



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

02.05.2017г. № 365/03-17
На № 818 от 24.03.2017г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 3 Закона Иркутской области от 8 декабря 2009 года № 93/59-оз « О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области», главой 43 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, направляем ежегодный доклад Совета муниципальных образований Иркутской области о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в Иркутской области (прилагается).

Докладчик: Семенов Вадим Александрович - Председатель Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, мэр муниципального образования «город Черемхово».

Приложение 8 л. в 1 экз.

Председатель Ассоциации, мэр
муниципального образования
«город Черемхово»

В.А. Семенов

Исп. Масловская З.А.
20-44-02

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2533
Дата	02 05 2017 г.
на	84 листах, индекс 01-40



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

Доклад

Ассоциации (Совета) муниципальных образований Иркутской области
«О положении дел в сфере организации и осуществления
местного самоуправления в Иркутской области»

Иркутск 2017

В соответствии со статьей 3 Закона Иркутской области от 8 декабря 2009 года N 93/59-оз "О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области", главой 43 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» представляет Законодательному Собранию Иркутской области ежегодный доклад совета муниципальных образований Иркутской области о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в области.

Содержание

1. Раздел – Административно-территориальное деление
2. Раздел – Экономика и бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления:
 - 2.1. Оценка соответствия доходных полномочий органов местного самоуправления расходным как на уровне отдельных муниципальных образований, так и в целом по субъекту РФ
 - 2.2. Мероприятия, направленные на повышение собираемости налогов.
 - 2.3. Инвестиционная привлекательность муниципальных образований. Практика внедрения стандартов инвестиционной деятельности.
 - 2.4. Стратегическое развитие муниципальных образований.
 - 2.5. Самообложение граждан, как форма непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения.
 - 2.6. Реализации программы целевого метода управления бюджетом.
3. Раздел – Кадровое обеспечение органов местного самоуправления
 - 3.1. Гарантии муниципальному служащему
 - 3.2. Кадровое обеспечение.
4. Раздел – Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами.
5. Раздел – Участие граждан в осуществлении местного самоуправления
 - 5.1. Территориальное общественное самоуправление.
 - 5.2. Сходы, общие собрания граждан.
6. Раздел – Правовые аспекты развития системы местного самоуправления.

Актуальные практики и проблемы в сфере местного самоуправления в Иркутской области: землепользование, государственная регистрация прав, управление муниципальным имуществом; профилактика коррупционных правонарушений и выработка антикоррупционных механизмов в сфере осуществления полномочий по распределению земель; организация первичной медицинской помощи, организация дополнительного образования; взаимодействие ОМС с органами ЗАГС; выполнение региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2017-2019 годы; реализация полномочий в сфере обращения с ТКО; реализация полномочий органов местного самоуправления в части содержания пожарных сил на территории муниципальных образований Иркутской области; реализация проектов муниципально-частного партнерства в Иркутской области в 2014-2016 годах», поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.
7. Раздел - Деятельность Ассоциации муниципальных образований Иркутской области в 2016 году.

1. Раздел – Административно – территориальное деление.

Согласно Закону Иркутской области от 21 июня 2010 г. N 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» административно-территориальные образования области подразделяются на следующие виды:

- 1) районы области;
- 2) города и иные городские населенные пункты;
- 3) сельские населенные пункты;
- 4) районы в городах области (далее - районы в городах);
- 5) Усть-Ордынский Бурятский округ.

Административный центр области является местом нахождения Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области. Административным центром области является город Иркутск.

Район области - административно-территориальное образование области, имеющее административный центр и объединяющее несколько экономически и территориально взаимосвязанных населенных пунктов области с прилегающей территорией. При образовании, упразднении, преобразовании, изменении границ районов области, установлении и перенесении их административных центров учитываются сложившееся на соответствующей территории области сочетание производственной и социальной инфраструктуры, необходимое для обслуживания потребностей промышленного и сельскохозяйственного производства, жизнедеятельности населения, экономический потенциал данной территории, наличие земельных, лесных, водных и иных природных ресурсов, состояние путей сообщения и средств связи между населенными пунктами, численность населения, исторически сложившиеся связи между населенными пунктами, тяготение городских и сельских населенных пунктов области к определенному административному, экономическому и культурному центру, а также эффективность осуществления государственной власти на соответствующей территории области органами государственной власти, их территориальными подразделениями и должностными лицами.

Административным центром района области является населенный пункт, определенный Законом Иркутской области, в котором расположены территориальные подразделения исполнительных органов государственной власти области.

Районами Иркутской области являются: Аларский, Балаганский, Баяндаевский, Бодайбинский, Боханский, Братский, Жигаловский, Заларинский, Зиминский, Иркутский, Казачинско-Ленский, Катангский, Качугский, Киренский, Куйтунский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Нижнеудинский, Нукутский, Ольхонский, Осинский, Слюдянский, Тайшетский, Тулунский, Усольский, Усть-Илимский, Усть-Кутский, Усть-Удинский, Черемховский, Чунский, Шелеховский, Эхирит-Булагатский.

Районы Иркутской области входят в состав Иркутской области непосредственно.

Города и иные городские населенные пункты. Статус городского населенного пункта области может быть присвоен законом области населенным пунктам области, постоянное население которых составляет, как правило, не менее двух тысяч человек и преимущественно (более половины от общего числа трудоспособного населения) занято несельскохозяйственными видами производства и обслуживания.

Городские населенные пункты области могут быть отнесены к категории городов или категории поселков городского типа. Городом является городской населенный пункт, выступающий одним из промышленных и культурных центров области, с высоким уровнем развития социальной, производственной, инженерной и транспортной инфраструктуры, с постоянным населением не менее двенадцати тысяч человек.

Городами Иркутской области являются: Алзамай, Ангарск, Байкальск, Бирюсинск, Бодайбо, Братск, Вихоревка, Железногорск-Илимский, Зима, Иркутск, Киренск, Нижнеудинск, Саянск, Свирск, Слюдянка, Тайшет, Тулун, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, Усть-Кут, Черемхово, Шелехов.

Видами поселков городского типа являются:

1) рабочие поселки - городские населенные пункты области, на территории которых имеются промышленные организации и их подразделения, стройки, железнодорожные узлы, гидротехнические сооружения, организации и их подразделения, осуществляющие производство и переработку сельскохозяйственной продукции, и другие экономически важные объекты с численностью постоянного населения не менее трех тысяч человек либо иные населенные пункты области, если на их территории расположены образовательные организации высшего образования и (или) научно-исследовательские организации.

В отдельных случаях к категории рабочих поселков относятся населенные пункты области с численностью населения менее трех тысяч человек, имеющие перспективу дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения;

2) курортные поселки - городские населенные пункты области, расположенные в местностях, имеющих лечебное значение, с численностью населения не менее двух тысяч человек, при условии, что количество приезжающих ежегодно для лечения и отдыха в эти поселки составляет не менее пятидесяти процентов постоянного населения;

3) дачные поселки - городские населенные пункты области, основным назначением которых является обслуживание населения городов в качестве санаторных пунктов или мест летнего отдыха.

Сельские населенные пункты. Сельские населенные пункты области могут быть отнесены к категориям поселков, сел, деревень.

Поселком является сельский населенный пункт области с индивидуальной и (или) малоэтажной жилой застройкой с численностью постоянного населения, как правило, не менее 1000 человек. Селом является сельский населенный пункт области с индивидуальной и (или) малоэтажной жилой застройкой с численностью постоянного населения, как правило, более 300 и менее 1000 человек. Деревней является сельский населенный пункт области с индивидуальной жилой застройкой с численностью постоянного населения, как правило, не более 300 человек.

Районы в городах области. Районом в городе является часть территории города, имеющего численность населения, как правило, свыше ста тысяч человек, выделенная в целях осуществления деятельности органов государственной власти, их территориальных подразделений и должностных лиц. В Иркутской области это город Иркутск, город Братск.

Усть-Ордынский Бурятский округ. Усть-Ордынский Бурятский округ входит в состав Иркутской области как административно-территориальная единица с особым статусом, который устанавливается в целях:

1) обеспечения сохранения и развития национальной самобытности народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа;

2) гармонизации социально-экономического развития Усть-Ордынского Бурятского округа и остальной части территории Иркутской области;

3) эффективного осуществления государственной власти Иркутской области на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

2. Описание границ Усть-Ордынского Бурятского округа утверждается законом Иркутской области.

Административным центром Усть-Ордынского Бурятского округа является поселок Усть-Ордынский.

Усть-Ордынский Бурятский округ в соответствии с законом Иркутской области может иметь символику, отражающую его исторические, культурные, социально-экономические и иные местные традиции.

В соответствии с Законом Иркутской области от 10.12.2014 № 149-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Ангарского района Иркутской области» создано вновь образованное муниципальное образование – Ангарское городское муниципальное образование. Все муниципальные образования Ангарского муниципального образования (муниципальное образование «город Ангарск», Мегетское муниципальное образование, Одинское муниципальное образование и Савватеевское муниципальное образование) объединены в Ангарское городское муниципальное образование, наделённое статусом городского округа.

Законом Иркутской области от 26 декабря 2016 г. N 124-ОЗ «Об упразднении села Кеуль и деревни Тушама Усть-Илимского района Иркутской области», в связи с формированием нового водохранилища на

реке Ангара упразднены село Кеуль и деревня Тушамы Усть-Илимского района Иркутской области.

Таблица 1. Числовые показатели по 1 разделу.

Показатель		Единица измерения	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Городские округа с делением ¹	Внутригородские районы ¹	Внутригородские муниципальные образования городов
Количество муниципальных образований ²	2015	Ед.	32	63	365	10	2	8	
	2016	Ед.	32	63	363	10	2	8	
из них являются членами Совета муниципальных образований ²		Ед.	32	55	274	10	2		
Количество населения муниципального образования ²	2015	Чел.	979618	483224	508461	1352272	856412		
	2016	Чел.	978273	470690	507583	1434527	857571		

¹ Данные заполняются при наличии данного вида муниципального образования в данном субъекте

² Данные заполняются на 01 января следующего за отчетным периодом года.

2. Раздел - Экономика и бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления

2.1 Оценка соответствия доходных полномочий органов местного самоуправления расходным как на уровне отдельных муниципальных образований, так и в целом по субъекту РФ

Сопоставление доходных источников с расходными полномочиями свидетельствует, что в 2016 году большинство муниципалитетов Иркутской области испытывали значительные сложности в части исполнения своих расходных полномочий. Значительная часть муниципальных образований занималась поиском средств для покрытия насущных ежедневных потребностей и ни о каком стратегическом планировании в бюджетной сфере не рассуждали. Данную кризисную ситуацию значительно сгладил (разрешил) дополнительно выделенный межбюджетный трансферт из областного бюджета в декабре 2016 года в объеме 1500 млн.р.

В целом объем финансовой помощи из областного бюджета³ в 2016 году превысил показатели 2015 года на 1648 млн.р. или на 33.5% больше и составил 6560 млн.р.

Однако следует отметить, что структура полученных МБТ свидетельствует об увеличении объема оказания строго целевой финансовой помощи, которая ни коим образом не улучшает финансовую самостоятельность муниципальных образований. Субъект при распределении субсидий самостоятельно определяет, какую кредиторскую задолженность принимает при расчете субсидии, а какую нет.

Считаем целесообразным отметить, что практика жизнедеятельности муниципальных образований показывает, чем выше зависимость от МБТ в структуре доходов муниципалитета, тем слабее (малоэффективнее) развитие экономики. Использование субсидий (не собственные доходы) для стимулирования экономики далеко не всегда является эффективным механизмом.

Результат проверок контрольно-счетных палат (как областной, так и муниципальных) и службы государственного финансового контроля Иркутской области подтверждают, что использование субвенций и субсидий муниципальными образованиями не всегда эффективно.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджета уже в течение 6 лет остается неизменным независимо от величины доходов областного бюджета.

В определенной мере это обусловлено тем, что в расчет бюджетной обеспеченности с целью выравнивания доходной базы муниципалитетов не учитываются неналоговые доходы, которые в муниципальных образованиях значительно разнятся. Это приводит к тому, что после получения большей

³ дотации и субсидии на выравнивание, дотация на сбалансированность, субсидии за эффективность и субсидия на заработную плату

дотации бюджетная обеспеченность в расчете на жителя не только не выравнивается но и увеличивается различие в ней.

Структура доходов муниципальных образований в 2016 году по сравнению с предыдущим значительных изменений не претерпели. Вместе с тем доля сельских поселений, имеющих налоговых и неналоговых доходов менее 20% в общей сумме доходов сократилась незначительно и по итогам 2016 года составляет более 25 % (от всех сельских поселений). А с учетом полученной дотации, большинство из данных поселений имеет собственных доходов менее 50%.

Все это свидетельствует об отсутствии у данных муниципальных образований какой-либо самостоятельности в финансово-бюджетной сфере, в силу отсутствия собственной доходной базы.

В то же время есть ряд муниципальных образований (городские округа, городские поселения и незначительное число муниципальных районов и сельских поселений) где удельный вес налоговых и неналоговых доходов превышает 70% от всех доходов.

Все это дает основание заключить, что на сегодня нет механизма межбюджетных отношений, который бы ликвидировал неравенство между отдельными муниципальными образованиями, обусловленными особенностями их социально-экономического развития.

В настоящее время рабочей группой Ассоциации муниципальных образований Иркутской области готовятся предложения для Общего Собрания членов Ассоциации для внесения изменений в областное законодательство в части установления дополнительных, к уже установленным, нормативов отчислений от региональных налогов, в частности прорабатывается целесообразность установления:

- 5 % от налога на доходы физических лиц (по всем муниципальным образованиям (МР, ГО, ГП, СП));

- 20-30% отчислений от упрощенной системы налогообложения в МР (ГО), а также возможность отчислений в бюджеты поселений.

Полагаем также необходимым законодательно закрепить норматив отчислений в фонд финансовой поддержки муниципальных образований (дотации на выравнивание, субсидии на сбалансированность) в процентном соотношении от доходов областного бюджета (полагаем необходимым установить зависимость объема финансовой поддержки от доходов областного бюджета с возможностью корректировки объема фонда в течении финансового года).

2.2 Мероприятия, направленные на повышение собираемости налогов

Основным и наиболее зависимым от кризисных явлений в экономике доходом местных бюджетов является налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), стабилизации поступлений которого уделяется особое внимание.

На основании предоставляемых в соответствии со статьей 40

Бюджетного кодекса Российской Федерации сведений Федерального казначейства о платежах юридических лиц организован ежемесячный мониторинг НДФЛ.

С налоговыми агентами, допустившими снижение отчислений на последнюю отчетную дату относительно аналогичного показателя предыдущего года, осуществляется взаимодействие путем заслушивания их на межведомственных рабочих группах, включая комиссию по снижению неформальной занятости. В случае наличия объективных причин сокращения отчислений НДФЛ (переход в результате воздействия современного экономического кризиса на сокращенную рабочую неделю, сокращение штата персонала) Правительством региона и органами местного самоуправления принимаются меры по содействию финансовому оздоровлению предприятий, включая предоставление налоговых льгот.

Ведется анализ сопутствующих НДФЛ обязательных платежей, позволяющий выявить организации, использующие «серые» схемы выплаты заработной платы, а также не осуществляющие уплату налога по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения (стационарного рабочего места).

В соответствии со статьей 11 Налогового кодекса Российской Федерации обособленным подразделением организации признается любое территориально обособленное от нее подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места. При этом рабочее место считается стационарным, если оно создается на срок более одного месяца. Несоблюдение этих требований грозит налогоплательщику штрафными санкциями.

Органам местного самоуправления рекомендовано уделять особое внимание указанному вопросу в первую очередь в отношении действующих на территории лесозаготовителей, чья деятельность несмотря на технологический прогресс продолжает оставаться сегодня видом деятельности, осуществление которого невозможно без привлечения значительных трудовых ресурсов. В этой связи важным является налаживание информационного обмена с территориальными отделами министерства лесного комплекса Иркутской области в части обеспечения органов местного самоуправления информацией об объемах заготавливаемой на территории древесины.

Необходимость мобилизации НДФЛ в бюджет по месту осуществления хозяйственной деятельности не ограничивается только лесной отраслью. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации определяется, что предпринимательской является деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Как правило, достижение положительного финансового результата влечет за собой выплату вознаграждения работникам, его обеспечившим. Владение основными средствами, использование природных ресурсов также в большинстве случаев сопряжено с привлечением трудовых ресурсов и

оплатой их труда.

Учитывая изложенное, министерством финансов Иркутской области на основании данных Федерального казначейства выявляются диспропорции между отчислениями НДС и других платежей в бюджет. Список налогоплательщиков, подозреваемых в использовании схем ухода от налогообложения и (или) в нарушении налогового законодательства, перечисляющих НДС в бюджет не по месту осуществления деятельности, направляется органам местного самоуправления.

Только по итогам 2016 года было выявлено 703 организации, уплатившие в отсутствие отчислений НДС в консолидированный бюджет обязательные платежи свыше 300 тыс. рублей. Суммарные платежи в бюджет таких компаний составили 1,9 млрд. рублей.

В отношении организаций – нарушителей налогового законодательства рекомендуется добиваться не только постановления на обособленный налоговый учет с момента выявления нарушений, но и уточнения принадлежности платежей, осуществленных в предыдущие периоды осуществления хозяйственной деятельности без уплаты НДС.

В целях обеспечения полноты вовлечения объектов в налогообложение органам местного самоуправления были предоставлены сведения управления Федеральной налоговой службы России по Иркутской области о земельных участках без правоустанавливающих или право удостоверяющих документов, на которых расположены объекты недвижимого имущества, оформленные в собственность. Работа с налогоплательщиками указанной категории осуществляется органами местного самоуправления в рамках мер по усилению муниципального земельного контроля и взысканию неосновательного обогащения за пользование земельными участками без правоустанавливающих документов.

Совместно с Управлением Росреестра по Иркутской области в рамках информационного взаимодействия с органами местного самоуправления (статья 15 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости») ведется работа по наполнению информационных ресурсов ФНС и Росреестра сведениями о недостающих для налогообложения характеристиках земельных участков, в том числе по направлениям:

- земельных участков, непопадающих под налогообложение земельным налогом в связи с отсутствием в их адресе наименования города (населенного пункта);
- земельных участков, у которых отсутствуют сведения о категории земель и разрешенном использовании земель, что не позволяет корректно рассчитать их кадастровую стоимость.

Что касается налога на имущество физических лиц и земельного налога следует отметить, что далеко не полный сбор данных налогов обусловлен тем, что нет механизмов (мер) побуждающих к оформлению прав ответственности на землю и имущество, то есть отсутствует нормативный, и (или) правовой механизм воздействия органов местного самоуправления на собственников и

пользователей на проведение работ по межеванию, постановке на учет и т.д. Кроме того необходимо помнить, что оформление земельных участков для принятия их к государственному кадастровому учету требует значительных финансовых вложений, которых у пенсионеров, проживающих в малочисленных населенных пунктах (до 500 чел.) просто нет.

Велечина недоимки по налоговым сборам, ее изменения в динамике, удельный вес в общей сумме налоговых сборов показывает, что ряд муниципальных образований второго уровня, достаточно эффективно работают совместно с налоговыми органами, задолжникам и по уплате тех или иных налогов, к ним относятся: городской округ Ангарск, Иркутский, Жигаловский, Усть-Илимский районы и ряд других муниципальных образований второго уровня.

2.3 Инвестиционная привлекательность муниципальных образований. Практика внедрения стандартов инвестиционной деятельности.

В настоящее время всеми муниципальными образованиями второго уровня разработаны инвестиционные паспорта территорий. Информация об инвестиционной привлекательности территории, в том числе о свободных инвестиционных площадках размещены на официальных сайтах муниципальных образований и Инвестиционном портале Иркутской области. Министерством экономического развития Иркутской области совместно с органами местного самоуправления ведется мониторинг реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов. Также на территории региона для привлечения частных инвестиций оказываются меры государственной поддержки, в том числе предоставление налоговых льгот, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, создание индустриальных парков и кластеров, поддержка промышленности в рамках деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области и другие.

В тоже время большинство сельских поселений, в силу своего социально экономического развития и географического места положения не имеют ни только инвестиционных паспортов, но реальных планов экономического развития.

В 2015 году в муниципальном образовании городе Братске проведена «пилотная» апробация внедрения успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства, вошедших в Атлас муниципальных практик АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ).

Город Братск стал одним из 24 «пилотных» муниципальных образований, отобранных АСИ среди всех субъектов Российской Федерации.

По итогам 2015 года администрацией города Братска внедрены 10 успешных практик, вошедших в Атлас, по всем направлениям получена положительная оценка бизнес-сообщества муниципального образования.

Опыт города Братска принят за основу при дальнейшей работе Правительства Иркутской области с муниципальными образованиями по

внедрению лучших муниципальных практик.

Министерством экономического развития Иркутской области в ноябре 2016 года в адрес муниципальных образований Иркутской области направлено письмо с предложением присоединиться к процессу внедрения успешных практик, включенных в Атлас муниципальных практик.

На сегодняшний день 11 муниципальных образований Иркутской области (из них 6 моно профильных муниципальных образований) выразили согласие на внедрение на вверенной им территории успешных практик.

Наряду с этим, министерством экономического развития Иркутской области разработан проект соглашения, которым регламентируется порядок взаимодействия Иркутской области и муниципального образования Иркутской области в процессе внедрения успешных практик. Заключение соглашений планируется до конца первого квартала 2017 года.

2.4 Стратегическое развитие муниципальных образований.

В настоящее время Правительством Иркутской области разработан проект Стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года, в котором определены приоритетные направления развития региона и муниципальных образований.

Муниципальные образования Иркутской области сгруппированы в шесть опорных территорий развития (далее – ОТР), которые формируют пространственный каркас социально-экономического развития региона. Реализация комплексных инвестиционных проектов в ОТР будет способствовать развитию прилегающих территорий.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ городские округа и муниципальные районы должны разработать Стратегии социально-экономического развития территорий и Планы по их реализации, поселения - Программы социально-экономического развития территорий.

Для этого муниципальным образованиям были направлены рекомендации по разработке стратегических документов, в том числе примерный макет документов. В целях синхронизации муниципальных и региональной стратегий органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано направлять документы на согласование в министерство экономического развития Иркутской области.

Кроме того, в рамках оказания содействия муниципальным образованиям Иркутской области в формировании документов стратегического планирования разработаны методические рекомендации и проведены семинары на площадках некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», расширенной Коллегии министерства финансов Иркутской области.

2.5 Самообложение граждан, как форма непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения.

На территории Иркутской области самообложение граждан не развито. Наиболее активно в регионе используется такая форма непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения, как реализация проектов народных инициатив.

Следует отметить, что ежегодно начиная с 2012 года из областного бюджета муниципальным образованиям предусматриваются средства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. В 2017 году городским округам, городским и сельским поселениям Иркутской области из областного бюджета на эти цели предусмотрено 500 000 тыс. рублей.

2.6 Реализации программы целевого метода управления бюджетом.

Муниципальные образования Иркутской области переходят на программно-целевой метод управления бюджетом. Большинство муниципальных образований 2 уровня используют программно-целевой метод составления бюджетов, так в 2015 году 71% бюджетов 2 уровня сформирован в «программном» формате, в 2016 году – 81%. В целом по области в 2016 году у 37% муниципальных образований второго уровня бюджеты сформированы в «программном» формате.

Таблица 2. Числовые показатели по 2 разделу⁴.

Показатель		Единица измерения	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Городские округа с делением ⁵	Внутригородские районы ⁴	Внутригородские муниципальные образования городов федерального
Консолидированный местный бюджет ⁶	2015	Тыс руб.							
	2016	Тыс руб.							
Доходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО, включая межбюджетные трансферты ⁷	2015	Руб.	23189,27	12950,02	8239,03	22403,38			
	2016	Руб.	27984,92	8712,18	7965,38	25033,29			
Доходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО, исключая межбюджетные трансферты ⁶	2015	Руб.	6238,01	4643,96	2163,01	9245,64			
	2016	Руб.	6739,39	4010,62	2736,20	10728,11			
Объем собственных доходов бюджета МО в расчете на 1 жителя МО ⁶	2015	Руб.	9920,18	12902,81	8148,62	13584,04			
	2016	Руб.	12500,86	8666,71	7875,43	15624,38			
Объем собственных доходов бюджета МО без учёта межбюджетных трансфертов и трансфертно-замещающих нормативов ⁶	2015	Руб.	6284,27	6078,57	2210,37	10878,64			
	2016	Руб.	6794,36	4672,40	2765,06	12148,88			
Расходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО ⁸	2015	Руб.	23416,90	12866,45	7671,26	23343,67			
	2016	Руб.	27698,65	10203,80	8194,15	25317,95			
Количество видов муниципальной поддержки бизнеса, осуществляемой на территории МО	2015	Руб.							
	2016	Руб.							
Количество денежных средств, выделяемых МО в рамках поддержки бизнеса	2015	Тыс руб.							
	2016	Тыс руб.							
Кол-во мероприятий Национального рейтинга, реализуемых на территории субъекта РФ с участием МО	2015	Ед.							
	2016	Ед.							

⁴ Данные заполняются на 31 декабря отчётного года.

⁵ Данные заполняются при наличии данного вида муниципального образования в данном субъекте.

⁶ Рассчитывается как сумма бюджетов по видам муниципальных образований субъекта РФ.

⁷ Рассчитывается как сумма доходов по виду муниципального образования, разделённая на сумму населения по виду муниципального образования.

⁸ Рассчитывается как сумма расходов по виду муниципального образования, разделённая на сумму населения по виду муниципального образования.

3. Раздел – Кадровое обеспечение органов местного самоуправления

3.1. Гарантии муниципальному служащему.

В Иркутской области, как и в других субъектах Российской Федерации, Федеральным законом «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» закреплён широкий перечень гарантий для муниципального служащего.

Так, *муниципальному служащему гарантируются:*

- условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей;

- денежное содержание и иные выплаты. Размер должностного оклада, размеры и порядок установления надбавок и иных выплат к должностному окладу муниципального служащего определяются нормативными актами органов местного самоуправления в соответствии с законами субъекта Российской Федерации;

- ежегодный оплачиваемый отпуск. Муниципальному служащему устанавливается ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 30 календарных дней. Для отдельных категорий муниципальных служащих федеральными и региональными законами устанавливается ежегодный оплачиваемый отпуск большей продолжительности. Сверх ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальному служащему за выслугу лет предоставляется в порядке и на условиях, определяемых федеральными и региональными законами, дополнительный оплачиваемый отпуск;

- медицинское обслуживание его и членов его семьи, в том числе после выхода его на пенсию;

- пенсионное обеспечение за выслугу лет и пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей. На муниципального служащего в области пенсионного обеспечения в полном объеме распространяются права государственного служащего в Российской Федерации, устанавливаемые федеральными и региональными законами. Определение размера государственной пенсии муниципального служащего осуществляется в соответствии с установленным законом субъекта Федерации соотношением муниципальных должностей муниципальной службы и государственных должностей государственной службы. Максимальный размер государственной пенсии муниципального служащего не может превышать максимальный размер государственной пенсии государственного служащего по соответствующей государственной должности. В случае смерти муниципального служащего, связанной с исполнением им должностных обязанностей, в том числе наступившей после увольнения его с муниципальной службы, члены семьи умершего имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца в порядке, определяемом федеральным законом;

- обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением им должностных обязанностей;

- обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или потери трудоспособности в период прохождения им муниципальной службы или после ее прекращения, но наступивших в связи с исполнением им должностных обязанностей;

- защита его и членов его семьи в порядке, установленном законами, от насилия, угроз, других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей.

В случае ликвидации органа местного самоуправления, сокращения штата работников данного органа муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные законодательством Российской Федерации о труде для работников в случае их увольнения в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций, сокращения штата работников.

Законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования могут быть предусмотрены дополнительные гарантии для муниципального служащего.

Поощрение муниципального служащего.

Виды поощрений муниципального служащего и порядок их применения устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными и региональными законами.

Как правило, за безупречную и эффективную муниципальную службу применяются следующие виды поощрения и награждения:

- объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения;
- награждение почетной грамотой органа местного самоуправления с выплатой единовременного поощрения или с вручением ценного подарка;
- иные виды поощрения и награждения органа местного самоуправления;
- выплата единовременного поощрения в связи с выходом на пенсию за выслугу лет.

В случаях, установленных законодательством, муниципальный служащий может быть награжден государственной наградой, почетным званием или ему может быть присвоен почетный статус.

3.2. Кадровое обеспечение.

В условиях постоянно меняющегося законодательства в сфере местного самоуправления в Российской Федерации и, как следствие изменения подходов к решению вопросов местного значения следует назвать проблему кадрового обеспечения муниципальных органов власти.

На этом уровне управления без современных высококвалифицированных кадров дальнейшее развитие региона не представляется возможным. Доказательством значимости муниципального

уровня управления является концептуальная оценка, которая была дана ему Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в предвыборной статье «Демократия и качество государства». Глава государства отметил: «Местное самоуправление - это школа ответственности граждан. ...Это - «профессионально-политическое училище», которое формирует ключевые компетенции начинающего политика... Считаю, что «профессиональную закалку» политики и государственные администраторы должны получать именно в системе местного самоуправления».

Данный концептуальный стратегический посыл Президента со всей очевидностью актуализирует вопрос обеспечения органов местного самоуправления качественными кадрами в условиях инновационного поиска, направленного на модернизацию всей общественно-политической и социально-экономической жизни Иркутской области. Тем более, что инновационность, в свою очередь, предусматривает превращение человеческого потенциала в ведущий фактор экономического и социального развития нашего региона. Таким образом, структурная модернизация экономики Иркутской области невозможна без создания эффективного механизма управления развитием кадрового потенциала, научной проработки методов кадрового обеспечения деятельности всех управленческих структур, и прежде всего органов местного самоуправления.

Мониторинг, инициированный Всероссийским Советом местного самоуправления, показал, что в муниципальных образованиях наблюдается дефицит профессиональных управленческих кадров. И если количественные показатели более или менее удовлетворительны (практически полностью укомплектован штат сотрудников органов местного самоуправления в муниципальных образованиях), то качественные показатели вызывают серьёзные нарекания. Из 100% действующих муниципальных служащих образование по направлению «государственное и муниципальное управление» получили менее 15%. Данный факт весьма красноречив. Он характеризует общее укоренившееся восприятие муниципальной службы: заниматься муниципальным управлением, как кажется многим, может каждый, достаточно лишь немного практики. Следует отметить, что, по полученным данным, треть работников органов местного самоуправления вообще не имеет высшего образования. Правда, нужно отметить и позитивную тенденцию: сами муниципальные служащие признают необходимость обучения, переподготовки, повышения квалификации и хотели бы их получить.

Основные аспекты, по которым муниципальные служащие хотели бы повысить свой уровень знаний, касаются следующих направлений их деятельности:

- разработка муниципальных целевых программ;
- использование информационных технологий и электронного документооборота;
- новые формы и методы управления муниципальной собственностью;

- методы повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований;

- стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований;

- другие направления.

Несмотря на то, что большинство сотрудников органов местного самоуправления всё же проходит подготовку в центрах повышения квалификации (в отличие от получения профессионального образования, наличествующего, как было сказано выше, менее чем у 15%, краткосрочные курсы оканчивает почти 90%), полезных знаний и навыков они в процессе повышения квалификации не получают. Часто это бывает связано с выбором образовательных учреждений, занимающихся повышением квалификации муниципальных кадров.

Исследования показывают, что в сельских поселениях кадровые проблемы наиболее остры во всех аспектах. Здесь сотрудники органов местного самоуправления демонстрируют и более низкий уровень знаний, и меньшую восприимчивость к законодательным, социально-экономическим, политическим изменениям. Здесь ниже уровень образования, более «пожилой» возрастной состав, при этом обладающий меньшим стажем (что, вероятно, может свидетельствовать о большей «текучке» кадров), меньшее количество сотрудников проходит обучение, работа по формированию кадрового резерва ведётся менее активно, чем в остальных типах муниципальных образований, и меньше существует для этого правовых оснований.

Низкий уровень финансовой обеспеченности муниципальных образований, слабая доходная база местных бюджетов, неупорядоченность местных полномочий и их частичное несовпадение с вопросами местного значения, сложности во взаимодействии с государственными контрольно-надзорными органами и в координации с региональной властью, объективно неудовлетворительные условия для оказания гражданам муниципальных услуг, в том числе низкий доступ к интерактивным технологиям, все это приводит к проблемам в кадровой сфере местного самоуправления.

Сегодня для улучшения ситуации в сфере кадрового обеспечения муниципальных образований следует:

- совершенствовать систему подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации муниципальных служащих и должностных лиц, внедрять передовые методики, программы, технологии.

Формат обучения может быть самым разнообразным: полноценные образовательные программы, курсы, семинары, тренинги, правовые консультации, стажировки.

- создавать благоприятные трудовые и жилищные условия в муниципалитетах, чтобы привлекать компетентных специалистов, в том числе в административно-управленческой сфере, формировать базу для

эффективного исполнения сотрудниками органов местного самоуправления своих должностных обязанностей;

- повышать авторитет и престиж муниципальной службы для привлечения наиболее перспективной молодёжи в данную сферу (в том числе на стадии выбора профессии).

Для решения проблемы «кадрового голода» в муниципальных образованиях на повестке дня стоит необходимость выработки региональной программы по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих, по работе с кадровым резервом и по профессиональной ориентации будущих муниципальных управленцев.

Таким образом, для успешного решения стратегической задачи реформирования системы местного самоуправления в Иркутской области, для повышения эффективности деятельности органов муниципальной власти очевидна необходимость пересмотра и коренного изменения принципов кадрового обеспечения на этом уровне управления.

Что касается количественного показателя муниципальных кадров.

В течении ноября – декабря 20116 года Ассоциацией муниципальных образований Иркутской совместно с министерством труда и занятости Иркутской области велась серьезная работа по разработке методических рекомендаций по определению численности муниципальных служащих в местных администрациях, в связи с перераспределением полномочий по решению вопросов местного значения между сельскими поселениями и муниципальными районами. Проекты методик вызывали споры и не согласия, однако часть предложений нашли своё отражения в утверждённом Приказе.

Вместе с тем, на сегодняшний день имеется еще много замечаний от органов местного самоуправления поселений.

27 мая 2014 года Федеральным законом № 136-ФЗ были внесены изменения в статью 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - 131-ФЗ). Важно отметить, что в 2014 году сельские поселения исполняли 39 полномочий и норматив численности при этом например в Хомутовском сельском поселении составлял 41 чел. Т. е. в среднем по 1,05 чел. на каждое полномочие. После внесенных изменений в 131-ФЗ законодатель предложил оставить за сельскими поселениями только 13 полномочий. Остальную часть их оставил на рассмотрение субъектов РФ. В этой связи был принят Закон Иркутской области № 138-03 от 28 ноября 2014 г., согласно которого все вопросы местного значения остались закреплены за сельскими поселениями в полном объеме.

В дополнение к этому с 01.03.2015 года вступили в силу изменения в земельный кодекс, согласно которым к полномочиям поселений было добавлено полномочие по распоряжению земельными, участками государственная собственность на которые не разграничена (ранее исполняемое районом). Таким образом, в 2015 году количество полномочий,

закрепленных за сельскими поселениями было увеличено, при этом приказом Министерства труда и занятости Иркутской области, мотивируя планируемым сокращением вопросов местного значения, от 22 июня 2015 г. № 47-МПП были пересмотрены в сторону уменьшения нормативы численности органов местного самоуправления. В результате чего нормативная численность была значительно сокращена. Причем это наиболее критично коснулось мелких поселений.

02.11.2015 года Законом Иркутской области № 96-03 на 2016 год полномочия за сельскими поселениями вновь закреплены в полном объеме. Норматив численности же остался без изменения.

В настоящее время законом Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ с 01.01. 2017 года и нормами федерального закона 131-ФЗ за муниципальными образованиями закреплено существенно разное количество полномочий.

По нашему мнению установленный на текущий момент норматив численности органов местного самоуправления не соответствует объему исполняемых полномочий. И если Закон Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ достаточно гибкий и учитывает возможности каждого сельского поселения. То методические рекомендации, в большей степени унифицированы, а такая унификация в данном случае приведет к дестабилизации наиболее крупных сельских территорий, что в итоге повлечет за собой социальное недовольство граждан.

Не нашли своего отражения в Приказе также предложения Олхинского муниципального образования:

Администрация неоднократно обращалась в Министерство труда и занятости Иркутской области по вопросу дополнительного норматива численности, зависящего от наличия СНТ в поселении. В границы Олхинского муниципального образования входят 44 садоводческих некоммерческих товарищества, в которых числится более 6000 земельных участков, где постоянно проживают граждане, пользующиеся муниципальными услугами (обеспечение подъездных путей, отсыпка, грейдирование дорог, обеспечение первичных мер пожарной безопасности; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; предоставление земельных участков в собственность гражданам; утверждение схем расположения земельных участков; выдаются справки о том, что СНТ расположены в границах Олхинского муниципального образования на землях сельскохозяйственного назначения; осуществляется земельный контроль; организована работа межведомственной комиссии для оценки и признания жилых помещений муниципального жилого фонда пригодным (непригодным) для проживания граждан). Кроме того, для жителей СНТ (это более 8 тысяч человек) Администрацией Олхинского сельского поселения оказываются все муниципальные услуги, предусмотренные Федеральным законом от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Весной 2016 г. специалистом Министерства труда и занятости Иркутской области была проведена проверка и было выявлено, что действительно наличие СНТ требует увеличения штатной численности, как минимум на 1 единицу.

Однако, утвержденные Министерством труда и занятости Иркутской области изменения в методические рекомендации по определению штатной численности вновь привели к **сокращению** численности муниципальных служащих.

Полагаем необходимым рекомендовать и Правительству Иркутской области и Законодательному Собранию Иркутской области 2017 году обратить особое внимание на количественную и качественную составляющие формирования кадровой политики в муниципальных образованиях региона.

Таблица 3. Числовые показатели по 3 разделу⁹.

Показатель		Единица измерения	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Городские округа с делением ¹⁰	Внутригородские районы ⁹	Внутригородские муниципальные образования городов федерального
Численность муниципальных служащих ¹¹	2015	Чел.	1453	358	291	2272			
	2016	Чел.	1506	367	289	2291			
Численность работников органов МСУ ¹⁰	2015	Чел.	1759	526	529	2371			
	2016	Чел.	1837	530	530	2394			
Количество пенсионеров, получающих муниципальную пенсию ¹⁰	2015	Чел.	714	55	52	686			
	2016	Чел.	769	59	64	728			
Образование сотрудников ОМСУ									
Кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием ¹⁰	2015	Чел.	1261	225	159	2148			
	2016	Чел.	1221	228	161	2175			
Количество муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации ¹⁰	2015	Чел.	152	90	51	369			
	2016	Чел.	193	60	57	272			
Общий объем средств, потраченных на образование муниципальных служащих ¹⁰	2015	Тыс. Руб.	12307 8	695	21166	351834			
	2016	Тыс. Руб.	19034 4	475	36245	324711			
Содержание кадров									
Среднемесячная заработная плата работников органов местного самоуправления, включая начисления ¹²	2015	Руб.	58618	38509	24987	53804			
	2016	Руб.	56822	38323		54625			
Среднемесячная пенсия, выплачиваемая за счет местного бюджета ¹³	2015	Руб.	10000	11275		9344			
	2016	Руб.	10000	12181		10116			
Среднемесячная заработная плата выборного должностного лица (главы МО), включая начисления ¹⁴	2015	Руб.	19089 8	121143		222072			
	2016	Руб.	19011 1	119556		242163			

⁹ Данные заполняются на 31 декабря отчетного года.

¹⁰ Данные заполняются при наличии данного вида муниципального образования в данном субъекте.

¹¹ Данный показатель рассчитывается как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования.

¹² Данный показатель рассчитывается как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования, деленная на общее количество работников органов МСУ муниципальных образований соответствующего вида.

¹³ Данный показатель рассчитывается как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования, деленная на общее количество пенсионеров (за счёт местного бюджета) муниципальных образований соответствующего вида.

¹⁴ Данный показатель рассчитывается как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования, деленная на общее количество выборных должностных лиц (глава МО) муниципальных образований соответствующего вида.

4. Раздел – Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами.

Направление судебной практики органов местного самоуправления Иркутской области обширно. Органы местного самоуправления выступают как в качестве истцов, ответчиков так и третьих лиц.

Из наиболее часто встречающихся, можно выделить дела о признании незаконными нормативные правовые акты в сфере земельных правоотношений (предоставление земельных участков в аренду, виды разрешенного использования земельного участка, оспаривание кадастровой оценки земельного участка и т.д.), в сфере налогового законодательства в части взыскания земельного налога и налога на имущество физических лиц, в сфере закупок товаров и услуг, по спорам, возникающим в связи с осуществлением гражданами трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по искам о доведении заработной платы до уровня не ниже МРОТ.

В рамках взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно- надзорными органами, в ряде муниципалитетов заключены соглашения с прокуратурой Иркутской области в сфере законности нормативных правовых актов.

Выявленными нарушениями бюджетного законодательства органами местного самоуправления, как правило, является следующее:

- направление средств субвенции на общее образование на оплату труда и страховых взносов работников образовательных учреждений, относящихся к категории вспомогательного персонала;

- выплаты за счет средств субсидии на выплату заработной платы основного персонала работников культуры заработной платы работникам, замещающим должности, относящиеся к категории вспомогательного персонала;

- расходование бюджетными и автономными учреждения, подведомственными министерству по физической культуре, спорту и молодежной политики и министерству культуры и архивов Иркутской области, средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

На современном этапе, является актуальной проблема систематизации и учета муниципальных нормативно-правовых актов, принятых в муниципальных образованиях. В этой связи в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы

государственной власти Российской Федерации наделены с 1 января 2009 г. полномочиями по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов. В связи с чем, на федеральном уровне был принято Постановление Правительства РФ «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» от 10 сентября 2008 года № 657», в котором было закреплено создание федерального регистра муниципальных правовых актов, который состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В данном Постановлении был определен федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет ведение и методическое обеспечение регистра — Министерство юстиции РФ.

Согласно п. 8 данного Постановления Министерство юстиции РФ Министерство юстиции Российской Федерации обеспечивает:

- а) сбор регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;
- б) ввод информации в регистр;
- в) гарантированное хранение информации в регистре;
- г) ведение классификаторов, словарей и справочников регистра;
- д) ведение информационного портала регистра;
- е) предоставление гражданам и организациям сведений, содержащихся в регистре;
- ж) режим защиты сведений, содержащихся в регистре.

Согласно ст. 43.1 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим, в субъектах РФ были приняты нормативно- правовые акты, которые бы регулировали отношения по поводу ведения региональных регистров муниципальных нормативно- правовых актов.

Несмотря на то, что определен перечень актов, которые необходимо отправлять в муниципальный регистр субъекта, на практике достаточно часто возникает большое количество вопросов, касающегося того, какие документы следует направлять, в связи с тем, что понятие «муниципальный нормативный правовой акт» в федеральном законодательстве отсутствует. На практике отсутствие четких критериев нормативности дезориентирует работников органов местного самоуправления, что влечет направление правовых актов, не подлежащих включению в регистр.

Хотелось бы подчеркнуть, что зачастую на практике возникают сложности, в связи тем, что отдельными главами муниципальных

образований деятельность по взаимодействию с уполномоченным органом по ведению Регистра не всегда отвечает требованиям действующего законодательства, в результате чего грубо нарушаются сроки направления МНПА для включения в Регистр.

В результате чего высшие должностные лица муниципальных образований привлекаются к административной ответственности по ст. 19.7 «Непредставление сведений (информации)» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергаются административному штрафу.

На практике возникают проблемы в связи с тем, что нарушаются сроки предоставления муниципальными органами принятых актов в орган субъекта, уполномоченный на ведение регистра, либо муниципальные нормативно-правовые акты предоставляются не в полном объеме, без надлежащего заверения, часто отсутствуют электронные варианты сведений, направляется значительное количество ненормативных актов.

Процесс систематизации и учета нормативно — правовых актов является актуальной на современном этапе и, поэтому, необходимо выстроить эффективное взаимодействие между федеральными, региональными и местными органами власти в сфере формирования информации о нормативно-правовых актов для того, чтобы улучшить жизнь граждан на местах.

Таблица 4. Числовые показатели по 4 разделу¹⁵.

Показатель		Единица измерения	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Городские округа с делением ¹⁶	Внутригородские районы ¹⁵	Внутригородские муниципальные
<u>Проверки и запросы</u>									
Общее количество проверок органов МСУ ¹⁷	2015	Ед.	164	68	430	296			
	2016	Ед.	170	67	405	363			
Количество запросов в органы МСУ ¹⁶	2015	Ед.	22188	19989	31008	24228			
	2016	Ед.	26008	20875	37065	25281			
<u>Судебные решения</u>									
Общее количество судебных решений, вынесенных в отношении органов МСУ ¹⁶	2015	Ед.	893	383	291	1651			
	2016	Ед.	892	617	429	1862			
Количество поданных прокурором заявлений в суд ¹⁶	2015	Ед.	282	46	180	173			
	2016	Ед.	293	59	254	171			
Приблизительное количество денежных средств, необходимых на исполнение судебных решений ¹⁶	2015	Тыс. Руб.	12292570,1 0	6199205.0 0	893921.84	61895931.0 0			
	2016	Тыс. Руб.	47336760,0 0	7819574	1799052.5 2	79612364.6 0			
<u>Исполнение судебных решений</u>									
Количество исполнительных производств в отношении органов МСУ ¹⁶	2015	Ед.	135	41	184	317			
	2016	Ед.	99	53	220	357			
<u>Меры прокурорского реагирования</u>									
Количество поданных прокурором протестов / представлений в отношении органов МСУ ¹⁶	2015	Ед.	493	248	1594	366			
	2016	Ед.	450	281	1595	392			
<u>Ответственность ОМСУ и должностных лиц</u>									
Количество возбужденных административных производств в отношении должностных лиц органов МСУ ¹⁶	2015	Ед.	21	14	92	67			
	2016	Ед.	29	31	130	26			
<u>Общее количество штрафов</u>									
Количество штрафов ¹⁶	2015	Ед.	97	12	150	10			
Сумма штрафов ¹⁶		Тыс. Руб.	1271905,00	106100	305300.00	462.000			

¹⁵ Данные заполняются на 01 января следующего за отчетным периодом года.

¹⁶ Данные заполняются при наличии данного вида муниципального образования в данном субъекте.

¹⁷ Данный показатель заполняется как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования.

Количество штрафов ¹⁶	2016	Ед.	201	20	179	11			
Сумма штрафов ¹⁶		Тыс Руб.	319	316800	665900.00	415.500			

5. Раздел – Участие граждан в осуществлении местного самоуправления

5.1. Территориальное общественное самоуправление.

Накопленный в Иркутской области опыт развития территориального общественного самоуправления (далее - ТОС) свидетельствует о том, что это жизнеспособная и достаточно эффективная форма самоорганизации населения по месту жительства, занимающая весьма значимое место в системе муниципального управления.

Появление ТОСов было стимулировано в первую очередь реформой ЖКХ. Для выбора способа управления жильем требовалась самоорганизация граждан. Но, что особенно важно, нужны были какие-либо формы взаимодействия управляющих компаний с жильцами – заказчиками работ. ТОСы создавались и для сотрудничества и отстаивания в управляющих компаниях прав собственников.

Опыт дальнейшей работы ТОС в Иркутской области показывает, что основными направлениями их деятельности стало решение самых социально значимых для населения вопросов. Это вопросы благоустройства территорий, организации культурно-массовой и спортивно-оздоровительной работы в микрорайонах и благотворительности. В частности, органы ТОС привлекают население к работам по благоустройству, озеленению микрорайонов, участвуют в создании общественных органов правопорядка, организуют работу с детьми и пенсионерами по месту жительства.

Например, в городе Черемхово через систему территориального общественного самоуправления была решена проблема жизнедеятельности поселков, удаленных от центра города. После закрытия угольных предприятий, расположенных возле города, поселки угольчиков фактически оказались брошенными: возникли сложности с транспортным обеспечением, со связью и другие. ТОСы взяли на себя решение этих проблем. Сегодня они созданы в 12 поселках Черемховского района. ТОСы решают сегодня вопросы обследования состояния жилого фонда, организация подвоза детей к школам, водоснабжение и другие. Надо сказать, что за годы деятельности территориального общественного самоуправления число проблем, носящих массовый характер – по теплоснабжению, водоотведению, транспортному обслуживанию и других, – серьезно снизилось.

Как показывает анализ деятельности ТОСов в Иркутской области, основным источником формирования имущества ТОС в денежной или иных формах являются добровольные имущественные взносы и пожертвования от юридических и физических лиц.

В целях дальнейшего развития ТОС как одного из институтов гражданского общества на территории Иркутской области осуществляется поддержка ТОС в форме оказания социальной поддержки гражданам, участвующим в осуществлении ТОС. Так, в 2014 г., в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 г. № 559-пп «О поддержке территориального общественного самоуправления», в

Иркутской области впервые на конкурсной основе была оказана поддержка гражданам, участвующим в осуществлении ТОС. Конкурс проводился отдельно по трем группам (сельские поселения, городские поселения, городские округа) в следующих номинациях:

- «Социальное партнерство»;
- «Формирование здорового образа жизни и работа с отдельными категориями граждан»;
- «Санитарное состояние и благоустройство территории»;
- «Организация охраны общественного порядка и пожарной безопасности».

По результатам конкурса денежные премии получили 20 ТОСов, добившихся положительных результатов в самоорганизации граждан по месту их жительства для решения вопросов местного значения. Размер премий составил: 1 место – 150 тыс. руб.; 2 место – 100 тыс. руб.; 3 место – 50 тыс. руб. В общей сложности из областного бюджета ТОСам перечислено 2,4 млн руб.

Положительная оценка участия ТОСов в конкурсе свидетельствует о том, что это жизнеспособная и достаточно эффективная форма самоорганизации населения по месту жительства. Жители муниципальных образований постепенно начинают осознавать действенность самоуправления, на практике убеждаясь, что решение ряда проблем жизнедеятельности людей во многом зависит от них самих.

Так развитие территориального общественного самоуправления в Иркутске имеет достаточно продолжительный опыт. В 1995 году городской Думой было принято Положение "О территориальном общественном самоуправлении населения в г. Иркутске". В конце 90-х - начале 2000 годов по этому положению было создано несколько органов Территориального общественного самоуправления (ТОС «Юбилейный», Совет ТОС «Солнечный») и выбрано множество старших по домам и подъездам.

Отличительная черта первого этапа развития ТОС в Иркутске заключается в том, что территориальное общественное самоуправление активно создавалось в форме старших по домам и подъездам. Сегодня растет тенденция к созданию ТОС групп домов: от 2-х до 25-ти.

Впервые осуществление местного самоуправления в форме ТОС было применено на практике в Ленинском округе г. Иркутска. Так, в 2007 г. был официально зарегистрирован первый ТОС – «Пульс добрых сердец». С течением времени наблюдалась положительная динамика создания ТОС во всех административных округах Иркутска – активное взаимодействие председателей ТОС города позволило эффективно решать вопросы местного значения сообща. С 2010 г. развитие ТОС стало одним из важных направлений в общественной жизни города.

В настоящее время в Иркутске зарегистрировано 77 ТОС группы жилых домов, среди которых один ТОС имеет статус юридического лица — это ТОС «Рубин».

Интересен тот факт, что в последнее время движение ТОС становится наиболее распространенным не только среди иркутян старшего поколения, но и среди молодежи. Ярким примером являются ТОС «Жуковский актив» и ТОС «Ветер», председатели которых – студенты ВУЗов г. Иркутска.

В 2016 году одним из приоритетных направлений в работе ТОС стало взаимодействие с опорными пунктами по работе с населением. В городе Иркутске работает 43 опорных пункта (ОП), которые расположены во всех районах города и ориентированы на работу с населением. Председатели и жители ТОС совместно с начальниками опорных пунктов проводят работу по профилактике правонарушений, наркомании и токсикомании (рейды, профилактические беседы), организации спортивных соревнований, кинопоказов под открытым небом, субботников. В целях оказания содействия в вопросах охраны общественного порядка, благоустройства, и вовлечения населения в осуществление местного самоуправления на территории опорного пункта создается Совет общественности (СО). В состав СО могут входить: представители территориальных общественных самоуправлений (ТОС), общественных организаций, образовательных, медицинских учреждений, сотрудники библиотеки, участковые уполномоченные полиции, активные жители, представители бизнес структур, депутаты Думы г. Иркутска, представители Комитетов по управлению округами. Председатели ТОС стали полноправными и активными участниками Советов общественности.

В 2015 году ТОСы региона участвовали в конкурсе «Лучший проект территориального общественного самоуправления в Иркутской области». Три ТОСа выиграли в этом конкурсе и получили гранты в размере 150 тысяч рублей на реализацию своих идей. Так ТОС из Карлукского муниципального образования представлял проект по реставрации мемориального комплекса воинам ВОВ, два ТОСа Хомутовского муниципального образования выиграли проекты по обустройству детских игровых площадок.

В декабре 2015 года Благотворительный фонд развития Иркутского района проводил конкурс «Лучший новогодний проект», пять ТОСов Хомутовского муниципального образования стали победителями, им были вручены гранты в размере 5000 рублей на проведение праздничных мероприятий.

В 2016 году в июне Благотворительный фонд Красноштанова проводил конкурс на территории Иркутского муниципального образования «Сделаем вместе», 5 ТОСов с территории Хомутовского муниципального образования принимали участие и выиграли в данном конкурсе.

Кроме того в Иркутской области на протяжении нескольких лет реализуется проект «Народный бюджет» («Народные инициативы»), предусматривающий инициирование со стороны граждан решение различного рода вопросов местного значения, их широкое обсуждение на сходах (собраниях граждан) и выделение для этих целей средств из областного бюджета.

5.2. Сходы, общие собрания граждан.

Статья 25 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" регламентирует вопросы организации и проведения схода граждан.

Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования (ПО МО), в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования, и правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

Решения схода граждан являются прямым выражением воли населения муниципального образования и наравне с решениями местного референдума имеют юридический приоритет перед решениями органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Согласно ч. 2 ст. 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме или сходе граждан.

Федеральный законодатель попытался придать институту сходов граждан терминологическую четкость и рассматривает сход в первую очередь как форму прямого осуществления муниципальной власти жителями небольших поселений. Тем не менее сход граждан может иметь и несколько иное правовое содержание. Возможно проведение сходов граждан в населенных пунктах, не имеющих статуса самостоятельного муниципального образования. Такие сходы проводятся только в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Круг вопросов, рассматриваемых на них, и юридическая сила принимаемых решений определяются соответствующими нормами федерального закона.

Во всех муниципальных образованиях Иркутской области решения по жизненно важным вопросам принимаются решениями сходов граждан, что является прямым выражением воли населения муниципального образования.

На сходах в большинстве муниципальных образований рассмотрены предложения по изменениям и дополнениям в проекты Генеральных планов и Правил землепользования и застройки с обсуждением на собраниях жителей.

Проекты Генерального плана и Правил землепользования и застройки муниципальных образований размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отдаленных поселках постоянно в пожароопасный период проводятся сходы граждан по вопросам пожарной безопасности.

Так, например, в целях усиления мер пожарной безопасности, предупреждения и профилактики пожаров совместно с сотрудниками

полиции осуществили рейды в самые отдаленные поселки Тулунского и других районов, проведены сходы граждан, на которых разъяснена оперативная обстановка, напомнены требования пожарной безопасности.

После схода жителей в каждом поселке проводятся рейды по жилому сектору.

В феврале 2017 года проводились сходы в целях информирования населения об организации на территории сельских поселений сбора и транспортировки твердых коммунальных отходов.

В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», установившего правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций в муниципальных образованиях области постоянно проводится работа по обследованию состояния ледовых переправ.

Администрации муниципальных образований совместно со спасателями, пожарными и инспекторами надзорной деятельности совместно с сотрудниками других ведомств проводят сходы граждан, занятия с учащимися школ области, профилактические беседы с отдыхающими, имеющими выход к водоемам или расположенных в непосредственной близости от водных объектов. Проводятся рейды по местам массового выхода на лёд, работа с рыбаками, выявление потенциально опасных мест и мест несанкционированных выездов транспортных средств на лед, а также их перекрытие и установка предупреждающих и запрещающих знаков и аншлагов.

В 2016-2017 годах в муниципальных образованиях области проводится активная работа по избранию старост и председателей уличных комитетов, которые осуществляют свою деятельность на соответствующей территории. В большинстве муниципальных образований утверждены Положения о старостах или председателях уличных комитетов, которые осуществляют свою деятельность согласно утвержденным Положениям.

Старосты обычно избираются в каждом или один на несколько населенных пунктов (с численностью населения менее 15 человек) на общем собрании жителей.

Таблица 5. Числовые показатели по 5 разделу¹⁸.

Показатель		Единица измерения	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Городские округа с делением ¹⁹	Внутригородские районы ¹⁸	Внутригородские муниципальные образования городов федерального значения ¹⁸
Количество образованных ТОСов в МО ²⁰	2015	Ед.	115			96			
	2016	Ед.	115			95			
Количество юридически зарегистрированных ТОСов ¹⁹	2015	Ед.							
	2016	Ед.				1			
Количество ТОСов, фактически осуществляющих свою деятельность ¹⁹	2015	Ед.	115			95			
	2016	Ед.	115			95			

¹⁸ Данные заполняются на 01 января следующего за отчётным периодом года.

¹⁹ Данные заполняются при наличии данного вида муниципального образования в данном субъекте.

²⁰ Данный показатель заполняется как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования.

6. Раздел – Правовые аспекты развития системы местного самоуправления.

Актуальные практики и проблемы в сфере местного самоуправления в Иркутской области:

- землепользование, государственная регистрация прав, управление муниципальным имуществом;

На сегодняшний день идет процесс внедрения в повседневную работу органов местного самоуправления новых административных процессов управления, появившихся или изменившихся вследствие изменения законодательства в сфере землепользования, государственной регистрации прав, управления муниципальным имуществом (в частности - усложнен порядок заключения концессионных соглашений в отношении объектов тепло-, водо-снабжения и канализования).

Отсутствует разъяснение Федеральной налоговой службы по порядку применения пп.4.1 п.2 ст.146 НК РФ, в части начисления (выделения) НДС при заключении договоров аренды муниципального имущества, а именно: подлежат ли налогообложению арендные платежи за использование муниципального имущества?

Существуют проблемы взаимодействия между некоторыми муниципальными районами и сельскими поселениями в части перераспределения полномочий по распоряжению землями, государственная собственность на которые не разграничена. В сельских поселениях отсутствуют специалисты необходимой квалификации, а район не обладает возможностью оперативно принимать решения о распоряжении землей применительно к каждому сельскому поселению индивидуально.

Актуальной проблемой муниципальных образований в части землеустройства территорий, оказывающей существенное влияние на оперативность принятия решений в сфере земельных отношений, является некачественная проработка генеральных планов и правил землепользования многих муниципальных образований: сельских и городских поселений.

Причиной некачественно выполненных градостроительных документов явилась спешка - необходимо было в короткие сроки освоить субсидированные областные (федеральные) бюджетные средства и отчитаться об утверждении проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования, которые на момент утверждения были еще не готовы.

Определенным препятствием для развития муниципалитетов является необходимость проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории (БПТ). На территории Иркутской области в границы БПТ попадают города областного и районного значения с развитой промышленной инфраструктурой, такие как: Иркутск, Ангарск, Усолье-Сибирское, Свирск, Черемхово, Шелехов, а также другие населенные пункты и межселенные территории. Следовательно, на сегодняшний день, для любой хозяйственной деятельности по строительству и реконструкции объектов до ее реализации должна быть разработана проектная документация, по которой требуется проведение государственной экологической экспертизы. Под указанные требования попадают даже небольшие торговые киоски или магазины, объекты социального назначения, многоквартирные жилые дома в городах и селах, значительно удаленных от оз. Байкал и наличие которых не может оказать негативное воздействие на него. Стоимость услуг прохождения государственной экологической экспертизы строительства небольшого магазина, площадью в 60 кв.м, составляет более 300 000 руб. и представляет дополнительную (и порой непосильную) нагрузку застройщикам.

Постановлением Правительства РФ от 10.10.2013 № 903 утверждена федеральная целевая программа «Развитие единой государственной регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2019 годы)». Реализация данной программы запланирована за счёт предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и средств бюджетов субъектов РФ. Однако, в рамках подготовки заявки на предоставление субсидии на проведение комплексных кадастровых работ необходимо наличие проектов межевания территорий. Указанные проекты межевания территорий в большинстве муниципалитетов отсутствуют и их подготовка требует значительных денежных средств. Учитывая наличие острого дефицита местных бюджетов у большинства органов местного самоуправления нет возможности участвовать в реализации мероприятий указанной федеральной целевой программы.

Поэтому в целях развития налогового потенциала всей Иркутской области предлагается рассмотреть возможность финансирования за счет средств областного бюджета организации работ по подготовке на территориях муниципальных образований проектов межевания территорий.

- профилактика коррупционных правонарушений и выработка антикоррупционных механизмов в сфере осуществления полномочий по распределению земель;

Деятельность органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ). Согласно 131-ФЗ к вопросам местного значения городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа относится осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования.

В соответствии с п. 2 ст. 3.3. Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, с 01.03.2015 г. осуществляется органом местного самоуправления в отношении земельных участков на территории поселения.

Вместе с тем на территории муниципальных районов разработаны и действуют муниципальные программы противодействия коррупции, утверждаемые администрацией МО, где мероприятиями программы являются

- ведение и постоянная актуализация перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих задолженность перед бюджетом за аренду муниципального имущества,

- анализ проведения конкурсов и аукционов по продаже объектов муниципальной собственности с целью выявления фактов занижения реальной стоимости и случаев злоупотребления (Усольский район).

Во всех муниципальных образованиях городских округов и муниципальных районов утверждены административные регламенты представления муниципальных услуг.

Распоряжениями мэра созданы комиссии по противодействию коррупции. Так, например в Братском районе заседания комиссии проводятся ежеквартально. По результатам заседания комиссий составляется отчет и направляется прокуратуру.

Ежегодно администрациями утверждаются и реализуются Планы мероприятий по снижению коррупционных рисков. В г. Шелехов в соответствии с планом по снижению антикоррупционных рисков один раз в пол года начальник управления муниципального имущества представляет отчет об использовании муниципального имущества, переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление. Данный отчет заслушивается на заседании комиссии по противодействию коррупции при Администрации Шелеховского городского поселения.

В целях повышения качества предоставляемых населению города Иркутска муниципальных услуг, предупреждения коррупции по вопросам реализации полномочий при предоставлении земельных участков,

находящихся в собственности муниципального образования город Иркутск, в муниципальном образовании город Иркутск утверждены следующие административные регламенты предоставления муниципальных услуг:

- выдача разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования город Иркутск;

- принятие решений о проведении аукционов в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования город Иркутск.

В настоящее время разработаны и размещены на официальном сайте администрации города Иркутска проекты административных регламентов:

- «предоставление земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования город Иркутск, без проведения торгов», в целях прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия;

«предоставление земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования город Иркутск, гражданам в собственность бесплатно» в целях публичного ознакомления населения.

В процессе оказания муниципальных услуг, предоставляемых в рамках административных регламентов, в целях соблюдения действующего законодательства осуществляется контроль за соблюдением последовательности действий, определенных административными регламентами, соблюдением сроков предоставления муниципальной услуги должностными лицами, муниципальными служащими, участвующими в предоставлении муниципальной услуги.

Сведения об оказываемых комитетами (управлениями) муниципальных услугах размещены на информационных стендах в администрациях муниципальных образований.

В целях противодействия и предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также минимизации последствий коррупционных правонарушений, с примерной периодичностью один раз в квартал для муниципальных служащих проводятся лекции и семинары по вопросам антикоррупционной политики.

Со стороны надзорных органов в целях выявления нарушений законодательства Российской Федерации прокуратурами проводятся регулярные проверки соблюдения комитетами (управлениями) земельного законодательства Российской Федерации при предоставлении земельных участков физическим и юридическим лицам.

Для обеспечения максимальной конкуренции и во избежание коррупционных проявлений на конкурсе, аукционе или торгах по продаже муниципального имущества, администрации публикуют информацию о таковых в широком доступе:

- печатные издания, газета

- информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»: WEB-порталы органов местного самоуправления.

В целях совершенствования работы по профилактике коррупционных правонарушений и выработке антикоррупционных механизмов в сфере осуществления полномочий по распределению земель предлагается:

1) необходимо разработать единые методических рекомендаций по профилактике коррупционных правонарушений и выработке антикоррупционных механизмов в сфере осуществления полномочий по распределению земель;

2) необходимо постоянное осуществление антикоррупционного мониторинга в сфере осуществления полномочий по распределению земель органами государственной власти и местного самоуправления;

3) формирование земельных участков должно осуществляться в соответствии с документами градостроительного зонирования в рамках действующих административных регламентов;

4) необходимо обязательное проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов в сфере земельных отношений;

5) информирование населения посредством СМИ о формировании земельных участков для предоставления юридическим и физическим лицам;

6) сотрудничество с правоохранительными органами, предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

7) планомерное проведение проверок полноты и качества предоставления муниципальных услуг, в том числе в сфере осуществления полномочий по распределению земель;

8) регулярное осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации и Иркутской области в сфере земельных отношений и

своевременное внесение соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

- организация первичной медицинской помощи;

Полномочия органов местного самоуправления по созданию условий для развития медицинской помощи и обеспечению ее доступности для граждан в Иркутской области регламентированы Законом Иркутской области от 05.03.2010 № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Под созданием условий для оказания медицинской помощи населению понимается комплекс правовых, организационных, экономических, материально-финансовых, информационных мер, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области.

Для реализации полномочий по организации благоустройства территорий, прилегающих к медицинским организациям, поддержанию подъездных путей к медицинским организациям, расположенным в границах городских округов области, в надлежащем техническом состоянии, в том числе ремонт и содержание таких дорог, органы местного самоуправления ежегодно заключают муниципальные контракты на содержание улично-дорожной сети, проведение ремонта автодорог, в ряде муниципальных образований (например г. Саянск) капитальный ремонт и строительство дорог прилегающих к медицинским организациям включены в муниципальные программы по развитию и содержанию дорожного хозяйства и благоустройства. Приобретается материал для ремонта, строительства ограждений, тротуаров медицинских организаций амбулаторий, ФАПов, подвоз воды, выделяется специализированная техника для очистки от снега, вывоза мусора (Усольский район). В Киренском районе с целью обеспечения круглосуточной работы скорой помощи организована работа ночной паромной переправы через реку в микрорайоны, расположенные на противоположном берегу. Проводится очистка подъездных путей к медицинским организациям, замена светильников и т.д.

В рамках полномочий по безвозмездному предоставлению медицинским организациям имущества, находящегося в муниципальной собственности, практически в каждом муниципальном образовании переданы в безвозмездное пользование дошкольным и образовательным организациям нежилые помещения- медицинские кабинеты и оборудование. В г. Черемхово в безвозмездную аренду лечебным учреждениям переданы 8 автомобилей. В безвозмездную аренду предоставляются помещения муниципальных учреждений культуры и спорта для проведения в них деловых, торжественных, спортивных мероприятий, проводимых отделами здравоохранения и медицинскими организациями.

На территориях муниципальных образований приняты и реализуются муниципальные целевые программы в области охраны здоровья. Основными направлениями программ, как правило, являются мероприятия профилактической направленности по решению проблем социально значимых заболеваний и кадрового обеспечения медицинских организаций на территориях муниципальных образований.

Обеспечение медицинскими кадрами, включены в мероприятия подпрограмм иных целевых программ (г. Бодайбо и район - программа «Кадровое обеспечение учреждений образования, культуры, и здравоохранения МО г. Бодайбо и района», «Молодежная политика»- Усольский район), либо меры социальной поддержки медицинских работников установлены Решениями Дум, как например в г. Иркутске.

Наличие муниципальных целевых программ по созданию необходимых условий для развития медицинской помощи характерно для городских округов и крупных муниципальных районов, в настоящее время дефициты

бюджетов ряда районов таковы, что принятие и реализация данных программ не возможно.

Подпрограммы и мероприятия профилактической направленности ориентированы на профилактику социально значимых заболеваний: туберкулез, ВИЧ/СПИД, ИППП (инфекции передаваемые половым путем), формирование здорового образа жизни населения.

В данном направлении организовываются и проводятся конференции, Дни здоровья по темам, утвержденным ВОЗ (Всемирной организацией здравоохранения), месячники по профилактике социально значимых заболеваний, изготавливается полиграфическая продукция (листовки, буклеты) по профилактике заболеваний, рациональному питанию, профилактике зависимости от алкоголя, курения, наркотиков. В г. Братске изготавливаются и демонстрируются социальные видеоролики (на местном телевидении) и аудио ролики (радио Сибирь, Голос Ангары). Проводится размещение баннеров с социальной рекламой (г. Братск, г. Иркутск). Кроме того, приобретается оборудование и расходные материалы для проведения исследований.

Пристальное внимание органов местного самоуправления направлено на создание условий для обеспечения медицинскими кадрами медицинских организаций на территории муниципального образования. Даже в тех муниципальных образованиях, где целевые программы не приняты, осуществляются те или иные меры социальной поддержки медицинским работникам.

Для решения проблемы обеспеченности жильем в муниципальных образованиях предоставляется жилье медицинским работникам по договорам социального найма (г. Усолье- Сибирское -24 квартиры, Усть- Удинский район- 6 квартир, г. Саянск- 25 квартир, г. Бодайбо и район- 6 квартир, Усольский район- 6 квартир (п. Белореченский), 2 частных дома, Слюдянский район- 7 жилых помещений, Нижнеилимский район- 7 жилых помещений, г. Братск- 61, в том числе квартиры и комнаты в общежитии), г. Иркутск- 60 жилых помещений, Черемховский район- 3 частных дома, г. Черемхово- 17 квартир).

Выделяются земельные участки под строительство дома (Зиминский район, Черемховский район, Усть- Удинский район).

Далеко не во всех муниципальных образованиях имеется возможность предоставления жилья. В некоторых случаях в рамках реализации целевой муниципальной программы, предусмотрено предоставление социальной выплаты на погашение процентной ставки по кредиту на приобретение жилого помещения, а так же компенсация стоимости аренды жилого помещения врачам, поступившим на работу в государственные медицинские организации. В городе Иркутске предусмотрена компенсация расходов на оплату найма жилого помещения при наличии договора коммерческого найма для медицинских работников со стажем работы от 3-х месяцев до 3-х лет.

В качестве мер социальной поддержки осуществляются единовременные выплаты медицинским работникам (подъемные), как правило, в суммах от 50 до 100 тыс. руб. Иные меры социальной поддержки, например внеочередное устройство детей медицинских работников в дошкольные образовательные учреждения и т.д.

В связи с тем, что проблема обеспеченности медицинскими кадрами медицинских организаций, находящихся в муниципальных образованиях имеет социально направленный характер, органы местного самоуправления всех муниципальных образований уделяют ей пристальное внимание и пытаются решить в соответствии со своими возможностями, прежде всего финансовыми. В условиях дефицита большинства местных бюджетов, в 2016 году в ряде муниципальных образований приостановлено финансирование тех или иных мероприятий программ, в том числе единовременные выплаты медицинским работникам.

Формы и объем предоставления дополнительной социальной поддержки медицинским кадрам, осуществляемой органами местного самоуправления зависит от социально-экономических, территориальных условий муниципального образования и прежде всего от сбалансированности местного бюджета. Например, в г. Иркутске предоставление мер дополнительной социальной поддержки тем или иным категориям медицинских работников предусмотрено во многих формах (бесплатное питание для детей до двух лет отдельными видами молочных продуктов, частичная оплата первоначального взноса на строительство жилья, увеличение размера социальной выплаты медицинским работникам, имеющим большой стаж работы, и т.д.). Однако большинство муниципальных образований не имеют подобной финансовой возможности.

При администрациях городских округов и муниципальных районов созданы санитарно-противоэпидемические комиссии, межведомственные координационные советы по профилактике социально значимых заболеваний, целью которых служит решение проблем в сфере охраны здоровья граждан. При проведении сельских сходов в поселениях приглашаются представители здравоохранения. Проводится агитация по диспансеризации населения, организуются встречи представителей медицинской организации с руководителями предприятий. В г. Братске информация о диспансеризации размещается на видеозэкранах города.

Органами местного самоуправления муниципальных образований осуществляется проведение профессиональной ориентации среди молодежи в целях привлечения медицинских кадров в учреждения здравоохранения. Проводится организационная работа в школах по участию старшеклассников в Дне открытых дверей образовательных медицинских учреждений, находящихся на территории муниципального образования (г. Иркутск, г. Саянск), проводится информационная работа по набору на целевое обучение в Иркутском государственном медицинском университете, заключаются

целевые договоры с выпускниками медицинского университета о послевузовской подготовке.

Осуществление медицинской помощи на территории муниципальных образований, является важнейшим вопросом для органов местного самоуправления любого муниципального образования Иркутской области. Создание условий для ее развития и доступности для граждан осуществляется всеми муниципальными образованиями, но объем создаваемых условий зависит от финансовых возможностей муниципалитета.

Проблемы системы здравоохранения:

1. При переходе на областной уровень всей системы здравоохранения не свершилось реализации основных целей и задач, указанных в Программе развития здравоохранения Иркутской области на 2013 – 2020 годы. Не укрепляется сеть здравоохранения, не сохраняется кадровый потенциал и ресурсное обеспечение.

2. Доступность услуг здравоохранения в муниципальных образованиях не улучшилась. Например на территории города Черемхово стала хуже когда первичное сосудистое отделение для лечения пациентов с острым коронарным синдромом и cerebro – васкулярной патологией стал принимать пациентов в городе Усолье – Сибирское.

3. Кадровая политика оставляет желать лучшего в связи с тем, что какие бы преференции сегодня не предлагал муниципалитет, а речь не идет об областном центре – молодой специалист не спешит приходить на рабочее место в сельскую поликлинику, даже при наличии программы «Земский доктор».

- организация дополнительного образования;

Одним из приоритетных направлений работы органов местного самоуправления Иркутской области является функционирование системы дополнительного образования в муниципальных образованиях Иркутской области.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной Стратегии в интересах детей 2012-2017 годы», необходимо обеспечить:

- рост удовлетворенности обучающихся и их родителей условиями воспитания, обучения и развития детей в образовательных учреждениях;

- увеличение численности детей и подростков, задействованных в различных формах внешкольной деятельности.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», процент детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам в общей численности детей этого возраста, должен составлять 70-75 %.

На территориях ряда муниципальных образований на сегодняшний день данный показатель составляет 70 %, например Казачинско-Ленский район, Нижнеудинский район, 77,1%-город Усолье-Сибирское, 83%-Слюдянский район.

В настоящее время в муниципальных образованиях Иркутской области функционируют организации дополнительного образования, численность которых варьирует от 2 до 16 (г. Иркутск), в зависимости от социально-экономических особенностей муниципальных образований.

Кроме того, услуги дополнительного образования осуществляются на базе общеобразовательных учреждений. Организация дополнительного образования детей на базе организаций общего образования осуществляется на основе договоров о взаимном сотрудничестве между муниципальной образовательной организацией дополнительного образования детей и образовательными организациями.

Помимо дополнительных общеобразовательных программ в общеобразовательных учреждениях досуговая занятость обучающихся осуществляется посредством реализации программ внеурочной деятельности в рамках реализации ФГОС начального общего образования и основного общего образования.

Как правило, дополнительные образовательные программы реализуются по следующим направлениям:

- художественно-эстетической направленности;
- туристическо-краеведческой направленности;
- физкультурно-оздоровительной направленности;
- социально-педагогической направленности;
- научно-технической направленности;
- военно-патриотической.

Расписание занятий составляется с учетом создания наиболее благоприятного режима труда и отдыха детей, возрастных особенностей детей и установленных санитарно-гигиенических норм, с учетом пожеланий педагогических работников и родителей. В тех общеобразовательных организациях, где осуществляется подвоз учащихся, расписание работы кружков скорректировано с учетом движения автобуса.

Наиболее востребованными в большинстве муниципальных образований являются программы художественно-эстетического и физкультурно-спортивного направления.

Для изучения мнения участников образовательной деятельности ведется мониторинг, который позволяет выявить потребность и удовлетворенность теми или иными направлениями образовательных программ, а так же проводится анализ учебных планов.

Работа над повышением качества содержания дополнительного образования осуществляется педагогическими коллективами посредством внедрения оптимальных форм, методов и технологий работы с учетом возраста учащихся, их интересов и потребностей.

Об эффективности деятельности системы дополнительного образования в муниципальных образованиях Иркутской области свидетельствуют регулярное участие организаций и учащихся в конкурсах, соревнованиях различного уровня от областных до международных, победах в данных мероприятиях, получение грантов и стипендий воспитанниками, сохранение традиционных для территории направлений образования и увеличение числа обучающихся. В месте с тем, существует проблема финансирования участия детей в выездных соревнованиях и конкурсах.

В ряде муниципальных образований, например в Жигаловском районе, на соревнования областного уровня, СФО, России учащиеся могут выезжать только благодаря финансовой поддержке родителей.

В целях развития дополнительного образования в ряде муниципальных образований разработаны и утверждены муниципальные программы (Чунский район, Ольхонский район и др.). Проведение ремонтов помещений, приобретение инвентаря, в том числе противопожарного, предусмотрено в программах и подпрограммах ряда муниципальных образований Иркутской области. Осуществляются иные меры поддержки: гранты, призы, стипендии для учащихся и учреждений дополнительного образования в муниципальных образованиях. Привлекается спонсорская помощь, как правило, для приобретения расходных материалов для объединений декоративно-прикладного искусства.

В настоящее время, органами местного самоуправления определены направления развития системы дополнительного образования, среди которых:

- сохранение позитивного потенциала внешкольной, внеурочной, внеклассной клубно- кружковой, культурно- просветительской, досугово-игровой, практико- ориентированной деятельности.

- реализация дополнительных общеобразовательных программ технической направленности с учетом возрастных особенностей обучающихся. В связи с чем, в новом учебном году планируется открыть новые творческие объединения, работа которых будет направлена на развитие интеллектуальных способностей обучающихся, а так же на развитие умений проектирования и конструирования моделей разного функционального назначения.

- развитие клубов и творческих студий для детей по месту жительства, для чего планируется приобретение оборудования.

- развитие инфраструктуры дополнительного образования. Реализация пилотных проектов в рамках имеющихся направлений и вновь создаваемых.

- создание условий для повышения мотивации детей к дополнительному образованию.

- создание условий для дополнительного обучения детей с ограниченными возможностями.

- увеличение охвата услугами дополнительного образования детей старшего школьного возраста.

- участие в федеральных программах, грантах, предусматривающих обновление материально-технической базы организации дополнительного образования.

Современное состояние дополнительного образования детей, как открытой воспитательной и педагогической системы функционирует в сложной и противоречивой ситуации. Несмотря на значительный прогресс в показателях доступности и качества дополнительного образования, развития образовательной инфраструктуры, имеется ряд *открытых проблем*:

- материально-техническая база дополнительного образования детей отстает от современных требований организации информационно-технического обеспечения (дефицит оборудования, ресурсов мобильного дистанционного обеспечения, интерактивных мастерских, библиотек, низкое качество или отсутствие интернет-связи и др.).

- содержание программ дополнительного образования не соответствует (или медленно обновляется) социальным запросам детей и родителей, а так же освоению тенденций современного рынка труда, овладению новых профессий.

- неготовность организаций дополнительного образования детей к переходу от массового образования к развитию внутри личностных мотивов ребенка к его дальнейшей самореализации и помощи в профессиональном самоопределении.

Таким образом, в организации дополнительного образования детей в Иркутской области требуется пересмотр содержания общеобразовательных программ и модернизации всей системы с учетом технологических и социальных изменений в обществе.

В каждом муниципальном образовании Иркутской области проводится анализ состояния дополнительного образования, уделяется пристальное внимание охвату детей данными услугами, имеются планы по развитию, улучшению системы дополнительного образования с учетом сложившихся спортивных и иных традиций, социально-экономических, культурных, национальных особенностей территории. Однако, в связи с отсутствием финансовой поддержки регионального уровня и дефицитом местного бюджета, решение проблем и реализация планов, практически не выполняема.

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами ЗАГС;

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области проведен мониторинг состояния взаимодействия органов местного самоуправления с органами ЗАГС Иркутской области. По информации муниципальных образований, проблем при осуществлении данного взаимодействия не возникает.

Органами местного самоуправления отмечается положительный опыт в работе с органами ЗАГС.

В муниципальных образованиях заключены соглашения с органами ЗАГС о взаимодействии с главами муниципальных образований по обеспечению доступности государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния, охране имущественных и личных неимущественных прав граждан, соблюдению интересов государственных органов и органов местного самоуправления по укреплению семьи, контролю за демографической ситуацией и перспективному планированию.

Главы сельских поселений принимают у граждан поселения и передают в отдел ЗАГС заявления и прилагаемые к ним документы, необходимые для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния и выдачи документов, подтверждающих факты регистрации актов гражданского состояния в случаях, установленных действующим законодательством.

В целях обеспечения доступности государственной услуги для граждан, независимо от их проживания, например, гражданам - жителям Тофаларии, не имеющим возможность выезда или вылета в город и изъявивших желание зарегистрировать или расторгнуть брак, осуществить регистрацию установления отцовства, а также получить повторное свидетельство о государственной регистрации предоставлена возможность путем передачи документов через специалистов администраций с помощью авиасообщения. Специалисты отдела регулярно принимают, а далее передают исполненные документы с работниками авиапредприятия. Эта форма оказания услуги вызывает положительные отзывы от населения.

Сотрудники отдела ЗАГС тесно взаимодействуют с муниципальными образованиями: проводят консультации с сотрудниками администрации муниципальных образований по вопросам надлежащего заполнения заявлений на государственную регистрацию актов гражданского состояния, выдачи документов, а так же разъясняют порядок приема документов. Сотрудники отделов ЗАГС передают в органы местного самоуправления образцы документов, информационно- справочные материалы.

Руководители и специалисты отделов участвуют в работе районных комиссий, рабочих групп, включаются в состав выездных групп по приему граждан в населенных пунктах (Усольский район, Слодянский район (два раза в год), участвуют в работе планерных совещаний с главами поселений, председателями и депутатами Дум, руководителями структурных подразделений администраций, руководителями предприятий. Разъясняют статьи нормативных правовых актов, информируют об изменениях в федеральном и областном законодательстве в сфере регистрации актов гражданского состояния (Нижеилимский район).

Совместно с органами ЗАГС администрациями муниципальных образований проводится ряд мероприятий:

- торжественная регистрация браков,
- торжественные мероприятия по чествованию юбиляров семейной жизни,
- проводятся Дни семьи, любви и верности, Петра и Февроньи и др.,
- чествование многодетных семей.

Положительный опыт работы по взаимодействия органов местного самоуправления поселений с органами ЗАГС имеется в Куйтунском районе, где представители администраций муниципальных образований совместно с работниками органов ЗАГС проводили обходы граждан с целью побуждения к регистрации актов гражданского состояния. Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области планируется распространение данного положительного опыта органам местного самоуправления поселений.

В соответствии с федеральным законодательством (Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния») органы местного самоуправления поселений не отнесены к кругу получателей сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, что затрудняет работу органов местного самоуправления поселений.

Случаи захоронения умерших без проведения патологоанатомических исследований и справок о смерти имеются в ряде муниципальных образований Иркутской области (Тайшетский район, Верхнемарковское муниципальное образование Усть-Кутского района), это связано с удаленностью населенных пунктов от медицинских учреждений, моргов и отсутствием денежных средств у родственников на транспортировку трупа. Факты смерти в таких случаях устанавливаются в судебном порядке. В некоторых случаях, администрации поселений привлекают средства спонсорской помощи для транспортировки трупа к месту патологоанатомического исследования и захоронения умерших (Олонки Боханского района).

Ассоциацией муниципальных образований вопрос о получении заключений о смерти и проведении патологоанатомической экспертизы умерших будет включен в план работы Палаты сельских поселений Ассоциации на 2017 год с привлечением представителей органов ЗАГС, министерства здравоохранения Иркутской области для совместной выработки алгоритма действий.

Ассоциацией муниципальных образований неоднократно поднимался вопрос об отсутствии точек доступа к сети интернет, что затрудняет работу органов местного самоуправления поселений в Правительстве Иркутской области, в Законодательном Собрании Иркутской области. Полномочиями по обеспечению интернетом и связью органы местного самоуправления не обладают. Оператором региональной системы межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ) является Министерство экономического развития Иркутской области. При министерстве

экономического развития создана рабочая группа по разработке и реализации комплекса мер по повышению доступности услуг связи в населенных пунктах Иркутской области, представители муниципальных образований, Ассоциации, участвуют в работе данной рабочей группы.

- выполнение региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2017-2019 годы;

Проблемой, подрывающей доверие граждан к органам власти всех уровней, считаем затягивание сроков проведения капитального ремонта: с января 2017 года Фондом вновь прекращено размещение открытых конкурсов по отбору подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту в соответствии с Краткосрочным планом 2016 года. Так, например, по городу Братску определен подрядчик всего по 2-м многоквартирным домам на 17,4 млн. руб., или на 6,7% от утвержденного субъектом Краткосрочного плана.

До настоящего времени Фондом капитального ремонта Иркутской области не проработаны условия и не представлены на рассмотрение проекты договоров на передачу функций технического заказчика органам местного самоуправления.

При формировании муниципальными образованиями краткосрочных планов ведется работа с управляющими организациями, которые непосредственно управляют многоквартирными домами и точно знают какие проблемы необходимо устранить. После чего муниципальные образования предоставляют Фонду капитального ремонта и Министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области перечень многоквартирных домов, объемы и виды работ, которые необходимо выполнить.

ОМС предлагают Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области направлять проект краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014-2013 годы, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 20 марта 2014 года №138-пп в муниципальные образования Иркутской области для ознакомления и внесения предложений, в связи с тем, что на сегодняшний день сложилась практика, при которой Фонд представляет уже утвержденный краткосрочный план и только после этого муниципальное образование издает и утверждает свою муниципальную программу.

Представляется необходимым определить порядок (механизм) взаимодействия органов местного самоуправления и регионального оператора при подготовке и утверждении краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области.

В связи с этим предлагается при формировании краткосрочных планов организовать более плотную работу Фонда капитального ремонта с органами местного самоуправления, управляющими организациями, ТСЖ, а также рассматривать возможность включения в краткосрочные планы на текущий год капитальный ремонт отдельных конструктивных элементов многоквартирных домов. Форму взаимодействия муниципальных образований с Фондом капитального ремонта (в части формирования краткосрочных планов) предлагается возобновить по практике 2014-2015 годов.

Также предлагается учесть следующее:

- в случае передачи полномочий на уровень муниципалитетов по выполнению функций технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора области предусмотреть выделение материальных и финансовых средств, обеспечивающих их исполнение;

- в случае осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области функций технического заказчика предусмотреть бесплатные обучающие семинары для специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований для повышения уровня знаний, навыков и применения нормативной базы, которую необходимо знать техническому заказчику.

- реализация полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в редакции Федерального закона от 29.12.2014 N 485-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации"), с 1 января 2016 г. к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится:

1. К полномочиям органов местного самоуправления **городских поселений** в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих поселений.

2. К полномочиям органов местного самоуправления **муниципальных районов** в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию,

обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих районов. Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с отходами, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.

3. К полномочиям органов местного самоуправления **городских округов** в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов.

Термины «участие в организации деятельности ...» и «организация деятельности ...» действующим законодательством не конкретизируются.

Понятие "организация деятельности" в большей степени указывает на осуществление исполнительно-распорядительных функций.

Сбор, складирование, использование, сжигание, переработка, обезвреживание, транспортировка, захоронение и иное обращение с отходами производства и потребления или иными опасными веществами не относятся к полномочиям муниципальных образований.

Органами местного самоуправления принят ряд нормативных документов, регламентирующий вопросы организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. В ряде муниципальных образований приняты программы или подпрограммы, предусматривающие мероприятия по организации обращения с отходами (г. Саянск, г.Усть-Илимск), проводится инвентаризация несанкционированных свалок, данные направляются в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Проблемными вопросами в области обращения с ТБО органы местного самоуправления выделяют следующие:

- отсутствие средств в местных бюджетах на осуществление запланированных ликвидаций несанкционированных свалок (Мамско-Чуйский район);

- невозможность согласовать проектный план размещения полигона для твердых коммунальных отходов, в связи с особенностью географического положения поселений (Мамско- Чуйский район);

- отсутствие средств в местных бюджетах на проектирование, строительство и техническое обеспечение полигона (Чунский район);

- нежелание населения заключать договоры на вывоз ТКО (Сосноборское МО);

- отсутствие лицензированных полигонов и лицензированных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере обращения с ТКО (Усть-Кутский район);

- истощение ресурсов имеющихся полигонов (Усть-Кутский район);

- отсутствие надлежащего регулирования платы за негативное воздействие вследствие размещения твердых коммунальных отходов (Усть-Кутский район);

- значительные расстояния между населенными пунктами;

- значительное транспортное звено до места захоронения ТКО от населенных пунктов;

- мизерный бюджет поселений (финансово необеспеченный);

- неплатежеспособность местного населения;

- несанкционированный вывоз отходов частными лицами, мусор регулярно складывается вдоль лесных проселочных дорог;

- ликвидация несанкционированных свалок не относится к вопросам местного значения, как первого, так и второго уровня, и выделение денежных средств из бюджетов муниципалитетов на ликвидацию свалок в соответствии с бюджетным кодексом, трактуется как - нецелевое использование денежных средств;

- отсутствие культуры поведения людей;

- отсутствие регионального оператора по организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Для муниципальных образований, испытывающих значительную нагрузку со стороны неорганизованного туризма (особенно в теплое время года). Территории загрязняются бытовым мусором (неорганизованные свалки мусора выявлены по всему побережью оз. Байкал), прибрежные лесные насаждения вырубаются на дрова для кострищ, пробиваются грунтовые дороги и т.д. Удержать (ограничить) такую категорию отдыхающих сегодня невозможно - нет юридических оснований (нормативно-правовых актов) в соответствии с которыми возможно отрегулировать отношения в области туризма и рекреации. В результате, «последствия» отдыха остаются на берегу рек и оз. Байкала в значительных объемах (бутылки, пластик, пакеты, мусор и т.д.).

В настоящее время отдельные виды деятельности по обращению с отходами производства и потребления, в частности с коммунальными

отходами, осуществляют специализированные организации, однако в соответствии с положениями введенной в действие с 1 января 2016 г. гл. V.1 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" те из них, которые намереваются осуществлять указанную деятельность на территории соответствующих субъектов РФ, должны получить статус региональных операторов по обращению с ТКО.

Оператором по обращению с ТКО может быть признан индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО, а региональным оператором по обращению с ТКО - оператор, являющийся юридическим лицом, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником в отношении ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора. При этом необходимо отметить то, что региональные операторы могут осуществлять сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории соответствующего субъекта РФ в соответствии с двумя важнейшими документами, определяющих порядок осуществления деятельности по обращению с отходами на данной территории - региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Порядок взаимодействия региональных операторов по обращению с ТКО с собственниками указанных отходов строится на основе договорных отношений и детально урегулирован положениями статьи 24.7 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

То есть для организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов в границах муниципальных образований в рамках действующего законодательства требуется соблюдение следующих условий – должен быть определен региональный оператор, разработана региональная программа и территориальная схема обращения с отходами.

- реализация полномочий органов местного самоуправления в части содержания пожарных сил на территории муниципальных образований Иркутской области;

В настоящее время полномочия в сфере пожарной безопасности на территории муниципальных образований Иркутской области осуществляются исполнительными органами государственной власти

Иркутской области. На территории муниципальных образований Иркутской области для этих целей созданы и действуют пожарные части.

Однако данные противопожарные силы не прикрывают в полном объеме все населенные пункты, в связи с чем, в целях предотвращения и ликвидации пожаров, органами местного самоуправления Иркутской области содержится противопожарные силы и техника (оснащенные пожарные машины, боксы (гаражи), водители с круглосуточным дежурством) (Заларинский, Нижнеилимский, Усть-Илимский и другие районы).

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году и истекшем периоде 2016 года, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета в муниципальных образованиях (поселениях) Заларинского района», проведенного 30 июня 2016 года, следует, что на данные расходные обязательства (содержание противопожарных сил) установлен запрет, так как они не связаны с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления (такие полномочия органами местного самоуправления могут исполняться только в том случае, если на это имеются собственные доходные источники и доля межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней не превышает 5%, а таких муниципальных образований на территории Иркутской области практически нет).

На состоявшемся 17 марта 2016 года расширенном заседании правления Палаты муниципальных районов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, в котором принимали участие начальник Главного управления МЧС по Иркутской области Нелюбов Валентин Николаевич, начальник ОГКУ «Центр ГО и ЧС» Дроздов Константин Юрьевич, был рассмотрен вопрос «О содержании пожарных команд в сельских муниципальных образованиях. Об организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ силами и средствами материально-технического обеспечения, пожарным автотранспортом, вещевым и другим имуществом и инвентарем пожарных команд в сельских поселениях».

Правлением Палаты муниципальных районов было принято решение рекомендовать Правительству и Законодательному Собранию Иркутской области, в условиях отсутствия в поселениях достаточных финансовых средств, в целях обеспечения выполнения полномочий, определенных Федеральным Законом от 06 октября 2003 года №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и

реализации статьи 18 Федерального Закона от 22 декабря 1994 года «О пожарной безопасности», рассмотреть вопрос о наделении органов местного самоуправления поселений Иркутской области государственными полномочиями по содержанию пожарной охраны и выделение финансовых средств на их содержание.

По результатам рассмотрения решения Председателем правительства Иркутской области А.С. Битаровым был дан ответ:

В соответствии с законодательством (статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), пунктом 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») органам местного самоуправления могут передаваться отдельные полномочия субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами.

В частности, в сфере пожарной безопасности законами субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

В настоящее время полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере пожарной безопасности осуществляются исполнительными органами государственной власти Иркутской области самостоятельно.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ (статьи 14, 16, 16²) к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа, внутригородского района относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, городского округа, внутригородского района соответственно.

Первичные меры пожарной безопасности определены статьей 63 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в числе которых отсутствуют меры по созданию и содержанию пожарной охраны, под которой в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) понимается совокупность созданных в установленном порядке органов

управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

В силу статей 14¹, 16¹ Федерального закона № 131-ФЗ, статьи И¹ Федерального закона № 69-ФЗ:

создание муниципальной пожарной охраны не относится к вопросам местного значения;

создание муниципальной пожарной охраны осуществляется органами местного самоуправления городского, сельского поселения, городского округа, внутригородского района в рамках реализации права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения;

цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления;

решение органами местного самоуправления вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, осуществляется за счет доходов местных бюджетов.

С учетом изложенного создание и содержание муниципальной пожарной охраны осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в рамках установленных полномочий в соответствии с законодательством.

Также Контрольно-счетной палатой Иркутской области была рассмотрена информация по вопросу о наделении органов местного самоуправления поселений Иркутской области государственными полномочиями по содержанию пожарной охраны, и был дан ответ:

«Правоотношения в сфере пожарной безопасности регулируются специальными Федеральными Законами №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». В том числе, ими определены полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в этой сфере.

Несмотря на то, что одним из видов пожарной охраны предусмотрена муниципальная пожарная охрана, ни Федеральным Законом №69-ФЗ, ни Федеральным Законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к полномочиям органов местного самоуправления ее создание не отнесено. Органы местного самоуправления вправе создавать муниципальную пожарную охрану исходя исключительно из собственной доходной базы (ст. ст.14.1,16.1 Федерального Закона №131-ФЗ).

Статьей 16.1 Федерального Закона №69-ФЗ предусмотрено, что полномочия федеральных органов в сфере пожарной безопасности могут передаваться органам государственной власти субъектов.

Статьей 26.8 Федерального Закона №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти по соглашению с исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, Федеральному Закону №184-ФЗ и иным федеральным законам. Соглашения заключаются в случае, если осуществление части полномочий не может быть возложено федеральным законом в равной мере на исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти реализуют эти полномочия самостоятельно. На территории Иркутской области действуют подразделения Федеральной противопожарной службы и Государственной противопожарной службы Иркутской области.

В силу ст.19 Федерального Закона №69-ФЗ, осуществление первичных мер пожарной безопасности является обязанностью органов местного самоуправления, которая, как показывает практика, не исполняется необходимо и достаточно.

Вместо этого, ряд органов местного самоуправления, не создавая муниципальную пожарную охрану, содержат в штате администрации в качестве вспомогательного персонала водителей пожарных машин.

По сведениям, представленным министерством имущественных отношений Иркутской области, на территории Иркутской области действует 15 подразделений муниципальной пожарной охраны в Зиминском и Нижнеилимском районах.

Наличие водителей пожарных машин и собственно мобильных средств пожаротушения – пожарных машин свидетельствует, что органы местного самоуправления осуществляют полномочия по тушению пожаров, то есть полномочия, не отнесенные к вопросам местного значения.

Нормативные правовые акты о принятии расходных обязательств, позволяющие органам местного самоуправления нести такие бюджетные расходы, не приняты».

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что на сегодняшний день требуется системное решение вопросов противопожарной безопасности населенных пунктов с учетом законодательно закрепленной возможности создания различных видов пожарной охраны, о необходимости развития Государственной противопожарной службы Иркутской области. Одной из причин недостаточной проработки этих вопросов представляется отсутствие органа государственной власти Иркутской области по решению вопросов в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. Или как альтернативный вариант, который уже предлагали члены Ассоциации – передать полномочия исполнительных органов государственной власти Иркутской области на уровень поселений по содержанию пожарной охраны с соответствующим финансированием. Данный вопрос рассмотреть в 1 квартале 2017 года.

- реализация проектов муниципально-частного партнерства в Иркутской области в 2014-2016 годах»

Несмотря на положительную динамику в развитии местного самоуправления в последние годы, подавляющее число муниципальных образований сталкиваются с огромным количеством сложностей экономического и организационно-правового характера. Среди них на первом месте стоит дефицит собственных доходов местных бюджетов. В этих условиях всё большую значимость приобретают различные формы частно-муниципального партнерства, которые в рамках взаимодействия власти и бизнеса, выступают инструментом развития социальной сферы, транспортной и коммунальной инфраструктуры.

Объединение финансовых средств, материальных и иных ресурсов муниципальных образований и бизнеса в рамках совместных коммерческих и некоммерческих структур позволяют преодолевать современные трудности, обеспечивать долгосрочное и устойчивое развитие.

Привлечение бизнес-сообществ к социально-экономическому партнерству позволяет решать многие задачи. В рамках соглашений проводятся ремонты в детских садах, школах, учреждениях культуры, поддерживаются в рабочем состоянии объекты ЖКХ, осуществляется финансирование детского и любительского спорта, культурно-массовых организаций.

В 2014 году органами местного самоуправления области было заключено 2728 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, хотя их количество могло быть значительно больше. Отсутствие комплексного нормативно-правового документа, способного интегрировать инструменты муниципально-частного партнерства значительно усложняет процесс участия частного капитала в развитии инфраструктуры, инвестиций в реализации приоритетных задач социально-экономического развития территорий.

Федеральный закон о государственно-частном партнерстве, который предусматривает обеспечение стабильных условий, привлечения и эффективного использования государственных, муниципальных и частных ресурсов был принят в июне 2015 года во втором чтении в Государственной Думе Российской Федерации и установил основы правового регулирования, формы участия муниципальных образований в проектах государственно-частного партнерства и вступил в силу с 1 января 2016 года.

Документ регулирует отношения сторон государственно-частного партнерства и определяет его ключевые признаки – срок договора более трех лет, разделение рисков и ответственности между частными инвесторами и государством, софинансирование проектов частными партнерами при создании объекта или его эксплуатации. Законопроект запрещает участвовать

в государственно-частном партнерстве ГУПам и МУПам, госкомпаниям, госкорпорациям и иностранным компаниям.

Муниципалитеты наделены правом заключения договоров после уточнения норм с учетом регулирования интересов регионов и их отношений с муниципальными образованиями.

На сегодняшний день основы правового регулирования и формы участия в государственно-частном партнерстве в нашем регионе устанавливает Закон Иркутской области «Об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве, который был принят 25 декабря 2013 года, и установил, что муниципальные образования, на территории которых расположен объект соглашения о государственно-частном партнерстве, могут участвовать в соглашениях в соответствии с муниципальными правовыми актами. Действующее также Распоряжение Правительства Иркутской области «Об одобрении концепции развития государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения Иркутской области на период до 2020 года» позволяет обеспечить формирование конкурентной среды, созданию равных условий для медицинских организаций с различными формами собственности, предоставляет дополнительные возможности для населения в получении качественной, квалифицированной и доступной медицинской помощи.

Наиболее распространенной формой в Иркутской области пока остаются соглашения о социально-частном партнерстве. В муниципалитетах распоряжениями мэров и глав администраций утверждены примерные формы соглашений о социально-экономическом сотрудничестве.

Наибольшая часть соглашений о социально-частном партнерстве направлена на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований, проведение культурно-массовых мероприятий, развитие массовых видов спорта.

Одними из приоритетных направлений реализации муниципально-частного партнерства является финансирование строительства и ремонта объектов социальной инфраструктуры муниципальных образований, в том числе разработка проектно-сметной документации и проведение её экспертизы на строительство дошкольных и общеобразовательных учреждений, строительство автодорог.

Изучение Ассоциацией практического опыта реализации проектов показали, что в рамках действующих законов найдено немало интересных механизмов согласования интересов муниципальных образований и предпринимателей на местном уровне. Наибольшее количество договоров о социально-частном партнерстве заключено в муниципальных образованиях: «город Черемхово», Черемховском, Усольском, Куйтунском, Усть-Кутском, Тайшетском, Нижнеилимском, Чунском, Тулунском муниципальных районах. Многие организации и индивидуальные предприниматели оказывали поддержку в реализации социально-значимых мероприятиях без

заключения соглашений. Особенно в период празднования дней Победы, Дней городов, районов, поселений.

Помимо налогов и отчислений во все внебюджетные фонды предприятиями и организациями оказывается благотворительная и спонсорская помощь, на средства которой решаются многие задачи.

За счет соглашений 5 123,0 тысяч рублей выделено на капитальный ремонт клуба в поселке Перевоз, 9 099,9 тысяч рублей - на улучшение материально-технической базы муниципальных дошкольных, общеобразовательных учреждений, 14 000,0 тысяч рублей направлено на строительство 16-ти квартир жилого дома для работников бюджетной сферы в г. Бодайбо, на 5 019,1 тысяч рублей оказана финансовая помощь Жуинскому сельскому поселению на строительство дороги по правому берегу от села Большой Патом до села Чапаево. Реализация соглашений позволила приобрести искусственное покрытие для многофункциональной площадки в городе Бодайбо, подготовить строительную площадку для строительства физкультурно-оздоровительного комплекса, провести дополнительные работы по реконструкции плавательного бассейна. На 1 жителя Бодайбинского района предприятиями и индивидуальными предпринимателями выделено 2 691 рублей.

Наибольшую сумму 5 тысяч рублей на одного жителя в рамках социально-частного партнерства была выделена в Катангском муниципальном районе, где «Иркутская нефтяная компания» и ОАО «Верхнечонскнефтегаз» направили более 17 миллионов рублей на приобретение спецоборудования, доставку дизель-генератора, оснащение мебелью учреждений культуры и образовательных учреждений района.

Администрацией г. Иркутска частно-муниципального партнерство осуществляется преимущественно в следующих формах:

- Предоставление частному партнеру в аренду или на ином законном основании земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Иркутска;

- Предоставление частному партнеру льготных условий за пользование землей. Данная форма сотрудничества предусмотрена постановлением администрации г. Иркутска от 13.12.2011 № 031-06-2915/11 «Об утверждении Порядка предоставления инвестору льготных условий пользования землей, находящейся в муниципальной собственности города Иркутска»;

- Установление для отдельных категорий налогоплательщиков налоговых льгот по местным налогам, согласования предоставления инвестиционных налоговых кредитов по местным налогам. Данная форма сотрудничества предусмотрена постановлением администрации г. Иркутска от 15.06.2012 № 031-06-1152/12 «Об утверждении порядка предоставления льгот по земельному налогу инвесторам инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов города Иркутска»;

- Предоставление инвестору муниципальных гарантий. Данная форма утверждена решением Думы г. Иркутска от 28.09.2012 № 005-20-380608/2 «Об утверждении Порядка предоставления инвесторам инвестиционных проектов муниципальных гарантий». Данный порядок определяет механизм предоставления инвесторам инвестиционных проектов муниципальных гарантий, обеспечивающих надлежащее исполнение принципалом его обязательств перед бенефициаром (основного обязательства);

- Заключение концессионных соглашений. Указанная форма утверждена решением Думы г. Иркутска от 28.04.2012 № 005-20-340548/2 «Об утверждении Порядка вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов и иных объектов, находящихся в муниципальной собственности города Иркутска, путем организации конкурса на право заключения концессионного соглашения»;

- Предоставление бюджетных инвестиций. Данная форма предусмотрена постановлением администрации г. Иркутска от 06.12.2011 № 031-06-2788/11 «Об утверждении Порядка предоставления инвесторам инвестиционных проектов бюджетных инвестиций». Порядок определяет механизм предоставления муниципальной поддержки в форме бюджетных инвестиций инвесторам инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов города Иркутска, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, в отношении которых комиссией по инвестиционной деятельности при мэре города Иркутска определена муниципальная поддержка в форме бюджетных инвестиций.

Несмотря на проводимую муниципалитетами многие предприниматели, учитывая финансовую ситуацию, возникшую в последнее время, предпочитают уклоняться от заключения договоров о социально-экономическом сотрудничестве, предпочитая оказывать спонсорскую помощь по проведению конкретных мероприятий.

Так, например, в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское» без заключения соглашений индивидуальными предпринимателями была оказана помощь на сумму 3 808.125 тысяч рублей.

В муниципальном образовании «город Саянск» 81 организация и 103 индивидуальных предпринимателя без заключения соглашений для решения конкретных локальных вопросов оказали помощь в размере 5,2 миллиона рублей.

В муниципальном образовании «город Черемхово» в 2014 году было заключено 7 соглашений на сумму 1 660 тысяч рублей, а фактически поступило 21 477,303 тысячи рублей. На проведение мероприятий для молодежи поступило 1 114,1 тысяч рублей. 345 тысяч рублей было направлено на организацию летнего отдыха детей, 769, 1 тысяч рублей выделено на организацию военно-спортивных игр, развитие военно-прикладных видов спорта, профилактике безнадзорности.

Спонсорская помощь на развитие спорта составила 10 217 тысяч рублей, из которых на 7 миллионов рублей проведен капитальный ремонт спортивных объектов и на 1 900 тысяч рублей приобретено спортивное оборудование и инвентарь.

В рамках частно-муниципального партнерства была оказана значительная помощь семьям черемховцев, чьи дома были полностью уничтожены в крупном пожаре в апреле 2014 года. Была привлечена специализированная техника, завезена земля для восстановления почвенного покрова. Предприниматели оказали помощь в приобретении одежды, обуви, продуктами питания. Наиболее значимые пожертвования поступили от ОАО «Иркутскэнерго», ОАО «Каравай», ООО «Пеноплэкс СПб». Сельскохозяйственный комплекс «Белореченское» оперативно решил вопрос о выделении пострадавшим продуктов питания в магазинах компании, ООО «КНАФ ГИПС Байкал» выделил отделочные материалы, а ООО «ПСК Гранит» для многодетной семьи за счет собственных средств возводит дом для многодетной семьи.

Координатором по ряду направления по оказанию помощи пострадавшим от пожаров в Черемхово и в поселке Дальний Нижнеилимского района выступила Ассоциация, открывшая специальные счета для помощи пострадавшим. Отметим, что финансовая помощь поступила от и целого ряда муниципальных образований, организаций и предпринимателей других регионов России.

В целях повышения эффективности комплексного социально-экономического развития, содействия в решении острых социальных проблем, в муниципальном образовании «Тайшетский район» заключено 79 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории района.

Главами городских и сельских поселений Тайшетского района проводится работа по заключению соглашений о социально-экономическом сотрудничестве на территории поселений. Предпринимателями оказана помощь в проведении празднования Дня Победы, ко Дню защиты детей, помощь при проведении спортивно-массовых мероприятий на территории поселений, благоустройстве территорий, ремонте дорог. Особенно активно оказывается помощь предпринимателями в поселениях Тайшетского района: в Квитокском городском поселении заключено 13 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, Новосибирском городском поселении - 7 соглашений, Бирюсинском городском поселении - 12 соглашений.

В Братске заключено 53 соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, в рамках которых профинансированы на 217,8 миллионов рублей мероприятия по переселению жителей поселка Чекановский, на стадионе «Металлург» открылась крытая футбольная арена, проведены реставрационные работы на объектах деревянного зодчества крепости «Братский острог».

В Шелеховском муниципальном районе в соответствии с принципами консолидации ресурсов и обеспечения достойных условий труда и быта для населения в рамках соглашений хозяйствующие субъекты в 2014 году направили 120 миллионов рублей на природоохранные мероприятия по охране атмосферного воздуха и окружающей среды от отходов производства и потребления. На сумму 20,9 миллионов рублей оказана шефская помощь учреждениям социальной сферы, оздоровление детей, благотворительную помощь неработающим пенсионерам и ветеранам Великой Отечественной войны.

Администрация Усольского муниципального района в пределах своих полномочий при заключении соглашений старается достигнуть баланс интересов с предпринимателями принимает на себя обязательства по обеспечению доступности хозяйствующих субъектов к информации о потенциальной возможности и условиях эксплуатации природных и промышленных ресурсов, оказывает содействие в получении прав пользования недрами и оформлении прав собственности и выделения свободных земельных участков для производственных и хозяйственных нужд.

Создание благоприятного инвестиционного климата позволило на основе взаимной экономической заинтересованности и ответственности сторон в рамках соглашений привлечь 229,6 миллиона рублей инвестиций для реализации инвестиционных проектов сельхозпроизводителей.

105 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, заключенных администрацией Чунского района, позволили привлечь 7,154 миллиона рублей внебюджетного финансирования на решение социальных проблем. ООО «Находка», выполняя капитальный ремонт детского сада в Лесогорске, выполнило дополнительных работ на 2 миллиона рублей и оплатило разработку проектно-сметной документации и экспертизы на водовод в поселке Веселый. ОАО «Группа Илим» направило 1 миллион рублей на капитальный ремонт оздоровительного бассейна в рабоче поселке Чунский. Средства, получаемые от арендаторов лесосечного фонда, направляются на финансирование муниципальных программ по развитию спорта, культуры и образования, хотя в 2015 году большое количество арендаторов лесосечного фонда не пролонгировали соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, мотивируя окончанием договоров аренды участков лесного фонда, чрезмерными тарифами на электроэнергию и железнодорожные перевозки.

В рамках реализации договоров в муниципальном образовании «Аларский район» было получено 7 977,2 тысячи рублей, которые были направлены на софинансирование строительства детского сада в поселке Кутулик, строительство дороги Корховская-Кутулик и строительство теплых туалетов в общеобразовательных учреждениях района.

В Зиминском районном муниципальном образовании в ходе реализации соглашений о социально-экономическом сотрудничестве

приобретена мебель для Верхнеокинской школы и дошкольного учреждения «Тополек», пробурены и отремонтированы 5 водных скважин, 85 миллионов направлено на природоохранные мероприятия.

То, что развитие муниципально-частного партнерства – выгодно для муниципальных образований хорошо видно и на примере муниципального образования «Тулунский район», где муниципалитеты, сокращая использование бюджетных средств, решают проблемы проведения текущего ремонта и содержания муниципального имущества.

Средства, выделенные в рамках соглашения с ООО «Компания Востсибуголь» в сумме 5,6 миллиона рублей, были направлены на оплату коммунальных услуг учреждений образования и учреждений культуры. Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели установили в Будаговском сельском поселении детские площадки на сумму 320 тысяч рублей, выделили материалы для ремонта водонапорной башни в рамках реализации программы «Чистая вода» и ремонта памятника воинам Великой Отечественной войны.

В Евдокимовском сельском поселении выделено 251 тысяча рублей на ограждение кладбища и 44 тысячи Евдокимовской средней общеобразовательной школе. ОАО «Труд» выполнило ремонт зрительного зала «МДК Прометей» на сумму 446,8 тысяч рублей.

Особо следует отметить (что особенно важно для большинства сельских поселений Иркутской области), что фермерские хозяйства и индивидуальные предприниматели районов выделяют технику и механизмы для проведения природоохранных и противопожарных мероприятий, производя нарезку минерализованных полос и опашку населенных пунктов для предотвращения проникновения пожаров, проводят расчистку от снега и грейдерование дорог, обустраивают дамбу и ледовую переправу, оказывают услуги по выделению и доставке отходов пиломатериалов для отопления домов пенсионерам.

В ряде муниципалитетов стали действовать модели создания и сотрудничества с благотворительными Фондами, с помощью которых открыто и гласно проводится распределение средств в местных сообществах. В декабре 2014 года по инициативе мэра муниципального образования «город Саянск» О.В. Боровского был создан благотворительный фонд «Забота», основной задачей которого стало содействие в деятельности по профилактике и охране здоровья, развитию физкультуры и спорта, культуры и образования. Общее количество заключенных и пролонгированных соглашений социально-экономического партнерства увеличилось в Саянске в 3 раза.

В рамках частно-муниципального партнерства администрация муниципального образования «город Свирск» тесно сотрудничает с благотворительным фондом «Свирск», основными задачами которого являются:

-проведение культурно-массовых мероприятий

-помощь семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации

-развитие добровольчества

-поддержка ветеранов

-развитие массовых видов спорта и др.

В муниципальном образовании «Слюдянский район» для поддержки малого и среднего предпринимательства, развития муниципально-частного партнерства в 2014 году была создана «Ассоциация некоммерческого партнерства «Центр содействия предпринимательству Слюдянского района». При Центре для кооперации и совместного решения проблемных вопросов создано сельскохозяйственное сообщество и сообщество ремесленников.

В районе также функционирует МУП «Агентство развития бизнеса и территории Байкальского муниципального образования».

Для оказания имущественной поддержки разработан перечень муниципального имущества площадью 1219,6 кв. метров подлежащего передаче в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации межмуниципального и межрегионального взаимодействия был подписан договор о сотрудничестве между 5 прибайкальскими районами (Ольхонский, Иркутский, Слюдянский, Кабанский и Тункинский), призванный создать условия для установления и расширения торгово-экономических связей между организациями, осуществляющими деятельность на территории, для чего предусмотрено предоставление дополнительных ярмарочных мест для сбыта сельскохозяйственной продукции.

Что дает частно-муниципальное партнерство, объединение материальных и нематериальных ресурсов местного самоуправления и частного сектора на долговременной и взаимовыгодной основе для развития территории, инженерной и социальной инфраструктуры хорошо видно и на примере Иркутского районного муниципального образования, где в 2014 году был проведен конкурс на право заключения концессионного соглашения по эксплуатации и выполнению мероприятий по модернизации и техническому перевооружению объектов коммунальной инфраструктуры района. В концессию переданы тепловые, водопроводные, канализационные сети, водонаборные башни. Всего 158 объектов коммунальной инфраструктуры, находящиеся в 15 муниципальных образованиях района. Срок действия концессионного соглашения составляет 15 лет.

Наиболее приоритетными направлениями частно-муниципального партнерства в Иркутском районе стало строительство объектов социальной инфраструктуры, среди которых строительство амбулатории в Мамоновском муниципальном образовании, на финансирование которой направлено 14 миллионов рублей, разработка проектно-сметной документации на строительство дошкольных и общеобразовательных учреждений, разработка и проведение экспертизы проектной документации на строительство

автодороги в Марковском муниципальном образовании, сооружение спортивных объектов.

Необходимо отметить, что одной из распространенных форм муниципально-частного партнерства является концессия. В концессии действует следующая схема. Есть некий объект (или потребность в его создании), который муниципалитет передает инвестору в обмен на выполнение определенной социальной функции: оздоровление граждан, обеспечение мест в детских садах, вывоз мусора и т.д.

Примечательно, что объект при этом остается в собственности муниципалитета, инвестор же получает лишь право им пользоваться — на определенный срок, максимум до 49 лет.

Что мешает бурному развитию концессий, если все схемы вроде бы понятны и предсказуемы?

Первое — это, конечно, неуверенность бизнеса в завтрашнем дне. Инвестировать деньги даже на 10–15 лет может только человек с очень крепкими нервами и короткой исторической памятью.

Важнейшими причинами недостаточного использования концессий, с точки зрения руководителей органов местного самоуправления, (хотя в Законе «О концессионных соглашениях в РФ», принятом еще в 2005 году, как раз описаны классические схемы этой формы взаимодействия с бизнесом, это и передача прав пользования на природные ресурсы, предприятия, оборудования, иные объекты вплоть до товарных знаков за концессионную плату и выполнение социальных функций), являются:

- хронический недостаток собственных денежных средств и инвестиционных ресурсов, который серьезно ограничивает возможности участия органов местного самоуправления в поддержке предпринимательского сектора, особенно в инновационной сфере;
- неготовность собственника, т.е. муниципальных образований к передаче определенных прав на инфраструктуру бизнесу;
- высокие риски инвестирования в капиталоемкие объекты при отсутствии гарантий государства.

Концессии в условиях движения от плановой экономики к рыночной являются одним из способов преодоления противоречий между свободным рынком и прямым управлением муниципалитетов. Они позволяют плавно, без резких изменений в отношениях собственности, перейти к партнерству с частным сектором, сохраняя контроль над концессионерами.

Ряд муниципальных образований Иркутской области, где складывалась наиболее тяжелая ситуация в сфере ЖКХ и возникали постоянные аварии на тепловых сетях заключили концессионные соглашения с ОАО «Иркутсэнерго», что позволило стабилизировать ситуации с поставками тепла и горячим водоснабжением.

Конечно, только когда у муниципалитета будет четко выстроена инвестиционная политика, можно будет говорить о хорошем развитии частно-муниципального партнерства. Уже сейчас в муниципальных

образованиях есть проекты, которые будут реализованы на основе концессионных соглашений. Понятен в целом и интерес бизнеса: он получает, по существу, отработанную «франшизу» муниципальной функции, с гарантированным рынком сбыта и ясными источниками возврата денег.

Муниципально-частное партнерство, финансовое, в первую очередь, способствует решению важных и социально значимых задач, укреплению тесного взаимодействия местных властных структур с представителями бизнеса.

Благодаря частно-муниципальному партнерству в Иркутской области в последние годы реализовано немало социально-значимых проектов, когда муниципалитет без использования бюджетных средств решает возникающие проблемы.

Можно привести немало примеров успешного муниципально-частного партнерства, но говорить о том, что использованы все возможности, пока рано, хотя понятно, что проекты муниципально-частного партнерства являются одной из форм развития государственно-частного партнерства с разделением уровня ответственности, рисков по реализации проектов и экономических выгод, которые могут быть получены при реализации проектов муниципально-частного партнерства.

Хронический недостаток собственных денежных средств и инвестиционных ресурсов серьезно ограничивают возможности участия органов местного самоуправления в поддержке предпринимательского сектора. Выходом из этой ситуации может быть объединение финансовых средств, материальных и иных ресурсов муниципальных образований и бизнеса в рамках совместных коммерческих и некоммерческих структур. Даже в рамках действующих законов можно найти немало интересных механизмов согласования интересов местного самоуправления и предпринимателей на местном уровне.

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях.

В 2016 году продолжили работу Советы по малому и среднему предпринимательству при мэрах городов и районов, так же, в ряде городских и сельских поселений Советы при главе муниципального образования.

На основании рекомендаций Ассоциации муниципальных образований Иркутской области в ряде муниципалитетов доработаны и приведены в соответствие нормативные документы, регламентирующие работу Советов (Положения о Совете, состав Совета и т.д.).

В городе Иркутске, утвержден новый состав Совета, с учетом рекомендаций Ассоциации, в котором соблюдено соотношение по участию представителей некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства в количестве не менее двух третей от общего числа членов Совета.

В Усть-Удинском районе на основании рекомендаций Ассоциации разработано и утверждено Положение о Совете по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства, проведены заседания, созданы рабочие группы Совета по вопросам, касающимся системы налогообложения, контрафактной продукции, поставки продуктов питания в дошкольные организации.

На заседаниях Советов и их рабочих органов рассматриваются вопросы состояния, развития, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, обсуждаются предпринимательские инициативы. Советами проводятся конкурсы, семинары, осуществляются консультации, рассматриваются жалобы. Ведется активная работа по защите прав субъектов предпринимательской деятельности в надзорных органах, обсуждаются проекты правовых актов, регулирующих развитие и поддержку предпринимательства, проводятся праздничные мероприятия, посвященные празднованию Дня всероссийского предпринимательства и многие другие.

Например:

В Слюдянском районе проведено 3 заседания Координационного Совета при мэре района, по итогам которых приняты решения о создании при Центре содействия предпринимательству Слюдянского района (некоммерческое партнерство) профильных сообществ, сельскохозяйственного сообщества и сообщества ремесленников для совместного решения задач в указанных сферах деятельности, о предоставлении дополнительных ярмарочных мест для развития ремесленнической деятельности и сбыта сельскохозяйственной продукции местных сельхозпроизводителей.

Совет по малому и среднему предпринимательству города Братска рассматривал вопросы о состоянии, развитии и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства города Братска, обсуждал предпринимательские инициативы, поступившие в рамках недели городской предпринимательской инициативы.

Совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при мэре Чунского района в 2015 году провел 3 заседания, протоколы размещены на официальном сайте администрации Чунского района в разделе «Малый бизнес». При активном участии членов Совета проведены следующие мероприятия: ярмарка финансовых возможностей; конкурс молодежных предпринимательских проектов; конкурс по предоставлению грантов начинающим предпринимателям; конкурс «Лучший предприниматель Чунского района»; конкурс на лучшее оформление фасадов и прилегающих территорий среди организаций потребительского рынка и сферы услуг; конкурс «Предприниматель года в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания»; семинары-практикумы для предпринимателей и др. мероприятия.

На заседаниях Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Тайшетского района были рассмотрены вопросы:

- налоговые льготы для сельхозпроизводителей;
- защита субъектов предпринимательской деятельности в органах прокуратуры;
- требование технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;
- реализация ведомственной целевой программы «Содействие трудоустройству незанятых инвалидов, многодетных родителей на оборудованные для них рабочие места»;
- о состоянии малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании «Тайшетский район».

При администрации Киренского муниципального района создан экономический Совет. На заседаниях которого, в 2015 году, рассматривались вопросы развития предпринимательства в Киренском районе, возможности участия СМСП в конкурсах по предоставлению субсидий из областного бюджета, в рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области «на 2015- 2018 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.

За 9 месяцев 2015 года проведено 3 заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации города Усолье-Сибирское, на которых были рассмотрены вопросы деятельности Фонда поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд», о деятельности консалтинговой компании «Крафтликс», о деятельности консалтинговой группы «Перпетуум», об обслуживании индивидуальных предпринимателей, организаций через терминалы, установленные Сбербанком РФ, о деятельности Общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, о предоставлении субсидий начинающим предпринимателям из федерального, областного и местного бюджетов, об условиях признания предпринимателей резидентами ТОР. В заседаниях Совета приняли участие более 150 предпринимателей.

В Жигаловском районе Общественный Координационный Совет рассматривал вопросы организации мероприятий с участием СМСП, проводилась экспертиза нормативно- правовых актов, участие предпринимателей в социально- экономическом партнерстве.

Поддержка предпринимателей на территориях муниципальных образований Иркутской области осуществляется в рамках реализации ведомственных целевых программ, муниципальных целевых программ, подпрограмм муниципальных программ.

Например в Черемховском районе действует муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в

Черемховском районе», в Иркутском районе подпрограмма «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутском районном муниципальном образовании на 2014-2017 годы» муниципальной программы «Развитие экономического потенциала в Иркутском районе», в городе Ангарске - ведомственная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Ангарске на 2015-2017», подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ангарском муниципальном образовании на 2015-2020 годы» муниципальной программы «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2020 годы»; в городе Иркутске подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в городе Иркутске»; в Боханском районе муниципальная целевая программа «Развитие торговли и общественного питания в муниципальном образовании Боханский район на 2014- 2016 годы»; в Казачинско- Ленском районе подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Казачинско- Ленском районе»; в городе Братске муниципальная программа «Стимулирование экономической активности на 2014-2018 годы»; В Чунском районе подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Чунском районе на 2015-2019 годы» муниципальной программы «Развитие экономического потенциала на 2015- 2019 годы»; в Слюдянском районе муниципальная программа «Поддержка приоритетных отраслей экономики муниципального образования Слюдянский район на 2014- 2018 годы»; в городе Шелехове муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Шелехове на 2013- 2016 годы»; в Нижнеудинском районе муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Нижнеудинского района на 2015- 2019 годы»; в Качугском районе муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Качугский район»; в городе Зима муниципальная целевая программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства г. Зимы»; в Тайшетском районе подпрограмма « Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района на 2014- 2017 годы» муниципальной программы «Тайшетский район»; в Жигаловском районе муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего

предпринимательства в муниципальном образовании «Жигаловский район» на 2013-2015 годы»; в Балаганском районе муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства»; в Киренском районе подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Киренском районе» муниципальной программы «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2016 г.г.»; в Усть – Кутском районе муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Усть- Кутском муниципальном образовании»; в Ольхонском районе подпрограммы «Формирование благоприятной внешней среды для развития малого предпринимательства в ОРМО№ муниципальной программы «Развитие основных направлений экономики»; в городе Тайшете муниципальная целевая программа «Развитие и муниципальная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского городского поселения на 2015- 2017 годы».

В рамках программ и подпрограмм реализуется комплекс программных мероприятий инфраструктурного, правового, финансового, информационного характера, направленный на совершенствование всех элементов системы поддержки малого и среднего предпринимательства.

В связи с тем, что потребность предпринимателей в финансовых инструментах поддержки ежегодно увеличивается, это направление является одним из приоритетных. Для реализации данного направления приняты нормативные правовые акты, регулирующие предоставление финансовой поддержки, по инициативе органов местного самоуправления созданы Фонды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (г. Братск, Усть- Илимский район, Иркутский район и др.).

Одним из инструментов финансовой поддержки является предоставление субъектам малого бизнеса микрозаймов. Данный вид поддержки оказывается Фондами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (например, в Иркутском районе выдано 35 микрозаймов на сумму 14 870 тыс. руб. Средняя процентная ставка составляет 9,8 %, в г. Братске выдано займов на сумму 21,6 млн. руб.).

Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях (г. Тайшет). В ряде муниципальных образований установлены льготные ставки арендной платы за пользование муниципальным имуществом субъектами предпринимательства.

Оказание информационной и консультационной поддержки осуществляется в индивидуальном порядке и посредством организации семинаров, круглых столов, тренингов, дискуссионных площадок, размещения информации на официальных сайтах органов местного самоуправления, в средствах массовой информации в газетах, на телевидении (в Тайшетском районе через информационную программу «Время новостей», газету «Бирюсинская новь», в Шелеховском районе в газете «Шелеховский вестник», г. Ангарск- «Ангарские ведомости» и т.д.).

Мероприятия информационной поддержки осуществляются на бесплатной основе с привлечением представителей надзорных контролирующих органов, Фонда социального страхования и Пенсионного фонда, представителями банковских организаций.

Регулярно проводятся конкурсные мероприятия для представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, ярмарки, выставки.

В Иркутском районном муниципальном образовании для повышения конкурентно способности на рынке товаров и услуг, формирования положительного имиджа предпринимательской деятельности изданы Инвестиционные справочники для организации индустрии туризма. В Слюдянском районе издан туристический путеводитель.

Органы местного самоуправления муниципальных образований отмечают, что проведение информационно-консультативных мероприятий проводится при активном участии и во взаимодействии с Иркутским областным гарантийным фондом, фондом «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», Совета некоммерческого партнерства «Малые предприятия Иркутской области», территориальных отделений «Опора России».

В работе Советов, реализации мероприятий активное участие принимают представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей Иркутской области.

Следует отметить взаимодействие органов местного самоуправления с учебными заведениями при осуществлении мероприятий по поддержке малого и среднего бизнеса и повышения интереса у молодежи к предпринимательству. В городе Братске реализуется инновационный проект «Бизнес-инкубатор города Братска», учредителями которого являются администрация города и Братский Государственный Университет. В Чунском районе в 2015 году стартовал молодежный форум «Старт в будущее!», площадкой для проведения стал Чунский многопрофильный техникум. В городе Иркутске проводятся курсы повышения квалификации, тренинги для молодых предпринимателей на базе учреждений высшего профессионального образования.

В связи с дефицитом местных бюджетов в 2015 году, осуществить ряд запланированных Советами мероприятий не представилось возможным.

Кроме того, в виду инфляционных процессов и стремительно снижающаяся покупательская способность населения не позволила предпринимателям исполнить заявленные показатели целевых программ, влекущее неисполнение условий соглашений по предоставлению субсидий и возврат субсидий в бюджет.

Не смотря, на возникающие экономические трудности, отсутствие роста предпринимательской активности, органы местного самоуправления Иркутской области намерены и в дальнейшем продолжить работу Советов по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства.

Инфраструктурная поддержка.

Перечни муниципального имущества, предназначенного для передачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, сформированы в муниципальных образованиях, где существует спрос на предоставление муниципального имущества со стороны субъектов предпринимательства, а так же наличие муниципального имущества свободного от прав третьих лиц. Например, город Иркутск, Шелеховский район, Мамско-Чуйский район, Усольский район, Усть-Кутский район, город Братск, город Тулун.

Отсутствие перечня обусловлено отсутствием в муниципалитете имущества, свободного от прав третьих лиц (Усольский район, Нижнеудинский район, Жигаловский район, Тулунский район, Нукутский район), отсутствием спроса со стороны предпринимателей (Мамско-Чуйский район, Зиминский район, Баяндаевский район, Эхирит-Булагатский район).

Основной проблемой, возникающей при осуществлении данного вида поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, является отсутствие финансовых возможностей по надлежащей сохранности и подготовки для проведения торгов в отношении муниципального имущества (проведение своевременных ремонтов, обеспечение охраны объектов, расходы на оценку и т.д.):

7. Раздел - Деятельность Ассоциации муниципальных образований Иркутской области в 2016 году.

Подводя некоторые итоги уходящего года, нельзя сказать, что год был легким или каким-то особенным. Муниципальное сообщество Иркутской области в 2016 году продолжило решать важные и сложные задачи, обусловленные непростой социально-экономической обстановкой, спецификой и особенностями территорий.

Новое время поставило перед муниципальными образованиями новые задачи. Во многом благодаря слаженной совместной работе руководству Ассоциации удалось сохранить и во многом решить проблемы реализации полномочий органами местного самоуправления.

Время показало, что органы местного самоуправления Иркутской области сформировали Ассоциацию как достаточно эффективно работающую структуру, которая решает конкретные вопросы развития местного самоуправления, активно используя механизм взаимодействия с государственными органами власти.

Ассоциация муниципальных образований области, обладая правом законодательной инициативы, сегодня является полноправным партнером органов региональной законодательной и исполнительной власти при формировании социально-экономической политики и инструментов ее реализации, активным участником всех общественно-политических процессов в Иркутской области.

Сегодня все региональные законопроекты и нормативно-правовые акты, касающиеся местного самоуправления, направляются органами государственной власти Иркутской области в Ассоциацию, которая организует их обсуждение в муниципальных образованиях и проводит своеобразную муниципальную экспертизу. В 2016 году наши поправки были учтены при обсуждении 90 проектов областных нормативных правовых актов, в т.ч.

Наименование проекта закона Иркутской области
"Об административной ответственности за нарушение порядка управления и распоряжения объектами государственной собственности Иркутской области и объектами муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области"

<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области"</p>
<p>«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»)</p>
<p>"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" (внести в закон №105-оз "О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области")</p>
<p>"О внесении изменений в ст. 1 закона ИО "О закреплении за сельскими поселениями иркутской области вопросов местного значения"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием "Нижнеудинский район" и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием "Нижнеилимский район" и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области от 23.07.2008 г. №59-оз "О градостроительной деятельности в Иркутской области"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области"</p>
<p>«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Усть-Кутским муниципальным образованием и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями»</p>
<p>«О внесении изменений в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения»</p>

«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»
«О внесении изменений в Закон Иркутской области от 16.05.2008 № 14-оз «О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества»
"О внесении изменений в закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области"
"О признании утратившим силу Закона Иркутской области "об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве"
"О внесении изменения в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области " О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области"
"О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами"
"О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области"
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области"
"О перечне поселений Иркутской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"
"О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме"
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2016 год и Основных направлений приватизации областного государственного имущества на 2017-2018 годы»

"О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения"
"О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области обращения с твердыми коммунальными отходами"
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" (внести в закон №109-ОЗ "Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек в Иркутской области)
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»(внести в закон №88-оз "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области")
"О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 2-3 статьи 14.16, 14.17, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"
"О приостановлении действия Закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 167-ОЗ "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2016 год"
"О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области"
"О перенесении административного центра Усольского района Иркутской области из города Усолье-Сибирское в рабочий поселок Белореченский и внесении изменения в части 2 статьи 16 Закона Иркутской области "Об административно - территориальном устройстве Иркутской области"
"О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области "О статусе и границах муниципальных образований Усольского района Иркутской области"
"О сельских старостах в Иркутской области"
"О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области "О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения"

"О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области"
"Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О порядке рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области предложений о присвоении наименований географическим объектам и (или) о переименовании географических объектов"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О порядке подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков"
"О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области"
"Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области"
"О внесении изменений в закон Иркутской области "Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О налоге на имущество"
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" ("Об отдельных вопросах муниципальной службы в ИО" (о пенсии за выслугу лет)
"О внесении изменения в пункт 4 части 2 статьи 7 Закона Иркутской области "О порядке разработки программ развития торговли в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области"
"О внесении изменения в часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области "о порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области"

<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных полномочий в области федерального государственного надзора, муниципального контроля, муниципального финансового контроля"</p>
<p>"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" (внести в закон ИО №60-оз от 12.07.2010 г. "О пониженных налоговых ставках на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков")</p>
<p>"о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области" (от 29.12.2007 №145-ОЗ "о правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства")</p>
<p>"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, а также о признании отдельных законов Иркутской области утратившими силу"</p>
<p>"Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территорий, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2016 год"</p>
<p>"О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области "О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области"</p>
<p>"О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области"</p>
<p>"О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области "О приватизации областного государственного имущества"</p>

"О внесении изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области "о порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах образования в Иркутской области"
О внесении изменений в закон Иркутской области " О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области"
О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области"
О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области "О внесении изменений в закон иркутской области "О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты"
"О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области "О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты"
"О внесении изменений в часть 3 статьи 9 закона Иркутской области "О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области"
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" (№162-ОЗ от 18.12.2014 "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных МО ИО и Правительством ИО)
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" (№74-ОЗ "О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты")
"Об упразднении села Кеуль и деревни Тушма Усть-Илимского района Иркутской области"
"Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области "О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области" на всю территорию нового субъекта РФ - Иркутской области и внесении в него изменений"
"О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 закона Иркутской области от 7 июля 2015 г. № 62-оз "О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 закона Иркутской области "о налоге на имущество организаций"
"О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области "о приватизации областного государственного имущества"

"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области"
«Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
"О преобразовании деревни Майская Осинского района Иркутской области"
"О внесении изменений в закон Усть-Ордынского Бурятского автономного округа "О статусе и границах муниципальных образований Аларского, Баяндаевского, Боханского, Нукутского, Осинского, Эхирит-Бугатского районов Иркутской области"
"О внесении изменений в пункт 4 приложения 2 к Закону Иркутской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов"
"Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года"
"О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2016 год"
"О внесении изменений в пункт 3 части 1 статьи 2 Закона иркутской области "О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан"
"О внесении изменения в часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области "О Правительстве Иркутской области"
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О внесении изменений в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов"

<p>Проект постановления Иркутской области "О внесении изменений в Положение о конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда в Иркутской области"</p>
<p>Проект постановления Правительства Иркутской области «Об установлении Порядка учета граждан, имеющих в соответствии с законодательством право на заключение договоров найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в том числе порядок принятия на этот учет, отказа в принятии на него, снятия с него».</p>
<p>«Об установлении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области (в том числе оснований для отказа в установлении либо изменении межмуниципальных маршрутов, оснований для отмены межмуниципальных маршрутов)»</p>
<p>«Об установлении Шкалы для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Иркутской области»</p>
<p>«Об отдельных вопросах, касающихся подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Иркутской области»</p>
<p>Критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области</p>
<p>Проект приказа министерства труда и занятости Иркутской области "О внесении изменений в Методические рекомендации по определению численности работников местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»</p>
<p>Проект методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области</p>
<p>Проект документа планирования регулярных перевозок (Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области)</p>
<p>Проект методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях Иркутской области</p>

Представители Ассоциации приняли участие в более чем в 200 мероприятиях, а это

* работа в постоянных комитетах и комиссиях Законодательного Собрания Иркутской области;

* «круглые столы», семинары, совещания, рабочие группы и пр., проводимые Правительством и Законодательным Собранием Иркутской области, службами, ведомствами федеральных органов государственной власти в Иркутской области.

Исполнительная дирекция продолжила осуществлять консультативную, правовую и методическую помощь муниципальным образованиям, содействовала распространению лучших практик муниципального управления, в том числе и на федеральном уровне.

От органов государственной власти области в 2016 году получено **895** писем и запросов. При организации работы палат и секций исполнительная дирекция Ассоциации уделяет особое внимание взаимодействию и синхронизации своих действий с органами государственной власти региона. В результате обмена мнениями, достаточно конструктивного диалога с руководителями областных Министерств по целому ряду вопросов удалось выработать рекомендации по наиболее эффективному участию муниципалитетов в областных государственных программах, их реализации и разработки соответствующих муниципальных программ.

За отчетный период проведено **1** Общее собрание Ассоциации, **3** расширенных заседания Совета Ассоциации, более **22** заседаний палат и секций, на которых рассматривались и выработывались рекомендации по наиболее актуальным вопросам, которые стояли перед руководством муниципальных образований.

Исполнительной дирекцией в 2016 году получено более **4422** письма от муниципальных образований – это и ответы на запросы, и обращения. Практически на все обращения представлены квалифицированные ответы и направлены соответствующие письма, запросы в органы государственной власти области.

Подробный Отчет о деятельности Ассоциации муниципальных образований Иркутской области размещен на официальном сайте amioirk@list.ru.