



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

"12" февраля 2018 г. № 01/23-01/162  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

С.Ф. БРИЛКЕ

О направлении отчета КСП области от  
29.12.2017 № 01/39

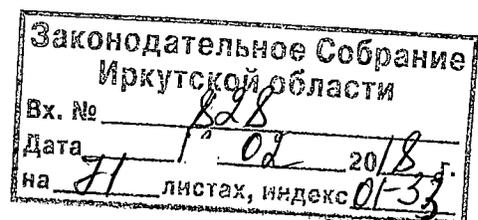
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП области от 29.12.2017 № 01/39 о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы».

Приложение: на 71 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОТЧЕТ № 01/39

#### о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы»

29.12.2017

г. Иркутск

Рассмотрен 27.12.2017 на коллегии КСП области,  
и утвержден распоряжением председателя КСП  
области от 29.12.2017 № 150-р

**Основания для проведения мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 5 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 27.02.2017 № 20-П «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», обращение Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2016 № 2830.

**Предмет мероприятия:** государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 443-пп (далее – Госпрограмма, ГП), документы и сведения, предоставленные ответственным исполнителем.

**Объект мероприятия:** министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (ответственный исполнитель); министерство по молодежной политике Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области (соисполнители), участники госпрограммы (министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство спорта Иркутской области).

**Период проведения мероприятия:** с 11 декабря по 27 декабря 2017 года.

**Цель мероприятия:** оценка достижения целей и значений целевых показателей, определение эффективности реализации государственной программы.

**Экспертируемый период:** 2014 год – истекший период 2017 года.

### РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЯ

**1 Необходимость принятия государственной программы, соответствие государственной программы законодательству о стратегическом планировании, действующему порядку разработки государственных программ**

На основании части 3 статьи 11, части 2 статьи 15 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), к документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне, относится, в том числе ежегодное послание

Президента РФ ФС РФ, во исполнение которого Президент РФ издает указы, в которых определяются стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, направления достижения указанных целей и решения важнейших задач в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, а также документы стратегического планирования, подлежащие разработке.

В целях улучшения жилищных условий граждан РФ, дальнейшего повышения доступности жилья Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ Президента РФ № 600), которым определена среднесрочная стратегия развития в данной сфере, Правительству РФ совместно с органами государственной власти субъектов РФ поручено, в том числе, обеспечить формирование специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан (молодых семей, работников бюджетной сферы), разработать (до декабря 2012 г.) государственную программу обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ, предусматривающую строительство жилья экономического класса и объектов инфраструктуры на вовлеченных в экономический оборот земельных участках, примыкающих к крупным городам, а также на неиспользуемых или используемых неэффективно земельных участках, предоставленных государственным организациям; разработать (до 03.2013.) комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда.

Поддержка указанных направлений в регионах осуществлялась посредством предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 323 (далее – ФГП), в том числе по 2 подпрограммам:

1) ФЦП «Жилище» на 2011 - 2015 годы<sup>1</sup> (3 подпрограммы: «Обеспечение жильем молодых семей»; «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»; «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации»; мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан);

ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы<sup>2</sup> (4 подпрограммы: «Обеспечение жильем молодых семей»; «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»; «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации»; «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»);

2) ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Цели на 2011-2015 годы: формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством

<sup>2</sup> Цели на 2015-2020 годы: формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством

<sup>3</sup> Цели: создание условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации; достижение приемлемого уровня сейсмической безопасности на территориях сейсмических районов Российской Федерации; уменьшение возможного экономического и экологического ущерба от сейсмических воздействий

Участие субъектов РФ в реализации ФГП предусматривало, наряду с переселением граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения; реализацией региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда **разработку государственных программ субъектов РФ по развитию жилищного строительства, обеспечению жильем молодых семей и развитию ипотечного жилищного кредитования.**

В Иркутской области ГП действует с 2014 года и направлена на ликвидацию всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012, снижение дефицита жилья за счет строительства жилья экономического класса, сокращение числа нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Необходимость принятия госпрограммы обусловлена государственной жилищной политикой, актуальностью жилищной проблемы в социальной сфере Иркутской области, характеризующейся:

- большим числом нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- спадом строительства новых жилых помещений, поддержания в пригодном для проживания состоянии существующего жилищного фонда;
- дефицитом жилых помещений в Иркутской области;
- дороговизной стоимости одного квадратного метра жилья;
- большой степенью износа жилищного фонда, несоответствием условий проживания в нем нормативным требованиям;
- наличием больших объемов ветхого и аварийного жилищного фонда. По состоянию на 1 января 2012 года общая площадь ветхого и аварийного жилья составляла 4589,3 тыс. кв.м (8,8% от общей площади жилищного фонда), из них аварийного - 909,9 тыс. кв.м.;
- потребностью в увеличении объемов строительства жилья экономического класса;
- необходимостью развития механизмов кредитования жилищного строительства;
- необходимостью обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, стоит на особом контроле Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ, Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формировании и реализации, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп (далее - Положение № 282-пп), государственная программа Иркутской области определена, как документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Иркутской области.

Федеральным законом № 172-ФЗ определено, что основой для разработки государственной программы субъекта РФ являются приоритеты социально-экономического развития, определенные стратегией социально-экономического развития субъекта РФ (статья 37), которая отнесена к документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания (часть 4 статьи 11 этого закона).

До настоящего времени в Иркутской области не принят документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, что свидетельствует о принятии государственной программы «Доступное жилье» с несоблюдением основополагающей нормы Положения № 282-пп – реализации госпрограммы в целях решения задач социально-экономического развития Иркутской области.

При этом пункт 11 Положения № 282-пп, содержит положение о разработке государственных программ Иркутской области (наряду со стратегией социально-экономического развития Иркутской области) исходя из целей и задач, определенных Системой целеполагания, что не соответствует Федеральному закону № 172-ФЗ, Закону Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (статья 3), которыми этот документ не отнесен к документам стратегического планирования.

Между тем, цель госпрограммы (повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания) соответствует тактической цели 2.2 стратегической задачи 2 «Развитие инфраструктуры и обеспечение условий жизнедеятельности» Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, утвержденной (до 01.01.2015), от 10.09.2014 № 749-рп.

Кроме этого, цель Госпрограммы соответствует приоритетам государственной жилищной политики, определенным Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, целевым ориентиром, определенным Указом Президента Российской Федерации № 600. Данные положения дублируют приоритеты и цели государственной политики в жилищной сфере, определенные государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 323.

Стратегической целью государственной жилищной политики в соответствие с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р) является **обеспечение доступности жилья** для всех категорий граждан (для малоимущих и других установленных законом отдельных категорий граждан, для граждан с умеренными доходами, для граждан с доходами выше средних).

**Обеспечение доступности жилья для малоимущих и других установленных законом отдельных категорий граждан** предусмотрено путем создания эффективной системы обеспечения жильем, как на основе социального использования муниципального жилищного фонда, так и с использованием других инструментов, включая государственные жилищные сертификаты. В частности, предполагается сокращение к 2020 году срока обеспечения жильем социального использования малоимущих граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, до 3 - 5 лет после постановки на учет.

В рамках **приоритетных задач** предусмотрено:

1) для повышения доступности жилья для всех категорий граждан РФ:

- повышение доступности ипотечных кредитов для граждан, снижение и эффективное распределение рисков кредитования между всеми участниками рынка;
- создание жилищного фонда социального использования для предоставления жилых помещений по договорам социального найма;
- разработка и внедрение института найма жилья;
- развитие специализированного государственного и муниципального жилищного фонда, включая служебный фонд для предоставления жилых помещений военнослужащим и членам их семей;

- развитие и совершенствование механизмов адресной поддержки населения для приобретения собственного (частного) жилья;

2) для соответствия объема жилищного фонда потребностям населения и формирования комфортной городской среды и среды сельских поселений - создание условий, обеспечивающих снижение износа жилищного фонда, в том числе ликвидацию в среднесрочной перспективе аварийного и ветхого жилья.

3) для роста предложений на рынке жилья, соответствующих потребностям различных групп населения:

- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктурой;

- осуществление государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов;

- содействие внедрению инновационных технологий в сфере жилищного строительства, развитию отечественного производства строительных материалов, изделий и конструкций;

- стимулирование малоэтажной застройки.

В результате реализации стратегических направлений государственной жилищной политики к 2020 году планируется достичь:

- отсутствия ветхого и аварийного жилищного фонда, снижения среднего уровня износа жилого фонда и коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня;

- приведения жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности, экологии, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);

- средней обеспеченности жильем (25 - 27 кв. м общей площади на человека в 2015 году и 28 - 35 кв. м - к 2020 году);

- увеличения объема ввода жилья до 140 - 150 млн. кв. м на базе комплексного освоения территорий и развития застроенных территорий в целях жилищного строительства на основе утвержденной градостроительной документации;

- увеличение объема выдаваемых ипотечных кредитов до 4,8 трлн. рублей в год (в ценах 2007 года) или 2,7 млн. кредитов;

- функционирования всех форм использования жилищного фонда (приобретение собственного жилья, наем жилья социального использования, наем частного жилья, некоммерческий наем, приобретение домов жилищно-строительных и жилищных кооперативов и т.д.);

- завершения выполнения обязательств по обеспечению жильем лиц, принятых на учет до 01.03.2015, в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма.

Кроме этого, целью государственной политики в сфере ликвидации аварийного жилищного фонда (согласно Стратегии развития ЖКХ в РФ на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 26.01.2016 № 80-р) является создание постоянно действующей системы реновации жилищного фонда, основанной на принципах государственной поддержки социально незащищенных категорий граждан и реализации прав собственников при переселении из аварийного жилищного фонда. Для достижения поставленной цели необходимо завершить переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2012, а также создать новые механизмы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после (01.01.2012).

## 2. Анализ цели, задач и структуры государственной программы

Структура ГП содержит все необходимые элементы согласно п. 15 Положения № 282-пп: паспорт, характеристику текущего состояния, цель, задачи, целевые показатели, сроки реализации, ГПП, анализ рисков, описание мер управления рисками, ресурсное и прогнозное обеспечение, ожидаемые конечные результаты.

Целью ГП определено повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания. Достижение цели ГП относится к предмету совместного ведения РФ и ее субъектов в рамках защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе права на жилище, создание условий для осуществления права на жилище (статья 72 Конституции РФ).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (статья 40 Конституции РФ).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан; стимулируют жилищное строительство; в установленном порядке предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда (статья 2 ЖК РФ).

Считая главной задачей государственной жилищной политики создание условий для осуществления гражданами их конституционных прав на жилище, а основной целью современных преобразований в жилищной сфере - обеспечение доступности жилья для широких слоев населения и создание безопасных и комфортных условий проживания в нем, формулировка цели ГП соответствует Положению № 282-пп, является специфичной (соответствует сфере реализации ГП), конкретной (формулировка четкая, не допускает произвольного или неоднозначного толкования).

В результате внесенных изменений цель ГП не претерпела изменений, задачи расширены:

- 1) улучшением жилищных условий отдельных категорий граждан;
- 2) обеспечением жильем граждан, проживающих на территории Иркутской области, жилые помещения которых утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области.

Направления реализации ГП за период ее реализации существенно не изменились. Постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2015 № 571-пп задача ГП, реализуемая через ГПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» дополнена новым направлением - улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, указанным в абзаце первом пункта 2.1 статьи 15, абзаце третьем пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и статье 2 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

Первоначальная редакция ГП предусматривала 9 подпрограмм (далее – ПП) , по состоянию на 01.01.2017 по-прежнему состояла из 9 ПП. В 2007 году Постановлением Правительства Иркутской области от 01.09.2017 № 577-пп ГП дополнена 10 ПП-ой «Государственная поддержка граждан, проживающих на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области» на 2017 год.

Каждая ПП направлена на решение одной задачи ГП, что соответствует пункту 2 Положения № 282-пп (таблица).

ГП «Доступное жилье»		
	от 24.10.2013 № 443-пп	Ред. от 15.12.2017 (№ 837-пп)
<b>Цель ГП:</b> Повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания		
Наименование ПП	Наименование задачи ГП	
1.«Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	Создание условий для решения жилищной проблемы населения Иркутской области с помощью ипотечного жилищного кредитования.	
2.«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	Формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности	Формирование рынка доступного жилья экономического класса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, а также улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан.
3.«Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	Обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания, и ликвидация существующего ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.	
4.«Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»:	Обеспечение переселения граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийных многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания.	
5.«Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы:	Обеспечение качественными и доступными жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещениях с высоким уровнем износа (больше 70%) на территории Иркутской области.	
6.« Молодым семьям - доступное жилье» на 2014 - 2020 годы	Создание механизма государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы в Иркутской области.	
7.«Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»	Выполнение отдельных мероприятий по подготовке зоны затопления части территории в связи со строительством Богучанской ГЭС	
8. «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	Обеспечение комплексных мер безопасности жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в условиях высокой сейсмичности и суровых природно-климатических условиях.	
9. «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	
10. «Государственная поддержка граждан, проживающих на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области» на 2017 год		Обеспечение жильем граждан, проживающих на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными, а также граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района

В рамках права инициировать разработку изменений в ГП в процессе реализации ГП (пункт 22 Положения № 282-пп) ответственный исполнитель – министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской, за 4 года реализации ГП (2014-2017 годы) внесло изменения 38 раз, в том числе 7 раз в 2014 году (раз в 1,5 месяца), 6 раз – в 2015 году (раз в 2 месяца), 12 раз – в 2016 году (раз в месяц), 13 раз – в 2017 году (раз в 28 дней). Изменения в ГП вносились 63,2 % случаев, в части корректировки объемов ресурсного обеспечения (включение, увеличение, сокращение, исключение, перераспределение между ПП, мероприятиями), в отдельных случаях отсутствовала взаимосвязка целевых показателей ГП с объемами ее ресурсного обеспечения, выявлялись технические ошибки. **Многократное внесение изменений в ГП снижает качество разрабатываемого документа стратегического планирования, не согласуется с принципами стратегического планирования.**

Федеральным 172-ФЗ предусмотрено, что организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям.

Срок действия ГП (до 2020 года) не изменен. Между тем, продлены сроки реализации трех ПП (таблица).

ПП	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837-пп)	Разница
«Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»	на 2014 - 2017 годы	на 2014 - 2020 годы	+ 3 года
«Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»	на 2014 год	на 2017 год	+ 3 года
«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	на 2014 - 2018 годы	на 2014 – 2020 годы	+ 2 года

ГП реализовалась первоначально через исполнение 15 основных мероприятий, из которых 4 (Развитие комплексного малоэтажного жилищного строительства в Иркутской области; Кадровое обеспечение задач строительства в Иркутской области; Реализация мер по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области; Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) признаны утратившими силу. За период реализации ГП введено 15 новых основных мероприятий, из которых 4 признаны утратившими силу (Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры в целях стимулирования жилищного строительства; Стимулирование частной инициативы граждан в жилищном строительстве; Обеспечение жильем семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала; Площадь изымаемых жилых помещений аварийного жилищного фонда, в отношении которой принято решение о предоставлении возмещений).

С 15.12.2017 реализуется 22 основных мероприятия (таблица).

ПП	Основные мероприятия	
	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837-пп)
1.«Развитие жилищного кредитования в Иркутской области»:	Основные мероприятия ПП не предусмотрены. ВЦП «Развитие ипотечного жилищного кредитования» на 2014 - 2020 годы	
2.«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»:	1.Развитие комплексного малоэтажного жилищного строительства в Иркутской области	Утратил силу с 1 января 2016 года
	2.Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области.	1.Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области.
	3. Создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса в Иркутской области	2. Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области.
	4. Кадровое обеспечение задач строительства в Иркутской области.	Утратил силу с 1 января 2017 года
	5. Ипотечное кредитование молодых учителей Иркутской области	4. Ипотечное кредитование (заем) молодых учителей Иркутской области.
		5. Формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.
		6. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области.
		7. Обеспечение жильем помещениями отдельных категорий граждан.
		8-10 Утратили силу с 18.08.2017: 8. Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры в целях стимулирования жилищного строительства; 9. Стимулирование частной инициативы граждан в жилищном строительстве; 10. Обеспечение жильем семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала.
		11. Строительство жилых помещений, реализация которых осуществляется с помощью жилищных сертификатов гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий.
		12. Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области
	3.«Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области»:	1. Обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания
4.«Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»:	1.Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	1. Количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда.
		2. Площадь расселенного аварийного жилищного фонда.
		3. Площадь снесенного аварийного жилищного фонда.
		4. Площадь изымаемых жилых помещений аварийного жилищного фонда, в отношении которой принято решение о предоставлении возмещений (Утратил силу с 17.03.2017)
5.«Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области»:	1. Обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа	
6.«Молодым семьям - доступное жилье»:	1. Улучшение жилищных условий молодых семей	

7.«Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»:	1.Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС	1. Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС. 2. Предоставление социальных выплат гражданам в связи с переселением из зоны затопления Богучанской ГЭС	
8.«Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»	1. Реализация мер по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области.	<b>Утратил силу с 10.10.2016</b>	
	2. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ		1. Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в области развития жилищного строительства.
			2. Строительство сейсмостойких жилых домов, основных (социальных) объектов и систем жизнеобеспечения, сейсмоусиление и реконструкция которых экономически нецелесообразны.
9.«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:	1.Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий Министерства;	1.Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий <b>министерства имущественных отношений Иркутской области;</b>	
	2.Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;	2.Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями	
	3.Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	<b>Утратил силу с 28.05.2015</b>	
10. Государственная поддержка граждан, проживающих на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области» на 2017 год		Предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения гражданам, проживающим на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также гражданам, проживающим на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области	

Наполнение ПП основными мероприятиями варьируется от одного основного мероприятия до двенадцати.

ПП сформирована в соответствии с макетом, предусмотренным Положением № 282-пп. В целом, структура ПП соответствует требованиям Положения № 282-пп: включает паспорт, характеристику текущего состояния сферы реализации ПП, цель и задачи, ее целевые показатели и сроки реализации, обоснование выделения ПП, анализ рисков и описание мер управления рисками ее реализации, ресурсное обеспечение, ожидаемые

конечные результаты реализации ГП и ПП.

Анализ характеристики текущего состояния сферы реализации ГП (раздел 1), наполнения ГП подпрограммами, задачами и основными мероприятиями показал, что они, в основном, направлены на достижение цели ГП - повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания.

### 3. Ресурсное обеспечение ГП

Ресурсное обеспечение в первоначальной редакции на весь срок ее реализации (2014-2020 годы) предусмотрено в объеме 10 054 876,4 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. За 4 года реализации ГП, в том числе за счет увеличением срока реализации трех ПП от 2 до 3 лет, объем ресурсного обеспечения увеличен до 20 284 944,6 тыс. рублей за счет средств областного (15 914 113,4 тыс. рублей) и федерального бюджета (4 370 831,2 тыс. рублей) (на 10 230 068,2 тыс. рублей или более чем в 2 раза).

На 2014-2016 годы в первоначальной редакции объем ресурсного обеспечения (с учетом прогноза поступления средств федерального бюджета) предусмотрен 9 127,5 млн. рублей. За три истекших года реализации ГП объем ресурсного обеспечения увеличился до 13 111,4 млн. рублей или на 3 983,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 4 111,6 млн. рублей при сокращении средств федерального бюджета на 127,7 млн. рублей. Ресурсное обеспечение за счет средств федерального бюджета в 2016 году запланировано ниже первоначально прогнозируемой оценки на 712,0 млн. рублей (таблица).

(млн. рублей)

ИФ	Объемы, годы											
	2014 год			2015 год			2016 год			Итого:		
ОБ	2 359,6	2 459,8	+100,2	3 308,6	4 189,7	+881,0	975,1	2 543,3	+1 568,3	6 643,3	10 754,9	4 111,6
ФБ	588,3	1 346,7	+758,4	599,8	630,3	+30,5	1 296,2	584,2	-712,0	2 484,2	2 356,5	-127,7
Итого:	2 947,9	3 806,4	+858,6	3 908,4	4 820,0	+911,6	2 271,3	3 127,6	+856,3	9 127,5	13 111,4	3 983,9

В 2017 году объем ресурсного обеспечения (с учетом прогноза поступления средств федерального бюджета) возрос с 1 968 896,8 тыс. рублей до 4 949 177,2 тыс. рублей или на 2 980 280,4 тыс. рублей, в том числе на 2 963 429,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, на 16 851,2 тыс. рублей – средств федерального бюджета (таблица).

(тыс. рублей)

ИФ	Объемы, 2017 год		
ОБ	1 084 140,1	4 047 569,3	+2 963 429,2
ФБ	884 756,7	901 607,9	+16 851,2
Итого:	1 968 896,8	4 949 177,2	+2 980 280,4

Объемы ресурсного обеспечения уточнены в 24 случаях из 38 изменений, внесенных в ГП за 2014-2017 годы и возросли более чем в 2 раза. Значительное увеличение ресурсного обеспечения отмечается в 2016 году в 3,2 раза, в 2017 году – в 4,5 раза (таблица).

тыс. рублей

Период	Постановление Правительства № 443-пп, ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы				
	Ред. от 24.10.2013	Количество изменений	Ред. от 15.12.2017	Прирост ресурсного обеспечения	
				тыс. рублей	%
2014 год	2 359 603,2	3 случая	3 806 435,3	1 446 832,1	61,3
2015 год	3 308 641,7	9 случаев	4 819 962,5	1 511 320,8	45,7
2016 год	975 071,0	12 случаев	3 127 565,9	2 152 494,9	220,8
2017 год	1 084 140,1	13 случаев	4 864 033,9	3 779 893,8	348,7
<b>2014-2017 годы</b>	<b>7 727 456,0</b>	<b>24 случая</b>	<b>16 617 997,6</b>	<b>8 890 541,6</b>	<b>115,1</b>

В основном, увеличение объемов ресурсного обеспечения затронуло четыре подпрограммы:

- «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания», ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета за 2014-2017 гг. в 2017 году составило 6 047 161,7 тыс. рублей с ростом к уровню 2014 года на 2 854 391,5 тыс. рублей;

- «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» за 2014-2017 гг. в 2017 году составило за счет средств областного бюджета 2 962 975,7 тыс. рублей с ростом к уровню 2014 года на 2 082 975,7 тыс. рублей;

- «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ресурсное обеспечение за 2014-2017 гг. в 2017 году составило 3 920 365,8 тыс. рублей с ростом к уровню 2014 года на 1 935 365,8 тыс. рублей (в основном, за счет средств федерального бюджета - 1 662 783,6 тыс. рублей; рост средств областного бюджета составил - 272 582,2 тыс. рублей) (таблица).

тыс. рублей

Наименование ПП	Ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы		Разница
	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837- пп)	
1.«Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»:	127 654,7	69 000,0	-58 654,7
2.«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы:	808 588,6	247 303,9	-561 284,7
3.«Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы:	880 000,0	2 962 975,7	+2 082 975,7
4.«Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»:	3 192 770,2	6 047 161,7	+2 854 391,5
5.«Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы:	354 491,0	1 315 815,1	+961 324,1
6.« Молодым семьям - доступное жилье» на 2014 - 2020 годы:	240 000,0	511 386,4	+271 386,4
7.«Подготовка зоны застройки части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»:	132 227,5	912 795,3	+780 567,8
8. «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	6 724,0	2 613,4	-4 110,6
9. «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:	1 985 000,0	3 920 365,8	+1 935 365,8
10. «Государственная поддержка граждан, проживающих на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области» на 2017 год		628 580,3	+628 580,3
<b>Всего ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы:</b>	<b>7 727 456,0</b>	<b>16 617 997,6</b>	<b>+8 890 541,6</b>

Также на увеличение ресурсного обеспечения в 2017 году повлияло включение в ГП новой ПП «Государственная поддержка граждан, проживающих на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области» на 2017 год с ресурсным обеспечением в объеме 628 580,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета – 252 171,8 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета – 376 408,5 тыс. рублей).

Одновременно к 2017 году по трем ПП («Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области», «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области», «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области») сокращено ресурсное обеспечение за 2014-2017 гг. (соответственно на 58 654,7 тыс. рублей, 561 284,7 тыс. рублей, 4 110,6 тыс. рублей).

#### 4. Оценка реализации мероприятий подпрограмм, основных мероприятий

##### 4.1. Подпрограмма «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы

**Цель и задачи** ПП сформулированы одинаково - создание условий для решения жилищной проблемы населения Иркутской области с помощью ипотечного жилищного кредитования. Основные мероприятия Подпрограммой не предусмотрены.

ПП реализуется через ВЦП Иркутской области «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденную приказом министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 23.10.2013 № 60-мпр.

Несмотря на то, что ведомственные целевые программы входят в состав государственных программ Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области» механизм проведения КСП области их экспертиз не предусмотрен. В результате в адрес КСП области ВЦП Иркутской области «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, а также проекты вносимых в нее изменений **не направлялись**.

При этом КСП области в рамках экспертизы ГП отмечала, что мероприятия ПП «Развитие ипотечного кредитования в Иркутской области» не в полной мере выполняют Указ Президента РФ № 600, а именно не предусматривают создание ипотечно-накопительной системы.

В рамках ПП **первоначально** планировалось предоставление гражданам, улучшающим свои жилищные условия с помощью ипотечного кредитования (многодетные семьи, областные государственные служащие, молодые специалисты, работники областных государственных учреждений, работники органов государственной власти Иркутской области, государственные должности) **626-ти социальных выплаты** (240 618,8 тыс. рублей с относительно пропорциональным распределением средств ежегодно, начиная с 2014 года по 2020 год; 35 828,12 кв. м. вновь построенного жилья, приобретенного в ходе реализации ПП).

В ресурсное обеспечение ПП на 2014-2017 годы внесены изменения, имеющие отрицательную динамику – минус 58 654,7 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование ПП/ периоды	Ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы		Разница
	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837- пп)	
1.«Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области», в том числе:	<b>127 654,7</b>	<b>69 000,0</b>	<b>-58 654,7</b>
2014 год	30 000,0	30 000,0	0
2015 год	30 000,0	0	- 30 000,0
2016 год	30 000,0	0	- 30 000,0
2017 год	37 654,7	39 000,0	+ 1 345,3

Так, постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2014 № 525-пп «О внесении изменений в ГП ресурсное обеспечение (далее – РО) на 2015-2017 годы ПП «, ранее предусмотренное в объеме 97 654,7 тыс. рублей (по 30 000,0 тыс. рублей – на 2015-

2016 годы, 37 654,7 тыс. рублей – на 2017 год) исключено, начиная с 01.01.2015 года. Одновременно сокращены ожидаемый конечный результат ПП и целевые показатели: социальные выплаты, предоставленные гражданам, улучшающим свои жилищные условия с помощью ипотечного кредитования с 626 до 372 единиц; площадь вновь построенного жилья, приобретенного в ходе реализации ПП с 35 828,12 кв.м до 21 287,34 кв.м.

ПП (в ред. от 10.10.2016) объем финансирования на 2014-2020 годы сокращен более чем в два раза – до 105 309,4 тыс. рублей для предоставления **274 социальных выплат** (15 681 кв. м.) и распределен по годам: исполненный 2014 год - 30 000,0 тыс. рублей, а также плановый объем РО в 2019 и 2020 годах совокупно 75 309,4 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Иркутской области от 18.11.2016 № 744-пп о внесении изменений в ГП, начиная с 01.01.2017 исключено **ресурсное обеспечение** на 2019-2020 годы (75 309,4 тыс. рублей), пропорционально сокращено более чем в 3 раза достижение целевых показателей по сравнению с действующей редакцией ПП (274 выплаты, в том числе для 24 многодетных семей) и в 8 раз по сравнению с первоначальной (626 выплат) – до **78 социальных выплат**, в том числе для 7 многодетных семей (4 467 кв.м.).

КСП области в течение 2017 года неоднократно указывала на не соблюдение Правительством Иркутской области рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области (постановление от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС) в части не включения бюджетных ассигнований на предоставление областной государственной поддержки (в виде социальных выплат на погашение ипотечного жилищного кредита) для многодетных семей, молодых специалистов, работников областных государственных учреждений, стоящих на учете в целях предоставления указанных выплат, в рамках реализации ВЦП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Согласно рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (абз. 3 п. 3.1 Постановления 16.12.2016 № 46/23-ЗС) об отражении в ГП достижения показателей «майских» Указов Президента РФ и влияния приоритетных проектов на достижение показателей ГП области в области утверждена ВЦП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014-2020 годы, предусматривающая целью улучшение жилищных условий граждан, дальнейшее повышение доступности жилья и качества ЖКУ (Указ Президента РФ № 600 об обеспечении Правительством РФ до 2018 года увеличения количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 в год).

Фактически реализация ВЦП осуществлялась только в 2014 году путем предоставления 76 социальных выплат гражданам, улучшающим свои жилищные условия с помощью ипотечного кредитования, по итогам освоения которых площадь вновь построенного, приобретенного жилья составила 4 123,8 кв. м., в том числе 11 многодетным семьям, на сумму 14 316,2 тыс. рублей. В период 2015-2016 годов реализация мероприятий не осуществлялась, и приказом министерства строительства, дорожного хозяйства области от 20.01.2017 № 5-мпр действие ВЦП приостановлено до 01.01.2018.

Как отметило Правительство области в письме от 12.05.2017 № 02-09-2294/17 для выполнения требований Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 по созданию до 2018 года для граждан РФ возможности улучшения жилищных условий не реже 1 раза в 15 лет в рамках ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» предусмотрены основные мероприятия: «Ипотечное кредитование молодых учителей Иркутской области на 2014 год» и «Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области на 2014-2020 годы». В

рамках данных мероприятий соответствующие целевые показатели запланированы только на один год (2014, 2015 годы соответственно).

Также в составе целевых показателей ГП установлен показатель «Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости квартиры общей площадью 54 кв. м. и среднего совокупного дохода семьи, состоящей из трех человек), который отражает количество лет, необходимых семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м. с учетом среднего годового совокупного дохода семьи.

Рекомендации КСП области Правительству Иркутской области учтены, Постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2017 № 837-пп в подпрограмму внесены изменения в части включения в РО указанных расходов в объеме 39 000,0 тыс. рублей в целях предоставления 90 социальных выплат (приобретения 4 545,0 кв.м. вновь построенного жилья).

В результате сокращения на 171 618,8 тыс. рублей (240 618,8 тыс. рублей - 69 000,0 тыс. рублей) РО ПП на 2014-2020 годы имеют отрицательную динамику целевые показатели – минус 458 социальных выплат (минус 26 816,1 кв.м.) (таблица).

Наименование целевого показателя	год	Значения целевых показателей		
		Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837- пп)	Перресс
1. Количество социальных выплат, предоставленных гражданам, улучшающим свои жилищные условия с помощью ипотечного кредитования (штук)	2014	78	78	0
	2015	78	0	-78
	2016	78	0	-78
	2017	98	90	-8
	2018	98	0	-98
	2019	98	0	-98
	2020	98	0	-98
	<b>2014-2020</b>	<b>626</b>	<b>168</b>	<b>-458</b>
2. Площадь вновь построенного жилья, приобретенного в ходе реализации Подпрограммы (кв.м.)	2014	4 467	4 467	0
	2015	4 467	0	-4 467
	2016	4 467	0	-4 467
	2017	5 606,78	4 545	-1 061,78
	2018	5 606,78	0	-5 606,78
	2019	5 606,78	0	-5 606,78
	2020	5 606,78	0	-5 606,78
	<b>2014-2020</b>	<b>35 828,12</b>	<b>9 012</b>	<b>-26 816,1</b>

При этом в 2014 году ни один из установленных целевых показателей не достигнут. Из 78 планируемых выплаты предоставлены только 76 гражданам с указанием причины «Выплаты носят заявительный характер. Неиспользованный остаток возвращен в областной бюджет». Из планируемых к приобретению 4 467 кв.м. площади вновь построенного жилья в 2014 году приобретено 4 123,8 кв.м. с обоснованием «При расчете планового показателя применялась средняя площадь для семьи из 3-х человек 54 кв.м.».

В результате ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, на период 2014-2017 годы реализована за счет средств областного бюджета в течение двух лет (2014 и 2017 годы) из четырех, что свидетельствует о формальном ее действии в 2015-2016 годах.

Законом Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в объеме 50 000,0 тыс. рублей, с учетом которого планируется предоставить 102 социальные выплаты гражданам, улучшающим свои жилищные условия с помощью ипотечного кредитования или построить (приобрести) 6,0 тыс. кв.м. нового жилья.

Между тем, для предоставления социальных выплат всем гражданам Иркутской области, состоящим в очереди, потребуется дополнительно выделить из областного бюджета 76 000,0 тыс. рублей, что позволит предоставить социальные выплаты оставшимся 76 гражданам.

#### 4.2. ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы

Целью ПП первоначально являлось формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности. Постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2015 № 571-пп о внесении изменений в ГП с 01.01.2016 цель расширена улучшением жилищных условий отдельных категорий граждан (таблица).

Наименование ПП	Цель подпрограммы	
	от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837- пп)
«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы:	Формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности	Формирование рынка доступного жилья экономического класса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, а также улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан.

Для достижения намеченной цели первоначально предполагалось решение 5 задач, число которых постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2015 № 571-пп увеличено до 7 задач (включены задачи 5-7 при исключении задачи 1), постановлением Правительства Иркутской области от 18.11.2016 № 744-пп – увеличено с 01.01.2017 до 12 (включены задачи 8-12), постановлением Правительства Иркутской области от 18.08.2017 № 547-пп – задачи 8-10 признаны утратившими силу с 18.08.2017 (таблица).

от 24.10.2013 № 443-пп	Задачи ПП	
	от 15.12.2017 № 837-пп	
1. Создание условий для развития комплексного малоэтажного жилищного строительства и увеличение его доли в общем объеме рынка строительства жилья.	<b>Утратила силу с 01.01.2016</b>	
2. Содействие техническому перевооружению, модернизации действующих предприятий строительной индустрии и созданию новых энергоэффективных предприятий, выпускающих энергоэффективные и энергосберегающие строительные материалы, расширение номенклатуры, увеличение объема продукции, производимой на территории Иркутской области.	1. Содействие техническому перевооружению, модернизации действующих предприятий строительной индустрии и созданию новых предприятий, выпускающих энергоэффективные и энергосберегающие строительные материалы, приобретению производств по глубокой переработке древесины для выпуска домокомплектов жилых и социальных зданий, расширение номенклатуры, увеличение объема продукции, производимой на территории Иркутской области.	
3. Создание условий для развития комплексного жилищного строительства, развития застроенных территорий и строительства жилищного фонда коммерческого использования.	2. Создание условий для комплексного освоения территорий в целях строительства жилья экономического класса.	
4. Содействие развитию кадрового потенциала строительной отрасли.	3. Содействие развитию кадрового потенциала строительной отрасли.	
5. Улучшение жилищных условий молодых учителей	4. Улучшение жилищных условий молодых учителей.	
	5. Содействие в строительстве наемных домов социального и коммерческого использования.	
	6. Создание условий для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области.	
	7. Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан.	
	<b>8 - 10. Утратили силу</b>	

	8. Создание условий для комплексного развития коммунальной инфраструктуры в целях стимулирования жилищного строительства. 9. Создание условий для стимулирования частной инициативы граждан в жилищном строительстве. 10. Создание условий для осуществления мероприятий по обеспечению жильем семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала.
	11. Создание условий для решения жилищной проблемы населения Иркутской области путем строительства жилых помещений, реализация которых осуществляется с помощью жилищных сертификатов гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий.
	12. Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области

**Объем РО** на 2014-2017 годы сокращен на 561 284,7 тыс. рублей или 69,4 %, в том числе в 2014 году на 39,94 %, в 2015 – на 81,89 %, в 2016 году – на 89,29 %, в 2017 году – 72,97 % (таблица).

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы			Разница	
	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837- пп)		тыс. рублей	%
	1	Всего	из них ФБ		
<b>А</b>		<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4=2-1</b>	<b>5=4/1*100</b>
2.«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы:	<b>808 588,6</b>	<b>247 303,9</b>	<b>53 710,3</b>	<b>-561 284,7</b>	<b>-69,42</b>
2014 год	217 830,9	130 831,8	30 784,6	-86 999,1	-39,94
2015 год	270 620,9	49 004,4	0	-221 616,5	-81,89
2016 год	116 861,2	12 519,6	10 018,0	-104 341,6	-89,29
2017 год	203 275,6	54 948,1	12 907,7	-148 327,5	-72,97

Анализ в разрезе источников финансирования ПП показывает, что на ПП средства федерального бюджета выделены в 2014, 2016, 2017 годах.

**В рамках ПП количество реализуемых основных мероприятий возросло с 5 до 8 по состоянию на 15.12.2017 (таблица).**

Основные мероприятия ПП	
Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837-пп)
1. Развитие комплексного малоэтажного жилищного строительства в Иркутской области	Утратил силу с 1 января 2016 года
2. Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области.	1. Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области.
3. Создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса в Иркутской области	2. Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области.
4. Кадровое обеспечение задач строительства в Иркутской области.	Утратил силу с 1 января 2017 года
5. Ипотечное кредитование молодых учителей Иркутской области	4. Ипотечное кредитование (засм) молодых учителей Иркутской области.
	5. Формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.
	6. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области.
	7. Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан.
	<b>8-10 Утратили силу с 18.08.2017:</b> 8. Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры в целях стимулирования жилищного строительства; 9. Стимулирование частной инициативы граждан в жилищном строительстве; 10. Обеспечение жильем семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала.
	11. Строительство жилых помещений, реализация которых осуществляется с помощью жилищных сертификатов гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий.
	12. Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области

Два основных мероприятия из 8 реализованы **только в 2014 году:**

1) Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области на 2014-2020 годы (средства областного бюджета 76 126,3 тыс. рублей). В его рамках производилось возмещение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов по строительству (модернизации), техническому перевооружению производств по выпуску строительных материалов, приобретению производств по глубокой переработке древесины для выпуска домокомплектов жилых и социальных зданий отвечающим требованиям энергоэффективности и экологичности.

Фактически в 2015-2017 годах ОМ «Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области на 2014-2020 годы» значилось в составе ПП **формально;**

2) Ипотечное кредитование (заем) молодых учителей Иркутской области на 2014 год (54 705,5 тыс. рублей: 30 784,6 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 76 126,3 тыс. рублей - средства областного бюджета). В его рамках предоставлялись социальные выплаты или социальные выплаты и компенсационные выплаты молодым учителям Иркутской области, улучшающим свои жилищные условия за счет ипотечного кредита (займа).

В рамках основного мероприятия **«Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области»** на 2014-2020 годы осуществлялось проектирование или строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, а также предоставленных бесплатно гражданам (средства областного бюджета на 2015, 2016 и 2017 годы в объеме соответственно 28 345,7 тыс. рублей (на строительство 1,5 км. дороги к микрорайону массовой застройки жильем экономического класса в г. Братск), 2 501,6 тыс. рублей (на проектирование дорог в МР «Славный» г.Иркутск) и 819,5 тыс. рублей).

В рамках основного мероприятия **«Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области на 2015 - 2020 годы»** за счет средств областного бюджета:

в 2015 году приобретались жилые помещения для медицинских работников в с. Еланцы Ольхонского района путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов (16 878,7 тыс. рублей), жилые помещения в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников ОГБУЗ «Куйтунская районная больница» (3 780,0 тыс. рублей);

в 2017 году приобретались жилые помещения в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников областных государственных учреждений культуры (12 500,0 тыс. рублей), для медицинских работников в пос. Качуг Качугского района путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов (10 000,0 тыс. рублей), для медицинских работников в пос. Баяндай Баяндаевского района путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов (10 000,0 тыс. рублей).

В рамках **основного мероприятия «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан»** на 2016 - 2017 годы осуществлялось предоставление отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по

договору социального найма и предоставление им единовременной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области (10 018,0 тыс. рублей в 2016 году, 12 907,7 тыс. рублей – в 2017 году). На 2016 год предусмотрено 10 018,0 тыс. руб. из федерального бюджета, что позволило обеспечить жилыми помещениями 6 семей (на общую сумму 8 940,2 тыс. руб.).

В рамках основного мероприятия «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области» на 2017 - 2020 годы в 2017 году государственным гражданским служащим Иркутской области предоставлялись единовременные выплаты на приобретение жилого помещения (8 720,9 тыс. рублей).

На реализацию **2 основных мероприятий** (Формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода; Строительство жилых помещений, реализация которых осуществляется с помощью жилищных сертификатов гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий) из 8 ОМй бюджетные средства не предусмотрены.

В качестве целевых показателей данной подпрограммы используются два целевых показателя: годовой объем ввода жилья и ввод жилья на душу населения.

Сокращение на 69,4 % объемов РО ПП на 2014-2017 годы повлекло сокращение значений ЦП на 2014-2017: на 37 % или 2 075 тыс. кв.м. сокращен годовой объем ввода жилья, и, как следствие от 16,3 % в 2014 году до 46,4 % в 2017 году сокращен ввод жилья на душу населения (таблица).

Наименование целевого показателя	год	Значения целевых показателей			
		Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837- пп)	Перпесс	
				кв.м	%
Годовой объем ввода жилья	2014	1180000	980000	-200000	-16,9
	2015	1300000	800000	-500000	-38,5
	2016	1455000	850000	-605000	-41,6
	2017	1670000	900000	-770000	-46,1
	<b>2014-2017</b>	<b>5 605 000</b>	<b>3 530 000</b>	<b>-2 075 000</b>	<b>-37,0</b>
Ввод жилья на душу населения	2014	0,49	0,41	-0,08	-16,3
	2015	0,54	0,33	-0,21	-38,9
	2016	0,6	0,35	-0,25	-41,7
	2017	0,69	0,37	-0,32	-46,4

кв.м

Анализ достижения ЦП показал, что в 2014 году по двум показателям, характеризующим ПП, установленные плановые ЦП не достигнуты с обоснованием «Снижение объемов ввода жилья вызвано снижением уровня индивидуального жилищного строительства, отсутствием в областном бюджете земельных участков под жилищное строительство с развитой инженерной инфраструктурой, низкий спрос населения на первичный рынок жилья, высокий уровень кредитования» (таблица).

Наименование целевого показателя	год	Значения целевых показателей			
		Ред. от 15.12.2017 (№ 837- пп)	Факт	отклонение	
				кв.м	%
Годовой объем ввода жилья	2014	980000	716893	-263107	-26,8
	2015	800000	900000	100000	12,5
	2016	850000	881 508	31 508	3,7
Ввод жилья на душу населения	2014	0,41	0,3	-0,11	-26,8
	2015	0,33	0,37	0,04	12,1
	2016	0,35	0,37	0,02	4,5

кв.м.

По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» за период 2014-2014 годов исполнение по мероприятиям составило 344 632,7 тыс. рублей (или 40,7 %) при плановых назначениях 847 171,9 тыс. рублей. В том числе за счет средств областного бюджета - 132 359,8 тыс. рублей (или 87,3 %) при плановых назначениях 151 553,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета - 18 311,8 тыс. рублей (или 44,9 %) при плановых назначениях 40 802,6 тыс. рублей, за счет иных источников - 189 702,0 тыс. рублей (или 29,2 %) при плановых назначениях 650 000,0 тыс. рублей. По мнению КСП области, низкое исполнение ПП за счет иных источников (29,2 %) **может указывать** на уклонение министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области на протяжении 2014-2016 годов от разработки в рамках пункта 7 Положения № 282-пп мер по привлечению средств из иных источников в соответствии с законодательством для достижения задач подпрограммы.

В 2014 году исполнение подпрограммы по двум основным мероприятиям составило 280 834,5 тыс. рублей (или 36%) при плановых назначениях 780 831,8 тыс. рублей. В том числе за счет средств областного бюджета - 81 760,9 тыс. рублей (или 81,7%) при плановых назначениях 100 047,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета - 9 371,6 тыс. рублей (или 30,4%) при плановых назначениях 30 784,6 тыс. рублей, за счет иных источников - 189 702,0 тыс. рублей (или 29,2%) при плановых назначениях 650 000,0 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области» исполнение составило 261 728,4 тыс. рублей (или 36%) при плане 726 126,3 тыс. рублей. По основному мероприятию «Ипотечное кредитование молодых учителей Иркутской области» исполнение составило 19 106,1 тыс. рублей (или 34,9%) при плане 54 705,5 тыс. рублей.

В 2015 году исполнение ПП по 2 основным мероприятиям составило 52 455,0 тыс. рублей (или 99,4%) при плане 52 478,4 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств областного бюджета - 48 916,8 тыс. рублей (или 99,8%) при плане 49 004,4 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области» исполнение составило 31 883,9 тыс. рублей (или 99,4%) при плане 32 089,7 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области» исполнение составило 20 571,1 тыс. рублей (или 99,6%) при плане 20 658,7 тыс. рублей.

В 2016 году исполнение ПП по 2 основным мероприятиям составило 11 343,2 тыс. рублей (или 83,5%) при плане 13 591,7 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств областного бюджета - 1 682,1 тыс. рублей (или 67,2%) при плане 2 501,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 8 940,2 тыс. рублей (или 89,2%) при плане 10 018,0 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области» исполнение составило 2 403,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета, (или 67,2%) при плане 3 573,7 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» исполнение составило 8 940,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета, (или 89,2%) при плане 10 018,0 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование ПП, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия		ИФ	2014 -2016			
			План	Исполнено	%	
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы		Всего	847 171,9	344 632,7	40,7	
		ОБ	151 553,2	132 359,8	87,3	
		ФБ	40 802,6	18 311,8	44,9	
		МБ	4 816,1	4 259,1	88,4	
		ИИ	650 000,0	189 702,0	29,2	
1.ОМ «Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы		Возмещение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов строительства/модернизации организаций по выпуску строительных материалов	Всего	726 126,3	261 728,4	36,0
			ОБ	76 126,3	72 026,4	94,6
			ИИ	650 000,0	189 702,0	29,2
2.ОМ «Ипотечное кредитование молодых учителей Иркутской области» на 2014 - 2020 годы		Предоставление социальных выплат или социальных выплат и компенсационных выплат молодым учителям Иркутской области, улучшающим свои жилищные условия за счет ипотечного кредита (займа)	Всего	54 705,5	19 106,1	34,9
			ОБ	23 920,9	9 734,5	40,7
			ФБ	30 784,6	9 371,6	30,4
3.ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области» на 2014-2020 годы		Проектирование или строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, а также предоставленных бесплатно гражданам, Обеспечение земельных участков под комплексное жилищное строительство экономкласса коммунальной, социальной инфраструктурой и автомобильными дорогами общего пользования, а также поддержка реализуемых проектов комплексного жилищного строительства эконом класса в рамках программы «Жилье для российской семьи» в Иркутской области	Всего	35 663,4	34 286,9	96,1
			ОБ	30 847,3	30 027,8	97,3
			МБ	4 816,1	4 259,1	88,4
4.ОМ«Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» на 2016 год		Предоставление отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставление им единовременной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области	ФБ	10 018,0	8 940,2	89,2
5.ОМ «Формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода» на 2017 - 2020 годы		Строительство (приобретение) арендного жилищного фонда	ОБ	0	0	0
6.ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области» на 2015 - 2020 годы				20 658,7	20 571,1	99,6
Министерство строительства, дорожного хозяйства		6.1Строительство 2-х этажного жилого дома в с. Еланцы, пер. Больничный, 2, Ольхонского района Иркутской области		16 878,7	16 878,7	100
		6.2Приобретение жилых помещений для медицинских работников в пос. Баяндай Баяндаевского района путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов		0	0	0
		6.3Приобретение жилых помещений для медицинских работников в пос. Качуг Качугского района Иркутской области путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов	ОБ	0	0	0
Министерство имущественных отношений		6.4Приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников ОГБУЗ "Куйтунская районная больница"		3 780,0	3 692,4	97,7
		6.5Приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников областных государственных учреждений культуры		0	0	0

В 2014 году в рамках ОМ «Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области» 72 026,4 тыс. рублей предоставлены в виде субсидий 6 предприятиями стройиндустрии.

В рамках ОМ «Ипотечное кредитование молодых учителей Иркутской области» социальные выплаты предоставлены 61 молодому учителю Иркутской области (42,7%), включенному в список молодых учителей образовательных учреждений.

В 2015 году в рамках ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области» ПП в 2015 году выделено 16 878,7 тыс. рублей на приобретение 10 жилых помещений для врачей ЦРБ Ольхонского района, 3 780,0 тыс. рублей на приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников ОГБУЗ «Куйтунская районная больница».

В полном объеме средства областного бюджета перечислены в декабре 2015 года. МО г. Братск средства не освоены в связи с поздним заключением контракта.

В 2016 году в рамках ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области» на 2014-2020 годы ПП в целях стимулирования жилищного строительства на территории Иркутской области выделены средства областного бюджета в размере 2 501,5 тыс. рублей на проектирование дорог в микрорайоне «Славный» города Иркутска.

В рамках основного мероприятия «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» на 2016 год предусмотрено 10 018,0 тыс. рублей из федерального бюджета, что позволило обеспечить жилыми помещениями 6 семей на общую сумму 8 940,2 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2017 года исполнение ППО запланировано по 6 ОМ в сумме 184 517,3 тыс. рублей, исполнение по 3 ОМ 18 963,8 тыс. рублей (или 10,3%), в т.ч. за счет средств областного бюджета – 10 358,7 тыс. рублей (или 11,4%) при плане 91 258,4 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 8 605,1 тыс. рублей (или 66,7%) при плане 12 907,7 тыс. рублей.

По ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области» исполнение составило 2 896,0 тыс. рублей (или 8,9%), за счет средств областного бюджета, при плане 32 500,0 тыс. рублей. По ОМ «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» исполнение - 8 605,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета, (или 66,7%) при плане 12 907,7 тыс. рублей. По ОМ «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области» исполнение - 7462,7 тыс. рублей (или 94%), за счет средств областного бюджета, при плановых назначениях 7 938,9 тыс. рублей.

#### 4.3 Ликвидация аварийного жилищного фонда

##### 4.3.1 Региональная адресная программа Иркутской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2012 (РП)

Наряду с принятием ГП «Доступное жилье» в Иркутской области возникла необходимость принятия с 2014 года региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2012.

Пунктом 2 «е» Указ Президента РФ № 600 предписано до 03.2013 разработать комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда. Распоряжением Правительства РФ от 26.09.2013 № 1743-р утвержден комплекс мер, направленных на решение с участием органов исполнительной власти субъектов РФ задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, согласно которым в ноябре 2013 года должны быть ГК - Фондом содействия реформированию ЖКХ

с субъектами РФ заключены соглашения, предусматривающие продление до 01.09.2017 срока исполнения обязательства субъекта РФ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2012, утверждены региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2012, с учетом утвержденных целевых показателей реализации в период 2014-2017 годов региональной адресной программы Иркутской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2012 (таблица).

Период	общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)	программы Фонда ЖКХ		региональная программа Иркутской области	
			общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)	общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)
2014-2017 годы, в т. ч.:	550,31	32,6	417,01	25,32	133,3	7,28
2014	103,8	6,33	94,9	6	8,9	0,33
2015	138,4	8,37	128,4	7,85	10	0,52
2016	156,34	8,81	106,89	6,11	49,45	2,7
2017	151,77	9,09	86,82	5,36	64,95	3,73

В целях обеспечения финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствии с Федеральным законом от 21.06.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» разработана с учетом основных положений Методических рекомендаций по разработке РАП по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденных протоколом Правления Фонда ЖКХ от 16.05.2016 № 668 и утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2013 № 199-пп РП «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, в 2013 - 2017 годах» (далее также РП «Переселение граждан из АЖФ»).

Целью РП «Переселение граждан из АЖФ» является обеспечение переселения граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийных многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания. Пунктом 4 «б» перечня поручений №Пр-417ГС от 11.03.2015 рекомендовано обеспечить безусловное выполнение РП по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

При этом РП Иркутской области не отнесена к документам стратегического планирования (Федеральный закон № 172-ФЗ, статья 3 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»).

4.3.2 ПП «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014-2020 годы

Документом стратегического планирования является одноименная ПП ГП, имеющая идентичную цель - обеспечение переселения граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийных многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания (таблица).

ПП частично (в отношении многоквартирных домов) решает одну из задач РП «Переселение граждан из АЖФ» - обеспечить граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, жилыми помещениями, отвечающими требованиям законодательства (таблица).

РП «Переселение граждан из АЖФ»	Задачи:	
	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Подготовить условия для переселения граждан из жилых помещений, признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.</li> <li>2. Обеспечить граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, жилыми помещениями, отвечающими требованиям законодательства.</li> <li>3. Снести жилищный фонд, признанный до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу в связи с физическим износом в процессе его эксплуатации.</li> <li>4. Обеспечить рост темпов жилищного строительства</li> </ol>	
Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	Задачи Подпрограммы	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Подпрограмма «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»	Обеспечение переселения граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийных многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания	Обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих на территории Иркутской области в аварийных многоквартирных домах, признанных непригодными для проживания

До 28.05.2015 наименование ОМ ПП подпрограммы Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» повторяло наименование основного мероприятия РП «Переселение граждан из АЖФ» - обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. С 28.05.2015 основное мероприятие сужено до переселения граждан Иркутской области из аварийных многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания, а не всех граждан из всего аварийного жилищного фонда, как было предусмотрено ранее (таблица).

Ожидаемые конечные результаты за 2014-2017 годы претерпели изменения (таблица).

Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	Ожидаемые конечные результаты:	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Подпрограмма «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Количество граждан, переселенных из аварийного жилья, - 17108 чел.</li> <li>2. Объем введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства в ходе реализации Программы - 294,2 тыс. кв.м.</li> <li>3. Площадь снесенного аварийного жилищного фонда - 294,2 тыс. кв.м</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Количество граждан, переселенных из аварийного жилья, - 20828 чел.</li> <li>2. Площадь расселенного аварийного жилищного фонда - 346,2 тыс. кв.м.</li> <li>3. Площадь снесенного аварийного жилищного фонда - 346,2 тыс. кв.м</li> </ol>

Подпрограмма реализуется в 6 этапов: первый этап - 2014 - 2015 годы; второй этап - 2015 - 2016 годы; третий этап - 2016 - 2017 годы; четвертый этап - 2017 - 2018 годы. Постановлением Правительства Иркутской области от 18.11.2016 № 744-пп введен пятый этап - 2018 - 2019 годы; шестой этап - 2019 - 2020 годы.

В соответствии с пунктом 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ окончание переселения граждан в рамках каждого этапа **планируется осуществлять до конца года, следующего за годом получения финансовой поддержки Фонда ЖКХ**. Одновременно с этим в связи с необходимостью выполнения Указа Президента № 600 расселение всего аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания по состоянию на 1 января 2012 года, планировалось осуществить до **01.09.2017**.

ПП «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2020 годы содержит отсылы на РП «Переселение граждан из АЖФ». В части финансирования этапа 2016 - 2017 годов подпрограмма содержит отсыл на положения РП «Переселение граждан из АЖФ» с указанием на обязательное софинансирование за счет средств местных бюджетов, где распределены между муниципальными образованиями средства Фонда ЖКХ, областного бюджета и местных бюджетов.

Перечень аварийных многоквартирных домов, подлежащих ликвидации в рамках Подпрограммы, также представлен в РП «Переселение граждан из АЖФ». Данный перечень содержит сведения об адресах расселяемых домов и числе жителей, планируемых к переселению. При этом условиями соглашений, заключенных министерством строительства, дорожного хозяйства области с муниципальными образованиями – участниками подпрограммы не предусмотрена обязанность муниципального образования **обновлять списки переселяемых жителей**, что указывает на отсутствие со стороны министерства строительства, дорожного хозяйства области контроля за актуальностью сведений, отраженных в РП «Переселение граждан из АЖФ» в части числа жителей, планируемых к переселению.

Взаимообразно главой 1 «Ежегодное заключение соглашения» РП «Переселение граждан из АЖФ» предусмотрено в целях реализации мероприятий РП «Переселение граждан из АЖФ» министерство строительства, дорожного хозяйства ежегодно заключает соглашения о взаимодействии с муниципальными образованиями Иркутской области в порядке, установленном этой ПП, документом стратегического планирования.

Объем ресурсного обеспечения ПП 2014-2017 годы за счет средств областного бюджета возрос на +2 854 391,5 тыс. рублей или на 89,4 %, в том числе в 2015 году – на 81,89 %, в 2016 году – на 89,29 %, в 2017 году – 72,97 % (таблица).

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы			
	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837- пп)	Разница	%
Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2020 годы:	3 192 770,2	6 047 161,7	+2 854 391,5	+89,4
2014 год	1 073 959,2	1 073 959,2	0	0
2015 год	2 118 811,0	1 889 203,1	-229 607,9	-10,8
2016 год	0	1 452 426,5	1 452 426,5	+100
2017 год	0	1 631 572,9	1 631 572,9	+100

Прогнозная оценка РО на реализацию ПП на период **2014 - 2017** годов запланирована в объеме 12 082 069,9 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета в сумме 5 767 161,7 тыс. рублей, местных бюджетов – 1 435 619,6 тыс. рублей, ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ – 4 879 288,6 тыс. рублей.

ПП «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» за период 2014 - 2017 годов исполнена за **2014-2016** годы на сумму 9 722 405,0 тыс. рублей (или 96,3%), в том числе за счет средств областного бюджета – 4 323 099,8 тыс. рублей (или 97,9 %), за счет средств местных бюджетов – на 928 343,2 тыс. рублей (76,4 %), ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ – 4 470 962,0 тыс. рублей (100 %)(таблица).

тыс. рублей

Подпрограмма «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2017 годы	ИФ	2014 -2016			
		План	Исполнено	%	
Основное мероприятие «Обеспечение переселения граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийных многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания» на 2014 - 2017 годы	Строительство (приобретение) нового жилья	Всего	10 101 043,9	9 722 405,0	96,3
		ОБ	4 415 588,8	4 323 099,8	97,9
		МБ	1 214 494,1	928 343,2	76,4
		ИИ	4 470 961,0	4 470 962,0	100,0

За 9 месяцев 2017 года подпрограмма исполнена на 82,4 %, в том числе за счет средств областного бюджета на 81,9%, за счет средств местных бюджетов – на 58,8 %, ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ – 97% (таблица).

тыс. рублей

Подпрограмма «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2017 годы	ИФ	2017 года			
		План	Исполнено 01.10.2017	%	
Основное мероприятие «Обеспечение переселения граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийных многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания» на 2014 - 2017 годы	Строительство (приобретение) нового жилья	Всего	1 981 026,0	1 633 176,3	82,4
		ОБ	1 351 572,9	1 107 096,1	81,9
		МБ	221 125,5	130 116,3	58,8
		ИИ	408 327,6	395 963,9	97,0

Согласно ГП перечень ЦП ПП разработан в соответствии с системой целеполагания, требованиями Федерального закона № 185-ФЗ и Методических рекомендаций Правлением Фонда ЖКХ от 08.09.2014, протокол № 520..

Значения ЦП рассчитаны в соответствии с Указом Президента № 600, лимитами предоставления финансовой поддержки, доведенными до Иркутской области Фондом ЖКХ, планом мероприятий («дорожной картой») на 2013 - 2015 годы по переселению граждан из жилых помещений, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 14.05.2013 № 201-рп, ЦП-ями реализации в 2014 - 2017 годах на территории Иркутской области мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012, утвержденными распоряжением Правительства Иркутской области от 08.10.2014 № 795-рп.

За период реализации подпрограммы ЦП претерпели изменения, в т.ч. 2показателя (Количество граждан, переселенных из аварийного жилья, Площадь снесенного аварийного жилищного фонда) остались неизменными, показатель «объем введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства в ходе реализации Подпрограммы» заменен на «Площадь расселенного аварийного жилищного фонда» (таблица).

РП «Переселение граждан из АЖФ»	Целевые показатели: отсутствуют	
Наименование подпрограммы. ГП «Доступное жилье»	Целевые показатели:	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания	1. Количество граждан, переселенных из аварийного жилья, чел. 2. Объем введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства в ходе реализации Подпрограммы, кв.м. 3. Площадь снесенного аварийного жилищного фонда, кв.м	1. Количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда. 2. Площадь расселенного аварийного жилищного фонда. 3. Площадь снесенного аварийного жилищного фонда. 4. Площадь изымаемых жилых помещений аварийного жилищного фонда, в отношении которой принято решение о предоставлении возмещений (утратил силу с 17.03.2017)

По данным ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ» до 01.09.2017 в Иркутской области в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600, по состоянию на 26.02.2017 подлежало расселению 553,98 тыс. кв. м. признанного на 01.01.2012 аварийного жилья, расселено – 354,53 тыс. кв. м., оставалось расселить до 01.09.2017 - 199,45 тыс. кв. м.

За 2014-2016 годы при 100 % софинансировании со стороны Фонда ЖКХ, 97,9 % софинансировании из областного бюджета, при недофинансировании (76,4) мероприятий по переселению со стороны муниципальных образований ни один из 3 ЦП ПП **не достигнут**. Не переселено 9 147 чел., не введено в эксплуатацию 141 948 кв.м. капитального строительства взамен аварийного, не снесено 257 440 кв.м. аварийного жилищного фонда (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2014-2016 годы			
			План	Факт	отклон	Обоснование причин отклонения
1	Количество граждан, переселенных из аварийного жилья	чел	18 617	9 470	-9 147	Переселение не завершено в срок в п. Магистральный и г. Братске. Завершение переселения запланировано до 1 сентября 2017 года.
2	Объем введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства взамен аварийного	кв.м	327 125	185 177,2	-141 948	
3	Площадь снесенного аварийного жилищного фонда	кв.м	327 125	69 685	-257 440	В соответствии с условиями ПП снос расселенного ЖФ запланирован в 2017 году

На реализацию этапа ПП **2014 – 2015 годов** выделено 4 058 129,0 тыс. рублей, в том числе из Фонда ЖКХ 1 471 000,6 тыс. рублей (36,3%), из средств областного бюджета - 1 862 128,0 тыс. рублей (45,9 %), из местных бюджетов 725 000,4 тыс. рублей (17,8 %).

В 2014 году 11 МО, участников подпрограммы, получили средства Фонда ЖКХ в полном объеме (1 231 044,7 тыс. рублей), оставшиеся три муниципальных образования (г. **Братск**, г. **Усть-Илимск** и поселок **Магистральный**) должны были получить средства Фонда ЖКХ в 2015 году (239 956,0 тыс. руб.) в связи с тем, что в указанных МО в **2014 году не были заключены муниципальные контракты**.

В рамках реализации этапа программы 2014 – 2015 годов по состоянию на 01.01.2015 введено в эксплуатацию 5,6 тыс. кв. м жилья или 114 % от плана 2014 года и 6 % от плана этапа. Расселено 5,6 тыс. кв. м аварийного жилья, переселено 0,3 тыс. граждан.

На реализацию ПП в **2015 году** предусмотрено 3 895 082,8 тыс. рублей, в том числе из Фонда ЖКХ 1 448 370,3 тыс. руб. (из них 915 447,7 тыс. рублей в рамках этапа 2015 – 2016 годов), из средств областного бюджета 1 889 203,1 тыс. рублей (1 101 313,3 тыс. рублей в рамках этапа 2015 – 2016 годов), из местных бюджетов 557 509,4 тыс. рублей (333 183,9 тыс. рублей в рамках этапа 2015 – 2016 годов). В 2015 году все участвующие муниципальные образования получили средства областного бюджета и средства Фонда ЖКХ в полном объеме.

На выделенные в 2015 году средства, до конца 2016 года планировалось ликвидировать 110,3 тыс. кв. м. непригодного для проживания жилья, расположенного на территории Иркутской области. По состоянию на 01.01.2016 расселено 100,5 тыс. кв. м аварийного жилья. Завершение расселения планировалось осуществить до конца 2016 года, в соответствии с положениями подпрограммы.

Отставание от запланированных сроков сдачи жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда сложилось по состоянию на 01.01.2016: в г. Братске (в связи с отставанием от сроков ввода жилья по вине компании-застройщика), г. Усть-Илимске (в связи с проведением следственных действий в отношении введенных домов) и п.

Магистральный (в связи с прохождением экологической экспертизы в течение 10 месяцев). В МО г. Шелехов и г. Зима выполнение мероприятий ПП шло с опережением графиков.

На реализацию этапа программы **2015 – 2016 годов** направлены средства в сумме 3 895,1 млн. рублей, в том числе из средств Фонда ЖКХ 1 448,4 млн. рублей, из областного бюджета 1 889,2 млн. рублей, из местных бюджетов 557,5 млн. рублей. На указанные средства планировалось ликвидировать 108,6 тыс. кв. м аварийного жилья. Фактически расселено 79,1 тыс. кв. м аварийного жилья. **Переселение не завершено в срок в п. Магистральный и г. Братске.** Завершение переселения запланировано до 01.09.2017.

В рамках реализации этапа подпрограммы **2016 – 2017 годов** планировалось до 01.09.2017 ликвидировать 111,5 тыс. кв. м аварийного жилья, с использованием 3 635,3 млн. рублей, в том числе из средств Фонда ЖКХ - 2 084,7 млн. рублей, из областного бюджета 1 452,4 млн. рублей, из местных бюджетов - 98,1 млн. рублей.

Из изложенного следует вывод о возникновении проблем при ликвидации аварийного жилищного фонда у 3 МО (г. Братск, г. Усть-Илимск и поселок Магистральный), начиная с 2014 года, в котором они не получают средства Фонда ЖКХ в 2015 году (239 956,0 тыс. руб.) в связи с тем, что вовремя не заключены муниципальные контракты. По состоянию на 01.01.2016 отставанию от запланированных сроков сдачи жилья в г. Братске послужило отставание от сроков ввода жилья по вине компании-застройщика, в п. Магистральный - прохождение экологической экспертизы в течение 10 месяцев.

Наряду с реализацией ПП переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется в Иркутской области в рамках еще двух подпрограмм ГП «Доступное жилье»:

1) «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 год;

3) «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы.

#### **4.3.3 ПП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 годы**

Цель ПП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 годы соизмерима с целью РП «Переселение граждан из АЖФ» в 2013 - 2017 годах в части обеспечения жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для проживания. Дополнительно в рамках ПП осуществляется ликвидация существующего ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2012 (таблица).

РП «Переселение граждан из АЖФ» в 2013 - 2017 годах	Цель: Обеспечение переселения граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийных многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания
Подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 год	Цель: Обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для проживания, и ликвидация существующего ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года

Задача ПП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 годы соизмерима с целью РП «Переселение граждан из АЖФ» в 2013 - 2017 годах в части обеспечения жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания. Дополнительно в рамках ПП осуществляется ликвидация существующего ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года (таблица).

РП «Переселение граждан из АЖФ»	<b>Задачи:</b>	
	1. Подготовить условия для переселения граждан из жилых помещений, признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации. 2. Обеспечить граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, жилыми помещениями, отвечающими требованиям законодательства. 3. Снести жилищный фонд, признанный до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу в связи с физическим износом в процессе его эксплуатации. 4. Обеспечить рост темпов жилищного строительства	
Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	<b>Задачи Подпрограммы</b>	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 год	Обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания	

Наименование основного мероприятия подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 год соотносится с основным мероприятием РП «Переселение граждан из АЖФ» (таблица).

РП «Переселение граждан из АЖФ»	<b>Основные мероприятия:</b>	
	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	
Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	<b>Основные мероприятия</b>	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 год	Обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания	

#### Ожидаемые конечные результаты за 2014-2017 годы претерпели изменения (таблица).

Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	<b>Ожидаемые конечные результаты:</b>	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области	1. Ввести в эксплуатацию 49,2 тыс. кв.м нового жилья. 2. Ликвидировать 49,2 тыс. кв.м (5%) существующего в Иркутской области непригодного для проживания жилищного фонда. 3. Обеспечить выполнение обязательств по переселению 910 семей (2,1%) из непригодного для проживания жилищного фонда в Иркутской области	1. Доля семей, переселенных из ветхого и аварийного жилья, в общем количестве семей, нуждающихся в переселении, - 11,2%. 2. Площадь расселенного непригодного для проживания жилищного фонда - 105 233,1 кв.м. 3. Площадь снесенного непригодного для проживания жилищного фонда - 105 233,1 кв.м.

Объем РО ПП на 2014-2017 годы за счет средств областного бюджета возрос на +2082 975,7тыс. рублей или в 3,4 раза, в т.ч. в 2015 году – в 4,6 раза, в 2016 году – в 2,5 раза, в 2017 году – в 5,4 раза (таблица).

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы			
	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837-пп)	Разница	%
Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области	880 000,0	2 962 975,7	+2 082 975,7	3,4 раза
2014 год	220 000,0	220 000,0	0	0
2015 год	220 000,0	1 001 325,4	+781 325,4	4,6 раза
2016 год	220 000,0	550 045,8	+330 045,8	2,5 раза
2017 год	220 000,0	1 191 604,5 <sup>4</sup>	+971 604,5	5,4 раза

<sup>4</sup> в том числе 355 937,6 тыс. руб. неиспользованного остатка средств 2016 года

Прогнозная оценка РО на реализацию ПП запланирована в объеме 3 024 305,7 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета в сумме 2 962 975,7 тыс. рублей, местных бюджетов – 61 330,0 тыс. рублей, исполнена за 2014-2016 годы на сумму 1 418 538,7 тыс. рублей (или 77,7%), в том числе за счет средств областного бюджета – 1 389 526,6 тыс. рублей (или 78,4 %), за счет средств местных бюджетов – на 29 012,1 тыс. рублей (53,7 %)(таблица).

тыс. рублей

Подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы		ИФ	2014 -2016		
			План	Исполнено	%
Основное мероприятие «Обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания» на 2014 - 2020 годы	Строительство (приобретение), реконструкция нового жилья	Всего	1 825 440,7	1 418 538,7	77,7
		ОБ	1 771 371,2	1 389 526,6	78,4
		МБ	54 069,5	29 012,1	53,7

За 9 месяцев 2017 года подпрограмма исполнена на 65,2 %, в том числе за счет средств областного бюджета на 65,2%, за счет средств местных бюджетов – на 67,9 (таблица).

тыс. рублей

Подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы		ИФ	2017 года		
			План	Исполнено 01.10.2017	%
		Всего	1 198 865,0	781 911,3	65,2
		ОБ	1 191 604,5	776 977,8	65,2
		МБ	7 260,5	4 933,5	67,9
ОМ «Обеспечение переселения граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийных многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания» на 2014-2017 годы	Строительство (приобретение) нового жилья	Всего	1 085 034,8	781 911,3	72,1
		ОБ	1 078 730,2	776 977,8	72,0
		МБ	6 304,6	4 933,5	78,3
	Предоставление социальных выплат гражданам для приобретения жилых помещений	Всего	113 830,2	0	
		ОБ	112 874,3	0	
		МБ	955,9	0	

За период реализации ПП ЦП претерпели изменения. Два показателя (Доля семей, переселенных из ветхого и аварийного жилья, в общем количестве семей, нуждающихся в переселении, Площадь снесенного непригодного для проживания жилищного фонда) остались неизменными (таблица).

РП «Переселение граждан из АЖФ»	Целевые показатели: отсутствуют	
Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	Целевые показатели:	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области	1. Объем введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства в ходе реализации Подпрограммы. 2. Доля семей, переселенных из ветхого и аварийного жилья, в общем количестве семей, нуждающихся в переселении. 3. Площадь снесенного непригодного для проживания жилищного фонда	1.Площадь расселенного непригодного для проживания жилищного фонда. 2.Доля семей, переселенных из ветхого и аварийного жилья, в общем количестве семей, нуждающихся в переселении. 3.Площадь снесенного непригодного для проживания жилищного фонда. 4. Площадь изымаемых жилых помещений аварийного жилищного фонда, в отношении которой принято решение о предоставлении возмещений (утратили силу с 17.03.2017). 5.Площадь снесенного аварийного жилищного фонда (утратили силу с 17.03.2017).

За 2014-2016 годы в условиях недофинансирования из областного бюджета на 21,6 %, со стороны МО на 46,3 % ни один из 3 ЦП ПП не достигнут (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2014-2016 годы			Обоснование причин отклонения
			План	Факт	отклон	
1	Доля семей, переселенных из ветхого и аварийного жилья, в общем количестве семей, нуждающихся в переселении	%	8,8	4,62	-4,18	Переселение не завершено в срок в следующих муниципальных образованиях: Тайтурском МО, Новомальтинском МО, Среднемуйском МО, Карлукское МО, Еланцинское МО, Алексеевское МО, Киренское МО. Завершение переселения запланировано до 1 сентября 2017 года. В соответствии с условиями подпрограммы снос расселенного жилищного фонда запланирован в 2017 году
2	Объем введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства в ходе реализации Подпрограммы	кв.м	85 463	46 360,3	-39 102,7	
3	Площадь снесенного не пригодного для проживания жилищного фонда	кв.м	85 463	30 915,4	-54 547,6	

В 2014 году показатели не достигнуты с обоснованием «В соответствии с условиями подпрограммы реализация мероприятий запланирована на год следующий за годом получения субсидий», в 2015 году с обоснованием «Целевые показатели не достигнуты в связи с тем, что основной объем ввода жилья экономического класса запланирован на 2016- 2017 годы», в 2016 году с обоснованием «Завершение переселения запланировано до 1 сентября 2017 года».

В 2014 году выделено 240 477,8 тыс. рублей (областной бюджет – 220 000,0 тыс. рублей; местный бюджет – 20 477,8 тыс. рублей), которые были распределены между 47-ю муниципальными образованиями Иркутской области. На средства, выделенные в 2014 году, ликвидировано 8,0 тыс. кв. м. непригодного для проживания жилья, в том числе 4,7 тыс. кв. м. – аварийного и 3,3 тыс. кв. м. – ветхого жилья.

В 2015 году выделено 1 024 898,3 тыс. рублей (в том числе областной бюджет – 1 001 325,4 тыс. рублей; местный бюджет – 23 572,9 тыс. рублей), которые распределены между 29-ю МО Иркутской области. Средства областного бюджета перечислены МО в полном объеме, средства местных бюджетов освоены в сумме 8 999,9 тыс. рублей (38%).

На средства, выделенные в 2015 году, в 2016 году планировалось ликвидировать 38,7 тыс. кв. м. непригодного для проживания жилья, расположенного на территории Иркутской области. По состоянию на 01.01.2016 расселено 12,1 тыс. кв. м аварийного жилья и переселено 0,7 тыс. граждан. Основной объем ввода жилья и окончание переселения граждан на средства, выделенные в 2015 году, планировалось осуществить до конца 2016 года, в соответствии с положениями ПП.

На реализацию этапа ПП 2015–2016 годов направлено 1 024,9 млн. рублей, в том числе из областного бюджета 1 001,3 млн. рублей, из местных бюджетов 23,6 млн. рублей. На указанные средства планировалось ликвидировать 38,7 тыс. кв. м аварийного жилья. Расселено 27,8 тыс. кв. м аварийного жилья. Переселение не завершено в срок в муниципальных образованиях: Тайтурском МО, Новомальтинском МО, Среднемуйском МО, Карлукском МО, Еланцинском МО, Алексеевском МО. Завершение переселения запланировано до 01.09.2017.

На реализацию этапа ПП 2016–2017 годов с учетом увеличения средств областного бюджета в октябре и ноябре 2016 года, планировалось направить 566,6 млн. рублей, в том числе из областного бюджета 550,1 млн. рублей, из местных бюджетов 16,5 млн. рублей. На указанные средства, до 01.09.2017, необходимо было ликвидировать **16,8 тыс. кв. м** аварийного жилья.

**4.3.4 ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы.**

Цель ПП соизмерима с целью РП «Переселение граждан из АЖФ» в 2013 - 2017 годах (таблица).

РП «Переселение граждан из АЖФ»	Цель: Обеспечение переселения граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийных многоквартирных домов, признанных непригодными для проживания	
Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	Цель подпрограммы	
	от 24.10.2013 (№ 443-пп)	от 15.12.2017 (№ 837-пп)
Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области	Обеспечение качественными и доступными жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали (далее - БАМ), признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области	

Задача ПП «соизмерима с целью РП «Переселение граждан из АЖФ» в 2013 - 2017 годах в части обеспечения жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа (таблица).

РП «Переселение граждан из АЖФ»	<b>Задачи:</b> 1. Подготовить условия для переселения граждан из жилых помещений, признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации. 2. Обеспечить граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, жилыми помещениями, отвечающими требованиям законодательства. 3. Снести жилищный фонд, признанный до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу в связи с физическим износом в процессе его эксплуатации. 4. Обеспечить рост темпов жилищного строительства	
Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	Задачи Подпрограммы	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области	Обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа	

Наименование основного мероприятия ПП соотносится с основным мероприятием РП «Переселение граждан из АЖФ» в части жилых помещений, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа (таблица).

РП «Переселение граждан из АЖФ»	<b>Основные мероприятия:</b> Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	
Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	Основные мероприятия	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области	Обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа	

Ожидаемые конечные результаты за 2014-2017 годы претерпели изменения (таблица).

РП «Переселение граждан из АЖФ»	<p><b>Ожидаемые конечные результаты:</b>          Планируется:          переселение 25 402 граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилые помещения которых признаны в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, в том числе:          по этапу 2013 - 2014 годов - 5 739 граждан;          по этапу 2014 - 2015 годов - 6 656 граждан;          по этапу 2015 - 2016 годов - 5 927 граждан;          по этапу 2016 - 2017 годов - 7 080 граждан;          ликвидация аварийного жилищного фонда общей площадью 418 956,59 кв.м, в том числе:          по этапу 2013 - 2014 годов - 89 939,31 кв.м;          по этапу 2014 - 2015 годов - 107 923,52 кв.м;          по этапу 2015 - 2016 годов - 108 993,67 кв.м;          по этапу 2016 - 2017 годов - 112 100,09 кв.м</p>	
Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	<b>Ожидаемые конечные результаты:</b>	
Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
	<p>1. Количество переселенных семей - 826 семей.          2. Объем введенных в эксплуатацию (приобретенных) объектов капитального строительства - 42409,77 кв.м.          3. Площадь снесенного непригодного для проживания жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа, - 42409,77 кв.м</p>	<p>1. Общее количество переселенных семей - 939 семей.          2. Площадь расселенного непригодного для проживания жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа, - 47211,6 кв.м.          3. Площадь снесенного непригодного для проживания жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа, - 47211,6 кв.м</p>

**Объем РО** на 2014-2017 годы за счет средств областного бюджета возрос на +961 324,1 тыс. рублей или в 3,7 раза, в том числе в 2014 году в 1,8 раза, в 2015 году – в 6,8 раз, в 2016 году – в 2,6 раза, в 2017 году – в 3,9 раза (таблица).

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы			
	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837-пп)	Разница	разы
Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области	<b>354 491,0</b>	<b>1 315 815,1</b>	<b>+961 324,1</b>	<b>3,7 раза</b>
2014 год	95 861,6	172 068,8	+76 207,2	1,8 раза
2015 год	86 209,8	589 145,3	+502 935,5	6,8 раза
2016 год	86 209,8	220 485,8	+134 276,0	2,6 раза
2017 год	86 209,8	334 115,2	+247 905,4	3,9 раза

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения за период **2014 - 2017** годов запланирована в объеме 1 338 391,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 350 561,5 тыс. рублей, средства областного бюджета в сумме 965 253,6 тыс. рублей, местных бюджетов – 22 576,2 тыс. рублей.

ПП исполнена за **2014-2016** годы на сумму 954 402,2 тыс. рублей (или 95,4 %), в том числе за счет средств федерального бюджета - 267 001,5 тыс. рублей (100 %), областного бюджета – 670 786,5 тыс. рублей (или 93,9 %), за счет средств местных бюджетов – на 16 614,2 тыс. рублей (87,4 %)(таблица).

тыс. рублей

	ИФ	2014-2016 годы			
		План	Исполнено	%	
Подпрограмма «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	Всего	1 000 709,8	954 402,2	95,4	
	ОБ	714 698,4	670 786,5	93,9	
	ФБ	267 001,5	267 001,5	100,0	
	МБ	19 009,9	16 614,2	87,4	
ОМ «Обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа» на 2014 - 2020 годы	Строительство (приобретение) жилых помещений для переселения граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными в зоне БАМа	Всего	961 466,7	915 068,2	95,2
		ОБ	698 661,3	654 749,4	93,7
		ФБ	244 122,8	244 122,8	100,0
		МБ	18 682,6	16 196,0	86,7
	Предоставление социальных выплат на переселение гражданам, проживающим в жилых помещениях, признанных непригодными в зоне БАМа	Всего	39 243,1	39 334,0	100,2
		ОБ	16 037,1	16 037,1	100,0
		ФБ	22 878,7	22 878,7	100,0
		МБ	327,3	418,2	127,8

За 9 месяцев 2017 года подпрограмма исполнена на 81,8 %, в том числе за счет средств федерального бюджета 93,8 %, за счет средств областного бюджета на 77,8 %, за счет средств местных бюджетов – на 76,3 % (таблица).

тыс. рублей

	ИФ	2017 года			
		План	Исполнено 01.10.2017	%	
Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области	Всего	337 681,6	276 094,7	81,8	
	ОБ	250 555,2	195 026,0	77,8	
	ФБ	83 560,0	78 347,3	93,8	
	МБ	3 566,4	2 721,4	76,3	
ОМ «Обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа» на 2014 - 2020 годы	Строительство (приобретение) жилых помещений для переселения граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными в зоне БАМа	Всего	303 155,3	247 926,0	81,8
		ОБ	234 166,2	183 643,6	78,4
		ФБ	65 708,7	61 753,0	94,0
		МБ	3 280,4	2 529,4	77,1
	Предоставление социальных выплат на переселение гражданам, проживающим в жилых помещениях, признанных непригодными в зоне БАМа	Всего	34 526,3	28 168,7	81,6
		ОБ	16 389,0	11 382,4	69,5
		ФБ	17 851,3	16 594,3	93,0
		МБ	286,0	192,0	67,1

За период реализации подпрограммы «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» целевые показатели претерпели изменения. Два показателя (Количество переселенных семей, Площадь снесенного непригодного для проживания жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа) остались неизменными (таблица).

РП «Переселение граждан из АЖФ»	Целевые показатели: отсутствуют	
Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	Целевые показатели:	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области	<ol style="list-style-type: none"> <li>Количество переселенных семей.</li> <li>Объем введенных в эксплуатацию (приобретенных) объектов капитального строительства, кв.м.</li> <li>Площадь снесенного непригодного для проживания жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа, кв.м</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Общее количество переселенных семей.</li> <li>Площадь расселенного непригодного для проживания жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа, кв.м.</li> <li>Площадь снесенного непригодного для проживания жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа, кв.м</li> </ol>

За 2014-2016 годы в условиях недофинансирования из областного бюджета на 6,1 %, со стороны МО на 12,6 % ни один из 3 ЦП не достигнут. В 2014 году, 2015 годах показатели не достигнуты с обоснованием «В соответствии с условиями подпрограммы реализация мероприятий запланирована на год следующий за годом получения субсидий», в 2016 году с обоснованием «Завершение переселения запланировано до 1 сентября 2017 года, в соответствии с условиями подпрограммы снос расселенного жилищного фонда запланирован в 2017 году» (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2014-2016 годы			Обоснование причин отклонения
			План	Факт	-/+	
1	Количество переселенных семей	семей	839	431	- 408	Переселение не завершено в срок в п. Магистральный и г. Бодайбо. Завершение переселения запланировано до 01.09.2017.
2	Объем введенных в эксплуатацию (приобретенных) объектов капитального строительства	кв.м	40 071,9	21 080,1	-18 991,8	
3	Площадь снесенного не пригодного для проживания жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа	кв.м	40 071,9	0	-40 071,9	В соответствии с условиями подпрограммы снос расселенного жилищного фонда запланирован в 2017 году

В 2014 году предусмотрено 178 449,4 тыс. рублей (федеральный бюджет – 76 207,2 тыс. рублей, областной - 95 861,6 тыс. рублей, местный – 6 380,6 тыс. рублей). В реализации мероприятий по переселению граждан приняло участие 6 МО, которым средства перечислены в полном объеме. По состоянию на 01.01.2015 МО освоены 74 532,9 тыс. рублей (федеральный бюджет – 23 345,9 тыс. рублей (30,6%); областной бюджет – 47 415,3 тыс. рублей (49,5%); местные бюджеты – 3 771,7 тыс. рублей (60,4%), заключено 18 муниципальных контрактов на участие в долевом строительстве жилых помещений общей площадью 3,8 тыс. кв. м. со сроком готовности жилых помещений, а также оплаты в 2015 году.

В 2015 году предусмотрено 599 920,3 тыс. рублей (в том числе федеральный бюджет – 61 170,0 тыс. рублей; областной бюджет – 527 975,3 тыс. рублей; местный бюджет – 10 775,0 тыс. рублей). В реализации мероприятий по переселению граждан приняло участие четыре муниципальных образования Иркутской области. Средства областного бюджета перечислены муниципальным образованиям в полном объеме, средства местных бюджетов направлены в полном объеме. На выделенные средства до конца 2016 года планировалось расселить 17,4 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, переселить 370 семей. Средства федерального бюджета поступили в Иркутскую область 30.09.2015.

По состоянию на 01.01.2016 заключены муниципальные контракты на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве и на вторичном рынке жилья площадью 9,0 тыс. кв.м. (51,7% от плана), из них по в 3,4 тыс. кв. м. приобретенных жилых помещений переселено 66 семей. Не заключены муниципальные контракты в с муниципальных образованиях: Магистральнинское МО (1,5 тыс.кв.м.) в связи с длительностью прохождения потенциальным застройщиком экологической экспертизы, Ульканское МО (0,8 тыс.кв.м.) в связи с перераспределением в декабре 2015 года средств с Магистральнинского МО, в Бодайбинском МО проведены торги на 6 тыс. кв. м., но в связи с не подтверждением потенциальным застройщиком банковской гарантии муниципальное образование обратилось в суд за расторжением муниципального контракта. Работу по объявлению конкурсных процедур на право заключения муниципальных контрактов на строительство (приобретение) жилья на оставшиеся 8,4 тыс. кв. м. планировалось продолжить в 2016 году.

За 2015 год фактически приобретено 16,7 тыс. кв. м жилых помещений, расселено 16,7 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда в зоне БАМа, переселено 344 семьи.

Переселение не завершено в срок в п. **Магистральный** и г. **Бодайбо**. Завершить переселение необходимо было до 01.09.2017.

В 2016 году выделено 222,3 млн. рублей, в том числе 129,6 млн. рублей из федерального бюджета, 90,9 млн. рублей из областного бюджета, 1,8 млн. рублей из бюджетов муниципальных образований. На выделенные средства запланировано расселение **6,4 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда**, переселение 119 семей. Фактически приобретено 2,8 тыс. кв. м. жилых помещений, переселено 44 семьи, расселено 2,4 тыс. кв. м непригодного для проживания жилищного фонда в зоне БАМа, в т.ч. путем предоставления 20 социальных выплат. Завершение мероприятий планировалось до 01.09.2017.

#### 4.3.5 Реализации на территории Иркутской области мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда во исполнение Указа Президента № 600

Объем аварийного жилищного фонда, который необходимо было ликвидировать во исполнение Указа Президента № 600 до 01.09.2017 на территории Иркутской области составлял более 550 тыс. кв. м, в нем проживало около 33 тыс. граждан, при этом Иркутская область находилась на 1 месте среди субъектов РФ по объему аварийного жилищного фонда (таблица).

Период	общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)	программы Фонда ЖКХ		РП Иркутской области	
			общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)	общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)
2014-2017 годы, в т. ч.:	550,31	32,6	417,01	25,32	133,3	7,28
2014	103,8	6,33	94,9	6	8,9	0,33
2015	138,4	8,37	128,4	7,85	10	0,52
2016	156,34	8,81	106,89	6,11	49,45	2,7
2017	151,77	9,09	86,82	5,36	64,95	3,73

На ликвидацию аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012, в 2013 – 2017 годах необходимо направить 19,7 млрд. рублей, в том числе из средств Фонда ЖКХ - 6,6 млрд. рублей, из федерального бюджета - 0,4 млрд. рублей, из областного бюджета - 10,5 млрд. рублей, из бюджетов МО - 2,2 млрд. рублей. В основном все средства перечислены МО, за исключением г. Братск, которому 0,5 млн. рублей средств Фонда ЖКХ (на 01.01.2018) не перечислены в связи с отсутствием заключенных муниципальных контрактов на строительство (приобретение) жилых помещений. В целом, за 2014-2017 годы расселено 469,5 тыс. кв. м аварийного жилья из планируемых 550,5 тыс. кв. м (85%) и переселено 27,9 тыс. граждан из планируемых 32,6 тыс. человек.

ЦП 2014, 2015, 2016 годов по расселению аварийного жилищного фонда на территории Иркутской области, установленные распоряжением Правительства РФ от 26.09.2013 № 1743-р достигнуты (таблица).

Период	Общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	Численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)	Программы Фонда ЖКХ		Региональная программа Иркутской области	
			общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)	общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)
2014-2016 годы, в т. ч.:	398,5	23,5	330,2	20,0	68,4	3,5
2014	103,8	6,3	94,9	6	8,9	0,3
2015	138,4	8,4	128,4	7,9	10	0,5
2016	156,3	8,8	106,9	6,11	49,5	2,7

Между тем, в установленный срок до 01.09.2017 не достигнуты целевые показатели 2017 года.

На 20 сентября 2017 года не были завершены мероприятия в 11-ти МО Иркутской области (г. Братск, г. Усть-Кут, г. Усть-Илимск, г. Бодайбо и п. Артемовский Бодайбинского района, Тельминское и Новомальтинское Усольского района, Среднемуйское, Усть-Удинское, Ново-Удинское Усть-Удинского района, п. Рудногорск Нижнеилимского района). По состоянию на 20.09.2017 завершение мероприятий планировалось до конца 2017 года. Вызывал сомнение ввод домов в конце 2017 года в г.Братск ООО «Стройспецгрупп» (17 тыс. кв. м), учитывая письмо мэра города Братска, направленное в Правительство Иркутской области, о необходимости выделения дополнительно 94 млн. рублей ЮЛ. Администрация города Братска не планировала расторжение контракта, предлагала все усилия направить на оказание помощи данному застройщику.

В настоящее время из 151,8 тыс. кв. м целевого показателя 2017 года расселено 71,0 тыс. кв. м или 47 % от установленного плана, переселено 4,4 тыс. человек (86%). Не расселено 80,8 тыс. кв.м. аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012 в 7-ми муниципальных образованиях Иркутской области (г. Братск, г. Усть-Кут, г. Усть-Илимск, п. Магистральный Казачинско-Ленского района, г. Бодайбо, с. Еланцы Ольхонского района и п. Новомальтинск Усольского района), не расселено 4,7 тыс. человек в нем проживающих (таблица).

Период	общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)	программы Фонда ЖКХ		региональная программа Иркутской области	
			общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)	общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м)	численность граждан, подлежащих переселению (тыс. человек)
2017 год план	151,8	9,1	86,6	5,4	65,0	3,7
Выполнено	71,0	4,4	20,9	1,6	50,1	2,8
Не выполнено	80,8	4,7	65,7	3,8	14,9	0,9

Для расселения 57,5 тыс. кв. м (71,2 %) из 80,8 тыс. кв. м аварийного жилья помещения построены (приобретены), завершение расселения запланировано в I квартале 2018 года. Существует риск не расселения в I квартале 2018 года оставшегося аварийного жилищного фонда в объеме 23,3 тыс. кв. м (28,8 %), в т.ч.

2,5 тыс. кв. м - в п. Магистральный Казачинско-Ленского района (ООО «Стройгрупп»). Для данного аварийного жилищного фонда жилые помещения не построены, используются иные механизмы переселения (предоставление социальных выплат, приобретение жилья на вторичном рынке); 1,6 тыс. кв. м в г. Бодайбо. Жилые помещения не приобретены в связи с отсутствием квартир на вторичном рынке. Завершение мероприятий по переселению планируется до 01.08.2018; 17,4 тыс. кв. м - в г. Братске (подрядчик ООО «Стройспецгрупп»); 1,8 тыс. кв. м - в г. Усть-Куте (ООО «АтменХауз»); на территории г. Братска и г. Усть-Кута в настоящее время жилые дома находятся в стадии строительства.

Ранее КСП области неоднократно указывала на недостатки при реализации мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда:

- на риски финансовой необеспеченности расселения аварийного жилого фонда. Весь объем расселяемого аварийного жилищного фонда обеспечен 100% финансированием за

счет разных источников только по состоянию на 01.05.2017, что в том числе послужило не выполнению до 01.09.2017 обязательств по расселению;

на отсутствие взаимоувязки объемов финансирования подпрограмм с отдельными целевыми показателями;

на несовершенство механизмов реализации мероприятий по переселению из ветхого и аварийного жилья (на протяжении 2 лет применялось строительство жилья, долевое участие в строительстве жилья, только в 2016 году после внесения изменений в ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы введен механизм социальных выплат);

**на слабый строительный контроль со стороны муниципальных заказчиков, на недобросовестность подрядчиков по строительству жилья;**

на недостатки при учете площади аварийного жилья в зоне БАМа, признанного аварийным на 01.01.2012, подлежащего расселению в рамках Указа Президента № 600 до 01.09.2017 (так, в него не вошли а) многоквартирное жилье (только по г. Усть-Куту – 2,99 тыс. кв. м. или около 100 домов). По пояснению министерства строительства, дорожного хозяйства «в рамках Указа как первоочередные и имеющие наибольшие риски для проживающих граждан чем многоквартирные дома расселялись только многоквартирные дома. Усть-Кут не предоставил полный и достоверный пакет документов по индивидуальным домам (в актах и заключениях о признании домов аварийными отсутствуют согласования представителей Службы жилищного надзора Иркутской области)»; б) временное жилье, предоставленное работникам в связи со строительством БАМа, подлежащее по условиям федеральной программы «Жилище» расселению в первую очередь, включено только с 01.09.2017),

на поздние сроки заключения соглашений о предоставлении субсидий с МО - во 2 полугодии, что приводит к не освоению средств в течение финансового года и образованию остатков бюджетных средств на конец года;

на длительность проведения закупочных процедур;

на применении при расчете размера субсидий для муниципальных образований стоимости строительства 1 кв. м. жилья (34,5 тыс. рублей, 33,8 тыс. рублей), не позволяющей при низком доходном потенциале МО обеспечить строительство. Например, стоимость строительства 1 кв. м. жилья в г. Бодайбо – 52 тыс. рублей<sup>5</sup> (35 тыс. рублей), доплата для местного бюджета большая (+17 тыс. рублей или 48%).

на недостоверность в отдельных случаях (в г. Усть-Кут) сведений в ПП о доле местного софинансирования. По пояснениям минстроя, это ответственность МО.

С целью устранения замечаний КСП области в части того, что ЦП по объему введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства не отражал приобретение жилья на «вторичном» рынке, наименования 3 целевых показателей подпрограмм «Объем введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства ...» заменены на «Площадь расселенного ... жилищного фонда».

В рамках проводимых экспертиз государственных программ и проекта бюджета КСП области также обращала внимание на риски не достижения Иркутской областью в полном объеме показателя по ликвидации аварийного жилищного фонда, что могло повлечь, риски сокращения средств федерального бюджета, Фонда содействия реформированию ЖКХ на реализацию указанных мероприятий после установленного срока, штрафные санкции.

Так, на начало 2017 года в рамках 3 подпрограмм не были обеспечены финансированием 12,7 тыс. кв.м. на сумму более 431 млн. рублей.

<sup>5</sup> По пояснениям министерства строительства, дорожного хозяйства госэкспертиза сводно-сметного расчета на данную стоимость строительства отсутствует

Кроме этого, КСП области указывала на отставание по состоянию на 26.02.2017 в ряде МО от сроков расселения аварийных домов на срок более 3 месяцев:

**на срок более 3 месяцев** - по 24,87 тыс. кв. м. (г. Братск – 18,88 тыс. кв. м.; п. Магистральный Казачинско-Ленского района – 5,99 тыс. кв. м.);

на срок до 3 месяцев – по 126,81 тыс. кв. м. (г. Братск – 58,37 тыс. кв. м.; г. Бодайбо – 19,86 тыс. кв. м.; п. Магистральный и п. Улькан Казачинско-Ленского района – 14,97 тыс. кв. м.; г. Тайшет и г. Бирюсинск Тайшетского района – 12,54 тыс. кв. м.; Усть-Удинский район (п. Усть-Уда, с. Средняя Муя, д. Усть-Малой) – 7,87 тыс. кв. м.; г. Киренск – 3,2 тыс. кв. м.; п. Тайтурка Усольского района – 1,48 тыс. кв. м.; г. Тулун – 0,77 тыс. кв. м.; с. Закулей и с. Хадахан Нукутского района – 0,74 тыс. кв. м.).

В марте 2017 года областное финансирование увеличено на 867,9 млн. рублей, что должно позволить в 2017 году расселить 181,1<sup>6</sup> тыс. кв. м. Это увеличение требовало незамедлительного внесения изменений в Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета в части их распределения между муниципальными образованиями. Между тем, по данным ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ», на 26.02.2017 оставалось расселить (199,45 тыс. кв. м.) на 18,35 тыс. кв. м. больше, чем предусмотрено в рамках ГП «Доступное жилье», и на 29,78 тыс. кв. м. меньше подлежащей расселению площади по представленным в адрес КСП области данным министерства строительства, дорожного хозяйства. При этом министерство строительства, дорожного хозяйства настаивало на отсутствии необеспеченных финансированием площадей, т.к. весь объем расселяемого аварийного жилищного фонда обеспечен 100% финансированием за счет разных источников уже по состоянию на 01.05.2017. Кроме этого, КСП Иркутской области обращала внимание министерства строительства, дорожного хозяйства на **некорректность** показателей «Площадь расселенного аварийного жилищного фонда», отраженных в годовых отчетах за 2014, 2015, 2016 годы об исполнении госпрограммы «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, характеризующих исполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках трех подпрограмм, которые не соответствуют отчетным данным, ежегодно направляемым Иркутской областью в Фонд содействия реформированию ЖКХ и данным, размещенным на официальном сайте Правительства Иркутской области в разделе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (таблица).

тыс. кв. м.

Наименование показателя	ГК - ФРЖКХ	Минстрой на 01.03.2017	Отчеты об исполнении ГП (целевые показатели)		Официальный сайт
			план	факт	
1. Аварийный жилой фонд к расселению по Указу Президента РФ до 01.09.2017	553,98	553,98	х	х	592,9
2. Расселено, в т.ч. по годам:	354,53	343,1	452,6	252,6	
2014	105,09	103,8	121,5	13,1	
2015	137,44	138,4	166,4	115,9	
2016	112	100,9	164,7	123,6	
3. Осталось расселить до 01.09.2017	199,45	210,88	х	301,38	186,8
4. Обеспечено финансированием на март 2017			181,1		
5. Отклонение (3-4)	18,35	29,78	х	120,28	5,7
6. Не обеспечено финансированием до 01.09.2017	18,35	0		120,28	186,8

<sup>6</sup> 48,1 тыс. кв. м. - «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области»;

21,6 тыс. кв. м. - «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области»;

111,5 тыс. кв. м. - «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014-2020 годы

По пояснениям министерства строительства, дорожного хозяйства Фонд ЖКХ отчитывается по целевым показателям любого этапа за год, отчет министерства «итого финансового года на средства финансового года».

КСП области в целях доступности информации и недопущения некорректности показателей ГП рекомендовала министерству строительства, дорожного хозяйства разработать механизм отражения в рамках ГП информации по расселению площадей аварийного жилого фонда. Данный вопрос обозначен КСП области и перед министерством экономического развития Иркутской области

В рамках экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» КСП области в октябре 2017 года отметила, что вносимые в подпрограмму «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы изменения (+107 297,8 тыс. рублей), направлены на ликвидацию Правительством Иркутской области до 31.12.2017 всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года в рамках выполнения пункта 2-е Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

За счет средств областного бюджета оказывалась дополнительная государственная поддержка на завершение мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда на возвратной основе в рамках ст. 139 БК РФ тем МО, в которых расторгнуты муниципальные контракты по строительству жилья либо муниципальные контракты, срок исполнения по которым нарушен, в связи неисполнением компаниями-застройщиками своих обязательств. Объем предоставленной МО субсидии должен быть возвращен в областной бюджет (по итогам возврата средств в местные бюджеты компаниями-застройщиками после проведения претензионной работы). Соглашения о предоставлении субсидий дополнены обязательствами МО по возврату средств в областной бюджет.

Фактически дополнительные бюджетные ассигнования (107 297,8 тыс. рублей) направлены без распределения субсидий между МО на увеличение доли областного бюджета в рамках ранее заключенных с МО соглашений на предоставление субсидий, при неизменности доли местных бюджетов и прежних объемах расселяемого в рамках этих соглашений аварийного жилищного фонда.

Таким образом, субсидии из областного бюджета выделены (Новомальтинск и Магистральный) сверх объемов ранее принятых в рамках соглашений с муниципальными образованиями расходных обязательств Иркутской области на исполнение уже оплаченных, но не исполненных муниципальных контрактов. КСП области обратила внимание, что вводимый механизм предоставления МО (не выполнившим до 01.09.2017 обязательства по расселению граждан из аварийного жилья) «возвратных» субсидий, при отсутствии дополнительного софинансирования из местных бюджетов не соответствовал законодательству (статья 41, 139 БК РФ). Однако на момент внесения изменений более половины средств освоено в соответствии с доведенными показателями сводной бюджетной росписи, в порядке установленном пунктом 9(1) Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 17.03.2016 № 135-пп, введенным постановлением Правительства Иркутской области от 01.09.2017 № 575-пп – «в случае образования экономии субсидий либо увеличения лимитов средств областного бюджета,

предусмотренных на указанные цели в году предоставления субсидий, министерство принимает решение о предоставлении субсидии муниципальным образованиям, имеющим не завершённые мероприятия реализации этапа 2014 - 2015 годов программы в связи с расторжением муниципального контракта, обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) по которому не исполнены (далее - Контракт), при условии соответствия критериям отбора и условиям, установленным пунктами 4, 6 настоящего Положения, и наличии информации, подтверждающей факт расторжения Контракта».

По мнению КСП области, формой оказания целевой возвратной государственной поддержки МО, не выполнившим до 01.09.2017 обязательства по расселению граждан из аварийного жилья мог быть бюджетный кредит. По пояснениям министерства строительства, дорожного хозяйства муниципальные образования обращались в министерство финансов Иркутской области, но получили отказ.

При этом КСП области указала на риски отзыва ГК Фонд реформирования ЖКХ предоставленных средств в случае не выполнения до **01.01.2018** целевого показателя по расселению и предъявления Иркутской области штрафных санкций в результате срыва ввода в конце 2017 года в г. Братске организацией ООО «Стройспецгрупп» 4 многоквартирных домов по ул. Котельная 5, 7, 9, 11 площадью 17 тыс. кв. м для расселения ориентировочно 1 200 человек с рекомендацией Правительству принять исчерпывающие меры к предотвращению ситуации.

Во втором чтении рекомендации КСП области Правительству Иркутской области учтены, **введен новый вид субсидий муниципальным образованиям на мероприятия по предоставлению субсидий юридическим лицам в целях развития жилищного строительства при переселении из аварийного жилищного фонда в сумме 225 000,0 тыс. рублей;** предоставляемых в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Иркутской области от 14.12.2017 № 825-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на мероприятия по предоставлению субсидий юридическим лицам в целях развития жилищного строительства при переселении из аварийного жилищного фонда на 2017 год».

В части слабого строительного контроля со стороны муниципальных заказчиков, допускающего случаи недобросовестности подрядчиков по строительству жилья КСП области отмечала следующее. Нарушения при расходовании бюджетных средств органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области допускаются, в отдельных случаях, в результате передачи ими функций муниципального заказчика по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов муниципальной собственности, в том числе контрольных (строительный контроль, приемка работ) подведомственным бюджетным и автономным учреждениям, что не соответствует законодательству (статья 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статья 2 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»), так как учреждения данного типа создаются в целях выполнения работ и оказания услуг, а не осуществления функций органа местного самоуправления. **Зачастую** учреждения либо вообще не осуществляют строительный контроль, либо организуют и осуществляют его с отступлениями от законодательства.

По информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в 2017 году, по результатам разъяснительной работы с получателями субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности,

заказчиками по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности выступали органы местного самоуправления либо муниципальные казенные учреждения, выполняющие функции заказчика в муниципальном образовании. Сведения о муниципальных заказчиках по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности министерством не представлены.

Исходя из того, что субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (строительство, реконструкция, капитальный ремонт) предоставляются из областного бюджета в рамках статьи 139 БК РФ на основании соглашений о предоставлении субсидий, заключаемых министерствами с органами местного самоуправления, в целях предотвращения (недопущения) нарушений при расходовании субсидий из областного бюджета, по мнению КСП области, целесообразно включить, начиная с 2018 года, в типовую форму соглашения, разработанную министерством финансов Иркутской области дополнительное условие об осуществлении бюджетных инвестиций, а также контрольных функций муниципального заказчика самостоятельно органами местного самоуправления либо созданными ими в целях строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности казенными учреждениями.

#### 4.4 «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014 - 2020 годы

Цель и задача подпрограммы «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014-2020 годы не менялась на протяжении действия подпрограммы (таблица). Целью является создание механизма государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы в Иркутской области, задачей - оказание за счет средств областного бюджета поддержки муниципальным образованиям Иркутской области, привлекающим для решения жилищной проблемы молодых семей финансовые ресурсы на местном уровне путем консолидации бюджетных и внебюджетных источников финансирования. Наименование ОМ «Улучшение жилищных условий молодых семей» также неизменно. Ожидаемые конечные результаты за 2014-2017 годы претерпели изменения. Изменилось наименование ожидаемых конечных результатов и увеличилось количество молодых семей, улучшивших жилищные условия на 783 семьи (с 930 до 1713) (таблица).

наименование	Ожидаемые конечные результаты:	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Молодым семьям - доступное жилье	Улучшение жилищных условий 930 молодых семей в результате реализации мероприятий Подпрограммы	1. Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, составит 1713 семей. 2. Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий подпрограммы, составит 1713 семей.

Объем РО на 2014-2017 годы за счет средств областного бюджета возрос на +271 251,4 тыс. рублей или в 2,1 раза, в том числе в 2014 году – в 1,8 раз, в 2015 году – в 1,7 раза, в 2016-2017 годах – в 2,9 раза, (таблица).

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы			
	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837-пп)	Разница	%
	240 000,0	511 251,4	+271 251,4	2,1 раза
2014 год	83 000,0	151 374,6	+68 374,6	1,8 раза
2015 год	83 000,0	142 567,0	+59 567,0	1,7 раза
2016 год	37 000,0	108 298,5	+71 298,5	2,9 раза
2017 год	37 000,0	109 011,3	+72 011,3	2,9 раза

Прогнозная оценка РО 2014 - 2017 годов запланирована в объеме 1 962 202,0 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета в сумме 266 957,4 тыс. рублей, федерального 244 294,0 тыс. рублей, местных бюджетов 302 102,5 тыс. рублей.

ПП исполнена за 2014-2016 годы на сумму 1 081 454,5 тыс. рублей (или 72,9%), в том числе за счет областного бюджета – 216 202,0 тыс. рублей (или 100%), федерального 185 988,4 тыс. рублей (100%), местных - 218 940,7 тыс. рублей (99,8 %) (таблица).

тыс. рублей

Подпрограмма «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014 - 2020 годы	ИФ	2014 -2016		
		План	Исполнено	%
Основное мероприятие «Улучшение жилищных условий молодых семей» на 2014 - 2020 годы	Всего	1 483 627,8	1 081 454,5	72,9
	ОБ	216 215,0	216 202,0	100,0
	ФБ	186 025,1	185 988,4	100,0
	МБ	219 366,9	218 940,7	99,8
	ИИ	862 020,8	460 323,4	53,4

За 9 месяцев 2017 года ПП исполнена на 133 896,5 тыс. рублей (или 28%), в том числе за счет областного бюджета на 33 461,6 тыс. рублей (или 65,9%), федерального 38 212,0 тыс. рублей (65,6%), местных - 62 222,9 тыс. рублей (или 75,2%) (таблица).

тыс. рублей

Подпрограмма «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014 - 2020 годы	ИФ	2017		
		План	Исполнено	%
Основное мероприятие «Улучшение жилищных условий молодых семей» на 2014 - 2020 годы	Всего	478 574,2	133 896,5	28
	ОБ	50 742,4	33 461,6	65,9
	ФБ	58 268,9	38 212,0	65,6
	МБ	82 735,6	62 222,9	75,2

За период реализации подпрограммы введен 2-ой ЦП «Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения» (таблица).

Наименование	Целевые показатели:	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Молодым семьям - доступное жилье	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы	1. Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы 2. Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения

За 2014-2016 годы ЦП «Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий ПП» перевыполнен на 39 семей (с 683 до 722), а ЦП, введенный в 2016 году перевыполнен на 27 семей (с 185 до 212) (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2014-2016 годы			
			План	Факт	-/+	Обоснование причин отклонения
1	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий подпрограммы	семей	683	722	+39	Превышение фактического показателя над плановым обусловлено привлечением федеральных средств в большем объеме, чем планировалось, а также отказом многодетных молодых семей от приобретения жилья и последующая замена этих семей на семьи с меньшим численным составом. Следовательно, свидетельств выдано больше, чем планировалось. Также ряд муниципальных образований выдал свидетельства только за счет средств местного бюджета.
2	Количество молодых семей, которым выданы свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения	семей	185	212	+27	

Иркутская область ежегодно участвует в конкурсном отборе субъектов РФ для участия в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы. В 2014 году Иркутская область вошла в перечень

субъектов, отобранных для участия в реализации федеральной Подпрограммы в 2014 году. Прохождение конкурсного отбора позволяет дополнительно привлекать средства из федерального бюджета на реализацию мероприятий ФПП на территории области. Распоряжением Правительства РФ от 22.04.2014 № 652-р Иркутской области распределено финансирование в сумме 68 374,6 тыс. рублей.

В 2014 году 257 молодым семьям выданы свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья, из них 251 свидетельство за счет средств федерального, областного и местного бюджетов и 6 свидетельств за счет средств областного и местного бюджетов.

Кроме ОМ по поддержке молодых семей в решении жилищной проблемы молодым семьям оказывается дополнительная поддержка молодым семьям, которые улучшили свои жилищные условия в рамках подпрограммы, в виде предоставления дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета в размере 10% средней стоимости жилья при рождении (усыновлении) каждого ребенка.

В 2014 году на предоставление дополнительной социальной выплаты за счет областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка и социальной выплаты на погашение % -ной ставки по полученным кредитам (займам) для выполнения обязательств перед молодыми семьями, ставшими участниками перечислено 17 585,5 тыс. рублей. По условиям ПП ее мероприятия осуществляются с участием ОМС МО Иркутской области. Мероприятия реализуются через муниципальные программы по обеспечению жильем молодых семей с выделением из местного бюджета объема средств на предоставление социальных выплат молодым семьям как на софинансирование мероприятий подпрограммы, так и на финансирование мероприятий только за счет местного бюджета. Так в 2014 году за счет местных бюджетов 55 молодых семей смогли улучшить свои жилищные условия.

Для участия в конкурсном отборе 2015 года министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области подготовлен пакет документов и предоставлен в Минстрой РФ 27.12.2014. Распоряжением Правительства РФ от 24.06.2015 № 1166-р Иркутской области распределено 59 566,9 тыс. рублей. Соглашение с Минстроем России подписано 10.08.2015. Средства федерального бюджета в полном объеме поступили в бюджет Иркутской области 14.08.2015. В феврале 2015 года объявлен конкурсный отбор МО Иркутской области для участия в реализации подпрограммы в 2015 году. Победителями признаны 28 МО. По итогам реализации областной ПП в 2015 году выданы свидетельства о праве получения социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья 257 молодым семьям. В 2015 году на предоставление дополнительной социальной выплаты из областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка МО перечислено 15 242,4 тыс. рублей. Также ПП установлено первоочередное право на включение ОМС МО Иркутской области молодых семей, имеющих трех и более детей, в ежегодный список молодых семей - участников ПП. В 2015 году молодым семьям, имеющим трех и более детей выдано 56 свидетельств. С 12.10.2013 в федеральную подпрограмму внесены изменения в части увеличения уровня софинансирования из федерального бюджета для субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного ФО, для Забайкальского края, Республики Бурятия и Иркутской области. Данное изменение позволило привлекать федеральные средства в большем объеме, в результате чего большее число молодых семей улучшило свои жилищные условия. Оказание поддержки молодым семьям при приобретении (строительстве) жилья в рамках областной подпрограммы обеспечивает доступность приобретения жилья для

молодых семей, тем самым увеличивая количество граждан, способных улучшить свои жилищные условия, поддерживает и стимулирует инициативы населения по улучшению своих жилищных условий, а также позволяет привлекать в жилищную сферу сбережения населения и внебюджетные финансовые ресурсы. В 2015 году только за счет местных бюджетов смогли улучшить свои жилищные условия 16 молодых семей

Распоряжением Правительства РФ от 22.02.2016 № 275-р Иркутской области распределено 58 083,5 тыс. рублей. Соглашение с Минстроем России подписано 13.04.2016 года. Средства федерального бюджета в полном объеме поступили в бюджет Иркутской области во втором квартале 2016 года. В 1 квартале 2016 года объявлен конкурсный отбор МО Иркутской области для участия в реализации подпрограммы в 2016 году. Победителями признаны 26 МО области. В 2016 году выданы свидетельства о праве получения социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья 212 молодым семьям. На предоставление дополнительной социальной выплаты из областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка МО области перечислено 11 008,3 тыс. рублей. В 2016 году 68 свидетельств выдано молодым семьям, имеющим трех и более детей. В 2016 году только за счет средств местных бюджетов 10 молодых семей смогли улучшить свои жилищные условия.

#### 4.5. «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»

Цель ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2017 годы осталась без изменений (Выполнение отдельных мероприятий по подготовке зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС).

Задачи подпрограммы «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2017 годы остались без изменений (решение социально-экономических проблем, связанных с подготовкой зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС, решение экологических проблем, связанных с подготовкой зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС).

Наименование ОМ ПП изменено, введено ОМ «Предоставление социальных выплат гражданам в связи с переселением из зоны затопления Богучанской ГЭС» на 2014-2017 годы (таблица).

Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	Основные мероприятия	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Подпрограмма «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2017 год	Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС	1. Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС" 2. Предоставление социальных выплат гражданам в связи с переселением из зоны затопления Богучанской ГЭС" на 2014-2017 годы

Ожидаемые конечные результаты за 2014-2017 годы остались без изменения, за исключением увеличения количества переселенных граждан на 19 человек (с 1726 до 1745) (таблица).

Наименование подпрограммы ГП «Доступное жилье»	Ожидаемые конечные результаты:	
	от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Подпрограмма «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2017 год	1. количество переселенных граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС - 1726 человек	1. количество переселенных граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС - 1745 человек
	2. количество построенных жилых помещений для переселяемых граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС - 32970 кв. м жилых помещений для переселяемых граждан.	

Объем РО ПП на 2014-2017 годы за счет средств областного и федерального бюджетов возрос на +926 795,3 тыс. рублей или в 7,0 раз, в том числе в 2014 году – в 6,3 раза, в 2015-2017 годах в первоначальной редакции РО ПП не предусмотрено (таблица).

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы			
	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№837- пп)	Разница	изм
Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС	132 227,5	926 795,3	+794 567,8	7,0 раз
2014 год	132 227,5	838 607,2	+706 379,7	6,3 раза
2015 год	0	64 774,1	+64 774,1	
2016 год	0	5 173,6	+5 173,6	
2017 год	0	18 240,4	+18 240,4	

Прогнозная оценка РО на реализацию ПП на период 2014 - 2017 годов запланирована в объеме 926 795,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 151 027,7 тыс. рублей, федерального бюджета 775 027,7 тыс. рублей, исполнена за 2014-2016 годы на сумму 242 355,9 тыс. рублей (или 26,7%), в том числе за счет областного бюджета – 91 306,1 тыс. рублей (или 68,4%), федерального 151 049,8 тыс. рублей (19,5%) (таблица).

тыс. рублей

Подпрограмма «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2017 годы	ИФ	2014 -2016		
		План	Исполнено	%
	Всего	908 554,8	242 355,9	26,7
	ОБ	133 527,1	91 306,1	68,4
	ФБ	775 027,7	151 049,8	19,5
Основное мероприятие «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2017 годы	Всего	809 863,8	169 236,2	20,9
	ОБ	34 836,1	18 186,4	52,2
	ФБ	775 027,7	151 049,8	19,5
Основное мероприятие «Предоставление социальных выплат гражданам в связи с переселением из зоны затопления Богучанской ГЭС» на 2014 – 2017 годы	Всего	98 691,0	73 119,7	74,1
	ОБ	98 691,0	73 119,7	74,1

За 9 месяцев 2017 года подпрограмма не профинансирована (таблица).

тыс. рублей

Подпрограмма «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 – 2017 годы	ИФ	2017		
		План	Исполнено	%
	Всего	18 204,0	0	0
	ОБ	18 204,0	0	0
Основное мероприятие «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2017 годы	Всего	17 700,0	0	0
	ОБ	17 700,0	0	0
Основное мероприятие «Предоставление социальных выплат гражданам в связи с переселением из зоны затопления Богучанской ГЭС» на 2014 – 2017 годы	Всего	540,4	0	0
	ОБ	540,4	0	0

За период реализации подпрограммы целевые показатели подпрограммы не изменены (таблица).

Наименование подпрограммы	ГП	Целевые показатели:	
		от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
Подготовка зоны затопления территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС	«Доступное жилье»	1. Количество переселенных граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС 2. Количество построенных жилых помещений для переселяемых граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС	

За 2014-2016 годы ЦП ПП не достигнуты, при плане количества переселенных граждан 5216 чел., фактически переселено 5121 чел. (отклонение – 95 чел.). В 2014 году из 2 ЦП достигнут только один ЦП «Количество построенных жилых помещений для переселяемых граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС» - 32970 кв.м. ЦП «Количество переселенных граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС» не достигнут, при плане 1726 чел., фактически 1672 чел (отклонение 54чел.). В 2015-2016 годах внесены изменения в ЦП и установлен один ЦП «Количество переселенных граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС». В 2015 году при плане 1745 чел., исполнено 1722 (отклонение 23 чел.), в 2016 году при плане 1745, факт 1727 (отклонение 18) (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2014-2016 годы			
			План	Факт	-/+	Обоснование причин отклонения
1	Количество переселенных граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС	чел.	5216	5121	-95	Вследствие отказа граждан п. Невон от переселения, санитарная очистка на территории п. Невон не выполнена в полном объеме, а также в виду отсутствия средств федерального бюджета на реализацию мероприятия по санитарной очистке территории.
2	Количество построенных жилых помещений для переселяемых граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС 2014 год	кв.м	32 970	32 970	0	

**За 2014 год** выполнены следующие мероприятия и предоставлены меры социальной поддержки гражданам:

1) Приобретение жилых помещений для переселения граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС.

На приобретение жилых помещений предусмотрены бюджетные средства в объеме 32 552 610,1 тыс. рублей (федеральный бюджет 3 909, 4 тыс. рублей, областной бюджет 28 643, 2 тыс. рублей). Освоено 13 719, 7 тыс. рублей средств областного бюджета. В 2014 году для переселения граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС в собственность Иркутской области переданы 70 квартир.

2) Переселение граждан из зоны затопления (влияния) водохранилища Богучанской ГЭС.

С территории, подлежащей затоплению при запуске Богучанской ГЭС, необходимо переселить 1 745 человек из с. Кеуль, п. Невон и г. Усть-Илимска. За 2012 - 2014 годы переселен 1 691 гражданин, в том числе в 2014 году - 118 граждан. На 2015 год запланировано переселение 54 человек.

3) Денежная компенсация в связи с уменьшением общей площади жилого помещения.

По данному мероприятию необходимо предоставить денежную компенсацию ориентировочно 734 гражданам. В 2013 году у 619 граждан принято на учет недвижимое имущество, в 2014 году 28 гражданам предоставлена компенсация на общую сумму 17 099,7 тыс. рублей.

4) Денежная компенсация утрачиваемого права собственности на учитываемое строение.

Денежная компенсация утрачиваемого права собственности на учитываемое строение предоставлена 77 гражданам на общую сумму 27 156,0 тыс. рублей.

5) Санитарная подготовка населенных пунктов в зоне выклинивания Богучанского водохранилища. Инвестиционный проект «Зона затопления Богучанской ГЭС, Иркутская область». Этап «Водоохранилище и охрана окружающей среды» на территории Усть –

Илимского района Иркутской области. Корректировка технического проекта «Богучанская ГЭС на реке Ангара».

На мероприятие по санитарной подготовке населенных пунктов в 2014 году предусмотрены бюджетные средства в объеме 76 342,7 тыс. рублей (федеральный бюджет – 75 959,2 тыс. рублей, областной бюджет – 383, 5 тыс. рублей) Освоено 39 504,6 тыс. рублей средств федерального бюджета.

Проведена полная санитарная подготовка населенных пунктов: д. Едарма, д. Ката, д. Старый Кеуль и межселенной территории в зоне влияния Богучанского водохранилища. Не в полном объеме выполнены работы по санитарной подготовке территории в населенных пунктах: д. Тушама (73%), п. Невон (57,3%), г. Усть-Илимск (91,5%).

Основной причиной, препятствующей выполнению мероприятий в полном объеме, является нежелание граждан освободить самовольно возведенные строения, а также земельные участки, используемые без законных оснований.

6) Энергетические расчистки в зоне выклинивания водохранилища Богучанской ГЭС (нижний бьеф Усть-Илимской ГЭС). Инвестиционный проект «Зона затопления Богучанской ГЭС, Иркутская область». Этап «Водоохранилище и охрана окружающей среды» на территории Усть – Илимского района Иркутской области. Корректировка технического проекта «Богучанская ГЭС на реке Ангара».

На мероприятие в 2014 году предусмотрены бюджетные средства в объеме 47 143,3 тыс. рублей (федеральный бюджет – 46 826,4 тыс. рублей, областной бюджет – 316,9 тыс. рублей. Освоено 46 814,2 тыс. рублей средств федерального бюджета. Выполнены энергетические расчистки в зоне выклинивания водохранилища Богучанской ГЭС (нижний бьеф Усть-Илимской ГЭС) в полном объеме.

7) Берегоукрепление левого берега в г. Усть-Илимск и п. Невон. Инвестиционный проект «Зона затопления Богучанской ГЭС, Иркутская область». Этап «Водоохранилище и охрана окружающей среды» на территории Усть – Илимского района Иркутской области. Корректировка технического проекта «Богучанская ГЭС на реке Ангара».

На мероприятие в 2014 году были предусмотрены бюджетные средства в объеме 51 623,8 тыс. рублей (федеральный бюджет – 51 270,3 тыс. рублей, областной бюджет – 353,6 тыс. рублей. Освоено 42 868,6 тыс. рублей средств федерального бюджета. Выполнены в полном объеме работы по устройству упорной призмы и грунтовой дамбы берегоукрепления, технологического проезда и пяти пожарных съездов. Работы по экологическому и экономическому восстановлению земель, рекультивации территории (посев луговых трав) выполнены на 91,1%, будут окончены в 2015 году.

**За 2015 год** выполнены следующие мероприятия связанные с подготовкой ложа водохранилища Богучанской ГЭС:

1. Санитарная подготовка населенных пунктов в зоне выклинивания Богучанского водохранилища. Инвестиционный проект «Зона затопления Богучанской ГЭС, Иркутская область». Этап «Водоохранилище и охрана окружающей среды» на территории Усть – Илимского района Иркутской области. Корректировка технического проекта «Богучанская ГЭС на реке Ангара».

На территории Невонского муниципального образования санитарная подготовка выполнена на 23%, на территории г. Усть-Илимска на 48%, также на 37% произведен демонтаж мостового перехода через реку Тушама.

До настоящего времени препятствием выполнения мероприятия остается отказ граждан от переселения.

2. Берегоукрепление левого берега в г. Усть-Илимск и п. Невон. Инвестиционный проект «Зона затопления Богучанской ГЭС, Иркутская область». Этап «Водохранилище и охрана окружающей среды» на территории Усть – Илимского района Иркутской области. Корректировка технического проекта «Богучанская ГЭС на реке Ангара».

Завершены работы по экологическому восстановлению земель, рекультивации территории (снятие и складирование плодородного слоя почвы, планировка поверхности, транспортирование и нанесение плодородных почв на рекультивируемую поверхность), устройство подъездных путей включая пожарные пути. Мероприятие выполнено в полном объеме.

В результате экономии затрат по государственному контракту образовался остаток средств федерального бюджета в сумме 128,5 тыс. рублей.

3. Реконструкция системы водоотведения в п. Невон и г. Усть-Илимске в зоне влияния Богучанского водохранилища.

В связи с судебными процессами работы по мероприятию не выполнялись. Оплачены работы по формированию межевых планов и сопровождению постановки на государственный кадастровый учет трех земельных участков на которых выполняется мероприятие, также оплачены работы по подготовке, согласованию схем расположения земельных участков на кадастровом плане территории и геодезические работы земельных участков.

4. Предоставление социальных выплат гражданам в связи с переселением из зоны затопления Богучанской ГЭС.

За отчетный период 39 гражданам, переселяющимся из зоны затопления Богучанской ГЭС, предоставлены следующие компенсации (денежная компенсация расходов на оборудование плитой для приготовления пищи жилого помещения; предоставляемого из государственного жилищного фонда Иркутской области; денежная компенсация в связи с уменьшением общей площади жилого помещения; денежная компенсация утрачиваемого права собственности на учитываемое строение; денежная компенсация утрачиваемого права собственности на учитываемый земельный участок; денежная компенсация расходов по проезду и провозу багажа в связи с переездом на новое место жительства).

5. Выполнение кадастровых работ в целях предоставления в орган кадастрового учета заявлений о снятии с государственного кадастрового учета объектов недвижимости.

Снято с кадастрового учета 3 047 объекта недвижимого имущества, расположенных на территории Кеульского и Невонского муниципальных образований.

По 54 адресам прекращено право собственности на объекты недвижимого имущества.

Заключен договор от 12.11.2015 № 59-57-210/15 на выполнение работ по подготовке актов о снятии объектов недвижимого имущества с кадастрового учета с муниципальным предприятием «Бюро технической инвентаризации» муниципального образования г. Усть-Илимск.

#### **За 2016 год:**

1. Берегоукрепление левого берега в г. Усть-Илимск и п. Невон. Инвестиционный проект «Зона затопления Богучанской ГЭС, Иркутская область». Этап «Водохранилище и охрана окружающей среды» на территории Усть-Илимского района Иркутской области. Корректировка технического проекта «Богучанская ГЭС на реке Ангара».

На мероприятие в 2016 году были выделены средства областного бюджета в объеме 252,1 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме.

Выполнены работы по планировке и межеванию территории для размещения объекта, а также завершены работы по технической инвентаризации. Объект поставлен на государственный кадастровый учет.

2. Реконструкция системы водоотведения в п. Невон и г. Усть-Илимске в зоне влияния Богучанского водохранилища.

На мероприятие предусмотрены средства областного бюджета в объеме 2 038,4 тыс. руб., освоено 2 038,3 тыс. рублей.

Исполнено решение Арбитражного Суда Иркутской области от 01.12.2015 по делу №А19-6071/2015.

Подготовлено техническое задание на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега г. Усть-Илимска, инженерно-геологических и топографо-геодезических изысканий.

Подготовлены сметы: на обследование подводной части рассеивающего выпуска сточных вод; на выполнение проектных работ, топографо-геодезических изысканий, инженерно-геологических изысканий и сводный сметный расчет. Оплачены экспертные работы государственного автономного учреждения Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» по достоверности определения стоимости выполнения проектных работ.

3. Предоставление социальных выплат гражданам в связи с переселением из зоны затопления Богучанской ГЭС.

На мероприятие определен объем областного финансирования 2 670,7 тыс. рублей, освоено 2 005,4 тыс. рублей.

Граждане, которым в 2014-2015 годах министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области отказано в предоставлении мер поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области от 14.07.2011 № 76-ОЗ «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению», Законом Иркутской области от 11.03.2014 № 29-ОЗ «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и социальных выплат отдельным категориям граждан», в конце 2015 года и начале 2016 года обратились в районные суды г. Иркутска с исковыми заявлениями о предоставлении мер социальной поддержки.

Учитывая судебную практику по решению вопроса о предоставлении гражданам поддержки законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» была предусмотрена сумма в размере 665,3 тыс. рублей, в том числе:

1) 15,8 тыс. рублей на выплату денежной компенсации за земельный участок 4-м гражданам. При этом, Куйбышевским районным судом г. Иркутска от 07.12.2015 по административному делу № 2а33471/2015 не вынесено решение об обязанности выплатить вышеуказанным гражданам денежную компенсацию за земельный участок. Граждане были намерены обратиться в Куйбышевский районный суд г. Иркутска за разъяснениями по выплате денежной компенсации за земельный участок, до настоящего времени решение суда отсутствует.

2) 649,5 тыс. рублей предполагались к выплате одному гражданину согласно инвентаризационной стоимости нежилых зданий, принадлежащих ему на праве собственности, представленной письмом МП «БТИ» МО город Усть-Илимск. Октябрьским районным судом города Иркутска от 29.04.2016 вынесено решение только об обязанности Правительства Иркутской области включить земельный участок, на котором расположены нежилые здания, принадлежащие данному гражданину, в Перечень земельных участков, Министерству произвести постановку на учет нежилых зданий.

Остаток бюджетных средств в размере 52,5 рублей образовался в результате округления до 100 при доведении лимитов.

Во исполнение Куйбышевского районного суда города Иркутска от 07.12. 2015 по административному делу № 2а33471/2015, Октябрьского районного суда г. Иркутска от 29.04.2016 гражданам предоставлено: жилое помещение из специального жилищного фонда в собственность – 1 гражданину; денежная компенсация в связи с уменьшением общей площади жилого помещения – 1 гражданину; денежная компенсация расходов на оборудование жилого помещения плитой для приготовления пищи – 1 гражданину; денежная компенсация утрачиваемого права собственности на учитываемое строение – 4 гражданам; денежная компенсация расходов по проезду и провозу багажа в связи с переездом на новое место жительства – 1 гражданину.

4. Выполнение кадастровых работ в целях предоставления в орган кадастрового учета заявлений о снятии с государственного кадастрового учета объектов недвижимости.

На мероприятие предусмотрено средств областного бюджета 212,4 тыс. рублей, освоено 99,9 тыс. рублей. При заключении договора на выполнение работ от 02.12.2016 № 59-57-184/16 образовалась экономия бюджетных средств. В рамках ранее заключенных между министерством и МП «Бюро технической инвентаризации» муниципального образования г. Усть-Илимск договоров на выполнение работ по подготовке актов о снятии объектов недвижимого имущества с кадастрового учета сняты с кадастрового учета объекты недвижимого имущества по 108 адресам, расположенным на территории Кеульского и Невонского муниципальных образований. По 196 адресам прекращено право собственности на объекты недвижимого имущества. Заключен договор от 02.12.2016 № 59-57-184/16 на выполнение работ по подготовке актов о снятии объектов недвижимого имущества с кадастрового учета с муниципальным предприятием «Бюро технической инвентаризации» муниципального образования г. Усть-Илимск.

#### 4.6 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014 - 2020 годы

Цель ПП осталась без изменений - обеспечение комплексных мер безопасности жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Иркутской области в условиях высокой сейсмичности и суровых природно-климатических условиях. Задачи ПП менялись (таблица).

Задачи Подпрограммы	
от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
1. Реализация мер по обеспечению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Иркутской области в условиях высокой сейсмичности и суровых природно-климатических условиях. 2. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ	1. Строительство сейсмостойких жилых домов, основных (социальных) объектов и систем жизнеобеспечения, сейсмоусиление и реконструкция которых экономически нецелесообразны. 2. Повышение сейсмостойкости жилых домов, основных (социальных) объектов и систем жизнеобеспечения. 3. Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в области развития жилищного строительства

Основные мероприятия также изменялись (таблица).

Основные мероприятия	
от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
1. Реализация мер по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области. 2. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ	1. Строительство сейсмостойких жилых домов, основных (социальных) объектов и систем жизнеобеспечения, сейсмоусиление и реконструкция которых экономически нецелесообразны. 2. Повышение сейсмостойкости жилых домов, основных (социальных) объектов и систем жизнеобеспечения. 3. Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в области развития жилищного строительства.

Ожидаемые конечные результаты за 2014-2017 годы изменялись (таблица).

Ожидаемые конечные результаты:	
от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
1. Доля зданий и сооружений, по которым ликвидирован дефицит сейсмостойкости, от общего количества зданий и сооружений, расположенных в районах высокой сейсмичности; 2. Доля жилых домов, обследованных для выяснения целесообразности сейсмоусиления и определения рекомендуемых проектных мероприятий, от общего количества зданий и сооружений, расположенных в районах высокой сейсмичности; 3. Количество исследований, результаты которых были учтены при строительстве объектов в соответствии с требованиями по сейсмической безопасности.	1. Общая площадь зданий и сооружений, по которым ликвидирован дефицит сейсмостойкости; 2. Общая площадь жилых помещений, введенных в эксплуатацию для последующего предоставления гражданам, проживающим в многоквартирных домах, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны; 3. Количество обследованных зданий - представителей серии 1-335, необходимых для разработки методики экспресс-обследования и типовой проектной документации по сейсмоусилению зданий серии 1-335.

Объем РО ПП на 2014-2017 годы за счет средств областного бюджета снизился на – 4 440,6 тыс. рублей или в 2,6 раза. В первоначальной редакции предусмотрено только в 2014 году в объеме 6 742,0 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений, ресурсное обеспечение предусмотрено в 2016 - 2017 годах в объеме 1 306,7 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы			
	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837- пп)	Разница	%
Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области	6 724,0	2 613,4	-4 440,6	2,6 раза
2014 год	6 724,0	0	-6 724,0	0
2015 год	0	0	0	0
2016 год	0	1 306,7	1 306,7	
2017 год	0	1 306,7	1 306,7	

Прогнозная оценка РО на период 2014 - 2017 годов запланирована за счет средств областного бюджета в объеме 6 183,6 тыс. рублей. В 2016 году при плане 1 306,7 тыс. рублей, фактическое финансирование мероприятий подпрограммы не осуществлялось.

ПП за 9 месяцев 2017 года исполнена за счет средств областного бюджета на сумму 469,5 тыс. рублей (или 35,9%) (таблица).

тыс. рублей

Подпрограмма	ИФ	2017		
		План	Исполнено	%
		Всего	1 306,7	469,5
ОБ	1 306,7	469,5	35,9	
Основное мероприятие «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области развития жилищного строительства» на 2016 - 2017 годы	Всего	1 306,7	469,5	35,9
	ОБ	1 306,7	469,5	35,9

В 2016 году ЦП не достигнут. При запланированном обследовании зданий в количестве двух единиц, не выполнено по причине того, что муниципальном контракте обследование запланировано в 1 квартале 2017 года (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2014-2016 годы			
			План	Факт	(+-)	Обоснование причин отклонения
1	Количество обследованных зданий - представителей серии 1-335, необходимых для разработки методики экспресс-обследования и типовой проектной документации по сейсмоусилению зданий серии 1-335	ед.	2	0	-2	В соответствии с условиями муниципального контракта научно-исследовательских работ по инструментальному обследованию строительных конструкций 2-х зданий – представителей серии 1-335 запланировано в 1 квартале 2017 года

В 2016 году министерством с ООО «АктивПроект» заключен ГК на выполнение НИР по инструментальному обследованию строительных конструкций 2-х зданий – представителей серии 1-335. Цена контракта 1 306,7 тыс. рублей, плановый срок предоставления результатов работ – 1 квартал 2017 года. Министерством подготовлены и включены в перечень НИ, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых для государственных нужд Иркутской области в 2017 году 2 заявки: по выбору технических решений по сейсмоусилению и оценке экономической целесообразности сейсмоусиления зданий.

#### 4.7 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Цель ПП не изменялась на протяжении действия подпрограммы (обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Задача ПП изменялась в части исключения задачи «предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (таблица).

Задача Подпрограммы	
от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
1) формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области;	
2) учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями	
3) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	

Одновременно исключено ОМ ПП «предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (таблица).

Основные мероприятия	
от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
1) формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области;	
2) учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями	
3) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	

Ожидаемые конечные результаты за 2014-2017 годы изменялись. Увеличилось количество жилых помещений, приобретённых в собственность Иркутской области на 1478 (с 2892 до 4370), увеличилась доля лиц из числа детей – сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями с 27,6% до 40,9%. Введены следующие ожидаемые конечные результаты: «количество жилых помещений, приобретенных и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам социального найма в рамках исполнения судебных решений к 2016 году, составит 541 единицу»; «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями, к 2020 году - 9949 чел.» (таблица).

Ожидаемые конечные результаты:	
от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
<p>1) количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений к 2018 году составит 2892 единицы;</p> <p>2) доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, к общей численности детей-сирот и детей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями к 2018 году, составит 27,6%</p>	<p>1) количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, к 2020 году - 4 730 единицы;</p> <p>2) доля лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, к общей численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, к 2020 году - 40,9%;</p> <p>3) количество жилых помещений, приобретенных и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам социального найма в рамках исполнения судебных решений к 2016 году, составит 541 единицу;</p> <p>4) численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями, к 2020 году - 9949 чел.</p>

Объем РО подпрограммы на 2014-2017 годы возрос на +1 935 365,8 тыс. рублей или в 1,9 раза, в том числе в 2014 году – в 2,3 раза, в 2015 году – в 2,1 раза, в 2016 году в 1,6 раза, в 2017 год в 1,7раза (таблица).

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Ресурсное обеспечение на 2014-2017 годы			
	Ред. от 24.10.2013 (№ 443-пп)	Ред. от 15.12.2017 (№ 837- пп)	Разница	%
	<b>1 985 000,0</b>	<b>3 920 365,8</b>	+1 935 365,80	<b>1,9 раза</b>
2014 год	500 000,0	1 189 593,7	+689 593,70	2,3 раза
2015 год	500 000,0	1 083 943,2	+583 943,20	2,1 раза
2016 год	485 000,0	777 309,4	+292 309,40	1,6 раза
2017 год	500 000,0	869 519,5	+369 519,50	1,7 раза

Прогнозная оценка РО на период 2014 - 2017 годов запланирована в объеме 3 920 365,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета в сумме 2 257 582,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета - 1 662 783,6 тыс. рублей.

ПП исполнена за 2014-2016 годы на сумму 2 802 400,2 тыс. рублей (или 91,9%), в том числе за счет средств областного бюджета – 1 649 328,6 тыс. рублей (или 93,8%), за счет средств федерального бюджета – на 1 153 071,6 тыс. рублей (89,2%) (таблица).

тыс. рублей

ИФ	2014 -2016		
	План	Исполнено	%
Всего	3 050 846,3	2 802 400,2	91,9
ОБ	1 758 525,5	1 649 328,6	93,8
ФБ	1 292 320,8	1 153 071,6	89,2
Всего	2 462 641,7	2 215 005,3	89,9
ОБ	1 170 320,9	1 061 933,7	90,7
ФБ	1 292 320,8	1 153 071,6	89,2
Всего	588 204,6	587 394,9	99,9
ОБ	588 204,6	587 394,9	99,9

За 9 месяцев 2017 года ПП исполнена на 444 781,2 тыс. рублей (или 51,2%), в том числе за счет областного бюджета на 195 432,9 тыс. рублей (или 39,2%), федерального бюджета – на 249 348,3 тыс. рублей (67,3%)

За период реализации подпрограммы целевые показатели остались без изменения (таблица).

Целевые показатели:	
от 24.10.2013 № 443-пп	от 15.12.2017 № 837-пп
1. Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений	
2. Доля лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, к общей численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями	
3. Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам социального найма в рамках исполнения судебных решений	

За 2014-2016 годы целевой показатель «Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений» достигнут с превышением плановых назначений на 231 ед. (с 2176 до 2407), в том числе в 2014 году на 115 ед. (с 885 до 1000), в 2015 году на 57 ед. (с 688 до 745), в 2016 году на 59 (с 603 до 662).

ЦП «Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам социального найма в рамках исполнения судебных решений», напротив снизился на 6 ед. (с 541 до 535), в том числе в 2014 году на 8 ед. (с 194 до 186), в 2015 году на 31 ед. (с 263 до 232), в 2016 году фактические показатели превышают плановые на 33 ед. (с 84 до 117) (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2014-2016 годы			
			План	Факт	+ -	Обоснование причин отклонения
1	Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области ... из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений	ед	2176	2407	+231	В 2014 г. ж/п обеспечено 1000 чел., из которых 652 чел. обеспечены ж/п приобретенными и предоставленными за счет средств 2013 г., 348 чел. обеспечены ж/п приобрет. и предоставленными за счет средств 2014 г. В 2015 г. обеспечено жилыми помещениями 745 детей-сирот, из которых 52 чел. обеспечены за счет средств 2013 г., 270 чел. обеспечены за счет средств 2014 г., 417 чел. за счет средств 2015 г., 6 чел. обеспечены за счет освободившегося специализ. жил. фонда для детей-сирот.
2	Доля лиц ... по договорам найма специализ. жилых помещений, к общей численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями	2014, %	15,5	9,6	-5,9	Отклонение от плана связано с не освоением в полном объеме предусмотренных областных средств в размере 108 387,06 тыс. руб. – 19,8 % от годовых бюджетных назначений, Причина неисполнения – непредставление актов выполненных работ и счетов к оплате.
		2015, %	22,0	16,7	-5,3	Отклонение от плана составило 3,28%, что обосновано наличием переходящих контрактов, исполнение которых будет завершено в 2016 году, а также в связи с неисполнением строительными компаниями своих обязательств по заключенным государственным контрактам в установленные сроки.
		2016, %	22,0	22,0	0	
3.	Количество жилых помещений, сиротам и детям, оставшимся без в рамках исполнения судебных решений	ед	541	535	-6	В 2014 году предоставлено 186 ж/п (96% от плана). Оставшуюся часть (8 жилых помещений) планируется предоставить в 1 квартале 2015 г. (план составит 100%). Всего в 2015 году предоставлено 232 ж/п, в том числе: 17 ж/п приобретены в 2014 году, 215 - в 2015 г. Общее количество приобретенного жилья за счет бюджетных средств 2015 г. - 272. Учитывая, что 57 жилых помещений были приобретены (введены в эксплуатацию) в конце декабря 2015 года, заключение договоров социального найма на данное жилье запланировано в 2016 г.

**В 2014 году** в рамках основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» на 2014-2018 годы на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты) было предусмотрено 989 593,7 тыс. рублей, в том числе 548 472,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 441 121,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, что позволяло обеспечить жилыми помещениями 885 человек.

**Из-за не достижения значения показателя эффективности в 2013 году** в 2014 году Иркутской области понижен % софинансирования со стороны федерального бюджета - 35,5% за счет средств федерального бюджета и 64,5% за счет областного бюджета.

В результате РО ПП в 2014 году сокращено до 850 344,5 тыс. рублей (548 472,2 тыс. руб. за счет средств областного бюджета; 301 872,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета), что позволяло обеспечить жилыми помещениями 762 чел. (показатель эффективности зафиксирован в Соглашении 2014 года).

Министерством имущественных отношений Иркутской области освоено в 2014 году 741 957,4 тыс. рублей (440 085,1 тыс. рублей - средства областного бюджета (80,2% от плана), 301 872,3 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (100% от предусмотренного Соглашением 2014 года объема).

В рамках реализации подпрограммы заключены государственные контракты на приобретение и строительство 697 жилых помещений (91,5% от показателя эффективности 2014 года) с целью дальнейшего обеспечения детей-сирот. Причины не освоения предусмотренного РО областного бюджета – неисполнение поставщиками обязательств согласно условиям заключенных государственных контрактов, не представление актов выполненных работ и счетов к оплате.

В рамках основного мероприятия «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» на 2014 - 2018 годы в 2014 году на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, вынесенных в соответствии с Законом Иркутской области от 22.06.2010 № 50-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» и Законом Иркутской области от 29.06.2010 № 52-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма в Иркутской области» было предусмотрено 200 000,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Фактически в 2014 году освоено 199 072,6 тыс. рублей (99,5% от предусмотренного объема). Данное ресурсное обеспечение в рамках реализации подпрограммы позволило приобрести 203 жилых помещения с целью дальнейшего исполнения судебных актов, что на 4,6% больше, чем запланировано в 2014 году (194 жилых помещений).

**В 2015 году** на исполнение ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» на 2014-2018 годы на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа предусмотрено 784 886,9 тыс.

рублей, в том числе 320 196,7 тыс. рублей средств областного бюджета, 464 690,2 тыс. руб. средств федерального бюджета.

Для получения средств из федерального бюджета потребовалось 199 152,9 тыс. рублей из областного бюджета, оставшиеся средства областного бюджета в размере 121 043,8 тыс. рублей предусмотрены для обеспечения уровней софинансирования, установленных заключенными Соглашениями с Федерацией в 2013 - 2014 годах, в том числе:

- 2 656,7 тыс. рублей неосвоенный остаток областного бюджета за 2013 год (план 507 058,0 тыс. рублей – факт 494 401,3 тыс. рублей);

- 108 387,1 тыс. рублей неосвоенный остаток областного бюджета за 2014 год (план 548 472,2 тыс. рублей – факт 440 085,1 тыс. рублей).

Предусмотренные объемы средств (с учетом установленной стоимости 1 кв. м. на уровне 34,5 тыс. рублей) позволяли приобрести 688 жилых помещений на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот. Фактически заключено государственных контрактов на приобретение (строительство) 715 жилых помещений. Приобрести большее количество жилых помещений удалось за счет образовавшейся экономии путем приобретения жилых помещений на территории муниципальных образований Иркутской области, где стоимость 1 кв. м. ниже установленной 34,5 тыс. рублей.

Общее число обеспеченных детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2015 году составило 745 чел., в том числе 52 чел. обеспечены жилыми помещениями за счет средств 2013 года, 270 чел. обеспечены за счет средств 2014 года, 417 чел. за счет средств 2015 года, 6 чел. обеспечены за счет освободившегося специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

Основным фактором, влияющим на количество предоставленных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области детям-сиротам, является то, что приобретение жилых помещений преимущественно осуществляется путем участия в долевом строительстве и не укладывается в пределы одного финансового года.

Таким образом, из-за наличия переходящих контрактов на 2016 год, а также в связи с неисполнением строительными компаниями своих обязательств по заключенным государственным контрактам в установленные сроки, не представляется возможным достичь установленные ЦП III-ой на уровне 100% в рамках одного финансового года.

Оставшиеся переданные министерству имущественных отношений Иркутской области жилые помещения по переходящим государственным контрактам на 2016 год, по мере оформления документов о праве собственности Иркутской области на такие помещения, планировалось предоставить детям-сиротам в 2016 году.

Показатель «Доля лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, к общей численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями» планировалось выполнить на уровне 19,98 %, исходя из установленных показателей результативности в Соглашениях с Федерацией. Выполнение составило 16,7 %, что обосновано наличием переходящих контрактов на 2016 год, а также в связи с неисполнением строительными компаниями своих обязательств по заключенным государственным контрактам в установленные сроки.

Основное мероприятие «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» на 2014 - 2018 годы в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

В 2015 году на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, вынесенных в соответствии с Законом Иркутской области от 22 июня 2010 года № 50-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» и Законом Иркутской области от 29 июня 2010 года № 52-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма в Иркутской области», предусмотрено 299 056,3 тыс. рублей за областного бюджета.

Фактически в 2015 году было освоено 298 610,8 тыс. рублей (99,9% от предусмотренного объема). Сумма неисполнения за счет областного бюджета составила 445,5 тыс. рублей – 0,1% от годовых бюджетных ассигнований, из них экономия по результатам государственных закупок – 445,5 тыс. рублей (возвращены в областной бюджет в полном объеме).

Выделенные средства позволили приобрести 272 жилых помещения для исполнения судебных актов, вынесенных до 2013 года, что на 3,4% больше, чем было запланировано на 2015 год (263 жилых помещений).

В 2015 году предоставлено 232 жилых помещения детям-сиротам по договорам социального найма (исполнение 88% от плана), в том числе 17 жилых помещений предоставлено за счет средств 2014 года, 215 жилых помещений предоставлено за счет средств 2015 года.

Основным фактором, повлиявшим на предоставление жилых помещений по договорам социального найма не в полном объеме, является то, что приобретение оставшейся части 57 жилых помещений, приходилось на конец 2015 года. Данные жилые помещения, по мере оформления документов о праве собственности, будут предоставлены детям-сиротам в 2016 году.

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и обеспеченных жилыми помещениями по договорам социального найма, к общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма составила 58,7%. Отклонение от плана 1,9% обосновано наличием приобретенного жилья в конце 2015 года, которое фактически будет предоставлено детям-сиротам в 2016 году.

#### **В 2016 году:**

1) основное мероприятие «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области».

В 2016 году на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты) было предусмотрено 688 161,1 тыс. руб., в том числе 301 652,0 тыс. рублей средств областного бюджета, 386 509,1 тыс. рублей средств федерального бюджета.

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 г. № 1203.

Согласно письму министерства образования и науки Российской Федерации в субъекты Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № ВК-3244/07 объем субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам в 2016 году составил 386 509,1 тыс. рублей, при этом минимальный объем бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области на исполнение указанных расходных обязательств необходим был в размере 165 646,8 тыс. рублей, показатель результативности использования такой субсидии установлен на уровне 484 обеспеченных детей-сирот жилыми помещениями.

Предусмотренные объемы средств (с учетом установленной стоимости 1 кв. м. на уровне 35,5 тыс. рублей) позволили приобрести 662 жилых помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот. Приобрести большее количество жилых помещений удалось за счет образовавшейся экономии путем приобретения жилых помещений на территории муниципальных образований Иркутской области, где стоимость 1 кв. м. ниже установленной 35,5 тыс. рублей.

В 2016 году между Правительством Иркутской области и Минобром России 28 апреля было подписано соглашение № 07.G22.24.0061, в соответствии с которым бюджету Иркутской области были предоставлены денежные средства в размере 386 509,1 тыс. рублей. Для сравнения: в 2015 году объем субсидии составил 464 690,2 тыс. рублей. Таким образом, объем субсидии 2015 года в 2016 году сократился практически на 17%. Учитывая данные 2014 года, снижение поддержки из федерального бюджета является тенденцией.

Целевые показатели:

- количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в 2016 году: план 603 ед., факт 662 ед.

Основным фактором, влияющим на количество предоставленных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области детям-сиротам, является то, что приобретение жилых помещений преимущественно осуществляется путем участия в долевом строительстве и не всегда укладывается в пределы одного финансового года.

Таким образом, риски в ходе реализации Подпрограммы могут возникнуть в связи с неисполнением строительными компаниями своих обязательств по заключенным государственным контрактам в установленные сроки, что помешает достичь установленные целевые показатели Подпрограммы на уровне 100% в рамках одного финансового года;

- доля лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, к общей

численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями: план 22%, факт 22 процента;

2) основное мероприятие «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

В 2016 году на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, вынесенных в соответствии с Законом Иркутской области от 22 июня 2010 года № 50-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» и Законом Иркутской области от 29 июня 2010 года № 52-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма в Иркутской области», было предусмотрено 89 148,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Выделенные средства позволили приобрести 84 жилых помещения для исполнения судебных актов, вынесенных до 2013 года.

Целевой показатель: количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам социального найма в рамках исполнения судебных решений (план 84 ед., факт 117 ед.).

В 2016 году предоставлено 117 жилых помещений детям-сиротам по договорам социального найма (69% от установленного Подпрограммой плана), в том числе 33 жилых помещений предоставлено за счет средств 2015 года. Также, с учетом заключенных в 2016 году муниципальными образованиями контрактов на 20 жилых помещений, после окончания строительства и ввода их в эксплуатацию, будут предоставлены детям-сиротам в течение 1 полугодия 2017 года.

Необходимо отметить ряд **проблем**, поднимаемых по данному вопросу.

По информации представленной прокуратурой Иркутской области, ситуация с обеспечением жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот в области становится **критичной**. В последние два года количество приобретаемого жилья для данной категории граждан удовлетворяет имеющуюся потребность в нем не более чем на 8-9 процентов. Это не позволяет успешно решить социально значимую проблему по причине ежегодного «пополнения» числа нуждающихся в жилье.

На 01.01.2018 численность нуждающихся расчетно составить 13158 детей-сирот (01.01.2017 – 12 452, увеличение более 700 человек), из которых 9 205 - в возрасте старше 18 лет (01.01.2017 – 8 581, увеличение более 600 человек). Учитывая требования закона о предоставлении жилых помещений детям-сиротам по достижении возраста 18 лет, право последних на обеспечение жильем нарушено. При этом более половины ожидают жилье **4-5 лет и более**.

Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоразмерное с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Общий объем финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в 2017 году составил более 869, 5 млн.рублей, в том числе более 370,5 млн.рублей средства федерального бюджета и более 499 млн. рублей – средства областного бюджета (объемы финансирования в 2013-2015 годов более 1 млрд.рублей).

В сравнении с 2016 годом сократилось количество предоставленного жилья в

сравнении с 779 жилых помещения (по договорам спецнайма 662, в рамках исполнения судебных актов по договорам соцнайма – 117) до 768 (по договорам спецнайма 756, в рамках исполнения судебных актов по договорам соцнайма – 12). Данная отрицательная тенденция будет продолжаться в дальнейшем, учитывая что в текущем году на эти цели предусмотрено менее 756 млн. рублей.

Особую обеспокоенность вызывают факты несвоевременного и не в полном объеме освоения средств, выделенных на обеспечение лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями. Так, несмотря на указанное количество нуждающихся в жилье, неиспользованными в 2017 году остались 55 млн. рублей областного бюджета, 60 тыс. рублей - федерального бюджета.

Остались не исполненными 77 решений суда, обязывающих министерство имущественных отношений области предоставить жилье по договорам спецнайма лицам из числа детей-сирот. По всем указанным решениям суда гражданами получены исполнительные листы, которые предъявлены в службу судебных приставов для исполнения.

Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется министерством имущественных отношений области при отсутствии планирования этой деятельности. Ежегодно жилье для указанных граждан приобретает или строится на территории 17 городов и районов, тогда как нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 43 муниципальных районах и городских округах. Кроме того, в течение 2016-2017 годов не приобретено ни одной квартиры на территории г. Иркутска, где вопрос приобрел крайнюю форму остроты (численность нуждающихся в г. Иркутске на 01.01.2016 – 830 чел., на 01.01.2017 – 1023 чел., на 01.01.2018 прогноз – 1330 чел.), о чем свидетельствует всплеск жалоб в органы прокуратуры области от граждан, ожидающих жилье в областном центре.

Прокурорские проверки и анализ состояния законности выявили факты несовершенства регионального законодательства и проблемы, возникающие при его реализации. На протяжении 2014-2017 годов неоднократно поднимался вопрос о необходимости внесения изменений в действующий Закон области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» и иные нормативные правовые акты, направленных на совершенствование порядка формирования специализированного фонда, упорядочение и сосредоточение формирования списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в одном органе государственной власти, определение понятия «место жительства» детей-сирот и др.

Существуют проблемы в части предоставления уже построенного и приобретенного жилья. Так, вследствие несвоевременного заселения 60 жилых помещений в г. Усть-Куте, включенных в специализированный фонд 19.10.2017, произошло размораживание отопления, а заселение произведено спустя 2 месяца.

Строительство жилых помещений для детей-сирот зачастую осуществлялось с нарушениями градостроительного, санитарно-эпидемиологического и иного законодательства, препятствующими в дальнейшем надлежащему их использованию. Одной из причин указанного является отсутствие со стороны органов государственной власти области надлежащего контроля за строящимся и приобретаемым жильем для детей-сирот.

Имеют место факты не соблюдения сроков ввода строящегося жилья в эксплуатацию, а также в ходе его эксплуатации – некачественного строительства жилья; не в полной мере соответствующих требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, технических, экологических и иных норм; непринятия министерством имущественных отношений области, как собственником, мер по сохранности и надлежащей эксплуатации предоставленного детям-сиротам жилья.

Массовый характер носит неоплата нанимателями из числа детей-сирот коммунальных услуг - общий размер задолженности по итогам 1 полугодия 2017 года составил более 13 млн. рублей, что в свою очередь отрицательным образом сказывается на соблюдении условий эксплуатации жилых помещений. Одной из причин этого является отсутствие системной работы по социальной адаптации и сопровождению лиц из числа детей-сирот.

В ходе прокурорских проверок выявлялись многочисленные нарушения законодательства при содержании многоквартирных домов, в которых расположены жилые помещения, предоставленные детям-сиротам. Так, только после вмешательства прокуроров г. Иркутска, Эхирит-Булагатского района, Тайшетского межрайонного собственником государственного специализированного жилого фонда - министерством имущественных отношений области приняты меры к устранению нарушений жилищного и санитарного законодательства, выразившихся в ненадлежащей эксплуатации и содержании домов, в которых проживают дети-сироты, ненадлежащем контроле за их управлением, непроведении конкурсных процедур для привлечения управляющей организации, некачественном водоснабжении и другие.

**4.8 ПП «Государственная поддержка граждан, проживающих на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области» на 2017 год**

Ответственный исполнитель и участник подпрограммы - министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

На основании Указа Губернатора Иркутской области от 03.05.2017 № 77-уг «О мерах по ликвидации последствий крупномасштабных пожаров на территории Иркутской области»:

не позднее 04.05.2017 должно быть принято распоряжение Правительства Иркутской области о выделении средств резервного фонда Правительства Иркутской области в целях финансового обеспечения в соответствии с законодательством мероприятий, связанных с ликвидацией последствий крупномасштабных пожаров;

не позднее 01.06.2017 обеспечено решение вопросов оказания помощи пострадавшим гражданам с использованием всех возможных механизмов, предусмотренных законодательством.

Законом о бюджете на 2017 год (ред. от 05.07.2017), после проведения КСП области экспертизы предложений по внесению изменений в госпрограмму «Доступное жилье», сверх объемов ресурсного обеспечения государственной программы прошедших экспертизу в редакции от 06.07.2017 (4 179 792,9 тыс. рублей) были предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета по КЦСР 64Д0000000 в объеме 51 915,5 тыс. рублей на реализацию мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка граждан Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или

признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области» на 2017 год, **при отсутствии** такой подпрограммы в составе государственной программы «Доступное жилье» (таблица).

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон о бюджете (05.07.2017)	Госпрограмма «Доступное жилье»					
		06.07.2017	11.07.2017	04.08.2017	18.08.2017	01.09.2017	
Подпрограмма «Государственная поддержка граждан Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области» на 2017 год	Всего	51 915,5	0	252 171,8	252 171,8	379 479,5	628 580,3
	ОБ	51 915,5	0	252 171,8	252 171,8	252 171,8	252 171,8
	ФБ	0	0	0	0	127 307,7	376 408,5

**В нарушение** абзаца 5 пункта 22 Положения №282-пп государственная программа «Доступное жилье» в части подпрограммы «Государственная поддержка граждан Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области» на 2017 год **не приведена** в соответствие Закону Иркутской области от 05.07.2017 № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в течение месяца со дня вступления его в силу, новая подпрограмма включена в состав ГП «Доступное жилье» постановлением Правительства Иркутской области от 11.07.2017 № 438-пп с ресурсным обеспечением за счет средств областного бюджета в объеме 252 171,8 тыс. рублей вместо предусмотренных в бюджете 51 915,5 тыс. рублей.

Так, постановлением Правительства Иркутской области от 11.07.2017 № 438-пп в рамках новой задачи (Обеспечение жильем граждан, проживающих на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области) государственной госпрограммы «Доступное жилье» **введена новая подпрограмма** «Государственная поддержка граждан Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области» на 2017 год, с финансовым обеспечением за счет средств областного бюджета в сумме 252 171,8 тыс. рублей, средств федерального бюджета - 376 408,5 тыс. рублей, реализуемая через основное мероприятие «Предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения гражданам, проживающим на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также гражданам, проживающим на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области» на 2017 год».

**Целью ПП** - обеспечение жильем граждан, проживающих на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области.

**Задача III** - предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения:

1) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с утратой жилого помещения или признанием его в установленном порядке непригодным для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области в апреле - мае 2017 года;

2) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области

Согласно введенному целевому показателю «Количество человек, получивших единовременные денежные выплаты на приобретение или строительство жилого помещения» в рамках подпрограммы планировалось предоставить 363 единовременных денежных выплаты.

Средства федерального бюджета на реализацию подпрограммы привлечены из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 376 408,5 тыс. рублей:

1) в объеме 127 307,7 тыс. рублей (постановлением Правительства Иркутской области от 18.08.2017 № 547-пп), в том числе:

- 95 000,0 тыс. рублей на основании распоряжения Правительства РФ от 02.08.2017 № 1667-р «О выделении Минстрою России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году бюджетных ассигнований на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области в связи с закрытием пос. Бубновка (Киренский район Иркутской области)»;

- 32 307,7 тыс. рублей (имея в виду обеспечение жилыми помещениями 24 семей) на основании постановления Правительства РФ от 02.08.2017 № 921 «О предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам Республики Бурятия и Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие пожаров в населенных пунктах на территории Сибирского федерального округа в апреле 2017 года».

2) в объеме 249 100,8 тыс. рублей с 01.09.2017. Одновременно наименование подпрограммы, цель и задача дополнены словами «а также граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области, введено новое мероприятие «Предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области», целевой показатель расширен предоставлением единовременных денежных выплат на строительство жилого помещения. Количество денежных выплат сокращено с 363 до 325.

Первоначально единовременные денежные выплаты на приобретение и строительство жилого помещения в количестве 325 штук планировалось предоставить по двум направлениям:

- гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие пожаров в населенных пунктах на территории Сибирского федерального округа в апреле 2017 года за счет средств резервного фонда Правительства РФ (Предоставление гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области, денежной выплаты на приобретение жилого помещения) (КЦСР 64Д0156200) - 32 307,7 тыс. рублей;

- в целях переселения граждан из поселка Бубновка Киренского района Иркутской области в связи с его закрытием за счет средств резервного фонда Правительства РФ (КЦСР 64Д01R6190) - 434 653,7 тыс. рублей.

Далее бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в сумме 4 527,7 тыс. рублей перераспределены между мероприятиями подпрограммы в связи с актуализацией списка граждан Иркутской области, подлежащих переселению в связи с закрытием поселка Бубновка (Киренский район).

За 9 месяцев 2017 года подпрограмма исполнена на 49,8 %, в том числе за счет средств областного бюджета на 46,7%, за счет средств федерального бюджета – на 52 % (таблица).

тыс. рублей

Подпрограмма «Государственная поддержка граждан, проживающих на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также граждан, проживающих на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области» на 2017 год	ИФ	2017 года		
		План	Исполнено 01.10.2017	%
	Всего	628 580,3	313 283,4	49,8
	ОБ	252 171,8	117 718,4	46,7
	ФБ	376 408,5	195 565,0	52,0
<b>ОМ</b> «Предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения гражданам, проживающим на территории Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области, а также гражданам, проживающим на территории Иркутской области, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района Иркутской области» на 2017 год	Всего	<b>198 454,3</b>	93 395,8	47,1
	ОБ	166 146,6	73 740,9	44,4
	ФБ	32 307,7	19 654,9	60,8
	Всего	<b>430 126,0</b>	219 887,6	51,1
	ОБ	86 025,2	43 977,5	51,1
	ФБ	344 100,8	175 910,1	51,1

По состоянию на 24.11.2017 общий объем средств федерального бюджета, израсходованных на реализацию вышеуказанных мероприятий, составил 320,7 млн. рублей (85,2 %), в том числе в связи с закрытием поселка Бубновка - 292,96 млн рублей (85,1 %), для обеспечения жильем граждан, пострадавших в результате природных пожаров в Заларинском, Зиминском районах, городе Черемхово, поселке Вершина Аларского района для обеспечения жильем граждан, пострадавших в результате природных пожаров в Заларинском, Зиминском районах, городе Черемхово, поселке Вершина Аларского района - 27,74 млн. рублей (85,9 %).

Из областного бюджета были направлены средства в сумме 152,68 млн. рублей (60,5 %), в том числе в связи с закрытием поселка Бубновка - 73,24 млн рублей (85,2 %), для обеспечения жильем граждан, пострадавших в результате природных пожаров в Заларинском, Зиминском районах, городе Черемхово, поселке Вершина Аларского района для обеспечения жильем граждан, пострадавших в результате природных пожаров в Заларинском, Зиминском районах, городе Черемхово, поселке Вершина Аларского района – 79,44 млн. рублей (47,8 %).

По состоянию на 24.11.2017 жилые помещения приобрели 294 семьи (638 человек), в том числе п. Бубновка Киренского района – 224 семьи (505 человек), договоры оплачены.

Общая численность семей, проживающих на территории районов, пострадавших от стихийных пожаров, которым было отказано в предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения – 42 семьи, из них:

4 - Зиминский район (обратились в суд – 1, вынесено полож. решение, свидетельство выдано);

8 - Тайшетский район (обратились в суд – 2, вынесены полож. решения, свидетельства выданы);

30 - п. Бубновка Киренский район (обратились в суд – 22, вынесены 13 полож. решений (свидетельства выданы), 4 отказа, 5 – дата судебного заседания 29,30 ноября 2017).

Из 42 семей, которым отказано, 16 семьям, подтвердившим право в судебном порядке, выданы свидетельства (либо произведена оплата свидетельств ранее признанных недействительными):

- Зиминский район – 1 свидетельство (договор купли-продажи заключен);

- Тайшетский район – 2 свидетельства (договоры купли-продажи заключены);

- Киренский район – 13 свидетельств (11 заключили договоры купли-продажи, 2 – планировали заключить до 01.12.2017.).

К проблемным вопросам обеспечения жилыми помещениями граждан, пострадавших от произошедших в апреле-мае 2017 года природных пожаров на территории Иркутской области можно отнести по данным министерства социального развития такие, как выявлены случаи регистрации граждан в поселке Бубновка в разрушенном до пожара жилье либо в одном жилом помещении нескольких семей, не связанных родством. Меры по снятию таких граждан с регистрационного учета со стороны органов местного самоуправления не принимались.

Министерством социального развития указанным гражданам, подтвердившим право на соответствующую поддержку в судебном порядке, предоставлены выплаты на приобретение жилых помещений.

#### **Основные выводы:**

1. Необходимость принятия ГП Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы (постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 443-пп) обусловлена государственной жилищной политикой, актуальностью жилищной проблемы в социальной сфере Иркутской области

2. Ответственный исполнитель (министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской) за 4 года реализации госпрограммы (2014-2017 годы) внес изменения 38 раз, в том числе 7 в 2014 году (раз в 1,5 месяца), 6 в 2015 году (раз в 2 месяца), 12 в 2016 году (раз в месяц), 13 в 2017 году (раз в 28 дней). Изменения в госпрограмму вносились 63,2 % случаев, в части корректировки объемов ресурсного обеспечения (включение, увеличение, сокращение, исключение, перераспределение между подпрограммами, мероприятиями), в отдельных случаях отсутствовала взаимоувязка целевых показателей госпрограммы с объемами ее ресурсного обеспечения, выявлялись технические ошибки. Полагаем, что многократное внесение изменений в государственную программу снижает качество разрабатываемого документа стратегического планирования, не согласуется с принципами стратегического планирования.

3. В основу разработки на основании пункта 11 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования

и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп должна быть положена стратегия социально-экономического развития Иркутской области, которая до настоящего времени в Иркутской области **не принята**.

4. Структура ГП содержит все необходимые элементы: паспорт, характеристику текущего состояния, цель, задачи, целевые показатели, сроки реализации, ПП, анализ рисков, описание мер управления рисками, ресурсное и прогнозное обеспечение, ожидаемые конечные результаты.

Установлены отдельные случаи **не соответствия** отдельных положений действующему порядку принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации (постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп).

**В нарушение абзаца 5 пункта 22 Положения №282-пп** государственная программа «Доступное жилье» в части подпрограммы «Государственная поддержка граждан Иркутской области, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области» на 2017 год **не была приведена** в соответствие Закону Иркутской области от 05.07.2017 № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в течение месяца со дня вступления его в силу, новая ПП включена в состав ГП «Доступное жилье» постановлением Правительства Иркутской области от 11.07.2017 № 438-пп с ресурсным обеспечением за счет средств областного бюджета в объеме 252 171,8 тыс. рублей, вместо предусмотренных в бюджете 51 915,5 тыс. рублей.

5. В 2014 году при анализе реализации госпрограммы «Доступное жилье» дана оценка **высокая**. За 2015-2016 годы резко снижена оценка эффективности. Госпрограмма «Доступное жилье» отнесена к группе «с **наиболее низкой степенью достижения целевых показателей**» с оценкой в 2015 году 35,8%, в 2016 году - 80,4 процента.

6. В целом, ГП в 2014 году исполнена на 71 %, в 2015 году – на 96,7 %, в 2016 году – на 90 %, за 9 месяцев 2017 года на 63,2 %.

На ликвидацию всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012, в 2013 – 2017 годах необходимо было направить 19,7 млрд. рублей, в том числе из средств Фонда ЖКХ - 6,6 млрд. рублей, из федерального бюджета - 0,4 млрд. рублей, из областного бюджета - 10,5 млрд. рублей, из бюджетов муниципальных образований - 2,2 млрд. рублей. В основном все средства перечислены муниципальным образованиям, за исключением г. Братск, которому средства в объеме 0,5 млн. рублей за счет Фонда ЖКХ не перечислены в связи с отсутствием заключенных муниципальных контрактов на строительство (приобретение) жилых помещений.

7. В рамках ГП не выполнены плановые значения показателей по переселению граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда и жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания (переселение не завершено в срок в г. Братске, г. Бодайбо, п. Магистральный и ряде других муниципальных образований).

Объем аварийного жилищного фонда, который необходимо было ликвидировать во исполнение Указа Президента № 600 до **01.09.2017** на территории Иркутской области составлял более 550 тыс. кв. м, в нем проживало около 33 тыс. граждан, при этом Иркутская область находилась на 1 месте среди субъектов РФ по объему аварийного

жилищного фонда. В настоящее время из 151,8 тыс. кв. м целевого показателя 2017 года расселено 71,0 тыс. кв. м или 47 %, переселено 4,4 тыс. человек. (86%).

Не расселено 80,8 тыс. кв.м. аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012 в 7-ми муниципальных образованиях Иркутской области (г. Братск, г. Усть-Кут, г. Усть-Илимск, п. Магистральный Казачинско-Ленского района, г. Бодайбо, с. Еланцы Ольхонского района и п. Новомальтинск Усольского района), не расселено 4,7 тыс. человек в нем проживающих (таблица).

При этом для расселения 57,5 тыс. кв. м (71,2 %) из 80,8 тыс. кв. м аварийного жилья помещения построены (приобретены), завершение расселения запланировано в I квартале 2018 года. Вместе с тем, существует риск не расселения в I квартале 2018 года оставшегося аварийного жилищного фонда в объеме 23,3 тыс. кв. м (28,8 %), в том числе:

2,5 тыс. кв. м - в п. Магистральный Казачинско-Ленского района (ООО «Стройгруп»). Для данного аварийного жилищного фонда жилые помещения не построены, используются иные механизмы переселения (предоставление социальных выплат, приобретение жилья на вторичном рынке);

1,6 тыс. кв. м в г. Бодайбо. Жилые помещения не приобретены в связи с отсутствием квартир на вторичном рынке. Завершение мероприятий по переселению планируется до 1 августа 2018 года;

17,4 тыс. кв. м - в г. Братске (подрядчик ООО «Стройспецгруп»);

1,8 тыс. кв. м - в г. Усть-Куте (ООО «АтменХауз»);

На территории г. Братска и г. Усть-Кута в настоящее время жилые дома находятся в стадии строительства.

КСП области неоднократно указывала на недостатки при реализации мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда, в том числе на несовершенство механизмов реализации мероприятий по переселению из ветхого и аварийного жилья; на поздние сроки заключения соглашений о предоставлении субсидий с муниципальными образованиями - во втором полугодии; на длительность проведения закупочных процедур; на применении при расчете размера субсидий для муниципальных образований стоимости строительства 1 кв. м. жилья (34,5 тыс. рублей, 33,8 тыс. рублей), не позволяющей при низком доходном потенциале МО обеспечить строительство; на слабый строительный контроль со стороны муниципальных заказчиков, на недобросовестность подрядчиков по строительству жилья, на риски отзыва ГК Фонд реформирования ЖКХ предоставленных средств в случае не выполнения до 01.01.2018 целевого показателя по расселению и предъявления Иркутской области штрафных санкций в результате срыва ввода в конце 2017 года в г. Братске организацией ООО «Стройспецгруп» 4 многоквартирных домов по ул. Котельная 5, 7, 9, 11 площадью 17 тыс. кв. м для расселения ориентировочно 1 200 человек с рекомендацией Правительству принять исчерпывающие меры к предотвращению ситуации.

Между тем, Правлением ГК Фонд реформирования ЖКХ 01.12.2017 принято решение (протокол № 807 направлен в адрес Губернатора области) о возврате Иркутской областью полученной финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в размере 8 556,5 тыс. рублей за невыполнение по состоянию на 01.09.2017 целевого показателя «Общая площадь, подлежащая расселению» (просрочка 282 дня). Министерством строительства, дорожного хозяйства планирует в МО направлено письмо с просьбой осуществить возврат в Фонд ЖКХ указанных сумм.

Муниципальное образование	Не расселено на 01.09.2017 (кв.м.)	Сумма возврата (тыс.рублей)
Город Братск	69 431,68	7 344,7
Усть-Кутское городское поселение	797,6	84,4
Город Усть-Илимск	1 400,4	148,1
Магистральнинское	9 257,86	979,3
Итого:	80 887,54	8 556,5

В Иркутской области несвоевременно введены новые механизмы, позволяющие выполнить до **01.09.2017** обязательства Иркутской области в рамках Указа Президента, несмотря на то, что проблемы при ликвидации аварийного жилищного фонда у трех муниципальных образований (г. Братск, г. Усть-Илимск и поселок Магистральный), возникли, начиная с 2014 года (в 2014 году не заключены муниципальные контракты, по состоянию на 01.01.2016 отставание от запланированных сроков сдачи жилья в г. Братске по вине компании-застройщика, в п. Магистральный - прохождение экологической экспертизы в течение 10 месяцев).

Ранее КСП области отмечала, что вводимый постановлением Правительства Иркутской области от 01.09.2017 № 575-пп механизм предоставления муниципальным образованиям (не выполнившим до 01.09.2017 обязательства по расселению граждан из аварийного жилья) «возвратных» субсидий, при отсутствии дополнительного софинансирования из местных бюджетов не соответствовал законодательству (статьи 41, 139 БК РФ). Однако на момент внесения изменений в закон о бюджете из 107 млн. рублей более половины средств освоено в соответствии с доведенными показателями сводной бюджетной росписи. По мнению КСП области, формой оказания целевой возвратной государственной поддержки МО, не выполнившим до 01.09.2017 обязательства по расселению граждан из аварийного жилья мог быть бюджетный кредит.

Только в конце 2017 года введен новый вид субсидий муниципальным образованиям на мероприятия по предоставлению субсидий юридическим лицам в целях развития жилищного строительства при переселении из аварийного жилищного фонда в сумме 225 000,0 тыс. рублей, предоставляемых в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Иркутской области от 14.12.2017 № 825-пп.

Необходимо отметить, что обеспечение переселения граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на территории соответствующего субъекта РФ, до 1 сентября 2017 года **отнесено пунктом 9.10 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ к обязательствам, выполняемым Иркутской областью**, путем обеспечения в рамках заключенного между Иркутской областью и Фондом ЖКХ соглашения достижения планируемых показателей выполнения адресной региональной программы по расселению.

Вместе с тем, условиями соглашений, заключенных министерством строительства, дорожного хозяйства с муниципальными образованиями - участниками подпрограммы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания», обеспечение достижения целевых показателей региональной адресной программы и целевое использование средств Фонда ЖКХ, бюджета Иркутской области и местного бюджета муниципального образования **отнесено к обязанности МО, за неисполнение или ненадлежащее исполнение которых** несут ответственность, предусмотренную законодательством и соглашением. Пунктами 6.4 соглашений предусмотрен возврат средств Фонда ЖКХ в случае получения Иркутской областью (Правительством Иркутской области) требования Фонда ЖКХ о возврате средств Фонда ЖКХ, с привлечением которых муниципальное образование выполняет мероприятия.

8. Перечень аварийных многоквартирных домов, подлежащих ликвидации в рамках подпрограммы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» представлен в региональной адресной программе «Переселение граждан из АЖФ». Данный перечень содержит сведения об адресах расселяемых домов и числе жителей, планируемых к переселению. При этом **условиями соглашений**, заключенных министерством строительства, дорожного хозяйства области с муниципальными образованиями – участниками подпрограммы **не предусмотрена обязанность муниципального образования обновлять списки переселяемых жителей, что указывает на отсутствие со стороны министерства строительства, дорожного хозяйства области контроля** за актуальностью сведений, отраженных в РП «Переселение граждан из АЖФ» в части числа жителей, планируемых к переселению.

9. Подпрограмма «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, на период 2014-2017 годы реализована за счет средств областного бюджета в течение двух лет (2014 и 2017 годы) из 4, что свидетельствует о формальном ее действии в 2015-2016 годах.

Несмотря на то, что ведомственные целевые программы входят в состав государственных программ Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области» механизм проведения КСП области их экспертиз не предусмотрен. В результате в адрес КСП области ВЦП Иркутской области «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, а также проекты вносимых в нее изменений не направлялись.

10. Необходимостью обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, стоит на особом контроле Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации. По информации представленной прокуратурой Иркутской области ситуация с обеспечением жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот в области становится критичной. В последние два года количество приобретаемого жилья для данной категории граждан удовлетворяет имеющуюся потребность в нем не более чем на 8-9 процентов. Это не позволяет успешно решить социально значимую проблему по причине ежегодного «пополнения» числа нуждающихся в жилье.

Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоразмерное с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Между тем, несвоеременно и не в полном объеме освоены средства, выделенных на обеспечение лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями. Так, неиспользованными в 2017 году остались 55 млн. рублей областного бюджета, 60 тыс. рублей - федерального бюджета. Остались не исполненными 77 решений суда, обязывающих министерство имущественных отношений области предоставить жилье по договорам специального найма лицам из числа детей-сирот. По всем указанным решениям суда гражданами получены исполнительные листы, которые предъявлены в службу судебных приставов для исполнения.

Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется министерством имущественных отношений области при отсутствии планирования этой деятельности. Ежегодно жилье для указанных граждан приобретается или строится на территории 17 городов и районов, тогда как нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 43 муниципальных районах и городских округах. В течение 2016-

2017 годов не приобретено ни одной квартиры на территории г. Иркутска, где вопрос приобрел крайнюю форму остроты (численность нуждающихся в г. Иркутске на 01.01.2016 – 830 чел., на 01.01.2017 – 1023 чел., на 01.01.2018 – 1330 чел.), о чем свидетельствует всплеск жалоб в органы прокуратуры области от граждан, ожидающих жилье в областном центре.

Необходимо внесение изменений в действующий Закон области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» и иные нормативные правовые акты, направленных на совершенствование порядка формирования специализированного фонда, упорядочение и сосредоточение формирования списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в одном органе государственной власти, определение понятия «место жительства» детей-сирот и др.

Существуют проблемы в части предоставления уже построенного и приобретенного жилья. Так, вследствие несвоевременного заселения 60 жилых помещений в г. Усть-Куте, включенных в специализированный фонд 19.10.2017, произошло размораживание отопления, а заселение произведено спустя 2 месяца.

Строительство жилых помещений для детей-сирот зачастую осуществлялось с нарушениями градостроительного, санитарно-эпидемиологического и иного законодательства, препятствующими в дальнейшем надлежащему их использованию. Одной из причин указанного является отсутствие со стороны органов государственной власти области надлежащего контроля за строящимся и приобретаемым жильем для детей-сирот.

Имеют место факты не соблюдения сроков ввода строящегося жилья в эксплуатацию, а также в ходе его эксплуатации – некачественного строительства жилья; не в полной мере соответствующих требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, технических, экологических и иных норм; непринятия министерством имущественных отношений области, как собственником, мер по сохранности и надлежащей эксплуатации предоставленного детям-сиротам жилья.

Массовый характер носит неоплата нанимателями из числа детей-сирот коммунальных услуг - общий размер задолженности по итогам 1 полугодия 2017 года составил более 13 млн. рублей, что в свою очередь отрицательным образом сказывается на соблюдении условий эксплуатации жилых помещений. Одной из причин этого является отсутствие системной работы по социальной адаптации и сопровождению лиц из числа детей-сирот.

#### **Рекомендации:**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП Иркутской области рекомендует Правительству Иркутской области, министерству строительства, дорожного хозяйства, министерству имущественных отношений принять комплекс мер, направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение Госпрограммы соответствие с требованиями действующего законодательства.

Председатель КСП  
Иркутской области



И.П. Морохоева