 47 часов в неделю; работник по должности «учитель» (25 часов в неделю) дополнительно трудится в должностях «воспитатель» (20 часов в неделю) и «педагог дополнительного образования» (2 часа в неделю), всего 47 часов в неделю при норме 37,5 часов.

Согласно п. 5 ст. 85 БК РФ органы государственной власти субъекта РФ самостоятельно **определяют размеры и условия оплаты труда работников государственных учреждений субъекта РФ.**

Система оплаты труда работников образовательных организаций Иркутской области, находящихся в ведении министерства образования, определена Примерным положением об оплате труда <...>, утвержденным приказом министерства образования от 21.09.2010 № 194-мпр (далее – Примерное положение об оплате труда).

С учетом указанного Примерного положения об оплате труда образовательные учреждения утверждают собственные положения об оплате труда, предварительно направив их в министерство для экспертизы, процедура согласования положений в несоблюдение п. 14 Методических рекомендаций по установлению систем оплаты труда работников областных государственных казенных, бюджетных, автономных учреждений Иркутской области, отличных от Единой тарифной сетки, утвержденных приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 31.01.2013 № 6-мпр, Примерным положением об оплате труда не предусмотрена.

Проведенный анализ норм систем оплаты труда проверенных образовательных учреждений выявил случаи их несоответствия действующему Примерному положению об оплате труда, что свидетельствует либо о **некачественно проведенной учредителем экспертизе систем оплаты труда учреждений, либо о фактическом ее непроведении.**

В частности, несмотря на то, что Примерным положением об оплате труда педагогическим работникам предусмотрена компенсационная выплата за выполнение обязанностей классного руководителя – в размере **15-20 % минимального оклада**, положение об оплате труда СКШИ № 8 г. Иркутска указанной доплаты педагогам не предусматривает. При этом в отсутствие в локальном акте учреждения указанной доплаты, она фактически осуществляется (в проверяемый период – 51,3 тыс. рублей).

В свою очередь, в СКШ № 7 г. Иркутска с сентября 2015 года по май 2016 года педагогам не выплачивалась предусмотренная системой оплаты труда ежемесячная выплата за организацию работы с обучающимися (1 000 рублей в месяц).

Также положением о комиссии по установлению стимулирующих выплат работникам СКШ № 7 г. Иркутска в качестве выплат стимулирующего характера определены выплаты, являющиеся согласно трудовому законодательству компенсационными (за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за сверхурочную работу, работу в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, пр.).

При этом положением об оплате труда в СКШ № 7 г. Иркутска предусмотрены выплаты стимулирующего характера, не определенные министерством образования в

качестве составляющей оплаты труда Примерным положением об оплате труда: к профессиональному празднику (340,0 тыс. рублей; размеры выплаты - разные для разных работников) и за достижение высоких результатов деятельности. При этом выплата к профессиональному празднику установлена и начислена на основании приказов директора школы без составления протоколов комиссии по установлению стимулирующих выплат, что не согласуется с утвержденной в школе системой оплаты труда.

Положением об оплате труда работников СКШИ с. Илир размер надбавки за работу в специальном (коррекционном) образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями здоровья, установлен в повышенном размере по сравнению с Примерным положением об оплате труда (до 20 %), а именно: педагогам – 40 %, медицинским работникам – 40 %, прочим – 20 % (при этом надбавка начислялась правильно – в максимальном размере 20 %).

Выплата за работу, непосредственно связанную с обучением, присмотром и уходом, воспитанием детей с ограниченными возможностями здоровья, осуществлялась в СКШИ № 8 г. Иркутска по должностям рабочих: гардеробщику, вахтеру, рабочему по стирке и ремонту спецодежды, повару 5 разряда, заведующему библиотекой (108,1 тыс. рублей), в СКШ № 7 г. Иркутска – рабочему, уборщику и вахтеру (10,8 тыс. рублей).

Более того, в Положении об оплате труда СКШ № 7 г. Иркутска максимальный размер указанной надбавки (15-25 % минимального оклада) превышает предел, определенный Примерным положением об оплате труда (20 %).

При установлении персонального повышающего коэффициента (0,15 до 0,65 от минимального оклада) отдельным работникам СКШИ № 8 г. Иркутска (служащие, медицинский персонал, учебно-вспомогательный персонал, рабочие) также выявлены несоответствия с действующим в учреждении положением об оплате труда (829,0 тыс. рублей): отсутствует согласование с профсоюзной организацией, не соблюдается размер коэффициента, установленный положением (либо в большем, либо в меньшем размере).

Выборочной проверкой оплаты труда работников двух школ установлено, что объем стимулирующих выплат не превысил максимального предела (25 % фонда оплаты труда): в СКШИ № 8 г. Иркутска за 2015 год - 16 %, за 9 месяцев 2016 года - 13,5%, в СКШ № 7 г. Иркутска в 2015 году – 10,6 %, за 9 месяцев 2016 года – 11,3 %.

При этом п. 29 Положения об оплате труда СКШ № 7 г. Иркутска предусматривает объем средств на выплаты стимулирующего характера в размере, равном 25 % средств на оплату труда. Кроме того, утвержденными в проверяемый период в СКШ № 7 г. Иркутска штатными расписаниями выплаты стимулирующего характера вообще не отражены, а с работниками учреждения не заключены «эффективные» контракты.

Проверка установленных директорам учреждений должностных окладов показала соблюдение требования о непревышении 3-кратного размера средней заработной платы основного персонала.

В свою очередь, установленный трудовым договором в 2013 году директору СКШ № 7 г. Иркутска оклад определен на основании расчета, в котором допущена арифметическая ошибка, приведшая к завышенному размеру средней заработной платы основного персонала (согласно порядку исчисления размера средней заработной платы для определения размеров должностных окладов руководителей государственных учреждений Иркутской области утвержден приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 31.01.2013 № 3-мпр). В связи с чем, должностной оклад директору установлен в размере 22 965,93 рублей вместо 21 651,92 рублей.

Кроме того, директор СКШ № 7 г. Иркутска в проверяемый период согласно утвержденному штатному расписанию замещал отдельную ставку по должности «учитель-

логопед» (130,4 тыс. рублей), однако условия осуществления указанной деятельности со стороны министерства образования не определены (не внесены соответствующие изменения в трудовой договор с работником).

Установлено, что заключенный в проверяемый период трудовой договор с прежним директором СКШИ № 8 г. Иркутска (до 15.10.2015) не в полной мере соответствовал Положению об установлении выплат стимулирующего характера руководителям подведомственных министерству образования учреждений, утвержденному приказом от 07.02.2014 № 5-мпр (далее – Положение № 5-мпр), – в договоре завышены значения балльной оценки по отдельным показателям (например, при полной укомплектованности педагогическими кадрами директору предусмотрено 3 балла, тогда как Положением № 5-мпр – 2 балла, пр.).

Позднее осуществление основной части стимулирующих выплат директору СКШИ с. Илир в 2015 году по результатам оценки работы за 2014 год (распоряжения министра образования от 08.06.2015, от 13.08.2015 о стимулировании директора за работу в 2014 году; от 13.04.2016 за 2015 год) свидетельствует о нарушении сроков назначения стимулирующих выплат (заседания комиссии министерства образования должны проводиться не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, и не позднее 20 января года, следующего за отчетным; в 5-дневный срок после назначения выплат комиссией принимается соответствующий правовой акт).

В остальном размеры и условия оплаты труда работников проверенных учреждений соответствуют Примерному положению об оплате труда и утвержденным в школах системам оплаты труда.

При проверке выплат по заработной плате установлено, что в нарушение ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете), Приказа Министерства финансов РФ от 15.12.2010 № 173н положений утвержденной учетной политики **СКШИ с. Илир учет начислений заработной платы осуществляло «вручную» в «книге по начислению заработной платы», расчетно-платежная ведомость не велась.** При этом самостоятельно разработанная книга для учета оплаты труда не содержит всех обязательных для отражения сведений, таких, например, как должность работника, сальдо по оплате труда на начало каждого месяца, за который начисляется заработная плата, пр., что может иметь результатом ее недостоверность (в том числе по отражению кредиторской задолженности) либо негативные последствия для работников (например, при увольнении, в случае возникновения трудового спора, при уходе на пенсию – для правильности расчета пенсии; пр.).

3. Коммунальные услуги, услуги связи.

Проверка произведенных расходов на коммунальные услуги выявил факты неэффективного планирования и осуществления бюджетных расходов в СКШИ № 8 г. Иркутска, что приводило к неоднократной их корректировке.

В частности, оплата коммунальных услуг (электро-, теплоэнергия, холодное водоснабжение и водоотведение) в учреждении осуществлялась в объеме большем, чем потребление (излишнее авансирование по трем контрактам), что привело к образованию **дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2015 в размере 940,6 тыс. рублей на 01.01.2016 – 292,8 тыс. рублей.** Данная дебиторская задолженность позволила учреждению весь 2015 год вообще не оплачивать потребленную тепловую энергию (потреблено на 807,8 тыс. рублей), остаток аванса 2014 года в 2016 году – 86,7 тыс. рублей.

Также по услугам связи с ОАО «Ростелеком» учреждением по итогам окончания финансового года перечисляется аванс в размере большем, чем предусмотрено договором:

на 01.01.2015 излишне уплаченный аванс – 2,7 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 2,9 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что при первоначальном определении расходов на оплату тепловой энергии на 2015 год не учтена сложившаяся по итогам 2014 года дебиторская задолженность в сумме 894,5 тыс. рублей, а запланированный объем расходов на оплату электроэнергии (в натуральном выражении - 506,6 тыс. кват./ час) превышает объем, определенный контрактом (на 297,4тыс. кват./час), в результате чего по итогам 2015 года лимиты на оплату коммунальных услуг сокращены на 3 197,3 тыс. рублей.

Также в учете учреждения выявлены факты неверного отражения расходов, дебиторской задолженности и расхождения в данных бухгалтерской отчетности.

4. Содержание имущества.

Имущество учреждений является собственностью Иркутской области и закреплено за ними на праве оперативного управления. По состоянию на начало 2016 года на балансе 38 областных образовательных коррекционных учреждений числились основные средства на сумму 810 784,71 тыс. рублей (износ 545 562,2 тыс. рублей или 67,3 % от первоначальной стоимости), из них зданий и сооружений общей площадью 143 101,79 кв. м. – на сумму 559 267,3 тыс. рублей.

Таблица 4

Наиболее старые здания, закрепленные за учреждениями

Учреждение	баланс. стоимость, тыс. рублей	общ. площадь, кв.м.	ввод в эксп.
СКШИ № 3 г. Иркутска	28 113,3	1 814,9	1903
СКШИ г. Киренска	588,5	504,7	1930
СКШИ г. Киренска	1 787,8	1 782,9	1930
СКШИ № 2 г. Черемхово	7 031,1	1 575,1	1945
СКШИ п. Квиток	5 815,8	691,4	1935
СКШИ п. Квиток	1 437,6	290,7	1933
СКШИ № 11 г. Иркутска	5 482,2	1 323,9	1916
СКШ № 3 г. Тулуна	6 628,8	1 785,3	1943

Ввод в эксплуатацию зданий, занимаемых учреждениями, различных, имеются здания, эксплуатирующиеся и с начала прошлого века.

Таблица 5, тыс. рублей

Бюджетные средства на ремонт учреждений в 2016 году

Учреждение	Виды работ	Лимиты	Цена контракта	Экономия
СКШИ № 4 г. Иркутск	капитальный ремонт, стройконтроль	7 220,1	7 220,0	0,1
СКШИ №19 г. Тайшет	ремонт системы отопления учебного корпуса	1 914,0	1 688,7	225,3
СКШ № 1 г. Усолье-Сибирское	ремонт кровли	6 174,8	0	
	оценка ущерба	30	30	0
СКШИ с. Илир	ремонт наружной теплосети	1 381,0	0	0
	оформление собственности на теплосети	24	24	0
СКОШИ № 20 г. Иркутск	ремонт медицинского кабинета	568	568	0
СКШ №6 г. Иркутск	ПСД	138,1	138	0
СКШИ № 2 г. Черемхово	ремонт потолков, текущий ремонт полов	1000	1000	0
СКШ №3 г. Иркутск	ремонт кровли	981,4	981,4	0
	ремонт освещения в спальном корпусе	600	200	400
	ПСД	65	0	65
СКШИ № 8 г. Иркутск	ремонт душевых	184	184	0
СКШ № 3 г. Тулун	ремонт потолка в спортивном зале	1 120,3	771,2	349,1
	ПСД на кап. ремонт и экспертные услуги	79,7	79,7	0
СКШИ с нарушениями слуха г. Черемхово	ПСД на ремонт кровли, экспертиза	160	160	0
ИТОГО		21 640,4	13 044,9	1 039,6

При этом в 2015 году ассигнования на ремонт образовательных учреждений не предусматривался, в проверяемый период 2016 года заключено государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту на сумму 13 044,9 тыс. рублей или 60,3 % от годовых бюджетных назначений для 12 образовательных учреждений.

В 2017 году на проведение ремонта коррекционных учреждений по ВЦП предусмотрено финансирование в размере 18 900,0 тыс. рублей, в 2018 году – 30 000,0 тыс. рублей, 2019 году - 40 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, на следующие три года предусмотренного областным бюджетом на **капитальный ремонт учреждений финансирования недостаточно**, поскольку только в настоящее время **потребность** согласно данным министерства образования **составляет 142 424,2 тыс. рублей.**

Таблица 6, тыс. рублей

Потребность в финансировании капитального ремонта учреждений

Учреждение	Объем необходимых средств
СКШИ с. Илир	11 302,50
СКШИ № 8 г. Иркутск	14 665,10
СКШ № 1 г. Усолье-Сибирское	14 065,10
СКШ № 10 г. Иркутск	8 500,00
СКШ № 4 г. Иркутск	15 000,00
СКШИ № 28 г. Тулун	5 345,00
СКШИ № 20 г. Иркутск	6 528,00
СКШИ № 12 г. Иркутск	6 785,30
СКШ № 6 г. Иркутск	19 408,10
СКШИ г. Черемхово (слух)	5 000,00
СКШИ №11 п. Лесогорск	5 000,00
СКШИ г. Саянск	500
СКШИ № 1 г. Ангарск	18 700,00
СКШ г. Бодайбо	11 625,10
Всего	142 424,20

Кроме того, имеется **потребность в финансировании мероприятий подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014 – 2020 годы в сумме 5 000,0 тыс. рублей** (СКШ № 3 г. Тулун, СКШ № 7 г. Иркутск, СКШ г. Вихоревка, СКШ г. Усть-Илимск, СКШ № 25 г. Братск).

В рамках проведенного КСП области осмотра имущества, закрепленного за проверенными учреждениями, визуально три из проверенных школ занимают достаточные площади, необходимые для осуществления своей уставной деятельности.

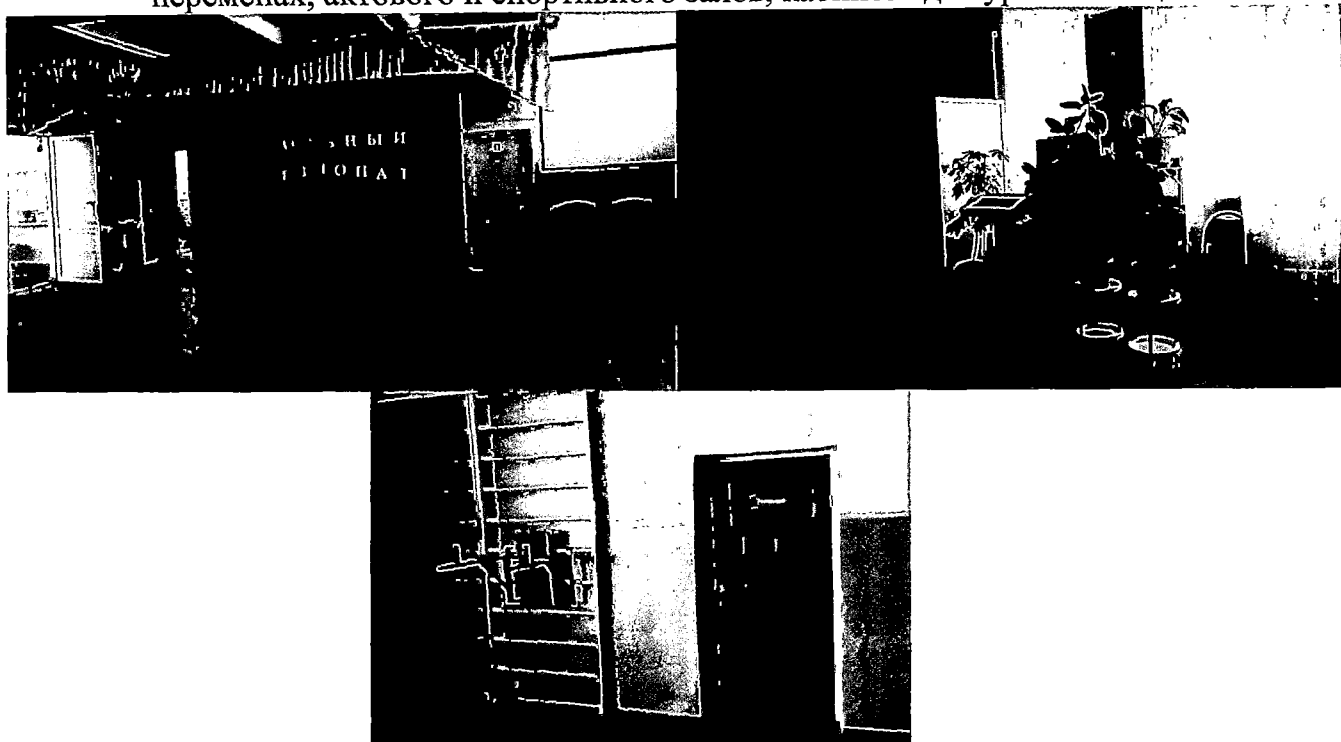
В свою очередь, здание, в котором располагается **СКШ № 7 г. Иркутска** по адресу г. Иркутск, ул. Мухиной, 3 (659,5 кв. м.; 1953 года постройки), изначально не предусматривалось для размещения образовательной организации – ранее располагалась пожарная часть. Школа находится вблизи перекрестка дорог (земельный участок площадью 1 441 кв. м.) и примыкает к остановке общественного транспорта по ул. Мухиной.

Указанное здание с учетом изначальных целей его использования не предусматривает просторные кабинеты, спортивный зал, библиотеку и пр., в связи с чем, для целей деятельности образовательной организации имеет **недостаток помещений**. В частности, например, фойе Школы параллельно используется в качестве актового зала, спортивного зала, зала для уроков танцами, что не в полной мере отвечает Санитарно-эпидемиологическим требованиям к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях, утвержденным Постановлением Главного

государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 (далее - СанПиН 2.4.2.2821-10).

Фото 1

Фойе здания СКШ № 7 г. Иркутска, использующееся в качестве места отдыха на переменах, актового и спортивного залов, кабинета для уроков танцами



Или, например, общая площадь кабинета библиотеки СКШ № 7 г. Иркутска – 4,7 кв. м. при норме по СанПин 2.4.2.2821-10 в размере 0,6 кв. м. на 1 обучающегося (в 2016 году – 102 чел.; 61,8 кв. м.), в кабинете располагаются только стеллажи для хранения учебной литературы, вход в библиотеку – исключительно через кабинет для занятий 4 класса.

В нарушение норм СанПина 2.4.2.2821-10 в школе **отсутствует система горячего водоснабжения**. Кроме того, согласно пояснениям учреждения невозможно выполнить установку элеваторного узла из-за отсутствия подвала и дополнительного помещения для установки элеватора.

В результате недостатка собственных помещений, а также в связи с обучением работниками школы воспитанников областных бюджетных учреждений социального обслуживания «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей» (118 детей), «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей» (44 ребенка), данное коррекционное учреждение с 01.09.2015 на безвозмездной основе пользуется помещениями указанных интернатов по адресам: г. Иркутск, 6-й поселок ГЭС, 3А (292,5 кв. м.) и ул. Багратиона, 52 (131,5 кв. м.), которые не отражены в бухгалтерском учете учреждения.

В свою очередь, за СКШИ с. Илир закреплена излишняя площадь земельного участка, которая им не используется и приводит к дополнительным расходам областного бюджета на содержание учреждения.

В частности, за учреждением на правах постоянного бессрочного пользования закреплено два земельных участка в с. Илир: по ул. Строителей, 1 (площадью 59 573 кв. м.) и по ул. Нагорная, 17 (площадью 9 169 кв. м.). При этом частично огражденный забором (недопустимо по СанПиН 2.4.2.2821-10) земельный участок по адресу с. Илир, ул. Строителей, 1, на котором располагается здание школы, интерната, бани и прачечной и с июля 2015 года разделенный министерством имущественных отношений Иркутской

области на 4 части по заявке учреждения от февраля 2014 года, **не используется в совокупности по площади 31 506,0 кв. м.** (2 части разделенного первоначально земельного участка, которые не выведены из пользования учреждения).

Земельный налог на неиспользуемую учреждением площадь земельного участка по расчетам КСП области (в результате недостоверности бухгалтерской отчетности учреждения в данной части) за 2015 год составляет **113,8 тыс. рублей**, за 2016 год – **136,6 тыс. рублей** (несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств согласно ст. 34 БК РФ).

Кроме того, первоначальной бюджетной сметой СКШИ с. Илир на 2015 год расходы на оплату земельного налога по общей площади земельных участков утверждены не в полном объеме – в размере 3,2 тыс. рублей, впоследствии увеличены до 236,4 тыс. рублей, фактически начислено - 266,0 тыс. рублей, что свидетельствует о недостатках в планировании бюджетных ассигнований учреждению.

Кроме того, на не огражденной части территории находится здание спортивного зала, который согласно проведенному КСП области 14.11.2016 осмотру также используется для размещения 2 учебных столярных мастерских и гаража (противоречит назначению, предусмотренному техническим паспортом здания), а также бесхозное 2-этажное полуразрушенное железобетонное строение, которое, по мнению КСП области на основании результатов проведенного осмотра, может создавать угрозу жизни и здоровью человека (в том числе, воспитанникам коррекционного учреждения для детей с умственной отсталостью).

Фото 2

Бесхозное полуразрушенное здание на территории СКШИ с. Илир



На огороженной территории земельного участка учреждения по адресу с. Илир, ул. Нагорная 17, располагается дом сторожа и постройки сельскохозяйственного назначения (стойка, загон для скота, теплицы). По данным бухгалтерского учета на земельном участке дополнительно **числится здание гаража** (1985 года постройки, 195,3 кв. м., балансовой стоимостью 217,0 тыс. рублей), **который фактически отсутствует**. При этом учреждением еще в мае 2015 года в министерство имущественных отношений Иркутской области направлено уведомление о необходимости списания здания гаража.

Имущество учреждения, составляющее **активы подсобного хозяйства**, а именно, скот - согласно осмотру КСП области от 16.11.2016: 1 лошадь, 6 коров, 9 телят, 7 свиноматок, 2 кабана, 34 поросенка, стойка для скота, **на балансе школы-интерната не числится** в нарушение Закона о бухгалтерском учете (ст. ст. 5, 6).

Для обеспечения деятельности подсобного хозяйства было задействовано **4 шт. ед. подсобных работников**, оплата труда с начислениями которых в проверяемый период составила 2 133,8 тыс. рублей (тракторист, 2 сторожа, подсобный рабочий), расходы на оплату электроэнергии по содержанию зданий подсобного хозяйства составили 348,8 тыс. рублей.

Подсобное хозяйство СКШИ с. Илир



В ходе контрольного мероприятия КСП области установлено **получение учреждением доходов от ведения подсобного хозяйства** в виде выручки от реализации продукции сельскохозяйственного назначения, возможность получения которой не предусмотрена его Уставом, в нарушение ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (казенное учреждение не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные его учредительными документами).

При этом в нарушение ст. 9 Закона о бухгалтерском учете, Указания Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» **поступление продукции, ее реализация первичными учетными документами в законодательно установленном порядке не оформлялись, денежные средства от реализации товаров в кассу учреждения не поступали, на балансе учреждения не учитывались.** Согласно пояснениям учреждения полученная от подсобного хозяйства продукция самим учреждением для питания воспитанников не использовалась. При этом в учреждении установлено наличие утвержденных директором «актов приема благотворительного пожертвования от анонимного жертвователя» на прием молока и овощей.

Фактически учет выращенной продукции подсобного хозяйства, а также доходов от реализации продукции и расходов, произведенных за счет полученных средств, велся бухгалтерией учреждения в произвольной форме, вне регистров бухгалтерского учета. Документы, определяющие цены реализуемых товаров, услуг в учреждении не приняты.

В частности, согласно представленным учреждением документам (проверить достоверность которых не представилось возможным в результате ненадлежащего учета), в проверяемый период учреждением **получены доходы на совокупную сумму 790 236,7 рублей**, в том числе основное: от реализации скота, мясной, молочной продукции (без указания количества) – 761 683,7 рублей, от «продажи поделок» – 26 550 рублей, «за обслуживание» – 1 000 рублей, иное.

Фото 4

Пример поделок СКШИ с. Илир, грамот воспитанников за представленные поделки



Доходы, полученные казенным учреждением от указанной деятельности, в нарушение ст. ст. 41, 57 БК РФ в доход областного бюджета не перечислялись, в связи с чем, нарушен принцип единства кассы – зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета (ст.38.2 БК РФ). Кроме того, реализация продукции подсобного хозяйства осуществлялась в нарушение ст. 143 НК РФ без начисления и уплаты в бюджет налога на добавленную стоимость (согласно п.2 ст.164 НК РФ по ставке 10 %) за проверяемый период – порядка 69,2 тыс. рублей.

Согласно представленным учреждением данным, **проверить достоверность которых не представилось возможным в отсутствие подтверждающих первичных документов**, полученные от приносящей доход деятельности денежные средства выдавались физическим лицам для поездки в кинотеатр г. Тулуна, на приобретение вещей для детей, продуктов, канцелярских товаров, горюче-смазочных материалов, комбикорма, на оформление документов, ремонт машины, подготовку к новому году, творческие расходы и мн. др.

По факту ненадлежащего отражения доходов от осуществления деятельности, приносящей доход, КСП области в отношении директора учреждения составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.1 КоАП РФ (нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций).

При этом необходимо отметить, что несмотря на представленные в рамках проведения контрольного мероприятия министерством образования сведения о наличии доходов от осуществления деятельности только в двух коррекционных образовательных бюджетных учреждениях Иркутской области (СКШИ № 9 г. Иркутска, СКШИ п. Целинные Земли), **министерству образования было известно о наличии в учреждении подсобного хозяйства и ведении учреждением данной деятельности**, поскольку учреждением в период 2014-2015 годов направлялись уведомления о необходимости изменения типа учреждения с «казенного» на «бюджетное» либо о ликвидации подсобного хозяйства, однако **необходимого управленческого решения со стороны учредителя принято не было**, направлялись только ответы о рассмотрении указанного вопроса. Кроме того, в контролирующие органы неоднократно поступали жалобы о возбуждении уголовного дела в части присвоения доходов от подсобного хозяйства должностными лицами учреждения (на момент проверки не возбуждено).

По результатам осмотра зданий **СКШИ № 8 г. Иркутска и СКШ г. Бодайбо установлена крайняя необходимость проведения в них капитального ремонта.**

В частности, в ходе осмотра КСП области 01.12.2016 занимаемого **СКШИ № 8 г. Иркутска** 4-этажного кирпичного здания (г. Иркутск, ул. Нестерова, 30; площадь 5 031,6 кв. м.; стоимость 54 629,3 тыс. рублей; 1963 года постройки) в актовом зале была достаточно низкая температура, не позволяющая находиться без верхней одежды длительное время, дополнительно установлены тепловые пушки для обогрева помещений. Кроме того, в коридоре второго этажа на потолке и стенах видны подтеки от проникновения влаги, трещины.

Установлено, что согласно акту технического обследования крыши и перекрытий здания от 06.03.2013 техническое состояние строительных конструкций деревянной стропильной крыши над всем зданием школы и чердачных деревянных перекрытий над спортивным и актовым залом оценивается как недопустимое, поскольку **существует опасность для пребывания людей**. Как пояснили представители учреждения при ранее проведенном ремонте крыши здания **СКШИ № 8 г. Иркутска** нарушена технология выполнения работ (шлак размещен неравномерно в одной части крыши), производство каких-либо работ в настоящее время на ней является опасным. В 2014 году разработана

проектно-сметная документация на проведение выборочного капитального ремонта здания, сметная стоимость в ценах 1 квартала 2014 года составляет 12 603,14 тыс. рублей.

Фото 5

Актный зал, установленная тепловая пушка для обогрева помещений, трещины на стенах и потолке здания СКШИ № 8 г. Иркутска



СКШИ № 8 г. Иркутска на балансе имеет автомобиль «Газель» для транспортировки детей (второй автомобиль после 10 лет эксплуатации 15.12.2016 передан ГБПОУ ИО «Нижеудинский техникум железнодорожного транспорта»). При этом на потолке и стенах гаража для автомобиля по перевозке детей имеются глубокие трещины и подтеки от проникновения влаги, установлены деревянные подпорки с целью недопущения обрушения потолка.

При анализе расходов СКШИ № 8 г. Иркутска по закрепленному земельному участку установлено, что в 2015 году произведена оплата недоимки по земельному налогу на основании решений Межрайонной ИФНС России №16 по Иркутской области февраля и марта 2016 года в сумме 393,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), а также нарушением требований НК РФ в части своевременной уплаты налога. Причиной возникновения указанной недоимки является утверждение в недостаточном размере данной статьи расходов, при этом учреждение неоднократно в течение года обращалось в министерство образования за увеличением ассигнований в данной части.

Используемое СКШ г. Бодайбо 3-этажное здание для осуществления уставной деятельности (г. Бодайбо, ул. Ремесленная, 33Б; стоимость 3 877,4 тыс. рублей; 2 216,1 кв. м.; 1963 года постройки) имеет только две функционирующих уборных комнаты (для учащихся и для учителей), на 2 и 3 этажах сантехническое оборудование и канализационная система демонтированы ввиду аварийного состояния.

Фото 6

Трубы подвального помещения, имеющие множество вставок и протечек, и открытая канализация со сточными водами СКШ г. Бодайбо



Трубы холодного и горячего **водоснабжения, отопления** учреждения имеют **множество протечек** (установлены хомуты или частично заменены на трубы из металл-пластика, где количество протечек доходило до 5 шт. на 1 п. метр).

В подвальной части здания повышенная влажность (вентиляция засорена), **канализационная система в подвале частично вскрыта и через отверстия пропускается часть сточных вод** (например, 21.11.2016 в подвальном помещении произошло затопление сточными водами части помещения в связи промерзанием системы канализации и ее ветхостью).

В отдельных учебных классах температура воздуха не превышает 19° С в связи с чем, дополнительно используются обогреватели, освещенность учебных классов не отвечает допустимому уровню (например, освещенность кабинета истории 93 лк. при допустимом уровне 150 лк.).

Отдельные деревянные окна учреждения (2 и 3 этажи) деформированы, оледенелые, затянуты пленкой в целях сохранения тепла, на 2 этаже в 2016 году некоторые окна заменены на пластиковые безвозмездно по ходатайству школы к администрации города Бодайбо и района в рамках сотрудничества последней с ЗАО «Ленсиб» (325 тыс. рублей).

Кроме того, подвоз обучающихся учреждения на безвозмездной основе осуществляют автобусы МБОУ «СОШ № 3 г. Бодайбо».

Приготовление пищи для детей учреждения обеспечивается в арендуемом у МБОУ «СОШ № 3 г. Бодайбо» помещении (4 месяца 2016 года 140,9 кв. м. совокупно на сумму 101,2 тыс. рублей), питание – в помещении СКШ г. Бодайбо (оборудован обеденный зал). Оборудование кухни для приготовления пищи (стеллаж, ванна для мытья посуды, водонагреватель) на общую сумму 120,0 тыс. рублей приобретено за счет спонсорских средств ООО «Грейн-стар» в 2015 году.

4. Также важной статьей расходов учреждений являются *расходы по приобретаемым товарам, работам, услугам*, в том числе, в части обеспечения обучающихся питанием, учебниками, медикаментами, мягким инвентарем.

Указанные расходы осуществлялись на основании исполнения договоров с контрагентами, заключенных и исполненных в основном в рамках требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), за отдельными исключениями.

В проверенных школах сформированы соответствующие комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждений, при этом только в трех из четырех в проверяемый период были утверждены соответствующие положения о порядке работы указанных комиссий (в СКШИ с. Илир положение о работе комиссии утверждено по результатам проверки).

Проверка проведенных учреждениями закупочных процедур установила, что реестр закупок СКШ г. Бодайбо, осуществленных у единственного поставщика на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей и 400,0 тыс. рублей соответственно (по п. 4, 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), в нарушение п. 2 ст. 73 БК РФ не содержит сведений о кратком наименовании закупаемых товаров, работ и услуг, о наименовании и местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

Также в 2015 году СКШИ № 8 г. Иркутска на 334,6 тыс. рублей превышены допустимые значения закупок у единственного поставщика на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей (не более 50 % совокупного годового объема закупок заказчика).

Кроме того, при проведении закупочной деятельности допускалось принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований: в СКШИ № 8 г. Иркутска на сумму 16,0 тыс. рублей (замена

пожарных извещателей, пр.), СКШ г. Бодайбо на сумму 123,7 тыс. рублей (мебель для буфета), что является нарушением абз. 3 ст. 162, п. 3 ст. 219 БК РФ и привело к образованию кредиторской задолженности.

При проверке организации закупок в СКШИ с. Илир установлено, что в 2016 году учреждением проведен аукцион и 10.10.2016 заключен контракт на сумму выделенных из областного бюджета средств в размере 1 381,0 тыс. рублей на выборочный капитальный ремонт тепловой сети, которая, как оказалось, на балансе школы не числится. Поскольку подрядчик не приступил к выполнению работ, контракт расторгнут 27.10.2016 (лимиты бюджетных ассигнований учреждению сокращены на указанную сумму).

Согласно ст. 79 Закона об образовании, требованиям СанПин 2.4.2.3286-15, **обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в образовательной организации (школы-интернаты), находятся на полном государственном обеспечении** (обеспечиваются питанием, мягким и жестким инвентарем), иные обучающиеся (так называемые «приходящие» учащиеся) обеспечиваются бесплатным **двухразовым питанием** (согласно постановлению Правительства Иркутской области от 07.09.2015 № 445-пп).

Как отмечалось ранее, доводимые министерством образования до учреждений нормативы расходов на 1 обучающегося по питанию, обеспечению одеждой, обувью, инвентарем, определяются министерством в отсутствие законодательно утвержденной методики расчетным путем - исходя из лимитов бюджетных ассигнований, и, как правило, учреждениями не выдерживались.

В частности, при нормативах питания в день на 1 обучающегося, определенного министерством образования для СКШИ № 8 г. Иркутска:

– 67,2 рублей в 2015 году и 77,5 рублей в 2016 году для «приходящих» учащихся фактически использовались показатели 68,5 тыс. рублей в 2015 году и 94,5 тыс. рублей в 2016 году;

– 134,4 рублей в 2015 году и 155,0 рублей в 2016 году для проживающих в школе-интернате фактически использовался показатель 165,4 тыс. рублей в 2015 году и 220,6 тыс. рублей в 2016 году.

Или, например, в СКШ г. Бодайбо бюджетной сметой учреждения предусмотрено на питание 1 учащегося в день в размере 64,88 рублей в 2015 году и 63,6 рублей в 2016 году; фактически же средняя стоимость питания в день на одного обучающегося составила 119 рублей.

СКШ № 7 г. Иркутска при расчете размера стоимости питания 1 обучающегося в день также использован показатель (84,0 рубля), превышающий максимальный размер ассигнований на 1 школьника по письму учредителя (67,2 рублей в 2015 году и 77,5 рублей в 2016 году).

Превышение фактической стоимости питания в день на одного ребенка по сравнению с запланированным учредителем показателем по проверенным учреждениям обуславливается рядом причин, к числу которых относится изменяющийся показатель посещаемости (явки) обучающихся, фактическая стоимость закупаемых товаров для обеспечения питания, которые в основном приобретаются учреждениями не конкурентными способами, а методом закупки у единого поставщика, что соответственно влияет на стоимость питания.

Кроме того, в отдельных учреждениях за счет средств учреждения на питание детей организовано «третье питание» - дополнительный полдник для групп продленного дня (группы создаются по запросу родителей обучающихся), обязанность обеспечения которого предусмотрена п. 6.8 Санитарно-эпидемиологических требований к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях

начального и среднего профессионального образования, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 (далее – СанПин 2.4.5.2409-08).

Например, в СКШИ № 8 г. Иркутска фактически за 2015 год расходы на организацию дополнительного полдника для групп продленного дня составили 68,9 тыс. рублей, за период с января по ноябрь 2016 года 106,3 тыс. рублей. При этом в СКШ № 7 г. Иркутска при функционировании группы продленного дня дети полдником не обеспечены в нарушение норм СанПин 2.4.5.2409-08.

Необходимо отметить, что с октября 2015 года в Иркутской области после утраты силы приказа министерства образования от 16.09.2011 № 14-мр, регламентирующего для групп продленного дня организацию дополнительного полдника, нормативное правовое закрепление финансирования данных расходов за счет средств областного бюджета отсутствует.

При этом п. 8 ст. 66 Закона об образовании предусмотрено, что за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня учредитель образовательной организации вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, и ее размер, а учредитель образовательных организаций вправе снизить размер указанной платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в определяемых им случаях и порядке.

На основании изложенного, по мнению КСП области, министерству образования как учредителю коррекционных образовательных учреждений **необходимо определить источник финансирования** указанных **расходов** (например, либо организовать принятие областью соответствующего расходного обязательства, либо возложить бремя несения указанных расходов на родителей (законных представителей) обучающихся, пр.).

В целом в рамках анализа исполнения расходов на закупку продуктов питания коррекционными учреждениями установлено, что шестью учреждениями в 2015 году допускались **авансовые платежи на приобретение продуктов питания, превышающие расходы в среднем за месяц**, что также привело по итогам 2015 года к образованию **дебиторской задолженности** в размере **4 369,8 тыс. рублей**. Например, в ГОКУ СКШ № 2 г. Ангарска на 01.01.2016 числится дебиторская задолженность в размере 1 070,8 тыс. рублей, что в 4 раза превышает месячную потребность учреждения на приобретение продуктов питания на 2015 год.

Таблица 7, тыс. рублей

Авансы на приобретение продуктов питания

Наименование учреждения	Утверждено		Дебиторская зад-ть на 01.01.2016	% от плана на месяц
	на год	на месяц		
СКШИ № 25 г. Братск	5 770,0	480,8	667,5	1,4 раза
СКШИ № 6 г. Зима	4 895,1	407,9	1 079,7	2,5 раза
СКШИ № 8 г. Иркутск	4 483,0	373,6	443,7	1,2 раза
СКШ г. Вихоревка	1 615,0	134,6	357,0	2,6 раза
СКШИ с. Илир	5 322,8	443,6	751,1	1,7 раза
СКШ № 2 г. Ангарск	2 936,7	244,7	1 070,8	4,3 раза
Итого	х	х	4 369,8	х

При этом указанная дебиторская задолженность не повлияла на объем бюджетных ассигнований на 2016 год данным образовательным учреждениям, что свидетельствует о недостатках планирования бюджетных ассигнований в рамках утверждения учреждениям бюджетных смет.

Также коррекционным учреждениям при осуществлении образовательной деятельности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья необходимо использование **специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов.**

Фактически до 2016 года обеспечение учебниками и учебными пособиями воспитанников учреждения осуществлялась через министерство образования с последующей передачей литературы по товарным накладным учреждениям, с 2016 года – самостоятельно учреждениями. На 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение учебной литературы 7 школам на совокупную сумму 1 350,4 тыс. рублей: СКШИ г. Черемхово -103,0 тыс. рублей, СКШ № 3 г. Иркутска -382,9 тыс. рублей, СКШ № 1 г. Усолье – Сибирское - 269,7 тыс. рублей, СКШ № 11 г. Иркутска - 130,3 тыс. рублей, СКШ № 2 г. Черемхово -250,2 тыс. рублей, СКШИ № 25 г. Братска – 90,0 тыс. рублей, ГСУВОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа» - 124,3 тыс. рублей.

Из проверенных КСП области 4-х учреждений согласно данным бухгалтерского учета **только в 2:** СКШ г. Бодайбо, СКШИ с. Илир **в полном объеме обеспечены необходимым количеством учебной литературы** с учетом срока ее использования в течение 5 лет, что свидетельствует о **недостатках** в деятельности министерства образования **по обеспечению коррекционных учреждений учебной литературой**, поскольку данное полномочие, а также проведение мониторинга обеспечения образовательных учреждений учебниками возложено на министерство образования (приказ министерства образования от 26.12.2014 № 140-мпр, постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 391/170-пп).

В СКШ № 7 г. Иркутска, регулярно подававшей в проверяемый период заявки на приобретение учебников, **при неполной оснащенности библиотечного фонда учебниками (93 %)** в проверяемый период **учебники не поступали.**

Более того, 163 учащихся СКШ № 7 г. Иркутска с умеренной умственной отсталостью – воспитанников интернатов, подведомственных министерству соцразвития, с **2013-2014 учебного года вообще не оснащены учебниками** (учебники не разработаны), в связи с чем, они обучаются по устаревшим по году издания учебникам, предназначенным для детей с легкой умственной отсталостью (должны быть списаны).

Несмотря на то, что в проверяемый период СКШИ № 8 г. Иркутска предоставлено от министерства образования 156 экз. учебников и сборников тренировочных материалов шрифтом Брайля, а также на безвозмездной основе - от коммерческой организации (ООО «МИПО Репро») 32 экз. специализированных учебников шрифтом Брайля, в учреждении имеется дополнительная потребность в учебниках по общеобразовательным программам в размере 383 экз. и учебниках шрифтом Брайля в размере 132 экз.

В соответствии с Законом об образовании, постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2015 № 445-пп **проживающие** в коррекционных учреждениях **обучающиеся**, помимо питания, **обеспечиваются одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем.** На приобретение мягкого инвентаря в проверяемый период образовательными учреждениями Иркутской области использовано в совокупности 37 972,1 тыс. рублей

Из двух проверенных школ-интернатов, в которых проживают обучающиеся: СКШИ с. Илир и СКШИ № 8 г. Иркутска, только последним надлежащим образом велся учет выдаваемой одежды и обуви.

При этом данному учреждению, исходя из установленных нормативов в рамках информационных писем министерства образования (в 2015 году 13 060,0 рублей в год на 1 обучающегося), утвержденного сметой финансирования на обеспечение потребности

детей-сирот одеждой и обувью недостаточно (фактически – 23 266,7 рублей в год на 1 обучающегося; 312,9 тыс. рублей в 2015 году, 290,3 тыс. рублей в 2016 году).

При проверке приобретения мягкого инвентаря в СКШИ с. Илир (1 433,7 тыс. рублей в 2015 году, 638,7 тыс. рублей в 2016 году) установлено, что 17.12.2015 учреждением **оплачен непоставленный товар** (одежда, обувь) по заключенному 22.10.2015 с ИП Калиновской <...> контракту на сумму 225,7 тыс. рублей (нарушение условий оплаты, ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

Фактически документы, подтверждающие исполнение обязательств по договору (поставка товара в течение 2016 года), сформированы учреждением в электронном виде в ходе контрольного мероприятия КСП области, что свидетельствует о нарушении ст. 9 Закона о бухгалтерском учете (первичные учетные документы должны быть составлены при совершении факта хозяйственной жизни) и вызывает сомнения об их соответствии действительности. Меры ответственности к поставщику за просрочку исполнения обязательств школой-интернатом не применены (не взысканы пени в размере 19,6 тыс. рублей).

При этом, имея запас кроссовок и туфель (на 01.01.2015 остаток 366 пар кроссовок, 459 пар туфель; закуплено в течение 2015 года: 208 пар кроссовок и 173 пары туфель; выдано в 2015 году 278 пар кроссовок и 298 пар туфель; на 01.01.2016 остаток 296 пар кроссовок и 334 пары туфель), учреждение приняло обязательства по договору от 22.10.2015 с ИП Калиновской <...> и оплатило еще 52 пары кроссовок и 5 пар туфель (59,0 тыс. рублей) с учетом численности воспитанников, постоянно проживающих в учреждении, по состоянию на 01.01.2015 и на 01.01.2016 - 76 и 46 человек соответственно.

Приобретение товаров при отсутствии обоснованной потребности, а также перечисление средств поставщику при неисполнении им обязательств по поставке товара противоречит принципам эффективности использования бюджетных средств, закрепленным ст. 34 БК РФ.

Также в принятой в СКШИ с. Илир учетной политике **отсутствует порядок учета выдачи материальных запасов** (одежды, обуви, постельных принадлежностей) **и их списания.**

Поскольку в СКШИ с. Илир в нарушение п. 119 Инструкции от 01.12.2010 № 157н (аналитический учет материальных запасов ведется в карточках количественно-суммового учета материальных ценностей или арматурных карточках), Приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015 № 52н (движение мягкого инвентаря оформляется требованием-накладной) учет выданного и возвращенного мягкого инвентаря воспитанникам учреждения велся только в количественном выражения в самостоятельно разработанных, но не утвержденных карточках, в которых нет обязательных сведений о норме носки, фактическом сроке носки, стоимости выданного имущества, нет подписи кладовщика и воспитателя, проверить фактическое обеспечение мягким инвентарем воспитанников с учетом утвержденных приказом министерства образования Иркутской области от 30.11.2015 № 112-мпр норм обеспечения одеждой и обувью, а также потребность приобретения одежды и обуви с учетом срока носки, в ходе проверки не представилось возможным.

Относительно общего объема расходов расходы учреждений **на закупку медикаментов** являются незначительными (например, в СКШИ № 8 г. Иркутска в проверяемый период – 50,0 тыс. рублей, СКШИ с. ИЛИР -125,6 тыс. рублей, СКШ г. Бодайбо - 125,6 тыс. рублей, СКШ № 7 г. Иркутска – 3,2 тыс. рублей).

По всем проверенным учреждениям учет поступления и выбытия медикаментов осуществлен надлежащим образом.

В ходе выборочной проверки исполнения рекомендаций по лечению детей-сирот СКШИ № 8 г. Иркутска (с нарушением зрения), находящихся согласно законодательству, на полном государственном обеспечении, установлены факты не приобретения назначаемых им врачами для курса лечения лекарств и очков (например, 3 учащимся, нуждающимся в очках для постоянного ношения (февраль 2016 года), очки не приобретены на дату проведения контрольного мероприятия; 3 учащимся назначен курс лечения (февраль 2016 года), лечение не проводилось, медикаменты не закупались (например, цена необходимого препарата за 1 упаковку 647 рублей при потребности в 2 упаковки), пр.).

В целом, из 16 детей-сирот СКШИ № 8 г. Иркутска 11 человек являются инвалидами и получают медицинскую помощь в рамках Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2015 № 689-пп.

Вместе с тем, указанным детям по результатам диспансерного наблюдения назначены препараты (кортексин, пантокальцин, сонапакс), которые не закупаются ни в рамках данной территориальной программы, поскольку отсутствуют в установленных перечнях жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, ни учреждением в результате отсутствия необходимых средств по данной статье расходов в бюджетной смете.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В Иркутской области образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам для детей с ограниченными возможностями здоровья осуществляют 38 специальных (коррекционных) образовательных учреждений, подведомственных министерству образования Иркутской области, в том числе, 16 школ, 21 школа-интернат и 1 специальная школа для детей с девиантным поведением.

За последние три года отмечается сокращение общего количества обучающихся в специальных (коррекционных) школах: 4 683 чел. на 444 класса-комплекта в 2014 году, 4 604 чел. на 426 классов-комплектов в 2015 году (↓ 1,7 %), 4 580 чел. на 441 класс-комплект в 2016 году (↓ 0,5 %).

2. Организация эффективной системы специального (коррекционного) образования является целью реализации в Иркутской области ведомственной целевой программы «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2018 годы (далее - ВЦП) государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2018 годы».

Проверяемую ВЦП можно охарактеризовать как достаточно непроработанный и «сырой» с точки зрения программно-целевого метода бюджетирования продукт по следующим основаниям:

- приведенная в ВЦП характеристика проблематики социального сиротства не в полной мере отвечает цели реализации ВЦП, поскольку коррекционное обучение предоставляется не только детям-сиротам, и не все дети-сироты обучаются исключительно в рамках адаптивных образовательных программ;

- не определены задачи ВЦП;

- не все мероприятия, реализуемые в рамках ВЦП, направлены на достижение ее цели (например, содержание детских домов, не осуществляющих образовательную деятельность по адаптивным программам);

- не содержится обоснование потребности в необходимых ресурсах на реализацию предусмотренных ею мероприятий (ресурсное обеспечение по мероприятиям ВЦП вообще

не рассчитывалось, суммы определены по прямым и косвенным затратам смет учреждений);

- отсутствует описание системы управления реализацией ВЦП, включающей распределение полномочий и ответственности между исполнителями ее мероприятий;

- установленные в неизменном виде на весь период действия ВЦП целевые показатели не позволяют оценить эффективность ее реализации, поскольку показатель «средний балл государственного выпускного экзамена в расчете на 1 предмет» не оценивает деятельность подавляющего большинства коррекционных школ (в 36 учреждениях из 38 данный экзамен не проводится), а выполнение второго – «средняя наполняемость классов в учреждениях – 12 человек» предусмотрено нормами СанПина 2.4.2.3286-15 в качестве обязанности.

Таким образом, имеется острая необходимость корректировки рассматриваемой ВЦП.

3. Установлены *недостатки в планировании бюджетных ассигнований* на реализацию ВЦП (общий объем финансирования), которые приводили в отдельных случаях к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств (экономности и (или) результативности). В частности:

- финансировалось содержание двух детских домов, не осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам: ОГОУ «Бирюсинский детский дом» и ОГОКУ «Детский дом с. Казачье» (17 672,5 тыс. рублей);

- в рамках мероприятий по реализации образовательных программ финансировалось содержание ГОКУ «Школа-интернат с. Казачье» (4 747,2 тыс. рублей), которое в проверяемый период образовательную деятельность не осуществляло;

- в бюджетной росписи ГРБС средства ВЦП предусматривались и министерству образования Иркутской области (первоначально – 174 749,7 тыс. рублей; впоследствии – 36 835,3 тыс. рублей), которое мероприятия ВЦП не реализует (средства фактически не использовались), на основании чего указанный объем бюджетных средств являлся так называемым «резервом»;

- объем финансирования, утвержденный Законом об областном бюджете на 2015 год (1 431 959,8 тыс. рублей) в редакции от 21.12.2015 № 126-ОЗ не соответствует объему ресурсного обеспечения ВЦП (1 427 278,1 тыс. рублей) в результате непринятия действенных мер по своевременному изменению показателей финансирования ВЦП.

4. Поскольку расчеты ресурсного обеспечения мероприятий ВЦП по организации коррекционного образования в Иркутской области не производились, фактическое распределение бюджетных средств осуществлялось по расходам коррекционных учреждений казенного и бюджетного типов. При этом *при определении расходов коррекционным учреждениям* допускались нарушения бюджетного законодательства, в частности:

- объемы субсидий из областного бюджета на выполнение государственных заданий 2-х бюджетных учреждений, финансируемых в рамках ВЦП, в 2016 году определены в отсутствие нормативов финансовых затрат, расчета потребности объема оказания государственных услуг;

- при формировании со стороны министерства образования Иркутской области для 4-х проверенных КСП области коррекционных учреждений казенного типа государственных заданий, установлении им показателей выполнения государственного задания расчет финансового обеспечения, необходимый для выполнения государственного задания, не производился;

– в 2016 году допускалось нарушение порядка утверждения вносимых в бюджетные сметы изменений;

– наличие фактов несоответствия отдельных норм положений об оплате труда коррекционных учреждений утвержденному министерством образования Иркутской области Примерному положению об оплате труда (не предусматривают отдельных выплат либо предусматривают дополнительные, несоответствие размеров выплат, пр.) свидетельствует о непроведении либо некачественном проведении со стороны министерства образования Иркутской области экспертизы утвержденных в учреждениях систем оплаты труда, что приводит к допускаемым ими нарушениям по самой большой статье расходов - оплате труда персоналу (более 80 % всех расходов).

Необходимо отметить, что значительная часть педагогов учреждений работает дополнительно в рамках внутреннего совместительства, за счет чего и повышается показатель средней заработной платы данной категории работников. При этом зачастую превышает предельно допустимая нагрузка педагогов.

Кроме того, нормативы затрат (норма расходов) на 1 обучающегося коррекционного учреждения (учебные расходы, питание, мягкий и жесткий инвентарь), определяемые министерством образования Иркутской области в отсутствие утвержденной нормативным правовым актом области методики их расчета - исходя из лимитов бюджетных ассигнований, доводились до проверенных учреждений в течение нескольких месяцев с начала года, в котором эти нормативы уже должны были использоваться.

Как показала проверка, указанные нормативы, как правило, не выдерживались как по причине недостаточности утвержденных на данные статьи средств, так и в результате действий самих учреждений по неэффективному использованию бюджетных средств (например, приобретение обуви при отсутствии потребности или проведение закупки продуктов питания, в том числе не конкурентными методами – у единственного поставщика, недостаток средств на закупку необходимых детям-инвалидам медикаментов, приобретение учебной литературы, пр.).

В связи с чем, по мнению КСП области, целесообразным и необходимым является утверждение нормативным правовым актом Иркутской области методики расчета нормативов, обеспечивающих реализацию адаптированных образовательных программ, по расходам на 1 обучающегося для определения объема финансирования, объективно необходимого каждому конкретному коррекционному учреждению, в том числе по расходам на питание детей, обеспечение их мягким инвентарем, приобретение медикаментов и учебников.

Кроме того, КСП области считает, что министерству образования Иркутской области как учредителю коррекционных учреждений необходимо определить источник финансирования обеспечиваемого ими дополнительного полдника для групп продленного дня (например, либо организация принятия областью соответствующего расходного обязательства, соответственно, включение указанных расходов в нормативы на 1 обучающегося, либо возложение бремени несения указанных расходов на родителей (законных представителей) обучающихся).

5. Выявлены и иные факты *нерационального распределения и использования бюджетных средств*, в том числе:

– переплаты по страховым взносам во внебюджетные фонды, что привело к образованию дебиторской задолженности по итогам 2015 года на общую сумму 2 718,8 тыс. рублей;

– переплаты авансов на приобретение продуктов питания, превышающих указанные расходы учреждений в среднем за месяц, что привело по итогам 2015 года к образованию дебиторской задолженности в размере 4 369,8 тыс. рублей;

– при первоначальном определении СКШИ № 8 г. Иркутска расходов на оплату тепловой энергии на 2015 год не учтена сложившаяся по итогам 2014 года дебиторская задолженность в сумме 894,5 тыс. рублей (что позволило учреждению весь 2015 год не платить за услуги), а запланированный объем расходов на оплату электроэнергии значительно превышал объем, определенный контрактом, в результате чего по итогам 2015 года лимиты учреждению на оплату коммунальных услуг сокращены на 3 197,3 тыс. рублей;

– закрепленный за СКШИ с. Илир земельный участок не используется площадью 31 506,0 кв. м., что привело к переплате учреждением земельного налога в размере 250,4 тыс. рублей;

– утверждение в недостаточном размере статьи расходов по уплате земельного налога на земельный участок, занимаемый СКШИ № 8 г. Иркутска, привело к начислению налоговыми органами недоимки в размере 393,0 тыс. рублей;

– приобретение СКШИ с. Илир сверх потребности обуви для обучающихся (59,0 тыс. рублей), пр.;

– в октябре 2016 года СКШИ с. Илир по результатам проведенных торгов заключен контракт на выборочный капитальный ремонт тепловой сети, которая, как выяснилось, учреждению не принадлежит, на основании чего контракт расторгнут, лимиты учреждению сокращены на 1 381,0 тыс. рублей, пр.

В целом планирование и использование подобным образом бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ВЦП коррекционными учреждениями при наличии в отдельных учреждениях объективной потребности в приобретении учебной литературы, мягкого инвентаря, медикаментов для обучающихся, является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного ст. 34 БК РФ.

6. Потребность коррекционных учреждений Иркутской области в финансировании капитального ремонта занимаемых ими зданий согласно данным министерства образования Иркутской области составляет 142 424,2 тыс. рублей, однако областным бюджетом на следующие три года (2017-2019 годы) предусмотрено только 88 900,0 тыс. рублей

По результатам осмотра КСП области зданий, закрепленных за 4-мя проверенными учреждениями, в СКШ № 7 г. Иркутска установлен недостаток в помещениях, а в СКШИ № 8 г. Иркутска и СКШ г. Бодайбо – крайняя необходимость в проведении капитального ремонта зданий школ, где обучаются (в интернатах – и проживают) дети с ограниченными возможностями здоровья, в том числе дети-инвалиды.

При проверке закрепленного за учреждениями имущества (в рамках проверки расходов на его содержание) в СКШИ с. Илир установлено наличие отсутствующего в учете учреждения подсобного хозяйства (скот: лошадь, 6 коров, 9 телят, 7 свиноматок, 2 кабана, 34 поросенка; стайка для скота). При этом от реализации продукции указанного подсобного хозяйства школа-интернат получает доходы (790,2 тыс. рублей), что не позволяют его учредительные документы, доходы казенного учреждения в нарушение бюджетного законодательства в областной бюджет не поступают.

Необходимо отметить, что проверенные коррекционные учреждения во многих случаях информировали профильные министерства области о наличии недостатков в использовании имущества, однако необходимых управленческих решений со стороны органов исполнительной власти региона не принято, в том числе:

– СКШИ с. Илир в 2014-2015 годах обращалось к своему учредителю – министерству образования Иркутской области о наличии в учреждении подсобного хозяйства, необходимости изменения типа учреждения с казенного на бюджетное (для получения самим учреждением доходов) либо о ликвидации данного хозяйства, решение

указанного вопроса на момент проведения контрольного мероприятия все еще находился на рассмотрении в министерстве (даже минимально не внесены изменения в устав учреждения, позволяющие ему на законных основаниях получать и учитывать доходы от реализации продукции подсобного хозяйства);

– СКШИ № 8 г. Иркутска неоднократно уведомляло учредителя о необходимости корректировки бюджетной сметы для оплаты земельного налога, учредителем необходимые меры не приняты, в результате – в качестве неэффективного использования средств областного бюджета начисленная налоговыми органами недоимка за земельный налог в размере 393,0 тыс. рублей;

– министерством имущественных отношений Иркутской области в июле 2015 года по заявке СКШИ с. Илир от февраля 2014 года на 4 части разделен закрепленный за ним земельный участок, дальнейшего снятия с учета учреждения неиспользуемых 2 частей не последовало, в результате – в качестве неэффективного использования средств областного бюджета на содержание учреждения начисленный земельный налог в размере 250,4 тыс. рублей, пр.

Данные факты свидетельствуют о необходимости повышения качества взаимодействия учредителя коррекционных образовательных учреждений (министерства образования Иркутской области) и собственника имущества Иркутской области (министерства имущественных отношений Иркутской области) с областными коррекционными учреждениями, что позволит исключить либо минимизировать допускаемые нарушения законодательства РФ в деятельности этих учреждений, повысит эффективность используемых ими областных средств и закрепленного имущества.

7. Выявлены иные нарушения и недостатки в использовании коррекционными учреждениями бюджетных средств, в том числе, при проведении закупочной деятельности для обеспечения учреждений учебной литературой, медикаментами и мягким инвентарем, подробно отраженные в тексте отчета.

РЕКОМЕНДАЦИИ

На основании изложенного, для повышения эффективности использования бюджетных средств, эффективности использования областного государственного имущества Контрольно-счетная палата Иркутской области **рекомендует:**

1. Министерству образования Иркутской области (на основании представления КСП области):

1) как ответственному исполнителю ведомственной целевой программы «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2018 годы – проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять необходимые меры по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем, в том числе, в части реализации в Иркутской области рассматриваемой ВЦП;

2) как учредителю подведомственных коррекционных образовательных учреждений – повысить качество планирования и распределения бюджетных ассигнований по ВЦП, качество контроля за использованием бюджетных средств подведомственными коррекционными образовательными учреждениями;

2. Министерству имущественных отношений Иркутской области совместно с министерством образования Иркутской области:

1) вывести из пользования ГОКУ Иркутской области «Илирская школа-интернат» часть земельного участка по адресу с. Илир, ул. Строителей, 1, площадью 31 506,0 кв. м., фактически им неиспользуемого и повышающего расходы областного бюджета на содержание учреждения (в проверяемый период – 250,4 тыс. рублей);

2) списать с учета имущества, числящегося за ГОКУ Иркутской области «Илирская школа-интернат», по адресу с. Илир, ул. Нагорная 17, здание гаража 1985 года постройки, 195,3 кв. м., балансовой стоимостью 217,0 тыс. рублей, которое фактически отсутствует;

3) решить вопрос о нахождении на территории земельного участка, закрепленного за ГОКУ Иркутской области «Илирская школа-интернат», бесхозного двухэтажного полуразрушенного железобетонного здания, которое может создавать угрозу жизни и здоровью человека (в том числе, воспитанникам коррекционного учреждения для детей с умственной отсталостью);

4) поставить на учет имущества, числящегося за ГОКУ Иркутской области «Илирская школа-интернат», здание подсобного хозяйства учреждения;

5) решить вопрос по недостатку помещений для осуществления уставной деятельности ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа № 7 г. Иркутска».

3. ГОКУ Иркутской области «Илирская школа-интернат», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Бодайбо», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа № 7 г. Иркутска», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения № 8 г. Иркутска»:

1) по представлениям КСП области принять меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и недопущению их в дальнейшем;

2) повысить ответственность должностных лиц за соблюдение бюджетного, трудового законодательства, законодательства о закупочной деятельности, в сфере управления, распоряжения государственной собственностью.

4. Для выполнения министерством образования Иркутской области и министерством имущественных отношений Иркутской области представлений КСП области по настоящему отчету, в связи с длительным характером проведения мероприятий по устранению нарушений (замечаний), разработать план конкретных мероприятий с указанием сроков устранения отмеченных в представлениях и отчете КСП области нарушений, замечаний, сроков выполнения рекомендаций.

5. О результатах рассмотрения представлений КСП области, подготовленных на основании настоящего отчета, и принятых мерах необходимо проинформировать КСП области в срок до 01.03.2017.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор КСП области



Ю.А. Ларионова

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Объекты проверки: министерство образования Иркутской области, ГОКУ Иркутской области «Илирская школа-интернат», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Бодайбо», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа № 7 г. Иркутска», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения № 8 г. Иркутска»		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	13
1.1	- актов	5
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний	
1.4	- уведомлений	
1.5	- представлений	6
1.6	- информационных писем	
1.7	- протоколов об административных правонарушениях	1
2	Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)	2 887 857,5²
3	Выявлено нарушений законодательства, всего на сумму (тыс. рублей), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:	190 724,3
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	159 014,9
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	4 ед.
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	3 116,4
7	иные нарушения	28 593
8	нецелевое использование бюджетных средств	
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	19,6
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	
6	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	

Пояснительная записка к отчету

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 159 014,9 в том числе:

29 691,3 тыс. рублей – нарушение в 2016 году по всем коррекционным образовательным учреждениям порядка ведения и утверждения бюджетных смет, а именно, п. 16 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет государственных казенных учреждений Иркутской области, находящихся в ведении министерства, утвержденного приказом министерства образования Иркутской области от 18.05.2016 № 46-мпр, ст. ст. 158, 161, 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 20.11.2007 № 112н;

84 687,0 тыс. рублей – объемы субсидий на выполнение государственных заданий на 2016 год для ГОБУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями слуха № 9 г. Иркутска», ГОБУ Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат

² объем финансирования ВЦП (выборочная проверка в рамках анализа), в том числе объем средств 4-х проверенных учреждений - 271 737,7 тыс. рублей

п. Целинные Земли» определены без расчета нормативов финансовых затрат на оказание ими государственных услуг, расчет потребности объема оказания государственных услуг также не осуществлялся (нарушение п. 4 ст. 69.2 БК РФ, Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями Иркутской области <...>, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп; п. 2 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр);

36 835,3 тыс. рублей (первоначально определено 174 749,7 тыс. рублей) – не использовано по итогам проверяемого периода (за 2015 год, на 01.10.2016) включенных в бюджетную роспись ГРБС самого министерства образования Иркутской области как получателя бюджетных средств на выполнение мероприятий ВЦП, которым оно фактически не является, поскольку не имеет права на принятие и исполнение бюджетных обязательств от имени Иркутской области по реализации образовательных программ начального и основного общего образования в государственных специальных (коррекционных) образовательных организациях Иркутской области, по обеспечению государственных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (нарушение ч. 2 ст. 219.1 БК РФ, п. 22 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 30.12.2015 № 112н-мпр; ст. 38.1, 158 БК РФ);

4 681,7 тыс. рублей - объем финансирования, утвержденный Законом об областном бюджете на 2015 год (1 431 959,8 тыс. рублей) в редакции от 21.12.2015 № 126-ОЗ, не соответствующий объему ресурсного обеспечения ВЦП (1 427 278,1 тыс. рублей) (непринятие действенных мер по своевременному изменению показателей финансирования ВЦП (с 08.12.2016 по 21.12.2016), результатом чего явилось нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ, п. 21 постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп).

2 189,7 тыс. рублей – нарушения порядка и условий оплаты труда в проверенных учреждениях (не предусмотренные системой оплаты труда выплаты, а также выплаты, не соответствующие системе оплаты труда);

790,2 тыс. рублей - не перечисленные в нарушение ст. ст. 41, 57, 38.2 БК РФ в областной бюджет доходы от реализации СКШИ с. Илир продукции неучтенного в учете учреждения (нарушение ст. 9 Закона о бухгалтерском учете, Указания Банка России от 11.03.2014 № 3210-У) подсобного хозяйства, осуществление платной деятельности по которому согласно ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», норм Устава учреждение не вправе было вести.

139,7 тыс. рублей - принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов в нарушение абз. 3 ст. 162, п. 3 ст. 219 БК РФ, что привело к образованию кредиторской задолженности, в том числе на 16,0 тыс. рублей в СКШИ № 8 г. Иркутска (замена пожарных извещателей, пр.), на 123,7 тыс. рублей в СКШ г. Бодайбо (мебель для буфета).

2. Иные нарушения – 28 593,0 тыс. рублей.

2.1. Не уплаченный в нарушение п. 2 ст. 164 НК РФ налог на добавленную стоимость с продукции подсобного хозяйства, реализованного СКШИ с. Илир, – **69,2 тыс. рублей.**

2.2. Несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (экономности и (или) результативности; ст. 34 БК РФ) – 28 523,8 тыс. рублей:

17 672,5 тыс. рублей – финансирование в рамках ВЦП, целью реализации которой является организация эффективной системы специального (коррекционного) образования, двух детских домов, не осуществлявших в проверяемый период образовательную деятельность, в том числе, по адаптивным программам образования, и находящимся более года в стадии ликвидации (ОГОУ «Бирюсинский детский дом» (10 557,8 тыс. рублей) и ОГОКУ «Детский дом с. Казачье» (7 114,7 тыс. рублей);

4 747,2 тыс. рублей - финансирование содержания ГОКУ «Школа-интернат с. Казачье» (переименованное ранее ГОКУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат п. Кутулик») в рамках целевых статей мероприятий по реализации образовательных программ начального и основного общего образования в государственных специальных (коррекционных)

образовательных организациях Иркутской области с учетом того, что в проверяемый период образовательная деятельность учреждением не велась (целевой показатель обучающихся, освоивших образовательную программу, не достигнут);

2 718,8 тыс. рублей - переплаты страховых взносов во внебюджетные фонды всех коррекционных учреждений области, которые привели к образованию дебиторской задолженности на обязательное медицинское страхование (79,1 тыс. рублей) и на обязательное пенсионное страхование (2 639,73 тыс. рублей) (несоблюдение п. 3 ст. 243 НК РФ, ст.15 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»);

2 507,5 тыс. рублей - дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016, сложившаяся в результате авансирования приобретения продуктов питания, более чем в два раза превышающих норму используемых учреждением в месяц продуктов питания (СКШИ № 2 г. Ангарска - 1 070,8 тыс. рублей - в 4,3 раза; СКШИ г. Вихоревка - 357,0 тыс. рублей - в 2,6 раза; СКШИ № 6 г. Зима - 1 079,7 тыс. рублей в 2,5 раза);

234,4 тыс. рублей - оплата труда с начислениями тракториста ГОКУ Иркутской области «Илирская школа-интернат» (работник по совмещению должности инструктора по труду), выполнение предусмотренных трудовым договором обязанностей которого не подтверждено (списание горюче-смазочных материалов, путевые листы на работу трактора отсутствует, нормы расхода топлива на трактор не утверждались);

393,0 тыс. рублей - недоимка по просрочке уплаты земельного налога СКШИ № 8 г. Иркутска на основании решений налоговой службы от февраля и марта 2016 года;

250,4 тыс. рублей - земельный налог на неиспользуемую СКШИ с. Илир площадь земельного участка.

3. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок - 3 116,4 тыс. рублей, в том числе:

1 381,0 тыс. рублей - заключенный 10.10.2016 СКШИ с. Илир контракт на выборочный капитальный ремонт тепловой сети, не принадлежащей учреждению (контракт расторгнут 27.10.2016);

334,6 тыс. рублей - при осуществлении в 2015 году закупок СКШИ № 8 г. Иркутска превышены допустимые значения закупок у единственного поставщика на сумму до 400 тыс. рублей (п. 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

1 155,5 тыс. рублей - нарушения условий реализации контрактов по своевременности расчетов СКШИ № 8 г. Иркутска, в том числе **940,6 тыс. рублей** - излишний аванс оплаты услуг по договорам на предоставление электро-, теплоэнергии, холодного водоснабжения и водоотведения, сложившийся по состоянию на 01.01.2015 и позволивший учреждению весь 2015 год не оплачивать потребленную тепловую энергию (807,8 тыс. рублей; остаток переплаты на 01.01.2016 - 86,7 тыс. рублей; ст. 34 БК РФ);

225,7 тыс. рублей - нарушения СКШИ с. Илир условий реализации контрактов по своевременности расчетов (оплата непоставленного товара), что привело к неэффективному использованию бюджетных средств (оплата за приобретение обуви произведена в 2015 году, обувь поставлена по документам в ходе проверки - в конце 2016 года);

19,6 тыс. рублей - невзысканная СКШИ с. Илир с поставщика неустойка за нарушение срока поставки обуви для детей (оплата в 2015 году, поставка - во время проверки).

4. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 4 ед.:

- начисление заработной платы работникам СКШИ с. Илир осуществляло «ручным» способом, расчетно-платежная ведомость не велась в нарушение ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов РФ от 15.12.2010 № 173н, положений утвержденной учетной политики СКШИ с. Илир (51 959,4 тыс. рублей);

- имущество СКШИ с. Илир, составляющее активы подсобного хозяйства (скот: лошадь, 6 коров, 9 телят, 7 свиноматок, 2 кабана, 34 поросенка; стайка для скота), на балансе школы-интерната не числятся в нарушение Закона о бухгалтерском учете (ст. ст. 5, 6);

- в СКШИ с. Илир учет выданного и возвращенного мягкого инвентаря воспитанникам учреждения велся только в количественном выражении в самостоятельно разработанных, но не утвержденных карточках, в которых нет обязательных сведений о норме носки, фактическом сроке носки, стоимости выданного имущества, нет подписи кладовщика и воспитателя (нарушение п. 119 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015 № 52н);

- в бухгалтерском учете СКШ № 7 г. Иркутска не отражены металлические постройки (кладовые), расположенные на земельном участке учреждения, имеющийся в школе дефибриллятор (172,0 тыс. рублей), на забалансовом счете не отражены помещения, переданные школе в безвозмездное пользование интернатами.

Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня - 19,6 тыс. рублей (невзысканная СКШИ с. Илир неустойка за просрочку поставки обуви для детей).

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор КСП области



Ю.А. Ларионова