



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"19" марта 2018 г. № 01/15-01/346

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении отчета КСП области от
16.03.2018 № 15/2-ЭАМ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП области от 16.03.2018 № 15/2-ЭАМ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ информации, изложенной в ответе министерства здравоохранения Иркутской области от 26.01.2018 № 02-54-1368/17 на парламентский запрос Законодательного Собрания Иркутской области от 06.12.2017 № 57/37-ЗС по вопросам, связанным с льготным лекарственным обеспечением жителей Иркутской области».

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,
И.П. Морохоева*

И.П. Морохоева

Тел. +7 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>1725</u>
Дата	<u>19 03</u> 20 <u>18</u> г.
на	<u>25</u> листах, индекс <u>0133</u>



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ № 15/2-ЭАМ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ информации, изложенной в ответе министерства здравоохранения Иркутской области от 26.01.2018 № 02-54-1368/17 на парламентский запрос Законодательного Собрания Иркутской области от 06.12.2017 № 57/37-ЗС по вопросам, связанным с льготным лекарственным обеспечением жителей Иркутской области»

16 марта 2018 года

г. Иркутск

*Рассмотрен на коллегии КСП области 16.03.2018
и утвержден распоряжением председателя КСП
области от 16.03.2018 № 17-р*

Настоящий отчет подготовлен аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Ризман О.М. в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 5.8 Плана деятельности КСП области на 2018 год, распоряжение председателя КСП области от 02.03.2018 № 19-П. В План деятельности мероприятие включено на основании обращения комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области от 22.02.2018 № 05/55.

Объект мероприятия: министерство здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области).

Цель мероприятия: анализ информации, изложенной в ответе Минздрава области от 26.01.2018 № 02-54-1368/17 (далее – ответ Минздрава области) на парламентский запрос Законодательного Собрания Иркутской области от 06.12.2017 № 57/37-ЗС (далее – парламентский запрос) по вопросам, связанным с льготным лекарственным обеспечением жителей Иркутской области.

Сроки проведения мероприятия: со 2 марта по 16 марта 2018 года

По тексту отчета использованы следующие сокращения:

- Закон № 106-оз: Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»;

- Федеральный закон № 44-ФЗ: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Перечень ЖНВЛП: Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

- 7 ВЗН, 7 высокочатратных нозологий: организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше,

рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, включающие в себя хранение лекарственных препаратов, доставку лекарственных препаратов до аптечных организаций, создание и сопровождение электронных баз данных учета и движения лекарственных препаратов;

- ЕИС: единая информационная система в сфере закупок.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Оказание отдельным категориям граждан социальной помощи в виде набора социальных услуг регулируется Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Согласно п.1 ч.1 статьи 6.2 указанного закона в состав набора социальных услуг включается обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (далее – программа ОНЛП).

В 2017 году обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами осуществлялось в соответствии с Перечнем ЖНВЛП, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 26.12.2015 № 2724-р (с 1 января 2018 года – распоряжением от 23.10.2017 № 2323-р).

Средства на осуществление переданных полномочий по оказанию отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов предоставляются регионам в виде субвенций из федерального бюджета. Объем субвенции рассчитывается исходя из норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина (на 2017 год - 807,2 рубля, на 2018 год – 823,4 рубля).

Численность населения Иркутской области на 1 января 2017 года составила 2 408,9 тысяч человек. Право на льготное обеспечение лекарственными препаратами по программе ОНЛП имеют граждане Иркутской области, включенные в Федеральный регистр лиц, **имеющих право** на получение государственной социальной помощи в виде социальных услуг. По состоянию на 01.01.2017 их численность составляла 71 221 человек, на 20.12.2017 – 79 476 человек (выросла на 8 255 человек), на 28.12.2017 – 69 440 человек (снизилась на 10 036 человек), на 22.02.2018 – 71 407 человек (выросла на 1 967 человек).

Согласно отчетным данным Минздрава области, количество человек из числа отнесенных к отдельным категориям граждан, получивших лекарственную помощь и лечебное питание по программе ОНЛП, в 2017 году составило 72 088 (планировалось 73 928 человек). Для сравнения: в 2016 году – 71 085 человек.

1. Оценка освоения бюджетных средств на льготное лекарственное обеспечение в 2017 году

В 2017 году из **федерального бюджета** на лекарственное обеспечение бюджету Иркутской области выделены межбюджетные трансферты в объеме 953 993,1 тыс. рублей, что на 63 178,3 тыс. рублей, или на 6,2 % меньше уровня 2016 года (1 017 171,4 тыс. рублей), в том числе:

- в январе 2017 года на программу ОНЛП поступили средства федерального бюджета в объеме 894 642,7 тыс. рублей, из них 657 784,1 тыс. рублей - субвенция на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (далее –

Субвенция) (распоряжение Правительства РФ от 22.12.2016 № 2771-р, уведомление Минздрава РФ о межбюджетных трансфертах от 23.01.2017 № 197, уведомление Минфина области о лимитах бюджетных обязательств от 12.01.2017), 236 858,6 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (распоряжение Правительства РФ от 26.05.2017 № 1061-р, уведомление о межбюджетных трансфертах от 16.01.2017 № 28, уведомление о лимитах бюджетных обязательств от 01.01.2017);

- в июне 2017 года поступили средства федерального бюджета в объеме 9 639 тыс. рублей, из них 4 815,5 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения за счет средств резервного фонда Правительства РФ (распоряжение Правительства РФ от 26.05.2017 № 1061-р, уведомление о межбюджетных трансфертах от 30.06.2017 № 823, уведомление о лимитах бюджетных обязательств от 17.07.2017), 4 823,5 тыс. рублей - субсидия на организационные мероприятия по 7 ВЗН (соглашение от 20.02.2017 № 056-08-327 о предоставлении субсидии, заключенное между Минздравом РФ и Правительством Иркутской области, уведомление о межбюджетных трансфертах от 30.06.2017 № 1029, уведомление о лимитах бюджетных обязательств от 17.02.2017);

- в августе 2017 года увеличена Субвенция на 27 682,2 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 19.08.2017 № 1788-р, уведомление о межбюджетных трансфертах от 28.08.2017 № 1308, уведомление о лимитах бюджетных обязательств от 12.09.2017);

- в октябре 2017 года увеличена Субвенция на 13 204,2 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 16.10.2017 № 2263-р, уведомление о межбюджетных трансфертах от 23.10.2017 № 1457, уведомление о лимитах бюджетных обязательств от 02.11.2017);

- в декабре 2017 года увеличена Субвенция на 8 825 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 09.12.2017 № 2749-р, уведомление о межбюджетных трансфертах от 13.12.2017 № 2638, уведомление о лимитах бюджетных обязательств от 21.12.2017).

Средства областного бюджета на лекарственное обеспечение предусмотрены в 2017 году в объеме 771 425,7 тыс. рублей, что на 233 164,5 тыс. рублей, или на 43 % больше уровня 2016 года (538 261,2 тыс. рублей), в том числе:

-681 084,1 тыс. рублей – на льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом № 106-оз;

-87 965,6 тыс. рублей - на обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии;

-2 376 тыс. рублей – на софинансирование организационных мероприятий по 7 ВЗН.

Расходы на реализацию мероприятий за счет средств федерального бюджета составили 857 541,7 тыс. рублей, или 89,9 % от выделенных средств.

Остаток неосвоенных средств федерального бюджета составил 96 451,4 тыс. рублей (или 10,1 %), который возвращен в федеральный бюджет. Не были освоены средства по программе ОНЛП (Субвенция в объеме 76 633,4 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в объеме 19 817,7 тыс. рублей). Остаток субсидии на 7 ВЗН составил 0,3 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 242 БК РФ подтверждена потребность в использовании в 2018 году на те же цели средств межбюджетных трансфертов на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в объеме 5 735,2 тыс. рублей (из

возвращенных в федеральный бюджет 96 451,4 тыс. рублей), в адрес Министерства здравоохранения РФ направлено соответствующее письмо за подписью Губернатора Иркутской области от 13.02.2018 № 02-01-671/18 (оплата за услуги логистического оператора за вторую половину декабря 2017 года).

Расходы на реализацию мероприятий за счет средств областного бюджета составили 771 325,7 тыс. рублей, или 100 % от выделенных средств. Остаток неосвоенных средств областного бюджета составляет 100 тыс. рублей (менее 0,01%).

Таким образом, всего на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» в 2017 году предусмотрено **1 725 418,8 тыс. рублей**, из них средства федерального бюджета – 953 993,1 тыс. рублей (55,3 %), средства областного бюджета – 771 425,7 тыс. рублей (44,7 %).

Из выделенных средств в 2017 году израсходовано 1 628 867,4 тыс. рублей (или 94,4%), из них на закупку лекарственных препаратов - 1 467 591,2 тыс. рублей, на оплату логистических услуг – 161 276,2 тыс. рублей (или 9,9 %). По данным Минздрава области, за счет указанных бюджетных средств бесплатное лекарственное обеспечение в 2017 году получили 136,4 тысяч граждан (без учета 1,5 тысяч человек по 7 ВЗН, получивших лекарственные препараты, закупленные Минздравом России).

Средства в объеме 96 551,4 тыс. рублей в 2017 году Минздравом области **не освоены**, из них 96 451,4 тыс. рублей – средства из федерального бюджета (или **10,1 %** от объема выделенных средств).

Среди причин, повлиявших на уровень освоения бюджетных средств, следует отметить следующие:

- **позднее поступление средств из федерального бюджета** (13 204,2 тыс. рублей предоставлены по распоряжению Правительства РФ от 16.10.2017 № 2263-р, лимиты бюджетных обязательств доведены 02.11.2017; 8 825 тыс. рублей предгоставлены по распоряжению Правительства РФ от 09.12.2017 № 2749-р, лимиты бюджетных обязательств доведены 21.12.2017). При благоприятных событиях при формировании, согласовании (4 дня), подготовке аукционной документации (5 дней) и проведении электронного аукциона (около 37 дней), заключение контрактов в счет доведенных 02.11.2017 лимитов возможно было лишь во второй половине декабря 2017 года;

- согласно данным из АЦК «Госзаказ» и ЕИС, **экономия по результатам проведенных в 4 квартале 2017 года аукционов** составила 51 006,8 тыс. рублей (16 % от начальной цены), за счет средств федерального бюджета по программе ОНЛП в 4 квартале было заключено 135 контрактов на общую сумму 265 799,7 тыс. рублей, в том числе в соответствии с п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ - 32 контракта на общую сумму 2 703 тыс. рублей. Из них по проведенным в декабре 2017 года торгам за счет федеральных средств образовалась экономия в сумме 20 759,7 тыс. рублей. По ряду аукционов снижение начальной цены контракта превышало 50 % и более. Например, согласно извещению о проведении электронного аукциона от 16.10.2017. начальная цена на поставку лекарственного препарата «Тамсулозин» составила 4 136,6 тыс. рублей. Победителем аукциона ООО «Пульс Иркутск» предложена цена контракта в сумме 413,7 тыс. рублей, или со снижением в 9 раз (на 3 722,9 тыс. рублей);

- согласно данным бюджетного учета Минздрава области, в 2017 году принято обязательств по программе ОНЛП (заключено контрактов) на общую сумму 1 657 540,1 тыс. рублей, поставлено товаров (оказано услуг) на сумму 1 629 711,2 тыс. рублей,

поставщиками не исполнены обязательства по заключенным контрактам на сумму 27 828,9 тыс. рублей, в связи с чем на указанную сумму оплата контрактов не произведена;

- в декабре 2017 года из-за невозможности осуществления поставщиком поставки товара расторгнуты 3 контракта, в связи с чем не поставлены лекарственные препараты на общую сумму 19 926 тыс. рублей. Так, по соглашению от 26.12.2017 № 54-570с-17 расторгнут контракт от 14.12.2017 № 775-ОНЛП/3556/4436-ЭА/17 с ООО «ЛЕКОПТ» на поставку препарата «Бусерелин-лонг» в объеме 5 559 упаковок на сумму 20 682,9 тыс. рублей, не поставлено 2 785 упаковок на сумму 10 361,9 тыс. рублей. Также расторгнут контракт от 27.10.2017 № 662/ОНЛП/2985/3949-ЭА/17 с АО «Научно-производственная компания «Катрен» на поставку препарата «Иматиниб» в объеме 57 упаковок на сумму 424,7 тыс. рублей (не поставлен в полном объеме). По соглашению от 10.01.2018 № 54-001с-17 расторгнут контракт от 13.12.2017 № 711/ЛП/3549/4447-ЭА/17 с ООО «АльфаМед» на поставку золедроновой кислоты в объеме 2 455 упаковок на сумму 15 086,8 тыс. рублей (не поставлено 669 упаковок на сумму 9 194,2 тыс. рублей);

- согласно данным бюджетного учета Минздрава области, в 2017 году по лекарственному обеспечению поставлено товаров (оказано услуг) на сумму 1 629 711,2 тыс. рублей, оплата произведена на сумму 1 628 867,4 тыс. рублей, кредиторская задолженность перед поставщиками составила 843,8 тыс. рублей, по пояснению Минздрава области, в связи с поздним предоставлением поставщиком актов приемки-передачи.

Согласно проведенной выборке данных из АЦК «Госзаказ» и ЕИС, на 2017 год всего заключено 650 контрактов на лекарственное обеспечение (по программе ОНЛП, Закону № 106-оз, по решению врачебной комиссии, логистические услуги), в том числе 445 контрактов по результатам электронного аукциона на общую сумму 1 606 871,4 тыс. рублей, 205 контрактов стоимостью до ста тысяч рублей без проведения торгов с единственным поставщиком на общую сумму 18 192,6 тыс. рублей. Информация о заключенных контрактах приведена ниже.

тыс. рублей

Месяцы	Кол-во заключенных контрактов по результатам торгов	Сумма	Кол-во заключенных контрактов стоимостью до ста тысяч рублей	Сумма
Ноябрь 2016 года	1	165 726,7	0	0
Декабрь 2016 года	5	7 729,2	1	50,4
Январь 2017 года	44	113 023,9	0	0
Февраль 2017 года	51	163 153,4	0	0
Март 2017 года	26	176 025,8	114	10 372,9
Апрель 2017 года	69	180 447,7	11	901,6
Май 2017 года	25	121 699,5	1	88,9
Июнь 2017 года	23	53 450,0	5	391,3
Июль 2017 года	28	67 891,5	4	382,1
Август 2017 года	18	47 288,2	6	525,5
Сентябрь 2017 года	33	227 823,2	0	0
Октябрь 2017 года	15	51 647,7	21	1 675,1
Ноябрь 2017 года	81	105 962,8	10	830,7
Декабрь 2017 года	26	125 001,8	32	2 974,1
ИТОГО:	445	1 606 871,4	205	18 192,6

Из приведенной таблицы видно, что существенная доля закупок приходится на 4 квартал, что создает риски неосвоения бюджетных средств из-за срыва поставщиками срока поставки лекарственных препаратов. Доля закупок по контрактам с единственным поставщиком (стоимостью до ста тысяч рублей) составила 1,1 %.

Данные об использовании в 2017 году средств на лекарственное обеспечение в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы» приведены в приложении 1 к настоящему отчету.

2. Анализ информации, представленной в ответе Минздрава области, по отдельным вопросам льготного лекарственного обеспечения

По существу ответов Минздрава области на поставленные в парламентском запросе вопросы установлено следующее.

По вопросу «Количество аукционов на 7 декабря 2017 года, на какие лекарственные препараты и на какую сумму они проводятся» Минздравом области указано, что по состоянию на 7 декабря 2017 года проводились 5 электронных аукционов на поставку 4 лекарственных препаратов, а именно: Иматиниб, Клопидогрел, Урсодезоксихолевая кислота (2 аукциона), Капецитабин на общую сумму 2 476,7 тыс. рублей. По итогам проведенных аукционов заключены государственные контракты 15 и 19 декабря 2017 года. Как указано в данном ответе, аукционы проведены для своевременного обеспечения федеральных льготополучателей в первом квартале 2018 года.

Анализ данной информации показал, что, действительно, по состоянию на 7 декабря 2017 года проводились 5 электронных аукционов на общую сумму 2 476,7 тыс. рублей. По результатам проведенных торгов Минздравом области заключено 5 контрактов от 15.12.2017 № 834/ОНЛП/0118/0122-ЭА/17 с АО НПК «Катрен» на сумму 324,3 тыс. рублей, от 15.12.2017 № 838/ОНЛП/0121/0118-ЭА/17 с ООО «Профарм» на сумму 81,8 тыс. рублей, от 19.12.2017 № 835/ОНЛП/0119/0121-ЭА/17 с ООО «Альбатрос» на сумму 127,5 тыс. рублей, от 19.12.2017 № 836/ОНЛП/0123/0120-ЭА/17 с ООО «Космофарм» на сумму 499,3 тыс. рублей, от 19.12.2017 № 837/ОНЛП/0122/0119-ЭА/17 с ООО «Космофарм» на сумму 499,3 тыс. рублей, всего на сумму 1 532,2 тыс. рублей. Экономия по результатам торгов сложилась в сумме 944,5 тыс. рублей (или 38 % от начальной цены). Оплата указанных контрактов произведена в декабре 2017 года в общей сумме 1 532,2 тыс. рублей за счет федеральных средств 2017 года.

По вопросу «В связи с чем только 17 ноября 2017 года объявлен аукцион на выбор оператора логистических услуг на 2018 год» Минздравом области приведена информация о заключении 2 государственных контрактов на оказание логистических услуг с АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»: от 17.11.2017 № 818-Л/54-437гк-17 на сумму 99,9 тыс. рублей, от 21.12.2017 № 916/106-оз/54-550гк-17 на сумму 9,2 тыс. рублей.

Данные контракты стоимостью до ста тысяч рублей заключены без проведения торгов за счет средств на лекарственное обеспечение в рамках Закона № 106-оз.

Также в ответе указано, что в рамках реализации приказа Минздрава области от 15.03.2013 № 37-мпр, Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 118-оз, Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз, постановления Правительства Иркутской области от 25.01.2013 № 12-пп был заключен государственный контракт от 10.01.2018 № 31-Л/4333/0806-ЭА/18 на сумму 57 158 тыс. рублей. Таким образом, как указано в ответе Минздрава области, была обеспечена преемственность и непрерывность предоставления логистических услуг в 2018 году.

Проведенный КСП области анализ показал, что на 17 ноября 2017 года по данным ЕИС аукцион на выбор оператора логистических услуг на 2018 год не объявлялся.

В план-график Минздрава области на 2017 год закупки логистических услуг на 2018 год путем проведения электронного аукциона включены 30.11.2017 с начальной ценой 57 158 тыс. рублей (за счет областных средства, в том числе по Закону № 106-оз) и 12.12.2017 с начальной ценой 21 105,8 тыс. рублей (за счет федеральных средств по программе ОНЛП). Извещения о проведении электронных аукционов опубликованы соответственно 11.12.2017 и 25.12.2017. Контракт на сумму 57 158 тыс. рублей заключен 10.01.2018, в том числе на обеспечение лекарственными препаратами и специализированным льготным лечебным питанием в рамках Закона № 106-оз в сумме 51 018,8 тыс. рублей. Контракт на сумму 21 105,8 тыс. заключен 23.01.2018.

До заключения контрактов по результатам аукционов логистические услуги оказывались по контрактам стоимостью до ста тысяч рублей, заключенным без проведения торгов с АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база». Данные о заключенных контрактах на оказание логистических услуг в 2018 году представлены в таблице.

	Реквизиты контракта		Срок исполнения контракта		Сумма контракта (тыс. рублей)	Поставщик
По решению врачебной комиссии	113-Л/54-566гк-17	25.12.2017	01.01.2018	31.12.2018	53,4	АО «ИООСАБ»
Закон 106-оз	818-Л/54-437гк-17	17.11.2017	01.01.2018	31.12.2018	99,9	АО «ИООСАБ»
Закон 106-оз	916/106-оз/54-550гк-17	21.12.2017	01.01.2018	31.12.2018	9,2	АО «ИООСАБ»
По программе ОНЛП (ФБ)	162-ОНЛП/54-573гк-17	28.12.2017	01.01.2018	31.12.2018	99,9	АО «ИООСАБ»
По программе ОНЛП (ФБ)	163-ОНЛП/54-573гк-17	28.12.2017	01.01.2018	31.12.2018	99,8	АО «ИООСАБ»
Закон 106-оз, по решению врачебной комиссии, постановление 12-пп, Закон 118-оз.	31-Л/4333/0806-ЭА/18	10.01.2018	10.01.2018	31.12.2018	57 158,0	АО «ИООСАБ»
По программе ОНЛП (ФБ)	69-Л/4608/919-ЭА/18	23.01.2018	23.01.2018	30.04.2018	21 105,8	АО «ИООСАБ»
7-ВЗН (ФБ)	161-ОНЛП/54-013гк-17	26.01.2018	26.01.2018	30.04.2018	99,6	АО «ИООСАБ»
7-ВЗН (ФБ)	164-ОНЛП/54-012гк-17	26.01.2018	26.01.2018	30.04.2018	99,8	АО «ИООСАБ»
Итого					78 825,5	

Учитывая, что лимиты в 2017 году по областным средствам (Закон № 106-оз) доведены, в том числе, и на плановый период 2018-2019 годы, Минздрав области имел возможность начать процедуру закупки ранее декабря 2017 года, в связи с чем не возникла бы необходимость заключения контрактов без проведения торгов (стоимостью до ста тысяч рублей).

Лимиты бюджетных обязательств на логистические услуги (по статье 226 «Прочие услуги») за счет межбюджетных трансфертов на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения доведены до Минздрава области 01.01.2018 в объеме 28 685,8 тыс. рублей (заключено 3 контракта на сумму 21 305,5 тыс. рублей).

За счет средств Субвенции и 7ВЗН лимиты бюджетных обязательств в объеме 72 617,9 тыс. рублей на логистические услуги (по статье 226 «Прочие услуги») доведены до Минздрава области 26.01.2018. В счет указанных лимитов закупка на оказание логистических услуг для обеспечения федеральных льготополучателей (ОНЛП, 7ВЗН) размещена в плане-графике на 2018 год 02.02.2018, или через 6 дней после доведения лимитов. Заявка на сумму 72 617,8 тыс. рублей сформирована, согласована с должностными лицами Минздрава области и передана в отдел формирования и контроля исполнения государственных закупок Минздрав области 14.02.2018, или через 12 дней. В

этот же день заявка направлена в министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области. Извещение о проведении электронного аукциона на оказание логистических услуг размещено 27.02.2018 (через 12 дней с момента поступления заявки), или в течение срока, предусмотренного п. 7 порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при подаче, рассмотрении заявок на закупку и определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2013 № 301-пп (не более 21 календарного дня). Согласно протоколу от 16.03.2018 рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе, контракт будет заключен ориентировочно 27.03.2018 (или через 2 месяца после доведенных лимитов бюджетных обязательств).

По вопросу «Когда планируется объявление аукционов на закупку лекарственных препаратов для федеральных льготополучателей на 2018 год» Минздравом области указано, что лимиты бюджетных обязательств на эти цели утверждены в размере 198 380,1 тыс. рублей (по состоянию на 25.01.2018), в министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в рамках программы ОНЛП переданы 3 заявки на закупку специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на сумму 21 022,8 тыс. рублей, формируется 42 заявки на сумму 109 млн. рублей на закупку лекарственных препаратов, извещения на проведение аукционов по которым планируется разместить в феврале 2018 года.

Анализ информации Минздрава области показал, что, действительно, на момент подготовки ответа лимиты на закупку лекарственных препаратов для федеральных льготополучателей на 2018 год доведены уведомлением от 01.01.2018 в объеме 198 380,1 тыс. рублей (без учета лимитов на логистические услуги в объеме 28 685,8 тыс. рублей).

По заявкам Минздрава области в феврале 2018 года по программе ОНЛП проведены аукционы и заключены следующие контракты на общую сумму 21 022,8 тыс. рублей:

- с ООО «Евромаркет» государственный контракт от 01.03.2018 № 168-ОНЛП/0009/1230-ЭА/18 на сумму 7 008,1 тыс. рублей;

- с ООО «Иркутская фармацевтическая компания» 2 государственных контракта от 01.03.2018 № 167-ОНЛП/0008/1229-ЭА/18 на сумму 5 119,4 тыс. рублей и от 01.03.2018 № 166-ОНЛП/0010/1232-ЭА/18 на сумму 8 895,3 тыс. рублей.

Кроме того, по состоянию на 14.03.2018 в работе отдела формирования и контроля исполнения государственных закупок Минздрава области находилось 38 заявок на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 3 767,7 тыс. рублей (закупки с единственным поставщиком стоимостью до ста тысяч рублей на основании п.4 части 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ). На 01.03.2018 аукционы по 42 заявкам ориентировочно на сумму 109 млн. рублей на закупку по программе ОНЛП лекарственных препаратов не объявлены, на 16.03.2018 в министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области направлено 5 заявок на сумму 58,4 млн. рублей.

Анализ ситуации по закупкам лекарственных препаратов для региональных и федеральных льготников, сложившейся на момент проведения аналитического мероприятия, показал следующее.

Первоначальным планом-графиком на 2018 год (размещен в ЕИС 11.01.2018) запланировано 8 закупок лекарственных препаратов и специализированных продуктов лечебного питания в рамках льготного лекарственного обеспечения на общую сумму 24 672,3 тыс. рублей. Согласно плану-графику в уточненной редакции от 12.03.2018, запланировано уже 83 закупки по лекарственному обеспечению на общую сумму 416 162,4

тыс. рублей и одна закупка на оказание логистических услуг на сумму 72 617,8 тыс. рублей, итого на сумму 488 780,3 тыс. рублей.

На 2018 год из **федерального бюджета** на лекарственное обеспечение бюджету Иркутской области выделены межбюджетные трансферты в объеме 906 963,3 тыс. рублей, что на 49 029,8 тыс. рублей, или на 5,1 % меньше уровня 2017 года (953 993,1 тыс. рублей), в том числе:

- 239 255,9 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (уведомления о межбюджетных трансфертах от 03.11.2017 № 2049 (231 430,9 тыс. рублей) и от 15.01.2018 № 41 (7 825 тыс. рублей), уведомления о лимитах бюджетных обязательств от 01.01.2018 (227 065,9 тыс. рублей) и от 05.02.2018 (12 190 тыс. рублей));

- 659 326 тыс. рублей - Субвенция (распоряжение Правительства РФ от 27.12.2017 № 2965-р, уведомление о межбюджетных трансфертах от 30.01.2018 № 410, уведомление о лимитах бюджетных обязательств от 26.01.2018);

- 6 381,4 тыс. рублей - субсидия на организационные мероприятия по 7 ВЗН (соглашение о предоставлении субсидии, заключенное между Минздравом РФ и Правительством Иркутской области 13.02.2018, уведомление о межбюджетных трансфертах от 24.01.2018 № 2018-249, уведомление о лимитах бюджетных обязательств от 26.01.2018).

Средства **областного бюджета** предусмотрены в 2018 году на лекарственное обеспечение в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» в объеме 764 403,6 тыс. рублей, что на 7 022,1 тыс. рублей, или на 0,9 % ниже уровня 2017 года (771 425,7 тыс. рублей), в том числе:

- 683 324,9 тыс. рублей – на льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом № 106-оз;

- 79 374 тыс. рублей - на обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии;

- 1 704,7 тыс. рублей – на финансирование организационных мероприятий по 7 ВЗН.

Таким образом, до Минздрава области доведены лимиты бюджетных обязательств на лекарственное обеспечение в объеме 1 671 366,9 тыс. рублей. По состоянию на 12.03.2018 в план-график закупок не включены закупки на 2018 год для льготного лекарственного обеспечения на сумму 1 174 864,5 тыс. рублей.

Размещено 16 извещений о проведении электронных аукционов на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 196 801,4 тыс. рублей (Идурсульфаз, Силденафил, Рифампицин, Экулизумаб, Кризотиниб, Пиразинамид, Канакинумаб, Сапроптерин, Аминосалициловая кислота, Этамбутол, Элтромбопаг, Экулизумаб, Терифлуномид, Изониазид, Рифабутин). Результаты подведения итогов указанных электронных аукционов назначены в период с 19.03.2018 по 09.04.2018, контракты будут заключены ориентировочно с 29.03.2018 по 19.04.2018 (через 10 дней после подведения итогов).

При доведенных лимитах на 12.03.2018 в объеме 1 671 366,9 тыс. рублей **заключено контрактов на общую сумму 332 732,8 тыс. рублей (или 19,9 % от доведенных лимитов)**. Так, в 2017 году взяты обязательства в счет лимитов 2018 года на сумму 362,2

тыс. рублей (заключено 5 контрактов на логистические услуги), в 2018 году в январе заключено 4 контракта на логистические услуги на сумму 78 463,2 тыс. рублей, в феврале – заключены 3 контракта по ОНЛП на сумму 21 022,8 тыс. рублей и один контракт на сумму 2 433,5 тыс. рублей на закупку препарата Эверолимус по решению врачебной комиссии (контракт от 22.02.2018 № 174/МП/001/001-ЗП/18 с ООО «Медилон-Фармимэкс»), за период с 09.01.2018 по 01.03.2018 в рамках реализации Закона № 106-оз заключено 116 контрактов на общую сумму 230 451,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что определенное влияние на проведение закупок оказал тот факт, что в конце 2017 года появился ряд новых нормативных правовых актов, регулирующих закупку лекарственных препаратов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ. Так, с 9 декабря 2017 года вступил в силу Приказ Минздрава России от 26.10.2017 № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения». Согласно новациям, содержащимся в данном документе, при закупке препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, минимальная цена (без учета НДС и оптовой надбавки) должна определяться путем одновременного использования метода сопоставимых рыночных цен, методом расчета средневзвешенной цены и тарифным методом — по результатам применения этих методов заказчик должен определить минимальную цену, которую использовать при определении начальной цены. Применение первого метода заключается в анализе информации на сайте www.zakupki.gov.ru, запросе предложений производителей (поставщиков). Применение второго метода представляет собой расчет по специальной формуле средневзвешенной цены на основе контрактов на поставку такого препарата, заключенных заказчиком за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета. Применение третьего метода основывается на сведениях о предельной отпускной цене данного препарата, указанной в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на препараты, включенные в перечень ЖНВЛП. Такое правило определения минимальной цены препарата действует до 30.06.2018, после этого срока к указанным способам расчета добавится использование так называемой референтной цены препарата, которая будет рассчитываться автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) и сведения о ней будут предоставляться в ЕИС. Таким образом, данная новация направлена на обеспечение закупки лекарственных препаратов по самой возможной минимальной цене.

С 1 января 2018 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Согласно новым требованиям, заказчики в техническом задании обязаны указывать лекарственную форму, дозировку и остаточный срок годности. Возможно также указывать путь введения препарата, для препаратов используемых в педиатрии - возраст ребенка. Так, например, необходимо указывать не одну лекарственную форму препарата, но и эквивалентные лекарственные формы; указываемая дозировка препарата должна обеспечивать возможность его поставки в кратной дозировке и двойном количестве (например, 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), но при этом эквивалентные дозировки не должны предусматривать необходимость делить таблетку, порошок или иную твердую лекарственную форму; нельзя указывать дозировку препарата в определенных единицах измерения при возможности конвертирования в иные единицы измерения (то есть участник закупки вправе предложить препарат с дозировкой в других единицах), если участник закупки

предлагает лекарства в картриджах или иных устройствах введения (применения), то такие устройства должны предлагаться бесплатно, и т.д. В целом, данные уточняющие требования направлены на то, чтобы затруднить заказчикам составление технического задания под конкретного поставщика или конкретный препарат.

Также с 1 января 2018 года вступил в силу Приказ Минздрава России от 26.10.2017 № 870н «Об утверждении Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения».

В ходе анализа информации по вопросу «Какие подготовительные мероприятия для своевременного обеспечения лекарственными препаратами льготополучателей Иркутской области в 2018 году проведены, каковы прогнозные данные о запасах лекарственных препаратов для региональных и федеральных льготополучателей на 1 января 2018 года (в денежном и ассортиментном выражении)» установлено следующее.

Распоряжением Минздрава области от 10.08.2017 № 2074-мр «О формировании заявки на лекарственные препараты для медицинского применения, медицинские изделия и продукты лечебного питания для детей – инвалидов, страдающих фенилкетонурией в рамках Федеральной программы «Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами» и реализации Закона Иркутской области № 106-ОЗ от 17 декабря 2008 года «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» на 2018 год» (в ред. распоряжений от 18.08.2017 № 2128-мр, от 02.10.2017 № 2557-мр) утвержден состав комиссии на 2018 года в рамках программы ОНЛП и Закона Иркутской области № 106-ОЗ, в количестве 41 человека, из них 29 внештатных специалистов.

Протоколами комиссии от 10.11.2017 утверждены сводная заявка с разбивкой по 42 муниципальным на лекарственные препараты для медицинского применения, медицинские изделия и продукты лечебного питания для детей – инвалидов, страдающих фенилкетонурией, муниципальных образований Иркутской области на 2018 год в рамках программы ОНЛП на общую сумму 1 700 778,7 тыс. рублей, сводная заявка с разбивкой по 42 муниципальным образованиям на лекарственные препараты в рамках реализации Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-ОЗ «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи» на общую сумму 609 756,3 тыс. рублей, сводная заявка на орфанные лекарственные препараты на общую сумму 292 519,7 тыс. рублей.

В парламентском запросе приведена информация о переходящем остатке лекарственных препаратов (в натуральном выражении) с 2016 года на 1 января 2017 года в объеме 397 262 тыс. рублей, что составляет 39 % от выделенного финансирования на 2016 год.

Минздравом области в ответе на указанный парламентский запрос приведены данные о запасах лекарственных препаратов в денежном и ассортиментном выражении по состоянию на 01.01.2018:

- в рамках Федерального закона № 178-ФЗ: на аптечном складе логистического оператора – 367 наименований с учетом лекарственных форм, дозировок и фасовок (250 международных непатентованных наименований), 603 022 упаковки, на общую сумму 224 248,1 тыс. рублей; в аптечных организациях, принимающих участие в реализации региональной программы льготного лекарственного обеспечения – 501 наименование с учетом лекарственных форм, дозировок и фасовок (282 международных непатентованных наименований), 294 522 упаковки на общую сумму 119 538 тыс. рублей;

- в рамках реализации Закона № 103-оз: на аптечном складе логистического оператора – 157 наименований с учетом лекарственных форм, дозировок и фасовок (86 международных непатентованных наименований), 74 207 упаковок, на общую сумму 132 439,1 тыс. рублей; в аптечных организациях, принимающих участие в реализации региональной программы льготного лекарственного обеспечения – 339 наименования с учетом лекарственных форм, дозировок и фасовок (145 международных непатентованных наименований), 88 178 упаковок на общую сумму 54 321,5 тыс. рублей.

Анализ данной информации показал следующее. Учет и отчетность движения лекарственных препаратов от аптечного склада до льготополучателей ведется в программном комплексе «Оазис» (далее - «Оазис ПК»).

По данным «Оазис ПК» (информация сформирована 12.03.2018) на 01.01.2017 остаток лекарственных препаратов, приобретенных за счет средств федерального бюджета, составил 449 967,4 тыс. рублей, или 44,2% от выделенных средств в 2016 году (1 017 171,4 тыс. рублей), остаток лекарственных препаратов, приобретенных за счет средств областного бюджета, составил 132 240,8 тыс. рублей, или 24,6 % от выделенных средств в 2016 году (538 261,2 тыс. рублей).

Наименование показателя	Количество			Сумма, тыс. рублей
	наименований с учетом лекарственных форм, дозировок, фасовок	упаковок	международных непатентованных наименований	
В рамках Федерального закона № 178-ФЗ				449 967,4
На аптечном складе логистического оператора	665	936 076	279	397 026,0
В аптечных организациях, принимающих участие в реализации программы льготного лекарственного обеспечения	738	125 006	313	52 941,4
В рамках Закона Иркутской области № 106-оз				132 240,8
На аптечном складе логистического оператора	271	146 104	129	74 702,1
В аптечных организациях, принимающих участие в реализации программы льготного лекарственного обеспечения	331	59 866	134	57 538,7

По данным «Оазис ПК» на 01.01.2018 остаток лекарственных препаратов, приобретенных за счет средств федерального бюджета, составил 361 922,7 тыс. рублей, или 37,9 % от выделенных средств в 2017 году (953 993,1 тыс. рублей), остаток лекарственных препаратов, приобретенных за счет средств областного бюджета, составил 190 887,9 тыс. рублей, или 24,7 % от выделенных средств в 2017 году (771 425,7 тыс. рублей).

Наименование показателя	Количество			Сумма, тыс. рублей
	наименований с учетом лекарственных форм, дозировок, фасовок	упаковок	международных непатентованных наименований	
В рамках Федерального закона № 178-ФЗ				361 922,7
На аптечном складе логистического оператора	505	602 969	249	224 149,3
В аптечных организациях, принимающих участие в реализации программы льготного лекарственного обеспечения	761	338 366	282	137 773,4
В рамках Закона Иркутской области № 106-оз				190 887,9
На аптечном складе логистического оператора	158	79 107	90	132 537,9
В аптечных организациях, принимающих участие в реализации программы льготного лекарственного обеспечения	340	91 012	146	58 350,0

Динамика товарных остатков лекарственных препаратов показывает, что в последние два года наблюдается их снижение, что отчасти обусловлено принятыми мерами по результатам проверки КСП области (отчет КСП области от 26.02.2016 № 07/04) и проведенной в 2016 году по рекомендации КСП области работой по анализу номенклатуры остатков лекарственных препаратов и учете их при закупке препаратов на следующий год. Данные по товарным остаткам лекарственных препаратов приведены ниже.

	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018
В рамках Федерального закона № 178-ФЗ (ОНЛП)	382 404,4	365 193,8	459 288,8	449 967,4	361 922,7
В рамках Закона Иркутской области № 106-оз	113 288,7	104 801,6	203 680,5	132 240,8	190 887,9
Итого	495 693,1	469 995,4	662 969,3	582 208,2	552 810,6

тыс. рублей

Между тем, размер товарных остатков лекарственных препаратов, особенно по программе ОНЛП, довольно значителен, на 01.01.2018 он составил 361,9 млн. рублей, или 47,4 % от объема отпущенных препаратов за 2017 год (764,1 млн. рублей).

В ответе Минздрава области указано, что за 2017 год по программе ОНЛП аптечными организациями Иркутской области обеспечено 1 032 156 льготных рецептов на сумму 874 554,7 тыс. рублей (с учетом оплаты логистических услуг). Стоимость обеспечения 1 рецепта составила, в среднем, 832,6 рублей.

По информации, сформированной в ходе настоящего аналитического мероприятия 12.03.2018, согласно данным «Оазис ПК» за 2017 год аптечными организациями по программе ОНЛП обеспечено 1 032 761 льготных рецептов на общую сумму 764 070,2 тыс. рублей, стоимость обеспечения 1 рецепта за счет средств федерального бюджета составила, в среднем, 739,8 рублей без учета логистических услуг. С учетом оплаты логистических услуг (109 566,4 тыс. рублей) стоимость обеспечения 1 рецепта составила, в среднем, 845,9 рублей (для сравнения: в 2016 году - 809,7 рублей). По пояснению Минздрава области, расхождение данных по количеству рецептов и их стоимости (в ответе Минздрава - 1 032 156 льготных рецептов на сумму 874 554,7 тыс. рублей, по результатам настоящего мероприятия - 1 032 761 льготных рецептов на общую сумму 873 636,6 тыс. рублей) обусловлено уточнением аптечными организациями данных по отпуску лекарственных препаратов за 2017 год.

Согласно данным «Оазис ПК», за счет средств областного бюджета обеспечено 432 992 льготных рецепта на общую сумму 565 130,1 тыс. рублей, стоимость обеспечения 1 рецепта за счет средств областного бюджета составила, в среднем, 1 305,2 рублей без учета логистических услуг. С учетом логистических услуг стоимость обеспечения 1 рецепта составила, в среднем, 1 411,2 рублей (для сравнения: в 2016 году - 1 249,1 рублей).

Согласно отчету Минздрава области об исполнении мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» за 2017 год (размещен на официальном сайте Минздрава области в установленный срок до 15.03.2018), количество человек из числа отнесенных к отдельным категориям граждан, получивших лекарственную помощь и лечебное питание, в 2017 году составило:

-по мероприятию «Льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз» - 64 275 человек при плане 64 446 человек;

-по мероприятию «Обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае

наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии» - 74 человека при плане 72 человека;

- по мероприятию «Отдельные полномочия в области лекарственного обеспечения» - 26 970 человек при плане 26 978 человек;

- по мероприятию «Оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» - 45 118 человек при плане 46 950 человек;

- по мероприятию «Организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, включающие в себя хранение лекарственных препаратов, доставку лекарственных препаратов до аптечных организаций, создание и сопровождение электронных баз данных учета и движения лекарственных препаратов» - 1 495 человек при плане 1 495 человек.

Таким образом, бесплатное лекарственное обеспечение в 2017 году получили 136,4 тысяч граждан (без учета 1,5 тысяч человек по 7 ВЗН, получивших лекарственные препараты, закупленные Минздравом России).

Согласно данным «Оазис ПК» (информация сформирована 13.03.2018), в 2017 году **рецепты на отсроченном обслуживании по программе ОНЛП и Закону № 106-оз отсутствовали.**

По мнению КСП области, этому отчасти способствовали положения Порядка взаимодействия участников обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми льготными лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, обеспечения льготными лекарственными препаратами для медицинского применения граждан, страдающих социально значимыми и иными заболеваниями, предусмотренными Законом № 106-оз, утвержденного приказом Минздрава области от 14.04.2014 № 124-мпр (далее – Приказ №124-мпр), предусматривающие выписку рецептов с учетом информации соответствующих аптечных организаций об остатках лекарственных препаратов. При данной ситуации возникают риски, при которых медицинские организации, учитывая отсутствие в аптечных организациях препарата, могли не выписывать на него рецепты во время обращения пациента.

Порядок назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядок оформления указанных бланков, их учета и хранения утвержден приказом Минздрава России от 20.12.2012 № 1175н. Данным приказом не предусмотрены нормы, позволяющие медицинским работникам **не выписывать** рецепт на лекарственный препарат, который жизненно необходим конкретному пациенту в рамках оказания ему медицинской помощи, в случае временного отсутствия лекарственного препарата в аптечной организации.

Установленный Минздравом области в Приказе № 124-мпр порядок выписки рецептов (с учетом информации соответствующих аптечных организаций об остатках лекарственных препаратов для медицинского применения) в этой части **не соответствует** требованиям Приказа Минздрава России №1175н. По пояснению Минздрава области, данная формулировка не содержит ограничения в выписке рецептов медицинскими организациями, а помогает ориентироваться в имеющихся в наличии дозировках, формах

выпуска и количестве упаковок лекарственного препарата. КСП области рекомендует уточнить данную норму приказа, исключив ее двойное толкование.

На вопрос «Какое количество лекарственных препаратов и на какую сумму из остатка на 01.12.2017 просрочено» в ответе Минздрава области указано, что по состоянию на 01.12.2017 отсутствуют лекарственные препараты с истекшим сроком годности.

Согласно Порядку взаимодействия участников обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми льготными лекарственными препаратами, утвержденному приказом Минздрава области от 14.04.2014 № 124-мпр, фармацевтическая организация, оказывающая услуги по получению, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов, организует контроль за сроками годности лекарственных препаратов и информирует министерство о наличии лекарственных препаратов для медицинского применения с ограниченным сроком годности за 4 месяца до их истечения.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлено 7 писем, поступивших в адрес Минздрава области от АО «ИООСАБ», содержащих сведения о лекарственных препаратах с ограниченным сроком годности, поступивших по программе ОНЛП.

Реквизиты письма	Дата	Количество		сумма, тыс. рублей	Период окончания срока годности
		наименований	упаковок		
07.02.2017 № 310	03.02.2017	11	2 043	1 278,4	31.03.2017-31.07.2017
07.03.2017 № 505	02.03.2017	23	6 889	3 019,1	01.03.2017-31.08.2017
07.08.2017 № 1778	04.08.2017	17	899	1 245,9	30.09.2017-31.12.2017
08.09.2017 № 1992	05.09.2017	18	1 399	1 701,2	01.12.2017-31.01.2018
10.10.2017 № 2275	09.10.2017	14	359	188,5	31.01.2018-28.02.2018
02.11.2017 № 2488	02.11.2017	13	1 741	1 107,7	01.02.2018-31.03.2018
04.12.2017 № 2650	01.12.2017	10	1 386	1 657,5	01.03.2018-30.04.2018

Специалистами КСП области выборочно проанализировано распределение вышеуказанных лекарственных препаратов с ограниченными сроками годности, по данным «Оазис ПК» фактов распределения аптечным организациям лекарственных препаратов с истекшим сроком годности **не установлено**.

Так, например, согласно письму АО «ИООСАБ» от 07.03.2017 № 505, по состоянию на 02.03.2017 остаток на складе логистического оператора препарата Хумулин Регуляр, раствор для инъекций 100МЕ/мл, 3мл № 5, со сроком годности до 31.07.2017 составлял 898 упаковок на сумму 979,9 тыс. рублей.

Согласно данным «Оазис ПК», за 1 квартал 2017 года по разнарядке аптечным организациям распределено 3 456 упаковок препарата Хумулин Регуляр, раствор для инъекций 100МЕ/мл, 3мл № 5, со сроком годности до 31.07.2017. На 01.04.2017 остаток данного препарата составил 898 упаковок. По разнарядке на 2 квартал указанный препарат распределен в аптечные организации и на 01.07.2017 его остаток на складе логистического оператора отсутствовал.

Также, согласно письму АО «ИООСАБ» от 07.03.2017 № 505, по состоянию на 02.03.2017 остаток на складе логистического оператора препарата Инсуман Рапид ГТ, раствор для инъекций 100МЕ/мл, 3 мл № 5, со сроком годности до 31.08.2017 составлял 966 упаковок на сумму 1 023,4 тыс. рублей.

Согласно данным «Оазис ПК», за 1 квартал 2017 года по разнарядке аптечным организациям распределено 1 057 упаковок препарата Инсуман Рапид ГТ, раствор для инъекций 100МЕ/мл, 3 мл № 5, со сроком годности до 31.08.2017. На 01.04.2017 остаток данного препарата составил 966 упаковок. По разнарядке на 2 квартал указанный препарат

распределен в аптечные организации и на 01.07.2017 остаток данного препарата на аптечном складе отсутствовал, препарат был выдан пациентам до 05.06.2017.

3. Анализ информации по вопросу обращений граждан о нехватке лекарственных препаратов

В парламентском запросе приведена информация о том, что в 2016 году было 94 обращения, а в 2017 году уже поступило 156 обращений, связанных с:

- отсутствием лекарственных препаратов в аптечных организациях;
- отказом в выписке льготного рецепта;
- отсутствием лекарственного препарата в перечне ЖНВЛП;
- вопросами по синонимической замене лекарственного препарата;
- длительному отсроченному обслуживанию рецептов на льготные лекарственные препараты.

На вопрос: «Какое количество обращений о нехватке лекарственных препаратов поступило от жителей Иркутской области в министерство здравоохранения Иркутской области в течение 2016 и 2017 годов» Минздравом области представлена информация о том, что управлением фармацевтической деятельности и обеспечения медицинской техникой Минздрава области в 2016 году рассмотрено 438 письменных обращений граждан, в 2017 году – 437 письменных обращений граждан по следующим причинам:

Причины обращений	2016	2017
Ценообразование на лекарственные препараты и применение торговых надбавок аптечными организациями	14	7
Разъяснение порядка предоставления льготного лекарственного обеспечения	99	124
Лекарственное обеспечение на общих условиях, в том числе в отдаленных сельских поселениях	57	34
Синонимическая замена лекарственных препаратов и изменение схем лекарственной терапии, выписка лекарственного препарата по торговому наименованию, а также в количествах, превышающих регламентированные стандартами оказания амбулаторной поликлинической помощи	90	84
Обеспечение лекарственными препаратами по выписанным рецептам на льготных условиях в конкретных аптечных организациях с учетом пожеланий заявителя	40	74
Отсутствие лекарственных препаратов в льготных перечнях	66	45
Вопросы, не связанные с лекарственным обеспечением	72	69
Итого:	438	437

Из приведенных в таблице данных следует, что из общего количества обращений в 2017 году с отсутствием лекарственного препарата в перечне ЖНВЛП связано 45 обращений, вопросами по синонимической замене лекарственного препарата – 84 обращения. По таким вопросам, как отсутствие лекарственных препаратов в аптечных организациях, отказ в выписке льготного рецепта, длительное отсроченное обслуживание рецептов на льготные лекарственные препараты, информация не приведена.

В ходе проведения данного аналитического мероприятия установлено следующее. Положение об организации работы с обращениями граждан утверждено приказом Минздрава области от 25.05.2015 № 38-мпр. Обращения граждан в адрес Минздрава области направляются в любой форме, в том числе:

- в письменной форме по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д 29, в том числе с помощью факсимильной связи на телефоны: 8 (3952) 24-09-94, 24-05-86;
- в форме электронного документа - по электронной почте: guzio@guzio.ru;
- в устной форме в ходе личного приема министром, заместителями министра, руководителями структурных подразделений министерства.

Организационное и документационное обеспечение порядка рассмотрения обращений граждан, направленных в адрес Минздрава области, осуществляется отделом документационного обеспечения Минздрава области. Учет обращений граждан ведется в электронной системе, при этом конкретная причина обращения не указывается, что не позволяет осуществлять выборку в разрезе причин обращения. Поступившие обращения передаются для рассмотрения в соответствующие структурные подразделения Минздрава области.

При проведении настоящего аналитического мероприятия управлением фармацевтической деятельности и обеспечения медицинской техники Минздрава области представлены журналы регистрации обращений за 2016-2017 годы, а также обращения и ответы заявителям.

В 2017 году в журнале зарегистрировано 501 обращение (от граждан, администрации Президента РФ, Минздрава России, генеральной прокуратуры, Государственной думы ФС РФ, Росздравнадзора по Иркутской области, Роспотребнадзора по Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, прокуратуры Иркутской области и др.). Из них 64 обращения не связаны с лекарственным обеспечением (по вопросам оказания содействия в приобретении оборудования, организации аптечного пункта, неисправности медицинского оборудования и др.). В 2016 году всего зарегистрировано 455 обращений, из них 17 – не связаны с лекарственным обеспечением. В ответе Минздрава информация указана неверно (в 2016 году – 438 обращений, из них 72 – по вопросам, не связанным с лекарственным обеспечением, в 2017 году – 437 обращений, из них 69 – по вопросам, не связанным с лекарственным обеспечением).

Как пояснили в Минздраве области, выборка обращений в разрезе причин, приведенных в ответе на парламентский запрос, выполнялась специалистами министерства вручную, дать пояснения по распределению поступивших обращений по указанным в ответе причинам не представляется возможным ввиду того, что сотрудники министерства, принимавшие участие в подготовке данного ответа в настоящее время уволены по собственному желанию.

По вопросам льготного лекарственного обеспечения в 2016 году поступило 438 обращений (жалоб) граждан, из них обоснованными признаны Минздравом области 32 обращения, за 2017 год – 437 обращений, из них признаны обоснованными 41. По Закону № 106-оз (региональные льготополучатели) число обращений в 2016 году составило 137, за 2017 год – 198. По программе ОНЛП (федеральные льготополучатели) число обращений в 2016 году составило 254, за 2017 год – 207, по 7ВЗН и другие вопросы - в 2016 году составило 47, за 2017 год – 32.

Установлено, что обращения по льготному лекарственному обеспечению поступали также для рассмотрения в отделы по организации медицинской и лекарственной помощи в городах и районах (по г. Иркутску, г. Ангарску, г. Братску) Минздрава области. Согласно представленной информации в 2017 году указанными отделами рассмотрено 116 обращений по льготному лекарственному обеспечению, в том числе обоснованными признаны только 14 обращений (жалоб). Так, отделом по г. Иркутску рассмотрено 43 обращения, из них обоснованным признано 3 обращения, по г. Ангарску – 45 обращений,

из них обоснованными признаны 7 обращений, по г. Братску – 28 обращений, из них обоснованными признаны 4 обращения.

Анализ поступивших обращений показал, что они касаются вопросов по подбору иной схемы лечения и назначения препаратов, не включенных в соответствующий перечень по ОНЛП и Закону № 106-оз, обеспечению тест-полосками при сахарном диабете, порядку обеспечения льготными лекарственными препаратами, отказу в выписке рецепта на требуемый препарат, замене препарата на другой, правам граждан на получение бесплатно лекарственных препаратов, и проч. Ряд обращений был связан с отсутствием лекарственных препаратов в аптеках.

Так, например, в Территориальный орган Росздравнадзора по Иркутской области из Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения поступило обращение от гражданина Б. (региональный льготополучатель), проживающего в г. Усть-Илимске, которое перенаправлено в Минздрав области (входящий от 14.04.2017). Причиной обращения стало отсутствие в центральной аптеке г. Усть-Илимска препарата Глидиаб 30 мг, необходимого для больных сахарным диабетом (в аптеке предлагают препарат Глидиаб 80 мг, но он пациенту не подходит). Минздравом области обращение признано обоснованным. Как указано в ответе Минздрава области от 24.04.2017, по выписанному 15.03.2017 рецепту лекарственный препарат Гликлазид (Глидиаб) в дозе 30 мг отсутствовал в аптеке ввиду задержки поставки лекарственных препаратов в связи с техническим сбоем Портала «Автоматизированный центр контроля государственные/муниципальные закупки «Госзаказ». Контракт на поставку данного лекарственного препарата был заключен 17.03.2017 за № 149-ЛП/0027/1180-ЭА/17 с АО «НПК «Картен» (19 288 упаковок на общую сумму 3 217,7 тыс. рублей, или 166,8 рублей за упаковку). По выписанному 15.03.2017 рецепту пациент получил препарат 14 апреля 2017 года.

На официальный сайт Министерства здравоохранения РФ 02.03.2017 поступило обращение от гражданки К., проживающей в г. Иркутске, в связи с отказом в выписке рецепта на бесплатное получение жизненно необходимого лекарства. Отказ в выписке инсулина был мотивирован его отсутствием в аптеке для бесплатного получения. Данное обращение перенаправлено в Минздрав области (входящий от 14.04.2017). Обращение признано обоснованным. Как указано в ответе от 25.04.2017, заявки на закупку препарата были сформированы, но в связи с техническим сбоем работы портала «Автоматизированный центр контроля государственные/муниципальные закупки «Госзаказ» и на сайте zakupki.gov.ru осуществить закупку в январе не представилось возможным, что привело к задержкам поступления лекарственных препаратов. Контракты на поставку препарата заключены 10.03.2017 за № 130-ЛП/0017/1164-ЭА/17 и 20.03.2017 за № 135-ЛП/0029/1224-ЭА/17 с АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» (на общее количество 4 662 упаковки).

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области поступило обращение от гражданки К. (от имени группы родителей), проживающей в г. Иркутске, по вопросу оказания содействия в обеспечении лечебного питания детям, больным фенилкетонурией. Как следует из обращения, для диетического лечебного питания для детей, больных фенилкетонурией, необходимо специализированное лечебное питание «Афенилак-40» (показан для детей от 3-х до 7 лет), соответствующее возрасту детей, тогда как в аптеки отгружено лечебное питание «Афенилак-20» (показан для детей от 1 до 3-х лет), от получения которого родители отказались. Данное обращение перенаправлено в Минздрав области (входящий от 27.01.2017) и признано обоснованным. Как указано в ответе Минздрава области от 28.02.2017, в феврале 2017 года специализированное питание

«Афенилак-40» отгружено логистическим оператором АО «ИООСАБ» в количестве месячной потребности от утвержденной квартальной потребности. После проведения процедуры закупки и приема специализированное лечебное питание «Афенилак-40» будет дополнительно поставлено в аптечные организации. На поставку специализированного продукта (смеси) «Афенилак-40» заключены контракты (с ООО «Иркутская фармацевтическая компания» от 27.03.2017 № 344-ОПЛП/54-159гк-17 в количестве 30 банок и от 25.04.2017 № 346-ОНЛП/0269/1347-Эа/17 в количестве 1 162 банки, с ООО «Юниленд» от 11.04.2017 № 349-ОНЛП/0016/0024-ЭА/17 в количестве 150 банок).

В управление Роспотребнадзора по Иркутской области поступило обращение от гражданина Ч., проживающего в г. Усть-Илимске, которое перенаправлено в Минздрав области (входящий от 12.04.2017). Причиной обращения стал отказ в выдаче бесплатных лекарственных средств в центральной аптеке г. Усть-Илимска по рецепту врача-фтизиатра (потребовали купить и надеть маску на лицо, хотя рецепт был выписан на жену). Минздравом области обращение признано обоснованным, ответ заявителю Ч. направлен 15.05.2017. Как указано в ответе, отказ в обеспечении выписанных рецептов на лекарственные препараты по причинам, изложенным в обращении, является неправомерным. Специалисты аптеки дополнительно проинструктированы о необходимости соблюдения правил этики и деонтологии при исполнении должностных обязанностей.

В электронную приемную Управления Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций поступило обращение от гражданина Г., проживающего в г. Ангарске, которое перенаправлено в Минздрав области (входящий от 22.03.2017). Обращение признано обоснованным, ответ Минздрава области направлен заявителю 10.04.2017. Как указано в ответе, на лекарственный препарат «Лозартан» 50 мг № 30 на 30 дней выписан льготный рецепт 20.02.2017, препарат «Лозартан» отпущен 20.03.2017 в аптечном пункте аптеки «Город Фарм». За недостаточный контроль за организацией обеспечения лекарственными препаратами в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ медицинским работникам вынесено дисциплинарное взыскание.

В Центральную общественную приемную Председателя Партии «Единая Россия» Медведеву Д.А. поступило обращение от гражданки Г., проживающей в г. Ангарске, по вопросу необеспечения инсулином, которое перенаправлено в Минздрав области (входящий от 16.02.2017). Обращение признано обоснованным, ответ Минздрава области направлен заявителю 02.03.2017. Как указано в ответе, за несвоевременную выписку инсулина к участковому врачу-терапевту применены меры дисциплинарного воздействия.

Следует отметить, что **планом деятельности КСП области на 2018 год предусмотрено проведение контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году министерству здравоохранения Иркутской области на лекарственное обеспечение в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы», в рамках которого детально будут исследованы вопросы льготного лекарственного обеспечения.**

Выводы

По итогам проведенного аналитического мероприятия следует отметить следующее:

1. На лекарственное обеспечение льготных категорий граждан в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в

амбулаторных условиях» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» в 2017 году предусмотрено 1 725 418,8 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 953 993,1 тыс. рублей (55,3 %), средства областного бюджета – 771 425,7 тыс. рублей (44,7 %).

Из выделенных средств в 2017 году израсходовано 1 628 867,4 тыс. рублей (или 94,4%), из них на закупку лекарственных препаратов - 1 467 591,2 тыс. рублей, на оплату логистических услуг – 161 276,2 тыс. рублей (или 9,9 %). По отчетным данным Минздрава области, за счет указанных бюджетных средств бесплатное лекарственное обеспечение в 2017 году получили 136,4 тысяч граждан (без учета 1,5 тысяч человек по 7 ВЗН, получивших лекарственные препараты, закупленные Минздравом России).

Средства в объеме 96 551,4 тыс. рублей в 2017 году Минздравом области не освоены, из них 96 451,4 тыс. рублей – средства из федерального бюджета (или 10,1 % от объема выделенных средств).

2. Среди причин, повлиявших на уровень освоения бюджетных средств в 2017 году:

- позднее поступление средств из федерального бюджета (13 204,2 тыс. рублей выделено по распоряжению Правительства РФ от 16.10.2017 № 2263-р, лимиты бюджетных обязательств доведены 02.11.2017; 8 825 тыс. рублей выделено по распоряжению Правительства РФ от 09.12.2017 № 2749-р, лимиты бюджетных обязательств доведены 21.12.2017). При благоприятных событиях при формировании, согласовании (4 дня), подготовке аукционной документации (5 дней) и проведении электронного аукциона (около 37 дней) заключение контрактов в счет доведенных 02.11.2017 лимитов возможно было лишь во второй половине декабря 2017 года;

- экономия по результатам проведенных в 4 квартале 2017 года аукционов, согласно данным из АЦК «Госзаказ» и ЕИС, она составила 51 006,8 тыс. рублей (16 % от начальной цены), за счет средств федерального бюджета по программе ОНЛП в 4 квартале было заключено 135 контрактов на общую сумму 265 799,7 тыс. рублей, в том числе в соответствии с п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ - 32 контракта на общую сумму 2 703 тыс. рублей. Из них по проведенным в декабре 2017 года торгам за счет федеральных средств образовалась экономия в сумме 20 759,7 тыс. рублей. По ряду аукционов снижение начальной цены контракта превышало 50 % и более. Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона от 16.10.2017 начальная цена на поставку лекарственного препарата «Тамсолузин» составила 4 136,6 тыс. рублей. Победителем аукциона ООО «Пульс Иркутск» предложена цена контракта в сумме 413,7 тыс. рублей, или со снижением в 9 раз (на 3 722,9 тыс. рублей);

- согласно данным бюджетного учета Минздрава области, в 2017 году принято обязательств по программе ОНЛП (заключено контрактов) на общую сумму 1 657 540,1 тыс. рублей, поставлено товаров (оказано услуг) на сумму 1 629 711,2 тыс. рублей, поставщиками не исполнены обязательства по заключенным контрактам на сумму 27 828,9 тыс. рублей, в связи с чем на указанную сумму оплата контрактов не произведена;

- в декабре 2017 года из-за невозможности осуществления поставщиком поставки товара расторгнуты 3 контракта, в связи с чем не поставлены лекарственные препараты на общую сумму 19 926 тыс. рублей. Так, по соглашению от 26.12.2017 расторгнут контракт от 14.12.2017 № 775-ОНЛП/3556/4436-ЭА/17 с ООО «ЛЕКОПТ» на поставку препарата «Бусерелин-лонг» в объеме 5 559 упаковок на сумму 20 682,9 тыс. рублей, не поставлено 2 785 упаковок на сумму 10 361,9 тыс. рублей. Также расторгнут контракт от 27.10.2017 № 662/ОНЛП/2985/3949-ЭА/17 с АО «Научно-производственная компания «Катрен» на поставку препарата «Иматиниб» в объеме 57 упаковок на сумму 424,7 тыс. рублей (не поставлен в полном объеме). По соглашению от 10.01.2018 расторгнут контракт от

13.12.2017 № 711/ЛП/3549/4447-ЭА/17 с ООО «АльфаМед» на поставку золедроновой кислоты в объеме 2 455 упаковок на сумму 15 086,8 тыс. рублей (не поставлено 669 упаковок на сумму 9 194,2 тыс. рублей).

3. Согласно проведенной выборке данных из АЦК «Госзаказ» и ЕИС, на 2017 год всего заключено 650 контрактов на лекарственное обеспечение (по программе ОНЛП, Закону № 106-оз, по решению врачебной комиссии, логистические услуги), в том числе 445 контрактов по результатам электронного аукциона на общую сумму 1 606 871,4 тыс. рублей, 205 контрактов стоимостью до ста тысяч рублей без проведения торгов с единственным поставщиком на общую сумму 18 192,6 тыс. рублей.

4. Существенная доля закупок приходится на 4 квартал, что создает риски неосвоения бюджетных средств из-за срыва поставщиками срока поставки лекарственных препаратов. Доля закупок по контрактам с единственным поставщиком (стоимостью до ста тысяч рублей) составила 1,1 %.

5. На 2018 год из федерального бюджета на лекарственное обеспечение бюджету Иркутской области выделены средства в объеме 906 963,3 тыс. рублей (на 49 029,8 тыс. рублей, или на 5,1 % меньше уровня 2017 года), средства областного бюджета предусмотрены в объеме 764 403,6 тыс. рублей (на 7 022,1 тыс. рублей, или на 0,9 % ниже уровня 2017 года).

Анализ ситуации по закупкам лекарственных препаратов для региональных и федеральных льготников, сложившейся на момент проведения аналитического мероприятия, показал следующее.

Согласно плану-графику закупок на 2018 год в уточненной редакции от 12.03.2018, запланировано 83 закупки по лекарственному обеспечению на общую сумму 416 162,4 тыс. рублей и одна закупка на оказание логистических услуг на сумму 72 617,8 тыс. рублей, итого на сумму 488 780,3 тыс. рублей. Учитывая, что лимиты бюджетных обязательств на лекарственное обеспечение доведены в объеме 1 671 366,9 тыс. рублей, в план-график от 12.03.2018 не включены закупки для льготного лекарственного обеспечения на сумму 1 174 864,5 тыс. рублей.

При доведенных лимитах на 12.03.2018 в объеме 1 671 366,9 тыс. рублей заключено контрактов на лекарственное обеспечение на общую сумму 332 732,8 тыс. рублей (или 19,9% от доведенных лимитов). Кроме того, размещено 16 извещений о проведении электронных аукционов на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 196 801,4 тыс. рублей, результаты подведения итогов указанных электронных аукционов назначены в период с 19.03.2018 по 09.04.2018, контракты будут заключены ориентировочно с 29.03.2018 по 19.04.2018 (через 10 дней после подведения итогов).

6. Определенное влияние на проведение закупок оказал тот факт, что в конце 2017 года появился ряд новых нормативных правовых актов, регулирующих закупку лекарственных препаратов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ. Так, с 9 декабря 2017 года вступил в силу Приказ Минздрава России от 26.10.2017 № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения».

С 1 января 2018 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Также с 1 января 2018 года вступил в силу Приказ Минздрава России от 26.10.2017 № 870н «Об утверждении Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты

Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения».

7. Размер товарных остатков лекарственных препаратов, особенно по программе ОНЛП, довольно значителен, на 01.01.2018 он составил 361,9 млн. рублей, или 47,4 % от объема отпущенных препаратов за 2017 год (764,1 млн. рублей), на 01.01.2017 он составлял 450 млн. рублей. Остаток лекарственных препаратов за счет средств областного бюджета на 01.01.2018 составил 190,9 млн. рублей, или 33,8 % от объема отпущенных препаратов за 2017 год (565,1 млн. рублей), на 01.01.2017 он составлял 132,2 млн. рублей.

8. Согласно данным учета движения лекарственных препаратов от аптечного склада до льготополучателей, осуществляемого в программе «Оазис», в 2017 году рецепты на отсроченном обслуживании по программе ОНЛП и Закону № 106-оз отсутствовали. По мнению КСР области, этому отчасти способствовали положения приказа Минздрава области от 14.04.2014 № 124-мпр, предусматривающие выписку рецептов с учетом информации соответствующих аптечных организаций об остатках лекарственных препаратов. При данной ситуации возникают риски, при которых медицинские организации, учитывая отсутствие в аптечных организациях препарата, могли не выписывать на него рецепты во время обращения пациента. КСР области рекомендует уточнить данную норму, исключив ее двоякое толкование.

9. В ответе Минздрава области приведена информация о количестве обращений граждан в разрезе причин, при этом обращения по вопросу нехватки лекарственных препаратов отдельно не выделены. Выборка обращений в разрезе причин, приведенных в ответе на парламентский запрос, выполнялась специалистами министерства вручную, получить пояснения по распределению поступивших обращений по указанным в ответе причинам не представилось возможным ввиду того, что сотрудники министерства, принимавшие участие в подготовке данного ответа в настоящее время уволены по собственному желанию.

При проведении настоящего аналитического мероприятия управлением фармацевтической деятельности и обеспечения медицинской техники Минздрава области представлены журналы регистрации обращений за 2016-2017 годы, а также обращения и ответы заявителям. Согласно журналу, по вопросам льготного лекарственного обеспечения в 2016 году поступило 438 обращений граждан, из них обоснованными признаны Минздравом области 32 обращения, за 2017 год – 437 обращений, из них признаны обоснованными 41. По Закону № 106-оз (региональные льготополучатели) число обращений в 2016 году составило 137, за 2017 год – 198. По программе ОНЛП (федеральные льготополучатели) число обращений в 2016 году составило 254, за 2017 год – 207, по 7ВЗН и другие вопросы - в 2016 году составило 47, за 2017 год – 32.

Установлено, что обращения по льготному лекарственному обеспечению поступали также для рассмотрения в отделы по организации медицинской и лекарственной помощи в городах и районах (по г. Иркутску, г. Ангарску, г. Братску) Минздрава области. В 2017 году указанными отделами рассмотрено 116 обращений по льготному лекарственному обеспечению, в том числе обоснованными признаны 14 обращений.

10. Анализ поступивших обращений показал, что они касаются вопросов по подбору иной схемы лечения и назначения препаратов, не включенных в соответствующий перечень по ОНЛП и Закону № 106-оз, обеспечению тест-полосками при сахарном диабете, порядку обеспечения льготными лекарственными препаратами, отказу в выписке рецепта на требуемый препарат, замене препарата на другой, правам граждан на получение бесплатно лекарственных препаратов, и проч. Ряд обращений был связан с отсутствием лекарственных препаратов в аптеках.

Так, например, в Территориальный орган Росздравнадзора по Иркутской области из Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения поступило обращение от гражданина Б. (региональный льготополучатель), проживающего в г Усть-Илимске, которое перенаправлено в Минздрав области (входящий от 14.04.2017). Причиной обращения стало отсутствие в центральной аптеке г. Усть-Илимска препарата Глидиаб 30 мг, необходимого для больных сахарным диабетом. Минздравом области обращение признано обоснованным. Как указано в ответе Минздрава области от 24.04.2017, препарат отсутствовал в аптеке ввиду задержки поставки в связи с техническим сбоем Портала «Автоматизированный центр контроля государственные/муниципальные закупки «Госзаказ». Контракт на поставку данного лекарственного препарата был заключен 17.03.2017 с АО «НПК «Картен» (19 288 упаковок на общую сумму 3 217,7 тыс. рублей, или 166,8 рублей за упаковку). По выписанному 15.03.2017 рецепту пациент получил препарат 14.04.2017.

Аудитор КСП области



О.М. Ризман

Приложение 1 к отчету КСП области от 16.03.2018 №

Данные об использовании в 2017 году средств на лекарственное обеспечение

тыс. рублей

Наименование	Областной бюджет (Закон в ред. 17.11.2017)	Госпрограмма в ред. 27.11.2017*	Сводная бюджетная роспись, лимиты БО	Принято обязательств	Поставка, оказано услуг	Оплата (кассовый расход)	Не освоено в 2017 году	Возврат в ФБ
Всего по Подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» на 2014 - 2020 годы, в т.ч. экспертиза качества фармацевтической субстанции (ОБ)	1 707 510,7	1 707 510,7	1 733 187,0	1 665 311,3	1 637 482,4	1 636 638,6	96 551,4	96 451,1
в т.ч. экспертиза качества фармацевтической субстанции (ОБ)	7 771,2	7 771,2	7 771,2	7 771,2	7 771,2	7 771,2		
Итого на лекарственное обеспечение	1 699 739,5	1 699 739,5	1 725 418,8	1 657 540,1	1 629 711,2	1 628 867,4	96 551,4	96 451,1
в т.ч. - ОБ	767 775,6	767 775,6	771 425,7	771 325,7	771 325,7	771 325,7	100,0	
- ФБ	931 963,9	931 963,9	953 993,1	886 214,4	858 385,5	857 541,7	96 451,4	96 451,4
в т.ч. по мероприятиям:								
Льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом ИО от 17.12.2008 № 106-оз (ОБ)	676 073,0	676 073,0	681 081,1	680 984,4	680 984,4	680 984,4	99,7	
в т.ч. - пособия по социальной помощи населению			637 172,1	637 072,4	637 072,4	637 072,4	99,7	
- прочие услуги			43 912,0	43 912,0	43 912,0	43 912,0		
Обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии (ОБ)	89 326,6	89 326,6	87 965,6	87 965,4	87 965,4	87 965,4	0,2	
в т.ч. - увеличение стоимости материальных запасов			87 358,8	87 358,8	87 358,6	87 358,6	0,2	
- прочие услуги			606,8	606,8	606,8	606,8		
Оказание отдельным категориям граждан социальной помощи по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, всего (ФБ)	685 466,3	685 466,3	707 495,5	650 268,9	631 705,9	630 862,1	76 633,4	76 633,4
в т.ч. - пособия по социальной помощи населению			624 768,1	569 545,4	548 982,4	548 138,6	76 629,5	76 629,5
- прочие услуги			82 727,4	80 723,5	82 723,5	82 723,5	3,9	3,9
Отдельные полномочия в области лекарственного обеспечения, всего (ФБ)	241 674,1	241 674,1	241 674,1	231 122,3	221 856,4	221 856,8	19 817,7	19 817,7
в т.ч. - пособия по социальной помощи населению			205 573,0	195 021,2	195 021,2	195 021,6	10 551,8	10 551,8
- прочие услуги			36 101,1	36 101,1	26 835,2	26 835,2	9 265,9	9 265,9
Осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами для медицинского применения, предназначенными для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей (прочие услуги)	7 199,5	7 199,5	7 199,5	7 199,1	7 199,1	7 199,1	0,4	
в т.ч. -ФБ	4 823,5	4 823,5	4 823,5	4 823,2	4 823,2	4 823,2	0,3	0,3
-ОБ	2 376,0	2 376,0	2 376,0	2 375,9	2 375,9	2 375,9	0,1	

*Госпрограмма приведена в соответствие сводной бюджетной росписи от 29.12.2017 постановлением Правительства Иркутской области от 27.02.2018 № 153-пп