



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"12" декабря 2017 г. № 01/01-1615
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении отчета КСП области от
11.12.2017 № 01/32

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП области от 11.12.2017 № 01/32 о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы».

Приложение: на 45 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7314
Дата	12.12.2017 г.
на	46 листах, индекс 01-33



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ №01/32

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности реализации государственной программы
Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная
экономика» на 2015 - 2020 годы»

11 декабря 2017 года

г. Иркутск

Рассмотрено на коллегии КСП области _____
30.11.2017 и утверждено распоряжением
председателя КСП области №131-р от 11.12.2017

Настоящий отчет подготовлен по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы».

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 1 разд. II плана деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 27.02.2017 № 20-П «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», обращение Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2016 № 2830.

Предмет экспертизы: государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп (с изменениями); документы и сведения, предоставленные ответственным исполнителем, соисполнителями, участниками государственной программы (в том числе участниками мероприятий, реализуемых в рамках государственной программы).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: ответственный исполнитель госпрограммы – министерство экономического развития Иркутской области, соисполнители и участники государственной программы.

Период проведения мероприятия: октябрь-декабрь 2017 года.

Цель экспертизы: определение эффективности реализации государственной программы; оценка достижения целей и значений целевых показателей.

Анализируемый период: 2015-2016 годы, истекший период 2017 года.

РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЯ

Характеристика государственной программы, ее цели и задачи

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 172-ФЗ), Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп (далее - Постановление № 282-пп, Порядок о разработке госпрограмм № 282-пп), государственная программа Иркутской области определена как документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Иркутской области.

Между тем, Положение о порядке разработки госпрограмм, утвержденное Постановлением № 282-пп, в части привязки разработки государственных программ Иркутской области к Системе целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня и Программе социально-экономического развития Иркутской области, не соответствует Федеральному закону № 172-ФЗ, Закону Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», которыми эти документы не отнесены к документам стратегического планирования.

Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп, действует с 01.01.2015.

До 2015 года мероприятия по управлению экономическим развитием региона, повышению его инвестиционной привлекательности и проведению эффективной государственной политики в промышленной сфере Иркутской области были аккумулированы в 3-х государственных программах области, которые с принятием ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» утратили силу с 01.01.2015, в том числе:

- ГП «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности» на 2014-2020 годы;
- ГП «Государственная поддержка приоритетных отраслей экономики» на 2014 - 2020 годы;
- ГП «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием» на 2014-2018 годы

В целом государственная программа сформирована в соответствии с Порядком о разработке госпрограмм № 282-пп, с положениями Концепции социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Губернатора области от 04.06.2010 № 34-р.

С 2015 года, учитывая программно-целевое формирование расходов областного бюджета, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий

государственной программы выделены в отдельную целевую статью расходов областного бюджета – «КЦСР 7100000000».

В разделе «Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы» отмечена положительная динамика экономического развития Иркутской области за последние годы. Так, валовой региональный продукт Иркутской области в отличие от большинства других субъектов Сибирского федерального округа возростал даже в кризисный период. В 2013 году ВРП области вырос, по оценке, на 1,8%, превысив среднероссийский уровень.

Между тем, отмечено, что динамичное развитие экономики региона невозможно без наличия благоприятных условий для привлечения инвестиций. Это диктует необходимость использования стратегического подхода к управлению инвестиционными процессами в Иркутской области. Кроме того, привлечение инвестиций в область невозможно без хорошо отлаженной и постоянно развивающейся инвестиционной инфраструктуры.

Как показал анализ госпрограммы, в период ее действия с 2015 по 2017 годы целью являлось совершенствование механизмов управления экономическим развитием.

С 2018 года цель госпрограммы подлежит **изменению** на «создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона, ведения предпринимательской деятельности и повышения инновационной активности бизнеса», что обусловлено необходимостью приведения в соответствие с государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316.

Ответственным исполнителем (соисполнителем) госпрограммы выступает министерство экономического развития Иркутской области (далее министерство, минэкономразвития).

В период действия госпрограммы 2015-2017 годы соисполнителями государственной программы являлись 11 (одиннадцать) органов государственной власти области: аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; агентство по туризму области; министерство имущественных отношений области; министерство жилищной политики, энергетики и транспорта области; министерство строительства, дорожного хозяйства области; министерство экономического развития области; агентство по обеспечению деятельности мировых судей области; служба записи актов гражданского состояния области; служба государственного строительного надзора Иркутской области; управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; служба государственного жилищного надзора области. Реализация мероприятия госпрограммы осуществляется 12 (двенадцатью) участниками, в том числе вышеперечисленными органами государственной власти области и службой архитектуры Иркутской области.

Действующие положения госпрограммы утверждены с **несоблюдением** Положения о разработке госпрограмм № 282-пп в части наделения министерства экономического развития полномочиями ответственного исполнителя, соисполнителя и участника госпрограммы, поскольку орган исполнительной власти области не может быть ими одновременно.

В целом установленные по госпрограмме цель и задачи обладают свойствами, определенными Положением о разработке госпрограмм № 282-пп: специфичностью, конкретностью, измеримостью и т.д.

Государственная программа содержит комплекс мероприятий, направленных на достижение тактической цели 3.4. «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием» стратегической задачи 3 «Обеспечение высоких темпов экономического роста» Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 25.02.2014 № 123-рп (далее Система целеполагания).

Следует отметить, что Постановлением № 282-пп предусмотрено требование о соответствии цели государственной программы тактической цели в Системе целеполагания, каждой задачи государственной программы тактической задаче в Системе целеполагания, однако в Системе целеполагания тактические задачи отсутствуют, определены стратегические задачи, в рамках которых установлены тактические цели.

Анализ содержания государственной программы свидетельствует о **несоблюдении отдельных принципов** стратегического планирования, установленного статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в том числе программно-целевого принципа, означающего определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, и определение объемов и источников их финансирования.

По результатам экспертизы установлено, что большая часть подпрограмм, **не направлена** на решение одной поставленной задачи государственной программы, соответствующей тактической цели Системы целеполагания - «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием и **не увязана** со стратегической задачей «Обеспечение высоких темпов экономического роста», поскольку мероприятия госпрограммы, в основном, связаны с обеспечением деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их подведомственных учреждений (оплата труда с начислениями; оплата коммунальных услуг; увеличение стоимости материальных запасов, иные расходы текущего характера).

Полагаем, что финансовое обеспечение функций областных государственных органов, непосредственно **не влияет** на обеспечение условий развития экономики Иркутской области и такие расходы должны быть выделены в **непрограммную часть областного бюджета**.

Более того, на министерство экономического развития области, являющимся ответственным исполнителем государственной программы, возложены полномочия по разработке и реализации государственной программы в целом, в том числе по формированию средств, направляемых на обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области, Председателя Правительства Иркутской области, его заместителей, Аппарата Губернатора ИО и Правительства ИО.

С нарушением программно-целевого принципа в первоначальной редакции госпрограммы **не увязаны** сроки реализации отдельных подпрограмм в период действия госпрограммы (2015-2020 годы).

Например: ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2017 годы; ПП «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2015-2017 годы; ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2017 годы. В последующем при уточнении госпрограммы периоды действия подпрограмм увеличены до 2020 года.

Более того, реализация отдельных подпрограмм определена **только на один финансовый год**: ПП «Государственное регулирование в промышленной сфере Иркутской области на 2015 год»; ПП «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области на 2017 год».

В государственную программу 28 (двадцать восемь) раз вносились изменения, последние постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2017 № 720-пп, что, по мнению КСП области, **не согласуется** с пониманием госпрограммы как документом стратегического планирования. Первоначально сформированная госпрограмма неоднократно корректировалась в части срока ее реализации; наименования ответственных исполнителей и соисполнителей программы; целей реализации, состава подпрограмм, мероприятий, целевых показателей, объема ресурсного (прогнозного) обеспечения.

В целом структура госпрограммы содержит все необходимые элементы, определенные пунктом 15 Положения о разработке госпрограмм № 282-пп: паспорт, характеристику текущего состояния, цель, задачи, целевые показатели, сроки реализации, подпрограммы, анализ рисков, описание мер управления рисками, ресурсное и прогнозное обеспечение, ожидаемые конечные результаты.

Вместе с тем, в разделе «Обоснования выделения подпрограмм» госпрограммы **не приведено** соответствующие обоснования выделения подпрограмм и их краткая характеристика.

Путем внесения изменения в госпрограмму от 09.11.2017 № 717-пп, вступающих в силу с 01.01.2018 сокращен срок реализации отдельных подпрограмм (до 2017 года включительно), в том числе:

- ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2017 годы;

- ПП «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2017 годы;

- ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2015-2017 годы.

Указанные подпрограммы с 2018 года включены в состав иных государственных программ Иркутской области.

Анализ структуры государственной программы

Государственная программа сформирована из 19-ти подпрограмм, 14-ть из которых предусматривают обеспечение деятельности органов государственной

власти области, подведомственных им областных государственных учреждений, некоммерческих организаций (фондов).

Установлено, что 6-ть подпрограмм из 14-ти содержат по 1-му основному мероприятию, 4-ре подпрограммы включают в себя 2 основных мероприятия. Между тем, методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ РФ (приказ Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582) предусмотрено, что подпрограмма государственной программы РФ должна включать в себя не менее двух основных мероприятий, основное мероприятие - не менее двух мероприятий. Положение № 282-пп не содержит аналогичного требования по разработке государственных программ Иркутской области, что повлекло необоснованную детализацию госпрограммы подпрограммами и основными мероприятиями.

Задачи, предусмотренные ГП, не отражают ни одной из 4-х стратегических задач развития Иркутской области в части инновационного развития, предусмотренных Концепцией социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Губернатора области от 04.06.2010 № 34-р.

Анализ ожидаемых конечных результатов госпрограммы указывает на то, что изначально в ГП их предусматривалось 5 (пять). При этом до 15.12.2016 4 (четыре) их них оставались неизменными при увеличиваемом объеме финансирования в целом по ГП на 65 %.

Аналитическое мероприятие показало, что в декабре 2016 года (15.12.2016) 1 (один) ожидаемый конечный результат (рейтинг субъекта РФ по инвестиционному риску – «25 позиция») исключен из их состава. И введен новый показатель «объем инвестиций в основной капитал на душу населения» - «115,9 тыс. рублей на человека». Начиная с 24.01.2017 года при росте финансирования по ГП отмечается снижение ожидаемого конечного результата по «доле продукции высокотехнологичных и наукоемких видов экономической деятельности в валовом региональном продукте» с 27,4 % до 23,3 % и неизменность ожидаемого конечного результата по «доля налоговых поступлений по специальным режимам налогообложения от субъектов малого и среднего предпринимательства в налоговых доходах Иркутской области» - 5,9 %. При этом ожидаемый конечный результат по «количеству туристов, посетивших Иркутскую область: иностранные туристы и внутренний туристический поток» увеличивался с 1300 тыс. человек до 1 518,9 тыс. человек (на 17 %). Ожидаемый конечный результат «доля продукции обрабатывающих производств в валовом региональном продукте» - «13,9 %» исключен. И введен «индекс промышленного производства к соответствующему периоду прошлого года» - «105 %».

На основании вышеизложенного КСП области приходит к выводу о том, что при разработке, утверждении и реализации ГП министерством экономического развития Иркутской области, как ответственным исполнителем планирование ожидаемых конечных результатов осуществляется на низком уровне, либо от реализации мероприятий ГП планируется их снижение (указывает на отрицательный эффект), поскольку при увеличивающемся росте финансового обеспечения ГП ожидаемые конечные результаты в основном остаются неизменными.

Анализ механизма реализации госпрограммы

Согласно п. 24 Положения о разработке госпрограмм № 282-пп реализация госпрограммы осуществляется в соответствии с планом мероприятий на очередной финансовый год, содержащим перечень мероприятий с указанием исполнителей, сроков реализации, показателей и объемов ресурсного обеспечения.

В случае внесения изменений в госпрограмму изменения вносятся и в план мероприятий по согласованию с министерством экономического развития области в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (п. 27 Положения о разработке госпрограмм № 282-пп).

С момента действия госпрограммы содержание и наименование отдельных показателей мероприятий постоянно корректируются, что отрицательным образом влияет на характеристику прогресса в их достижении и не обеспечивает сопоставимость за отдельные периоды. Примеры приведены на рисунках 1, 2.

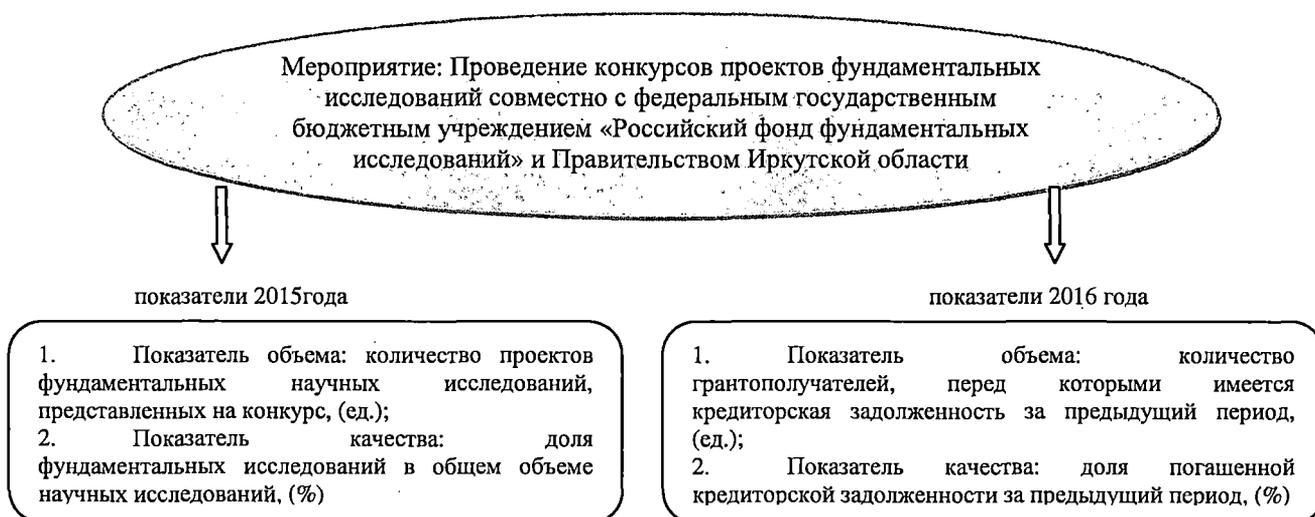


Рис. 1

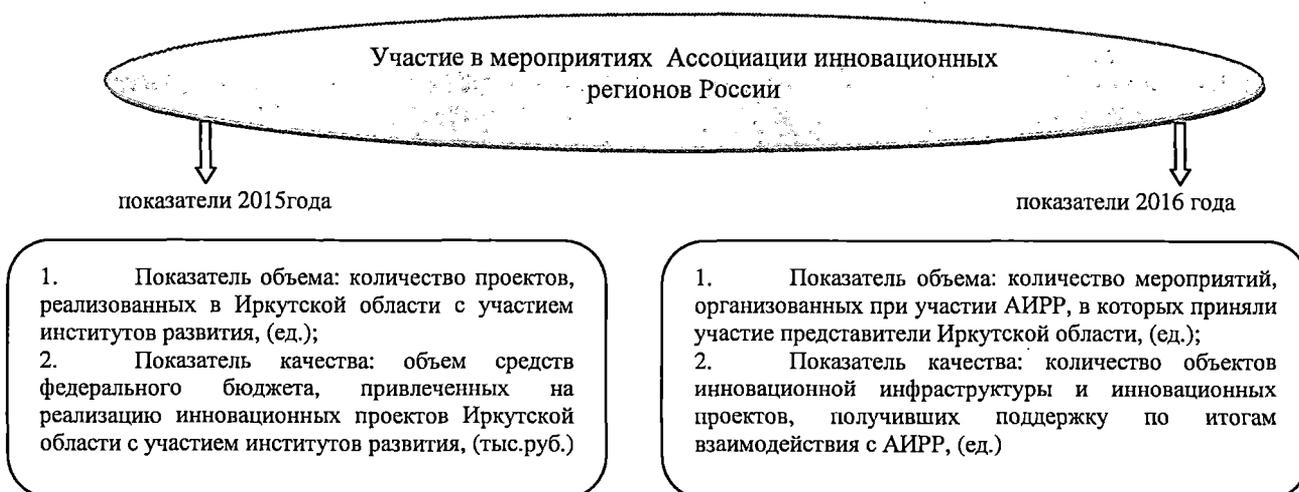


Рис. 2

Отмечается отсутствие единообразного подхода при установлении показателей по одинаковым направлениям мероприятия, в том числе в части по

мероприятиям, направленным на обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области.

Так, по подпрограмме «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области», реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, деятельности представительства Иркутской области (подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области») утверждены показатели объема «количество функций, осуществляемых органом исполнительной власти Иркутской области в сфере экономического развития, (ед.)» качества «количество замечаний по исполнению функций со стороны контролирующих органов, (ед.)».

На обеспечение деятельности министерства строительства, дорожного хозяйства утверждены иные показатели - «объем кредиторской задолженности по заработной плате»; «количество аттестованных работников министерства».

По мнению КСП области, целевой показатель «количество аттестованных работников министерства» не является адекватным, поскольку не характеризует прогресс в достижении цели или решении задачи подпрограммы и госпрограммы, не соответствует положениям Постановления № 282-пп. Требование о проведении обязательной аттестации гражданских служащих целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы предусмотрено статьей 48 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В связи с чем, установление такого целевого показателя является не обоснованным.

В Отчете об исполнении мероприятий ГП не предусматривается графа «процент исполнения показателя мероприятия». По мнению КСП области, следует отражать уровень исполнения, поскольку имеются случаи неполного исполнения бюджетных средств.

Имеются замечания к форме отчета об исполнении мероприятий ГП в части ее несоответствия Положению № 282-пп.

В госпрограмме описание мер управления рисками ее реализации не в полной мере обосновано и ограничено. Указана высокая зависимость показателей социально-экономического развития Иркутской области от мировых цен на энергоносители и другие сырьевые товары, динамика которых не может быть точно спрогнозирована...; недостаточный уровень квалификации кадров исполнительных органов государственной власти Иркутской области может являться сдерживающим фактором для решения задач государственной программы).

Так, по мнению КСП области одними из важнейших рисков неисполнения ГП могут послужить не только экономические, но и финансовые риски. Поскольку они связаны с возможным снижением объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) отсутствием расходных обязательств. Политические риски, поскольку связаны с возможными отсутствиями политической воли при принятии своевременных эффективных управленческих решений. Информационные риски, поскольку связаны с отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации ГП и пр.

В нарушение требования Положения № 282-пп в госпрограмме не в полной мере отражены меры государственного регулирования. Например, в ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» не указаны нормативные правовые акты, устанавливающие порядки предоставления и расходования субсидий, в том числе ссылка на постановления Правительства области от 12.04.2017 № 240-пп, от 30.01.2015 № 15-пп.

Анализ прогнозного и ресурсного обеспечения госпрограммы

В ходе экспертного мероприятия проведен анализ изменения совокупного объема прогнозного ресурсного обеспечения (за счет всех источников финансирования) госпрограммы за истекший период ее реализации (2015-2017 годы), который показал существенное его увеличение в 2017 году, более чем на 1,5 млрд. рублей.

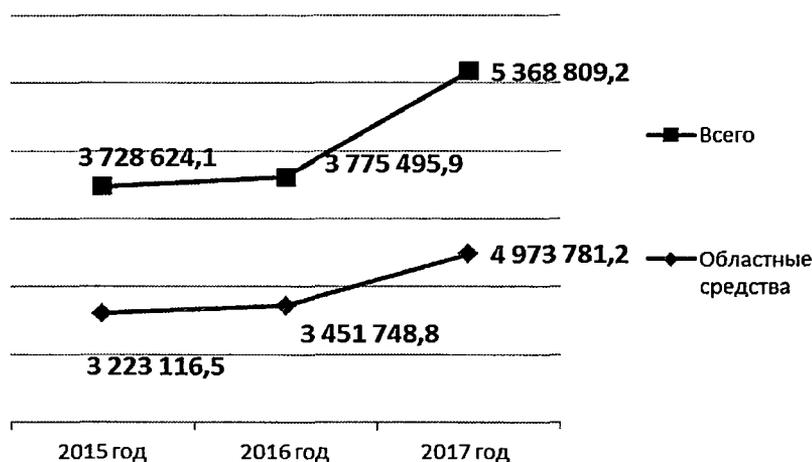


Рис. 1 Прогнозная оценка ресурсного обеспечения госпрограммы в 2015-2017 годах, тыс. рублей

В первоначальной редакции прогнозный объем финансирования госпрограммы на 2015-2020 годы составлял 13 198 465,1 тыс. рублей, в действующей редакции - 23 772 202,7 тыс. рублей, увеличение более чем на 80,0%.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена оценка прогнозного и ресурсного обеспечения государственной программы в редакции постановления Правительства области от 09.11.2017 № 720-пп.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения госпрограммы (за счет всех источников) на 2015-2020 годы предусмотрена в объеме 23 772 202,7 тыс. рублей, в том числе ОБ – 20 360 744,0 тыс. рублей (85,6% от общего объема); ФБ – 3 381 794,2 тыс. рублей (14,2%); МБ – 29 664,5 тыс. рублей (0,2%). Сведения о прогнозной оценке ресурсного обеспечения госпрограммы по годам представлено в таблице (тыс. рублей)

Источник	2015	2016	2017	2018	2019	2020	всего
Всего	3 728 624,1	3 777 649,2	5 368 809,2	3 688 353,4	3 676 883,4	3 531 883,4	23 772 202,7
ОБ	3 223 116,5	3 451 748,8	4 973 781,2	2 925 846,9	2 915 625,3	2 870 625,3	20 360 744,0
ФБ	498 406,8	323 747,1	393 880,9	756 085,4	754 837,0	654 837,0	3 381 794,2
МБ	7 100,8	2 153,3	1 147,1	6 421,1	6 421,1	6 421,1	29 664,5

Объем ресурсного обеспечения госпрограммы на 2015-2020 годы утвержден в сумме 21 115 225,8 тыс. рублей, в том числе ОБ – 19 237 137,1 тыс. рублей, ФБ – 1 878 088,7 тыс. рублей.

Источник	2015	2016	2017	2018	2019	2020	тыс. рублей всего
Всего	3 721 523,3	3 775 495,9	5 219 587,3	3 319 135,1	2 558 984,1	2 520 500,1	21 115 225,8
ОБ	3 223 116,5	3 451 748,8	4 825 706,4	3 085 003,8	2 325 780,8	2 325 780,8	19 237 137,1
ФБ	498 406,8	323 747,1	393 880,9	234 131,3	233 203,3	194 719,3	1 878 088,7

Как указано выше, основной объем ресурсного обеспечения госпрограммы направлен на обеспечение деятельности органов государственной власти области и подведомственных им учреждений.

Соответственно, наибольшая часть расходов приходится на выплаты персоналу (КВР 100) (44,6 % в 2015 году; 42,8 % в 2016 году; 31,4 % в 2017 году). Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200 в 2015 году – 16,6 %, в 2016 году – 18,3 %, в 2017 году – 27,9 %), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600 в 2015 году – 11 %, в 2016 году – 23,6 %, в 2017 году – 24,6 %).

КВР	2015 год	Уд.вес, %	2016 год	Уд.вес, %	2017 год*	Уд.вес, %	Итого:	Уд.вес, %
100	1 655 083,9	44,6	1 614 087,3	42,8	1 621 532,0	31,4	4 890 790,5	38,7
200	615 865,1	16,6	690 864,7	18,3	1 439 277,9	27,9	2 746 042,6	21,7
300	8 804,3	0,2	6 739,0	0,2	14 636,6	0,3	30 180,3	0,2
400	110 271,5	3,0	16 728,3	0,4	43 593,5	0,8	170 596,7	1,3
500	593 314,9	16,0	393 354,2	10,4	592 300,8	11,5	1 578 996,3	12,5
600	407 717,1	11,0	891 770,6	23,6	1 270 694,8	24,6	2 570 217,1	20,3
800	323 581,5	8,7	161 951,8	4,3	181 596,4	3,5	667 142,7	5,3
Итого:	3 714 638,3	100,0	3 775 495,9	100,0	5 163 632,0	100,0	12 653 966,2	100,0

* в редакции закона об областном бюджете от 05.07.2017

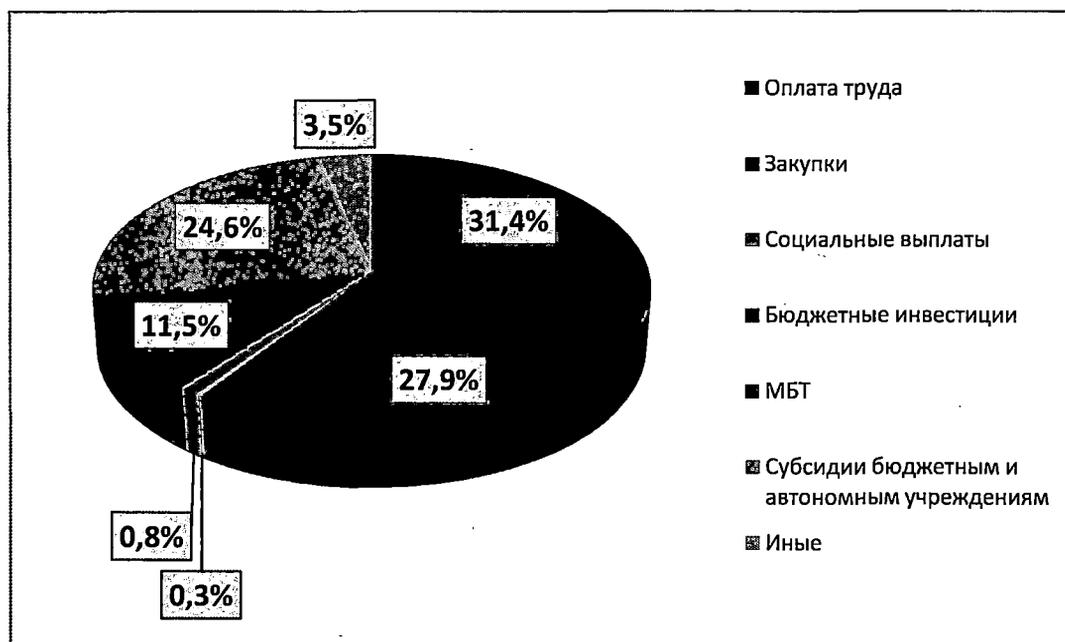


Рис. 2 Удельный вес расходов государственной программы по КВР в 2017 году

В общем объеме ресурсного обеспечения госпрограммы наибольший удельный вес занимают расходы министерства экономического развития – 39,2%; министерства имущественных отношений – 13,0%; аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – 11,8%. Распределение объема ресурсного обеспечения госпрограммы на 2017 год по ответственным исполнителям мероприятий отражено в таблице.

Наименование	тыс. рублей	
	2017 год	Удельный вес, %
Всего, в том числе	5 219 587,3	100,0%
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	513 139,8	9,8%
аппарат Губернатора ИО и Правительства ИО	617 808,2	11,8%
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	32 614,1	0,6%
министерство имущественных отношений	676 154,9	13,0%
министерство строительства, дорожного хозяйства	383 876,9	7,4%
министерство экономического развития	2 045 143,0	39,2%
служба архитектуры	31 459,10	0,6%
служба государственного строительного надзора	57 454,8	1,1%
служба записи актов гражданского состояния	288 126,9	5,5%
управление делами Губернатора ИО и Правительства ИО	573 809,6	11,0%

Анализ исполнения госпрограммы

Анализ исполнения ГП указывает на стабильное ежегодное **неосвоение** предусмотренных на госпрограмму расходов, источником которых, в основном, являются средства областного бюджета.

Неисполнение в полном объеме средств обусловлено как объективными причинами (экономия средств за счет снижения цены при заключении государственных контрактов; отсутствие обращений юридических лиц, граждан о предоставлении субсидий), так и несвоевременным принятием управленческих решений. Например, наличие спорного вопроса по определению границ земельного участка, переданного управлению делами Губернатора и Правительства на праве

оперативного управления в 2016 году привело к исполнению мероприятия только на 50,3 %, или 8 988,7 тыс. рублей от планируемых 17 862,5 тыс. рублей (обеспечение условий для реализации необходимых мобилизационных мероприятий) и пр.

Освоение средств госпрограммы в разрезе источников финансирования

тыс. рублей

Источник	2015 год				2016 год			
	план	факт	не исп.	% исп.	план	факт	не исп.	% исп.
Всего	3 728 624,1	3 617 946,8	-110 677,3	97,0	3 777 649,2	3 704 713,2	-72 936,0	98,1
ОБ	3 223 116,5	3 130 328,9	-92 787,6	97,1	3 451 748,8	3 378 588,6	-73 160,2	97,9
ФБ	498 406,8	478 207,0	-20 199,8	95,9	323 747,1	323 684,7	-62,4	100,0
МБ	7 100,8	9 410,9	2 310,1	132,5	2 153,3	2 439,9	286,6	113,3
ИИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Как видно из представленной таблицы расходы госпрограммы за 2015-2016 годы за счет областного бюджета исполнены на 97,1% в 2015 году и 97,9% в 2016 году. Средства федерального бюджета исполнены за 2015 год на 95,9%, в 2016 году – в полном объеме (100%).

При этом за счет средств местных бюджетов расходы исполнены с превышением от планируемых показателей: за 2015 год - превышение на 32,5 %, или 2 310,1 тыс. рублей, за 2016 год – превышение на 13,3 %, или на 286,6 тыс. рублей. Вышеуказанное может свидетельствовать о том, что министерством экономического развития Иркутской области, как ответственным исполнителем, не соблюдены требования Положения № 282-пп в части необеспечения за счет средств местного бюджета:

- разработки проектов изменений в ГП, их согласование и внесение в установленном порядке в Межведомственную рабочую группу, Бюджетную комиссию, Правительство Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области;

- разработки, согласования и утверждения плана мероприятий.

Освоение средств по ГП в разрезе подпрограмм за 2015-2016 годы

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	2015 год			2016 год		
	факт	не исп.	% исп.	факт	не исп.	% исп.
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития ИО»	758 575,9	-8 324,7	98,9	1 164 908,7	-8 905,7	99,2
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности ИО»	7 377,1	-203,6	97,3	8 802,6	0,0	100
ПП «Государственное регулирование в промышленной сфере ИО»	41 807,8	-3 624,7	92,0	0,0	0,0	0,0
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	309 876,8	-18 170,2	94,5	193 936,8	223,6	100,1
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в ИО»	9 083,5	-3 500,4	72,2	9 284,0	-125,8	98,7
ПП «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности»	8 750,8	-63,2	99,3	6 840,0	0,0	100
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью ИО»	271 271,3	-1 912,6	99,3	221 818,0	-28 860,2	88,5
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора ИО и Правительства ИО»	375 846,8	-19 403,6	95,1	486 638,1	-3 999,2	99,2
ПП «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти ИО»	109 749,9	-791,1	99,3	94 654,0	-55,1	99,9
ПП «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства ИО»	414 282,6	-37 588,4	91,7	395 631,3	-19 579,7	95,3

ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории ИО»	187 382,0	0,0	100	184 454,6	0,0	100
ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории ИО»	122 007,3	-3 898,7	96,9	56 695,2	-418,5	99,3
ПП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры»	270 504,3	-10 275,6	96,3	317 473,4	-9 767,9	97,0
ПП «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием»	513 780,5	-2 263,6	99,6	33 494,4	-1,5	100
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	93 245,5	-0,6	100	65 632,1	-1 450,6	97,8
ПП «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области»	124 404,7	-656,3	99,5	9 000,0	0,6	100
ПП «Развитие мировой юстиции ИО»	0,0	0,0	0,0	455 450,0	-1,0	100
ПП «Развитие промышленности в ИО»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ПП «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области» на 2017 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего ГП:	3 617 946,8	-110 677,3	97,0	3 704 713,2	-72 941,0	98,1

Анализ освоения средств ГП в разрезе подпрограмм свидетельствуют о том, что в 2015 году только по 2 (двум) подпрограммам расходы исполнены на 100 %. В 2016 году отмечается положительная динамика по полному исполнению расходов по 7 (семи) подпрограммам. По отдельным подпрограммам расходы за счет средств местных бюджетов исполнены с превышением прогнозной (справочной) оценки ресурсного обеспечения. Так, по подпрограмме «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» исполнение за счет средств местного бюджета за 2015 год составило 131,9 %, или 6 501,7 тыс. рублей при планируемых 8 573,9 тыс. рублей; за 2016 год составило 100,1 %, или 193 936,8 тыс. рублей, при планируемых 193 713,2 тыс. рублей. Или, по подпрограмме «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» исполнение за счет средств местного бюджета составило 139,7 %, или 837,0 тыс. рублей при планируемых 599,1 тыс. рублей; за 2016 год составило 100,8 %, или 75,0 тыс. рублей при планируемых 74,4 тыс. рублей.

По мнению КСП области, обоснованием этого является **несвоевременное** отражение в прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения ГП объема финансирования за счет средств местного бюджета.

Анализ структуры государственной программы, ее исполнение в разрезе подпрограмм

Государственная программа включает в себя **19 подпрограмм**, целями которых являются задачи госпрограммы.

1. Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы. Ответственным исполнителем определено министерство экономического развития Иркутской области, которое также является ее участником. Цель подпрограммы - совершенствование управления экономическим развитием региона.

Подпрограмма сформирована из одного основного мероприятия «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской

области» на 2015-2020 годы, в рамках которого предусматривается реализация 7 (семи) мероприятий.

Ожидаемым конечным результатом реализации основного мероприятия является оценка эффективности участия министерства экономического развития ИО в государственных программах Иркутской области – 95%. Установленный целевой показатель основного мероприятия полностью совпадает с целевым показателем подпрограммы - динамика ВРП Иркутской области (в 2015 году – 101,9 %, в 2016 году – 102,6 %, в 2017 году – 101,5 %).

В нарушение Постановления № 282-пп установленный в подпрограмме целевой показатель «динамика ВРП Иркутской области» **не является адекватным и логичным**, поскольку валовой региональный продукт – это обобщающий показатель экономической деятельности региона и характеризующий процесс производства товаров и услуг.

Соответственно должен предусматриваться по ГП в целом, а не в рамках отдельно взятой подпрограммы, направленной, в основном, на **обеспечение деятельности областных государственных органов**, областных государственных учреждений (министерство экономического развития, службы потребительского рынка и лицензирования, агентства по туризму, ГАУ «МФЦ ИО»). Расходы, направленные на оплату труда с начислениями, коммунальные расходы, закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд **не оказывают** непосредственного влияния на производственную и экономическую деятельность Иркутской области.

Значение показателя «динамика ВРП Иркутской области» является оценочным. При уточнении его фактического значения за 2015 год по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (100,4 %) изменения в Отчет о ходе реализации ГП за 2015 год не вносились (указано 101,9 %). Вышеуказанное свидетельствует о некорректных данных, содержащихся в отчете за 2015 год, в части показателя «динамика ВРП Иркутской области».

2. Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2015-2020 годы. Цель подпрограммы – повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области.

В состав подпрограммы включена ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2015-2020 годы, цель, задачи, целевые показатели, ожидаемые конечные результаты, объемы финансирования и пр. полностью соответствующие цели подпрограммы.

ВЦП предусматриваются расходы:

- на организацию и участие в выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятиях, проводимых в Иркутской области, РФ и за рубежом;

- реализацию плана мероприятий по мониторингу результатов внедрения требований Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – реализация плана мероприятий по мониторингу).

В нарушение п. 4 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп, ВЦП не содержит полную информацию о направлении расходования средств в рамках программы.

3. Подпрограмма «Государственное регулирование в промышленной сфере Иркутской области» на 2015 год, ответственным исполнителем которого определено министерство экономического развития области. В нарушение Положения № 282-пп в паспорте подпрограммы **не содержатся** сведения об ее участниках. Вместе с тем в ресурсном обеспечении подпрограммы определены 2 (два) ответственных исполнителя, соисполнителя, участника, исполнителя мероприятий – министерство экономического развития и министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области. Данное нарушение исправлено министерством экономического развития Иркутской области при внесении изменений в ГП на 2018 год.

Цель подпрограммы – осуществление эффективной государственной политики в промышленной сфере Иркутской области.

Подпрограмма содержит 2 (два) основных мероприятия «государственная политика в промышленной сфере, научно-технической и инновационной деятельности» и «развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области».

На 2015 год подпрограммой предусматривались расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в объеме 9 536,3 тыс. рублей, закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в объеме 18 046,4 тыс. рублей, социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) в объеме 3 200,0 тыс. рублей, иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в объеме 15 000,0 тыс. рублей.

Так, к примеру, в рамках основного мероприятия «Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» в 2015 году производились расходы за счет средств областного бюджета:

1) на мероприятие «Формирование и реализация областного заказа на НИОКР» в объеме 9 610,1 тыс. рублей (73,9 %) от утвержденных ассигнований 13 010,1 тыс. рублей.

Согласно отчету о ходе реализации мероприятий ГП за 2015 год средства израсходованы на научно-исследовательские работы, выполненные для государственных нужд Иркутской области по контрактам, заключенным в 2014 году. Также, проводилась работа по экспертизе государственного контракта НИОКР «Научное обоснование концепции и разработка мер развития Восточно-Сибирского нефтегазохимического кластера на территории Иркутской области». В результате были выявлены недостатки, позволившие снизить итоговую стоимость работ на 3,4 млн. рублей.

2) на мероприятия «Проведение конкурсов проектов фундаментальных исследований совместно с ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области» в объеме 9 776,0 тыс. рублей (97,8 %) от утвержденных ассигнований 10 000,0 тыс. рублей.

В рамках реализации соглашения от 04.02.2014 № 207 с ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» с победителями конкурса 2014 года (распоряжение Правительства Иркутской области от 29.10.2015 № 591-рп) заключены соглашения на предоставление грантов в форме субсидий. Всего из регионального бюджета поддержку получили 50 ученых на сумму 9,7 млн. рублей,

в таком же размере осуществлено софинансирование проектов из средств Российского фонда фундаментальных исследований.

В текстовой части отчета о ходе реализации ГП за 2015 год не содержится сведений о произведенных расходах по 3-м мероприятиям: на организацию и проведение конкурса на именную стипендию Губернатора Иркутской области среди студентов и аспирантов государственных вузов и научных учреждений государственных академий наук Иркутской области, занимающихся научной, инновационной и общественной деятельностью (исполнены на 100 % в объеме 3 229,7 тыс. рублей), иные.

Целевые показатели подпрограммы полностью совпадают с ожидаемыми конечными результатами ее реализации, таблица:

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2015 год
Индекс обрабатывающего производства		
План	%	103,0
Факт		102,5
Доля налоговых поступлений (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), налог на имущество организаций) в областной бюджет		
План	%	40,8
Факт		64,8
Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции инновационно активных предприятий		
План	%	3,3
Факт		3,3

КСП области отмечает, что значение показателя «доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции инновационно активных предприятий» является оценочным. При этом фактическое значение данного показателя после его определения территориальными органами государственной статистики (примерно в августе 2016 года) ответственным исполнителем в отчете не отражен. Оценка эффективности с учетом более точного показателя в отчете не отражена, что может указывать на некорректную информацию, содержащуюся в отчете за 2015 год в данной части.

4. Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы, целью подпрограммы является создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса.

Реализация подпрограммы осуществляется путем достижения следующих задач: содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства; содействие в реализации муниципальных программ (подпрограмм) по поддержке и развитию СМСП; содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП; развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области.

Установлено, что задача подпрограммы «развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности Иркутской области» **коррелируется (дублируются)** с задачами ПП «Государственное регулирование в промышленной сфере Иркутской области» на 2015 год «создание условий для ускорения развития научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области». Также 2 (два) основных мероприятия подпрограммы имеют идентичное содержание с задачами ПП «Государственное регулирование в промышленной сфере Иркутской области», таблица:

Основные мероприятия подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы	Основные мероприятия подпрограммы «Государственное регулирование в промышленной сфере Иркутской области» на 2015 год
1. Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки СМСП.	1. Государственная политика в промышленной сфере, научно-технической и инновационной деятельности.
2. Финансовая поддержка муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства.	2. Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области.
3. Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП.	
4. Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области.	
5. Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.	
Задачи III:	Задачи III:
Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области.	Создание условий для ускорения развития научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области.
-	Обеспечение условий для развития промышленной сферы, топливно-энергетического и нефтегазового комплекса, научно-технической и инновационной деятельности.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет всех источников финансирования составляет: 2015 год – 328 047,0 тыс. рублей; 2016 год – 197 713,2 тыс. рублей; 2017 год – 260 511,7 тыс. рублей (таблица).

Источник	2015 год	2016 год	Отклонение		2017 год	Отклонение	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
Всего	328 047,0	193 713,2	-134 333,8	-40,9	260 511,7	66 798,5	34,5
ОБ	44 624,1	43 038,0	-1 586,1	-3,6	113 687,1	70 649,1	164,2
ФБ	276 921,2	148 596,3	-128 324,9	-46,3	145 907,5	-2 688,8	-1,8
МБ	6 501,7	2 078,9	-4 422,8	-68,0	917,1	-1 161,8	-55,9

Наибольший объем бюджетных ассигнований по подпрограмме в 2015-2016 годы предусматривался по основному мероприятию «Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки СМСП»: в 2015 году – в объеме 210 075,9 тыс. рублей, или 65,3 % от общего объема средств подпрограммы; в 2016 году – 58 750,0 тыс. рублей, или 30,0%.

Средств подпрограммы 2015 года направлены на:

- поддержку моногородов Иркутской области, вошедших в список городов, которым будет предоставлена субсидия из федерального бюджета для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства МО Усть-Илимск - 28 333,3 тыс. рублей;

- гранты начинающим на создание собственного бизнеса - 36 666,7 тыс. рублей;

- на содействие созданию и (или) развитию центров времяпрепровождения детей – 8,0 млн. рублей. В 2015 году субсидии получены 10 субъектами СМСП (распоряжение министерства экономического развития ИО от 14.12.2015 № 112-мр);

- на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества – 11,8 млн. рублей;

- субсидии части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение производственного оборудования в 2015 году – 66 666,7 тыс. рублей.

Средства подпрограммы 2016 года предусмотрены только на одно мероприятие - субсидии части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение производственного оборудования в 2015 году в сумме 58 750,0 тыс. рублей. Субсидии предоставлялись 34 получателям и 10 получателям отказано (из них 4 по причине отсутствия ЛБО) (распоряжение министерства экономического развития ИО от 11.11.2016 № 100-мр). КСП области отмечает, что в соответствии с п. 4 Положения № 427-пп субсидии могут предоставляться не только в целях субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение производственного оборудования, но и в целях компенсации части затрат по уплате лизинговых платежей и содействия развитию микрофинансовых организаций.

По основному мероприятию «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП» ресурсное обеспечение предусматривались в объемах: на 2015 год – 111 469,4 тыс. рублей, на 2016 год – 81 921,1 тыс. рублей, на 2017 год – 250 317,4 тыс. рублей.

В рамках основного мероприятия осуществляется поддержка следующих организаций (фондов):

Наименование мероприятия	2015 год	2016 год	2017 год
Всего по основному мероприятию:	111 469,4	81 921,1	211 992,7
1. Всего Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области».	111 469,4	81 921,1	72 609,0
«обеспечение деятельности Центра поддержки предпринимателей», в том числе:	22 696,1	9 223,3	41 933,2
«создание и (или) обеспечение деятельности центра кластерного развития»	31 880,0	30 791,1	4 668,2
«создание и (или) обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга»	15 000,0	14 943,3	12 808,4
«создание и (или) обеспечение деятельности центра сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования)»	41 893,3	26 963,4	13 199,2
2.«создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества»	0,0	0,0	10 565,8
3.«создание и (или) обеспечение развитие фонда микрокредитования».	0,0	0,0	128 817,9

Как видно из представленной таблицы, расходы на создание и обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП, ежегодно увеличиваются. По сравнению с 2015 годом в 2017 году объем средств увеличен практически в 2 раза (на 89,8%).

Государственная поддержка некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

Уполномоченным органом по предоставлению субсидий на содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является министерство экономического развития области.

К данному правовому акту имеются **замечания** в части отсутствия конкретных целей предоставления субсидий. Так, пунктом 5 Порядка № 603-пп предусмотрено, что субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до уполномоченного органа на цели, указанные в пункте 3 Порядка. Однако пункт 3 содержит **не конкретные цели** предоставления субсидий, а устанавливает перечень основных видов деятельности некоммерческих организаций в сфере поддержки СМСП. Таким образом, следует вывод, что субсидия предоставляется на осуществление всей уставной деятельности организаций (например, Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» - 69 основных видов деятельности, Микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области» - 19).

Полагаем возможным дополнить положения Порядка № 603-пп в части установления детального и закрытого перечня целей предоставления субсидий. Например, выплата гонораров, оплата контрактов, оплата труда сотрудников и начисления на нее в соответствии с законодательством РФ, оплата командировочных расходов сотрудников, оплата аренды помещений, оплата услуг по содержанию имущества, оплата коммунальных услуг, оплата услуг связи, оплата транспортных услуг, приобретение товарно-материальных ценностей, проведение конференций, семинаров, круглых столов, выставок, лекций, оплата информационных услуг.

В рамках этого основного мероприятия предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение деятельности Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области».

Несмотря на то, что Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» является юридическим лицом, в структуру которого входят 4-ре подразделения – Центр кластерного развития; Региональный центр инжиниринга; Центр сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования); Центр поддержки предпринимателей» мероприятия, направленные на обеспечение его деятельности, детализированы по каждому подразделению.

По мнению КСП области, мероприятия, направленные на обеспечение деятельности Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» следовало аккумулировать в рамках одного мероприятия, входящего в состав основного мероприятия «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП». Общий объем расходов на обеспечение деятельности Фонда составляет: в 2015 году - 111 469,4 тыс. рублей, в 2016 году – 81 921,1 тыс. рублей (-26,5 % к уровню 2015 года), в 2017 году прогнозно – 72 609,0 тыс. рублей (-11,3 % к уровню 2016 года).

В ходе анализа дополнительно полученных по запросу КСП области документов установлено, что штатная численность работников Фонда с 2015 по 2017 годы увеличилась с 8 до 22 шт. ед., соответственно, увеличились расходы на

фонд оплаты труда. Кроме этого, по отдельным должностям увеличен размер заработной платы (например, заработная плата руководителя Фонда увеличилась в 2015-2017 годах возросла на 18 %, с 92,0 тыс. рублей до 109,2 тыс. рублей в месяц).

Общие сведения о штатной численности и расходов на оплату труда Фонда
в 2015-2017 годах

Наименование показателя	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017
Количество штатных единиц	8	18	22
ФОТ обций в месяц, из них:	411,3	897,1	1 136,3
руководителя	92,0	92,0	109,2
Структура	АУП (4 шт. ед.)	АУП (5 шт. ед.)	АУП (3 шт. ед.)
	Центр кластерного развития (4 шт. ед.)	Центр кластерного развития (5 шт. ед.)	Центр кластерного развития (3 шт. ед.)
	-	Центр сертификации, стандартизации и испытаний (5 шт. ед.)	Центр сертификации, стандартизации и испытаний (6 шт. ед.)
	-	Региональный центр инжиниринга (3 шт. ед.)	Региональный центр инжиниринга (3 шт. ед.)
	-	-	Центр поддержки предпринимательства (3 шт. ед.)
	-	-	Организационно-правовой отдел (4 шт. ед.)

В рамках основного мероприятия «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП» с 2017 года также предусматриваются средства на мероприятие «создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества» в сумме 13 199,2 тыс. рублей.

Установлено, что в нарушение Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановления 603-пп распоряжением министерства экономического развития области от 30.05.2017 № 67-мр в 2017 году предоставлены субсидии ООО «Новатор» (6,0 млн. рублей) и ООО «Мир.ру» (4,5 млн. рублей), поскольку данные юридические лица **не включены** в единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ранее, в 2015 году, расходы на обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества предусматривались в рамках иного основного мероприятия «Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки СМСП». Согласно распоряжению миниэкономразвития области от 22.12.2015 № 121-мр субсидии: ООО «ЦМИТ «Байкал» - 5 875,0 тыс. рублей; ООО «Полюс-НТ» - 6 000,0 тыс. рублей.

С 2017 года в рамках данного основного мероприятия предусматриваются расходы на создание и (или) развитие Фонд микрокредитования Иркутской области в объеме 128 817,9 тыс. рублей.

Данный фонд включен в единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (№ реестровой записи 1380223 от 27.09.2017). Согласно Выписке из ЕГРЮЛ по состоянию на 20.11.2017 учредителями МКК Фонда являются 5 участников (Администрация Ангарского МО, ООО «Максимакс», ООО «Сетьэнергопром», АО «КРИО», министерство экономического развития Иркутской области). В Уставе

фонда микрофинансирования не содержится сведений о правовых актах Иркутской области о его создании, об учредителях. Кроме того, при наличии 5 участников деятельности МКК Фонда, соотношение доли софинансирования каждого, КСП области является непонятным из учредительных документов, что свидетельствует об отсутствии прозрачности.

Согласно протоколу заседания внеочередного общего собрания учредителей микрофинансовой организации «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ангарского городского округа» (далее – МО ФПСМСПАО) от 30.09.2016 № 30/09-2016 приняты решения включить в состав учредителей МКК Фонда министерство экономического развития ИО и АО «КРИО», а также изменить наименование МО ФПСМСПАО на МКК Фонд. Субсидия за счет средств областного бюджета предоставляется МКК Фонду с 27.06.2017 на основании заключенного соглашения между министерством и МКК Фондом от 23.06.2017 № 05-62-70/17.

Анализ структуры Фонда показал, что ежегодно увеличивается его штатная численности (с 4 шт. ед. в 2015 году до 19 шт. ед. в 2017 году) и, соответственно ФОТ (с 146,9 тыс. рублей в месяц в 2015 году до 1 183,9 тыс. рублей в месяц с 01.01. 2017 года), таблица.

Общие сведения о штатной численности и расходов на оплату труда Фонда
в 2015-2017 годах

Наименование показателя	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017
Количество штатных единиц	4	5	19
ФОТ общий в месяц, из них:	146,9	186,2	1 183,9
руководителя	45,9	51,7	114,9
Структура	Администрация (4 шт. ед.)	Администрация (5 шт. ед.)	Администрация (3 шт. ед.)
	-	-	Отдел бухгалтерского учета (2 шт. ед.)
	-	-	Служба внутреннего контроля (1 шт. ед.)
	-	-	Подразделение по ПОД/ФТ (2 шт. ед.)
	-	-	Юридический отдел (4 шт. ед.)
	-	-	Кредитный отдел (6 шт. ед.)
	-	-	Отдел службы экономической безопасности (1 шт. ед.)

КСП области отмечает, что механизм правового регулирования формирования фондов оплаты труда в некоммерческих организациях (фондах), созданных Иркутской областью является не прозрачным и требующим дополнительного правового регулирования в данной сфере.

На реализацию основного мероприятия «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» в 2016 году расходы предусматривались в объеме 11 463,2 тыс. рублей, которые исполнены на 99,5 % (11 406,7 тыс. рублей). В рамках основного мероприятия осуществлялись расходы:

- на организацию и проведение конкурса на именную стипендию Губернатора Иркутской области среди студентов и аспирантов государственных вузов и научных учреждений государственных академий наук Иркутской области, занимающихся научной, инновационной и общественной деятельностью (Указ Губернатора Иркутской области от 03.08.2015 № 196-уг),

- предоставление грантов в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных исследований, проводимого ФГБУ

«Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2015 № 545-пп),

- реализацию Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства на территории Иркутской области (Президентская программа) (постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» № 316 от 15.04.2014, приложение № 7),

- участие в мероприятиях Ассоциации инновационных регионов России (Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 60-ОЗ «Об утверждении заключения Учредительного договора Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России»).

Исполнение по подпрограмме за 2015 год составило 94,5 % (или 309 876,8 тыс. рублей от годовых плановых назначений 328 047,0 тыс. рублей); за 2016 год 100,1 % (или 193 936,8 тыс. рублей от годовых плановых назначений 193 713,2 тыс. рублей).

5. Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015 – 2020 годы. Ответственным исполнителем подпрограммы определено министерство экономического развития Иркутской области. Участниками подпрограммы являются министерство экономического развития области, агентство по туризму области, министерство имущественных отношений области и министерство строительства, дорожного хозяйства области.

Общий объем ресурсного обеспечения подпрограммы в редакции от 09.11.2017 № 720-пп составляет 56 562,0 тыс. рублей, в том числе 2017 год – 19 267,0 тыс. рублей. На момент проведения настоящей экспертизы внесены изменения в Закон об областном бюджете на 2017 год в редакции от 17.11.2017, в том числе в части увеличения бюджетных ассигнований на данную подпрограмму до 143 706,7 тыс. рублей, или на 124 439,7 тыс. рублей.

Цель подпрограммы - повышение конкурентоспособности и эффективное использование регионального туристского продукта, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах.

В состав подпрограммы включены 3 (три) основных мероприятия с общим объемом средств на 2017 год в сумме 19 267,0 тыс. рублей (143 706,7 тыс. рублей согласно закону об областном бюджете от 17.11.2017), в том числе:

- «повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» на 2015 - 2020 годы – 5 673,5 тыс. рублей;

- «строительство объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории» на 2015 - 2016 годы» - 800,5 тыс. рублей;

- «осуществление управления особой экономической зоной, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» на 2017 год – 12 793,0 тыс. рублей (в законе о бюджете 137 232,7 тыс. рублей).

При проведении КСП области экспертно-аналитического мероприятия в 2016 году (заключение от 29.02.2016 № 01/05-э) установлено, что в рамках данной подпрограммы предусматривались средства на проектирование объектов

внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории в рамках основного мероприятия «Строительство объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к особой экономической зоне туристско-рекреационного типа» по техническому заданию ОГКУ «УКС» 26.03.2013.

Обустройство ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» планировалось на участке «Гора Соболиная» в Слюдянском районе, состоящей из 2-х частей Прибрежной и Предгорной, разделенных между собой застроенной территорией г. Байкальска.

Согласно заключениям экспертизы, общая сметная стоимость строительства объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны ТРТ составляет **1 547 225,5 тыс. рублей** (в ценах на момент проведения оценки достоверности стоимости).

В 2015 году проектирование объекта не завершено. Одной из причин этого являлось то, что проектной организацией ООО «Сибирский проектный институт» не выполнены условия государственного контракта от 17.10.2013 в части получения положительной экспертизы по следующим объектам – улично-дорожная сеть с наружным освещением III этап (предгорная часть) и наружные сети водопровода с ВНС. Также причиной несвоевременного выполнения работ явилось позднее оформление ОГКУ «УКС» правоустанавливающих документов на земельные участки, относящиеся к землям лесного фонда РФ. Уведомлением от 27.11.2014 работы по проектированию по контракту приостановлены и на момент проверки не возобновлялись. Правоустанавливающие документы проектной организации на момент проверки не передавались. Стоимость объекта незавершенного строительством принято к учету ОГКУ «УКС» в сумме **77 880,9 тыс. рублей**.

Как указано выше, законом о бюджете от 17.11.2017 увеличены расходы на основное мероприятие «осуществление управления особой экономической зоной, созданной в Слюдянском районе Иркутской области», предусматривающее направление средств областного бюджета на увеличение уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Однако правовой акт Иркутской области в части расходного обязательства не представлен (отсутствует), что свидетельствует о нарушении ст. 65 БК РФ, предусматривающей, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме этого, при проведении экспертизы о внесении изменений в областной бюджет на 2017 год КСП области предложено уточнение целевых показатели ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, характеризующие мероприятие «Осуществление управления особой экономической зоной, созданной в Слюдянском районе Иркутской области», поскольку приложением 1 к Соглашению от 05.09.2016 № С-574-АЦ/Д14 между Минэкономразвития России и Правительством Иркутской области о передаче полномочий по управлению ОЭЗ на территории Слюдянского района Иркутской области на региональный уровень установлена ответственность Иркутской области в форме достижения в 2015-2018 годах 12 показателей

эффективности функционирования ОЭЗ. Между тем, в действующей редакции ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы это мероприятие характеризует лишь 2 неосновных показателя.

Предусмотрены следующие показатели эффективности функционирования ОЭЗ:

а) количество резидентов ОЭЗ, в том числе количество резидентов с участием иностранных инвесторов в составе акционеров (участников) и резидентов, реализующих соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ: привлечением иностранных инвестиций (прогнозное и фактическое значения);

б) количество рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ I плановое и фактическое значения);

в) объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности в ОЭЗ (плановое и фактическое значения);

г) объем выручки от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов (в соответствии с отчетом о прибылях и убытках бухгалтерской отчетности резидентов, применяющих общую систему налогообложения) и (или) сумма доходов в соответствии с налоговой декларацией по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, резидентов, применяющих упрощенную систему налогообложения), полученных резидентами в результате реализации соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ (прогнозное и фактическое значения);

д) объем средств федерального бюджета, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ (плановое и фактическое значения);

е) объем средств бюджета Иркутской области и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ (плановое и фактическое значения);

ж) объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ (плановое и фактическое значения);

з) объем таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ (плановое и фактическое значения);

и) объем используемых резидентами ОЭЗ налоговых льгот в части, зачисляемой в федеральный бюджет (плановое и фактическое значения);

к) объем используемых резидентами ОЭЗ льгот по уплате таможенных платежей (плановое и фактическое значения);

л) объем используемых резидентами ОЭЗ налоговых льгот в части, зачисляемой в бюджет Иркутской области и местный бюджет (плановое и фактическое значения);

м) количество объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ, построенных на территории ОЭЗ и введенных в эксплуатацию (плановое и фактическое значения), а также их проектная мощность;

н) объем неосвоенных денежных средств (остаток), фактически выделенных из федерального бюджета на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ, накопленным итогом по состоянию на конец отчетного года;

о) объем неосвоенных денежных средств (остаток), фактически выделенных из бюджета Иркутской области и местного бюджета на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ, накопленным итогом по состоянию на конец отчетного года;

п) доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) находящихся в собственности резидентов ОЭЗ, в общей полезной площади ОЭЗ (плановое и фактическое значения);

р) доля мощности объектов инфраструктуры, заявленной и подтвержденной контрактными обязательствами резидентов ОЭЗ, в общей мощности объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, созданных или создаваемых (плановое и фактическое значения).

КСП области по результатам экспертизы изменений областного бюджета было предложено внести положения в закон о бюджете, предусматривающие, что взносы в уставные капиталы акционерных обществ вносятся Правительством Иркутской области при наличии подкрепленного экономическими расчетами социально-экономического эффекта для Иркутской области, нормативного правового акта, устанавливающего расходные обязательства Иркутской области, включении в текстовую часть закона о бюджете сведений о размере достигаемого при предоставлении бюджетных инвестиций социально-экономического эффекта для Иркутской области, обозначении в приложении к закону о бюджете достигаемых целей от предоставления бюджетных инвестиций (возводимые объекты капитального строительства и др.).

Данное предложение учтено в статье 28(1) Закона об областном бюджете от 17.11.2017 № 83-ОЗ: «Установить, что взносы в уставный капитал акционерного общества "Особая экономическая зона "Иркутск" вносятся Правительством Иркутской области для обеспечения выполнения Иркутской областью обязательств по достижению показателей эффективности функционирования особой экономической зоны на территории Слюдянского района Иркутской области, установленных Соглашением от 05.09.2016 N С-574-АЦ/Д14 между Минэкономразвития России и Правительством Иркутской области о передаче полномочий по управлению ОЭЗ на территории Слюдянского района Иркутской области на региональный уровень».

Исполнение по подпрограмме за 2015 год составило 72,2 % (или 9 083,5 тыс. рублей от годовых плановых назначений 12 583,9 тыс. рублей); за 2016 год 98,7 % (или 9 284,0 тыс. рублей от годовых плановых назначений 9 404,8 тыс. рублей).

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2015 год	2016 год
Объем налоговых отчислений предприятий туристской отрасли в консолидированный бюджет Иркутской области			
План	млн. руб.	490,5	604,5
Факт		384,8	643,5
Объем платных услуг коллективных средств размещения			
План	тыс. руб.	3 182 463,3	3 258 200,0
Факт		1 761 600,0	3 413 100,0

6. Подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» на 2015 - 2016 годы. Ответственным исполнителем подпрограммы определено министерство экономического развития Иркутской области. Участниками подпрограммы являются министерство экономического развития Иркутской области совместно с министерством жилищной политики, энергетики и транспорта

Иркутской области. Цель подпрограммы - создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности и ее интеграция в процессы социально-экономического развития Иркутской области, деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений области.

В состав подпрограммы включены 2 (два) основных мероприятия, которые реализуются двумя соисполнителями.

Расходы по подпрограмме предусматривались на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в объеме 8 814,0 тыс. рублей в 2015 году, 6 840,0 тыс. рублей в 2016 году.

Исполнение по подпрограмме за 2015 год составило 99,3 % (или 8 750,8 тыс. рублей от годовых плановых назначений); за 2016 год 100 %.

Целевые показатели соответствуют ожидаемым конечным результатам реализации подпрограммы. В течение срока реализации мероприятий подпрограммы целевые показатели изменялись. При этом министерством вносились изменения в значения целевых показателей за прошлый период, в который эти показатели не действовали. Так, введенный с 2016 года целевой показатель «доля транспортных средств, принадлежащих исполнительным органам государственной власти Иркутской области и областным государственным учреждениям Иркутской области, оснащенных навигационным оборудованием с использованием спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS территории Иркутской области, от общего количества транспортных средств, принадлежащих исполнительным органам государственной власти Иркутской области и областным государственным учреждениям Иркутской области» внесены значения начиная с 2013 года.

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2015 год	2016 год
Доля территории Иркутской области, на которую имеются актуальные базовые цифровые топографические карты			
План	млн. руб.	80	82
Факт		80	-
Доля транспортных средств, принадлежащих исполнительным органам государственной власти Иркутской области и областным государственным учреждениям Иркутской области, оснащенных навигационным оборудованием с использованием спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS территории Иркутской области, от общего количества транспортных средств, принадлежащих исполнительным органам государственной власти Иркутской области и областным государственным учреждениям Иркутской области			
План		55	55
Факт		-	55
Степень готовности областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области (с 2016 года - степень наполненности областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области)			
План	%	50	100
Факт		50	100

7. Подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2020 годы. Цель подпрограммы - повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области.

В состав подпрограммы включены 5 (пять) основных мероприятия и 1 (одна) ВЦП «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом

Иркутской области» на 2015-2016 годы (утверждена приказом министерства имущественных отношений от 17.10.2014 № 39/пр).

Фактически расходы на подпрограмму предусматриваются на обеспечение деятельности и проведение мероприятий министерства имущественных отношений Иркутской области и ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» с целью реализации возложенных на них функций и задач.

Подпрограммой установлены 3 (три) целевых показателя, 2 (два) из которых не соответствуют требованиям адекватности, поскольку не характеризуют прогресс в достижении цели. Так, значение целевого показателя «доля земельных участков, предоставленных в установленном законодательством порядке физическим и юридическим лицам на различных правах, от количества сформированных» на все годы реализации установлено в размере 60 % (прогресс отсутствует).

Значение целевого показателя «динамика доходов областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации ...» в 2017 году (102,0 %) установлено в меньшей доле значения 2016 года (104,75 %), при увеличении объема финансирования в 2,6 раза (с 250 678,2 тыс. рублей в 2016 году до 663 361,9 тыс. рублей в 2017 году). Аналогичное замечание отмечается по показателю «Доля доходов областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации в общем объеме доходов» (с 2015 по 2016 годы – 0,2 %, начиная с 2017 года – 0,1 %).

В 2015 году отмечается достижение по 2 (двум) целевым показателям из 3 (трех). В 2016 году только по 1 (одному) из 3 (трех), таблица:

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2015 год	2016 год
Динамика доходов областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации (в части доходов, администрируемых министерством имущественных отношений Иркутской области), к предыдущему году			
План	млн. руб.	101,5	105,0
Факт		203,5	94,05
Доля доходов областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации в общем объеме доходов			
План		0,2	0,2
Факт		0,3	0,27
Доля земельных участков, предоставленных в установленном законодательством порядке физическим и юридическим лицам на различных правах, от количества сформированных			
План	%	60	60
Факт		40,0	53,7

По информации, представленной ответственным исполнителем ГП в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия с 2018 года расходы по данному направлению планируется в рамках новой государственной программы Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области», цель которой - обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области.

8. Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы. Ответственным исполнителем подпрограммы определен аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Цель подпрограммы - обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

В состав подпрограммы включены 7 (семь) основных мероприятий, в рамках которых обеспечивается деятельность аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», представительства Иркутской области, ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области», Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского.

Как отмечено выше, министерство экономического развития ИО, являющееся ответственным исполнителем государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в целом отвечает за формирование и реализацию государственной программы, в том числе в части расходов на обеспечение деятельности Губернатора ИО, Председателя Правительства ИО, его заместителей, Аппарата Губернатора ИО и Правительства ИО, в том числе расходов на денежное содержание лиц, замещающих областные государственные должности, средства на оплату труда государственных гражданских служащих, иных работников отдельных органов государственной власти Иркутской области. Что, по мнению КСП области, необоснованно и не вполне логично.

Далее представлена информация об отражении бюджетных ассигнований в законе об областном бюджете в части указанных расходов.

тыс. рублей				
Наименование	Раздел, подраздел	КЦСР	КВР	Закон от 17.11.2017
Государственная программа ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2020 годы	x	7100000000		
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы	0102	7190000000	100	6 294,8
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы	0104	7190000000		365 852,6
Основное мероприятие «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	0104	7190100000		326 825,4
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	0104	7190120110		297 481,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0104	7190120110	100	297 481,0
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	0104	7190120190		29 344,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0104	7190120190	100	3 114,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0104	7190120190	200	26 226,5
Иные бюджетные ассигнования	0104	7190120190	800	3,0
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	0104	7190200000		39 027,2
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	0104	7190220110		38 027,2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0104	7190220110	100	38 027,2
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	0104	7190220190		1 000,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0104	7190220190	100	1 000,0

Финансовое обеспечение осуществляется преимущественно за счет средств областного бюджета. Средства федерального бюджета предусматриваются только по 1 (одному) основному мероприятию «осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» на **2015-2017 годы**. Однако срок реализации основного мероприятия подпрограммы до **2017 года** установлен с несоблюдением принципов установленных Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Поскольку не учитывает требований ст. ст. 4, 5, 8 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», в соответствии с которым Правительством Иркутской области своим распоряжением от 10.10.2016 № 609-рп утверждены общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели для Иркутского областного суда на **2017-2020 годы**.

На основании вышеизложенного КСП Иркутской области считает целесообразным внесение изменений по данному основному мероприятию не только в части сроков его реализации (до 2020 года), но и финансового обеспечения (прогнозной (справочной) оценке, ресурсном обеспечении подпрограммы).

Исполнение по подпрограмме за 2015 год составило 95,1 % (или 375 846,8 тыс. рублей от годовых плановых назначений); за 2016 год 99,2 % (или 486 638,1 тыс. рублей от плановых назначений).

В нарушение Постановления № 282-пп подпрограммой установлен **неадекватный целевой показатель**, который по своей сути является действием по выполнению полномочием органа государственной власти, соответственно, без нарушений и замечаний.

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2015 год	2016 год
Доля исполненных полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области без нарушений к общему количеству полномочий			
План	%	100	100
Факт		100	100

Как указано выше, включение подпрограммы в состав госпрограммы необоснованно, поскольку она не соответствует сфере ее реализации и направлена на обеспечение деятельности органов государственной власти области.

9. Подпрограмма «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2015-2020 годы. Цель подпрограммы - повышение информационной открытости деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Подпрограмма включает в себя 1 (одно) основное мероприятие, в рамках которого обеспечивается деятельность ОГАУ «Издательский центр», ОГКУ «Редакция газеты «Областная», предоставляется субсидия из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в СМИ вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области

в рамках положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.07.2014 № 348-пп (далее – субсидия).

Исполнение по подпрограмме за 2015 год составило 99,3 % (или 109 749,9 тыс. рублей от годовых плановых назначений); за 2016 год 99,9 % (или 94 654,0 тыс. рублей от плановых назначений).

По мнению КСП области, включение в ГП данную подпрограмму не является для нее специфичной, поскольку не соответствует сфере реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная деятельность».

10. Подпрограмма «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы. Цель подпрограммы - комплексное обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области в рамках полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Подпрограмма включает в себя 3 (три) основных мероприятия, в рамках которых наибольший объем финансирования предусмотрен на обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и ОГАУ «Центр комплексного обслуживания Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (ликвидировано в 2016 году на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 12.11.2015 года № 607-рп). Кроме того, в рамках основных мероприятий производился капитальный ремонт зданий и сооружений, подготовка ПСД.

Исполнение по подпрограмме за 2015 год составило 91,7 % (или 414 282,6 тыс. рублей от годовых плановых назначений); за 2016 год 95,3 % (или 395 631,3 тыс. рублей от плановых назначений).

Согласно отчетным данным за 2015 и 2016 годы целевые показатели исполнены в полном объеме, таблица:

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2015 год	2016 год
Доля зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения, содержание, эксплуатация и обслуживание которых выполняется без замечаний со стороны государственных органов, имеющих право на осуществление контроля			
План	%	100	100
Факт		100	100

Установленный целевой показатель является неадекватным, поскольку характеризует качество выполнения полномочий Управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 386/165-пп (ред. от 20.03.2017) «Об управлении делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (вместе с «Положением об управлении делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»).

В разделе 3 подпрограммы «Меры государственного регулирования, направленные на достижение целей и задач подпрограммы» **отсутствует информация** о том, что с 01.03.2016 областное государственное автономное учреждение «Центр комплексного обслуживания Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» не принимает участие в реализации основного мероприятия «Обеспечение реализации полномочий управления делами

Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015 - 2020 годы по причине его ликвидации (ликвидировано в 2016 году на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 12.11.2015 года № 607-рп).

11. Подпрограмма «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы. Ответственным исполнителем подпрограммы определена служба записи актов гражданского состояния Иркутской области (далее – служба ЗАГС), которая одновременно является ее участником, что противоречит Положению № 282-пп и требует доработки в данной части.

Цель подпрограммы - обеспечение соблюдения требований действующего законодательства при государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области, которая полностью соответствует 11 задаче ГП.

Подпрограмма включает в себя 1 (одно) основное мероприятие, в рамках которого предусматриваются расходы на осуществление полномочий службы ЗАГС на территории Иркутской области. На 2017 год подпрограммой предусматриваются расходы на капитальный ремонт Дворца бракосочетания г. Иркутск.

При проведении экспертизы установлено, что на 2017 год подпрограммой предусматриваются расходы на капитальный ремонт Дворца бракосочетания г. Иркутск в объеме 40 000,0 тыс. рублей, которые отражены в ресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения на 2017 год. Вместе с тем согласно, сводного сметного расчета стоимости капитального ремонта, представленного службой ЗАГС его стоимость в ценах 3 кв. 2017 года составляет **100 674,55 тыс. рублей**. Таким образом, расходы на капитальный ремонт Дворца бракосочетания г. Иркутска в объеме 100 674,55 тыс. рублей должны предусматриваться в прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения в полном объеме. **Затраты на окончание капитального ремонта в ценах 3 кв. 2018 года составляют 69 715,05 тыс. рублей.**

Вышеуказанное свидетельствует о непрозрачности и недостоверности информации в части финансирования на капитальный ремонт. Данный вывод КСП области подтверждается еще и тем, что на 2018 год уточнение параметров ГП на капитальный ремонт Дворца бракосочетания г. Иркутска предусматриваются средства областного бюджета в объеме 69 800,0 тыс. рублей.

12. Подпрограмма «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы.

Цель подпрограммы - выявление, предупреждение и пресечение нарушений градостроительного законодательства и законодательства в области долевого строительства, которая полностью соответствует 12 задаче ГП.

Подпрограмма включает в себя 1 (одно) основное мероприятие, в рамках которого предусматриваются расходы на осуществление полномочий службы государственного жилищного надзора Иркутской области (в 2015 году), службы государственного строительного надзора Иркутской области (с 2015 по 2020 годы).

Подпрограммой предусматриваются расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в объеме 111 738,6 тыс. рублей в 2015 году,

913,0 тыс. рублей в 2016 году, 50 595,2 тыс. рублей в 2017 году; закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в объеме 13 941,0 тыс. рублей в 2015 году, 6 417,7 тыс. рублей в 2016 году, в 2017 году – 6 826,6 тыс. рублей; на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в объеме 226,4 тыс. рублей в 2015 году, в 2016 году 123,0 тыс. рублей, в 2017 году – 33,0 тыс. рублей.

Исполнение по подпрограмме за 2015 год составило 96,9 % (или 122 007,3 тыс. рублей от годовых плановых назначений); за 2016 год 99,3 % (или 56 695,2 тыс. рублей от плановых назначений).

С 2018 года средства на обеспечение деятельности службы предусматриваются в рамках ГП «Доступное жилье» на 2014-2020 годы.

13. Подпрограмма «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» на 2015-2020 годы. Ответственным исполнителем подпрограммы определено министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. Участниками подпрограммы являются министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и служба архитектуры Иркутской области. КСП области отмечает, что наделением министерства одновременно статусом ответственного исполнителя и участника противоречит Положению № 282-пп и требует доработки в данной части.

Цель подпрограммы - осуществление эффективной государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры, которая полностью соответствует 13 задаче ГП.

Изначально подпрограмма предусматривала реализацию 1 (одного) основного мероприятия «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» на 2015 - 2018 годы. С 2017 года подпрограмма дополнена 2 (двумя) основными мероприятиями «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области административного назначения» и «Государственная политика в сфере архитектуры». Начиная с 2018 года расходы на подпрограмму в части министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области предполагается перенести в действующую государственную программу Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014 - 2020 годы (с 2018 года название «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы), в части службы архитектуры Иркутской области в новую государственную программу Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы. Вышеперечисленное является логичным, поскольку данные расходы по подпрограмме не являются для нее специфичной.

Наибольшая часть расходов подпрограммы предусматривается на обеспечение деятельности министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, службы архитектуры Иркутской области, ОГКУ «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС» (на 2015-2016 годы), ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области». На выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций

государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в объеме 214 094,2 тыс. рублей в 2015 году, 207 900,6 тыс. рублей в 2016 году, 215 133,2 тыс. рублей в 2017 году; закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в объеме 55 231,1 тыс. рублей в 2015 году, 101 967,3 тыс. рублей в 2016 году, в 2017 году – 108 061,3 тыс. рублей; капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) в объеме 30 000,0 тыс. рублей в 2017 году; на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в объеме 11 454,6 тыс. рублей в 2015 году, в 2016 году 17 373,4 тыс. рублей, в 2017 году – 9 685,7 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение осуществляется исключительно за счет средств областного бюджета.

Исполнение по подпрограмме за 2015 год составило 96,3 % (или 270 504,3 тыс. рублей от годовых плановых назначений); за 2016 год 97,0 % (или 317 473,4 тыс. рублей от плановых назначений).

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2015 год	2016 год
Доля просроченной кредиторской задолженности			
План	чел.	0,0	0,0
Факт		0,0	0,0
Доля аттестованных государственных гражданских служащих Иркутской области от общего количества подлежащих аттестации			
План	%	100	100
Факт		100	93,8
Доля аттестованных работников учреждений, подведомственных министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, от общего количества подлежащих аттестации			
План	%	100	100
Факт		100	100
Доля использованных бюджетных средств от объема средств, утвержденных законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период			
План	%	100	100
Факт		96,0	97,1
Доля подготовленных сводных заключений на проекты схем территориального планирования Российской Федерации, проекты документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Иркутской области, поступившие на согласование в Правительство Иркутской области, от общего количества поступивших проектов			
План	%	-	-
Факт		-	-
Оценка эффективности участия министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в государственных программах Иркутской области			
План	%	80	81
Факт		-	-

КСП области установлено, что согласно Отчету об исполнении целевых показателей ГП за 2015 год доля использованных бюджетных средств от объема средств, утвержденных законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период фактически указана в 96,0 %, что не согласуется в целом по подпрограмме 96,3 %. Аналогично за 2016 год – указано в отчете 97,1 %, фактически – 97,0 %.

В 2016 году (15.12.2016 № 796-пп) в подпрограмму вносились изменения, в том числе в части целевых показателей. При этом по вновь введенному целевому показателю, введенному в конце 2016 года «Оценка эффективности участия министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в государственных программах Иркутской области» значения устанавливались на ранние периоды, начиная с 2014 года. Оценка данного показателя в подпрограмме

за ранние периоды невозможна, поскольку отсутствуют сведения об его достижениях. За 2016 год в отчете не указана информация об его значении, в связи с чем данный показатель считается недостижимым.

Кроме того, по 3 (трем) показателям предусмотренных до внесения изменений 15.12.2016 за 2016 год в отчете указаны сведения об их достижениях. Хотя на дату составления отчета данные показатели уже не действовали (доля аттестованных государственных гражданских служащих Иркутской области от общего количества подлежащих аттестации, доля аттестованных работников учреждений, подведомственных министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, от общего количества подлежащих аттестации, доля использованных бюджетных средств от объема средств, утвержденных законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

14. Подпрограмма «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» на 2015-2020 годы.

Цель подпрограммы - совершенствование правовых механизмов государственного управления в Иркутской области. Подпрограмма состоит из 3 (трех) основных мероприятий, 2 (два) из которых с 2016 года перенесены в другие подпрограммы в рамках данной ГП. Так, основное мероприятие «Обеспечение правотворческой деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области», которое предусматривало расходы на обеспечение деятельности ИОГНИКУ «Институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского и осуществление реализации государственной политики в сфере правового обеспечения деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области перенесены в подпрограмму «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области». По основному мероприятию «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» с 2016 года расходы предусматриваются в рамках подпрограммы «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы.

Таким образом, реализация 1 (одного) основного мероприятия «Развитие правовой грамотности и правосознания граждан» на 2015-2020 годы, которое предусматривает расходы на обеспечение деятельности ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» (ежегодно предусматривается на уровне 8 млн. рублей) и участие адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи в Иркутской области (ежегодно на уровне 700,0 тыс. рублей) **могло быть также перенесено** в подпрограмму «Развитие мировой юстиции Иркутской области».

Деятельность ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» в 2016 году финансировалась по ВЦП «Развитие государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области» (утверждена приказом министерства юстиции Иркутской области от 10.12.2015 № 43-мпр).

В нарушение п. 4 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп ВЦП не содержит полную информацию о направлении расходования средств в части бюджетной классификации (КВСП, Рз, Пр, КЦСП, КВР).

КСИ области установлено, что на 2015 год подпрограммой устанавливался целевой показатель «Удовлетворенность населения услугами в сфере оказания

бесплатной юридической помощи от числа опрошенных» - 79 %. Однако в Отчете об исполнении целевых показателей информация о данном целевом показателе не указана, что свидетельствует о его невыполнении за 2015 год. Или, рассматривается КСП области об их исключении в связи с недостижением в течение 2015 года.

При этом в отчете указаны сведения о 2 (двух) целевых показателях (доля судебных участков мировых судей, обеспеченных надлежащими материально-техническими условиями для их функционирования, от общего числа судебных участков, темпы роста количества граждан, получивших бесплатную юридическую помощь), которые на 2015 год в редакции подпрограммы от 15.12.2015 № 649-пп не предусматривались.

15. Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2015-2020 годы. Цель подпрограммы – снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Иркутской области.

Изначально подпрограмма состояла из 2 (двух) основных мероприятий (развитие областного МФЦ на 2015-2017, его филиальной сети, соответствующей установленным требованиям; развитие и сопровождение элементов электронного правительства). Затем 03.02.2017 (в ред. от 03.02.2017 № 65-пп) дополнена еще одним основным мероприятием «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» на 2017 год.

Таким образом, с 2018 года в рамках подпрограммы будет реализовываться только 1 основное мероприятие «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства» с объемом финансирования в 2018-2020 годы 8,8 млн. рублей. Расходы направляются на сопровождение и развитие инфраструктуры электронного правительства, в том числе на сетевом портале <https://www.gosuslugi.ru/>.

Расходы в рамках подпрограммы предусматриваются на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в объеме 5 244,8 тыс. рублей в 2015 году, 8 997,6 тыс. рублей в 2016 году, в 2017 году – 8 799,1 тыс. рублей; предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) в объеме 92 395,0 тыс. рублей в 2015 году, 58 085,1 тыс. рублей в 2016 году, 119 408,0 тыс. рублей в 2017 году.

Исполнение по подпрограмме за 2015 год составило 100 % (или 93 245,5 тыс. рублей от годовых плановых назначений), за 2016 год составило 97,8 % (или 65 632,1 тыс. рублей от годовых плановых назначений).

16. Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015-2017 годы.

Ответственным исполнителем подпрограммы определено министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области. Участниками подпрограммы являются министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и министерство строительства, дорожного

хозяйства Иркутской области. Цель подпрограммы - диверсификация экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области (далее - город Байкальск).

Подпрограмма включена в состав госпрограммы постановлением Правительства 27.05.2015 № 264-пп, изначально со сроком реализации на 2015 год, в последующем - до 2017 года.

Подпрограмма включает в себя 1 (одно) основное мероприятие «Обеспечение условий для создания и развития дорожно-транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов в г. Байкальске и Слюдянском районе».

Расходы в рамках подпрограммы предусматриваются на межбюджетные трансферты (КВР 500) в объеме 124 461,9 тыс. рублей на 2015 год, 8 925,0 тыс. рублей на 2016 год, 22 770,0 тыс. рублей на 2017 год.

Межбюджетные трансферты направлялись в форме субсидий местным бюджетам на софинансирование полномочий органов местного самоуправления:

- на осуществление первоочередных мероприятий, в том числе текущего ремонта, по подготовке ТЭЦ г. Байкальска Иркутской области к осенне-зимнему периоду 2015-2016 годов;

- реконструкцию системы теплоснабжения (тепловые сети) г. Байкальска, в том числе разработке проектно-сметной документации на 2015 год (24,7 млн. рублей);

- на 2017 год реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обеспечение жизнедеятельности, в том числе разработке проектной документации (19,8 млн. рублей); разработку, актуализацию схем теплоснабжения (2,9 млн. рублей). При этом в приложении 1 «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности» к подпрограмме отсутствуют сведения о годе начала строительства, плановом годе ввода в эксплуатацию, реквизитах ПСД, видах работ (строительство, реконструкция, кап. ремонт и пр.), сметной стоимости и пр. Таким образом, вышеперечисленные расходы не являются прозрачными. По данному факту КСП области в адрес министерства ЖКХ направлен запрос от 19.10.2017 сроком исполнения 31.10.2017.

Согласно Отчету об исполнении мероприятий ГП исполнение по подпрограмме составило за 2015 год - 99,5 % (или 124 404,7 тыс. рублей от годовых плановых назначений), за 2016 год - 100 %.

Однако аналитическим мероприятием установлено, что в Отчете об исполнении мероприятий государственной программы за 2015 год **отражены недостоверные данные** о 100 % исполнении средств областного бюджета, предусмотренных на реконструкцию системы теплоснабжения (тепловые сети) г. Байкальска, в том числе разработку ПСД (24 750,0 тыс. рублей). Вместе с тем, согласно письменных пояснений в 2015 году Байкальскому МО предоставлялась субсидия (24 750,0 тыс. рублей), **которая возвращена в полном объеме в январе 2016 года**. Поскольку подрядной организацией до настоящего времени не получено положительное заключение государственной экспертизы ПСД и результатов инженерных изысканий, не пройдена государственная экологическая экспертиза (государственный контракт от 20.07.2015 №10). Вышеперечисленной свидетельствует о затягивании сроков реализации инфраструктурных проектов на

данной территории, что в дальнейшем может повлечь существенные расходы областного бюджета в случаях техногенных аварий.

Указанная информация в Отчете о 100 % исполнении (98 817,7 тыс. рублей) по осуществлению первоочередных мероприятий, в том числе текущего ремонта, по подготовке ТЭЦ г. Байкальска Иркутской области к осенне-зимнему периоду 2015-2016 годов также не нашла своего подтверждения. Согласно пояснениям министерства жилищной политики, энергетики и транспорта ИО исполнение составили 97 914,7 тыс. рублей (99,0 %), неиспользованная субсидия в объеме 1,7 млн. рублей возвращена администрацией Байкальского МО в январе 2016 года.

Согласно отчетным данным за 2015 год целевые показатели исполнены на 98,4 %, за 2016 год незначительно перевыполнены, таблица:

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2015 год	2016 год
Создание новых постоянных рабочих мест (нарастающим итогом)			
План	ед.	2450	2540
Факт		2413	2649

17. Подпрограмма «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы. Ответственным исполнителем подпрограммы определено агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области. Цель подпрограммы - осуществление государственной политики в сфере развития мировой юстиции Иркутской области.

Подпрограмма включена в состав госпрограммы постановлением Правительства области 12.11.2015 № 560-пп.

Подпрограмма состоит из 2 (двух) основных мероприятий (осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей).

Расходы в рамках подпрограммы предусматриваются на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в объеме 324 657,2 тыс. рублей в 2016 году, 329 734,9 тыс. рублей в 2017 году; закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в объеме 129 881,2 тыс. рублей в 2016 году, в 2017 году – 173 615,6 тыс. рублей; социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) в объеме 11,0 тыс. рублей в 2016 году; иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в объеме 901,6 тыс. рублей в 2016 году, в 2017 году 918,2 тыс. рублей.

Исполнение по подпрограмме за 2016 год составило 100 % (или 455 450,0 тыс. рублей). Согласно отчетным данным за 2016 год целевые показатели подпрограммы исполнены на 100 %:

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2016 год
Доля мировых судей, получивших дополнительное профессиональное образование в установленном порядке, от общего количества мировых судей подлежащих обучению, включая вновь назначенных мировых судей		
План	%	46,2
Факт		46,2
Доля судебных участков мировых судей, обеспеченных надлежащими материально-техническими условиями для их функционирования, от общего числа судебных участков		
План	%	46,2
Факт		46,2

При введении подпрограммы в состав ГП в 2016 году значение целевых показателей установлено за ранние периоды начиная с 2014 года.

18. Подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2017-2020 годы. Ответственным исполнителем подпрограммы определено министерство экономического развития Иркутской области. Цель подпрограммы - осуществление эффективной государственной политики по оказанию содействия промышленному развитию Иркутской области.

Подпрограмма включена в состав госпрограммы постановлением Правительства области от 17.11.2016 № 728-пп.

Общий объем финансирования программы на 2017-2020 годы определен в сумме 362 421,4 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 162 421,4 тыс. рублей, федерального бюджета – 200 000,0 тыс. рублей

Подпрограмма состоит из 2 (двух) основных мероприятий:

- поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий – 342 421,4 тыс. рублей (2017-2019 годы).

- содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» - 20 000,0 тыс. рублей (2017-2020 годы).

В рамках основного мероприятий «содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» предоставляются субсидии НКО «Фонд развития промышленности Иркутской области» в сумме 5 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Фонд РП ИО создан в целях создания и развития современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности на территории Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 07.11.2016 № 651-рп, ОГРН № 1173850008353 от 10.03.2017).

Учредителями Фонда РП ИО являются Иркутская область в лице министерства экономического развития Иркутской области и АО «Корпорация развития Иркутской области».

Согласно ст. 27 Закона № 121-ОЗ в 2017 году за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии в целях создания и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области за счет средств областного бюджета. Порядок определения объема и предоставления субсидий, установлен постановлением Правительства Иркутской области от 12.05.2017 № 310-пп.

Согласно пунктам 2,3 Постановления № 310-пп субсидия предоставляется Фонду в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства экономического развития Иркутской области на соответствующий финансовый год на создание и обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда для выполнения им своих функций в соответствии с законодательством.

При этом пунктом 4 Постановления № 310-пп установлено, что объем субсидии определяется на основании финансового плана (бюджета доходов и расходов) Фонда, утвержденного наблюдательным советом Фонда. Также источником финансирования Фонда является целевой взнос АО «КРИО» (15,0 млн. рублей).

Организационная структура Фонда РП ИО фактически состоит из 4 структурных подразделений (консультационный центр, отдел сопровождения проектов, юридический отдел, отдел оценки рисков), в которых

предусматриваются по 1 штатной должности начальников отдела (руководитель центра).

Штат Фонда РП ИО с 17.04.2017 сформирован в количестве 7 штатных единиц (приказ директора Фонда от 17.04.2017 № 3-ОД) с месячным ФОТ 766,7 тыс. рублей. Таким образом, средняя заработная плата сотрудников Фонда РП ИО в месяц по штатному расписанию составляет **109,5 тыс. рублей** (=766,7 тыс. рублей / 7 человек). При этом в штатном расписании указываются размеры должностных окладов и компенсационных выплат (районный коэффициент и процентная надбавка). Механизм правового регулирования формирования фондов оплаты труда в некоммерческих организациях (фондах), созданных Иркутской областью не отсутствует, требует дополнительного правового регулирования в данной сфере.

Общие сведения о штатной численности заработной плате работников Фонда

Структурное подразделение	Должность	Шт. единица	Оклад, тыс. рублей	ФОТ в месяц, тыс. рублей
Администрация	Директор	1	120,0	192,0
	Главный бухгалтер	1	57,4	91,9
	Специалист по защите информации и информационным технологиям	1	35,9	57,4
Консультационный центр	Руководитель центра	1	64,6	103,5
Отдел сопровождения проектов	Начальник отдела	1	71,8	114,9
Юридический отдел	Начальник отдела	1	64,6	103,5
Отдел оценки рисков	Начальник отдела	1	64,6	103,5
Итого:		7	х	766,7

Одним из направлений деятельности Фонда РП ИО является **предоставление** финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности на территории Иркутской области, в том числе **займов**, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга). В целях совместного финансирования проектов по программе «Проекты развития» Фондом РП ИО заключено соглашение с федеральным государственным автономным учреждением «Российский фонд технологического развития» (Фонд развития промышленности) 14.04.2017.

Согласно данным отчета на 01.10.2017 договоры займа Фонда РП ИО с субъектами деятельности в сфере промышленности **не заключены**.

Подпрограммой установлено два целевых показателя (количество создаваемых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных) на промышленных предприятиях (нарастающим итогом) - 50 единиц на 2017 год; суммарный размер привлеченных внебюджетных инвестиций на реализацию проектов по модернизации и развитию промышленности (нарастающим итогом) – 30 000,0 тыс. рублей на 2017 год).

19. Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области» на 2017 год.

Цель подпрограммы – диверсификация экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области. Подпрограмма включена в состав госпрограммы постановлением Правительства области от 24.01.2017 № 35-пп.

Подпрограмма состоит из 1 (одного) основного мероприятия (обеспечение условий для создания и развития дорожно-транспортной, инженерной и

энергетической инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов в г. Усолье-Сибирское на 2017 год).

Механизм реализации подпрограммы осуществляется путем предоставления субсидий бюджету МО «город Усолье-Сибирское» на создание инфраструктурных объектов для реализации инвестиционных проектов в объеме 9 844,1 тыс. рублей на 2017 год за счет средств областного бюджета.

Подпрограммой установлено два целевых показателя (количество созданных рабочих мест – 40 единиц, объем привлеченных частных инвестиций в моногород-399,0 млн. рублей).

В рамках подпрограммы планируется подключить ОАО «Усолье-Сибирский химфармзавод» к сетям электроснабжения и внешним сетям холодного водоснабжения в 2017 году.

КСП области отмечает, что данная подпрограмма продлена на 2018 год с объемом финансирования 5,0 млн. рублей. Как установлено КСП области при проведении экспертиз государственной программы на 2017 и 2018 год средства предусмотрены за счет перераспределения расходов с подпрограммы «Развитие промышленности Иркутской области». Кроме того, средства, предусмотренные на 2017 год полностью, исключаются. В связи с тем, что в настоящее время ОА «Усолье-Сибирский химфармзавод» ведется доработка ПСД на подключение объектов предприятия.

Вышеперечисленное свидетельствует о том, что на 2017 год средства предусматривались преждевременно, сроки реализации основного мероприятия затягиваются.

Выводы:

1. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп, действует с **01.01.2015**.

2. Государственная программа разработана в соответствии с Системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 10.09.2014 № 749-рп, которая в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ, Законом области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» не является документом стратегического планирования.

Применение Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня **нарушает принцип** единства и целостности стратегического планирования (часть 2 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ).

2. Государственная программа направлена на достижение тактической цели Системы целеполагания – «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием» стратегической задачи 3 «Обеспечение высоких темпов экономического роста». Постановлением № 282-пп предусмотрено требование о соответствии цели государственной программы тактической цели в Системе целеполагания, каждой задачи государственной программы тактической задаче в Системе целеполагания, однако в Системе целеполагания тактические задачи отсутствуют, определены стратегические задачи, в рамках которых установлены тактические цели.

С 2018 года цель госпрограммы подлежит **изменению** на «создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона, ведения предпринимательской деятельности и повышения инновационной активности бизнеса», что обусловлено необходимостью приведения в соответствие с государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316.

4. Ответственным исполнителем (соисполнителем) госпрограммы выступает министерство экономического развития Иркутской области, соисполнителями являются 11 органов государственной власти Иркутской области, участниками – 12 органов.

В **нарушение** Постановления № 282-пп министерство экономического развития одновременно наделено полномочиями ответственного исполнителя, соисполнителя и участника госпрограммы.

5. Государственная программа сформирована с нарушением положений Федерального закона № 172-ФЗ в части несоблюдения программно-целевого принципа, означающего разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, и определение объемов и источников их финансирования.

Большинство подпрограмм, входящих в состав госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» не направлены на решение ее задачи «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием». В основном, мероприятия подпрограмм направлены на финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области, подведомственных им учреждений (в том числе расходы на оплату труда с начислениями; оплату коммунальных услуг; увеличение стоимости материальных запасов, иные расходы текущего характера).

Расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти области, по мнению КСП области, должны быть выделены в **непрограммную часть областного бюджета**.

6. Министерство экономического развития области, являющееся ответственным исполнителем госпрограммы, осуществляет полномочия по разработке и реализации государственной программы в целом, в том числе по формированию средств, направляемых на обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области, Председателя Правительства Иркутской области, его заместителей, Аппарата Губернатора ИО и Правительства ИО.

7. В отдельных случаях **не увязаны** сроки реализации подпрограмм с периодом действия госпрограммы (2015-2020 годы), что является несоблюдением программно-целевого принципа (Федеральный закон № 172-ФЗ).

Например, первоначальной редакцией госпрограммы срок действия подпрограмм «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»; «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области»; «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» определен на 2015-2017 годы.

Реализация отдельных подпрограмм определена только на один финансовый год: III «Государственное регулирование в промышленной сфере Иркутской

области на 2015 год»; ПП «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области на 2017 год».

8. В государственную программу 28 (двадцать восемь) раз вносились изменения, последние постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2017 № 720-пп, что не согласуется с пониманием госпрограммы как документом стратегического планирования.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения госпрограммы (за счет всех источников) на 2015-2020 годы предусмотрена в объеме 23 772 202,7 тыс. рублей, в том числе ОБ – 20 360 744,0 тыс. рублей (85,6% от общего объема); ФБ – 3 381 794,2 тыс. рублей (14,2%); МБ – 29 664,5 тыс. рублей (0,2%).

Анализ исполнения госпрограммы за 2015-2017 годы свидетельствуют о существенном увеличении средств на госпрограмму в 2017 году, более чем на 1,5 млрд. рублей.

9. Наибольший объем ресурсного обеспечения госпрограммы направлен на (расчетно):

- оплату труда с начислениями работников государственных органов области, подведомственных им учреждений ~ 45% (10 697 491,2 тыс. рублей);

- закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд ~ 20% (4 754 440,5 тыс. рублей);

- предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям ~ 22% (5 229 884,6 тыс. рублей).

10. Отдельные целевые показатели установлены с несоблюдением требований, определенных Постановлением № 282-пп, не являются адекватными (не характеризуют прогресс в достижении цели или решении задачи, не охватывают все существенные аспекты достижения цели или решения задачи) и объективными.

Так, по подпрограммам «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области», «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» утверждены показатели объема «количество функций, осуществляемых органом исполнительной власти Иркутской области в сфере экономического развития, (ед.)» и качества «количество замечаний по исполнению функций со стороны контролирующих органов, (ед.)».

По ряду подпрограмм установлен целевой показатель «количество аттестованных работников министерства». Между тем, требование о проведении обязательной аттестации гражданских служащих целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы предусмотрено статьей 48 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

По подпрограмме «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» установлен целевой показатель «доля зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения, содержание, эксплуатация и обслуживание которых выполняется без замечаний со стороны государственных органов, имеющих право на осуществление контроля», характеризующий качество выполнения полномочий Управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

11. Установлено, что задачи отдельных подпрограмм, входящих в состав государственной программы, между собой коррелируются, имеют идентичное наименование. Например, задача подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» - «развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» соотносится с задачей подпрограммы «Государственное регулирование в промышленной сфере Иркутской области» - «создание условий для ускорения развития научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области».

Также допускается включение в состав государственной программы одинаковых по своему содержанию основных мероприятий.

12. Допускается необоснованная детализация (дробления) отдельных мероприятий, направленных на финансовое обеспечение одного субъекта, что исключает возможность отражения расходов на него в целом.

Например, финансовое обеспечение деятельности Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», предусмотренное в рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» детализировано с учетом его структурных подразделений «Центр кластерного развития; Региональный центр инжиниринга; Центра сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования), Центра поддержки предпринимателей».

13. Имеются отдельные замечания к нормативным правовым актам, являющихся основанием для формирования ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы.

Так, в рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» осуществляется государственная поддержка некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп.

Пунктом 5 Порядка № 603-пп предусмотрено, что субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до уполномоченного органа на цели, указанные в пункте 3 Порядка. Однако пункт 3 содержит **не конкретные цели** предоставления субсидий, а устанавливает перечень основных видов деятельности некоммерческих организаций в сфере поддержки СМСП. Таким образом, следует вывод, что субсидия предоставляется на осуществление всей уставной деятельности организаций.

Полагаем возможным дополнить положения Порядка № 603-пп в части установления детального и закрытого перечня целей предоставления субсидий. Например, выплата гонораров, оплата контрактов, оплата труда сотрудников и начисления на нее в соответствии с законодательством РФ, оплата командировочных расходов сотрудников, оплата аренды помещений, оплата услуг по содержанию имущества, оплата коммунальных услуг, оплата услуг связи, оплата транспортных услуг, приобретение товарно-материальных ценностей, проведение конференций, семинаров, круглых столов, выставок, лекций, оплата информационных услуг.

14. Формирование мер государственной поддержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП, осуществлялось в анализируемом периоде в условиях недостаточного обоснования.

Анализ документов, регулирующих вопросы штатной численности и оплаты труда указанных организаций, свидетельствуют об ежегодном увеличении численности работников, расходов на оплату труда.

Так, штатная численность работников Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» с 2015 по 2017 годы увеличилась с 8 до 22 шт. ед., фонд оплаты труда в месяц с 411,3 тыс. рублей до 1 136,3 тыс. рублей. Штатная численность Фонда микрокредитования Иркутской области увеличилась с 4 до 19 единиц, фонд оплаты труда в месяц с 146,9 тыс. рублей до 1 183,9 тыс. рублей.

КСП области рекомендует Органам управления фондов при утверждении организационной структуры и штатного расписания организаций учитывать необходимость в увеличении численности работников и расходов на их содержание.

15. В рамках основного мероприятия «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП» с 2017 года также предусматриваются средства на мероприятие «создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества» в сумме 13 199,2 тыс. рублей.

Установлено, что в нарушение Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановления 603-пп распоряжением министерства экономического развития области от 30.05.2017 № 67-мр в 2017 году предоставлены субсидии ООО «Новатор» (6,0 млн. рублей) и ООО «Мир.ру» (4,5 млн. рублей), поскольку данные юридические лица **не включены** в единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

16. Экспертиза подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» свидетельствует о включении с 2017 года мероприятия, предусматривающего увеличение уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск». При этом правовой акт Иркутской области в части расходного обязательства на реализации данного мероприятия отсутствует, что свидетельствует о нарушении ст. 65 БК РФ.

На момент проведения настоящей экспертизы внесены изменения в Закон об областном бюджете на 2017 год в редакции от 17.11.2017, в том числе в части увеличения уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» на сумму 124 439,7 тыс. рублей, с последующей корректировкой госпрограммы.

По мнению КСП области, взносы в уставный капитал акционерных обществ являются дополнительной финансовой нагрузкой на областной бюджет, в связи с чем, вопрос участия Иркутской области в деятельности акционерного общества «Особая экономическая зона «Иркутск» требует дополнительного анализа и проработки.

17. С отдельными недостатками сформирован объем средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области». Так, при сводном сметном расчете стоимости капитального ремонта Дворца бракосочетания г.

Иркутск в сумме 100 674,6 тыс. рублей средства в программе, изначально отражены в сумме 40 000,0 тыс. рублей. В дальнейшем, при уточнении параметров госпрограммы на 2018 год средства предусмотрены в полном объеме.

18. Имеются отдельные замечания к Отчетам об исполнении мероприятий государственной программы.

Так, в Отчете за 2015 год по подпрограмме «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015-2017 годы **отражены недостоверные данные** - 100 % исполнении средств областного бюджета, предусмотренных на реконструкцию системы теплоснабжения (тепловые сети) г. Байкальска. Вместе с тем, предоставленная МО субсидия в сумме 24 750,0 тыс. рублей возвращена в областной бюджета в январе 2016 года.

Аналогично недостоверная информация отражена в отчете по мероприятию «осуществление первоочередных мероприятий, в том числе текущего ремонта, по подготовке ТЭЦ г. Байкальска Иркутской области к осенне-зимнему периоду 2015-2016 годов».

19. В отсутствие достаточных оснований постановлением Правительства области от 24.01.2017 № 35-пп предусмотрено ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области» на 2017 год в объеме 9 844,1 тыс. рублей (подключение ОАО «Усолье-Сибирский химфармзавод» к сетям электроснабжения и внешним сетям холодного водоснабжения).

При уточнении госпрограммы (ноябрь 2017 года) средства подпрограммы исключены, поскольку отсутствует ПСД на подключение объектов предприятия.

Рекомендации:

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП Иркутской области рекомендует Правительству Иркутской области, исполнительным органам государственной власти принять комплекс мер, направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы в соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании.

Председатель КСП области



И.П. Морохоева