

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в  
отдельные законы Иркутской области»**

В целях обеспечения ускоренного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации принят Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ).

В первоочередном порядке территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) создаются в субъектах Дальневосточного федерального округа и монопрофильных муниципальных образованиях Российской Федерации с наиболее сложным социально-экономическим положением, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации (далее – моногород 1-й категории). Правом создания ТОСЭР на территории региона (за исключением моногородов) Иркутская область сможет воспользоваться в 2019 году.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» создана территория опережающего социально-экономического развития «Усолье-Сибирское» на территории муниципального образования город Усолье-Сибирское (постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2016 года № 135).

Федеральным законом № 473-ФЗ предусмотрен порядок создания ТОСЭР с определением для данных территорий особых условий ведения предпринимательской деятельности, включающий установление для резидентов ТОСЭР налоговых льгот по уплате налога на имущество организаций. Налоговый кодекс Российской Федерации предусматривает возможность законом субъекта Российской Федерации установить пониженную налоговую ставку налога на прибыль, подлежащего зачислению в областной бюджет.

Для повышения инвестиционной привлекательности региона, с учетом условий Налогового кодекса Российской Федерации, проектом закона «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается для резидентов ТОСЭР установить:

- пониженную налоговую ставку налога на прибыль в размере 0 процентов в течение первых пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, и 10 процентов – в течение следующих пяти налоговых периодов;

- налоговую ставку по налогу на имущество организаций в размере 0 процентов (если с момента получения статуса резидента ТОСЭР прошло не более 5 лет).

Предоставление налоговых льгот обеспечит наиболее благоприятный правовой режим функционирования ТОСЭР в части ведения предпринимательской деятельности в границах территории ТОСЭР, что позволит стабилизировать ситуацию в моногородах 1-й категории и создать условия для вывода их из критического социально-экономического положения.

Получение возможности использования инструмента льготирования позволит реализовать стратегические планы по формированию крупных производственных комплексов на основе имеющегося ресурсного потенциала.

В рамках развития ТОСЭР «Усолье-Сибирское» планируется размещение индустриального (промышленного) парка «Кластер ХимПромУсолье», проектов по производству фармацевтических субстанций и готовых лекарственных средств, дезинфицирующих и антисептических средств, мебели, металлургическому производству, деревопереработке и других с объемом инвестиций на первом этапе порядка 2 млрд. руб.

Для определения потенциальных резидентов ТОСЭР в регионе осуществляет деятельность Комиссия по рассмотрению заявок на заключение соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования Иркутской области (моногорода), образованная постановлением Правительства Иркутской области от 27 июня 2016 года № 393-пп (далее – Комиссия).

В соответствии с Порядком заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования Иркутской области (моногорода), установленным постановлением Правительства Иркутской области от 2 июня 2016 года № 337-пп, министерством экономического развития Иркутской области с учетом рекомендаций Комиссии принимается решение о заключении указанных соглашений с юридическими лицами.

В соответствии с Правилами ведения реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614, министерством экономического развития Иркутской области направляются необходимые сведения для включения потенциального резидента в данный реестр.

В настоящее время на территории предполагаемой площадки индустриального (промышленного) парка осуществляет деятельность ряд предприятий (ОАО «Кристалл», ООО «Руссоль», АО «ГПК «Недра», ООО «ПМК», ООО «Усольмаш» и др.).

В связи с тем, что в соответствии со статьей 284.4. Налогового кодекса Российской Федерации одним из условий применения пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков - резидентов ТОСЭР является ведение раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности соответственно на ТОСЭР, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении иной деятельности, применение налоговых преференций по налогу на прибыль не повлечет выпадающих доходов областного бюджета.

По налогу на имущество организаций дополнительных расходов областного бюджета также не ожидается, так как применение пониженной налоговой ставки осуществляется только в отношении вновь введенного имущества.

Кроме того, проект закона в продолжение развития специальных комплексов под размещение производственных объектов предлагает установить льготу по налогу на имущество организаций для управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков в отношении вновь вводимых основных средств, в целях изыскания дополнительных финансовых средств на этапе обустройства территорий необходимой инфраструктурой.

В целях оказания содействия развитию производственных мощностей в части расширения объема производства и номенклатуры производимой продукции для резидентов индустриальных (промышленных) парков, расположенных на территории Иркутской области, проектом закона предлагается уменьшить объем инвестиций в основной капитал в налоговом периоде минимум до 5 млн. рублей, т.к. большинство действующих и потенциальных резидентов индустриальных промышленных парков относятся к субъектам малого предпринимательства, и установленный ранее минимальный объем инвестиций в размере 10 млн. рублей является сдерживающим фактором в части применения пониженной ставки по налогу на прибыль организаций. Кроме того, данное изменение нацелено на выравнивание условий получения льготной ставки по налогу на прибыль для резидентов ТОСЭР и резидентов индустриальных (промышленных) парков.

Предоставление налоговых льгот обеспечит поступление дополнительных инвестиций в экономику Иркутской области.

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем по истечении одного месяца после дня его официального опубликования.

Министр экономического развития  
Иркутской области



О.В. Тетерина