

Заключение

на проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. внесен проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается разграничить полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере промышленной политики, а также урегулировать иные вопросы в области реализации промышленной политики в Иркутской области, решение которых Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, за Законодательным Собранием Иркутской области предлагается закрепить полномочия по осуществлению законодательного регулирования по вопросам, связанным с реализацией промышленной политики в Иркутской области, а также по осуществлению контроля за соблюдением и исполнением законов Иркутской области в указанной сфере.

За Правительством Иркутской области предлагается закрепить следующие полномочия: разработка государственных программ Иркутской области в сфере развития промышленности, обеспечению их реализации; содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленной политики; установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области; установление порядка подтверждения соответствия индустриальных (промышленных) парков, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, промышленных кластеров, специализированных организаций промышленных кластеров дополнительным требованиям в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области; установление порядка ведения реестра индустриальных (промышленных) парков, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, промышленных кластеров, специализированных организаций промышленных кластеров, соответствующих дополнительным требованиям; установление порядка

Законодательное Собрание Иркутской области		
Вх. №	2014/23	
Дата	12 10	20 16 г.
	05	07.30

заключения специального инвестиционного контракта; принятие решения о создании государственного фонда развития промышленности Иркутской области; осуществление иных полномочий в сфере промышленной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области.

Кроме того, законопроектом предлагается установить меры стимулирования деятельности в сфере промышленности в Иркутской области, требования к индустриальным (промышленным) паркам, промышленным кластерам в Иркутской области в соответствии с Федеральным законом, а также порядок заключения специального инвестиционного контракта.

Правовой основой принятия законопроекта являются положения Федерального закона, предусматривающие полномочия субъекта Российской Федерации по регулированию отношений в сфере промышленной политики.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

Частью 1 статьи 7 предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относятся: принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации; разработка и реализация региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями субъектов Российской Федерации, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации; содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности; информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территориях субъектов Российской Федерации; установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества

и средств бюджетов субъектов Российской Федерации; осуществление иных предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами полномочий в сфере промышленной политики.

На основании части 1 статьи 9 Федерального закона стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки, установленных Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Частью 2 статьи 20 Федерального закона предусмотрено, что применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в отношении промышленных кластеров осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным в соответствии с частью 1 данной статьи, и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 16 Федерального закона порядок заключения специального инвестиционного контракта субъектами Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

В целом законопроект соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания.

1. Статьей 3 законопроекта предлагается закрепить за Правительством Иркутской области полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере промышленной политики, предусмотренные частью 1 статьи 7 Федерального закона. Вместе с тем, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики, предусмотренные данной

нормой Федерального закона, по информированию субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территориях субъектов Российской Федерации за Правительством Иркутской области в рамках указанной статьи законопроекта не закреплены. В связи с этим имеется неопределенность по вопросу о том, за каким органом государственной власти Иркутской области закрепляются указанные полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере промышленной политики.

С учетом изложенного по данному вопросу требуются пояснения разработчиков законопроекта.

2. В пункте 8 статьи 3, части 1 статьи 7 законопроекта используется термин «законодательством Российской Федерации и Иркутской области».

Вместе с тем законодательство Российской Федерации и законодательство субъектов Российской Федерации действуют самостоятельно на основании принципа федерализма, предусмотренного Конституцией Российской Федерации.

В связи с этим, рассматриваемый термин необходимо изложить в следующей редакции: «законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области».

3. Частью 3 статьи 19 Федерального закона установлено, что применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным в соответствии с частью 1 данной статьи, и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона.

Вместе с тем данный порядок законопроектом не предусмотрен. В связи с этим имеется неопределенность в механизме реализации данной нормы Федерального закона.

С учетом изложенного по данному вопросу требуются пояснения разработчиков законопроекта.

4. Статьей 8 законопроекта предлагается предусмотреть вступление в силу Закона через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Однако в соответствии со статьей 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» для данной

категории законов области предусматривается вступление в силу после дня их официального опубликования.

В связи с этим статья 8 законопроекта требует приведения в соответствие со статьей 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

5. К законопроекту прилагаются пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной оценки регулирующего воздействия.

Вместе с тем финансово-экономическое обоснование и заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной оценки регулирующего воздействия подготовлены на другой проект закона Иркутской области, а именно на проект закона Иркутской области «Об индустриальных (промышленных) парках, технопарках в Иркутской области».

В связи с этим в целях устранения указанного несоответствия документов для обеспечения дальнейшей возможности рассмотрения законопроекта субъекту законодательной инициативы необходимо предоставить в Законодательное Собрание Иркутской области финансово-экономическое обоснование и заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области».

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию при устранении указанных замечаний.

И.о. начальника  
правового управления



Л.В. Пахтусова

14.10.2016