



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	89
Дата:	09.09.2016

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;
тел.: (3952) 20-43-27;
тел.: (3952) 20-40-99

21.02.2017 № 174/02-17
На № 358 от 10.02.2017 г.

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области, председателю
комитета по бюджету,
ценообразованию, финансово-
экономическому и налоговому
законодательству
Н.И. Дикусаровой

Уважаемая Наталья Игоревна!

Ассоциацией муниципальных образований рассмотрены поправки к проекту закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций».

Направляем Вам предложения, замечания муниципальных образований Иркутской области к вышеназванным поправкам в виде сводной таблицы.

Приложение: 7 л. в 1 экз.

Исполнительный директор
Ассоциации

Субботина
З.А. Масловская

З.А. Масловская

20-43-27

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1034
Дата	22.02.2017 г.
на	08 листах, индекс 01-30

Муниципальное образование	Замечания, предложения к поправкам к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций»
Ангарский городской округ	<p>Снижение ставки налога с 2,0% до 0,2%, а также установление поправками перечня организаций, освобожденных от налогообложения, считаем нецелесообразным, т.к. при формировании проекта министерством имущественных отношений Иркутской области было подготовлено финансово-экономическое обоснование по установлению ставки налога в размере 2,0%. При этом были произведены расчеты по установлению различных ставок от 1,0% до 2,0%, а также осуществлена оценка экономических последствий перехода Иркутской области к налогообложению торгово-офисной недвижимости исходя из их кадастровой стоимости. По результатам оценки выявлено, что для экономических агентов переход к налогообложению исходя из кадастровой стоимости будет характеризоваться необходимостью уплаты 372 рублей налога с одного квадратного метра объекта в год, что по расчетам министерства имущественных отношений Иркутской области существенно ниже возможного к получению дохода от сдачи торгово-офисной недвижимости в аренду.</p> <p>Поправки в отношении абзацев шестого-девятого проекта необходимо привести в соответствие со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).</p>
Город Братск	Не поддерживают
Город Иркутск	<p>1. Поправки предусматривают освобождение от уплаты налога на имущество организации, применяющие специальные налоговые режимы, что фактически предполагает сохранение существующего порядка налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Вместе с тем, одним из концептуальных направлений федерального законодательства в сфере налоговых правоотношений является вовлечение в налоговый оборот объектов административно-делового и торгового назначения, зарегистрированных на праве собственности у субъектов малого и среднего предпринимательства. В частности, это предусматривается Федеральным законом</p>

	<p>от 2 апреля 2014 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым на субъекты малого и среднего предпринимательства, применяющие специальные налоговые режимы, возложена обязанность по уплате налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость.</p> <p>Таким образом, представляется, что содержание поправок не корреспондируется с подходами в сфере налоговой политики, устанавливаемыми федеральным законодательством.</p> <p>2. Поправками предлагается установить размер налоговой ставки по налогу на имущество организаций на уровне 0,2% от кадастровой стоимости имущества взамен предусмотренных в настоящее время частью 1 статьи 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» 2,2% от остаточной стоимости имущества. Достижение существующего уровня поступлений по налогу на имущество организаций, с учетом того, что поправками предлагается освободить от уплаты налога на имущество организации, применяющие специальные налоговые режимы, должно быть обеспечено превышением кадастровой стоимости имущества над остаточной стоимостью имущества в 11 раз.</p> <p>Однако при рассмотрении проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций» в Законодательном Собрании Иркутской области отмечалось, что в ряде случаев остаточная стоимость сопоставима или превышает кадастровую, что также влечет риск формирования дополнительных недополученных доходов областного бюджета.</p> <p>При этом обоснование объективности налоговой ставки в размере 0,2% не подтверждено расчетами.</p>
Город Саянск	<p>В соответствии с п.2 ст.380 Налогового кодекса РФ установить дифференцированные ставки по уплате налога на имущество организаций по объектам, указанным в пунктах 1), 2) и 3) абзаца 3 статьи 1 предлагаемого проекта закона. Указанная статья Налогового кодекса предусматривает возможность введения дифференцированных ставок налога в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества,</p>

	<p>признаваемого объектом налогообложения. Установление дифференцированных, более низких ставок, необходимо для субъектов малого бизнеса, которые на своем балансе имеют нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета объектов недвижимости, предусматривают размещение торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, а также по жилым домам и жилым помещениям.</p> <p>Снижение налоговых ставок для вышеуказанных категорий налогоплательщиков необходимо еще и потому, что в соответствии со ст. 346.26 и 346.11 Налогового кодекса РФ организации, применяющие упрощенную систему налогообложения и систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, не освобождаются от уплаты налога на имущество организаций по объектам, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость.</p> <p>Таким образом, освобождение от уплаты налога на имущество организаций, предусмотренное предлагаемым проектом закона для организаций, применяющих специальные режимы налогообложения, не может распространяться на имущество, учитываемого по кадастровой стоимости, что неизменно приведет к росту расходов и цен.</p> <p>Поскольку абзацем 2 п 2.ст 372 Налогового кодекса предусмотрена возможность установления законом субъекта налоговых льгот, предлагаем распространить действие предлагаемых проектом Закона налоговых льгот на имущество субъектов малого и среднего бизнеса, учитываемого по кадастровой стоимости.</p>
<p>Город Свирск</p>	<p>Поправки к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций», предложенные уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А.Москаленко, в отношении освобождения от налогообложения организаций, перешедших на упрощенную систему налогообложения, на уплату единого налога на вмененный доход, считаем неправомерными, так как в соответствии со статьями 346.11, 346.26 Налогового кодекса РФ данная категория налогоплательщиков является плательщиками налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым,</p>

	определяется как их кадастровая стоимость.
Город Тулун	Поддерживают
Город Усолье-Сибирское	Администрация города Усолье-Сибирское не поддерживает поправки к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций» и предлагает принять проект Закона в редакции, предложенной Правительством Иркутской области по причине увеличения с 1 января 2018 года расходов муниципалитетов ввиду внесения изменений в данный закон в отношении «казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области».
Иркутское районное муниципальное образование	Согласно статье 372 Налогового кодекса Российской Федерации законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку, порядок и сроки уплаты налога, а также могут устанавливать особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества, предусматривать налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками. В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налог на имущество организаций зачисляется в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100%. Учитывая отсутствие данных о поступлениях указанного налога, провести анализ и предоставить оценку предлагаемых поправок в проект Закона не предоставляется возможным. Вместе с тем, стоит отметить, что направленный проект Закона не содержит расчеты и обоснования целесообразности предлагаемых поправок, отсутствуют расчеты потерь бюджета Иркутской области при установлении пониженной ставки налога и от освобождения организаций, использующих специальные налоговые режимы, от уплаты указанного налога. Обращаем внимание, что поступающие налоги являются источником собственных доходов бюджетов и направляются на исполнение закрепленных за соответствующим уровнем власти полномочий, в том числе на исполнение социальных гарантий и помощи населению, а также поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.
Казачинско-	В настоящее время министерство финансов Иркутской

Ленский район	<p>области в целях увеличения доходов консолидированного бюджета области рекомендует отменить установленные муниципальными образованиями льготы по местным налогам (налог на имущество физических лиц, имущественный налог).</p> <p>Поэтому предлагаемая поправка по снижению ставки по налогу на имущество в отношении отдельных объектов недвижимого имущества с 2,0 до 0,2 % (в 10 раз) и установление дополнительных льгот по налогообложению считаем нецелесообразным, так как указанные объекты недвижимости имущества, определенных статьей 378,2 Налогового кодекса Российской Федерации, являются высокодоходными и способны нести налоговое бремя нагрузки в полном объеме.</p>
Нижнеилимский район	<p>Учитывая, что поправки в Проекте закона направлены на защиту прав и интересов предпринимателей Иркутской области, а налог на имущество организаций не относится к местным налогам и нормативы отчислений от данного налога в местные бюджеты не установлены, муниципальное образование «Нижнеилимский район» замечаний и предложений не имеет.</p> <p>В свою очередь, предлагаем внести изменения в пункт 1 статьи 2 закона Иркутской области «О налоге на имущество» дополнив частями следующего содержания: «казенные учреждения, финансируемые из местных бюджетов» «бюджетные и автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, - в отношении имущества, закрепленного за ними соответственно собственником или учредителем, либо имущества, приобретенного бюджетными и автономными учреждениями за счет средств, выделенных им соответственно собственником или учредителем на приобретение этого имущества».</p> <p>Расходы, связанные с уплатой вышеуказанного налога, приведут к еще большей несбалансированности бюджетов района и поселений.</p>
Нукутский район	<p>В статье 2 «Освобождаются от налогообложения» пункт 3 изложить в следующей редакции: «Организации, осуществляющие на территории муниципального района, городского округа Иркутской области, в которых введен единый налог на вмененный доход, предпринимательскую деятельность, облагаемую единым налогом на вмененный доход, и перешедшие на уплату единого налога на вмененный доход в порядке, установленном Налоговым</p>

	кодексом Российской Федерации.
Тайшетский район	<p>В соотв. С п.1 ст.56 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от налога на имущество организаций – по нормативу 100 %.</p> <p>Соответственно, экономический эффект от внесения поправок в закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций» администрацией Тайшетского района не может быть рассчитан.</p> <p>Снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства положительным образом скажется на ведении их предпринимательской деятельности.</p>
Усольский район	Поддерживают
Чунский район	Поддерживают предложение. Считают, что данные поправки будут эффективны как для муниципальных образований, так и для предпринимательского сообщества.
Шелеховский район	<p>Поправками предложено установить налоговую ставку в размере 0,2 %. В качестве экономического обоснования указанного размера ставки приведены расчеты доли налоговой нагрузки налогоплательщиков при установлении ставки 2 % (согласно проекту Закона, внесенному Губернатором Иркутской области), которая составляет от 48,2 % до 95,5 % от размера прибыли, остающейся после уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, (в разрезе муниципальных образований Иркутской области в отношении шести объектов). Согласно предложенному поправками варианту доля налоговой нагрузки налогоплательщиков по анализируемым муниципальным образованиям снижается в 10 раз и составляет от 4,8 % до 9,5 %.</p> <p>Необходимо отметить, что согласно финансово - экономическому обоснованию к проекту Закона, внесенному Губернатором Иркутской области, перечень объектов торгово - офисной недвижимости, подлежащих налогообложению, исходя из их кадастровой стоимости, содержит 1 085 объектов, из которых 365 объектов принадлежат физическим лицам.</p> <p>В целях определения оценки экономических последствий для бюджета Иркутской области в случае установления налоговой ставки 0,2% и определения оптимальной налоговой нагрузки на плательщиков налога, включая</p>

	<p>налогоплательщиков, находящихся на общей системе налогообложения и являющихся собственниками торгово - офисной недвижимости, необходима подготовка детализированных расчетов и последующее их обсуждение. Поправками к проекту Закона предлагается освободить от налогообложения отдельные категории налогоплательщиков.</p> <p>Между тем, вопрос оплаты налогов организациями, являющимися сельскохозяйственными товаропроизводителями и перешедшими на уплату единого сельскохозяйственного налога, урегулирован ст. 346.1 Налогового Кодекса Российской Федерации (освобождены от обязанности уплаты налога на имущество организаций).</p> <p>Установление налоговых льгот в части освобождения от налогообложения организаций, перешедших на упрощенную систему налогообложения, уплату единого налога, а также являющихся инвесторами, требует подготовки соответствующего финансово - экономического обоснования.</p> <p>Внесение изменений в случае установления налоговых льгот указанным категориям налогоплательщиков потребует корректировки статьи 2 Закона Иркутской области от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций», а не положений проекта Закона.</p>