



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

24.08.2017 № 02-01-4161/17

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

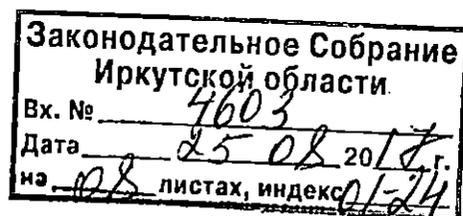
С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 107 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, принятого постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС, направляю Вам предложение об обращении с законодательной инициативой в форме внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации». Законопроект доработан после рассмотрения замечаний Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С.Г. Левченко



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2009, № 11, ст. 1261; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590; 2013, № 52, ст. 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4251; 2016, № 1, ст. 75; № 26, ст. 3875, 3887) следующие изменения:

1) статью 30 дополнить частями 5.1, 5.2 следующего содержания:

«5.1. Порядок контроля за целевым использованием древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд в целях возведения строений, иных собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных частью 5.2 настоящей статьи, устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

5.2. Порядок контроля за целевым использованием древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд в целях возведения строений, иных собственных нужд, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории.»;

2) статью 81 дополнить пунктами 41.7, 41.8 следующего содержания:

«41.7) установление порядка контроля за целевым использованием древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд в целях возведения строений, иных собственных нужд, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;»;

«41.8) определение особенностей порядка контроля за целевым использованием древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд в целях возведения строений, иных собственных нужд;»;

3) статью 82 дополнить пунктом 7.4 следующего содержания:

«7.4) установление порядка контроля за целевым использованием древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд в целях возведения строений, иных собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41.7 статьи 81 настоящего Кодекса;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Лесной кодекс РФ) направлен на повышение эффективности контроля за оборотом древесины на территории Российской Федерации.

Согласно частям 1 и 4 статьи 30 Лесного кодекса РФ граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

В соответствии с частью 1 статьи 75 Лесного кодекса РФ по договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Как следует из части 4 статьи 77 Лесного кодекса РФ, граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом, в силу части 7 статьи 77 Лесного кодекса РФ типовой договор купли-продажи лесных насаждений утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (часть 5 статьи 30 Лесного кодекса РФ).

Осуществление полномочий по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 2 части 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ).

При этом законодательством Российской Федерации не урегулирован вопрос контроля за целевым использованием древесины, заготовленной по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Указанный вывод подтвержден судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации, который в определении от 15 октября 2008 года № 44-Г08-33 также отметил, что Лесной кодекс РФ не предусматривает контроля за целевым использованием древесины (в отношении древесины, заготовленной гражданами на основании договоров купли-продажи для собственных нужд).

В настоящее время в некоторых субъектах Российской Федерации введена практика контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, и законодательно предусмотрен порядок его организации.

Требование о целевом характере выделения гражданам древесины закреплено в статье 30 Лесного кодекса РФ.

Исполнение приведенных предписаний федерального законодателя – безусловная обязанность для граждан.

Вместе с тем на практике имеют место многочисленные нарушения принципа целевого использования древесины для обеспечения собственных нужд граждан, заготовленной на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Учитывая изложенное, законопроектом предусмотрены изменения в Лесной кодекс РФ, наделяющие субъекты Российской Федерации полномочиями по установлению порядка контроля за обеспечением целевого использования древесины гражданами для собственных нужд.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ введен запрет на отчуждение древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд (часть 4.1 статьи 30 Лесного кодекса РФ).

В типовом договоре купли-продажи лесных насаждений, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2015 года № 1178 предусмотрено, что за отчуждение или передачу другому лицу древесины, заготовленной для собственных нужд, а также в случае препятствия осуществлению Продавцом учета древесины, заготовленной на основании настоящего договора, Покупатель оплачивает Продавцу неустойку в размере 10-кратной стоимости заготовленной древесины, определенной по ставкам платы за единицу объема древесины лесных насаждений, установленным в соответствии с частью 4 статьи 76 Лесного кодекса Российской Федерации органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 50.1 Лесного кодекса РФ учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления до момента вывоза древесины из леса.

Частью 3 статьи 75 Лесного кодекса РФ предусмотрено, что к договору купли-продажи лесных насаждений применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом РФ.

Согласно статье 330 Гражданского кодекса Российской Федерации неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства.

Факт неисполнения обязательств по договору купли-продажи для собственных нужд граждан в части отчуждения заготовленной древесины органы государственной власти, органы местного самоуправления могут установить в период осуществления учета заготовленной древесины, то есть до истечения срока окончания договора купли-продажи для собственных нужд граждан.

Отчуждение или передача другому лицу древесины, заготовленной для собственных нужд, происходит после учета древесины и после ее вывоза с

места заготовки, и, следовательно, после истечения срока окончания договора купли-продажи для собственных нужд граждан.

Действующим законодательством не определен порядок, позволяющий зафиксировать факт отчуждения или передачи другому лицу древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд после ее вывоза с лесосеки. Следовательно, проверить исполнение обязательств по договору купли - продажи лесных насаждений на предмет отчуждения древесины после ее вывоза с мест заготовки не представляется возможным.

По причине невозможности сформировать доказательную базу, подтверждающую неисполнение условий по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, в субъектах Российской Федерации отсутствует правоприменительная практика по данному вопросу.

В части формирования механизма контроля за целевым использованием древесины, заготовленной для собственных нужд, необходимо отметить, что в настоящее время определена законодательством одна из частей механизма контроля, а именно ответственность за отчуждение или передачу другому лицу древесины, заготовленной для собственных нужд. Проектом закона предлагается определить границы применения контроля. Контроль за целевым использованием древесины предлагается установить только в целях возведения строений и иных собственных нужд, не включая древесину, заготовленную гражданами для цели отопления.

Для формирования полного механизма контроля определение особенностей порядка контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, предлагается включить в полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений. Указанная норма установит единообразие практики правоприменения контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, на всей территории Российской Федерации и будет способствовать соблюдению прав граждан.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению эффективности контроля за оборотом древесины на территории Российской Федерации и позволит оказать реальное и существенное противодействие нелегальным заготовкам древесины и ее обороту.

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.