



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"25" декабря 2017 г. № 01/01-1670

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении отчета КСП области от
25.12.2017 № 01/33

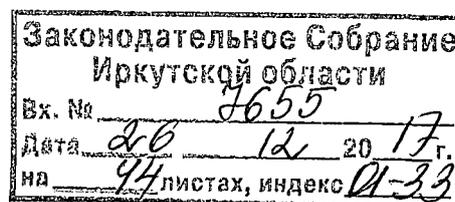
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП области от 25.12.2017 № 01/33 о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы».

Приложение: на 43 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ 01/33

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы»

«25» декабря 2017 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП области № 47 от 25.12.2017 рассмотрено
на коллегии 30.11.2017*

Настоящий отчет подготовлен по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2020 годы».

Основания для проведения мероприятия: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 1 разд. II плана деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 27.02.2017 № 20-П «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», обращение Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2016 № 2830.

Предмет мероприятия:

- государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2017 № 437-пп; документы и сведения, предоставленные ответственным исполнителем, соисполнителем, участниками государственной программы.

Объект мероприятия: министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (ответственный исполнитель), участники госпрограммы.

Период проведения мероприятия: август – ноябрь 2017 года.

Цель мероприятия: оценка достижения целей и значений целевых показателей, определение эффективности реализации государственной программы.

Анализируемый период: 2014-2016, истекший период 2017 года.

РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №

172-ФЗ), Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп (далее - Постановление № 282-пп, Порядок о разработке госпрограмм № 282-пп), государственная программа Иркутской области определена как документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Иркутской области.

Между тем, Положение о порядке разработки госпрограмм, утвержденное Постановлением № 282-пп, в части привязки разработки государственных программ Иркутской области к Системе целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня и Программе социально-экономического развития Иркутской области, не соответствует Федеральному закону № 172-ФЗ, Закону Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», которыми эти документы не отнесены к документам стратегического планирования.

Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2020 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2014 № 437-пп.

Принятие государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы обусловлено необходимостью:

- оказания мер социальной поддержки и обслуживания отдельной категории лиц в соответствии с действующим законодательством РФ;

- определением механизмов поддержки, в том числе распределения полномочий по предоставлению мер социальной поддержки граждан между Российской Федерацией и Иркутской областью, участием органов государственной власти, иных учреждений.

Ответственным исполнителем государственной программы определено министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее - министерство).

Целью госпрограммы является повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, что соответствует тактической цели Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня (1.6), утвержденной распоряжениями Правительства Иркутской области от 25.02.2014 № 123-рп (до 01.01.2015), от 10.09.2014 № 749-рп.

Цель государственной программы достигается путем решения следующих задач:

- повышение качества и доступности социального обслуживания граждан в Иркутской области; обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан; создание условий для сохранения здоровья и развития детей;

- повышение качества жизни семей с детьми путем создания комплексных условий для благополучия детей и подростков, обеспечения дружественных семье и детству общественных отношений и инфраструктуры жизнедеятельности;

- повышение эффективности мер по улучшению положения и качества жизни граждан пожилого возраста;
- поддержка и стимулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области; обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области, преодоление социальной разобщенности в обществе.

Анализ структуры госпрограммы

Государственная программа содержит все необходимые элементы, предусмотренные пунктом 15 постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – Постановление № 282-пп): паспорт, характеристику текущего состояния, цель, задачи, целевые показатели, сроки реализации, подпрограммы, анализ рисков, описание мер управления рисками, ресурсное и прогнозное обеспечение, ожидаемые конечные результаты.

Государственная программа включает в себя 8 подпрограмм, в том числе:

- ПП 1 «Социальное обслуживание населения» на 2014 - 2020 годы, направленная на решение задач, связанных с повышением качества и доступности социального обслуживания граждан в Иркутской области;
- ПП 2 «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, направленная на решение задач по обеспечению условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- ПП 3 «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, направленная на решение задач, связанных с предоставлением мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан;
- ПП 4 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, направленная на решение задач, связанных с созданием условий для сохранения здоровья и развития детей;
- ПП 5 «Дети Приангарья» на 2014 - 2020 годы, направленная на решение задач по повышению качества жизни семей с детьми путем создания комплексных условий для благополучия детей и подростков, обеспечения дружественных семье и детству общественных отношений и инфраструктуры жизнедеятельности;
- ПП 6 «Старшее поколение» на 2014-2020 годы, направленная на повышение эффективности мер по улучшению положения и качества жизни граждан пожилого возраста;
- ПП 7 «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, направленная на решение задач, связанных с поддержкой и стимулированием деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций для решения и профилактики социально-экономических проблем региона, развития и укрепления гражданского общества в Иркутской области;

- III 8 «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014 - 2020 годы, направленная на решение задач, связанных с обеспечением доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области.

В состав подпрограммы «Социальное обслуживание населения» на 2014-2020 годы входит ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденная приказом министерства социального развития, опеки и попечительства области от 23.10.2013 № 218-мпр.

В рамках ведомственной программы, реализуются мероприятия по обеспечению деятельности государственных организаций социального обслуживания Иркутской области; обеспечению условий социального обслуживания граждан в областных государственных организациях социального обслуживания; проведению капитального и текущего ремонта государственных организаций социального обслуживания Иркутской области; укреплению материально-технической базы государственных организаций социального обслуживания Иркутской области; обеспечению организаций социального обслуживания системами видеонаблюдения.

Ведомственная целевая программа разработана в соответствии с требованием постановления Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области» (далее - Постановление № 261-пп).

По мнению КСП области, наличие двух регламентирующих правовых актов по разработке и реализации государственных программ и ведомственных целевых программ не способствует формированию единой системы программно-целевого планирования.

Пунктом 22 Постановления № 261-пп установлено, что ведомственная целевая программа, предлагаемая к финансированию начиная с очередного финансового года, утверждается приказом исполнительного органа государственной власти области не позднее дня, предшествующего дню внесения проекта закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Иркутской области.

Таким образом, при принятии решений об утверждении госпрограммы и областного бюджета, представляются уже утвержденные нормативные правовые акты, требующие финансового обеспечения.

Отмечается практически прямое дублирование целей подпрограммы «Социальное обслуживание населения» на 2014-2020 годы и входящей в ее состав ВЦП:

Наименование подпрограммы/ВЦП	Цель
Подпрограмма «Социальное обслуживание населения» на 2014-2020	Повышение качества и доступности социального обслуживания граждан в Иркутской области
ВЦП «Социальное обслуживание населения» на 2014-2020	Повышение качества социального обслуживания населения в организациях Иркутской области

**Анализ ресурсного обеспечения государственной программы.
Оценка достижения целевых показателей**

В рамках экспертно-аналитического мероприятия осуществлен анализ ресурсного обеспечения государственной программы в редакции от 16.11.2017 №747-пп. Объем прогнозного ресурсного обеспечения госпрограммы на период 2014-2020 годов составляет 155 556 440,0 тыс. рублей (таблица).

Объем ресурсного обеспечения госпрограммы в разрезе источников финансирования

тыс. рублей

Наименование источника	Объем средств 2014-2020 годы	Удельный вес
Всего:	155 566 440,0	100,0%
Областной бюджет	130 784 742,1	84,0%
Федеральный бюджет	24 777 672,3	16,0%
Иные	4025,6	х

Ресурсное обеспечение госпрограммы в разрезе подпрограмм
за период 2014-2017 годы

тыс. рублей

Наименование		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
ГП «Социальная поддержка населения»	Всего	19 713 672,7	20 131 527,4	21 225 254,9	22 847 236,0
	ОБ	15 662 862,7	16 566 576,0	17 790 110,2	19 455 047,6
	ФБ	4 050 810,0	3 564 951,4	3 435 144,7	3 388 162,8
	ИИ	0,0	0,0	0,0	4 025,6
ПП 1 «Социальное обслуживание населения»	Всего	3 802 407,3	4 124 728,1	4 364 900,7	5 384 948,3
	ОБ	3 802 407,3	4 124 728,1	4 364 900,7	5 384 948,3
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
ПП 2 «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	Всего	1 160 061,2	1 102 342,8	1 153 283,0	1 157 295,5
	ОБ	1 160 061,2	1 102 342,8	1 153 283,0	1 157 295,5
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
ПП 3 «Социальная поддержка населения Иркутской области»	Всего	7 935 646,9	7 628 585,1	7 578 577,3	7 726 970,7
	ОБ	5 880 345,0	6 036 012,7	6 163 563,9	6 344 125,8
	ФБ	2 055 301,9	1 592 572,4	1 415 013,4	1 382 844,9
ПП 4 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	Всего	621 344,3	595 127,8	615 614,6	624 504,3
	ОБ	515 144,0	595 127,8	595 143,6	624 504,3
	ФБ	106 200,3	0,0	20 471,0	0,0
ПП 5 «Дети Приангарья»	Всего	6 043 072,8	6 501 957,5	7 417 386,8	7 869 777,4
	ОБ	4 260 587,8	4 654 530,4	5 460 234,5	5 893 868,1
	ФБ	1 782 485,0	1 847 427,1	1 957 152,3	1 975 909,3
ПП 6 «Старшее поколение»	Всего	21 556,3	12 015,9	16 994,0	14 501,2
	ОБ	21 556,3	12 015,9	16 994,0	14 501,2
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
ПП 7 «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»		26 150,0	19 807,4	18 880,0	19 030,0
		8 161,0	6 380,4	18 880,0	19 030,0
		17 989,0	13 427,0	0	0
ПП 8 «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	Всего	103 433,9	146 962,8	59 618,5	50 208,6
	ОБ	14 600,1	35 437,9	17 110,5	20 800,0
	ФБ	88 833,8	111 524,9	42 508,0	29 408,6

В 2017 году на реализацию госпрограммы предусматривались средств Пенсионного фонда РФ на софинансирование расходных обязательств Иркутской области, связанных с реализацией мероприятий социальной программы, направленных на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания, оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, в объеме 4 025,6 тыс. рублей, в

том числе на реализацию следующих мероприятий: укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания – 3 154,6 тыс. рублей; обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров и навыкам работы в сети «Интернет» - 871,0 тыс. рублей.

В целом объем ресурсного обеспечения государственной программы ежегодно увеличивается, с 19 713 672,7 тыс. рублей в 2014 году до 22 847 236,0 тыс. рублей в 2017 году (на 15,9%). При этом сокращается объем средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета: 2014 год - 4 050 810,0 тыс. рублей; 2015 год - 3 564 951,4 тыс. рублей; 2016 год - 3 435 144,7 тыс. рублей; 2017 год - 3 388 162,8 тыс. рублей (рис. 2).

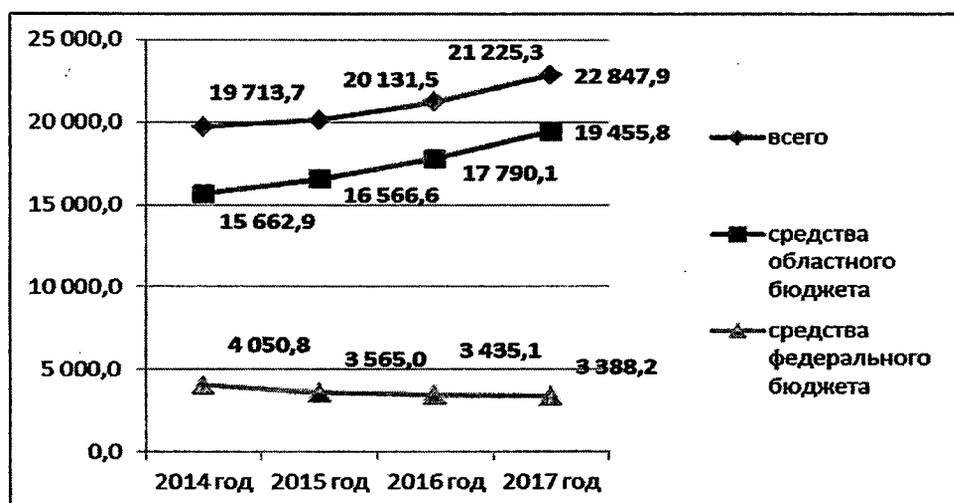


Рисунок 1. Объем ресурсного обеспечения госпрограммы на 2014-2017 годы, млн. рублей

Соответственно, изменяется соотношение источников финансирования: доля областного бюджета увеличивается с 79,5% в 2014 году до 85,2% в 2017 году; федерального бюджета - сокращается с 20,5% в 2014 году до 14,8% в 2017 году (рис. 2).

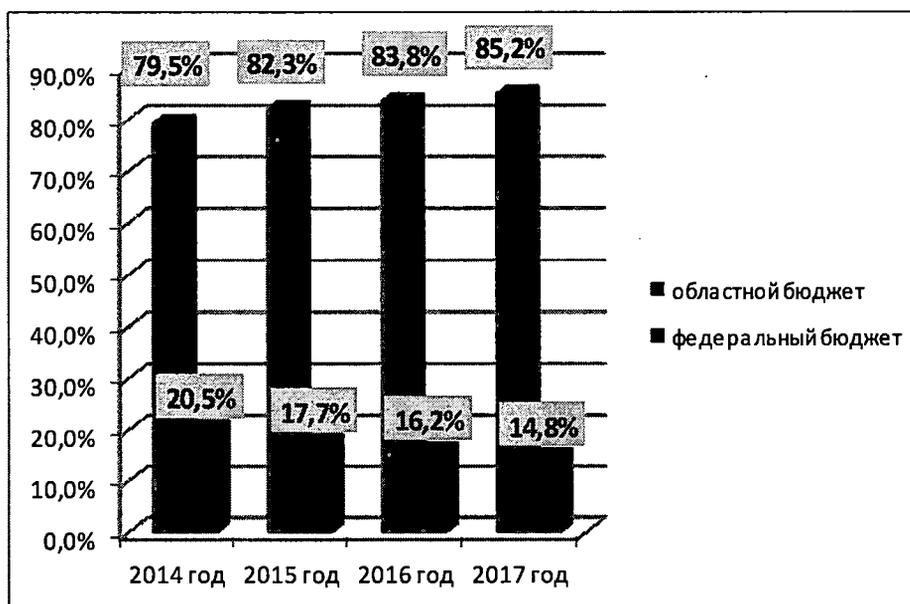


Рисунок 2. Соотношение удельного веса источников финансового обеспечения госпрограммы

В ходе экспертного мероприятия установлено, что сокращение объема средств из федерального бюджета, связано с уменьшением потребности предоставления выплат отдельным категориям граждан, получателям льгот за коммунальные услуги.

Анализ ресурсного обеспечения госпрограммы (приложение 12 к госпрограмме) свидетельствует, что ежегодное увеличение средств, в основном, предусматривается на реализацию мероприятий подпрограммы «Социальное обслуживание населения» (увеличение на 41,6% в 2017 году по сравнению с показателями 2014 года) и подпрограммы «Дети Приангарья» (на 30,3%).

Рост объема ресурсного обеспечения по подпрограмме «Социальное обслуживание населения» обусловлено в первую очередь необходимостью корректировки размера заработной платы социальным работникам, сохранением ее достигнутого уровня и достижения целевых значений, установленных «дорожной картой» в рамках Указов Президента РФ.

Соотношение средней заработной платы социальных работников организаций социального обслуживания населения к средней заработной плате в регионе одно из самых низких по показателям бюджетной сферы. Так, в 2015 году это соотношение составило 60,3 %, в 2014 году – 60,7 %, в 2016 году - 66,5 %. На 2017 год целевой показатель установлен на уровне 80 % от средней заработной платы в Иркутской области, на 2018 год – 100 %, что соответствует показателям, отраженным в поручении Правительства Российской Федерации от 15.06.2016 № ОГ-ИП12-3524.

Кроме того, в рамках данной подпрограммы предусмотрены средства на разработку проектно-сметной документации, проведение работ в учреждениях капитального и текущего характера, приобретение 31 единиц автобусов для организации перевозки групп детей и оборудование системами наблюдений с целью обеспечения антитеррористической защищенности объектов с круглосуточным пребыванием граждан.

Увеличение объема финансирования по подпрограмме «Дети Приангарья» связано с реализацией в 2016 году Закона Иркутской области от 02.11.2012 № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

В структуре ресурсного обеспечения госпрограммы на 2014-2017 годы (83 917 691,0 тыс. рублей) наибольший удельный вес занимает объем финансирования, определенный министерству социального развития, опеки и попечительства области – 98,9 % (83 033 621,6 тыс. рублей).

Анализ исполнения расходов по мероприятиям госпрограммы свидетельствует о достаточно высоком использовании средств как областных, так и федеральных. В период 2014-2016 годов исполнение государственной программы составило в среднем 98,6% к плановым показателям. Неисполнение средств по отдельным мероприятиям подпрограмм в полном объеме обусловлено, в том числе несвоевременным принятием управленческих решений по корректировке финансирования.

тыс. рублей/%

Источник финансирования	Объем средств	Исполнено	Исполнено, %
2014 год			
Всего	19 713 672,7	19 239 124,2	97,6
Областной бюджет	15 662 862,7	15 434 466,9	98,5
Федеральный бюджет	4 050 810	3 804 657,3	93,9
2015 год			
Всего	20 131 527,4	19 973 940,3	99,2
ОБ	16 566 576,0	16 542 803,3	99,9
ФБ	3 564 951,4	3 431 137,0	96,2

2016 год			
Всего	21 225 254,9	21 116 944,8	99,5
ОБ	17 790 110,2	17 757 840,3	99,8
ФБ	3 435 144,7	3 359 104,5	97,8

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия дана оценка соблюдения министерством п. 21, 22 Постановления 282-пп.

Согласно п. 21 Постановления № 282-пп государственные программы утверждаются Правительством Иркутской области до дня внесения проекта закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Иркутской области.

Государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

В соответствии с п. 22 Постановления № 282-пп государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в течение месяца со дня вступления его в силу.

Таблица (тыс. рублей)

Объем ассигнований госпрограммы в законе об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов	Ресурсное обеспечение госпрограммы в редакциях 2017 года
21.12.2016 - 20 469 064,7	21.12.2016 – 16 307 747,3
24.03.2017 – 21 756 746,1	14.03.2017 – 21 756 746,1
05.07.2017 – 22 859 235,9	05.06.2017 – 22 847 958,0; 04.08.2017 – 22 847 236,0; 22.09.2017 – 22 848 566,0; 10.10.2017 – 22 848 566,0

Как видно из представленной таблицы, министерством в 2017 году допущено нарушение п. 21, 22 Постановления № 282-пп, выраженное в не приведении в установленный срок ресурсного обеспечения госпрограммы к объему бюджетных ассигнований госпрограммы, предусмотренных Законом об областном бюджете.

В соответствии с Правилами построения системы целеполагания целевым показателем считается состояние, характеризующее достижение конкретной цели (выполнение задачи) как в количественных, так и относительных единицах измерения. Показатель непосредственного результата, характеризующий выполнение мероприятия, делится на показатель объема (измеримое количество объекта в соответствующих единицах) и показатель качества (изменение состояния объекта в сопоставимых единицах в определенном периоде времени).

Согласно Постановлению № 282-пп целевые показатели госпрограмм должны быть измеримыми, непосредственно зависеть от реализации цели и решения задач, а также соответствовать требованиям адекватности, точности, объективности, достоверности, однозначности, экономичности, сопоставимости, своевременности и регулярности. По мнению КСП области, установленные госпрограммой целевые показатели, отвечают требованиям Постановления № 282-пп.

Как свидетельствует паспорт государственной программы, значения целевых показателей установлены в относительном значении, их фактическое исполнение приближено к плановым.

Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя	2014 год	2015 год	2016 год
----------------------------------	------------------------------	----------	----------	----------

1. Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период				
План	%	100	100	100
Факт		100	100	100
2. Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания населения				
План	%	98,1	98,4	98,7
Факт		98,7	98,4	98,9
3. Доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума от общей численности детей				
План	%	48,3	33,3	41,2
Факт		41,2	33,3	33,4
4. Доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов				
План	%	96,15	96,2	96,25
Факт		96,28	96,4	96,1
5. Удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет				
План	%	65,5	65,6	65,7
Факт		65,5	65,6	65,7

КСИ области обращает внимание, что отдельные целевые показатели скорректированы с учетом их фактически достигнутого значения. Например, значение показателя «Удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет» на 2016 год в редакции постановления Правительства области об утверждении госпрограммы от 03.10.2016 № 644 установлено «66,0%». В редакции постановления от 21.12.2016 № 820-пп значение этого показателя снижено до «65,7», т.е. под фактически достигнутый уровень.

Анализ структуры и достижения целей в разрезе подпрограмм

Госпрограмма включает в себя восемь подпрограмм, целями которых является решение задач госпрограммы.

1. Подпрограмма «Социальное обслуживание населения»

Целью подпрограммы определено повышение качества и доступности социального обслуживания граждан в Иркутской области.

Достижение цели подпрограммы осуществляется путем решения задач:

- повышение качества предоставления социальных услуг в организациях социального обслуживания в Иркутской области;
- осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан;
- повышение квалификации для специалистов системы социальной защиты населения;
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области сферы социального обслуживания граждан на территориях, относящихся к сельской местности, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Ответственным исполнителем госпрограммы является министерство социального развития, опеки и попечительства области, которое в свою очередь, выступает участником подпрограммы. Также участником подпрограммы определено министерство строительства, дорожного хозяйства области.

Доля ресурсного обеспечения подпрограммы в общем объеме средств госпрограммы достаточно высокая, в среднем по годам составляет около 20%: 2014 год – 19,3%; 2015 год - 20,5%; 2016 год – 20,6%; 2017 год – 23,6%.

Подпрограмма реализуется по 5 основным мероприятиям и 1 ВЦП:

1) осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан;

2) повышение квалификации для специалистов системы социальной защиты населения;

3) осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области сферы социального обслуживания граждан на территориях, относящихся к сельской местности, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

4) осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан на территориях, относящихся к сельской местности, на 2014 год;

5) информационно-аналитическая и экспертная деятельность в сфере социального обслуживания на 2017 - 2020 годы

6) ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.

В рамках ВЦП предусмотрен комплекс мероприятий, направленный на:

1. обеспечение деятельности государственных организаций социального обслуживания Иркутской области;

2. обеспечение условий социального обслуживания граждан в областных государственных организациях социального обслуживания;

3. проведение капитального и текущего ремонта государственных организаций социального обслуживания Иркутской области;

4. укрепление материально-технической базы государственных организаций социального обслуживания Иркутской области;

5. обеспечение организаций социального обслуживания системами видеонаблюдения.

Мероприятия подпрограммы «Социальное обслуживание населения» направлены на повышение уровня заработной платы социальных работников до уровня средней заработной платы в регионе. В период с 2014 по 2016 год соотношение средней заработной платы социальных работников организаций социального обслуживания населения к средней заработной плате в регионе увеличено с 58 % до 66,5%. В 2017 году целевой показатель по данному мероприятию запланирован на уровне 80%, на 2018 год - 100%. В целом ресурсное обеспечение подпрограммы ежегодно увеличивается с 3 802 407,3 тыс. рублей в 2014 году до 5 384 948,3 тыс. рублей в 2017 году (на 41,6%), что обусловлено ростом заработной платы работников учреждений социального обслуживания в рамках выполнения майских Указов Президента РФ.

Источником финансового обеспечения мероприятий подпрограммы являются только средства областного бюджета, которые распределены между минсоцразвитием области и министерством строительства, дорожного хозяйства области (таблица).

Наименование	тыс. рублей			
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
министерство социального развития, опеки и попечительства	3 722 799,5	4 082 123,8	4 345 542,6	5 372 135,8
министерством строительства, дорожного хозяйства области	79 607,8	42 604,3	19 358,1	12 812,5
Всего	3 802 407,3	4 124 728,1	4 364 900,7	5 384 948,3

При увеличении объема ресурсного обеспечения подпрограммы в целом, наблюдается сокращение объема бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения, предусмотренных в рамках основных мероприятий подпрограммы

- ОМ «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области сферы социального обслуживания населения на территориях, относящихся к сельской местности» на 2014 год – 79 607,8 тыс. рублей;

- ОМ «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» на 2015 - 2018 годы: 2015 год – 42 604,3 тыс. рублей; 2016 год – 19 358,1 тыс. рублей; 2017 год – 12 815,5 тыс. рублей (рисунок 3).

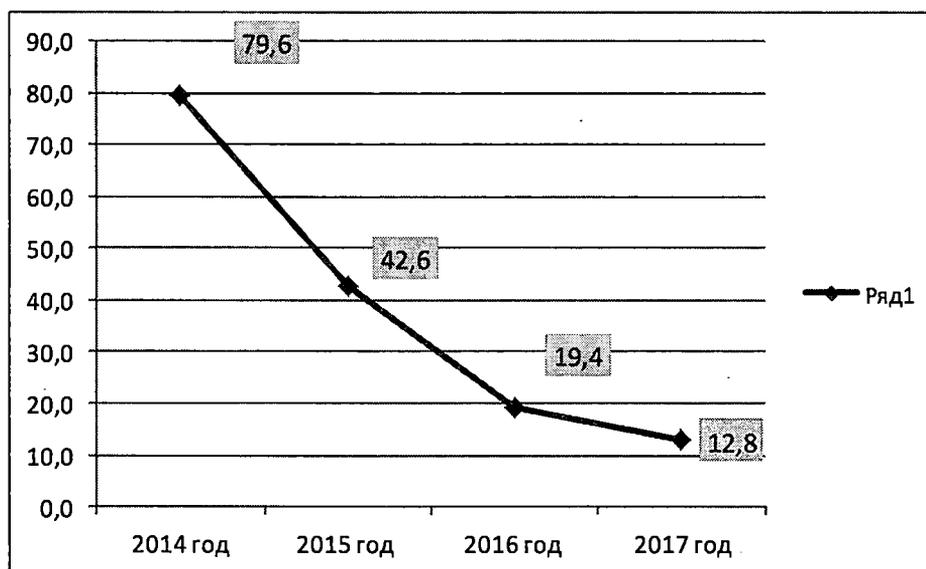


Рисунок 3. Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения, млн. рублей

В целом участниками подпрограммы к 2016 году достигнуты все целевые показатели установленные подпрограммой «Социальное обслуживание населения» и ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области».

Значительно с 698 до 146 сокращена очередь на получение мест в стационарных организациях социального обслуживания, что в первую очередь связано с вводом в эксплуатацию в 2015 году ОГБУ СО Иркутской области «Пуляевский психоневрологический интернат».

Отчетные данные об исполнении целевых показателей за 2014-2016 годы отражены в таблице.

Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя	2014	2015	2016
1. Доля лиц, обратившихся в судебные органы и органы прокуратуры за защитой нарушенных прав, от общего числа лиц, имеющих право на получение услуг социального обслуживания населения.				
План	%	0	0	0
Факт		0	0	0
2. Очередь на получение места в стационарных организациях социального обслуживания				
План	Ед.	728	728	150
Факт		698	391	146
3. Соотношение средней заработной платы социальных работников организаций социального обслуживания населения со средней заработной платой в регионе				
План	%	58	55,8	66,5
Факт		60,7	60,3	66,5
ВЦП Социальное обслуживание населения Иркутской области				
4. Доля граждан, удовлетворенных качеством социального обслуживания, от общего количества опрошенных граждан, получающих социальные услуги				
План	%	85	85	87
Факт		-	85	87
5. Удельный вес зданий стационарных организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий от общего количества зданий стационарных организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий				
План	%	1	0	0
Факт		0	0	0
6. Динамика вводимых мест в организациях социального обслуживания Иркутской области				
План	Ед.	3	-	-
Факт		3	-	-
7. Доля лиц, получивших государственные свидетельства о прохождении курсов повышения квалификации, от общего числа обучающихся				
План	%	100	100	100
Факт		100	100	100
8. Количество введенных в эксплуатацию зданий				
План	Ед.	1	0	-
Факт		0	1	
9. Количество введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства				
План	Ед.	-	2	1
Факт		-	1	2
10. Доля проведенных мероприятий от общего числа запланированных				
План	%	-	-	-
Факт		-	-	-

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в рамках подпрограммы «Социальное обслуживание населения» осуществляется основное мероприятие - «**Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения**» (КЦСР – 5310600000). Объем ассигнований в проекте изменений не изменился и составляет – 12 812,5. В рамках подпрограммы осуществляется реконструкция здания областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Ангарский психоневрологический интернат» в г. Ангарске. Объект является переходящим, строительство ведется с 2017 года, общая стоимость строительства 46 223,5 тыс. рублей. Ввод объекта в эксплуатацию запланирован в 2018 году.

В соответствии с приложением № 1 положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп (далее по тексту Постановление № 282-пп) целевые показатели госпрограммы должны **охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи, быть точными и сопоставимыми.**

В отношении основного мероприятия – «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» установлен только один целевой показатель – «Количество введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства», который **не охватывает реализацию** бюджетных инвестиций в 2017 году в отношении объектов капитального строительства.

На основании изложенного, КСП области считает необходимым дополнить указанное основное мероприятие целевым показателем – «Количество строящихся, проходящих реконструкцию объектов капитального строительства», что даст возможность сопоставлять реализацию бюджетных инвестиций на каждом этапе реализации госпрограммы.

Кроме того, как отмечалось КСП области ранее, в **нарушение ст. 79 Бюджетного кодекса РФ**, п. 6 положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп, решение о реализации бюджетных инвестиций в отношении объекта капитального строительства - реконструкция здания областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Ангарский психоневрологический интернат» в г. Ангарске принято распоряжением министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 30.06.2017 № 165-мр, а должно - постановлением Правительства Иркутской области.

2. Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

Подпрограмма реализуется одним участником – минсоцразвитием области в рамках одного основного мероприятия «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

Цель подпрограммы – обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, которая достигается решением одной задачи с идентичным наименованием.

В состав подпрограммы включено одно основное мероприятие с идентичным подпрограмме названием «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

В рамках основного мероприятия предусматривается реализация следующих мероприятий:

- 1) обеспечение условий деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- 2) обеспечение условий деятельности территориальных управлений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- 3) автоматизация процессов управления отраслью;

4) финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Таким образом, данная подпрограмма направлена на финансовое обеспечение минсоцразвития, его территориальных управлений и подведомственных министерству казенных учреждений.

Ресурсное обеспечение подпрограммы в период ее действия остается примерно на одном уровне: 2014 год - 1 160 061,2 тыс. рублей; 2015 год - 1 102 342,8 тыс. рублей; 2016 год - 1 153 283,0 тыс. рублей; 2017 год - 1 157 295,5 тыс. рублей.

Ожидаемыми конечными результатами реализации подпрограммы определены:

- поддержание доли аттестованных государственных служащих министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от общего количества, подлежащего аттестации, к 2020 году - на уровне 100%;

- увеличение фактического уровня материально-технического обеспечения от имеющейся потребности к 2020 году до 75%;

- поддержание доли использованных бюджетных средств от объема средств, утвержденных Законом Иркутской области «Об областном бюджете» на очередной финансовый год и плановый период, к 2020 году - на уровне 100%.

Согласно приложению 9 к госпрограмме установлены следующие целевые показатели подпрограммы:

Наименование целевого показателя		2014 год	2015 год	2016 год
Доля аттестованных государственных служащих министерства от общего количества, подлежащего аттестации				
План	%	100	100	100
Факт		100	100	100
Фактический уровень материально-технического обеспечения от имеющейся потребности				
План	%	55	65	75
Факт		55	65	75

По мнению КСП области, целевой показатель «Доля аттестованных государственных служащих министерства от общего количества, подлежащего аттестации» не является адекватным, поскольку не характеризует прогресс в достижении цели или решении задачи подпрограммы и госпрограммы, не соответствует положениям Постановления № 282-пп.

Требование о проведении обязательной аттестации гражданских служащих целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы предусмотрено статьей 48 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В связи с чем, установление такого целевого показателя является не обоснованным.

3. Подпрограмма «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы

Целью подпрограммы является предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан. Подпрограммы реализуется двумя участниками – минсоцразвитие области, министерство здравоохранения области (таблица).

Ресурсное обеспечение подпрограммы мероприятий, реализуемых минсоцразвитием, остается примерно на одном уровне, более 7 млрд. рублей.

Наименование участника ПП	Источник	тыс. рублей			
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год

министерство здравоохранения области	Всего	7 149,0	11 361,5	5 229,7	5 184,5
	ОБ	7 149,0	11 361,5	5 229,7	5 184,5
	ФБ	0,0	0,	0,0	0,0
министерство социального развития, опеки и попечительства области	Всего	7 928 497,9	7 617 223,6	7 573 347,6	7 721 786,2
	ОБ	5 873 196,0	6 024 651,2	6 158 334,2	6 338 941,3
	ФБ	2 055 301,9	1 592 572,4	1 415 013,4	1 382 844,9

Установлено, что единовременные социальные выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области гражданам проживающих в рабочих поселках Горно-Чуйский и Согдиондон, в связи с их закрытием предоставлялись по факту, а не по количеству зарегистрированных граждан по данным УФМС по Иркутской области.

Участниками подпрограммы в период 2014-2016 достигнуты все целевые показатели, установленные подпрограммой «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя	2014	2015	2016
1. Основное мероприятие – «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»				
Удельный вес граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности граждан в Иркутской области, имеющих на это право и обратившихся за получением мер социальной поддержки в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.				
План	%	100	100	100
Факт		100	100	100
Уровень предоставления мер социальной поддержки министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области отдельным категориям граждан в денежной форме				
План	%	100	100	100
Факт		100	100	100
2. Основное мероприятие «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Удельный вес граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности граждан в Иркутской области, имеющих на это право и обратившихся за получением мер социальной поддержки в медицинские организации				
План	%	100	100	100
Факт		100	100	100
Уровень предоставления медицинскими организациями мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в денежной форме				
План	%	100	100	100
Факт		100	100	100
3. Основное мероприятие «Оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Доля граждан из числа коренных малочисленных народов Иркутской области, которым оказана социальная поддержка, в общем количестве граждан из числа коренных малочисленных народов, обратившихся за ее получением				
План	%	100	100	100
Факт		100	100	100
4. Основное мероприятие «Осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов» на 2014 год				
Доля инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов, обеспеченных техническими средствами реабилитации и услугами, с учетом средств, предусмотренных в законе о бюджете, от общего количества обратившихся за их получением инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов				
План	%	-	-	60
Факт		-	-	60
Отношение граждан, реализовавших право на санаторно-курортное лечение, к общему количеству приобретенных путевок				
План	%	-	-	100
Факт		-	-	100

5. Основное мероприятие «Выплата единовременных пособий работникам противопожарной службы Иркутской области, добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей в случаях, предусмотренных Законом Иркутской области от 7 октября 2008 года N 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», а также членам семей погибших (умерших) спасателей аварийно-спасательных служб в случаях, предусмотренных Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года N 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» на 2015 - 2020 годы				
Количество получивших единовременные пособия работников противопожарной службы Иркутской области, добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных				
План	Чел.	--	-	1
Факт		-	-	1
Количество получивших единовременные пособия семей погибших (умерших) работников противопожарной службы Иркутской области, добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, спасателей аварийно-спасательных служб				
План	Ед.	-	1	-
Факт		-	1	-
6. Основное мероприятие "Предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в рабочих поселках Горно-Чуйский и Согдиондон Мамско-Чуйского района Иркутской области" на 2015 - 2017 годы				
Количество граждан, получивших единовременную социальную выплату на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области				
План	Чел.	-	273	359
Факт		-	273	299

Как указано выше, в рамках экспертно-аналитического мероприятия осуществлялась оценка ресурсное обеспечение подпрограммы в редакции постановления от 16.11.2017 № 747-пп, в объеме 7 726 970,7 тыс. рублей.

Между тем, Законом Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ в редакции от 17.11.2017 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объем бюджетных ассигнований подпрограммы утвержден в сумме 7 548 795,2 тыс. рублей, меньше объема ресурсного обеспечения подпрограммы на 178 175,5 тыс. рублей.

Сокращение объема ресурсного обеспечения подпрограммы предусмотрено по основному мероприятию «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», что обусловлено уточнением численности получателей мер социальной поддержки вследствие их естественной убыли, а также изменением региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в большинстве муниципальных образований в сторону уменьшения. В структуре подпрограммы, меры социальной поддержки, связанные с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг составляют 67 %.

4. Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы

Целью подпрограммы определено создание условий для сохранения здоровья и развития детей. Достижение цели осуществляется путем решения задач:

- 1) укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- 2) организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- 3) совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

4) укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства образования Иркутской области;

5) организация отдыха и оздоровления детей, повышение качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства образования Иркутской области;

6) организация отдыха и оздоровления одаренных детей в сфере культуры;

7) организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в полномочиях министерства здравоохранения Иркутской области;

8) организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в полномочиях министерства спорта Иркутской области.

Реализация мероприятий осуществляется 5 (пятью) участниками подпрограммы:

- министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- министерство образования Иркутской области;
- министерство здравоохранения Иркутской области;
- министерство культуры и архивов Иркутской области;
- министерство спорта Иркутской области.

В целом, ресурсное обеспечение подпрограммы за 2014-2017 остается примерно на одном и том же уровне. При этом средств областного бюджета увеличиваются с 515 144,0 тыс. рублей в 2014 году до 624 504,3 тыс. рублей в 2017 году (на 21,2%).

Средства федерального бюджета предусматривались только в 2014 и 2016 годах на мероприятие по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (приобретение путевок), организация проезда к месту отдыха и обратно для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения.

Ресурсное обеспечение подпрограммы в разрезе источников финансирования в 2014-2017 годах представлено в таблице.

Источник	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего	621 344,3	595 127,8	615 614,6	624 504,3
ОБ	515 144,0	595 127,8	595 143,6	624 504,3
ФБ	106 200,3	0,0	20 471,0	0,0

5. Подпрограмма «Дети Приангарья»

Целью подпрограммы является повышение качества жизни семей с детьми, создание комплексных условий для благополучия детей и подростков, обеспечение дружественных семье и детству общественных отношений и инфраструктуры жизнедеятельности.

Достижение цели осуществляется путем решения следующих задач:

- укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства образования Иркутской области;

- совершенствование областной системы выявления, поддержки и развития одаренных детей в различных областях интеллектуальной, творческой, физкультурно-спортивной, спортивной, технической и спортивно-технической деятельности в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий министерства образования Иркутской области;

- обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий Аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области;

- улучшение качества жизни детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в том числе профилактика отказов от новорожденных детей;

- улучшение качества жизни детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в том числе профилактика отказов от новорожденных детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в Иркутской области, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов;

- создание и тиражирование новых эффективных технологий.

Подпрограмма реализуется следующими участниками:

- министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- министерство образования Иркутской области;

- аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;

- министерство здравоохранения Иркутской области.

Ресурсное обеспечение подпрограммы в разрезе источников финансирования в 2014-2017 годах представлено в таблице.

тыс. рублей

Источник	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего	6 043 072,8	6 501 957,5	7 417 386,8	7 869 777,4
ОБ	4 260 587,8	4 654 530,4	5 460 234,5	5 893 868,1
ФБ	1 782 485,0	1 847 427,1	1 957 152,3	1 975 909,3

Доля объема ресурсного обеспечения подпрограммы составляет около 30,0% от общего объема ресурсного обеспечения госпрограммы.

Анализ выполнения целевых показателей свидетельствует, что они в основном приближены к установленным плановым значениям. Между тем, в 2015 году не достигнут целевой показатель «количество видеопроодукции», установленный в рамках основного мероприятия «Кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в Иркутской области, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы: план – 44 ед.; факт -40 ед.

Сведения о выполнении целевых показателей представлены в таблице.

Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя	2014 год	2015 год	2016 год
Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за отчетный период				
План	Чел.	2200	2013	2200
Факт		2141	2231	1815
Количество детей, принимающих участие в мероприятиях для одаренных детей				
План	Чел.	1450	1200	1550
Факт		1542	1280	1550
Количество семей, поставленных на учет в органах опеки и попечительства в связи с желанием принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей				
План	Ед.	-	2374	2250
Факт		-	2007	1683
Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей в возрасте 0 - 17 лет				
План	%	-	3,6	3,5
Факт		-	3,6	3,3
Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей				
План	%	-	76,86	78,86
Факт		-	81,5	87,65
Удельный вес отказов от новорожденных в общей численности родившихся детей				
План	%	-	0,32	0,28
Факт		-	0,31	0,26
Численность детей, родители которых лишены родительских прав				
План	Чел.	-	1138	1100
Факт		-	1087	1362
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи				
План	Чел.	-	18491	18768
Факт		-	19130	19056
Основное мероприятие «Укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Количество семей, принявших участие в социально значимых мероприятиях Иркутской области, направленных на укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства				
План	Ед.	2240	2140	2240
Факт		2548	2140	2240
Основное мероприятие «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Доля детей, получивших меры социальной поддержки, к общей численности детей в Иркутской области				
План	%	65,4	53	65,5
Факт		62,3	53,9	59
Удельный вес детей из малоимущих семей к общей численности детей, проживающих в Иркутской области				
План	%	41,5	33	41,2

Факт		41,2	33,4	33,4
Основное мероприятие «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства образования Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Доля семей, получивших меры социальной поддержки, к общей численности обратившихся за компенсацией				
План	%	-	80	80
Факт		-	100	100
Количество детей-инвалидов, на которых выплачена компенсация затрат за их воспитание и обучение на дому				
План	Чел.	-	373	380
Факт		-	494	380
Количество детей-инвалидов, по организации обучения которых родители (законные представители) обратились в консультативные центры (службы) областных государственных образовательных учреждений				
План	Чел.	-	99	120
Факт		-	242	242
Основное мероприятие «Совершенствование областной системы выявления, поддержки и развития одаренных детей в различных областях интеллектуальной, творческой, физкультурно-спортивной, спортивной, технической и спортивно-технической деятельности в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Число детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей с ограниченными возможностями здоровья, одаренных в различных областях интеллектуальной, творческой, спортивной деятельности, принимающих участие в мероприятиях				
План	Чел.	1500	1200	1550
Факт		1542	1280	1550
Основное мероприятие «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Количество семей, находящихся в социально опасном положении				
План	Ед.	-	4500	3170
Факт		-	2701	3204
Количество семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, получивших социальные услуги, услуги по социальному сопровождению				
План	Ед.	24600	24650	24680
Факт		24885	25007	22164
Основное мероприятие «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий министерства образования Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в образовательных учреждениях на территории Иркутской области				
План	Чел.	3550	3520	3500
Факт		3359	1295	938
Основное мероприятие «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Удельный вес несовершеннолетних детей, состоящих на учете в районных (городских), районных в городах комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в общей численности детей в возрасте от 0 до 18 лет				
План	%	0,63	0,55	0,54
Факт		0,11	0,5	0,54
Удельный вес несовершеннолетних, совершивших правонарушения повторно, от общего количества несовершеннолетних, состоящих на учете в районных (городских), районных в городах комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав				
План	%	21,1	18,3	17,6
Факт		23	20	36,8
Численность несовершеннолетних, выявленных в общественных местах, запрещенных для посещения детьми, в т.ч. в ночное время				
План	Чел.	4314	2526	2500
Факт		3555	2174	4500
Основное мероприятие «Улучшение качества жизни детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области. Профилактика отказов от новорожденных детей» на 2014 - 2020 годы				
Доля детей, переданных на воспитание в семью, от числа воспитанников детей домов ребенка (подсчитывается по итогам года)				
План	%	62	68	70
Факт		62	68	70
Основное мероприятие «Улучшение качества жизни детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Профилактика отказов от новорожденных детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				

Количество учреждений социального обслуживания, в которых внедрены новые социальные услуги/технологии работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации				
План	Ед.	18	10	10
Факт		23	15	10
Основное мероприятие "Кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в Иркутской области, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области" на 2014 - 2020 годы				
Количество видеопродукции				
План	Ед.	100	44	40
Факт		100	40	40
Основное мероприятие «Развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов» на 2015 - 2020 годы				
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сведения о которых содержатся в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей				
План	Чел.	-	4581	3000
Факт		-	3579	2634
Основное мероприятие «Создание и тиражирование новых эффективных технологий» на 2015 - 2020 годы				
Количество специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудников отделов по работе с несовершеннолетними, специалистов социальной сферы, образования, здравоохранения, членов СО НКО, волонтеров из числа студентов социальных факультетов ВУЗов и СПО, принявших участие в учебно-методических мероприятиях				
План		-	550	-
Факт		-	550	-

Как видно из таблицы, отмечается снижение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в образовательных учреждениях на территории Иркутской области, а также уменьшение количество семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, получивших социальные услуги, услуги по социальному сопровождению от органов социальной защиты. Наблюдается положительная динамика по уменьшению выявленных детей-сирот, оставшихся без попечения родителей.

Наблюдается положительная динамика по уменьшению удельного веса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей в возрасте 0 - 17 лет.

На момент проведения настоящей экспертизы объем ресурсного обеспечения подпрограммы утвержден в сумме 7 869 777,4 тыс. рублей. При этом объем бюджетных ассигнований подпрограммы законе об областном бюджете в редакции от 17.11.2017 предусмотрен в сумме 7 474 748,2 тыс. рублей, меньше на 395 029,2 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение подпрограммы сокращено по основному мероприятию «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

По пояснению министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области причинами значительного снижения ресурсного обеспечения в 2017 году является внесением изменений в нормативные правовые акты области, регулирующие предоставление мер социальной поддержки, направленных на оптимизацию и упорядочение мер социальной поддержки, в том числе исходя из **соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости.**

В соответствии с перечнем поручений Президента РФ от 11.03.2015 № Пр-417ГС Правительству РФ дано поручение - в целях обеспечения социальной справедливости внести в законодательство РФ изменения, направленные на совершенствование мер социальной поддержки граждан, исходя из обязательности соблюдения принципов адресности и нуждаемости. В связи поручением Президента РФ в Федеральный закон от

29.12.2015 № 388-ФЗ, Федеральным законом № 388-ФЗ, в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ внесены изменения, введены критерии нуждаемости.

Внесены изменения в нормативные правовые акты Иркутской области:

1. В Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ.

С 01.01.2017 право на предоставление компенсации родительской платы имеют родители (законные представители) ребенка (детей) в семьях со среднедушевым доходом ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в связи с чем сокращены ассигнования на 54 314 тыс. рублей (КЦСР 5350523450) по выплатам компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования.

2. В Закон Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» внесены изменения, в том числе введены дополнительные условия, ежемесячная денежная выплата предоставляется в случае, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Родители детей, посещающих дошкольные образовательные организации, имеют возможность трудоустроиться и самостоятельно улучшить материальное положение своей многодетной семьи, в связи с чем объем ассигнований сокращен на 35 519 тыс. рублей.

3. В закон Иркутской области от 23.10. 2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», согласно которым меры социальной поддержки многодетным семьям предоставляются при условии осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме установленных случаев. Например, количество детей, на которых предоставлялась бесплатное питание, назначенное на 01.06.2017 – 96 150 человек, на 23.10.2017 бесплатное питание назначено на 64 787 человек, объем ассигнований сокращен на 80 723 тыс. рублей. Указанные меры привели к уменьшению численности получателей в 2017 году. Кроме того, на 69 373 тыс. рублей сокращены ассигнования по выплатам денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области, в связи сокращением количества детей. На 94 603,1 тыс. рублей сокращены ассигнования, предусмотренные на выплаты государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (КЦСР 5350553800).

6. Подпрограмма «Старшее поколение» на 2014 - 2020 годы

Целью подпрограммы является повышение эффективности мер по улучшению положения и качества жизни граждан пожилого возраста

Достижение цели осуществляется путем решения следующих задач:

- оздоровление граждан пожилого возраста;
- оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста;
- обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров;
- совершенствование мер социальной защиты и социального обслуживания граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности;
- организация, проведение мероприятий, посвященных Дню Победы, а также связанных с Днем памяти жертв политических репрессий;
- научно-методическое и кадровое обеспечение деятельности по социальной поддержке граждан пожилого возраста.

Министерство является единственным участником подпрограммы.

Подпрограмма финансируется только из средств областного бюджета. Ресурсное обеспечение подпрограммы в разрезе источников финансирования в 2014-2017 годах представлено в таблице.

тыс. рублей				
Источник финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего	21 556,3	12 015,9	16 994,0	14 501,2
ОБ	21 556,3	12 015,9	16 994,0	14 501,2

Анализ отчетов об исполнении госпрограммы свидетельствует, что отдельные показатели не достигнуты. Например, в 2014-2016 годах показатель «количество граждан пожилого возраста, прошедших оздоровление» выполнен на 95% и 76%, соответственно, от установленных значений.

Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя	2014 год	2015 год	2016 год
Количество граждан пожилого возраста, охваченных социальными, оздоровительными, культурно-досуговыми мероприятиями				
План	Чел.	11510	12010	12510
Факт		12601	12010	12620
Основное мероприятие «Оздоровление граждан пожилого возраста» на 2014 - 2020 годы				
Количество граждан пожилого возраста, прошедших оздоровление				
План	Чел.	73	146	220
Факт		70	179	168
Основное мероприятие «Оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста» на 2014 - 2020 годы				
Доля государственных организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста Иркутской области, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста Иркутской области				
План	%	0	0	0
Факт		0	0	0
Доля организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста, обеспеченных основными средствами, от общего количества организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста Иркутской области				
План	%	100	100	100
Факт		100	100	100
Основное мероприятие «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» на 2014 - 2020 годы				
Количество неработающих пенсионеров, прошедших обучение компьютерной грамотности и навыкам работы в сети Интернет				
План	%	72	180	310
Факт		75	180	725
Основное мероприятие «Совершенствование мер социальной защиты и социального обслуживания граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности» на 2014 - 2020 годы				
Количество граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности, ежегодно получающих услуги мобильной социальной службы				
План	Чел.	13000	13000	13000
Факт		12386	13000	8888

Удельный вес граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности, получивших услуги мобильной социальной службы, от общего количества граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности				
План	%	14,4	14,4	14,4
Факт		13,72	14,4	14,4
Основное мероприятие «Организация, проведение мероприятий, посвященных Дню Победы, а также связанных с Днем памяти жертв политических репрессий» на 2014 - 2020 годы				
Количество граждан пожилого возраста, принявших участие в мероприятиях				
План	Чел.	70	70	70
Факт		70	72	70
Основное мероприятие «Научно-методическое и кадровое обеспечение деятельности по социальной поддержке граждан пожилого возраста» на 2014 - 2020 годы				
Количество специалистов, принявших участие в проведении форумов, конференций, совещаний, методических семинаров по организации, практической деятельности и совершенствованию работы в интересах граждан пожилого возраста				
План	Чел.	100	100	100
Факт		583	100	100

Не достижение показателя по мероприятию получения услуг мобильной социальной службы для граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности связано с внедрением технологии доступной социальной помощи, которая направлена на организацию постоянно действующего социального поста в отдаленных населенных пунктах Иркутской области. Оздоровление граждан пожилого возраста осуществляется по факту обращения в соответствии с заключенными контрактами.

7. Подпрограмма «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы

Целью подпрограммы является поддержка и стимулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - НКО) для решения и профилактики социально-экономических проблем региона, развития и укрепления гражданского общества в Иркутской области.

Подпрограмма реализуется следующими участниками:

- аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;
- министерство культуры и архивов Иркутской области;
- министерство имущественных отношений Иркутской области;
- министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Ресурсное обеспечение подпрограммы в разрезе источников финансирования в 2014-2017 годах представлено в таблице.

Источник финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего	26 150,0	19 807,4	18 880,0	19 030,0
ОБ	8 161,0	6 380,4	18 880,0	19 030,0
ФБ	17 989,0	13 427,0	-	-

Анализ целевых показателей свидетельствует, что их фактические значения существенно превышают плановые.

По мнению КСП области, установление плановых значений отдельных целевых показателей является не вполне обоснованным и не удовлетворяют одному из условий, установленных Постановлением № 282-пп:

- рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;
- определяются на основе данных государственного статистического наблюдения;

- рассчитываются по методикам, которые отражаются в приложении к государственной программе.

Например, показатель «Количество добровольцев, участвующих в деятельности НКО» установлен на 2014 год в количестве 1 250 человек, фактически – 21 550,0 человек, превышение в 17,2 раза. По показателю «Количество информационных материалов в средствах массовой информации (электронных и печатных) о деятельности НКО» плановое значение установлено 80 единиц, фактически 1 450 единиц, превышение 18,1 раза.

Задачами подпрограммы установлены:

- развитие и совершенствование институтов гражданского общества в Иркутской области через участие населения в осуществлении местного самоуправления, деятельности НКО, оказание волонтерской и благотворительной помощи НКО, участие НКО в деятельности попечительских советов;

- оказание финансовой и организационной поддержки НКО с целью развития механизмов предоставления социальных услуг населению в Иркутской области, решения социально-экономических проблем в Иркутской области;

- оказание имущественной поддержки НКО Иркутской области;

- оказание финансовой поддержки НКО министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- оказание государственной поддержки НКО в сфере культуры;

- содействие взаимодействию органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в сфере поддержки и развития институтов гражданского общества, привлечение НКО для участия в реализации государственной политики;

Оказание финансовой поддержки НКО осуществляется в соответствии с п.2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п. 6 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ, органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, только при наличии соответствующих средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением межбюджетных трансфертов).

В соответствии с письмом министерства финансов РФ от 17.05.2012 № 02-03-10/1761 цели предоставления субсидий НКО из бюджета субъекта РФ (местного бюджета) должны быть связаны с решением вопросов, отнесенных к компетенции субъекта РФ, вопросов совместного ведения в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ, которые вправе решать органы государственной власти субъекта РФ (с решением вопросов местного значения и вопросов, которые вправе решать органы местного самоуправления).

Во избежание предоставления финансовой поддержки НКО на цели относящиеся к вопросам местного значения, подпрограмму необходимо дополнить указанным ограничением.

Сведения о выполнении целевых показателей за 2014-2016 годы представлены в таблице.

Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя	2014 год	2015 год	2016 год
Динамика количества НКО, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Иркутской области (прирост)				
План	Ед.	50	50	50
Факт		61	50	50
Доля граждан, осуществляющих денежные пожертвования некоммерческим организациям на территории Иркутской области				
План	%	7	7,2	7,5
Факт		7	7,2	7,5
Доля граждан, принимающих участие в деятельности некоммерческих организаций на территории Иркутской области				
План	%	10	10,5	11
Факт		10	10,5	11
Количество НКО, получивших имущественную поддержку, всего				
План	Ед.	5	5	5
Факт		36	7	2
Количество органов территориального общественного самоуправления (далее - ТОС), созданных на территории Иркутской области (учитывая ТОС, зарегистрированные и не зарегистрированные как юридические лица), всего				
План	Ед.	3	10	10
Факт		23	23	10
Количество субсидий, предоставленных НКО на конкурсной основе, по прямому финансированию из средств областного бюджета, всего				
План	Ед.	29	30	75
Факт		35	31	86
Основное мероприятие «Развитие и совершенствование институтов гражданского общества в Иркутской области» на 2014 - 2015 годы				
Количество граждан, участвующих в осуществлении местного самоуправления				
План	Ед.	25000	25000	-
Факт		60300	25100	-
Количество добровольцев, участвующих в деятельности НКО				
План	Ед.	1250	1250	-
Факт		21550	1300	-
Количество информационных материалов в средствах массовой информации (электронных и печатных) о деятельности НКО				
План	Ед.	80	80	-
Факт		1450	90	-
Количество мероприятий, направленных на просвещение и повышение профессионального уровня граждан, участвующих в осуществлении местного самоуправления, работе органов ТОС				
План		7	7	-
Факт		7	8	-
Количество мероприятий, организованных для популяризации деятельности НКО, всего				
План	Ед.	2	2	-
Факт		2	2	-
Количество муниципальных образований Иркутской области, в которых реализованы проекты НКО, получивших государственную поддержку				
План	Ед.	7	7	-
Факт		7	7	-
Количество социологических исследований, проведенных за время реализации Программы				
План	Ед.	1	1	-
Факт		1	0	-
Основное мероприятие «Оказание финансовой и организационной поддержки НКО Иркутской области аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Количество НКО, получивших финансовую поддержку из средств муниципальных бюджетов				
План	Ед.	37	38	-
Факт		55	49	-
Количество НКО, получивших финансовую поддержку из средств областного бюджета				
План	Ед.	12	30	60
Факт		35	31	71

Количество мероприятий, направленных на оказание организационной поддержки национально-культурных автономий и иных общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере национально-культурных отношений в Иркутской области				
План	Ед.	-	-	-
Факт		-	-	-
Количество проектов, реализованных НКО за счет средств областного бюджета				
План	Ед.	12	30	60
Факт		35	31	71
Количество сотрудников НКО, прошедших повышение квалификации				
План	Ед.	20	20	-
Факт		35	0	-
Основное мероприятие «Имущественная поддержка НКО Иркутской области» на 2014 - 2015 годы				
Количество помещений, предоставленных НКО				
План	Ед.	5	5	5
Факт		36	0	5
Основное мероприятие «Оказание финансовой поддержки НКО министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Количество НКО, получивших финансовую поддержку на реализацию общественно полезных программ в области социальной политики				
План	Ед.	6	6	6
Факт		9	6	6
Основное мероприятие «Оказание финансовой поддержки НКО министерством культуры и архивов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Количество НКО, получивших финансовую поддержку на осуществление деятельности в сфере культуры и искусства				
План	Ед.	8	8	9
Факт		8	11	9
Основное мероприятие «Обеспечение взаимодействия органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления» на 2014 - 2015 годы				
Количество НКО, получивших материально-техническую поддержку на основании конкурса муниципальных программ поддержки НКО				
План	Ед.	10	10	10
Факт		10	10	20
Количество консультаций по вопросам поддержки НКО, разработке муниципальных программ поддержки НКО, проведенных для должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области				
План	Ед.	10	10	-
Факт		20	10	-

8. Подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014 - 2020 годы

Целью подпрограммы является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) (далее - МГН) в Иркутской области.

Достижение цели осуществляется путем решения следующих задач:

- формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения отношенческих барьеров;

- оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг и формирование нормативной правовой и методической базы по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН;

- формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта.

Подпрограмма реализуется следующими участниками:

- министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- министерство здравоохранения Иркутской области;
- министерство образования Иркутской области;
- министерство культуры и архивов Иркутской области;
- министерство спорта Иркутской области;
- министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области;
- министерство труда и занятости Иркутской области.

Ресурсное обеспечение подпрограммы в разрезе источников финансирования в 2014-2017 годах представлено в таблице.

тыс. рублей

Источник финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего	103 433,9	146 962,8	59 618,5	50 208,6
ОБ	14 600,1	35 437,9	17 110,5	20 800,0
ФБ	88 833,8	111 524,9	42 508,0	29 408,6

Исполнение целевых показателей представлено в таблице.

Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя	2014	2015	2016
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Иркутской области				
План	%	46,3	69,6	63,8
Факт		49,6	69,6	64,1
Доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности опрошенных инвалидов в Иркутской области				
План	%	44,6	55	60
Факт		44,6	55	60
Основное мероприятие «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере социальной защиты населения» на 2014 - 2020 годы				
Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере социальной защиты, в общем количестве приоритетных объектов в сфере социальной защиты				
План	%	52,6	76,3	59
Факт		52,6	76,3	59
Основное мероприятие «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере транспортной инфраструктуры» на 2014 - 2020 годы				
Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки МГН, в парке этого подвижного состава в Иркутской области				
План	%	10	11,7	13,4
Факт		10	11,7	13,4
Доля приоритетных объектов транспортной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве приоритетных объектов транспортной инфраструктуры в Иркутской области				
План	%	-	-	56,2
Факт		-	-	56,2
Основное мероприятие «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере здравоохранения» на 2014 - 2020 годы				
Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов здравоохранения в общем количестве приоритетных объектов здравоохранения в Иркутской области				
План	%	36,4	61,7	64,7
Факт		36,4	77,8	64,7
Основное мероприятие «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере образования» на 2014 - 2020 годы				
Доля государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, в которых сформирована универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в общем количестве государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области				
План	%	26,3	23,7	27,6
Факт		26,3	34,2	27,6
Доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, от общей численности детей-				

инвалидов данного возраста в Иркутской области				
План	%	-	-	80
Факт		-	-	80
Доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, от общей численности детей-инвалидов данного возраста в Иркутской области				
План	%	-	-	30
Факт		-	-	30
Доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования, от общей численности детей-инвалидов школьного возраста в Иркутской области				
План	%	-	-	96
Факт		-	-	96
Доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций в Иркутской области				
План	%	-	-	16
Факт		-	-	16
Доля образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, в общем количестве образовательных организаций в Иркутской области				
План	%	-	-	23,9
Факт		-	-	23,9
Доля образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, в которых созданы современные материально-технические условия в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в общем числе организаций, реализующих адаптированные образовательные программы				
План	%	-	-	20
Факт		-	-	20
Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций в Иркутской области				
План	%	9,2	15,8	31,5
Факт		9,2	16,1	31,5
Основное мероприятие «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере культуры» на 2014 - 2020 годы				
Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов культуры в общем количестве приоритетных объектов культуры в Иркутской области				
План	%	33,3	66,7	52,8
Факт		33,3	66,7	52,8
Основное мероприятие «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы				
Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов физической культуры и спорта в общем количестве приоритетных объектов физической культуры и спорта в Иркутской области				
План	%	64,3	70,6	70,6
Факт		64,3	70,6	70,6
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения				
План	%	14,5	15	15
Факт		14,5	15	15
Основное мероприятие «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере труда и занятости» на 2016 - 2020 годы				
Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере труда и занятости, в общем количестве приоритетных объектов в сфере труда и занятости Иркутской области				
План	%	-	-	43,2
Факт		-	-	43,2
Основное мероприятие «Информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и абилитации и социальной интеграции инвалидов в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Доля специалистов, прошедших обучение и повышение квалификации по вопросам абилитации и социальной интеграции инвалидов среди всех специалистов, занятых в этой сфере в Иркутской области				
План	%	-	-	5
Факт		-	-	5
Доля специалистов, прошедших обучение и повышение квалификации по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов среди всех специалистов, занятых в этой сфере в Иркутской области				
План	%	75	75	75
Факт		75	0	75
Количество специалистов, прошедших обучение (повышение квалификации) по изучению русского жестового языка переводчиками в сфере профессиональной коммуникации незлышащих (переводчик жестового языка) и переводчиками в сфере профессиональной коммуникации лиц с нарушениями слуха и зрения (слепоглухих), в том числе тифлокомментаторов				
План	Чел.	-	-	16

Факт		-	-	16
Основное мероприятие «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других МГН в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства» на 2014 - 2020 годы				
Доля граждан, признающих навыки, достоинства и способности инвалидов, в общей численности опрошенных граждан в Иркутской области				
План	%	-	-	41,9
Факт		-	-	41,9
Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов в Иркутской области				
План	%	45,2	49,6	49,6
Факт		45,2	49,6	49,6
Количество инвалидов и других маломобильных групп населения, принявших участие в информационных и просветительских мероприятиях, организованных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области				
План	Чел.	7000	8000	8000
Факт		7000	8000	8000
Количество инвалидов, обратившихся в круглосуточные диспетчерские центры связи для глухих с целью оказания экстренной и иной социальной помощи				
План	Чел.	-	-	100
Факт				100
Количество проведенных в сфере социальной защиты населения общественно-просветительских компаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе телевизионные и радиоролики, графические материалы				
План	Ед.	24	36	48
Факт		24	49	48
Основное мероприятие «Преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Количество инвалидов и других маломобильных групп населения, принявших участие в информационных и просветительских мероприятиях, организованных государственными учреждениями культуры Иркутской области				
План	Чел.	9070	10305	10417
Факт		9070	10305	10417
Основное мероприятие «Оснащение кинотеатров необходимым оборудованием для осуществления кинопоказов с подготовленным субтитрованием и тифлокомментированием» на 2016 - 2020 годы				
Количество инвалидов и других маломобильных групп населения, посетивших кинотеатры Иркутской области				
План	Чел.	-	-	90
Факт		-	-	90
Основное мероприятие «Повышение уровня обеспеченности инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также повышение уровня профессионального развития и занятости инвалидов» на 2016 - 2020 годы				
Доля инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году)				
План	%	-	-	101
Факт		-	-	101
Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости				
План	%	-	-	9
Факт		-	-	3,3
Основное мероприятие «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других МГН в рамках полномочий министерства спорта Иркутской области» на 2017 - 2020 годы				
Количество инвалидов и других МГН, принявших участие в спартакиаде "И невозможное возможно..."				
План	Чел.	--	-	-
Факт		-	-	-

В целом министерством, участниками подпрограммы в период 2014-2016 достигнуты все целевые показатели подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения».

В 2016 году по причине академической неуспеваемости выбыло 10 студентов-инвалидов, обучающихся по программам среднего профессионального образования. Общее число студентов данной категории на 01.01.2016 – 34 человека.

В связи с отсутствием финансирования в 2015 году, обучение специалистов по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов среди всех специалистов, занятых в этой сфере в Иркутской области не проводилось.

Анализ финансового обеспечения министерства и подведомственных ему областных государственных учреждений

Как указано выше, существенную долю ресурсного обеспечения государственной программы составляют расходы на обеспечение деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства области, подведомственных ему областных государственных учреждений.

Согласно информации министерства от 10.10.2017 № 02-53-13112/17-05 по состоянию на 01.10.2017 действует 123 областных государственных учреждений, подведомственных министерству, в том числе: казенных – 57, бюджетных – 62, автономных – 4.

КСИ области обращает внимание, что содержащейся в паспорте государственной программы информация в отношении количества областных государственных учреждений не актуальна (по состоянию на 01.01.2013) и требует корректировки.

Финансовое обеспечение деятельности министерства предусмотрено в рамках подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014-2020 годы. В соответствии с бюджетной сметой министерства от 09.01.2017 года на 2017 год общий объем расходов составляет 194 179,5 тыс. рублей, в том числе расходы на заработную плату 139 561 тыс. рублей (КОСГУ – 211), начисления на выплаты по оплате труда 41 248,3 тыс. рублей (КОСГУ – 213). Доля расходов на выплату заработной платы, с учетом начислений составляет 0,9 % от общего объема ресурсного обеспечения госпрограммы и 93,1 % от общих расходов министерства.

Согласно предоставленному штатному расписанию министерства от 01.06.2017, количество штатных единиц составляет 265, в том числе государственные гражданские служащих 227 штатных единиц; должностей, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Иркутской области – 23 штатных единицы; вспомогательный персонал – 14 штатных единиц.

Расходы на содержание 57 казенных учреждений предусмотрены в рамках реализации подпрограмм «Социальное обслуживание населения» на 2014-2020 годы, «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014-2020 годы» государственной программы.

тыс. рублей

Наименование расходов	2017 год	
	Утверждено планом ФХД	Исполнено на 01.10.2017
Заработная плата (КОСГУ 211)	1 249 098,9	859 952,1
Начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213)	370 982,7	255 468,9
Коммунальные услуги (КОСГУ 223)	50 949,3	26 110,2
Увеличение основных средств (КОСГУ 310)	16 512,4	9 372,3
Увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340)	134 646,7	70 512,9
Иные расходы (КОСГУ 221, 222, 224, 225, 226, 290)	88 012,2	58 653,1
ВСЕГО	1 912 202,2	1 280 051,5

Анализ начисленной заработной платы на 01.10.2017 в областных казенных учреждениях показал следующее.

Наименование должности	Среднемесячная заработная плата (тыс. рублей)
Директор	75,6
АУП	67,3
Основной персонал	34
Вспомогательный персонал	18,6

Расходы на содержание 62 бюджетных учреждений предусмотрены в рамках реализации подпрограмм «Социальное обслуживание населения» на 2014-2020 годы, «Развитие профессионального образования» на 2014-2020 годы государственной программы.

Анализ расходов бюджетных учреждений на 01.10.2017 показал следующее.

Таблица (тыс. рублей)

Наименование расходов	2017 год	
	Утверждено планом ФХД	Исполнено на 01.10.2017
Зарботная плата (КОСГУ 211), в том числе:	2 465 621,8	1 671 497,1
- за счет субсидий	2 357 299,9	1 603 105,6
- за счет собственных доходов	108 321,8	68 391,5
Начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213)	747 990,8	506 460,2
Коммунальные услуги (КОСГУ 223)	105 034,7	58 758,5
Увеличение основных средств (КОСГУ 310)	60 820,7	21 268,6
Увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340)	520 960,9	276 546,5
Иные расходы (КОСГУ 221, 222, 224, 225, 226, 290)	238 463,4	116 577,6
ВСЕГО	4 138 892,2	2 651 108,6

При этом расходы бюджетных учреждений за счет средств от приносящей доход деятельности утверждены планами ФХД в сумме 626 127,9 тыс. рублей.

Анализ начисленной заработной платы на 01.10.2017 в областных бюджетных учреждениях показал следующее.

Наименование должности	Среднемесячная заработная плата (тыс. рублей)
Директор	69,1
АУП	62,7
Основной персонал	26,2
Вспомогательный персонал	17,8

Расходы на содержание 4 автономных учреждений предусмотрены в рамках подпрограммы «Социальное обслуживание населения» на 2014-2020 годы государственной программы.

тыс. рублей

Наименование расходов	2017 год	
	Утверждено планом ФХД	Исполнено на 01.10.2017
Зарботная плата (КОСГУ 211), в том числе:	385 521,8	246 473,5
- за счет субсидий	342 019,4	228 480,1
- за счет собственных доходов	43 502,4	17 993,4
Начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213)	115 986,6	73 488,6
Коммунальные услуги (КОСГУ 223)	28 833,1	16 503,9
Увеличение основных средств (КОСГУ 310)	8330,0	3 961,5
Увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340)	118 281,7	79 096,9
Иные расходы (КОСГУ 221, 222, 224, 225, 226, 290)	45 042,0	36 331,1

ВСЕГО	701 995,2	455 855,8
--------------	------------------	------------------

При этом расходы автономных учреждений за счет средств от приносящей доход деятельности утверждены планами ФХД в сумме 209 409,9 тыс. рублей. Сведения о начисленной заработной плате на 01.10.2017 в областных автономных учреждениях представлен в таблице.

Наименование должности	Среднемесячная заработная плата (тыс. рублей)
Директор	82,4
АУП	78,2
Основной персонал	25,2
Вспомогательный персонал	19,8

В целом финансовое обеспечение деятельности министерства, включая территориальные управления, и подведомственные ему учреждений, составляет около 30,4 % от объема ресурсного обеспечения госпрограммы в целом (рисунок 4, млрд. рублей).

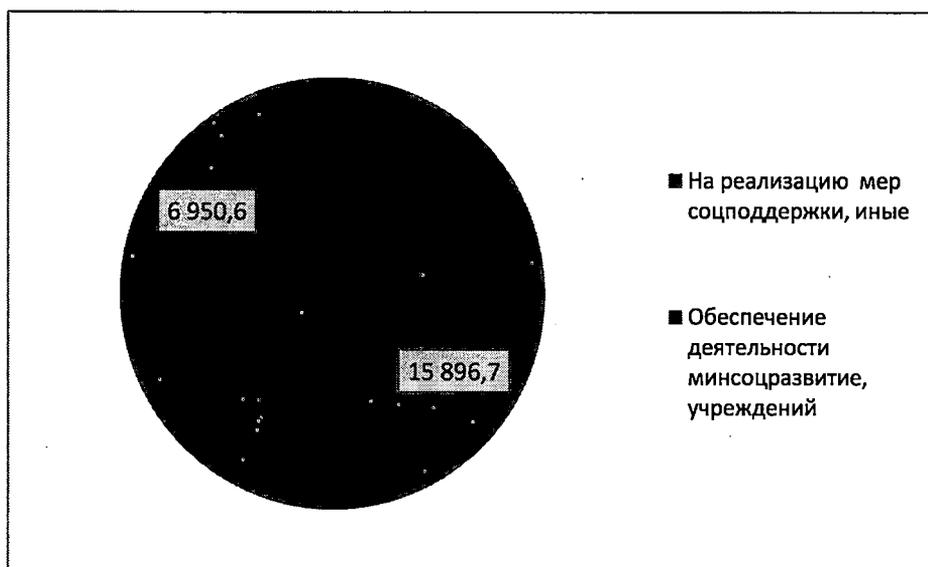


Рисунок 4. Соотношение ресурсного обеспечения деятельности минсоцразвития области, подведомственных ему учреждений, и средств на реализацию государственной программы.

Анализ реализации майских Указов Президента РФ

В рамках исполнения госпрограммы реализуется указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В соответствии с подпрограммой «Социальное обслуживание населения» реализуются задачи по повышению качества предоставления социальных услуг в организациях социального обслуживания Иркутской области путем увеличения соотношения средней заработной платы социальных работников организаций социального обслуживания со средней заработной платой в регионе.

По итогам 2014 года заработная плата социальных работников составила 19,3 тыс. рублей, фактическое значение целевого показателя составило 60,7% (плановый показатель 58%). В 2015 году фактическое значение планового показателя составило 60,0% (плановый показатель 55,8%). По итогам 2016 года плановый показатель достигнут на уровне 66,5% (плановый показатель 66,5%).

Указанные данные представлены в отчетах министерства об исполнении целевых показателей госпрограммы. При этом тип данного показателя указан министерством как прогрессивный, что противоречит плановым показателям, установленным в период 2014-2015 годов (снижение в 2015 году планового показателя на 2,2% к уровню 2014 года).

По пояснению министерства, на мероприятия по реализации указа Президента № 597 в части увеличения заработной платы социальным работникам организаций социального обслуживания направлено в 2014 году – 345 000 тыс. рублей, в 2015-2016 – 0,0 тыс. рублей, в 2017 году – 512 600 тыс. рублей.

Результаты отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам анализа использования средств, предусмотренных в рамках государственной программы

1. Аудит использования бюджетных средств на питание граждан, которым оказаны социальные услуги в учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»

В 2016 году КСП Иркутской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит использования бюджетных средств на питание граждан, которым оказаны социальные услуги в учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» по результатам (заключение от 30.09.2016 № 01-38-э), по результатам которого установлено следующее:

- расходы на питание в учреждениях социального обслуживания финансируются за счет средств областного бюджета и за счет платных услуг и иной приносящей доход деятельности. В соответствии с бюджетной отчетностью за 2015 год расходы на закупку продуктов питания утверждены в сумме 189 087,7 тыс. рублей, исполнены на 187 261,0 тыс. рублей или на 1 826,7 тыс. рублей меньше плана. Отклонение обусловлено уменьшением детей, находящихся под надзором и передачей их в приемные семьи или под опеку, а также экономией по конкурсным процедурам;

- в рамках предоставления социально-трудовых услуг (мероприятия по использованию остаточных трудовых возможностей и обучения доступным профессиональным навыкам) и услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей 42 учреждения социального обслуживания осуществляют производство сельскохозяйственной продукции. Овощи и картофель производятся во всех 42 учреждениях, из них более 50 % производится в 6 психоневрологических интернатах, на долю домов для граждан пожилого возраста и инвалидов приходится не более 2 % объемов производства, остальная часть картофеля и овощей производится учреждениями, предназначенными для оказания социальной помощи несовершеннолетним и центрами обслуживания населения. Продукция животноводства и зернофураж производится психоневрологическими интернатами.

Производство продукции полностью обеспечивает потребность учреждений в картофеле, мясе, отдельных видах овощей, позволяет повысить качество питания и обеспечить более полное финансирование расходов на продукты питания;

- учреждения на праве оперативного управления наделены сельскохозяйственной техникой, зданиями и сооружениями для содержания животных и хранения продукции, в бессрочное пользование переданы земельные участки, пригодные для растениеводства. Два учреждения, которые производят сельскохозяйственную

продукцию, но земельные участки и сельскохозяйственную технику на момент проведения экспертного мероприятия не имеют. ОГБУСО «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» производит продукцию на участках, принадлежащих работникам учреждения. ОГКУ «Центр помощи детям на момент проведения проверки (июль 2016 года) оформляет земельный участок в бессрочное пользование. Удобрения, семена, ГСМ для производства сельскохозяйственной продукции в 2015 году приобретены директором Центра в качестве пожертвований, земельный участок обрабатывался мотоблоком, находящимся в собственности сторожа;

- объем финансового обеспечения на выполнение государственного задания рассчитывался с учетом средств, поступающих от граждан в качестве платы за проживание (75 % от пенсии проживающих), а также доходов от реализации продукции, произведенной в учреждениях.

Стоимость продуктов питания, произведенных учреждениями в рамках проведения социально-реабилитационных мероприятий, и использованных на питание при расчете объема финансового обеспечения в учреждениях не учитывается и в планах финансово-хозяйственной деятельности (в доходах и расходах) не отражается. В Плане ФХД отражаются кассовые расходы (денежные средства) учреждений, стоимость продуктов, произведенных учреждениями, отражается в фактических расходах (расход продуктов питания для приготовления пищи).

Представляется целесообразным ГРБС распространить на все подведомственные учреждения Министерства имеющуюся практику расчета нормативных затрат на приобретение продуктов питания (на примере ОГБУСО «Тулюшкинский психоневрологический интернат»), при расчете исключать произведенные продукты в целях экономии бюджетных средств;

2. Анализ исполнения главными распорядителями средств областного бюджета (получателями бюджетных средств) положений статей 16, 17 Закона Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Статьей 16 Закона об областном бюджете на 2017 год предусмотрено, что распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на 2017 год, за исключением субсидий, распределение которых установлено согласно приложению 19 к Закону об областном бюджете, а также субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области, устанавливается Правительством Иркутской области в срок до **1 апреля 2017 года**.

В случае внесения в течение 2017 года в Закон об областном бюджете изменений в части расходов на предоставление местным бюджетам субсидий, ранее не предусмотренных областным бюджетом, их распределение осуществляется в срок **не позднее 30 календарных дней** со дня вступления в силу закона Иркутской области о внесении изменений в настоящий Закон.

Соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, заключаются в срок не позднее одного месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Иркутской области, предусматривающего распределение субсидий (пункт 3 статьи 16).

Правовое регулирование в рамках статьи 16 Закона о бюджете осуществляется в отношении межбюджетных субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 521) и субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 522).

Положения статьи 16 приняты в целях обеспечения своевременного распределения, заключения соглашений, финансирования бюджетов муниципальных образований – полного освоения субсидий, предусмотренных в областном бюджете.

Между тем, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области положения статьи 16 Закона об областном бюджете не всегда соблюдались. Так, с нарушением срока заключения соглашения с муниципальными образованиями области (не позднее одного месяца со дня вступления в силу НПА, предусматривающего распределение субсидий) о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, на общую сумму 27 279,6 тыс. рублей (превышение на **22 календарных дня**). Данные расходы предусмотрены в рамках подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы

Нарушение срока заключения соглашений установлено в части срока заключения соглашений с муниципальными образованиями области о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области 103 422,4 тыс. рублей. Соглашения заключены в период с 23.03.2017 по 30.03.2017, с превышением предельного срока на **22-29 календарных дней**.

По пояснению министерства, нарушение статьи 16 Закона о бюджете обусловлено внесением изменений в форму соглашения, установленную приказом министерства от 13.03.2017 № 37-мпр в части необходимости отражения долевого финансирования муниципальными образованиями области.

Статьей 17 предусмотрены предельные сроки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, **не позднее 100 дней** со дня заключения соглашений с бюджетными и автономными учреждениями о предоставлении соответствующих субсидий.

В силу части 2 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **определение поставщика** (подрядчика, исполнителя) – совокупность действий, которые осуществляются заказчиком в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, начиная с **размещения извещения** об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд

либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Таким образом, в целях соблюдения требований статьи 17 Закона о бюджете недостаточно приступить к размещению извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд, необходимо контракт заключить.

Соответственно, получатели бюджетных средств – казенные учреждения, учредителями которых являются государственные органы, и органы государственной власти области должны осуществить совокупность всех действий по определению поставщиков, в том числе завершая заключением госконтракта, в установленный статьей 17 Закона о бюджете срок.

Бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными минсоразвития нарушены сроки определения поставщиков от 3-х до 83-х дней (таблица).

Наименование	Объем ЛБО	Дата заключения соглашения на предоставление субсидии)	Период 100 дней в	Дата заключения ГК	Превышение срока, дней
ОГБУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Гармония» г. Черемхово»	956,8	29.03.2017	До 07.07.2017	10.05.2017, 04.07.2017, 17.07.2017	10
ОГБУСО «Сергинский психоневрологический интернат»	54 341,9	24.01.2017	До 04.05.2017	26.07.2017	83
ОГБУСО «Саянский детский дом – интернат для умственно отсталых детей»	8 164,6	29.03.2017	До 07.07.2017	ГК 14.08.2017, 17.08.2017	38, 41
ОГБУСО «Братский дом – интернат для престарелых и инвалидов»	5 530,0	29.03.2017	До 07.07.2017	28.07.2017	21
ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района»	3 786,7	29.03.2017	До 07.07.2017	10.07.2017, 17.07.2017	3, 10
ОГАУСО «Ангарский психоневрологический интернат»	10 361,4	29.03.2017	До 07.07.2017	21.06.2017, 18.07.2017, процедура не завершена	11
ОГАУСО «Реабилитационный центр «Шелеховский»	990,9	09.01.2017, 01.03.2017, 29.03.2017	До 19.04.2017, 09.06.2017, 07.07.2017	25.08.2017	49
ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»	629,8	29.03.2017	До 07.07.2017	17.07.2017	10
Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Иркутского района	845,2	29.03.2017	До 07.07.2017	29.08.2017	53
ОГБУСО «Саянский психоневрологический интернат»	16 725,7	15.03.2017, 29.03.2017, 11.05.2017	До 23.06.2017, 07.07.2017, 19.08.2017	15.08.2017, 18.08.2017, 21.08.2017, 25.08.2017, 28.08.2017, процедура не завершена	от 2 до 9

ОГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения»	610,5	29.03.2017, 01.09.2017	До 07.07.2017, 10.12.2017	01.08.2017	25
---	-------	---------------------------	------------------------------	------------	----

3. По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования субсидий, предоставленных из областного бюджета автотранспортным предприятиям на возмещение недополученных доходов, возникающих при перевозке льготных категорий граждан в рамках реализации «пилотного» проекта «Поэтапное внедрение электронного проездного билета на территории Ангарского городского округа для реализации права на льготный проезд отдельных категорий граждан» выявлено нарушений на сумму 25 732,8 тыс. рублей или 52,7% от объема проверенных средств.

КСИП области считает, что снятие с 01.01.2016 по 31.07.2016 пунктом 12(4) постановления Правительства Иркутской области от 24.08.2016 №508-пп ограничения числа поездок к возмещению перевозчикам на территории АГО в городском сообщении с 30 до 100 поездок (в отсутствие обоснования необходимости увеличения количества поездок до 100; распространение снятия ограничения на уже реализованный пилотный проект), привело к дополнительным расходам областного бюджета в рамках пилотного проекта на территории АГО (с 01.01.2016 по 30.06.2016) в сумме 25 732,8 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающему, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

По мнению КСИП области, рассматривать возможность увеличения числа поездок целесообразно при наличии соответствующего обоснования, а также в случае наличия финансовой возможности областного бюджета.

Также в рамках контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, допущенные министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, не нашедшие стоимостного выражения.

КСИП области рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области принимать участие в осуществление полномочий по предметам совместного ведения РФ и Иркутской области, выражающееся в установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (в том числе увеличивать количество принимаемых к возмещению поездок), при наличии финансовой возможности областного бюджета, с реализацией права исходить из установленных законами и иными правовыми актами субъекта РФ критерием нуждаемости (статья 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Анализ расчета эффективности госпрограммы

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 33 постановления Правительства Иркутской области № 282-пп министерство экономического развития Иркутской области ежегодно рассчитывает оценку эффективности реализации

госпрограмм области в Порядке проведения и Критерии оценки эффективности реализации государственных программ Иркутской области, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2014 № 545-пп (далее – Порядок проведения оценки).

На основании Порядка проведения оценки, министерством экономического развития Иркутской области проводится ежегодная оценка эффективности реализации государственных программ, в том числе реализация Государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы». В 2014 - 2016 годах реализация госпрограммы признана высокоэффективной (не менее 90 %), что связано с обеспечением на 100% мерами социальной поддержки граждан, имеющих право на получение такой поддержки и обратившихся за ее получением, высоким уровнем достижения целевых показателей, исполнения плановых объемов финансирования.

Выводы

1. Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы, в целом, соответствует требованиям к ее формированию и реализации, установленным постановлением Правительства области от 26.07.2013 № 282-пп.

2. Целью госпрограммы является повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, что соответствует тактической цели Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня (1.6), утвержденной распоряжениями Правительства Иркутской области от 25.02.2014 № 123-рп (до 01.01.2015), от 10.09.2014 № 749-рп.

3. В целом объем ресурсного обеспечения государственной программы ежегодно увеличивается, с 19 713 672,7 тыс. рублей в 2014 году до 22 847 236,0 в 2017 году (на 15,9%). При этом сокращается объем средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета: 2014 год - 4 050 810,0 тыс. рублей; 2017 год - 3 388 162,8 тыс. рублей (на 16,3%).

Финансовое обеспечение деятельности министерства, включая территориальные управления, и подведомственные ему учреждений, составляет 30,4% от объема ресурсного обеспечения госпрограммы в целом.

4. Анализ исполнения расходов по мероприятиям госпрограммы свидетельствует о стабильном ежегодном достаточно высоком использовании средств, как областных, так и федеральных. В период 2014-2016 годов исполнение государственной программы составило в среднем 98,6% к плановым показателям, неполное освоение средств обусловлено, в том числе, несвоевременным принятием управленческих решений по корректировке финансирования.

5. По результатам экспертизы установлено практически прямое дублирование целей подпрограммы «Социальное обслуживание населения» на 2014-2020 годы и входящей в ее состав ВЦП – «Повышение качества и доступности социального обслуживания граждан в Иркутской области» («населения в организациях Иркутской области»).

6. В отступление от требований положений раздела 3 Постановления № 282-пп четко не определено обоснование выделения подпрограмм. Мероприятия, направленные

на финансовое обеспечение деятельности областных государственных учреждений, подведомственных министерству социальной защиты, опеки и попечительства области, включены в разные подпрограммы.

Финансовое обеспечение деятельности отдельных казенных учреждений предусмотрено в рамках мероприятий подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы. Средства на обеспечение функций иных областных государственных учреждений, в том числе казенных, предусмотрены также в ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы», включенной в состав подпрограммы с аналогичным наименованием.

7. Государственная программа содержит подпрограмму «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», в состав которой включено только одно основное мероприятие с идентичным наименованием, что может свидетельствовать о недостаточном наборе основных мероприятий для достижения целей и решения задач подпрограммы. Требование о формировании набора основных мероприятий и ВЦП отсутствует в Постановлении № 282-пш.

Между тем такое требование о включении в состав подпрограммы не менее двух основных мероприятий предусмотрено Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»;

8. Целевой показатель подпрограммы «Социальное обслуживание населения» в части мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» на 2015 - 2018 годы не позволяют дать оценку о результатах реализации всего периода госпрограммы, охватить все аспекты достижения цели в случае если строительство (реконструкция) объектов капитального строительства осуществляется в период нескольких годов (переходящие объекты). По мероприятию предусмотрен один показатель - количество введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства. В целях оценки всех стадий реализации мероприятия в части бюджетных инвестиций, КСП области предлагает дополнить мероприятие целевым показателем - «Количество строящихся, проходящих реконструкцию объектов капитального строительства».

Целевой показатель подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014-2020 годы, «доля аттестованных государственных служащих министерства от общего количества, подлежащего аттестации» не является адекватным, поскольку не характеризует прогресс в достижении цели или решении задачи подпрограммы и госпрограммы.

Требование о проведении обязательной аттестации гражданских служащих целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы предусмотрено статьей 48 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В связи с чем, установление такого целевого показателя является не обоснованным;

9. Значения отдельных целевых показателей достигнуты в объеме плановых показателей, которые скорректированы с учетом их фактического исполнения. Например, значение показателя «Удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет» на 2016 год в редакции постановления Правительства области об утверждении госпрограммы от 03.10.2016 № 644 установлено «66,0%». В редакции постановления от 21.12.2016 № 820-пп значение этого показателя снижено до «65,7», т.е. под фактически достигнутый уровень.

10. Имеют место факты не достижения установленных значений по отдельным целевым показателям. Так, плановое значение показателя «Количество граждан пожилого возраста, прошедших оздоровление» установлено на 2014 год – 73 чел., на 2016 год – 220 чел., фактически 70 чел. и 168 чел., соответственно.

Аналогично по целевому показателю «Количество видеопродукции» по основному мероприятию «Кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в Иркутской области, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы: план на 2015 год – 44 ед.; факт – 40 ед.

11. Плановые значения отдельных целевых показателей подпрограммы «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы установлены не обосновано, поскольку их фактическое значение существенно превышает прогнозные.

Например, показатель «Количество добровольцев, участвующих в деятельности НКО» установлен на 2014 год в количестве 1 250 человек, фактически – 21 550,0 человек, превышение в 17,2 раза. По показателю «Количество информационных материалов в средствах массовой информации (электронных и печатных) о деятельности НКО» плановое значение установлено 80 единиц, фактически 1 450 единиц, превышение 18,1 раза.

12. Фактически целевой показатель «Соотношение средней заработной платы социальных работников учреждений социального обслуживания населения со средней заработной платой в регионе» в период 2014-2015 годах не являлся прогрессивным, как указано в отчете министерства за 2015 год об исполнении целевых показателей госпрограммы (снижение планового показателя на 2,2 %, фактического значения на 0,4%);

13. В 2017 году министерством допущены нарушения п. 21, п. 22 Постановления № 282-пп, выраженные в не приведении в установленный срок ресурсного обеспечения госпрограммы к объему бюджетных ассигнований госпрограммы, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

В 2017 году ресурсное обеспечение госпрограммы не было приведено к ассигнованиям, предусмотренным в Законе об областном бюджете на 2017 год, плановый период 2018-2019 годов (далее по тексту – Закон) в сумме 20 469 064,7 тыс. рублей, КЦСР 5300000000 (редакция Закона от 21.12.2016). Ресурсное обеспечение госпрограммы не было приведено к ассигнованиям, предусмотренным в Закона в сумме 22 859 235,9 тыс. рублей, КЦСР 5300000000 (редакция Закона от 05.07.2017);

14. В нарушение ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, п. 6 положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты

государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп, решение о реализации бюджетных инвестиций в отношении объекта капитального строительства - реконструкция здания областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Ангарский психоневрологический интернат» в г. Ангарске принято распоряжением министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 30.06.2017 № 165-мр, а должно - постановлением Правительства Иркутской области. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства реализуются в рамках подпрограммы «Социальное обслуживание населения».

15. По итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения главными распорядителями средств областного бюджета (получателями бюджетных средств) положений статей 16, 17 Закона Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлено, что министерствам в отдельных случаях положения статей 16,17 не всегда соблюдались.

В рамках подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» с нарушением срока заключения соглашения с муниципальными образованиями области (не позднее одного месяца со дня вступления в силу НПА, предусматривающего распределение субсидий) о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, на общую сумму 27 279,6 тыс. рублей (превышение на **22 календарных дня**).

Аналогичное нарушение установлено в части срока заключения соглашений с муниципальными образованиями области о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области 103 422,4 тыс. рублей. Соглашения заключены в период с 23.03.2017 по 30.03.2017, с превышением предельного срока на 22-29 календарных дней.

С несоблюдением требований статьи 17 (не позднее 100 дней со дня заключения соглашений с бюджетными и автономными учреждениями о предоставлении соответствующих субсидий), учреждениями минсоцразвития нарушены сроки определения поставщиков от 3-х до 83-х дней.

16. Имеются замечания к формированию министерством социального развития, опеки и попечительства области объемов ресурсного обеспечения государственной программы. Так, при внесении изменений в Закон об областном бюджете от 17.11.2017 предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований по госпрограмме на сумму 512 784,5 тыс. рублей, в том числе по подпрограмме «Социальная поддержка населения Иркутской области» на сумму 187 650,7 тыс. рублей и подпрограмме ПП «Дети Приангарья» на сумму 397 565,9 тыс. рублей, с перераспределением средств на иные государственные программы области.

Высвобождение средств обусловлено уточнением количества граждан, имеющих право на меры социальной поддержки и выплаты в связи с внесением изменений в нормативные правовые акты, предусматривающих уточнение критериев нуждаемости при предоставлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки.

Между тем, пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» установлено, что при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации средства, высвобождающиеся в связи с вступлением в силу изменений в нормативные правовые акты, регулирующие предоставление мер социальной поддержки исходя из соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости, направляются, как правило, на цели социальной политики субъектов Российской Федерации, включая предоставление мер социальной защиты (поддержки).

Рекомендации:

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП Иркутской области рекомендует Правительству Иркутской области, исполнительным органам государственной власти (участникам программы):

1. Принять комплекс мер, направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы в соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании.

2. Принимать участие в осуществление полномочий по предметам совместного ведения РФ и Иркутской области, выражающееся в установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (в том числе увеличивать количество принимаемых к возмещению поездок), при наличии финансовой возможности областного бюджета, с реализацией права исходить из установленных законами и иными правовыми актами субъекта РФ критерием нуждаемости (статья 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Председатель КСП Иркутской области



И.П. Морохоева