

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отзыве законодательной инициативы в форме проекта федерального закона № 445467-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»

Руководствуясь пунктом «б» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, статьей 47 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отозвать законодательную инициативу в форме проекта федерального закона № 445467-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации».
2. Направить данное постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

17.05.2019

№ 03/ 47 -р

г. Иркутск

О проекте постановления
Законодательного Собрания
Иркутской области «Об отзыве
законодательной инициативы в
форме проекта федерального закона
№ 445467-7 «О внесении изменений
в часть первую Налогового кодекса
Российской Федерации»

Рассмотрев официальный отзыв Правительства Российской Федерации от 30.07.2018 № 5922п-ПЗ на проект федерального закона № 445467-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации», позицию министерства финансов Российской Федерации от 06.05.2019 № 03-02-03/33052, руководствуясь пунктом «б» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, статьей 47 Устава Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области «Об отзыве законодательной инициативы в форме проекта федерального закона № 445467-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3438
Дата	13 05 2019 г.
на	02 листах, индекс 01-76

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1а, Иркутск,
664027

06.05.2019 № 03-02-03/33052

На № _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

Минфин России рассмотрел Ваше обращение от 25.03.2019 № ИСХ.1366 о законопроекте № 445467-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» и сообщает следующее.

Правительством Российской Федерации (официальный отзыв от 30.07.2018 № 5922п-П13) указанный законопроект не поддержан.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что в силу статьи 19 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьей 57 налогообложение должно быть основано на конституционном принципе равенства, который исключает придание налогам и сборам дискриминационного характера и возможность их различного применения (постановления от 13.03.2008 № 5-П, от 22.06.2009 № 10-П, от 25.12.2012 № 33-П, от 03.06.2014 № 17-П).

Признание обязанности налогового агента по перечислению налога на доходы физических лиц в бюджетную систему Российской Федерации неисполненной в связи с допущенной им ошибкой в указании кода ОКТМО в платежном поручении повлечет дискриминационный режим по сравнению с налоговыми агентами по другим налогам.


Необходимо предъявлять равные требования по обеспечению уплаты всех платежей, регулируемых Налоговым кодексом, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Налоговым кодексом и Бюджетным кодексом Российской Федерации в достаточной мере урегулированы вопросы уточнения платежей, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 45 Налогового кодекса (в редакции Федерального закона от 29.07.2018 № 232-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием налогового администрирования») предусмотрена возможность уточнения платежа, в том числе в случае неправильного указания в поручении на перечисление налога счета Федерального казначейства.

Обязанность правильно заполнять распоряжения о переводе денежных средств в бюджетную систему Российской Федерации является общей для всех платежей (налоговых и неналоговых), являющихся источниками доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Представляется, что основания для изменения позиции Правительства Российской Федерации по законопроекту № 445467-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» отсутствуют.



И.В. Трунин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » ИЮЛЯ 20 18 г.

№ 5922П-П13

МОСКВА

На № 2.3.3-11/630 от 17 мая 2018 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 445467-7 "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный в Государственную Думу Законодательным собранием Иркутской области

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить подпункт 4 пункта 4 статьи 45 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) положением, согласно которому обязанность по уплате налога не признается исполненной в случае неправильного указания налоговым агентом в поручении на перечисление налога на доходы физических лиц кода Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (далее - код ОКТМО), повлекшего незачисление налога в соответствующий бюджет согласно статье 226 Кодекса и Бюджетному кодексу Российской Федерации, а также статью 123 Кодекса, предусмотрев соответствующую ответственность налогового агента.

Признание обязанности налогового агента по перечислению налога на доходы физических лиц в бюджетную систему Российской Федерации неисполненной в связи с допущенной им ошибкой в указании кода ОКТМО в платежном поручении повлечет необходимость повторного перечисления соответствующих сумм налога на доходы физических лиц в бюджеты



132523 821201

Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.07.2018
№522057-7; 3.7

28062272.doc



бюджетной системы Российской Федерации, начисление пеней и применение налоговых санкций.

В то же время пунктом 7 статьи 45 Кодекса предусмотрена возможность уточнения платежа при наличии ошибки в оформлении платежных документов, в том числе в случае неправильного указания в поручении на перечисление налога кода ОКТМО, обеспечивающая поступление налога в соответствующий бюджет.

Таким образом, реализация предусмотренных законопроектом изменений ухудшит положение налоговых агентов.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Иркут-
ской области по внесению в Государ-
ственную Думу Федерального Со-
брания Российской Федерации про-
екта федерального закона «О внесе-
нии изменений в часть первую Нало-
гового кодекса Российской Федера-
ции»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федера-
ции, статьями 103 - 105 Регламента Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации, статьей 47 Устава Иркутской области, ста-
тьями 106, 107 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области
Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (прилагается).

2. Поручить представлять данную законодательную инициативу в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Алексею Николаевичу Красноштанову.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

27 марта 2018 г.

№ 03/103-10

г. Иркутск

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора)

Рассмотрев законодательную инициативу Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора), руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области законодательную инициативу Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора).

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять постановление «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора).

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.И. Дикусарова

Проект

Вносится
Законодательным Собранием
Иркутской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора)

Статья 1

Внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 12.07.1999, № 28, ст. 3487; 02.08.2004, № 31, ст. 3231; 07.11.2005, № 45, ст. 4585; 31.07.2006, № 31 (ч.1), ст. 3436; 01.01.2007, № 1 (ч.1), ст. 28; 01.12.2008, № 48, ст. 5500; 28.12.2009, № 52 (ч.1), ст. 6450; 02.08.2010, № 31, ст. 4198; 29.11.2010, № 48, ст. 6247; 04.07.2011, № 27, ст. 3873; 25.07.2011, № 30 (ч.1), ст. 4575; 21.11.2011, № 47, ст. 6611; 01.07.2013, № 26, ст. 3207; 10.11.2014, № 45, ст. 6157; 10.11.2014, № 45, ст. 6158; 15.06.2015, № 24, ст. 3377; 04.07.2016, № 27 (ч.1), ст. 4176; 05.12.2016, № 49, ст. 6844, 02.01.2017, № 1 (ч.1), ст. 16) следующие изменения:

1) подпункт 4 пункта 4 статьи 45 дополнить словами «, а также неправильного указания налоговым агентом, предъявившим в банк поручение на перечисление в бюджетную систему Российской Федерации денежных средств в счет уплаты налога на доходы физических лиц за налогоплательщиков в соответствии с положениями статьи 226 настоящего Кодекса, в поручении на перечисление суммы налога кода Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (далее в настоящем Кодексе – ОКТМО), повлекшего незачисление налога в соответствующий бюджет согласно статье 226 настоящего Кодекса и Бюджетному кодексу Российской Федерации»;

2) абзац первый статьи 123 изложить в следующей редакции:

«Неправомерное удержание и (или) перечисление (неполное удержание и (или) перечисление) в установленный настоящим Кодексом срок сумм налога, подлежащего удержанию и перечислению налоговым агентом, а также неправильное указание налоговым агентом, предъявившим в банк поручение на перечисление в бюджетную систему Российской Федерации денежных средств в счет уплаты налога на доходы физических лиц за налогоплательщиков в соответствии с положениями статьи 226 настоящего Кодекса, в поручении на перечисление суммы налога кода Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований, повлекшего незачисление налога в соответствующий бюджет согласно статье 226 настоящего Кодекса (при отсутствии в действиях налогового агента признаков налогового правонарушения, предусмотренного статьей 116 настоящего Кодекса) и Бюджетному кодексу Российской Федерации.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее даты его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Москва, Кремль
2018 года №

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»
(в части исполнения обязанности по уплате налога или сбора)

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по уплате налога или сбора) направлен на совершенствование налогового администрирования (далее – законопроект).

Одним из основных направлений налоговой политики Российской Федерации является обеспечение справедливого и экономически обоснованного распределения налоговой базы между субъектами Российской Федерации.

В силу пункта 7 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налоговые агенты обязаны перечислять НДФЛ по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения.

Сложившаяся судебная практика (Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.03.2009 № 14519/08, Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.07.2013 № 784/13, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.03.2015 № 305-КГ15-157) не позволяет признать неисполненной обязанность налогового агента по уплате НДФЛ при «ошибочном» перечислении им налога в другой муниципалитет и (или) субъект Российской Федерации на основании положения пункта 4 статьи 45 НК РФ, содержащего перечень случаев, в соответствии с которым обязанность налогоплательщика по уплате налога не считается исполненной.

Предусмотренный пунктом 4 статьи 45 НК РФ перечень является исчерпывающим и не содержит такого основания для признания обязанности по уплате налога неисполненной, как неверное указание в платежных документах кода Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (далее – ОКТМО).

Таким образом, неправильное указание в платежных документах кода ОКТМО не ведет к образованию у юридического лица недоимки и не может рассматриваться как основание для начисления сумм пени и штрафов по отдельно взятому обособленному подразделению в связи с необходимостью определения задолженности в целом по организации. При этом исполнение обязанности по уплате налога не ставится действующим законодательством в зависимость от правильности указания кода ОКТМО в платежном документе и не свидетельствует о неисполнении налоговым агентом его обязанности по уплате НДФЛ, в результате существенные потери несут бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Так, при осуществлении налогового администрирования УФНС России по Иркутской области выявляются многочисленные случаи, когда налоговые агенты перечисляют налог не по месту регистрации обособленных подразделений.

Министерством финансов Иркутской области также на основании данных Федерального казначейства выявляются диспропорции между отчислениями НДС и других платежей в бюджет.

Только по итогам 2016 года было выявлено 703 организации, уплатившие в отсутствие отчислений НДС в консолидированный бюджет обязательные платежи свыше 300 тыс. рублей. Суммарные платежи в бюджет таких компаний составили 1,9 млрд рублей.

Несомненно, не все из выявленных налоговых агентов являются нарушителями налогового законодательства – отсутствию НДС существуют объективные причины, такие как привлечение для работ подрядных организаций, сдача имущества в аренду и прочие.

Вместе с тем органами местного самоуправления выявляются случаи уплаты НДС не по месту осуществления хозяйственной деятельности.

Учитывая сложившуюся судебную практику, налоговым органам затруднительно осуществлять привлечение обозначенных налоговых агентов к налоговой ответственности в связи с нарушениями требований статьи 226 НК РФ, в результате чего бюджеты отдельных субъектов Российской Федерации продолжают нести потери по основному бюджетообразующему налогу.

В связи с этим законопроект направлен на устранение обозначенных трудностей администрирования НДС в целях справедливого и экономически обоснованного распределения налоговой базы и повышения платежной дисциплины налогоплательщиков.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 4 статьи 45 НК РФ, регулирующие исполнение обязанности по уплате налога, сбора, страховых взносов, дополнив подпункт 4 дополнительным основанием, в соответствии с которым обязанность по уплате налога не признается исполненной.

Одновременно с этим законопроектом предлагается предусмотреть привлечение к налоговой ответственности (ст. 123 НК РФ) налоговых агентов, неверно указавших ОКТМО в поручении на перечисление сумм налога.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения налогового законодательства позволят повысить налоговую дисциплину налоговых агентов в части уплаты НДС и обеспечить повышение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.