



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-30-72,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"05" декабря 2017 г. № 01/03-1557

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

О направлении отчета КСП от  
04.12.2017 № 03/29

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП от 04.12.2017 № 03/29 по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, направленных на завершение в 2017 году строительства водозаборных сооружений и водовода в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района в рамках в рамках подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2020 годы».

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Тел.: 24-05-24

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7074
Дата	05 12 20 17 г.
на	21 листах, индекс 4-33



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Отчет № 03/29

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, направленных на завершение в 2017 году строительства водозаборных сооружений и водовода в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района в рамках подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2020 годы**

04 декабря 2017 года

г. Иркутск

Рассмотрен на коллегии КСП области 30.11.2017 №10(236)/16 -КСП и утвержден распоряжением председателя КСП области от 04.12.2017 №125 -р

#### **1. Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Раздел VI, пункт 27 плана деятельности КСП Иркутской области на 2017 год, решение Комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области 18.04.2017 09/35-р, поручение Комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области от 16.10.2017 №09/72.

#### **2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия в части принимаемых мер, направленных на завершение строительства в 2017 году водозаборных сооружений и водоводов в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района.

#### **3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее Министерство); администрация Нижнеилимского района, администрация Рудногорского городского поселения.

#### **4. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Анализ и оценка результативности мер, направленных на завершение в 2017 году строительства в 2017 году водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск Нижнеилимского района.

#### **5. Исследуемый период:**

2016-2017 годы.

#### **6. Срок проведения мероприятия:**

С 17.10.2017 по 30.11.2017.

Использование бюджетных средств на строительство водозаборных сооружений и водоводов в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района анализировалось Контрольно-счетной палатой Иркутской области в период январь-март 2017 года (заключение № 03/09-э от 20.03.2017).

Итоги экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2018 годы в части строительства водозабора и водоводных сооружений в п. Рудногорск Нижнеилимского района в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017 года» рассмотрены Комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области 18.04.2017 (решение 09/35-р). Министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администрации Рудногорского муниципального образования рекомендовано принять меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных Контрольно-счетной палатой Иркутской области; обеспечить выполнение работ по завершению строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в пос. Рудногорск Нижнеилимского района Иркутской области» в установленные сроки.

Контрольно-счетной палате Иркутской области рекомендовано провести мониторинг по выполнению органами местного самоуправления Рудногорского городского поселения и министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области решения комиссии.

Настоящий отчет подготовлен по итогам анализа и оценки результативности действий министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администраций Нижнеилимского района и Рудногорского городского поселения по завершению строительства водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск Нижнеилимского района, устранению замечаний, высказанных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2018 годы в части строительства водозабора и водоводных сооружений в п. Рудногорск Нижнеилимского района в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017 года».

## Результаты мероприятия

### 1. Характеристика строительства водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск Нижнеилимского района в 2008-2016 годах

Завершение строительства водозаборных сооружений и водоводов в пгт Рудногорск Нижнеилимского района (далее по тексту Объект) осуществляется с **2008 года**, для чего между администрацией Нижнеилимского района (исполнявшей переданные ей Рудногорским поселением полномочия по решению вопросов местного значения) и ООО «Кемберлит» был заключен муниципальный контракт № 2 от 24.03.2008.

**С 2009 по 2011 годы** строительство Объекта было приостановлено и возобновлено в рамках долгосрочной целевой программ (ДЦП) Иркутской области «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Иркутской области на 2011-2012 годы».

**В 2012 году** строительство Объекта продолжено в рамках ДЦП Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014 годы.

**В 2013 году** министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области организована оценка технических решений по минимизации расходов на строительство Объекта, в том числе, с учетом возможности применения современных автоматизированных систем управления насосными станциями в целях повышения КПД.

По инициативе Министерства администрацией Нижнеилимского района была организована корректировка рабочей документации.

Подрядчиком работы по строительству объекта выполнялись в части, не затронутой корректировкой рабочей документации, в связи с чем из предусмотренных на строительство 29 450,0 тыс. рублей средств областного бюджета 16 278,8 тыс. рублей не были освоены.

**В 2014-2016 годах** реализация мероприятия «Строительство объекта «Нижнеилимский район, пгт Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы. Окончание строительства» осуществлялась в рамках подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп. Целью подпрограммы «Чистая вода» является обеспечение населения питьевой водой, соответствующей установленным требованиям безопасности и безвредности, для чего решается задача по развитию и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Откорректированная рабочая документация утверждена распоряжением администрации Нижнеилимского района № 202 лишь 06.06.2014 на сумму 37 994 651 рублей, которая в дальнейшем и принималась за окончательный объем средств, необходимый для завершения строительства.

В 2014 году включение анализируемого Объекта в распределение бюджетных средств произведено постановлением Правительства Иркутской области от **25.07.2014 № 366-пп.** Этим постановлением подпрограмма «Чистая вода» была дополнена Перечнем мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, реализация которых планируется в рамках подпрограммы «Чистая вода» (приложение 2).

В 2014 году бюджетные назначения до муниципального образования доведены на сумму 37 234,7 тыс. рублей двумя частями от **05.08.2014** и **28.10.2014**. Общая сумма выполненных на объекте работ составила 11 564,0 тыс. рублей (областной бюджет – 10 804,0 тыс. рублей; местный бюджет – 760,0 тыс. рублей). Субсидия в 2014 году даже в этом объеме муниципальному образованию на оплату выполненных подрядчиком работ не была предоставлена. Перечислено из областного бюджета 6 203,3 тыс. рублей. Кредиторская задолженность областного бюджета в сумме 4 600,7 тыс. рублей погашена в 2015 году.

Работы на объекте выполнялись с сентября по декабрь. Недостаточное выполнение работ на Объекте было обусловлено корректировкой рабочей документации и поздним доведением средств областного бюджета (в августе).

В 2015-2016 годах средства областного бюджета на строительство Объекта фактически не были предоставлены.

Несмотря на то, что рабочей группой по отбору муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета заявка Рудногорского муниципального образования на предоставление субсидии из областного бюджета на завершение строительства Объекта признана приоритетной, без учета факта затягивания строительства Объекта, в том числе, по причине недостаточного и несвоевременного финансирования, Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в 2015 году финансирование объекта не обеспечено.

В 2016 году решение о предоставлении средств областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципального образования на завершение строительства водозаборных сооружений и водоводов в пгт. Рудногорск принято лишь в

третьем квартале финансового года, что заведомо не могло привести к выполнению необходимого комплекса работ.

Так, Рудногорскому муниципальному образованию предусмотрено **25 902,0 тыс. рублей** путем включения в подпрограмму «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» приложения 4 постановлением Правительства Иркутской области от **03.08.2016 № 469-пп.**

Бюджетные назначения до муниципального образования доведены **уведомлением от 15.08.2016** в объеме 25 902,0 тыс. рублей, который уменьшен уведомлением от 22.12.2016 № 4427 до 12 069,0 тыс. рублей, несмотря на то, что работы на Объекте не осуществлялись вообще.

Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета на 2016 год Министерством с администрацией Рудногорского муниципального образования не заключено. Фактически субсидия не была предоставлена.

Работы на Объекте в 2015 – 2016 годах не выполнялись, в том числе, по причине банкротства подрядчика.

Решением Арбитражного суда Иркутской области в отношении ООО «Кемберлит» 08.09.2014 в рамках процедуры банкротства (по делу № А19-5215/2014) введено наблюдение. Решением от 12.03.2015 ООО «Кемберлит» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

В 2016 году администрацией Нижнеилимского муниципального образования с ООО «Кемберлит» заключено соглашение от 03.06.2016 о расторжении муниципального контракта от 24.03.2008 № 2 на выполнение работ по строительству водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск, Нижнеилимского района, Иркутской области. Окончание строительства. ООО «Кемберлит» представлял конкурсный управляющий Слайковский Д. Г.

Между тем, КСП области отмечает, что в связи с банкротством подрядчика ООО «Кемберлит» с целью обеспечения завершения строительства Объекта путем выбора нового подрядчика расторжение с ним муниципального контракта необходимо было инициировать ранее, еще в 2015 году.

Администрация Нижнеилимского района выполняла функции заказчика по объекту в связи с передачей ей администрацией Рудногорского поселения части полномочий по решению вопросов местного значения, для чего между администрациями ежегодно заключались соответствующие соглашения.

Так, например, соглашением от 24.11.2015 № 1 о передаче решений вопросов местного значения администрацией Рудногорского городского поселения администрации Нижнеилимского муниципального района на 2016 год переданы полномочия на организацию в границах поселения электро-, тепло-, газо и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, в том числе, и исполнение функций заказчика по строительству водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск.

После расторжения контракта с ООО «Кемберлит» в соглашение внесены изменения Дополнительными соглашениями от 01.08.2016 и от 02.08.2016 № 4, в результате предусмотрено, что администрация Нижнеилимского муниципального образования осуществляет подготовку конкурсной документации в целях заключения муниципального контракта на строительство и осуществляет строительный контроль. Таким образом, с 2016 года функции заказчика должна была осуществлять администрация Рудногорского поселения.

Несмотря на то, что в 2015-2016 годах работы по строительству Объекта не выполнялись, в ходе экспертно-аналитического мероприятия КСП области не выявила

решений администрации Нижнеилимского района о консервации Объекта в соответствии с Правилами проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 № 802. Согласно пункту 2 этих Правил, решение о консервации объекта принимается в случае прекращения его строительства (реконструкции) или в случае необходимости приостановления строительства (реконструкции) объекта на срок более 6 месяцев с перспективой его возобновления в будущем.

Не выявлено также инициатив министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области, направленных администрации Нижнеилимского района или администрации Рудногорского поселения о проведении работ по консервации Объекта.

Распоряжением администрации Нижнеилимского района от 19.07.2016 № 387 предусмотрена передача администрации Рудногорского поселения затрат и документов на строительство объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в п. Рудногорск» в сумме **138 084,7 тыс. рублей**, в том числе вложения в основные средства на сумму **97 141,2 тыс. рублей**, а также в собственность поселения насоса ЭЦВ 8-40-60 балансовой стоимостью 35,5 тыс. рублей. В соответствии с актом приема-передачи документов от 01.08.2016 администрацией Нижнеилимского муниципального района произведена передача администрации поселения копий документов, на основании которых производилась оплата за выполненные работы, оказанные услуги по объекту, в том числе: приложения № 1 на сумму **129 167,2 тыс. рублей** на 358 листах; приложения № 2 на сумму **8 917,5 тыс. рублей** на 308 листах.

В бухгалтерском учете администрации поселения (оборотная ведомость) по состоянию на 31.01.2017 по счету 106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» отражены только основные средства на общую сумму 97 141,2 тыс. рублей, что является нарушением пункта 127 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н, где отражено, что данный счет предназначен для учета вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат учреждения в объекты нефинансовых активов при их приобретении, строительстве (создании), модернизации (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническом перевооружении, достройке, дооборудовании), изготовлении, а также затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов. По устному пояснению специалиста администрации Нижнеилимского района, средства в сумме 40 943,5 тыс. рублей списаны на расходы администрации Нижнеилимского района (=138 084,7-97 141,2). Изложенное свидетельствует об искажении фактической стоимости строящегося объекта.

Как показал анализ материалов экспертного мероприятия, при передаче администрацией Нижнеилимского района администрации Рудногорского поселения незавершенного строительством объекта капитального строительства и документов относительно этого строительства, был выявлен факт разукрупнения трансформаторной подстанции на площадке 3 подъема. В связи с чем, в июле 2016 года администрация Рудногорского поселения обратилась в ОМВД России по Нижнеилимскому району с заявлением о разукрупнении трансформаторной подстанции нового водозабора на сумму **402,5 тыс. рублей**. Постановлениями ОМВД России по Нижнеилимскому району от 19.09.2016 № 492, от 01.11.2016 № 570 и от 19.12.2016 № 655 было отказано в возбуждении уголовного дела на том основании, что данная подстанция в реестре муниципального имущества не числилась, на балансе администрации Рудногорского поселения не находилась, на балансе ООО «Кемберлит» не находилась, то

есть собственник трансформаторной подстанции не был установлен и сумма причиненного материального ущерба не была установлена.

В период, когда объект был поставлен на бухгалтерский учет, обращений главы поселения в правоохранительные органы не поступало, что свидетельствует о недостаточных мерах администрации поселения к установлению виновных лиц.

Изложенное также свидетельствует о недостаточных полноте и качестве проведения доследственной проверки.

По мнению КСП области, причиной разукомплектования трансформаторной подстанции стали халатное бездействие должностных лиц администрации Нижнеилимского района, не обеспечивших сохранность незавершенного строительством объекта в период, когда строительство его не осуществлялось и подрядная организация не могла обеспечить сохранность объекта в силу ее банкротства (2015-2016 годы). Сохранность Объекта могла быть обеспечена в результате решения о его консервации.

Также КСП области отмечает, что сумма ущерба, причиненного разукомплектованием трансформаторной подстанции, ни в 2016 году при передаче объекта от администрации Нижнеилимского района в Рудногорское поселение, ни в 2017 году, не была определена объективно. При обращении главы поселения в правоохранительные органы сумма указана **402,5 тыс. рублей**. Согласно справке администрации поселения от 19.12.2016 № 870, представленной в следственный орган, сумма причиненного материального ущерба в результате разукомплектования трансформаторной подстанции на площадке третьего подъема водозабора составляет 402,5 тыс. рублей.

Из обращений администрации Рудногорского поселения в Министерство в 2017 году следует, что сумма, на которую трансформаторная подстанция разукомплектована, оказалась равной **3 580,2 тыс. рублей**. Как пояснила администрация Рудногорского поселения на запрос КСП области, сумма определена, исходя из выставленного подрядчиком ООО «Комфорт ЛТД» счета.

Таким образом, в отношении трансформаторной подстанции техническое обследование не осуществлено, сумма причиненного ущерба с учетом объема и стоимости выполненных ранее работ по возведению трансформаторной подстанции, не оценена объективно.

В 2016 году в связи с расторжением муниципального контракта с ООО «Кемберлит» администрацией Рудногорского поселения осуществлены действия по выбору нового подрядчика.

Рудногорским муниципальным образованием извещение о проведение аукциона по отбору новой подрядной организации опубликовано 02.09.2016.

Аукцион был объявлен, исходя из максимальной цены контракта в сумме 28 785,4 тыс. рублей, из них: на 2016 год средства областного бюджета – 25 902,0 тыс. рублей, местного бюджета – 528,6 тыс. рублей; на 2017 год средства областного бюджета – 2 354,8 тыс. рублей.

Аукцион в силу части 16 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» признан несостоявшимся (протокол от 06.10.2016), поскольку подана одна заявка от ООО «Комфорт ЛТД», которая не соответствовала требованиям, установленным аукционной документацией.

Рудногорским муниципальным образованием 21.10.2016 объявлен повторный аукцион, где участвовало две организации: ООО «Проектно-Строительная компания», предложившая стоимость выполнения работ в сумме 27 202,2 тыс. рублей и ООО «Комфорт ЛТД», предложившее стоимость выполнения работ в сумме 27 346,1 тыс.

рублей. ООО «Проектно-Строительная компания» признана победителем конкурса, однако от заключения контракта победитель отказался.

Муниципальный контракт 06.12.2016 № 0134300006116000011 заключен с ООО «Комфорт ЛТД» на завершение строительства водозаборных сооружений и водоводов в р.п. Рудногорск в соответствии с техническим заданием (приложение 1), являющимся неотъемлемой частью контракта.

Цена контракта определена в сумме 27 346,1 тыс. рублей. Источниками финансирования определены:

- средства бюджета Рудногорского МО в 2016 году в сумме 528,6 тыс. рублей;
- субсидии из областного бюджета в 2016 году – 25 902,0 тыс. рублей; в 2017 году – 915,5 тыс. рублей.

Таким образом, аукцион был объявлен и муниципальный контракт заключен на сумму, большую, чем предусмотрено бюджетных ассигнований, за счет включения в источники финансирования средств областного бюджета на 2017 год в отсутствие к этому оснований. На момент заключения контракта 06.12.2016 объемы средств областного бюджета на 2017 год не были доведены до Рудногорского городского поселения.

Муниципальным контрактом установлен срок окончания работ до 01 декабря 2017 года. Срок окончания работ, предусмотренный в техническом задании, являющемся неотъемлемой частью муниципального контракта, не согласуется с муниципальным контрактом, поскольку установлен 31 декабря 2017 года.

Пунктом 4 муниципального контракта установлено, что приемка выполненных работ в части соответствия их объема и качества требованиям, установленным в контракте, производится Заказчиком ежемесячно не позднее 20 числа текущего месяца. План-график выполнения сметных работ муниципальным контрактом не предусмотрен. Вместе с тем, согласно техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью муниципального контракта, определено, что подрядчик должен выполнять работы согласно Календарному плану-графику производства работ, разработанному подрядчиком и согласованному заказчиком в семидневный срок со дня заключения контракта.

В техническом задании к муниципальному контракту дано описание объекта капитального строительства согласно проектной документации, пускового комплекса, сданного в эксплуатацию, выполненных ранее работ (с 2008 года), работ, подлежащих выполнению в рамках муниципального контракта.

Так, проектом предусмотрен комплекс водозаборных сооружений и водоводов, в который включены:

В пос. Сосновка:

водозабор из 4-х рабочих и 1 резервной подземных скважин с насосами (насосные станции 1 подъема);

трансформаторная подстанция 2х160кВА.

На трассе водоводов:

насосная станция III подъема;

два резервуара емкостью по 500 м<sup>3</sup>;

трансформаторная подстанция 2х250кВА.

На участке от п. Сосновка до р.п. Рудногорск:

водоводы подземной прокладки (2 водовода из п\э труб диаметром 355 мм) от насосной станции первого подъема до насосной станции третьего подъема);

водоводы подземной прокладки (2 водовода диаметром 300 мм) от насосной станции III подъема до водонапорной башни в р. П. Рудногорск.

две одноцепные ВЛ-10кВ от подстанции «Ждановская» до насосных станций.

Общая протяженность водоводов 7,35 км. Водоводы пересекают р. Гандюху, железную дорогу промышленного назначения, автодороги, существующие ВЛ.

В сданный в эксплуатацию пусковой комплекс вошли 3,6 км. водовода от р.п. Рудногорск до существующей насосной станции и здание установки ультрафиолетового обеззараживания с водомерным узлом.

Выполнены работы в рамках окончания строительства объекта (за исключением пускового комплекса):

водовод (п\э трубы) в две нитки диаметром 355 мм протяженность 3 699,1 м., подземная прокладка;

железобетонные колодцы №№ 1-18;

Площадка первого подъема:

наружный водовод пл. № 1-111;

скважины (наружные сети);

ограждение (из которого участок в 100 метров демонтирован).

Площадка второго подъема:

трансформаторная подстанция 10/0,4/2х160кВА,

сети 0,4 кВ площадка № 1-2;

сети 10,0 кВ.

Площадка третьего подъема:

каркас здания насосной станции (выполнен из ФБС);

два котлована под фильтры поглотители (по первому – выполнен частично фундамент в один блок, по второму – выполнен частично фундамент до отметки 0,000;

резервуары (выполнены земляные работы);

сети водоснабжения, канализация (внутриплощадочные);

трансформаторная подстанция 10/04/2х250кВА (подстанция разукomплектована);

На объекте находятся строительные материалы.

Объем работ, необходимый к выполнению в рамках муниципального контракта от 06.12.2016:

1 площадка:

устройство павильонов над скважинами;

ВНС 1 подъема. Технологическая часть.

автоматическое управление скважинными насосами ;

сети 0,4 кВ по 1 площадке;

частичное ограждение территории площадки;

**замена силового кабеля на ТП (в связи с заключением лаборатории о невозможности его использования в связи с длительным нахождением без напряжения).**

3 площадка:

дострой ВНС 3-го подъема;

технологическая часть ВНС 3-го подъема;

сети ВК ВНС 3-го подъема;

наружные сети канализации;

ограждение территории площадки 3

два резервуара для воды емкостью 500 м<sup>3</sup>;

камеры фильтров поглотителей (дострой и технологическая часть);

**электроснабжение насосной станции 3 подъема (наружные сети электроснабжения, монтаж поврежденной части трансформаторной подстанции);**

автоматическое управление 3 подъема;

**замена силового кабеля на ТП (в связи с заключением лаборатории о невозможности его использования в связи с длительным нахождением без напряжения).**

Таким образом, техническим заданием указаны отдельные виды работ по восстановлению поврежденных или утраченных элементов, которые в рамках муниципального контракта невозможно было выполнять, поскольку эти работы не предусмотрены сметами.

Содержание технического задания к муниципальному контракту свидетельствовало, что администрация Рудногорского поселения обладала полной информацией о состоянии Объекта.

Однако дальнейшие действия, направленные на завершение строительства Объекта до срока, установленного муниципальным контрактом, не были проработаны.

Исполнительным директором подрядчика ООО «Комфорт ЛТД» является Ковригин В. Е., являвшийся ранее генеральным директором ООО «Кемберлит» - организации, являвшейся подрядчиком по строительству Объекта с 2008 по 2016 годы.

Выступая Заказчиком по строительству Объекта, администрация Рудногорского поселения не организовала осуществление строительного контроля в соответствии с законодательством.

Соглашением от 12.12.2016 № 11 «О передаче решений вопросов местного значения администрацией Рудногорского городского поселения администрации Нижнеилимского муниципального района на 2017 год» предусмотрена передача администрации Нижнеилимского района части функций заказчика по осуществлению строительного контроля за строительством, утверждению перечня лиц, которые уполномочены осуществлять строительный контроль, что не согласуется с требованиями Градостроительного кодекса РФ (ст. 53), Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, в соответствии с которыми осуществление строительного контроля является неотъемлемой функцией Заказчика, не является полномочием по решению вопросов местного значения, в связи с чем не может быть передана администрации района.

Контрольно-счетная палата Иркутской области в заключении по итогам экспертно-аналитического мероприятия рекомендовала министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в тесном взаимодействии с администрацией Рудногорского муниципального образования принять исчерпывающие меры к обеспечению в 2017 году завершения строительства водозаборного сооружения и водоводов в поселке Рудногорск Нижнеилимского района и вводу его в эксплуатацию; в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств усилить контроль за реализацией муниципальным образованием этого мероприятия, соблюдением им условий и целей предоставления и расходования субсидии из областного бюджета.

В информационных письмах в адрес Министерства, администраций Нижнеилимского района и Рудногорского поселения (от 23.03.2017 № 01\03-440; 24.03.2017 № 01\03-446, 23.03.2017 01/03-447) КСП области указала на нарушения и недостатки, внесла предложения по их устранению и недопущению в дальнейшем.

## **2. Анализ результативности действий министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администраций Нижнеилимского района и Рудногорского городского**

**поселения по завершению строительства водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск Нижнеилимского района в 2017 году**

Как показали материалы настоящего экспертно-аналитического мероприятия, заключение муниципального контракта 06.12.2016 года № 013430000611600011 на завершение строительства Объекта не имело целью завершение его строительства в установленный контрактом срок – до 1 декабря 2017 года.

В ответ на запрос КСП области от 01.11.2017 № 01/03-1389 генеральным директором ООО «Комфорт ЛТД» в адрес КСП области представлен акт от 20.12.2016, подписанный главой Рудногорского поселения и генеральным директором ООО «Комфорт ЛТД», о невозможности исполнения обязательств по муниципальному контракту от 06.12.2016 № 013430000611600011 в сроки, оговоренные контрактом, в связи с отсутствием подъездных путей и **необходимости проведения строительной экспертизы ранее выполненных работ и строительных конструкций, хранящихся на строительной площадке, на предмет из пригодности.**

Таким образом, после заключения муниципального контракта, встал вопрос о необходимости проведения строительной экспертизы в отношении не завершеного строительством Объекта.

По мнению КСП области, возникновение такого вопроса является объективным следствием длительности сроков строительства объекта (с 2008 года) и вытекает из норм постановления Правительства РФ от 30.09.2011 № 802 «Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства».

Однако техническое освидетельствование объекта должно было быть инициировано и проведено еще в 2016 году до размещения муниципального заказа, то есть до сентября 2016 года, в силу того, что, кроме длительного периода, когда на объекте не осуществлялись работы, администрацией Нижнеилимского района и Рудногорского поселения зафиксирован факт разукомплектования трансформаторной подстанции на площадке третьего подъема.

Министерство, осведомленное о том, что на объекте в 2014 году выполнялись лишь отдельные работы, а в 2015 и 2016 году работы не проводились, также не инициировало перед администрацией Рудногорского поселения проведение технического обследования объекта. Фактически в 2016 году действия Министерства были ограничены доведением до Рудногорского поселения бюджетных ассигнований.

В 2017 году в подпрограмму «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» внесены изменения постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2017 № 160-пп, которыми в приложении 4 к подпрограмме «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности Иркутской области, объектов капитального ремонта, ...» по мероприятию «Строительство объекта «Нижнеилимский район, пгт Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы. Окончание строительства» предусмотрено ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета при остаточной сметной стоимости объекта 26 430,7 тыс. рублей (37 994, 7 тыс. рублей сметная стоимость завершения строительства – 11 564,0 тыс. рублей работы, выполненные в 2014 году) в объеме **25 902,0 тыс. рублей**, за счет средств местного бюджета **528,7 тыс. рублей**.

Предоставление субсидии регулировалось Положением о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки

сточных вод, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп.

Уведомление по расчетам между бюджетами от **28.03.2017 № 1967** доведено до администрации Рудногорского поселения.

В Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объемы ассигнований конкретно на объекты не предусмотрены. Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КЦСР 6160200000) на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработке проектно-сметной документации» (КЦСР 6160272430) по КВР 500 в общей сумме 182 497,6 тыс. рублей

Между Министерством и администрацией поселения заключено **соглашение о предоставлении субсидии от 24.04.2017 № 163**, определяющее взаимные права и обязанности сторон. С несоблюдением пункта 8 Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп, соглашением фактически не предусмотрены условия предоставления и расходования субсидии. Соглашением предусмотрена обязанность администрации Рудногорского муниципального образования обеспечить доленое финансирование в объеме 528 700,0 тыс. рублей, для подтверждения чего она должна предоставить в Министерство выписку из муниципального правового акта о местном бюджете. Расчеты за выполненные работы предусмотрены в рамках казначейского исполнения бюджета по предоставлении актов о приемке выполненных работ по унифицированной форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме КС-3.

Ни Положением о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп, ни соглашением в качестве условий предоставления и расходования субсидии не предусмотрена организация строительного контроля в соответствии с законодательством и наличие решения об осуществлении бюджетных инвестиций.

Изложенное свидетельствует, что в 2017 году Министерство не выполняло полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в полном объеме.

Согласно выписке из сводной бюджетной росписи расходов бюджета Рудногорского городского поселения предусмотрено **26 123 700,0 рублей** по КБК 903 05 02 **25284S2430 414**, что не соответствует объему доведенной до муниципального образования субсидии (25 902, 0 тыс. рублей) и не соответствует сумме средств областного и местного бюджета (25 902,0 + 528, 70= 26 430,7 тыс. рублей). Из представленной администрацией Рудногорского поселения выписки из сводной бюджетной росписи не усматривается обеспечение за счет средств местного бюджета долевого финансирования и, тем самым, соблюдение условий предоставления субсидии.

В ходе настоящего экспертного мероприятия Контрольно-счетной палатой не выявлены документы, свидетельствующие, что администрация Рудногорского поселения в 2016 или 2017 годах ставила Министерство в известность о необходимости проведения технической экспертизы на объекте.

Как установлено в ходе настоящего экспертного мероприятия, администрацией Рудногорского поселения **15.05.2017** заключено два договора с Испытательным центром «Братскстройэксперт» ФГБОУ ВО «Братский государственный университет», в том числе:

- № 3054 на оказание услуг по оценке технического состояния фундаментов сооружения «фильтры-поглотители» и котлована под строительство резервуаров воды неоконченного строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы, расположенного по адресу: Иркутская обл., Нижнеилимский район, п. Рудногорск». Сумма договора определена в размере 88,5 тыс. рублей, срок исполнения – 15.06.2017;

- № 3055 на оказание услуг по оценке технического состояния строительных конструкций здания насосной станции незаконченного строительства объекта. Сумма договора – 88,5 тыс. рублей, срок исполнения – 15.06.2017.

По результатам технического обследования технического состояния, проведенного 13.06.2017 Испытательным центром «Братскстройэксперт» ФГБОУ ВО «Братский государственный университет» на объекте «Водозаборные сооружения и водоводы. Площадка III. Водопроводная насосная станция третьего подъема», расположенного по адресу: Иркутская область, Нижнеилимский район, п.г.т. Рудногорск, составлены следующие акты технического обследования с заключениями:

№№ п/п	Обследуемые объекты	Заключения экспертов
1.	Фундаменты сооружения «Фильтры-поглотители»:	Необходимо произвести демонтаж фундамента сооружения № 1, произвести подготовку основания под монтаж блоков ФБС. Блоки ФБС с фундамента сооружения № 1 пригодны для дальнейшего использования в строительстве. Фундамент сооружения № 2 пригоден для дальнейшего использования в строительстве.
2.	Котлован под строительство резервуаров для воды:	Вследствие длительного перерыва в строительстве основание грунта котлована деградировало. Для дальнейшего использования в строительстве котлована под строительство резервуаров для воды, необходимо провести следующие мероприятия: устранить строительный мусор со дна котлована; произвести срезку обводненного грунта; произвести работы по укреплению откосов; произвести отсыпку щебня, песчано-гравийной смеси с послойным уплотнением до проектной относительной отметки.
3.	Железобетонные изделия, складированные на объекте:	Обследуемые железобетонные изделия – плиты перекрытия в количестве 18-ти штук и панели стеновые для резервуаров в количестве 12-ти штук, пригодны для дальнейшего использования в строительстве.

Оплата за проведение технической экспертизы произведена в полном объеме платежными поручениями: от 23.05.2017 № 392 – 26,6 тыс. рублей, от 23.05.2017 № 393 – 26,6 тыс. рублей, от 28.08.2017 № 860 – 61,9 тыс. рублей, от 28.08.2017 № 861 – 61,9 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, которые согласно выписке из сводной бюджетной росписи, предусмотрены по КБК 903 05 02 2526403000 244 в объеме 177,0 тыс. рублей.

Таким образом, после заключения соглашения с Министерством о предоставлении муниципальному образованию субсидии из областного бюджета на строительство объекта, администрация Рудногорского поселения организовала проведение технического

освидетельствования объекта, по результатам которого установлено, что часть построенного ранее объекта не может использоваться при продолжении строительства в силу разрушения конструктивных элементов или деталей объекта.

Результаты технического освидетельствования, свидетельствующие о невозможности продолжения строительства и необходимости подготовки технических решений, смет, изменений в ранее подготовленную проектную документацию с последующим проведением государственной экспертизы, либо подготовку новой проектной документации; решения вопроса о финансировании дополнительных работ, не стали основанием для расторжения муниципального контракта.

Работы на объекте были продолжены, для контроля за осуществлением которых администрацией поселения с ООО «Братскгражданпроект» 09.08.2017 заключен договор на осуществление авторского надзора за завершением строительства водозаборных сооружений и водоводов.

Первые документы для предоставления субсидии из областного бюджета администрацией поселения направлены в Министерство только **в июле 2017 года**.

В течение 2017 года субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности перечислена Министерством в общей сумме 4 276,3 тыс. рублей, в том числе платежными поручениями: от 01.08.2017 № 141266 на сумму 2 122,5 тыс. рублей; от 28.09.2017 № 755986 - 984,2 тыс. рублей; от 02.11.2017 № 239206 - 1 169,6 тыс. рублей.

По состоянию на 20.10.2017 администрацией поселения представлены и профинансированы акты выполненных работ на объекте за июнь-август 2017 года на общую сумму 3 170,1 тыс. рублей, в том числе: стоимость по строительству объекта в сумме 1 398,2 тыс. рублей; стоимость возведенных ограждений территории площадок первого и третьего подъема водовода - 1 771,9 тыс. рублей.

В ходе экспертного мероприятия установлено, что администрацией Нижнеилимского района, которая в 2017 году не являлась заказчиком по строительству Объекта, но продолжала участвовать в решении вопросов по строительству Объекта, перед Министерством ставились вопросы дополнительного финансирования.

Так, письмом от 28.05.2017 № 1-35/1769 администрацией Нижнеилимского района сообщено, что для завершения строительства Объекта недостаточно 915,4 тыс. рублей в рамках остаточной сметной стоимости, не учтены прочие расходы на сумму 425,0 тыс. рублей и необходима сумма на восстановление трансформаторной подстанции в объеме 3 580,2 тыс. рублей. Всего увеличение финансирования требуется на 4 920,6 тыс. рублей.

Письмом от 06.07.2017 № 1-35/2347 ранее направленный запрос уточнен. Сообщено, что сумма на завершение строительства в 2017 году представлена в ценах 2013 года, при расчете не применен индекс-дефлятор (коэффициент роста стоимости строительной продукции). Также сообщено о результатах технического обследования Объекта без конкретизации, какой организацией и когда оно проведено и каких конструктивных элементов и деталей строительства коснулось техническое обследование. В письме отмечено, что ранее при оптимизации расходов на строительство был исключен строительный контроль, осуществление которого необходимо.

В ходе экспертного мероприятия не получено документов, подтверждающих наличие какой-либо реакции Министерства на эти обращения.

Между Министерством и администрацией Рудногорского поселения также велась переписка по поводу увеличения финансирования на строительство Объекта.

Письмами в адрес Губернатора Иркутской области и в адрес Министерства от 21.06.2017 № 523 и от 06.07.2017 № 1-35/2347 администрацией Рудногорского поселения

инициировано увеличение финансирования объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в п. Рудногорск» на сумму 4 920,6 тыс. рублей, в том числе на восстановление трансформаторной подстанции на площадке третьего подъема в сумме **3 580,2 тыс. рублей.**

Изложенное в письме от 27.07.2017 № 02-58-5202/17 в адрес администрации Рудногорского поселения мнение Министерства заключалось в том, что строительство указанной трансформаторной подстанции уже являлось целью предоставления в установленном порядке средств областного бюджета. Повторное предоставление бюджетных средств будет означать их неэффективное использование и нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

На совещании в Министерстве 23.08.2017, где, в том числе, рассматривался вопрос о завершении мероприятия по строительству объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в пгт Рудногорск», было констатировано частичное выполнение работ на объекте, нерешенность вопроса по восстановлению трансформаторной подстанции на площадке третьего подъема, не представление администрацией поселения графика выполнения работ, сводного сметного расчета стоимости работ в соответствии с проектной документацией, информации о сроках ввода объекта в эксплуатацию. Администрации Рудногорского поселения было предложено представить решение по завершению строительства объекта.

Как свидетельствуют материалы экспертного мероприятия, такое решение у администрации Рудногорского поселения отсутствовало.

Анализ актов приемки выполненных подрядчиком ООО «Комфорт ЛТД» работ и переписки между подрядчиком и Заказчиком администрацией Рудногорского поселения свидетельствует, что подрядчиком выполнялись отдельные работы на участках строительства, не затронутых техническим обследованием.

КСП области отмечает, что, ко всем расчетам применены в процентном отношении расходы на временные здания, сооружения, в то время, когда подрядчик такие расходы не понес; на непредвиденные затраты, не подтвержденные документально, что свидетельствует о наличии признаков целевого использования администрацией Рудногорского поселения бюджетных средств, поскольку произведена оплата невыполненных работ.

Материалы экспертного мероприятия свидетельствуют, что подрядчик ООО «Комфорт ЛТД» с главой поселения в период с мая по октябрь 2017 года вел активную переписку (20 писем). Как отмечает КСП области, в один день подрядной организацией направлялось от двух до пяти писем. Все обращения были приняты администрацией поселения, что подтверждается резолюцией главы поселения «Принято к рассмотрению» и входящими штампами. Также руководством ООО «Комфорт ЛТД» 31.10.2017 администрации поселения по электронной почте направлено требование о проведении 03.11.2017 оперативного совещания.

Анализ переписки свидетельствует, что подрядчик:

а) ставил перед администрацией Рудногорского поселения **вопросы** об ускорении проведения экспертизы материалов, основания котлована, фундаментов в насосной станции; к проектной документации; о проведении собственником (администрация поселения является собственником) профилактической откачки воды из скважины, отбора проб воды для лабораторных исследований; об изменении условий контракта (в части цены контракта) из-за существенно увеличенных объемов работ;

б) излагал просьбы о дополнительном финансировании на приобретение трансформаторной подстанции, выдаче технического решения о применении имеющихся на площадке железобетонных изделий; выдаче проектного решения по акту технического обследования котлована, о выдаче технического решения по выданным рекомендациям Испытательным центром «Братскстройэксперт» ФГБОУ ВО «Братский государственный университет» с пересмотром финансирования;

в) указывал на отсутствие подъездных путей к строительной площадке и невозможность проезда через территорию рудника;

г) сообщал о готовности приступить к работам по монтажу «фильтров-поглотителей» при гарантии оплаты дополнительных работ; о невозможности выполнения работ в срок до 01.12.2017, об отсутствии в проектно-сметной документации ранее выполненных объемов предыдущими подрядчиками;

д) согласовывал проведение работ на НС-III по демонтажу и монтажу фундаментов, монолитного пола, внутренней и наружной отделки в объеме сметы № 02-01-01.

Так, письмом в адрес главы поселения от 26.09.2017 № 89 ООО «Комфорт ЛТД» сообщило о невозможности освоения денежных средств, выделенных в 2017 году по муниципальному контракту от 06.12.2016 № 013430000611600011, по следующим технологическим причинам:

- невозможность запуска электрической энергии из-за отсутствия трансформаторной подстанции в связи с ее разграблением на 3 площадке;

- нецелесообразно выполнение работ по электроснабжению объектов на первой и третьей площадках, в том числе прокладка электрического кабеля в земле, т. к. из-за длительного нахождения в земле, без подключения электроэнергии кабель приходит в негодность, так же существует вероятность разграбления;

- из-за не выполнения прокачки скважин (за отсутствием этих работ в действующем контракте), невозможен монтаж глубинных насосов с трубопроводом и их электроснабжение, невозможно устройство герметизирующего оголовка, нет возможности закончить наружную обвязку скважин из-за отсутствия герметизирующего оголовка, невозможно выполнить бетонный пол в насосных станциях первого подъема;

- в связи с замечаниями экспертной организации о невозможности использования подготовленного основания под днище резервуаров чистой воды из-за его длительного нахождения под открытым воздухом;

- в связи с невыполнением работ по резервуарам на 500 куб.м технологически невозможно выполнить технологическую часть камеры «фильтров-поглотителей».

На отдельные обращения подрядчика даны ответы:

- от 07.07.2017 № 584 подрядной организации рекомендовано приступить к работам на площадке III водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск на участках, не затронутых Испытательным центром «Братскстройэксперт» ФГБОУ ВО «Братский государственный университет»;

- от 28.09.2017 № 769 – согласована замена вставки из кирпича на железобетон на третьей площадке внешнего ограждения, а также применение запорной арматуры фирмы «DENDOR» в насосной станции III подъема;

- от 05.10.2017 № 788 – не согласовано применение плиты марки 1ПЗ-7АтVТ-3В взамен проектной плиты покрытия ПТ42-15А на объекте в связи с разными техническими характеристиками;

- от 05.10.2017 № 787 – согласовано применение поворотного-дискового затвора Д=300мм Ру=16 с редуктором «Ziggotto», производства Италии, взамен проектного поворотного-дискового затвора фирма «Danfoss» в насосной станции.

По итогам анализа переписки между заказчиком и подрядчиком установлено, что в ходе строительства возникали серьезные вопросы, нерешенность которых препятствовала продолжению строительства; не все вопросы подрядчика были разрешены заказчиком.

На запрос КСП области о причинах, администрацией Рудногорского поселения сообщено, что поставленные подрядчиком вопросы не могли быть разрешены в рамках действующего муниципального контракта, поскольку это влекло существенное изменение условий, что запрещено Федеральным законом № 44-ФЗ.

Администрацией поселения, совместно с подрядной организацией ООО «Комфорт ЛТД» и ООО «Братскгражданпроект», с участием администрации Нижнеилимского района 04.09.2017 проведено техническое совещание по вопросу строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы пгт. Рудногорск Нижнеилимского района». По итогам совещания отмечено, что:

- плиты перекрытия в количестве 4-х на отметке +4,500 находятся в аварийном состоянии и подлежат демонтажу, плиты перекрытия на отметке 0,000 находятся в аварийном состоянии и подлежат усилению;

- фундаменты ФОМ-1 в связи с их аварийным состоянием находятся в стадии восстановления подрядчиком:

- обследование котлована показало, что грунт основания алевролит малопрочный, разрушенный под воздействием атмосферных осадков, для дальнейшего использования необходимо геологическое заключение, на основании которого будет определен слой выборки обводненного грунта и замена его щебнем либо ПГС с послойным уплотнением.

По итогам совещания приняты решения:

- ООО «Братскгражданпроект» подготовить проектные решения и сметный расчет.

- Администрации Рудногорского поселения определить стоимость работ по откачке скважин и источник финансирования; заключить договор с геологическим предприятием для определения отметки залегания грунта основания и испытания на расчетную прочность по котловану РЧВ и обеспечить финансирование; определить стоимость работ и источник финансирования вертикальной планировки площадки 3 подъема.

- ООО «Комфорт» на все дополнительные и непредвиденные работы представлять сметы и исполнительные схемы.

- Даны также поручения администрации Нижнеилимского района.

Итоги совещания свидетельствовали, что решение ряда вопросов не могло быть осуществлено в рамках муниципального контракта с ООО «Комфорт ЛТД», источник финансирования дополнительных работ не был определен.

Администрацией Рудногорского поселения лишь в сентябре 2017 года (письмо от 19.09.2017 № 748) Министерство проинформировано о результатах технического освидетельствования и о необходимости переноса окончания строительства объекта на 2018 год. Министерство, в свою очередь, направило письмо от 02.10.2017 № 02-58-7041/17, где сообщило решение о снятии остатка лимитов средств областного бюджета с Рудногорского муниципального образования в 2017 году.

Анализ изложенных фактов свидетельствует, что министерство жилищной политики, энергетики и транспорта области полномочия главного распорядителя средств областного бюджета ограничило доведением до муниципального образования объемов бюджетного финансирования за счет средств областного бюджета. Фактически условия предоставления и расходования субсидии не были определены достаточно для осуществления контроля за расходованием средств областного бюджета. Из основных условий предусмотрено лишь доленое финансирование, исполнение которого министерством не проверено, и предоставление актов приемки выполненных работ. Обращение письмом от 27.07.2017

года внимания администрации Рудногорского поселения на обязанности получателя бюджетных средств не может быть признано достаточным в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств при наличии серьезных проблем, поднятых Рудногорским муниципальным образованием. В течение 2017 года контроль за выполнением работ на объекте не осуществлен, выезды на объект с целью выяснения фактического состояния не осуществлялись. По получении от Рудногорского поселения информации о результатах технического обследования, не позволяющего продолжать строительство, предложения администрации по дальнейшим действиям не внесены. Ситуация на объекте должным образом не оценена.

По мнению КСП области недостаточное осуществление Министерством контроля и финансирования объекта уже привело к неэффективному использованию бюджетных средств областного бюджета, выразившемуся в утрате части объекта в результате расхищения и воздействия природных факторов.

Как показало экспертное мероприятие, Рудногорским муниципальным образованием замечания КСП Иркутской области по итогам ранее проведенного экспертно-аналитического мероприятия не были устранены в полном объеме:

- порядок принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций, наличие которого обязательно в силу статьи 79 Бюджетного кодекса РФ не был принят. Он принят только 8.11.2017 года постановлением администрации № 243 после запроса КСП области. Таким образом, во исполнение такого порядка решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект муниципальной собственности «Водозаборные сооружения и водоводы» не принималось;

- не изменены соглашения от 12.12.2016 и от 10.02.2017 между администрацией Рудногорского поселения и администрацией Нижнеилимского района о передачи части полномочий по решению вопросов местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в части передачи части функций заказчика по строительству водозаборных сооружений и водоводов в р.п. Рудногорск по осуществлению строительного контроля и утверждению перечня лиц, уполномоченных осуществлять строительный контроль.

Причем на необходимость устранения замечания КСП области относительно организации строительного контроля внимание администрации Рудногорского поселения было обращено и письмом Министерства от 19.04.2017. Администрации Рудногорского поселения было предложено устранить замечание КСП области в части передачи функций строительного контроля администрации Нижнеилимского района.

В настоящее время администрацией Рудногорского поселения принято решение о расторжении муниципального контракта по согласию сторон и подготовке изменений в проектно-сметную документацию с учетом заключений по результатам технического обследования строительных конструкций, а также иных технических решений.

#### **Выводы:**

1. В 2017 году в соответствии с Положением о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп, принято решение о предоставлении Рудногорскому муниципальному образованию субсидии из областного бюджета на сумму

**25 902,0 тыс. рублей** на мероприятие «Строительство объекта «Нижеилимский район, пгт Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы. Окончание строительства» подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области».

Уведомление по расчетам между бюджетами доведено до администрации Рудногорского поселения от **28.03.2017 № 1967**. Между министерством и администрацией поселения заключено соглашение о предоставлении субсидии от **24.04.2017 № 163**. В соответствии с соглашением администрация Рудногорского МО обязана обеспечить доленое финансирование в объеме 528 700,0 тыс. рублей.

С целью обеспечения завершения строительства объекта в 2017 году министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области не обеспечило устранение нарушений и недостатков, отмеченных относительно организации и осуществления строительства, в полном объеме.

Тесное взаимодействие с администрацией Рудногорского муниципального образования Министерством не налажено.

Министерство ограничилось направлением в адрес администрации писем (апрель, июль) с предложением обеспечить завершение строительства, в порядке устранения замечаний КСП области организовать строительный контроль, с отказом в увеличении финансирования; своевременным распределением субсидии, заключением соглашения о предоставлении субсидии, рассмотрением вопроса на совещании 23.08.2017.

В качестве условий предоставления и расходования субсидии из областного бюджета наличие решения органа местного самоуправления об осуществлении бюджетных инвестиций, требование об организации осуществления строительного контроля в соответствии со статьей 53 Градостроительного кодекса РФ, не установлено ни путем внесения дополнений в постановление Правительства Иркутской области № 336-пп от 02.06.2016, ни в соглашении о предоставлении субсидии.

Вопросы технического состояния объекта и возможности продолжения его строительства не исследованы. Министерство, осведомленное о том, что на объекте в 2014 году выполнялись лишь отдельные работы, а в 2015 и 2016 году работы не проводились, не инициировало перед администрацией Рудногорского поселения проведение технической экспертизы объекта ни в 2016 году, ни в 2017 году. Поднятые Рудногорским поселением вопросы о необходимости дополнительного финансирования, в том числе в связи с произведенным техническим обследованием Объекта, не нашли разрешения полномочиями Министерства. Информация администрации Рудногорского поселения о необходимости дополнительного финансирования работ, выявленных по результатам проведения технической экспертизы объекта, не проработана, адекватные сложившейся ситуации решения не приняты.

Контроль за реализацией муниципальным образованием мероприятия, соблюдением им условий и целей предоставления и расходования субсидии из областного бюджета сводился только к получению заявок на финансирование, актов приемки выполненных работ и перечислению субсидии.

КСП области обращает внимание, что министерство при реализации подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы в бюджетных правоотношениях с администрацией Рудногорского поселения при осуществлении строительства водозаборных сооружений и водоводов в поселке Рудногорск Нижнеилимского района выполняло полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Бюджетные средства предоставлялись министерством в виде межбюджетной субсидии. Как определено статьей 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств; обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Однако результаты экспертного мероприятия по оценке результативности принятых мер, направленных на завершение строительства указанного Объекта, по мнению КСП области, не позволяют констатировать, что Министерство полностью обеспечило результативность предусмотренных ему бюджетных средств; формирование условий, целей и порядка предоставления субсидии, соблюдение их администрацией Рудногорского поселения.

2. Без должной ответственности осуществлялись действия в отношении объекта «Водозаборные сооружения и водоводы. Окончание строительства» со стороны администрации Нижнеилимского района и администрации Рудногорского поселения.

Решение о консервации объекта в период, когда на нем не проводились работы, не было принято в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 № 802 «Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства».

Отсутствие такого решения не исключало обязанность, в случае возобновления строительства, проведения технического обследования объекта, по результатам которого определяются необходимый объем и стоимость работ по восстановлению утраченных или разрушенных за период консервации конструктивных элементов или деталей объекта; внесение (при необходимости) изменений в ранее подготовленную проектную документацию с последующим проведением государственной экспертизы, либо подготовку новой проектной документации.

Размещению муниципального заказа на заключение муниципального контракта в целях продолжения строительства объекта в 2016 году не предшествовала оценка технического состояния объекта администрациями Нижнеилимского района и Рудногорского муниципального образования, что привело к затягиванию процесса строительства в 2017 году и переносу его на 2018 год.

При установлении факта расхищения имущества трансформаторной подстанции администрациями Нижнеилимского района и Рудногорского поселения не приняты исчерпывающие меры к организации технического обследования и к установлению суммы причиненного ущерба и виновных лиц.

При изложенных обстоятельствах заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта 06.12.2016 года № 013430000611600011 с ООО «Комфорт ЛТД» заведомо не могло привести к завершению строительства до 1 декабря 2017 года, что подтверждает также составление сторонами акта от 20.12.2016 о невозможности исполнения обязательств по муниципальному контракту от 06.12.2016 № 013430000611600011 в сроки, оговоренные контрактом, в связи с отсутствием подъездных путей и необходимости проведения строительной экспертизы ранее выполненных работ и строительных конструкций, хранящихся на строительной площадке, на предмет из пригодности.

По мнению КСП области, по факту халатного бездействия должностных лиц администрации Нижнеилимского района, не обеспечивших сохранность незавершенного строительством объекта в период, когда строительство его не осуществлялось и подрядная организация не могла обеспечить сохранность объекта в силу ее банкротства (2015-2016

годы), информацию необходимо направить в правоохранительные органы для дачи уголовно-правовой оценки.

3. Администрация Рудногорского поселения, не имея финансовых возможностей завершения строительства с использованием средств местного бюджета, рассчитывая только на финансовую помощь из областного бюджета, не информировала Министерство своевременно и исчерпывающе о наличии объективных вопросов относительно возможности продолжения строительства и завершения его в 2017 году.

О результатах технического обследования объекта, проведенного в мае-июне 2017 года Министерство надлежащим образом не было уведомлено.

Заключения экспертной организации, свидетельствующие о невозможности продолжения строительства и необходимости принятия технических решений, обращения подрядчика, также свидетельствовавшие о невозможности продолжения строительства, не стали основанием расторжения муниципального контракта с ООО «Комфорт ЛТД» и принятия мер к подготовке изменений в ПСД или подготовке новой проектно-сметной документации.

Только в ноябре 2017 года администрация Рудногорского поселения сообщила о принятом решении о расторжении муниципального контракта по соглашению сторон.

4. По мнению КСП области, недостаточное осуществление Министерством контроля и финансирования объекта в 2014-2016 г.г. уже привело к неэффективному использованию бюджетных средств областного бюджета, выразившемуся в утрате части объекта в результате расхищения и воздействия природных факторов, сумма которого на момент проведения экспертного мероприятия не установлена. Бездействие должностных лиц Министерства, не обеспечивших финансирование строительства объекта в 2014-2016 годах, что привело к утрате части построенного за счет средств областного бюджета объекта, подлежит правовой оценке.

5. С целью недопущения дальнейшего разрушения незавершенного строительством объекта «Водозаборные сооружения и водоводы. Окончание строительства» в п. Рудногорск Нижнеилимского района, строившегося в большей части за счет средств областного бюджета, министерству жилищной политики, энергетики и транспорта области совместно с администрацией Рудногорского поселения необходимо проработать систему действий, направленных, в том числе, на объективную оценку состояния Объекта, определение дополнительной потребности в финансировании Объекта, в том числе, с учетом роста стоимости работ, определение сроков завершения строительства и объемов финансирования на 2018 год.

**Предложения:**

1. Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить информационные письма в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администрацию Рудногорского городского поселения.
3. Направить информацию в прокуратуру Иркутской области.