

Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций»

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее – проект закона, законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (указ Губернатора Иркутской области от 9 сентября 2016 года № 200-уг).

Правовым основанием для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации (статья 72), Налоговый кодекс Российской Федерации (статьи 372, 374, 375, 379, 378.2, 380), Устав Иркутской области (статьи 44, 53) Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (статьи 9, 44).

Представленным проектом закона устанавливаются налоговая ставка в отношении отдельных объектов недвижимого имущества и особенность определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества.

В соответствии со статьей 372 Налогового кодекса Российской Федерации налог на имущество организаций устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязательен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Устанавливая налог на имущество организаций, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации, порядок и сроки уплаты налога.

В силу пункта 2 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1, 2 и 4 пункта 1 указанной статьи.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	зпуч/84
Дата	23 09 2016 г.
на	3 листах, индекс 01-00

Таковыми объектами недвижимого имущества являются административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания; жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Согласно статье 380 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2 процента, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Пунктом 1.1. статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, налоговая ставка не может превышать в 2016 году и последующие годы - 2 процента.

Учитывая вышеизложенного, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Обращаем внимание, что в силу требований пункта 2 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации для принятия закона необходимо утвердить в установленном порядке результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

Так, результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимости жилого и нежилого фондов на территории Иркутской области, учтенных в государственном кадастре недвижимости, утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 16 января 2012 года № 11-пп «О результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости жилого и нежилого фондов на территории Иркутской области, учтенных в государственном кадастре недвижимости».

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации должен не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу определить на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее - перечень), и направить перечень в электронной форме в налоговый орган по субъекту Российской Федерации, а также разместить перечень на своем официальном сайте или на официальном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Концептуальных правовых замечаний к законопроекту не имеется.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

В подпункте 1 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база может определяться с учетом особенностей, установленных указанной статьей Налогового кодекса Российской Федерации как в отношении административно-деловых центров и торговых центров (комплексов), так и в отношении помещений в них.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации (апелляционное определение от 15 июня 2016 года № 45-АПГ16-3) помещения в административно-деловых центрах и торговых центрах (комплексах), неразрывно связаны с центрами (комплексами), в которых они находятся.

В этой связи абзац четвертый пункта 2 статьи 1 законопроекта необходимо скорректировать с учетом положений статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

В целом законопроект необходимо рассматривать с точки зрения экономической целесообразности. Однако отмечаем, в финансово - экономическом обосновании к законопроекту не обосновано введение максимальной ставки для отдельных объектов налогообложения, а также установленные в законопроекте площади, свыше которых объект недвижимости попадает под налогообложение по ставке 2 процента исходя из его кадастровой стоимости, не ясно какие именно и сколько объектов попадает под те или иные объекты недвижимости, установленные в новой статье 1 (1) проекта закона и др. информация.

И.о. начальника правового управления

Л.В. Пахтусова

22.09.2016

Подготовил:

начальник отдела

финансового законодательства

Е.С. Соболевская

22.09.2016