



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"21" марта 2018 г. № 01/12-01/388

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении отчета КСП области от
21.03.2018 № 12/4-КМ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП области от 21.03.2018 № 12/4-КМ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы».

Приложение: на 68 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Тел. +7 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>1743</u>
Дата	<u>21.03</u> 20 <u>18</u> г.
на	<u>69</u> листах, индекса <u>01-33</u>



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ №12/4-КМ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного)
использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на
реализацию мероприятий подпрограммы «Качественное развитие потенциала и
воспитание молодежи» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской
области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы»**

21 марта 2018 года

г. Иркутск

Рассмотрен коллегией КСП области 16.03.2018 № 5
(242)/3-КСП и утвержден распоряжением председателя
КСП области от 21.03.2018 №19-р

Основание проведения контрольного мероприятия: п. 3.4 плана деятельности КСП области на 2018 год (в план мероприятие включено в соответствии с поручением Законодательного Собрания Иркутской области), распоряжение председателя КСП области от 10.01.2018 № 2-П.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность, документы, связанные с использованием средств областного бюджета, иных источников на реализацию мероприятий подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы».

Объекты контрольного мероприятия: министерство по молодежной политике Иркутской области, министерство спорта Иркутской области, ОГКУ «Молодежный кадровый центр», ОГКУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи».

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства РФ и Иркутской области в части предоставления и использования средств областного бюджета, иных источников при реализации мероприятий подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы».

Проверяемый период: 2016 - 2017 годы.

Контрольное мероприятие проводилось с 11 января по 28 февраля 2018 года.

Настоящий отчет подготовлен на основании результатов проверок, изложенных в актах от 21.02.2018 №22/07-а, от 27.02.2018 №22/08-а, от 27.02.2018 №22/09-а, от 28.02.2018 №22/10-а. В соответствии со статьей 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверяемых объектов. Поступившие в установленные сроки пояснения, учтены при подготовке настоящего отчета.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

1. Общие сведения

Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы утверждена Постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп (с изменениями и дополнениями) и состоит из 4 подпрограмм, одной из которых является подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014 – 2020 (далее – Подпрограмма).

В проверяемом периоде ответственным исполнителем Подпрограммы являлись два министерства: в период с 01.01.2016 по 30.05.2016 - министерство спорта Иркутской области (до 30.05.2016 – министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области), с 01.06.2016 - министерство по молодежной политике Иркутской области (далее – министерство по молодежной политике).

Целью Подпрограммы является качественное развитие потенциала и воспитание молодежи. Подпрограмма включает в себя три ведомственные целевые программы (далее - ВЦП) и одно основное мероприятие (таблица 1).

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование Подпрограммы ВЦП, основного мероприятия	Источники финансирования	Предусмотренный объем финансирования	Исполнено за отчетный период	% исполнения	Предусмотренный объем финансирования	Исполнено за отчетный период	% исполнения						
								2016 год			2017 год		
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи»	Всего	32 492,3	36 333,7	111,8	48 794,5	51 589,9	105,7						
	ОБ	18 092,3	17 959,8	99,3	33 437,5	33 235,3	99,4						
	МБ	400,0	400,0	100,0	400,0	166,7	41,7						
	ИИ	14 000,0	17 973,9	128,4	14 957,0	18 187,9	121,6						
ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи»	Всего	29 254,6	33 169,0	113,4	45 317,9	48 362,8	106,7						
	ОБ	15 254,6	15 195,1	99,6	30 360,9	30 174,9	99,4						
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0						
	МБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0						
ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи»	Всего	2 029,7	2 025,7	99,8	2 232,6	2 231,2	99,9						
	ОБ	2 029,7	2 025,7	99,8	2 232,6	2 231,2	99,9						
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0						
	МБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0						
ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи»	Всего	408,0	347,2	85,1	444,0	429,2	96,7						
	ОБ	408,0	347,2	85,1	444,0	429,2	96,7						
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0						
	МБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0						
Основное мероприятие «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью»	Всего	800,0	791,8	99,0	800,0	566,7	70,8						
	ОБ	400,0	391,8	98,0	400,0	400,0	100,0						
	ФБ	0,0	0,0										
	МБ	400,0	400,0	100,0	400,0	166,7	41,7						
	ИИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0						

В связи с созданием министерства по молодежной политике проверяемом периоде

действовали по две ВЦП с одинаковыми наименованиями, но разным сроком действия (до 31.05.2016 и с 01.06.2016). В вышеприведенной таблице и далее по тексту ресурсное обеспечение ВЦП (мероприятий ВЦП) за 2016 год представлено в объединенном виде.

Как показала проведенная проверка, в проверяемом периоде мероприятия, связанные с решением задач по развитию предпринимательской активности, обеспечению интеграции в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в Подпрограмме – отсутствовали, не в полной мере реализовывалась задача по стимулированию инновационной деятельности молодых людей, реализации научно-технического потенциала молодежи.

2. Анализ соблюдения законодательства РФ и Иркутской области в части законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию Подпрограммы

2.1. ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи»

2.1.1. Целью ВЦП является одна из задач Подпрограммы - стимулирование инновационной деятельности молодых людей, реализация научно-технического и творческого потенциала молодежи, подготовка молодежи к участию в общественно-политической жизни страны, государственной деятельности и управлении. ВЦП реализуется за счет средств областного бюджета и иных источников.

В 2016 году в рамках ВЦП реализовано 8 мероприятий на общую сумму 33 169,0 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета 15 195,1 тыс. рублей, иных источников 17 973,9 тыс. рублей. В 2017 году - 14 мероприятий на 48 362,8 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета 30 174,9 тыс. рублей, иных источников 18 187,9 тыс. рублей. Четыре мероприятия являются новыми и включены в ВЦП приказом от 30.08.2017 № 76-мпр.

Согласно отчетам министерства по молодежной политике о реализации Госпрограммы за 2016 и 2017 годы, исполнение по мероприятиям ВЦП в разрезе источников сложилось следующим образом.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование ВЦП, мероприятий	Источник	2016 год			2017 год		
		план	факт	в %	план	факт	в %
ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи»	Всего	29 254,6	33 169,0	113,4	45 317,9	48 362,8	106,7
	ОБ	15 524,6	15 195,1	99,6	30 360,9	30 174,9	99,4
	ИИ	14 000,0	17 973,9	128,4	14 957,0	18 187,9	121,6
Ведение областного банка данных талантливой молодежи	ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Направление талантливых детей и молодежи в детские центры	Всего	12 704,1	16 677,7	139,0	20 704,1	24 378,0	96,0
	ОБ	1 704,1	1 703,8	100,0	9 704,1	9 689,0	99,8
	ИИ	11 000,0	14 973,9	143,9	11 000,0	14 689,0	92,7
Областной конкурс летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных ОО Иркутской области	Всего	1 600,0	1 600,0	100,0	1 600,0	1 600,0	100,0
	ОБ	1 600,0	1 600,0	100,0	1 600,0	1 600,0	100,0
Организация и проведение в МО Иркутской области выездных акций "Молодежь Прибайкалья"	Всего	370,0	370,0	100,0	400,0	400,0	100,0
	ОБ	370,0	370,0	100,0	400,0	400,0	100,0
Организация и проведение международного молодежного лагеря "Байкал-2020"	Всего	11 706,9	11 663,4	99,6	13 839,6	13 381,3	96,7
	ОБ	8 706,9	8 663,4	99,5	9 882,6	9 882,4	100,0
	ИИ	3 000,0	3 000,0	100,0	3 957,0	3 498,9	88,4
Организация и проведение областного фестиваля для лучших добровольцев Иркутской области	ОБ	240,0	240,0	100,0	300,0	300,0	100,0
	Всего	240,0	240,0	100,0	300,0	300,0	100,0
Организация и проведение областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна»	Всего	795,6	795,5	100,0	795,6	795,6	100,0
	ОБ	795,6	795,5	100,0	795,6	795,6	100,0
Содействие участию представителей талантливой молодежи в межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях, семинарах, форумах, слетах, играх, тренингах, а также обучающих программах	ОБ	1 838,0	1 822,4	99,2	2 383,3	2 377,2	99,7

Организация и проведение областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах»	ОБ				615,6	610,5	99,2
Организация деятельности волонтеров при проведении мероприятий молодежной политики	ОБ				726,3	643,8	88,6
Изготовление Знака «Молодость»	ОБ				110,5	104,9	94,9
Создание и прокат молодежной телепередачи	ОБ				180,0	180,0	100,0
Направление представителей Иркутской области на Всемирный фестиваль молодежи и студентов в г. Сочи	ОБ				3 536,6	3 473,6	98,2
Содействие в организации обмена опытом в сфере молодежной политики на территории РФ	ОБ				126,3	117,9	93,3

В отступление от требований Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденных Постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп (далее – Положение о разработке ВЦП) в разделе 6 ВЦП не приведено обоснование потребности в необходимых объемах финансовых ресурсов с указанием порядка и методики их расчета для реализации наиболее затратных мероприятий, составляющих более 20% от общего объема финансирования мероприятий ВЦП, а именно: 1) организация и проведение международного молодежного лагеря "Байкал-2020" и 2) направление талантливых детей и молодежи в детские центры (с 2017 г.). Кроме этого, установлено несоответствие объемов иных источников, направленных на реализацию мероприятий и отраженных в отчете министерства по молодежной политике за 2016 год на общую сумму **4 927,9 тыс. рублей** (подробнее – далее по тексту).

2.1.2. Наибольший удельный вес в расходах ВЦП (за счет средств областного бюджета) занимает мероприятие «Организация и проведение международного молодежного лагеря «Байкал-2020»: 56,1% в 2016 г. и 32,6% - в 2017 г. Положение о международном молодежном лагере «Байкал-2020» (далее – Положение о проведении лагеря) на 2016 год утверждено приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 08.02.2016 № 19-мпр (ред. от 15.04.2016), на 2017 год - приказом министерства по молодежной политике от 25.11.2016 № 41-мпр.

Внесенными изменениями в Положение о лагере в 2016 году основные направления деятельности лагеря были скорректированы, а внесенными изменениями в 2017 году (приказ №12-мпр от 13.02.2017) существенно сокращены, что, по мнению КСП области, существенно снизило привлекательность образовательной программы лагеря и, как следствие, привело к сложностям в привлечении планируемого количества участников лагеря.

Таблица 3

2016 год (первонач. редакция)	2016 год (с учетом изменений)	2017 год
Патриотика	Патриотика	Молодые ученые: наука о жизни и зеленые технологии
Бизнес и карьера	Бизнес и карьера	
Медиа	Медиа	
Инновации	Инновационные технологии в экологии	
Добровольчество	Экология и добровольчество	Экология, сохранение, рациональное использование водных ресурсов и их охрана
Экология и туризм		
Межнациональные отношения	Диалог культур	
Политика	Кадры нового поколения для местного самоуправления	

Распоряжением министра по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области №346-мр от 22.04.2016 утвержден состав Организационного комитета в 2016 году (далее - Оргкомитет), в состав которого А.К. Попов был включен как председатель Иркутского областного комитета Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи» (с 01.06.2016 – министр по молодежной

политике Иркутской области) и А.Ф. Ахмадулин как первый секретарь Комитета Иркутского областного отделения Общероссийской общественной молодежной организации «Ленинский коммунистический союз молодежи Российской Федерации» (с 09.06.2016 – заместитель министр по молодежной политике Иркутской области). Состав оргкомитета на 2017 год утвержден распоряжением министра по молодежной политике №110-мр от 24.04.2016.

Решениями оргкомитета от 25.04.2017 и от 02.06.2017 утверждены руководители направлений и проектных площадок, директор общей программы, экспертная комиссия по определению проектов на присуждение грантов, утверждены итоговые списки участников лагеря и итоговая программа лагеря.

Согласно Положениям о проведении лагеря, к участию допускались **молодые граждане в возрасте от 18 до 30 лет (включительно)** (далее – претенденты), которые должны пройти конкурсный отбор (в 2016 году – подготовленное эссе и выполнение задания соответствующего направления, в 2017 году на основании критериев: наличие проекта либо доклада в соответствии с тематикой лагеря, наличие личностных достижений в профессиональной и общественной деятельности претендентов; наличие ученой степени, научных работ).

В конкурсном отборе имели право принимать участие **претенденты, прошедшие регистрацию и заполнившие анкету участника на сайте автоматизированной информационной системы «Молодежь России» <https://ais.fadm.gov.ru>** (далее – автоматизированная система, АИС).

К участию в лагере допускались претенденты, имеющие при себе паспорт, медицинский полис, медицинские справки и подписавшие **обязательство участника международного молодежного лагеря.**

Таким образом, участником лагеря могли стать претенденты, соответствующие, как минимум, трем условиям:

1. в возрасте от 18 до 30 лет;
2. прошедшие регистрацию и заполнившие анкету участника на сайте АИС;
3. подписавшие обязательство участника международного молодежного лагеря.

Следует отметить, что еще на этапе составления и утверждения итогового списка участников лагеря на 2017 год (2 июня), в него в нарушение требований Положения о проведении лагеря были включены:

- 13 участников в возрасте от 31 года до 43 лет;
- 121 участник из 523, представляющих Российскую Федерацию, **не зарегистрированных** на сайте автоматизированной информационной системы;
- 5 экспертов (лекторов);
- 3 сотрудника учреждений, подведомственных министерству молодежной политики.

Согласно представленной информации (выгрузке заявок из автоматизированной системы), в 2016 году поступило 654 заявки, из которых 49 заявок было отклонено, 7 претендентов отказались от участия. В 2017 году – поступило 902 заявки, из которых 35 заявок было отклонено либо претенденты отказались от участия. Анализ представленных заявок показал, чуть более 70 претендентов подавали заявки как в 2016, так и в 2017 году, возраст 9 претендентов в 2016 году и 29 – в 2017 году на момент подачи заявок превышал 31 год. Из общего числа поданных заявок 373 в 2016 году и 378 в 2017 году поступили от претендентов из Иркутской области:

Таблица 4

Статус заявок в АИС	2016 год	2017 год.
---------------------	----------	-----------

Всего заявок, из них:	654	902
Одобрена	6	45
Подтверждена	-	93
Присутствовал	377	286
Рассматривается	215	443
Отклонена	49	5
Отказался	7	30

Сверка заявок, зарегистрированных в автоматизированной системе и обязательств, подписанных с участниками лагеря, показала, что в 2016 году обязательства подписаны с **297 участниками**, из которых 23 молодых человека не зарегистрированы на сайте автоматизированной информационной системы. В 2017 году обязательства подписаны с **231 участником**, еще 7 обязательств подписаны с молодыми людьми, не подававшими заявки в установленном порядке.

Кроме этого, в ходе проверки были представлены ведомости регистрации участников международного лагеря, которые на 2016 год включали 498 участников. При этом, КСП отмечает, что ведомости не подписаны и не утверждены ответственным лицом за проведение мероприятия, часть ведомостей заполнена от руки, имеет исправления и включает в большинстве своем участников, которые **не зарегистрированы на сайте автоматизированной системы** или претенденты, прошедшие регистрацию, но которым **отказано в участии либо их заявка так и осталась в стадии рассмотрения**. В ходе общения с отдельными, указанными в ведомостях регистрации, участниками было установлено, что некоторые молодые люди не принимали участия в работе лагеря в 2016 году (были участниками в 2014 и 2015 годах), что с большой долей вероятности может свидетельствовать об искусственном завышении числа предполагаемых участников лагеря, указанных в ведомостях регистрации. К числу сомнительных в 2016 году можно отнести более 100 подписей в ведомостях регистрации.

Проверка представленных ведомостей регистрации участников лагеря 2017 года показала, что часть ведомостей также заполнена ненадлежащим образом (содержит исправления, зачеркивания), из 440 зарегистрированных в ведомостях участников, 122 человека **не прошли регистрацию** на сайте автоматизированной информационной системы, 30 человек – состав волонтерского корпуса, в числе которых отмечены как минимум **6 работников подведомственных министерству по молодежной политике учреждений**, которые на момент проведения лагеря согласно таблице учета рабочего времени находились на работе.

В ходе общения с отдельными, указанными в ведомостях регистрации 2017 года, участниками было установлено, что отдельные молодые люди в июне 2017 года являлись работниками туристических баз, на территории которых проводился лагерь (гостинный двор «Баяр», база отдыха «Наратей»), часть молодых людей являлись приглашенными на открытие лагеря артистами, другие являлись гостями лагеря, приехавшими по приглашению министра.

Исходя из изложенного, с учетом установленных требований к участникам молодежного лагеря и представленных к проверке подписанных обязательств можно предположить, что фактически участниками лагеря в 2016 году являлись не более 297 человек, а в 2017 году – не более 231 человека. Кроме этого, возраст 16 участников лагеря 2017 года превышал 31 год.

Согласно представленным пояснениям к акту проверки, «проживание в лагере артистов, было обусловлено творческой программой, гостями мероприятия, стали люди, которые в силу различных обстоятельств не смогли пройти регистрацию в АИС, при этом

являются активистами в сфере молодежных движений, в связи с чем их участие в форуме было полезно для других участников и т.д.».

Таким образом, включение в состав участников лагеря лиц, не имеющих к этому оснований, привело к необоснованным расходам областного бюджета только в части проживания и питания в размере 2 106,7 тыс. рублей в 2016 г. и 3 310,6 тыс. рублей – в 2017 г.

Срок проведения лагеря в 2016 году был определен с 21 по 28 августа (8 дней, включая дни заезда и выезда), в 2017 году – с 19 по 25 июня (7 дней). Число участников мероприятия в 2016 году предусмотрено в количестве 500 молодых людей, в 2017 году – 550 человек. При этом финансирование международного лагеря «Байкал-2020» за счет средств областного бюджета в 2017 году увеличено более чем на 1 млн. рублей, или на 13,5%. В проверяемом периоде ресурсное обеспечение мероприятия предусмотрено за счет двух источников.

Таблица 5 (тыс. рублей)

Источник финансирования	ед. изм.	2016 год		2017 год	
		план	исполнено	план	исполнено
Всего	тыс. руб.	11 706,9	11 663,4	13 839,6	13 381,3
Бюджет Иркутской области	тыс. руб.	8 706,9	8 663,4	9 882,6	9 882,4
Иные источники	тыс. руб.	3 000,0	3 000,0	3 957,0	3 498,9

За счет средств областного бюджета в 2016 году финансирование мероприятия осуществлялось в рамках одного государственного контракта №2159-ЭА/16 от 18.05.2016, согласно которому был выбран единый оператор, который оказал комплекс услуг по организации и проведению международного молодежного лагеря на сумму 8 663,4 тыс. рублей. В 2017 году было заключено 15 государственных контрактов и 4 договора на общую сумму 9 882,4 тыс. рублей.

Анализ технических заданий к аукционной документации выявил ряд требований к месту проведения лагеря, которые подходят под описание конкретных баз отдыха, явившимися в итоге местом проведения лагеря как в 2016, так и в 2017 году:

Таблица 6

Техническое задание	Фактическое наличие	Наименование туристической базы
Место проведения лагеря - в Ольхонском районе Иркутской области	Ольхонский район, Куркутский залив Малого моря, Камыши, 1 Ольхонский район, Куркутский залив Малого моря, Камыши, 1	гостевой дом «Баяр» база отдыха «Наратей»
наличие парковки, с количеством парковочных мест не менее 40	наличие парковки	гостевой дом «Баяр» база отдыха «Наратей»
наличие не менее 2-х спортивных площадок, где 1 должна быть открытой с травяным покрытием для игр в волейбол, мини-футбол и 1 закрытая спортивная площадка, для проведения спортивных игр в дождливую либо ветреную погоду	футбольное поле, волейбольная площадка, крытый спортзал на 200 человек	база отдыха «Наратей»
судно (теплоход), класса «море», длиной не менее 18 метров, осадкой не менее 1 м, пассажироместимостью не менее 10 человек	услуги теплохода Ставро, класса "М-море" вместимостью 10 человек	гостевой дом «Баяр»
помещения для проведения обучающей части мероприятия общей вместимостью не менее 500 человек	Крытый зал-трансформер для проведения конференций вместимостью до 250 человек Конференц-зал оснащенный	гостевой дом «Баяр»

Наличие доступа к сети интернет через беспроводное подключение (Wi-fi) в местах проживания участников, а также в местах общих сборов участников.	проектором, экраном, компьютером, стульями на 50 человек и столами Крытый спортзал (на 200 мест) для проведения мероприятий, больших конференций. Гостевые номера и бунгало оборудованы системой Wi Fi.	база отдыха «Наратей» гостевой дом «Баяр»
Аренда сцены, шириной не менее 15 метров, длиной не мене 12 метров, высотой от 0,5 метра до 1,5 метров. У сцены должны быть минимум 3 стены не менее 2 метров высотой. Аренда звукового и светового оборудования	Зал оборудован сценой для организации концертов, проведения фестивалей, дискотек и вечеринок со световым оформлением. Предоставляется звуковое и проекционное оборудование	гостевой дом «Баяр»

Включение ряда требований, например, ограничение места проведения лагеря только Ольхонским районом, наличие парковки на 40 мест, учитывая, курсирующий ежедневно микроавтобус по маршруту г. Иркутск - место проведения мероприятия - г. Иркутск, или требования к сценическому комплексу, световому и звуковому оборудованию не вполне обосновано и не связано с эффективностью реализации мероприятия, но прямо свидетельствовало о единственном поставщике данных услуг. Включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемым услугам, которые свидетельствуют о его конкретном поставщике, является нарушением положений статьи 33 Закона №44-ФЗ и ведет к созданию необоснованных препятствий для участников закупки и сокращению их количества, что является признаком ограничения конкуренции (Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

При формировании начальной минимальной цены контракта (далее - НМЦК) заказчиком (в 2016 году – министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, в 2017 году – министерство по молодежной политике) использовался метод сопоставимых рыночных цен на товары (работы, услуги), планируемые к закупке, на основании коммерческих предложений. Согласно Методическим рекомендациям №567, в целях определения начальной цены методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара (услуги, работы), предлагаемых различными поставщиками (исполнителями) обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе. При этом потенциальные поставщики (подрядчики, исполнители) в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК должны иметь опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом.

Расчет НМЦК по контракту 2016 года был осуществлен на основании трех коммерческих предложений (таблица 7).

Таблица 7 (тыс. рублей)

Предмет контракта	Поставщик, исполнитель	Коммерческое предложение	Сумма	Количество участников, контракт
оказание услуг по организации и проведению международного молодежного лагеря Байкал 2020	ООО «БайкалСтройИнвест»	14.03.2016	8 706,9	1 участник, контракт от 27.03.2017 с ООО «БайкалСтройИнвест»
	ООО «Авакон»	14.03.2016	7 836,2	
	ООО «Наратэй»	14.03.2016	9 137,1	
НМЦК/цена контракта			8 706,9	8 663,4

Анализ общедоступных источников информации, включая ценовую информацию по исполненным контрактам, размещенным в единой информационной системе, показал:

– ООО «БайкалСтройИнвест» в течение последних трех лет принимало участие в 6-ти закупках, в том числе: в 2015 году по выполнению работ по текущему ремонту на объектах ФГБОУ ВПО ИрГУПС (1005,6 тыс. рублей) и поставке товаров различного назначения для указанных объектов (245,1 тыс. рублей), в 2014 и 2013 годах по оказанию услуг по гостиничному обслуживанию и обеспечению питания иностранных делегаций (заказчик Комитет по экономике администрации г. Иркутска) на 152,6 и 152,7 тыс. рублей соответственно.

– ООО «Авакон» в течение последних трех лет принимало участие в 95-ти закупках, являлось исполнителем по 30 контрактам на общую сумму 22 млн. рублей, основными видами работ по которым являлись поставка технологического оборудования, проведение строительных, ремонтных, клининговых, благоустроительных работ, оказание услуг по эксплуатационному обслуживанию зданий, вывозу снега и т.д.

– ООО «Наратей» в течение последних трех лет не принимало участие в государственных закупках. Более того, представленное к проверке коммерческое предложение ООО «Наратей» имеет **ненадлежащее оформление**, а именно на заявке стоит оттиск печати другой организации - ООО «Аверф-2000», что должно было послужить отказом в использовании данного коммерческого предложения в качестве основы для формирования начальной цены контракта.

Таким образом, формирование НМЦК в 2016 году осуществлено с нарушениями ст.22 Федерального закона №44-ФЗ, п. 3.9. Методических рекомендаций №567. Исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, включая ценовую информацию по исполненным контрактам, размещенным в единой информационной системе, в целях выявления оптимальных цен, не проводилось. Некачественное формирование начальной цены, недостаточный анализ рынка и неиспользование общедоступной информации о ценах, источники которой приведены в ч. 18 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, **создало риски осуществления закупки по завышенным ценам.**

В 2017 году, заказчиком являлось министерство по молодежной политике, распоряжением министра по молодежной политике от 29.07.2016 №48-мр создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд министерства по молодежной политике (председатель – зам.министра – А.Ф. Ахмадулин).

В 2017 году первый аукцион был объявлен на оказание услуг по организации и проведению мероприятий в сфере молодежной политики, включающих услуги по организации питания, проживания участников и трансфер для участников в количестве 550 человек (**участники мероприятия: 550 молодых людей, прошедших конкурсный отбор**). С целью формирования НМЦК министерством также использовался метод сопоставимых рыночных цен на товары (работы, услуги), планируемые к закупке, на основании коммерческих предложений. К проверке представлены три коммерческих предложения (без отметки о входящем номере министерства) от ООО

«БайкалСтройИнвест», базы отдыха Наратэй, ООО «Орион». Начальная максимальная цена контракта сформирована в размере 5 707,9 тыс. рублей. При проведении аукциона в установленные сроки поступила только одна заявка от ООО «БайкалСтройИнвест», в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 16.03.2017 аукцион был признан несостоявшимся, контракт был заключен 27.03.2017 с единственным участником.

Все остальные закупки осуществлялись в апреле-мае 2017 года, после того, как место проведения лагеря было уже определено - гостевой дом «Баяр», база отдыха «Наратей». В этой части следует отметить, что оказание некоторых услуг, предусмотренных дальнейшими закупками (например, по предоставлению доступа в Интернет в месте проведения лагеря, по обеспечению безопасности на месте проведения лагеря, по организации питания, проживания экспертов, лекторов, переводчиков, по оказанию услуг по аренде звукового, светового, мультимедийного оборудования и сцены), предполагали проведение определенных работ, монтажа оборудования на площадке лагеря, что могло являться ограничением конкуренции (таблица 8).

Таблица 8 (тыс. рублей)

Предмет контракта	Поставщик, исполнитель	Коммерческое предложение	Сумма	Количество участников, контракт
оказание услуг по организации и проведению мероприятия в сфере молодежной политики	ООО «БайкалСтройИнвест»	б/н	5 707,9	1 участник, контракт от 27.03.2017 с ООО «БайкалСтройИнвест»
	ООО «Орион»	б/н	6 278,7	
	ИП Рудковский А.Ю.	б/н	5 137,1	
НМЦК/цена контракта			5 707,9	5 707,9
поставка воды	ООО «БайкалСтройИнвест»	от 12.04.2017	140,0	2 заявки, 1 участник, контракт от 29.05.2017 с ООО «БайкалСтройИнвест»
	ООО «Орион»	от 12.04.2017	126,0	
	ООО «Гринэксpress»	от 12.04.2017	154,0	
НМЦК/цена контракта			140,0	139,3
изготовление полиграфической продукции (баннеров, флагов, справочника для проведения молодежного международного лагеря)	ООО «БайкалСтройИнвест»	от 12.04.2017	464,0	4 участника, контракт от 29.05.2017 с ООО «БайкалСтройИнвест»
	ООО «Орион»	от 12.04.2017	417,6	
	ООО «БайкалАэроТур»	от 12.04.2017	510,4	
НМЦК/цена контракта			464,0	201,8
организация фото-видео-съемки	ООО «БайкалСтройИнвест»	от 12.04.2017	140,0	2 заявки, 1 участник, контракт от 29.05.2017 с ООО «Верг Групп Интертеймент»
	ООО «Орион»	от 12.04.2017	126,0	
	ООО «Мотор»	от 12.04.2017	154,0	
НМЦК/цена контракта			140,0	139,3
услуги по предоставлению доступа в Интернет	ООО «БайкалСтройИнвест»	б/н	200,0	1 участник, контракт от 22.05.2017 с ООО «БайкалСтройИнвест»
	ООО «Орион»	б/н	180,0	
	ИП Рудковский А.Ю.	б/н	220,0	
НМЦК/цена контракта			200,0	200,0
услуги по организации и проведению мероприятий по патриотическому воспитанию	ООО «БайкалСтройИнвест»	от 12.04.2017	259,1	1 участник, контракт от 29.05.2017 с ООО «БайкалСтройИнвест»
	ООО «Орион»	от 12.04.2017	233,2	
	ООО «Реал-Сервис»	от 12.04.2017	285,0	
НМЦК/цена контракта			259,1	259,1
услуги по аренде звукового, светового, мультимедийного	ООО «БайкалСтройИнвест»	от 12.04.2017	1052,0	2 участника, контракт от 26.05.2017 с ООО «Орион»
	ООО «Орион»	от 12.04.2017	956,8	

оборудования и сцены	ООО «Реал-Сервис»	от 12.04.2017	1157,2	«Азия Компани»	Мьюзик
НМЦК/цена контракта			1052,0	721,1	
услуги по обеспечению безопасности на месте проведения международного молодежного лагеря	ООО «БайкалСтройИнвест»	от 12.04.2017	150,0	2 участника, контракт от 29.05.2017 с ООО «БайкалСтройИнвест»	
	ООО «Орион»	от 12.04.2017	135,0		
	ИП Рудковский А.Ю.	от 12.04.2017	165,0		
НМЦК/цена контракта			150,0	101,3	
услуги по организации питания, проживания экспертов, лекторов, переводчиков	ООО «БайкалСтройИнвест»	от 12.04.2017	367,5	1 участник, контракт от 24.05.2017 с ООО «БайкалСтройИнвест»	
	ООО «Орион»	от 12.04.2017	330,8		
	ООО «Реал-Сервис»	от 12.04.2017	404,3		
НМЦК/цена контракта			367,5	367,5	
			8 480,5	7 837,3	

Как видно из представленной таблицы, для определения НМЦК по всем 9-ти контрактам использовались коммерческие предложения двух организаций - ООО «БайкалСтройИнвест» и ООО «Орион», коммерческие предложения ООО «Реал-Сервис» использовались 3 раза, ИП Рудковский А.Ю. – 3 раза. При этом, в составе видов деятельности ИП Рудковский отсутствует деятельность по оказанию услуг по обеспечению безопасности и по предоставлению доступа в Интернет, у ООО «БайкалАэроТур» - по изготовлению полиграфической продукции.

Анализ общедоступных источников информации, включая ценовую информацию по исполненным контрактам, размещенным в единой информационной системе, показал, что в течение последних трех лет ООО «Орион», ИП Рудковский А.Ю., ООО «Реал-сервис» не принимали участие в государственных закупках. Таким образом, формирование НМЦК в 2017 году осуществлено с нарушениями ст.22 Федерального закона №44-ФЗ, п. 39 Методических рекомендаций № 567. Исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, включая ценовую информацию по исполненным контрактам, размещенным в единой информационной системе, в целях выявления оптимальных цен, не проводилось. Некачественное формирование начальной цены, недостаточный анализ рынка и неиспользование общедоступной информации о ценах, источники которой приведены в ч. 18 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, создало риски осуществления закупок по завышенным ценам. Данное утверждение подтверждается и снижением начальной максимальной цены контракта по итогам 5-ти проведенных электронных аукционов в которых приняли участие 2 и более участников, по трем контрактам снижение произошло на 31,5, 32,5 и 56,5%.

Кроме этого, рассчитанная НМЦК по всем приведенным в таблице закупкам оказалась равной коммерческим предложениям ООО «БайкалСтройИнвест».

Проверочными мероприятиями установлено, что при обосновании начальной максимальной цены еще по четырем контрактам были использованы коммерческие предложения аффилированных лиц. Так, у организаций ООО «Марлин +» и ООО «Копирайт» единственным учредителем (100%) и генеральным директором является один и тот же человек. В ООО «Принт-Сервис» - единственный учредитель (100%) зарегистрирован также как ИП Турутин М.С. В ООО «Линер» - единственный учредитель (100%) зарегистрирован также как ИП Филатов В.В.

Таким образом, использование ценовой информации от трех организаций, две из которых имеют признаки аффилированности, не обеспечивало сопоставимость рыночных цен, начальная цена сформирована с нарушением требований ст. 22 Федерального закона

№ 44-ФЗ и Методических рекомендаций. Информация о данных закупках приведена в таблице ниже.

Таблица 9 (тыс. рублей)

Предмет контракта	Поставщик, исполнитель	Коммерческое предложение	Сумма	Контракт
Поставка картриджей	ООО «Принт-Сервис»	от 12.04.2017	145,0	от 29.05.2017 с ООО «Блоссом»
	ИП Турутин М.С.	от 12.04.2017	143,0	
	ИП Мищенко М.М.	от 12.04.2017	147,0	
НМЦК/цена контракта			145,0	47,9
Приобретение полиграфической раздаточной продукции	ООО «Марлин +»	от 12.04.2017	153,1	от 05.06.2017 с ООО «ИздатПринт»
	ООО «Копирайт»	от 12.04.2017	137,7	
	ООО «Граффити»	от 12.04.2017	168,4	
НМЦК/цена контракта			153,1	87,1
Поставка сувенирного текстильного набора: рюкзак, жилет с нанесением логотипа	ООО «Марлин +»	от 12.04.2017	1100,0	от 13.06.2017 с Гавриленкова Татьяна Вадимовна
	ООО «Копирайт»	от 10.04.2017	990,0	
	ООО «Граффити»	от 12.04.2017	1210,0	
НМЦК/цена контракта			1100,0	1100,0
Поставка канцелярии	ООО «Линер»	от 12.04.2017	145,0	от 13.06.2017 с ООО «Ермак К»
	ИП Филатов В.В.	от 10.04.2017	146,9	
	ООО «Виза»	от 12.04.2017	148,7	
НМЦК/цена контракта			146,9	69,8
Итого			1545	1304,8

Снижение начальной максимальной цены контракта по итогам проведенных электронных аукционов в двух случаях из четырех (с ООО «Блоссом» и с ООО «Ермак К») произошло на **43,1** и **52,5%**, что также свидетельствует о завышении начальной (максимальной) цены контракта.

Во исполнение требований ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта распоряжениями министра по молодежной политике от 19.08.2016 №69-мр и от 16.05.2017 №132-мр созданы комиссии по приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных государственными контрактами по организации и проведению международного молодежного лагеря, утверждены состав и организация работы по приемке. В состав комиссий входили сотрудники министерства, председателем приемочной комиссии в 2016 году был назначен взд заместителя министра О.И. Торский, в 2017 году заместитель министра – А.Ф. Ахмадулин.

Проверкой установлено, что указанными приемочными комиссиями была произведена приемка результатов по **15** контрактам из **16-ти**. **Отсутствует заключение о проведении экспертизы** результатов исполнения контракта от 27.03.2017, заключенного с ООО «БайкалСтройИнвест» на сумму 5 707,9 тыс. рублей. При этом по всем контрактам министром подписаны акты выполненных работ, все контракты, кроме №11-ЭА/17 и №6-ЭА/2017 (см. ниже) оплачены в полном объеме.

Проверка исполнения контракта от 24.05.2017, заключенного с ООО «БайкалСтройИнвест» на сумму 367,5 тыс. рублей на оказание услуг по организации питания, проживания экспертов, лекторов, переводчиков показала следующее. Согласно спецификации к контракту, исполнитель обязуется организовать питание, проживание **экспертов, лекторов и переводчиков** в количестве 35 человек в течение 6 календарных дней. Списки исполнителю заказчик должен был предоставить в течение 20 дней с

момента подписания контракта, т.е. не позднее **07.06.2017**. К проверке представлен список без даты, подписанный с одной стороны генеральным директором ООО «БайкалСтройИнвест», с другой – министром по молодежной политике, включающий 35 человек. Сопоставительным анализом вышеуказанного списка и списков экспертов, **фактически принимавших участие в лагере**, представленных руководителями направлений и проектных площадок, установлено расхождение в количестве 7 человек (фактически подтверждено проживание 28 экспертов и лекторов). При этом, в списках, представленных руководителями направлений, включены ряд экспертов и лекторов, не предусмотренных в перечне к контракту, а 3 иностранных молодых ученых отмечены как в списках экспертов, так и в списках участников лагеря. Учитывая, что мероприятие проводилось с **19 июня**, отсутствие в министерстве по состоянию на **7 июня** информации о точном количестве и **составе экспертов и лекторов** свидетельствует о слабой организационной подготовке к проведению мероприятия.

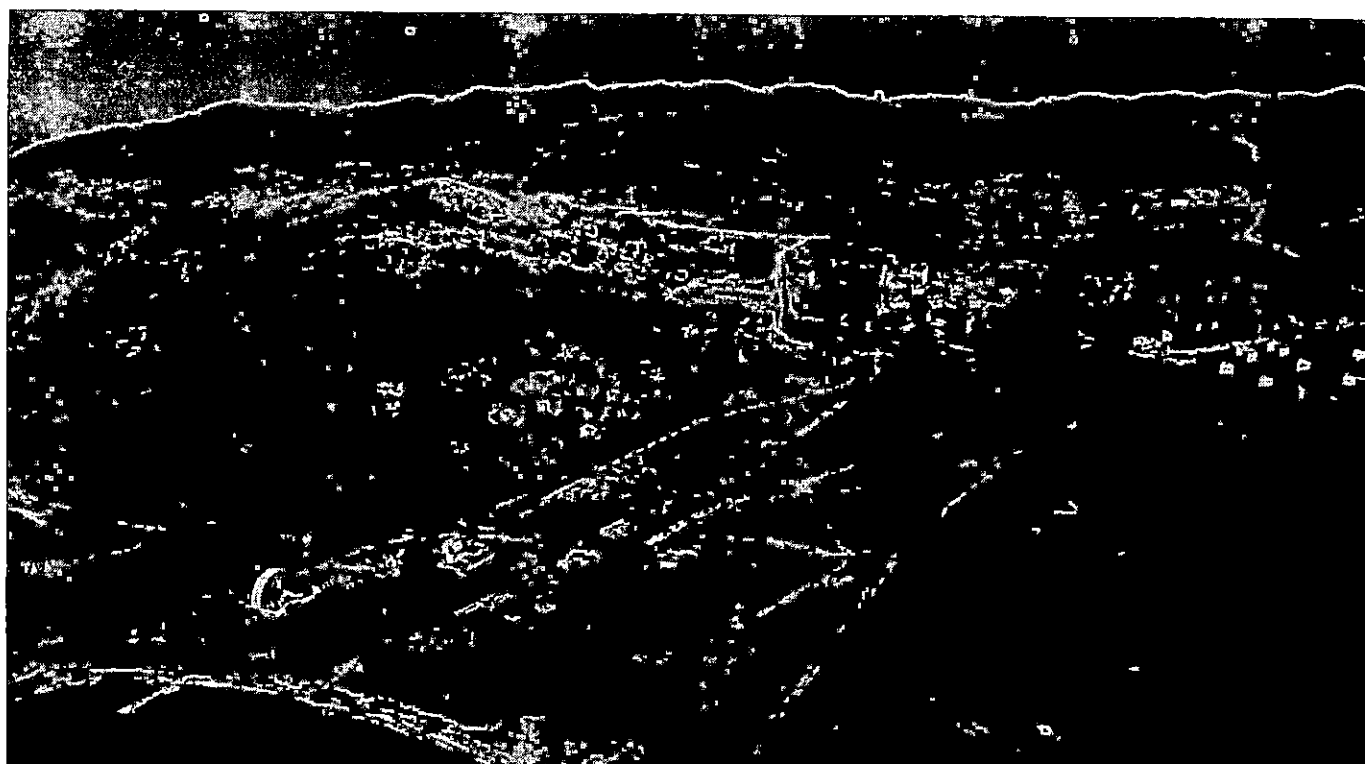
Кроме этого, помимо участников в период проведения мероприятия контрактами и договорами предусмотрено проживание в лагере иных лиц, в т.ч.:

1) в рамках договора от 19.06.2017 № 21-ЕП/2017 **судьи (тренеры)** для организации спортивной программы в количестве **14 человек**.

2) в рамках контракта от 26.05.2017 № 08-ЭА/17 на оказание услуг по аренде звукового, светового, мультимедийного оборудования и сцены дежурные техники, в количестве **3 человек** (1 – для обеспечения функционирования оборудования; 1 – для обеспечения функционирования сцены; 1 – для обеспечения функционирования аппаратуры для синхронного перевода). Питание и проживание техников на время и в месте проведения мероприятия, предусмотрено техническим заданием к аукционной документации.

3) представители силовых структур, работающие в период проведения лагеря в количестве **34 человек** (согласно списку, представленному к проверке). В этой части следует отметить, что наличие на территории лагеря сотрудников правоохранительных органов, а также требования по организации безопасности участников лагеря, предусмотренные спецификацией к основному контракту от 27.03.2017 2-ЭА/2017 (безопасность пребывания участников мероприятия (территория должна быть закрытой от посторонних людей, охраняемой)) ставят под сомнение **необходимость заключения дополнительного контракта** на оказание услуг по обеспечению безопасности на месте проведения международного молодежного лагеря (контракт от 29.05.2017 №07-ЭА/17 с ООО «БайкалСтройИнвест» на сумму 101,3 тыс. рублей).

Кроме этого, необходимо отметить, что выполнение требований, предусмотренных спецификацией к контракту от 27.03.2017 2-ЭА/2017 в части того, что территория лагеря должна быть **закрытой от посторонних людей**, охраняемой исполнено быть не могло, в связи с отсутствием ограждений по всему периметру места проведения лагеря, что видно на представленном фото.



По итогам исследования открытых источников (сайты гостевого дома «Баяр», базы отдыха «Наратей», предложения туристических агентств по данным объектам) было установлено, что существующий номерной фонд указанных туристических баз не позволяет исполнить все заключенные с ООО «БайкалСтройИнвест» контракты на проживание участников, экспертов и пр. В целом, гостиницы ориентированы на семейный отдых с детьми, в связи с чем, большинство номеров оборудованы двуспальными кроватями и двуспальными диванами. Общая вместимость с учетом заполнения **всех возможных спальных мест** (включая по два места на двуспальных кроватях и диванах, спальные места для детей) не превышает 550 человек, а номерной фонд, с учетом особенностей проводимого мероприятия (отсутствие семейных пар и детей), позволяет разместить **не более 370 человек**. С учетом проживания в месте проведения лагеря судей (тренеров) в количестве 14 человек, представителей силовых структур, в количестве 34 человек, экспертов и лекторов в количестве 35 человек, сотрудников подведомственных учреждений министерства в количестве, как минимум, 6 человек, техников для обслуживания оборудования в количестве 3 человек **на самих участников лагеря в 2017 году пришлось не более 278 мест, что еще раз подтверждает утверждение об искусственном завышении количества участников лагеря.**

В пояснениях министерства по молодежной политике к акту проверки от 27.02.2018 №22/08-а представлена информация ООО БайкалСтройИнвест», согласно которой номерной фонд в максимальной загрузке (гостевой дом «Баяр» и база отдыха «Наратей») составляет 635 человек/сутки. Вместе с тем, с учетом вышеизложенного (отсутствие семейных пар с детьми, проживание в месте проведения лагеря организаторов, персонала, сотрудников правоохранительных органов и т.д.) **данная информация требует дополнительной проверки с выездом на место.**

В этой части следует также отметить, что 1 февраля 2017 года на площадке Общественной палаты Иркутской области состоялся большой круглый стол по теме «Международный форум «Байкал»: увеличение эффективности». Организаторами обсуждения выступили **общественный совет при министерстве по молодежной**

политике совместно с комиссией по молодежной политике, спорту и патриотическому воспитанию Общественной палаты Иркутской области. В обсуждении приняла участие генеральный директор «БайкалСтройИнвест» (оператор лагеря в 2016-2017 гг.), которая фактически подтвердила выводы, изложенные в актах проверки и настоящем отчете, в том числе отметив, что из приезжающих в лагерь людей - 100 человек приходится на «ОМОН, полиция, МЧС, ГИМС, команда дирекции, организаторы. Эксперты, которые приезжают на день, артисты. На них тоже рассчитан номерной фонд»¹.

Более того, в своем выступлении оператор форума косвенно подтвердила и вывод КСП области о **проведении закупки** (подготовки технического задания на проведение лагеря) **под конкретного исполнителя**: «мы заключили госконтракт только благодаря Александру Константиновичу (А.К. Попов – министр молодежной политики), который сумел меня уверить, что новое правительство так мошеннически с нами не поступит, подвигло меня на то, что мы вновь **согласились** провести форум в 2016 и 2017 году». Данные высказывания в совокупности с фактами, установленными в ходе проверки, содержит также признаки состава коррупционного правонарушения (ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

В рамках реализации контракта от 13.06.2017 №11-ЭА/17 на сумму 1 100,0 тыс. рублей, заключенному с ИП Гавриленкова Татьяна Вадимовна была осуществлена поставка сувенирного текстильного набора: рюкзак, жилет с нанесением логотипа в количестве 550 штук. Поставка наборов была осуществлена с 19.06.2017 по 24.06.2017, с нарушением сроков (контрактом предусмотрено до 15.06.2017), в связи с чем заказчиком были предъявлены и взысканы с поставщика штрафные санкции в сумме 133,5 тыс. рублей. При этом, по информации главного бухгалтера и организаторов мероприятия, непосредственно работавших в месте проведения лагеря, **все поставленные наборы** в количестве 550 штук **были доставлены в место проведения лагеря**. Анализ ведомостей выдачи сувенирных текстильных наборов (рюкзак, жилет) показал, что выдано было лишь 418 наборов, причем 35 из них - экспертам и гостям лагеря, как минимум 5 – работникам министерства и подведомственных учреждений, 8 - волонтерам спортивного блока (судьям и тренерам). Согласно данным бюджетного учета, наборы в количестве 132 штук (на **264 тыс. рублей**) находятся на хранении в министерстве, что является **дополнительным аргументом в утверждении об искусственном завышении числа предполагаемых участников лагеря**.

По контракту от 29.05.2017 №15-ЭА/2017 на сумму 139,3 тыс. рублей, заключенному с ООО «Вертгрупп Интертеймент», согласно спецификации в рамках исполнения контракта исполнитель обязан предоставить:

1) шесть выпусков информационных материалов на тему «Новости международного молодежного лагеря «Байкал-2020», хронометражем по 4 минуты, каждый выпуск должен быть записан на цифровом носителе;

2) 1000 профессиональных фотографий всех гостей мероприятия, а также всех образовательных, развлекательных и спортивных мероприятий в рамках проведения лагеря в электронном виде на электронном носителе (флэш-карта)

3) два видеоролика (отчетный фильм о мероприятии, хронометражем от 4 до 6 минут и видео ролик (трейлер) для рекламы следующего мероприятия, хронометражем от 1 до 3 минут с использованием материалов, снятых с помощью квадрокоптера).

¹ Из прямой речи М.В. Григорьевой – генерального директора ООО «БайкалСтройИнвест» (с сайта общественной палаты Иркутской области http://opirk.ru/news/palata_news/2630/)

К проверке были представлены только 2 видеоролика (отчетный фильм о мероприятии и трейлер). Новостные выпуски и фотографии представлены не были и считаются отсутствующими.

Аналогичная ситуация с оказанием услуг по освещению лагеря сложилась и в 2016 году. Согласно спецификации к контракту от 18.05.2016 № 2159-ЭА/16 исполнитель (ООО «БайкалСтройИнвест») обязан был предоставить:

1) семь выпусков информационных материалов на тему «Новости международного молодежного лагеря «Байкал-2020», хронометражем не менее 10 минут, каждый выпуск должен быть записан на цифровом носителе;

2) 1000 профессиональных фотографий всех гостей мероприятия, а также всех образовательных, развлекательных и спортивных мероприятий в рамках проведения лагеря в электронном виде на электронном носителе (флэш-карта)

3) видеоролик с анимационным фирменным стилем мероприятия, хронометражем не менее 5 минут.

Видео- и фотоматериалы за 2016 год к проверке не представлены. По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2018, указанные видео- и фотоматериалы не числятся.

По контракту от 22.05.2017 №6-ЭА/2017 на сумму 492,5 тыс. рублей, заключенному с ООО «Билет-СВ», спецификацией предполагалось бронирование, оформление и предоставление авиабилетов по маршрутам: Москва – Иркутск – Москва – 17 шт.; Братск – Иркутск – Братск – 1 шт.; Новосибирск – Иркутск – Новосибирск – 1 шт. Соглашением от 31.07.2017 контракт был расторгнут по соглашению сторон, на момент расторжения исполнителем были оказаны услуги на сумму 193,3 тыс. рублей, в том числе приобретены 6 билетов по маршруту Москва – Иркутск – Москва; 1 билет по маршруту Братск – Иркутск – Братск, 1 билет по маршруту Новосибирск – Иркутск – Новосибирск. Шесть приглашенных участвовали в работе молодежного лагеря в качестве экспертов. П.П. Красноруцкий (председатель общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи») участвовал в открытии форума в качестве почетного гостя (приглашение министра от 29.05.2017 исх.№ 02-63-644/17). Приглашение и формат участия М.Н. Марфина в ходе проверки установить не представилось возможным в связи с отсутствием соответствующих документов (решение оргкомитета, приглашение и т.д.).

Проверка 4-х заключенных в 2017 году договоров с единственным поставщиком показала, что документы по определению и обоснованию их цены отсутствуют, анализ рынка не проводился, что создавало риск осуществления закупки по завышенным ценам и неэффективному использованию средств. Между тем, положения ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающие обязанность заказчика по обоснованию цены контракта посредством применения установленных законом методов, распространяются на все контракты независимо от способа осуществления закупки.

Проверка показала, что все договоры оплачены в полном объеме, подписаны акты выполненных работ. Вместе с тем, необходимо отметить следующее:

– по договору от 16.06.2017 № 18-ЕП/2017 на оказание услуг по организации и проведению экскурсионной программы, заключенному с ИП Тыхеев Игорь Алексеевич на сумму 40,0 тыс. рублей, согласно спецификации необходимо было организовать и провести 4 экскурсии, продолжительностью по 4 часа, с обеспечением транспорта и 2-х экскурсоводов. Вместе с тем, ИП Тыхеев Игорь Алексеевич – это крестьянско-фермерское хозяйство, основными видами деятельности которого является разведение молочного и прочих пород крупного рогатого скота и буйволов, производство сырого молока, розничная торговля одеждой, спортивным оборудованием и спортивными

товарами в специализированных магазинах, а также деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (сведения из открытых источников).

– по договору от 19.06.2017 № 20-ЕП/2017 на оказание услуг по предоставлению благодарственных писем, заключенный с ООО «Копирайт» на сумму 41,0 тыс. рублей, согласно спецификации, исполнитель обеспечивал предоставление благодарственных писем в количестве 300 шт. и сертификатов в количестве 650 шт. Согласно отчету о проведении мероприятия и бухгалтерским данным, вся предусмотренная договором продукция была поставлена, а выдано 200 благодарственных писем (100 шт. - остаток) и 453 сертификата участника (197 - остаток).

Наличие после окончания мероприятия остатков сертификатов участников (197 шт.), сувенирных текстильных наборов (132 шт.), атрибутики (блокноты, ручки с нанесение логотипа по 50 шт.) еще раз свидетельствуют об искусственном завышении числа предполагаемых участников лагеря.

Информация о достижении целевых показателей, установленных по данному мероприятию, приведена в таблице ниже.

Таблица 10 (тыс. рублей)

Наименование показателя мероприятия	ед. изм.	2016 год		2017 год	
		план	исполнено ²	план	исполнено
Показатель объема: количество участников лагеря	чел.	500	500	550	550
Показатель качества: количество разработанных проектов	ед.	25	57	25	51

Ресурсное обеспечение мероприятия за счет иных (внебюджетных) источников в 2016 году было предусмотрено в объеме 3 000 тыс. рублей, фактически на реализацию мероприятия было направлено **3 600 тыс. рублей**: средства грантовой поддержки Федерального агентства по делам молодежи - 2 000 тыс. рублей, Правительства Иркутской области (внебюджетные источники) – 1 500 тыс. рублей и 100 тыс. рублей от Байкальского банка ПАО «Сбербанк». При этом, в представленном к проверке отчете о реализации Программы, средства внебюджетных источников по данному мероприятию отражены в сумме **3 000 тыс. рублей**.

Согласно отчету министерства по итогам работы лагеря в 2016 году участниками стали 500 молодых людей, разработано **57 социально-экономических проектов**, направленных на улучшение экологической ситуации в регионе и стране в целом. Из них 14 проектов получили грантовую поддержку Федерального агентства по делам молодежи: 9 проектов по 100 тыс. рублей, 4 проекта по 200 тыс. рублей и 1 проект – 300 тыс. рублей. Также 10 участников получили гранты на реализацию проектов от Правительства Иркутской области: 6 проектов по 100 тыс. рублей, 3 проекта по 200 тыс. рублей и 1 проект – 300 тыс. рублей. Один грант в размере 100 тыс. рублей от Байкальского банка ПАО «Сбербанк» получил 1 участник на реализацию бизнес-проекта.

Решением Оргкомитета молодежного лагеря от 28.07.2016 был утвержден список **экспертной группы для оценки проектов** в составе 13 экспертов. Решения о создании отдельной конкурсной комиссии оргкомитетом не принималось, однако к проверке представлена «Выписка из протокола №1 заседания **конкурсной комиссии** по оценке молодежных проектов международного молодежного лагеря от 27.08.2016», подписанная

² Согласно отчетам о выполнении мероприятий Программы за 2016 и 2017 годы

председателем Иркутского областного комитета Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи» (далее - РСМ) – А.К. Поповым (который с 01.06.2016 являлся министром по молодежной политике Иркутской области) и директором образовательной программы О.И. Юткелите. Согласно выписке, члены конкурсной комиссии в составе 5 человек рассмотрели 26 проектов по 5-ти направлениям и признали победителями 10 проектов. Следует отметить, что в составе конкурсной комиссии не было ни одного из утвержденных экспертов, сам протокол, подписанный членами конкурсной комиссии, к проверке не представлен и считается отсутствующим.

Средства грантовой поддержки от Правительства Иркутской области в общей сумме 1500 тыс. рублей победители получали после заключения соглашений о предоставлении субсидии с РСМ, который в течение 15 рабочих дней после подписания соглашений перечислял субсидию на личный счет победителя. Все соглашения с победителями были заключены 3 и 5 сентября 2016 года, от имени РСМ соглашения подписывал председатель РСМ А.К. Попов.

Анализ представленных в ходе проверки соглашений о предоставлении победителям субсидий показал, что только 2 из 10 соглашений содержат предусмотренные соглашениями приложения: 1 «Календарный план», 2 «Смета расходов» и 3 «Планируемые показатели эффективности реализации социально-значимого проекта», отсутствие которых не позволит РСМ провести предусмотренную п. 2.1.2 проверку соблюдения получателем условий, целей и порядка предоставления субсидий. Пунктом 2.2.3. Соглашений, предусмотрено, что не позднее 6 месяцев со дня предоставления субсидии, получатели предоставляют РСМ содержательные отчеты об использовании субсидий и финансовые отчеты об использовании субсидий и привлеченных средств на реализацию проектов с приложением копий финансовых документов. В министерстве по молодежной политике отсутствуют проекты победителей, однако к проверке были представлены копии документов, подтверждающие расходы победителей за 2016 год, анализ которых представлен в таблице:

Таблица 11 (тыс. рублей)

Наименование проекта	Сумма гранта	Основные направления расходования средств
Международный фестиваль молодежи и студентов городов-побратимов Иркутской области 2017	300	По договору за 200 тыс. рублей Фонд поддержки НКО Прибайкалья «Новый Альянс» обязуется организовать и провести фотовыставку «Молодежь Приангарья». Использование 100,0 тыс. рублей первичными документами не подтверждено.
НКО-онлайн	200	Заказ дизайна интернет-портала, плановое обслуживание, предварительная пиар-компания, работа с НКО по сбору и обработке материала для первичного наполнения портала, пиар-компания с запуском портала, текущая работа журналистов с информацией и фотографиями
Спортивно-экстремальная игра «Покорители стихий»	200	Приобретение сувенирной продукции, канцелярии, туристического оборудования, лодок, арбалетов, изготовление дипломов, наклеек, выпела, аренда туристического, спасательного оборудования, привлечение к проведению игры пейнтбольного клуба
Sorbtometr-S	200	Закупка необходимых комплектующих для прибора для определения текстурных характеристик сыпучих материалов
Молодежный форум Коренных малочисленных народов Иркутской области «Будущее Сибири»	100	Нет данных

Межэтнический музыкальный конкурс для детей и молодежи с ограниченными возможностями «Душа Байкала»	100	Приобретение сувенирной продукции, подарочных сертификатов для участников старшего возраста (сертификаты в магазин «Алмаз»), подарков социальным педагогам и администрации реабилитационного центра, подарков участникам, канцелярии, сладких подарков, подарочных наборов, оплата услуг ведущего, фотографа, ремонта аппаратуры
«В ногу идем, товарищ Донор! Молодежь - всегда впереди!»	100	Разработка дизайна и изготовления нагрудных значков с символикой РСМ и Службы крови Иркутской области для вручения донору за каждые 10 донаций в количестве 1300 штук
Трудовой десант	100	Приобретение оборудования, инвентаря, полиграфической и раздаточной продукции, обучение и питание волонтеров, транспортные расходы
Это – мой город и он будет чистым!	100	Приобретение подарков на конкурс рисунков «Проникая в сознание», информационных стендов, фирменных флагов, промо-накидок, заказ и изготовление баннеров, приобретение наградной продукции участникам мероприятий
Дом дружбы «Съезд бывших социалистических республик»	100	Организация питания в столовой ФГБОУВО «БрГТУ», ресторане «Турист», сухпак для участников мероприятия
Итого	1500	

Ресурсное обеспечение за счет иных (внебюджетных) источников в 2017 году было предусмотрено в объеме 3 957,0 тыс. рублей, фактически на реализацию мероприятия было направлено 3 498,9 тыс. рублей (согласно представленному отчету о реализации Программы). Помимо средств грантовой поддержки в общей сумме 3 100 тыс. рублей, ООО «РусЛесГрупп» направило 158 тыс. рублей на изготовление полиграфической продукции и 240,9 тыс. рублей на оплату услуг по проведению мероприятий по популяризации знаний об озере Байкал: проведение лекций по современному состоянию экосистемы озера Байкал с практическими занятиями по применению методов исследований гидрохимических, гидрологических, микробиологических и биологических составляющих водной толщи Байкала для участников молодежного форума «Байкал» с использованием научно-исследовательского судна «Академик Коптюг» 20 и 21 июня 2017 года в акватории залива Малое Море оз. Байкал.

В 2017 году отбор проектов на присуждение грантов Правительства Иркутской области и Федерального агентства по делам молодежи в 2017 году осуществляла утвержденная Оргкомитетом лагеря единая экспертная комиссия, в состав которой вошли 5 руководителей направлений и проектных площадок лагеря и один приглашенный эксперт. Участниками лагеря было разработано 49 социально-экономических проектов, из которых 10 проектов получили грантовую поддержку Федерального агентства по делам молодежи на общую сумму 1 500 тыс. рублей: 6 проектов по 100 тыс. рублей, 3 проекта по 200 тыс. рублей и 1 проект – 300 тыс. рублей. Также 10 участников получили гранты на реализацию проектов от Правительства Иркутской области на общую сумму 1500 тыс. рублей: 6 проектов по 100 тыс. рублей, 3 проекта по 200 тыс. рублей и 1 проект – 300 тыс. рублей. Один грант в размере 100 тыс. рублей предоставил Байкальский банк ПАО «Сбербанк».

Средства грантовой поддержки от Правительства Иркутской области в общей сумме 1500 тыс. рублей победители как и в 2016 г. получали через заключение соглашений с РСМ. Анализ представленных в ходе проверки соглашений о предоставлении победителям субсидий показал, что соглашения заключены с 9-тью победителями из 10-ти, только на одном соглашении указана дата заключения соглашения (10.08.2017). Все девять соглашений содержат календарный план и смету расходов, однако ни к одному из

соглашений не установлены «Планируемые показатели эффективности реализации социально-значимого проекта», предусмотренные п. 2.2.1. соглашения. Содержательные отчеты об использовании субсидий и финансовые отчеты об использовании субсидий и привлеченных средств на реализацию проектов (приложения 4 и 5 к соглашениям) с приложением копий финансовых документов, подтверждающих расходы за 2017 год, в министерстве по молодежной политике отсутствуют.

Анализ содержательной части проектов в рамках проводимой проверки не осуществлялся, при этом, было отмечено, что по проекту одного из победителей, получившего грант Правительства Иркутской области в сумме 200 тыс. рублей «Чистые берега Ольхона», календарным планом были предусмотрены к реализации следующие мероприятия: подготовка информационных писем, сбор информационного материала, подготовка передвижной выставки, **организация и проведение передвижной выставки в муниципалитетах Иркутской области**. При этом сметой предусмотрено приобретение **пресса гидравлического пакетировочного** (для обработки твердых бытовых отходов) за 250 тыс. рублей (справочно: победитель проекта работает директором предприятия, основным видом деятельности которого является сбор отходов).

Из 21 гранта **8 грантов получили студенты, сотрудники и выпускники ИрНИТУ**, в основном победу одержали участники, которые приехали в лагерь, уже имея **проработанные идеи или почти готовые проекты**.

В ходе проверки были представлены 2 сборника статей по итогам проведенной в рамках лагеря 2016 года Международной научно-практической конференции и по итогам проведенной в рамках лагеря 2017 года Всероссийской научно-практической конференции. Проведенный сопоставительный анализ авторов опубликованных статей с зарегистрированными в установленном порядке участниками лагеря, показал, что из 84 опубликованных в 2016 году статей, авторы 21 статьи не являлись участниками лагеря (в 2017 году соответственно из 93 авторов статей – 19 не принимали участия в лагере).

2.1.3. Мероприятие «Направление талантливых детей и молодежи в детские центры» предусматривает направление детей в 3 детских центра: Международный детский центр «Артек» (далее – МДЦ «Артек») и федеральные государственные образовательные учреждения всероссийские детские центры «Орленок» и «Океан» (далее – ВДЦ «Орленок», ВДЦ «Океан»).

В 2016 году порядок подбора и направления детей и молодежи в детские центры осуществлялось на основании Положений, утвержденных приказами министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 15.04.2015 № 32-мпр (ред. от 11.01.2016) – «Орленок» и «Океан» и от 19.05.2015 №48-мпр (ред. от 11.01.2016) – «Артек». С 2017 года аналогичные Положения утверждены приказами министерства по молодежной политике от 23.12.2016 № 59-мпр (с изм. от 14.03.2017 № 28-мпр, от 29.08.2017 № 73-мпр) и от 09.03.2017 № 24-мпр (с изм. от 13.06.2017 № 54-мпр, от 29.08.2017 №74-мпр).

Взаимодействие между уполномоченным министерством (до 01.06.2016 - министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, после - министерство по молодежной политике) осуществлялось на основании заключенных договоров: в 2016 году - от 16.02.2016 с МДЦ «Артек», от 02.2016 б/н с ВДЦ «Орленок», от 11.01.2016 №8 и №51 с ВДЦ «Океан», в 2017 году - от 01.01.2017 №305 с ВДЦ «Орленок», от 11.01.2017 №6 с ВДЦ «Океан», с МДЦ «Артек» договор в 2017 году не заключался, подбор участников велся в автоматизированной системе.

Организатором подбора и направления детей и молодежи в ДЦ являлось уполномоченное министерство во взаимодействии с органами по делам молодежи муниципальных образований Иркутской области, администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа и Областным государственным казенным учреждением «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» (далее - ОГКУ «ЦСИУМ»). Делегации детей и молодежи формировались в соответствии с разнарядками от детских центров.

Расходы на реализацию мероприятия складываются из стоимости авиа-железнодорожных билетов, бронирования, других сборов, необходимых для оформления билетов на группу детей и молодежи и сопровождающих, питания в дороге. Оплата проезда детей и молодежи в детские центры и обратно производится родителями (лицами, их заменяющими) либо за счет организации, предприятий, средств бюджетов различных уровней.

Финансирование мероприятия в проверяемом периоде осуществлялось за счет двух источников: областного бюджета и иных источников (родительская плата) и сложилось следующим образом:

Таблица 12 (тыс. рублей)

	источник	2016 год		2017 год	
		план	факт	план	факт
Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	ОБ	566,9	566,8	0	0
	ИИ	1 945,5	1 945,5	0	0
Министерство по молодежной политике Иркутской области	ОБ	1 137,2	1 137,0	9 704,1	9 689,0
	ИИ	9 054,5	17 410,3	11 000,0	14 689,0
Итого		12 704,1	21 005,6	20 704,1	24 378,0

Превышение запланированных расходов по родительской доплате связано с выделением дополнительных путевок для детей Иркутской области. Как было отмечено выше ресурсное обеспечение мероприятия за счет иных источников (родительской платы) в сумме **4 327,9 тыс. рублей не отражены** в отчете министерства по молодежной политике за 2016 год.

Всего за проверяемый период в детские центры было направлено:

Таблица 13

Наименование детского центра	2016 год (человек)	2017 год (человек)
ВДЦ «Орленок»	108	107
МДЦ «Артек»	252	262
ВДЦ «Океан»	395	378
Итого	755	733

Наибольшее количество детей в проверяемом периоде были направлены из г. Иркутска (209 чел.), г. Ангарска (142 чел.), г. Саянска (64 чел.), г. Братска (52 чел.), а также детей - победителей областных конкурсов (126 чел.). Наименьшее количество детей, посетивших ДЦ проживают в Балаганском, Мамско-Чуйском, Усть-Кутском, Баяндайвском, Куйтунском, Качугском и Катангском районах (от 2 до 13 человек за два года).

2.1.4. Мероприятие «Содействие участию представителей талантливой молодежи в межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях, семинарах, форумах, слетах, играх, тренингах, а также обучающих программах», ресурсное обеспечение предусмотрено в объеме 1 838,0 тыс. рублей в 2016 году и 2 383,3 тыс. рублей – в 2017 году.

Приказом министерства по молодежной политике от 14.06.2016 № 6-мпр (с изменениями от 13.06.2017 №55-мпр и №56-мпр) утверждены: Порядок оказания содействия участию представителей талантливой молодежи в межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях, семинарах, форумах, слетах, играх, тренингах, а также обучающих программах (далее Порядок) и Положение об Экспертном совете по оказанию содействия участию представителей талантливой молодежи в межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях, семинарах, форумах, слетах, играх, тренингах, а также обучающих программах (далее - Положение об Экспертном совете).

Согласно Порядку, право на обращение о получении содействия имеют организации и учреждения (далее - заявители), зарегистрированные на территории Иркутской области, не являющиеся коммерческими, религиозными, профсоюзными организациями и политическими партиями и не имеющие задолженности перед министерством по молодежной политике Иркутской области в финансовой и содержательной отчетности по предыдущим договорным обязательствам. Для получения поддержки заявителю необходимо представить пакет документов, в том числе включающий список участников, направляемых для участия в заявленном мероприятии, с указанием фамилии, имени, отчества, **года рождения и адреса проживания участника.**

Согласно Положению об Экспертном совете, его основными функциями являются: рассмотрение представленных документов и принятие решения о содействии участию либо отказе в содействии.

Состав Экспертного совета до внесения изменений приказом №55-мпр от 13.06.2017 формировался из числа представителей Законодательного Собрания Иркутской области, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, областных государственных учреждений и общественных организаций Иркутской области. Распоряжением министерства по молодежной политике от 17.06.2016 №9-мр утвержден состав Экспертного совета, председателем назначен министр – А.К. Попов, в состав помимо сотрудников министерства и руководителей подведомственных министерству учреждений вошли: председатель правления РОО «Иркутский региональный волонтерский центр», депутат Законодательного Собрания Иркутской области, председатель Молодежного парламента. Изменениями, внесенными распоряжением министерства от 15.08.2017 №221-мр, был изменен состав сотрудников министерства и выведен из состава Экспертного совета депутат Законодательного Собрания Иркутской области.

В 2016 году состоялось 17 заседаний Экспертного совета, в том числе 7 заседаний при министерстве по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области. Согласно протоколам поступило 80 обращений, по результатам рассмотрения которых, было вынесено 56 положительных решений на общую сумму 1 822,4 тыс. рублей (810,6 тыс. рублей (44,5%) – на оказание поддержки в виде приобретения билетов и 1 011,8 тыс. рублей (55,5%) – на компенсацию понесенных транспортных расходов), 20-ти заявителям отказали в поддержке, четверо заявителей сами отказались от компенсации.

В 2017 году состоялось 15 заседаний Экспертного совета. Согласно протоколам поступило 92 обращения, по результатам рассмотрения заявок было вынесено 64 положительных решения на общую сумму 2 377,2 тыс. рублей (1 306,4 тыс. рублей – на оказание поддержки в виде приобретения билетов (55%) и 1 099,8 тыс. рублей (45%) – на компенсацию понесенных транспортных расходов).

Оказание услуг по бронированию, оформлению и предоставлению авиабилетов осуществлялось в рамках заключенных государственных контрактов с ООО «С.П.С.-АВИА» от 29.03.2016 №1862-ЭА/16 и с ООО «Джетстрим» от 15.05.2017 №30-ЭА/2017.

Проведенный в ходе проверки анализ обращений показал, что в отступление от требований Порядка, в большинстве обращений список заявляемых участников, не содержит сведений о годе рождения и адресе проживания участников, что затрудняет осуществление контроля за соблюдением установленных к участникам требований.

Наибольшее количество обращений поступило из вузов, областных общественных организаций, в том числе: ФГБОУ ВО Иркутский национальный исследовательский технический университет (19 - в 2016 г. и 12 - в 2017 г.), ФГБОУ ВО Иркутский государственный университет (4 - в 2016 г. и 10 - в 2017 г.), подразделений Областной Общественной Организации «Российский союз молодежи» (5 - в 2016 г. и 7 - в 2017г.), Иркутского регионального отделения Молодежной общероссийской общественной организацией «Российские Студенческие Отряды» (3 - в 2016 г. и 4 - в 2017 г.). Всего 8 обращений из 172 поступили от учреждений и организаций, расположенных за пределами областного центра (г. Ангарск, г. Шелехов, г. Братск, Слюдянское районное муниципальное образование, с. Онот Черемховского района).

Около 30% заявок содержат обращения о направлении молодых людей на всероссийские молодежные образовательные форумы «Территория смыслов на Клязьме» (14 - в 2016 г. и 16 - в 2017г.), «Таврида» (10 - в 2016 г. и 7 - в 2017г.), «Балтийский Артек» (2 - в 2016 г. и 3 - в 2017г.). Местом проведения мероприятий, в основном, являются г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Сочи, респ. Крым.

В ходе проверки первичных документов установлены 2 случая компенсации проезда председателю правления Иркутского регионального отделения Молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды» (далее – ИРО МООО «РСО»), которая одновременно является начальником отдела в подведомственном министерству по молодежной политике учреждении ОГКУ «Молодежный кадровый центр» и согласно табелю учета рабочего времени на момент проведения мероприятий (участие во Всероссийском молодежном образовательном форуме «Балтийский Артек» с 25 по 31 июля 2016 года и в круглом столе с руководителями учреждений среднего профессионального и высшего образования г. Братска 3 марта 2017 года) находилась на рабочем месте. Размер начисленной заработной платы за эти периоды составил 5 тыс. рублей.

Достижение показателей объема и качества по мероприятию.

Таблица 14

Наименование показателя мероприятия	ед. изм.	2016 год		2017 год	
		план	исполнено	план	исполнено
Показатель объема: количество лиц, принявших участие в межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях	чел.	85	108	75	107
Показатель качества: количество посещенных мероприятий	ед.	19	50	15	44

Превышение показателей по количеству лиц, принявших участие в мероприятиях обусловлен увеличением числа молодых людей, посетивших мероприятия, проводимые в близлежащих субъектах РФ. Например, делегация из 5-ти представителей Молодежного парламента Иркутской области поучаствовала в работе форума «Алтай. Точки роста» (стоимость 5-ти билетов до г. Барнаула и обратно составила 38,2 тыс. рублей, что сопоставимо по стоимости с 1 билетом до г. Москвы и обратно) или 5 учащихся Центральной детской школы искусств г. Ангарска приняли участие в Международном фестивале-конкурсе «Уральская звезда» г. Екатеринбург, компенсация проезда составила 30,1 тыс. рублей.

2.1.5. На реализацию мероприятия «Областной конкурс летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области» в проверяемом периоде за счет средств областного бюджета предусмотрено по 1 600 тыс. рублей ежегодно, мероприятие исполнено в полном объеме.

Целью областного конкурса летних программ является финансовое содействие деятельности молодежных и детских общественных объединений, оказывающих социальные услуги детям и молодежи по отдыху, оздоровлению, занятости в летний период в палаточных оздоровительных детских лагерях, в виде предоставления субсидий на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 21.04.2009 № 127-пп.

В проверяемом периоде порядок проведения и критерии конкурсных отборов летних программ областного конкурса определены Положениями, утвержденными:

– приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 17.04.2012 № 21-мпр (ред. от 14.04.2015, далее – Положение № 21-мпр);

– приказом министерства по молодежной политике от 03.11.2016 № 29-мпр (далее – Положение № 29-мпр).

В 2016 году поступило 9 заявок (программ) на участие в областном конкурсе, в 2017 – 7, по итогам рассмотрения заявок Экспертным советом были определены победители (7 в 2016 г. (из которых один отказался от субсидии) и 6 - в 2017 г.).

Общее количество детей и молодежи, которые должны принять участие в палаточных лагерях при областной поддержке, определено в количестве 320 человек ежегодно. Сумма субсидии рассчитывалась исходя из 14 дней пребывания в лагере, количества человек и размера затрат на 1 ребенка в день в сумме 357,14 рублей. Проверкой расчетов объемов субсидий победителей, установлены незначительные отклонения в их определении, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения (таблица 15).

Таблица 15

Наименование	2016 год	2017 год
Палаточный лагерь «Содружество» - программа подготовки актива ученического самоуправления» (Иркутский областной комитет Общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи»)	Субсидия в сумме 215,9 тыс. рублей (43 чел.)/переплата 0,9 тыс. рублей	-
Палаточный лагерь «Огонь, вода и медные трубы» (Иркутская региональная общественная организация детей и молодежи «Молодежный информационный центр»)	Субсидия в сумме 214,8 тыс. рублей (43 чел.)/занижена на 0,2 тыс. рублей	Субсидия в сумме 254,7 тыс. рублей (51 чел.)/занижена на 0,3 тыс. рублей
Палаточный лагерь «Странник-2016» (Иркутская областная общественная организация детей и молодежи «Байкальский скаут»)	Субсидия в сумме 244,1 тыс. рублей (49 чел.)/занижена на 0,9 тыс. рублей	Субсидия в сумме 272,6 тыс. рублей (54 чел.)/переплата 2,6 тыс. рублей
Палаточный лагерь «Летняя школа КВН на Байкале» (Областное общественное движение «Иркутский Клуб веселых и находчивых»)	Субсидия в сумме 232,6 тыс. рублей (47 чел.)/занижена на 2,4 тыс. рублей	Субсидия в сумме 265,5 тыс. рублей (53 чел.)/переплата 0,5 тыс. рублей)
Палаточный лагерь молодежного актива «Летний Университет лидера-2016 (2017)» (Иркутская региональная молодежная общественная организация «Молодежь Прибайкалья»)	Субсидия в сумме 236,8 тыс. рублей (47 чел.)/переплата 1,8 тыс. рублей	Субсидия в сумме 278,9 тыс. рублей (56 чел.)/занижена на 1,1 тыс. рублей
краеведческий Эколого-исследовательский лагерь «Легенды долины вулканов» (Иркутская	Субсидия в сумме 221,1 тыс. рублей (44	-

областная общественная организация Горный клуб «Байкал»)	чел./переплата 1,1 тыс. рублей	
Палаточный лагерь 2016 - «В ритме века», 2017 – «Племя молодое» (Свирская молодежная общественная организация «Молодежная волна»).	Субсидия в сумме 234,7 тыс. рублей (47 чел.)/занижена на 0,3 тыс. рублей	Субсидия в сумме 265,0 тыс. рублей (53 чел.)
Палаточный лагерь «Лидер 2020» (Общественное молодежное движение «МЫ» г. Черемхово	-	Субсидия в сумме 263,7 тыс. рублей (53 чел.)/занижена на 1,3 тыс. рублей
Итого	320 человек на сумму 1600,0 тыс. рублей	320 человек на сумму 1600,0 тыс. рублей

Путевки в палаточные лагеря для детей и молодежи распределены между муниципальными образованиями области (2016 год – от 26.05.2016 № 457-мр, 2017 год – от 29.05.2017 № 143-мр). По итогам выполнения мероприятий в проверяемом периоде плановые значения целевых показателей достигнуты.

2.1.6. На реализацию мероприятия «Организация и проведение в муниципальных образованиях Иркутской области выездных акций «Молодежь Прибайкалья» (далее – Акция, «Молодежь Прибайкалья») в 2016 году предусмотрено 370,0 тыс. рублей, в 2017 – 400,0 тыс. рублей. Расходы на реализацию мероприятия в проверяемом периоде исполнены в полном объеме.

Положение об организации и проведении акций «Молодежь Прибайкалья» в проверяемом периоде не разрабатывалось и не утверждалось, цель и порядок проведения мероприятия не определены. Распоряжениями министерства по молодежной политике от 27.06.2016 № 43-мр и от 05.09.2017 № 242-мр утверждены сметы расходов на проведение выездных акций на 2016-2017 годы на сумму 370,0 тыс. рублей и 400,0 тыс. рублей, соответственно и списки муниципальных образований, в которых выездные акции должны быть проведены.

Анализ заявок показал, что в октябре-ноябре 2016 года выездные акции проведены в 6 муниципальных образованиях (Усть-Кутское МО, Нижнеудинское МО, Зиминское ГМО, МО г. Усть-Илимск, МО «Нижнеилимский район», Ангарский городской округ), участие в которых приняли 1338 человек (из которых 153 старше 30 лет) и 50 лекторов. В октябре-ноябре 2017 года областные акции проведены в 4 муниципальных образованиях (МО г. Братск, МО г. Иркутск, МО г. Черемхово, МО «Казачинско-Ленский район»), участниками которых стали 951 человек (из которых 70 старше 30 лет) и 38 лекторов.

Согласно техническим заданиям, подготовленным в рамках проведения закупок Акция представляет собой комплекс мероприятий, проводимых министерством по молодежной политике для разных целевых аудиторий: активная молодежь в возрасте от 18-30 лет, а также специалисты в области молодежной политики, образования, культуры, физической культуры и спорта, патриотического воспитания, представители движения КВН, представители молодежного парламента (которые могут быть старше установленного для молодежи возрастного порога). В рамках Акции проводятся: молодежный фестиваль «Молодежь Прибайкалья», круглые столы, семинары, социологический опрос жителей муниципального образования, интеллектуальная игра, деловая игра, разработка и реализация социальных проектов. Акция проходит в течение двух дней в каждом муниципальном образовании.

При формировании начальной максимальной цены контрактов как в 2016, так и в 2017 году министерством по молодежной политике использованы коммерческие предложения поставщиков, имеющих признаки аффилированности (единственный

учредитель и юридический адрес), в связи с чем использование их ценовой информации не обеспечивало сопоставимость рыночных цен и начальная цена сформирована с нарушением требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций № 567.

По итогам проведенных электронных аукционов в 2016 и 2017 годах контракты были заключены с единственным участником - ООО «Копирайт»: от 12.09.2016 № 1М-ЭА/16 на 370,0 тыс. рублей и от 27.09.2017 № 20-ЭА/17 на 400,0 тыс. рублей. Акты сдачи приемки выполненных работ от 23.11.2016 и от 15.12.2017, подписаны, оплата по государственным контрактам произведена в полном объеме. По контрактам исполнителем предоставлен трансферт для лекторов, обеспечено их проживание и питание, а также мероприятия обеспечены расходными материалами (сертификаты участника).

2.1.7. На реализацию мероприятия «Организация и проведение областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна» (далее - Фестиваль) предусмотрено ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета в сумме по 795,6 тыс. рублей ежегодно.

Положения об организации и проведении областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна», утверждены приказами:

- от 27.03.2014 № 20-мпр министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области (далее – Положение № 20-мпр);
- от 26.01.2017 № 5-мпр министерства по молодежной политике (Далее Положение № 5-мпр).

Фестиваль является региональным этапом Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна» и проводится с целью сохранения и преумножения нравственного и культурного потенциала студенческой молодежи, совершенствования системы эстетического воспитания студенческой молодежи. В Фестивале принимают участие российские и иностранные студенты дневной и заочной форм обучения профессиональных образовательных организаций и/или образовательных организаций высшего образования (далее – образовательные организации), студенческие коллективы, команды и объединения, аспиранты, а также молодые российские преподаватели и преподаватели иностранных государств, работающие в образовательных организациях Иркутской области (далее - участники) **в возрасте от 14 - 30 лет (включительно)**. В случае участия в Фестивале творческих коллективов, команд и объединений возраст не менее 2/3 их участников не должен превышать 30 лет.

Фестиваль проходит в два этапа: первый – отборочный (на площадках образовательных организаций) и второй (областной) – церемония торжественного закрытия и заключительный гала-концерт.

В 2016 году областной этап состоялся 27.04.2016 в актовом зале ФГБОУ ВО Иркутский национальный исследовательский технический университет. В областном этапе приняли участие студенты 29 образовательных организаций Иркутской области из 6 муниципальных образований (Иркутск, Братск, Черемхово, Тайшет, Тулун, Иркутский район). Всего в фестивале приняли участие 1400 человек по 25 номинациям.

В 2017 году второй этап прошел в Иркутском музыкальном театре им. Загурского. Согласно отчету – участниками Фестиваля стали **1205 человек**. При этом, анализ заявок и анкет участников за 2017 год показал, что в Фестивале приняли участие **менее 900** студентов из 26 образовательных организаций Иркутской области. С 2017 года регистрация участников осуществляется в автоматизированной информационной системе

(АИС) на сайте www.ais.fadm.gov.ru, однако подведение итогов документально не оформлялось, что привело к искажению отчетных данных.

По итогам Фестивалей обладателями гран-при стали 24 человека/коллектива в 2016 г. и 25 – в 2017 г., лауреатами 187 человек/коллективов в 2016 г. и 78 – в 2017 г., сертификаты участников получили 950 человек в 2016 г. и 900 – в 2017 г., сформирован список претендентов на получение премии Президента Российской Федерации для поддержки талантливой молодежи в рамках приоритетного национального проекта «Образование».

Сметы расходов для проведения мероприятия утверждены распоряжениями:

– министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21.01.2016 № 36-мпр в сумме 795,6 тыс. рублей;

– министерства по молодежной политике от 17.01.2017 № 8-мр в сумме 795,6 тыс. рублей.

С целью формирования начальной (максимальной) цены контрактов как в 2016 г., так и в 2017г. использовались коммерческие предложения поставщиков, имеющих признаки аффилированности, в связи с чем использование их ценовой информации не обеспечивало сопоставимость рыночных цен и начальная цена сформирована с нарушением требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций № 567.

По итогам состоявшихся аукционов победителем в обоих случаях был признан ООО «Копирайт», с которым были заключены государственные контракты от 19.04.2016 № 2132-ЭА/16 (с понижением цены до 608,6 тыс. рублей (23,5%) и от 24.03.2017 № 1-ЭА/2017 на сумму 795, тыс. рублей.

Оплата по контрактам произведена в полном объеме на основании счетов и актов сдачи-приемки услуг. По акту сдачи-приемки услуг материальные ценности для вручения победителям и участникам Фестивалей приняты в полном объеме в соответствии со спецификацией к контракту.

Таблица 16

Наименование	Год	Спецификация/ акт сдачи- приемки	Ведомость вручения	Откл.	Получатели
Благодарственные письма	2016	100	30+46	24	Оргкомитет и жюри
	2017	57	21+36	-	
Сертификат участника	2016	950	нет	-	участники (физические лица и коллективы)
	2017	900	911	-11	
Дипломы	2016	250	25+187	38	гран-при и лауреаты
	2017	49	24+19	6	
Бумажные конверты	2016	70	25+187	-142	гран-при и лауреаты
	2017	49	24+17	8	
Полиэтиленовые пакеты	2016	100	25+187	-112	гран-при и лауреаты
	2017	49	12+1+27	9	
Фоторамки	2016	150	25+187	-62	для дипломов победителям гран-при и лауреатам
	2017	Количество отсутствует	21+36		для благодарственных писем обладателям гран-при
Подарочный сертификат (2 тыс. руб.)	2016	25	25	-	участники-обладатели гран- при
	2017	25	25	-	
Подарочный сертификат (1 тыс. руб.)	2016	225	187	38	участники-лауреаты
	2017	20	16	4	
Букеты из живых	2016	80	25+46	9	участники-обладатели гран-

цветов	2017	78	21+36	21	при, члены жюри
Статуэтка (Стелла)	2017	1	1	-	обладатели гран-При
Статуэтка (Стелла)	2017	3	3	-	лауреаты
Фланеры	2016	3000	3000	-	образовательные организации
	2017	4000	4000	-	
Афиши	2016	200	200	-	
	2017	200	200	-	
Баннеры	2017	2	2	-	
Флаги	2017	4	2	-	
Флажки	2017	800	800	-	

Проверка ведомостей на выдачу материальных ценностей показала, что ведомости не подписаны, не утверждены, а также имеют множественные исправления по выданным материальным ценностям. Материальные ценности по государственным контрактам поставлены на забалансовый счет 1.07.1 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» в 2016 г. в общем количестве 5 050,0 единиц на общую сумму **10 рублей**, в 2017 г. - в общем количестве 6 277,0 единиц на общую сумму 2,3 тыс. рублей и списаны в полном объеме согласно актам на списание материальных запасов от 31.05.2016 №КО18-000006 и от 12.04.2017 №00028-000004.

При этом, исходя из численности победителей Гран-При, лауреатов, жюри и организационного комитета остались невостребованными:

- в 2016 году: благодарственные письма в количестве 24 шт., дипломы – 38 шт., подарочный сертификаты в магазин электронной и бытовой техники, каждый номиналом 1000 рублей – 38 шт., букеты из живых цветов – 9 шт.

- в 2017 году: дипломы – 6 шт., подарочный сертификат для приобретения печатной продукции, канцелярской продукции, шелкографии (номиналом 1,0 тыс. рублей) – 4 шт., букеты из живых цветов – 21 шт., стоимость которых определить не представляется возможным.

Таким образом, общая стоимость невостребованных материальных ценностей по итогам Фестивалей составила **54,7 тыс. рублей** в 2016 г. и **36,8 тыс. рублей** в 2017 г. (расчет произведен по данным коммерческого предложения ООО «Копирайт»), что является неэффективным использованием бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

Необходимо также отметить, что согласно представленным в ходе проверки документам, а также ресурсному обеспечению мероприятия, установленному в ВЦП, иные источники для реализации мероприятия не привлекались, дополнительные призы обладателям Гран-При и лауреатам Положениями о Фестивале не предусмотрены. Вместе с тем, в 2017 году трем спонсорам (ООО «Слата», И.П. Хоменко А.П., «Музыка первого») были вручены благодарственные письма и букеты цветов.

По пояснениям министерства по молодежной политике, оставшиеся после проведения Фестиваля в 2016 году сертификаты в магазин электронной и бытовой техники номиналом 1,0 тыс. рублей в количестве 38 шт. были выданы в 2017 году Губернатором Иркутской области на встрече с участниками XXV Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна».

На сумму сложившейся экономии по итогам проведенного в 2016 г. аукциона на организацию и проведение Фестиваля (187,0 тыс. рублей) распоряжением министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 12.05.2016 № 406-мр была уточнена смета путем включения дополнительного мероприятия «Изготовление итоговой брошюры областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна» (одна услуга).

В целях реализации мероприятия министерством по молодежной политике заключено два договора с ООО «Копирайт» от 12.09.2016 № 4-П и № 5-П на услуги:

- по изготовлению оригинал-макета сборника по итогам областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна» (1 услуга) на сумму 87,9 тыс. рублей.

- по тиражированию сборника по итогам областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна» в количестве (1 услуга) на сумму 99,0 тыс. рублей. Оплата по договорам произведена в полном объеме на основании счета актов выполненных работ.

КСП области отмечает, что факт заключения нескольких договоров в один и тот же день с одним и тем же поставщиком (исполнителем) имеет признаки искусственного дробления закупки на несколько закупок с последующим заключением договоров с единственным поставщиком (исполнителем) и преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур в нарушение ст. 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно отчету о проведении мероприятия изготовлен сборник фотографий Фестиваля, который предоставлен 20-ти образовательным организациям Иркутской области в количестве 300 экз.

2.1.8. На реализацию мероприятия «**Организация и проведение областного фестиваля для лучших добровольцев Иркутской области**» (далее - Фестиваль) предусмотрены средства областного бюджета на 2016 год в сумме 240,0 тыс. рублей, на 2017 год – 300,0 тыс. рублей. Расходы на реализацию мероприятия в проверяемом периоде исполнены в полном объеме.

Цель проведения Фестиваля – популяризация добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи как формы ее трудового воспитания, патриотического и духовно-нравственного развития, поддержка добровольческих организаций как основных участников процесса развития добровольчества на территории Иркутской области.

Ответственным за реализацию мероприятия является ОГКУ «ЦСИУМ». В проверяемом периоде порядок и условия проведения Фестиваля, определения его победителей определены Положениями об организации и проведении областного фестиваля для лучших добровольцев Иркутской области, утвержденными приказами:

- министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 28.03.2016 № 57-мпр (далее – Положение № 57-мпр);

- министерства по молодежной политике от 01.08.2017 № 67-мпр (далее – Положение № 67-мпр).

В 2016 году мероприятие состоялось с 20 по 22 октября, в 2017 году – с 16 по 18 ноября на базе отдыха «Металлург» Шелеховского района.

Программа фестиваля на 2016 и 2017 годы подписана директором ОГКУ «ЦСИУМ» и включает в себя защиту реализованных социальных проектов (3 часа), закрытие Фестиваля (подведение итогов – 40 мин., вручение сертификатов – 30 мин.), обучающие лекции и мастер-классы (всего 10,5 часов), проведение которых Положениями № 57-мпр и № 67-мпр не предусмотрено.

К участию в Фестивале приглашены следующие категории социально активной молодежи:

- волонтеры инициативных групп, центров активной молодежи, общественных объединений Иркутской области;

- руководители инициативных групп, центров активной молодежи, общественных объединений Иркутской области;

– авторы и руководители краткосрочных и (или) долгосрочных проектов социальной направленности, реализованных/реализуемых в текущем календарном году.

Возраст участников Положением № 57-мпр не определен, а согласно п. 8 Положения № 67-мпр «Обязательным условием участия в фестивале для участников в возрасте 18-30 лет, является регистрация на сайте Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) <http://ais.fadm.gov.ru>».

Численность участников, согласно заявкам, представлена в таблице 17:

Таблица 17

№	2016 год		2017 год	
	Перечень МО	Количество участников	Перечень МО	Количество участников
1	Ангарское МО	2	Ангарское МО	7
2	город Братск	18	город Братск	4
3	Город Зима	9	Город Зима	4
4	Город Иркутск	13	Город Иркутск	21
5	Город Усть-Илимск	1	Город Усть-Илимск	1
6	Город Саянск	6	Город Саянск	9
7	Усольский район	4	Усольский район	6
8	Иркутский район	7	Иркутский район	1
9	Нижнеудинский район	3	Нижнеудинский район	5
10	Шелеховский район	4	Шелеховский район	4
11	Слюдянский район	9	Слюдянский район	12
12	Усть-Кут	4	Усть-Кутский район	2
13	Свирск	4	Город Тулун	6
14	Город Усолье-Сибирское	1	Зиминский район	9
15	Черемховский район	9	Осинский район	3
16	Город Черемхово	4	Усть-Илимский район	1
17	Чунский район	2	Усть-Удинский район	12
	Итого (17 МО)	100	Итого (17 МО)	107
отчет	17 МО	115	17 МО	100

Как видно из таблицы в мероприятии приняли участие добровольцы из 17 муниципальных образований, из них 12 - являются постоянными участниками. Анализ заявок на участие в Фестивале показал, что после конкурсного отбора (в случае если подано свыше 90-100 заявок) зарегистрировано:

- в 2016 году 115 участников, из них 7 участников – старше 30 лет;
- в 2017 году 100 участников, из них 17 участников – старше 30 лет.

В проверяемом периоде по мероприятию перевыполнен прогрессирующий показатель объема по количеству участников (+25 и +7, соответственно), а показатель качества не достигнут (-3 и -5 соответственно).

Таблица 18

Наименование показателя мероприятия	ед. изм.	2016 год		2017 год	
		план	исполнено	план	исполнено
Показатель объема: количество участников	чел.	90	115	100	107
Показатель качества: количество муниципальных образований Иркутской области, представленных добровольцами	ед.	20	17	22	17

Конкурсный отбор проводился без учета показателей реализации мероприятия ВЦП, а также целей, определенных положениями Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области», Порядков № 57-мпр и № 67-мпр, а именно - популяризация добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи как формы ее трудового воспитания, патриотического и духовно-

нравственного развития, поддержка добровольческих организаций как основных участников процесса развития добровольчества на территории Иркутской области.

Проверка ведомостей на выдачу материальных ценностей показала, что ведомости составлены без исправлений, подписаны и согласованы директором учреждения, а также составлены и подписаны акты приема передачи призовой продукции (призер и директор учреждения). В 2016 году победителями стали 15 человек, из которых 5 - в возрасте более 30 лет, в 2017 году победителями стали 15 человек, из которых 11 - старше 30 лет.

Также следует отметить, что имеют случаи включения в списки участников и организаторов одних и тех же лиц. Так, участник п. Усть-Хазан Зиминского района (02.12.1971) является одновременно организатором фестиваля.

Таким образом, превышение численности участников Фестиваля с учетом возраста молодежи привело к дополнительным расходам областного бюджета в 2016 году на сумму **45,6 тыс. рублей** (210,0 тыс. рублей/115 участников* 25 участников превышающих целевой показатель с учетом участников старше 30 лет), в 2017 году – **51,0 тыс. рублей** (300,0 тыс. рублей/100 участников* 17 участников старше 30 лет), что является **неэффективным использованием бюджетных средств** (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

В целях реализации мероприятия по результатам электронного аукциона ОГКУ «ЦСИУМ» заключены государственные контракты на оказание услуг по организации и проведению областного фестиваля для лучших добровольцев Иркутской области, которые согласно актам сдачи-приемки услуг выполнены в полном объеме и оплачены.

Кроме того, согласно приказу ОГКУ «ЦСИУМ» от 06.10.2016 № 73/1-ОСН за счет экономии от проведения торгов в 2016 году в смету расходов на проведение мероприятия включены расходы на оказание услуг по организации и проведению мастер-классов в рамках проведения областного фестиваля для лучших добровольцев Иркутской области на сумму 30,0 тыс. рублей.

2.1.9. Мероприятие по «Организации и проведению областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах» (далее – Конкурс) было реализовано только в 2017 году. Предусмотренные средства областного бюджета составили 615,6 тыс. рублей, исполнение - 610,5 тыс. рублей или 99,2% от плана года.

Положение о проведении областного Конкурса, утверждено приказом министерства по молодежной политике от 10.03.2017 (ред. от 16.08.2017) № 25-мпр (далее Положение № 25-мпр). Конкурс проводится с целью развития творческого потенциала молодежи Иркутской области. Порядок организации и проведения Конкурса утвержден распоряжением министерства по молодежной политике от 05.10.2017 №269-мр.

Участниками Конкурса являются молодые граждане в возрасте от 14 до 30 лет (включительно). Заявка для участия в Конкурсе представляется администрацией муниципального образования Иркутской области в министерство по молодежной политике, для оценки заявок сформирована Экспертная комиссия, ее состав утвержден распоряжением министерства по молодежной политике от 12.09.2017 №249-мр.

С целью формирования начальной (максимальной) цены контракта для проведения закупки были использованы коммерческие предложения 3-х организаций, одна из которых на момент подачи коммерческого предложения была ликвидирована, в связи с чем использование их ценовой информации не обеспечивало сопоставимость рыночных цен и начальная цена сформирована **с нарушением требований** ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций № 567.

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с ч. 10 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ победителем аукциона

признано ООО Агентство «Аврора-Иркутск», предложившее наиболее низкую цену контракта в размере 525,4 тыс. рублей.

Министерством по молодежной политике с ООО «Агентство «Аврора-Иркутск» заключен контракт от 16.10.2017 №3963 на оказание услуг по организации и проведению областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах». В спецификации (Приложение №1 к контракту) указаны 22 наименования предоставляемых услуг, в том числе предоставление дипломов победителя (100 шт.), сертификатов участника (320 шт.), благодарственных писем (87 шт.), полиэтиленовых пакетов с символикой «Молодежь Прибайкалья» (100 шт.), сборников «Молодежь Иркутской области» (320 шт.), призовой продукции стоимостью 1,0 тыс. рублей за штуку (100 шт.), букетов цветов (187 шт.) на общую сумму 525,4 тыс. рублей. Дополнительным соглашением к контракту от 19.12.2017 уменьшена сумма контракта на 5,0 тыс. рублей и количество предоставляемых букетов на 57 шт. В этой части следует отметить несопоставимое уменьшение цены контракта с уменьшением количества поставляемых товаров. Согласно подписанному министерством по молодежной политике акту сдачи-приемки услуг, ООО Агентство «Аврора-Иркутск» выполнило услуги в полном объеме. Контракт полностью оплачен.

Список победителей утвержден распоряжением министерства по молодежной политике от 01.12.2017 № 313-мр, победителями признаны 100 человек по 22 номинациям, которым были вручены дипломы победителя, сертификат участника, пакет, сборник, приз. Выдача призовой продукции осуществлялась по ведомости от 08.12.2017 без номера.

По итогам проведенного Конкурса, неиспользованная печатная продукция отражена в бухгалтерском учете министерства по молодежной политике по счету 1.07.1 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры». По состоянию на 01.01.2018 остатки составили: благодарственные письма 31 шт., сертификат участника 220 шт., сборники «Молодежь Иркутской области в лицах» в количестве 220 штук, которые будут переданы в муниципальные образования и членам экспертной комиссии в 2018 году.

В отступление от требований ст. 7, ст. 8 Положения № 25-мпр в Конкурсе приняли участие лица в возрасте старше 30 лет, которые вошли в число победителей: в номинации «Профессиональные достижения в сфере культуры» гражданка Х. (31 год), в номинации «Лучшая молодая семья» - семья К., (главе семьи 32 года).

В рамках проведения мероприятия между министерством по молодежной политике и ООО «Гранд-Байкал» заключен договор от 18.12.2017 № 1912 на оказание услуг по организации и проведению кофе-брейка Конкурса на сумму 90,1 тыс. рублей. Спецификацией (Приложение №1 к договору) установлены услуги с указанием количества и стоимости, в п. 3 которой неверно рассчитана общая стоимость по услуге (завышена на 3,0 тыс. рублей), что повлекло завышение и общей суммы по спецификации. Акт оказания услуг по организации и проведению кофе-брейка подписан сторонами, однако сам акт не содержит даты, номера и суммы оказанных услуг.

2.1.10. В 2017 году на реализацию мероприятия «Организация деятельности волонтеров при проведении мероприятий молодежной политики» предусмотрены средства областного бюджета в сумме 726,3 тыс. рублей, исполнение составило 643,8 тыс. рублей.

Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» волонтерская деятельность не регламентирована. В Положении о министерстве по молодежной политике, утвержденным Постановлением Правительства Иркутской области от 16.03.2016 № 131-пп, одной из функций в сфере

участия в реализации приоритетных направлений Основ государственной молодежной политики РФ является стимулирование добровольческой деятельности.

Положение о проведении мероприятия министерством по молодежной политике не разрабатывалось и не утверждалось. Цель данного мероприятия, порядок приобретения и использования экипировки для волонтеров не определены. Перечень волонтерских объединений, создаваемых в муниципальных образованиях, и их численность в министерстве отсутствует.

С целью реализации мероприятия распоряжением министерства по молодежной политике от 24.10.2017 № 278-1-мр утверждена смета расходов в сумме 726,3 тыс. рублей на приобретение экипировки и полиграфической продукции для организации деятельности волонтеров при проведении мероприятий молодежной политики. Так же, данным распоряжением (от 24.10.2017) утверждена фактическая смета на сумму 643,8 тыс. рублей (законодательством о бухгалтерском учете такой документ, как фактическая смета, не предусмотрен), в том числе на:

- поставку экипировки и полиграфической продукции для организации деятельности волонтеров при проведении мероприятий молодежной политики – 493,8 тыс. рублей;
- поставку футболок с логотипом – 80,0 тыс. рублей;
- поставку косынок, ручек, блокнотов с логотипом – 70,0 тыс. рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку продукции сформирована с учетом коммерческих предложений 3-х поставщиков, два из которых имеют признаки аффилированности, в связи с чем использование их ценовой информации не обеспечивало сопоставимость рыночных цен и начальная цена сформирована с нарушением требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций № 567.

По итогам проведенного аукциона победителем признан ИП Скаллер Борис Альбертович, который предложил наиболее низкую цену контракта в размере 493,8 тыс. рублей (снижение НМЦК составило 32%).

Министерством по молодежной политике с ИП Скаллер Борис Альбертович заключен государственный контракт от 21.11.201 № 3382 на поставку экипировки и расходного материала для волонтеров. Контракт полностью оплачен, по акту сдачи-приемки услуг приняты материальные ценности с последующей постановкой на бухгалтерский учет.

Для поставки футболок с логотипом на сумму 80,0 тыс. рублей в количестве 160 штук и товаров с логотипом (косынки – 100 шт., ручки – 200 шт., блокноты – 200 шт.) на 70,0 тыс. рублей министерством по молодежной политике области заключено два договора с ООО «Копирайт» от 21.12.2017 № 8571 и № 8673, соответственно. Оплата произведена 22.12.2016 на основании счетов от 22.12.2017 №№232,233 и актов выполненных работ от 22.12.2017 б/н.

КСИ области отмечает, что факт заключения нескольких договоров в один и тот же день с одним и тем же поставщиком (исполнителем) на реализацию одного мероприятия ВЦП имеет признаки искусственного дробления закупки на несколько закупок с последующим заключением договоров с единственным поставщиком (исполнителем) и преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур в нарушение ст. 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

На момент проверки материальные ценности находятся на учете в министерстве и не используются, за исключением волонтерских книжек. По состоянию на 01.01.2018 муниципальным образованиям выдано 1078 волонтерских книжек (остаток по данным бухгалтерского учета 2222 шт.).

Следует отметить, что согласно письму Федерального агентства по делам молодежи от 28.03.2017 № 1-ОБ/1060-06, волонтерская книжка может выгружаться из личного профиля пользователя системы «Добровольцы России», которая заверяется печатью и подписью руководителя уполномоченного органа (учреждения). По состоянию на 01.01.2017 года в системе «Добровольцы России» в Иркутской области зарегистрировано 3 378 волонтеров, в 2018 году – 220 человек, всего 57 организаций.

2.1.11. В 2017 году на реализацию мероприятия «Изготовление Знака «Молодость» предусмотрены средства областного бюджета в сумме 110,5 тыс. рублей, исполнение составило 104,9 тыс. рублей или 94,9% от плана года.

Изготовление Знака «Молодость» (далее - Знак) регулируется Положением, утвержденным приказом министерства по молодежной политике от 18.07.2017 №63-мпр. Вместе со Знаком вручается удостоверение к нему. Знаком поощряются:

– молодые граждане в возрасте от 14 до 30 лет, проживающие на территории Иркутской области, имеющие высокие достижения в сфере реализации молодежной политики на территории Иркутской области;

– граждане, работающие в сфере молодежной политики, работники организаций, имеющие стаж работы в указанной сфере не менее 8 лет.

С ходатайством о поощрении Знаком могут обращаться органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, руководители предприятий; организаций, учреждений независимо от форм собственности, а также руководители общественных объединений, государственных органов.

В целях рассмотрения вопроса о представлении к поощрению Знаком создана комиссия, состав которой утвержден распоряжением министерства по молодежной политике от 21.11.2017 № 308-мр. Согласно протоколу заседания комиссии от 28.12.2017 поступило всего 17 ходатайств из 8 муниципальных образований Иркутской области, принято решение представить к поощрению трех претендентов (распоряжение министерства по молодежной политике от 29.12.2017 №350-мр).

С целью формирования начальной (максимальной) цены контракта на поставку знака «Молодость» были использованы коммерческие предложения 3-х поставщиков, из которых два имеют признаки аффилированности, в связи с чем использование их ценовой информации не обеспечивало сопоставимость рыночных цен и начальная цена сформирована с нарушением требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций № 567.

По итогам проведенного аукциона министерством по молодежной политике заключен контракт от 20.11.2017 №22-ЭА/2017 с ООО «Копирайт» на сумму 109,9 тыс. рублей. Спецификацией (приложение №1 к контракту) предусмотрена поставка одного наименования «Знак «Молодость» 50 шт., по цене 2,2 тыс. рублей за штуку, на общую сумму 110,0 тыс. рублей. Согласно технической характеристике поставляемого товара (приложение №3 к контракту) комплект поставки состоит из: знака «Молодость», футляра и удостоверения. Дополнительным соглашением от 20.11.2017 сумма контракта уменьшена на 5,0 тыс. рублей (до 104,9 тыс. рублей).

ООО «Копирайт» выполнило условия контракта в полном объеме, министерством по молодежной политике подписан акт сдачи – приемки услуг, товарная накладная от 19.12.2017 № 179. В бухгалтерском учете комплект знака «Молодость» принят к учету по счету 105 «Материальные запасы».

2.1.12. В 2017 году на реализацию мероприятия «Создание и прокат молодежной телепередачи» предусмотрены средства областного бюджета в сумме 180,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от плана года.

Техническим заданием к закупке, объявленной с целью реализации данного мероприятия, предусмотрено «оказание услуг по информационному освещению деятельности министерства по молодежной политике Иркутской области», включающее: 1) создание молодежной телепередачи, направленной на информирование и привлечение молодежной аудитории к участию в программах и мероприятиях, реализуемых министерством по молодежной политике Иркутской области и 2) прокат в эфире областного телевидения - 6 раз в месяц (3 оригинальных выхода + 3 повтора) на телевизионном канале, принимаемом на территории всей Иркутской области.

Таким образом, предмет государственного контракта не вполне соответствует наименованию мероприятия, что не позволило предусмотреть в контракте отчуждение заказчику исключительного права на телепередачу, принятие его к бухгалтерскому учету по счету 10200 «Нематериальные активы» в соответствии с приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н и использованию в дальнейшем с целью освещения деятельности министерства.

Расчет начальной максимальной цены контракта был осуществлен на основании трех коммерческих предложений (РА Телеканала «Аист», ООО «АверсПринт-Центр», ООО «АльфаСиб-ПРО»). Анализ общедоступных источников информации (в соответствии с нормами Методических рекомендаций №567), включая ценовую информацию по исполненным контрактам, размещенным в единой информационной системе, показал:

– ООО «АльфаСиб-ПРО» в течение последних трех лет принимало участие в государственных закупках, которые в основном касались поставки раздаточной продукции, тактильных мнемосхем, ведомственных наград, нагрудных знаков и т.п. Ни одного государственного контракта, связанного с созданием телепередач или иного видеоматериала данная организация не заключала;

– ООО «АверсПринт-Центр» в течение последних трех лет не принимало участие в государственных закупках. Более того, в составе видов деятельности организации отсутствует деятельность, в области производства кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, что должно было послужить **отказом в использовании данного коммерческого предложения** в качестве основы для формирования начальной цены контракта.

Таким образом, формирование НМЦК по данной закупке осуществлено с нарушениями ст.22 Федерального закона №44-ФЗ, п. 3.9. Методических рекомендаций №567. Исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, включая ценовую информацию по исполненным контрактам, размещенным в единой информационной системе, в целях выявления оптимальных цен, не проводилось. Некачественное формирование начальной цены, недостаточный анализ рынка и неиспользование общедоступной информации о ценах, источники которой приведены в ч. 18 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, создало риски осуществления закупки по **завышенной цене**.

По итогам проведенного аукциона государственный контракт от 07.11.2017 № ТВ-1 заключен с ООО Телекомпания «АИСТ» (единственный участник) на сумму 180,0 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме на основании счета от 11.12.2017 № Д1602 и акта сдачи-приемки услуг, подписанного сторонами.

Согласно эфирной справке программа «Молодежь38.ru» выходила в эфир 18 раз в общем объеме 270 минут. Сценарный план программы «Молодежь38.ru» подписан министром по молодежной политике (таблица 19).

Таблица 19

Тематика ролика	Интервью
Пионерское движение Иркутской области	<i>Евгений Серебряков</i> (начальник отдела информации публикаций и научного использования документов ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Иркутской области»)
Российское движение школьников	<i>Александр Попов</i> (министр по молодежной политике) <i>Оксана Бичевина</i> (координатор Иркутского регионального отделения РДШ) <i>Василий Тетерин</i> (председатель Иркутского регионального отделения РДШ)
Программа «Молодым семьям-доступное жилье»	<i>Алена Синева</i> (начальник отдела реализации государственных программ министерства по молодежной политике) <i>Жанна Бондарь</i> (главный специалист отдела учета и предоставления жилья департамента правовой работы администрации Иркутска)
Всемирный фестиваль молодежи и студентов	<i>Ольга Виноградова</i> (руководитель волонтерской делегации Иркутской области)
Молодежное волонтерское движение	<i>Григорий Гриценко</i> (руководитель направления связей с общественностью)
Волонтеры Победы	<i>Иван Комельков</i> (координатор регионального отделения всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы»)
Пропаганда здорового образа жизни	<i>Елена Портнягина</i> (руководитель центра профилактики негативных явлений «Твой выбор»)
Некоммерческая организация «ЗооЗабота»	<i>Федор Садовников</i> (помощник руководителя некоммерческой организации «ЗооЗабота»)
Областной фестиваль для лучших добровольцев Иркутской области	<i>Елена Басанова</i> (заместитель директора ОГКУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи») <i>Татьяна Гладкова</i> (автор тренинга «Мастерская профессий будущего»)
Конкурс технологических стартапов	<i>Роман Кононенко</i> (руководитель центра молодежного инновационного творчества «Байкал»)
Студенческие отряды Иркутской области	<i>Руслан Манатов</i> (командир Иркутского регионального отделения РСО) <i>Светлана Сезезнева</i> (председатель правления Иркутского регионального отделения «РСО») <i>Эраст Бутаков</i> (ветеран движения студенческих отрядов, автор книги «ССО»)
Выездные акции «Молодежь Прибайкалья»	<i>Надеюда Ревтова</i> (начальник отдела поддержки молодежных и общественных инициатив министерства по молодежной политике Иркутской области)
Военно-патриотическое	<i>Владимир Сманцер</i> (руководитель центра военно - патриотического воспитания и подготовки граждан РФ к военной службе) <i>Виталий Епюничников</i> (председатель общественной организации ветеранов боевых действий «Братья по оружию»)
Поисковые отряды Иркутской области	<i>Валентина Зяблова</i> (руководитель поискового отряда «Байкал») <i>Анастасия Гусева</i> (заместитель руководителя поискового отряда «Байкал»)
Профориентация молодежи (проект «Профпробь» в ГУ МЧС)	<i>Алексей Захарьев</i> (начальник караула шикарно - спасательной части №1 главного управления МЧС России по Иркутской области) <i>Станислав Хисматулин</i> (начальник караула пожарной части №5 главного управления МЧС России по Иркутской области) <i>Алена Зыкова</i> (главный специалист отдела профориентации и развития карьеры «Молодежный кадровый центр»)
Областной конкурс «Молодежь Иркутской области в лицах»	<i>Ольга Мясникова</i> (начальник отдела реализации государственной молодежной политики)
Объединение студенческих педагогических отрядов	<i>Светлана Ванеева</i> (командир СПО «Гном») <i>Вера Космакова</i> (комиссар СПО «Труверь») (благотворительная акция в доме-интернате №1)
Программа «Талантливая	<i>Мария Маркова</i> (главный специалист - эксперт отдела реализации государственных

молодежь»	программ министерства по молодежной политике Иркутской области) (как получить путевку в ВДЦ «Артек», «Орленок», «Океан»)
Поздравление	Клип - поздравление от всей молодежи Иркутской области с наступающим 2018 годом

Как видно из согласованного сценария, ряд тем передач не отвечает предмету государственного контракта от 07.11.2017 № ТВ-1, а именно оказание информационных услуг по освещению деятельности министерства по молодежной политике. Так, например, эфирное время посвящено деятельности Иркутского регионального отделения «Российское движение школьников», Иркутского регионального отделения Российские студенческие отряды, центра профилактики негативных явлений «Твой выбор», регионального отделения всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы», некоммерческой организации «ЗооЗабота», центра молодежного инновационного творчества «Байкал».

2.1.13. В 2017 году в рамках ВЦП предусмотрено новое мероприятие «**Направление представителей Иркутской области на Всемирный фестиваль молодежи и студентов в г. Сочи**» в сумме 3680 тыс. рублей (Приказ от 02.03.2017 № 20-мпр). Приказом министерства по молодежной политике от 11.10.2017 № 81-мпр утверждено Положение о направлении представителей Иркутской области на Всемирный фестиваль молодежи и студентов в г. Сочи (далее – Положение о Фестивале), согласно которому за счет средств областного бюджета оказывается содействие в направлении делегации участников и волонтеров Иркутской области до места проведения Фестиваля.

Согласно информационным письмам Федерального агентства по делам молодежи РФ от 02.09.2016 №СП/3274-06 и от 24.03.2017 №АБ/1005-06, для участия в Фестивале каждый претендент должен был зарегистрироваться на официальном сайте Фестиваля. Конкурсный отбор участников из числа претендентов проводили региональные подготовительные комитеты субъекта РФ (далее - РПК) в три этапа: заочный отбор (по анкетным данным участников), очный отбор (собеседования) и отбор через предфестивальные мероприятия. Для проведения конкурсного отбора формируется конкурсная комиссия из представителей Президиума РПК, общественных организаций, вузов, экспертных, научных сообществ и т.д. По итогам конкурсного отбора в срок до 15.05.2017, РПК должен направить итоговое предложение по составу делегации субъекта в адрес Исполнительной дирекции Фестиваля. Итоговый список участников делегации и волонтеров определяется и формируется Исполнительной дирекцией Фестиваля в соответствии с квотой на участие представителей субъектов Российской Федерации в Фестивале (для Иркутской области – 60 участников и 50 волонтеров) направляется в РПК для дальнейшей работы. **Протоколы РПК о формировании и проведении заседаний Конкурсной комиссии к проверке не представлены и считаются отсутствующими.**

К проверке представлен список участников в количестве 60 человек (никем не подписанный и не утвержденный) и итоговый список региональной делегации волонтеров Иркутской области в количестве 50 человек (основной состав) и 17 человек (резерв). Также был представлен список делегации участников и волонтеров Иркутской области, утвержденный распоряжением министерства по молодежной политике от 20.09.2017 №256-мр, в количестве 104 человек (59 участников и 45 волонтеров). При сопоставительном анализе двух списков установлено расхождение по списку участников в количестве 12 человек и по списку волонтеров – 1 человек.

В соответствии с Положением о Фестивале содействие в приобретении авиабилетов оказывается участникам и волонтерам, включенным в список, в возрасте от 14 до 30 лет и проживающим на территории Иркутской области, остальные участники и волонтеры

Иркутской области, включенные в список, но не соответствующие указанным критериям, приобретают авиабилеты за счет собственных средств.

Авиабилеты по маршруту «Иркутск - Сочи – Иркутск» были приобретены в рамках заключенного государственного контракта от 26.07.2017 №2739-ЭА/17 с АО «Международный Аэропорт Иркутск». Контракт был заключен с единственным поставщиком в соответствии с ч. 1 ст. 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с подачей только одной заявки на сумму 3 674,0 тыс. рублей (110 билетов). Дополнительным соглашением к контракту от 30.10.2017 цена контракта была изменена на 3 473,6 тыс. рублей (104 билета).

2.1.14. В 2017 году в рамках ВЦП предусмотрено новое мероприятие «Содействие в организации обмена опытом в сфере молодежной политики на территории Российской Федерации» в сумме 126,3 тыс. рублей (Приказ от 30.08.2017 № 76-мпр).

Приказом министерства по молодежной политике от 11.12.2017 № 97-мпр утверждены: Порядок оказания содействия в организации обмена опытом в сфере молодежной политики на территории РФ в 2017 году (далее Порядок) и Положение об Экспертном совете по оказанию содействия в организации обмена опытом в сфере молодежной политики на территории Российской Федерации в 2017 году (далее - Положение об Экспертном совете).

Согласно Порядку **право на обращение** за получением содействия участию в мероприятиях по обмену опытом **имеют руководители или заместители руководителей** детских и молодежных общественных объединений Иркутской области **в возрасте от 18 до 30 лет** включительно. Решение об оказании содействия участию в мероприятиях по обмену опытом принимается Экспертным советом.

При принятии решения об оказании содействия участию в мероприятиях по обмену опытом учитывается: целесообразность участия заявителей в мероприятиях по обмену опытом; социальный эффект, достигнутый по итогам участия в мероприятиях по обмену опытом, а также финансовые возможности министерства.

Согласно Положению об Экспертном совете, его основными функциями являются: рассмотрение документов, представленных в министерство; принятие решения о содействии участию (отказе в содействии).

В 2017 году состоялось одно заседание Экспертного совета, согласно протоколу от 21.12.2017 №1 поступило пять обращений от общественных организаций, по результатам которого было вынесено решение о возмещении транспортных расходов четырем организациям на общую сумму 117,9 тыс. рублей.

Анализ представленных заявителями в министерство пакетов необходимых документов показал, что в отступление от требований Порядка, **возраст 2-х заявителей** (руководитель или заместитель руководителя детских и молодежных общественных объединений Иркутской области) **превысил 30 лет**. Вместе с тем, оплата проезда была компенсирована участникам общественных организаций, возраст которых вписывается в установленные рамки. В связи с изложенным, в Положении следовало разделить понятия заявителей и получателей компенсации.

Кроме этого, анализ обращения, по которому Экспертный совет отказал в содействии, было установлено, что за **компенсацией** проезда обратился командир регионального штаба ИРО МООО «Российские студенческие отряды» для трех членов общественной организации, **по итогам их участия** во Всероссийском слете студенческих отрядов, который проходил в г. Якутске с **27 по 30 октября** 2017 года. При этом, указанные члены общественной организации одновременно являются сотрудниками подведомственного

министерству по молодежной политике учреждения ОГКУ «Молодежный кадровый центр» и согласно таблице учета рабочего времени все три сотрудника учреждения 27 и 30 октября полный рабочий день находились на рабочем месте. Размер начисленной заработной платы сотрудникам за указанный период составил 5,2 тыс. рублей.

Сопоставительный анализ положений, регулирующих предоставление поддержки в рамках мероприятия «Содействие участию представителей талантливой молодежи в межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях, семинарах, форумах, слетах, играх, тренингах, а также обучающих программах» и мероприятия «Содействие в организации обмена опытом в сфере молодежной политики на территории Российской Федерации», а также направленных в адрес министерства обращений показал, что выделение отдельного мероприятия по содействию в организации обмена опытом нецелесообразно, положения этих двух мероприятий практически полностью повторяют друг друга, круг заявителей также не отличается.

2.2. ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи»

2.2.1. В проверяемом периоде действовали две одноименные ВЦП, утвержденные приказами:

– министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21.10.2013 № 92-мпр;

– министерства по молодежной политике от 09.06.2014 № 3-мпр.

ВЦП разработана с целью обеспечения занятости молодежи, развития предпринимательской активности, оптимизации качества профессионального ориентирования и профессиональной подготовки молодежи, поддержки практики предоставления сезонных и временных работ для молодежи. Источником финансового обеспечения ВЦП предусмотрены средства областного бюджета.

Следует отметить, что характеристика проблемы ВЦП основана на неактуальных статистических данных 2011 г., тогда как к 2016 году демографическая ситуация в регионе изменилась, ежегодное сокращение численности молодежи в возрасте от 14 до 29 лет с 2011 года составляет 3-4%.

Анализ структуры паспорта ВЦП показал, что она не в полном объеме соответствует макету ВЦП, утвержденному в Положении о разработке ВЦП, а именно не содержат наименования задач, наличие которых подтверждается текстовой частью ВЦП (сформулированы в разделе 4). Соответственно в приложении 3 к ВЦП не установлены целевые показатели, характеризующие степень выполнения поставленных к решению задач.

В рамках ВЦП реализовано по 8 мероприятий, в 2016 году - на общую сумму 2 025,7 тыс. рублей и в 2017 году – на 2 231,2 тыс. рублей. Исполнителем мероприятий ВЦП в проверяемом периоде являлось Областное государственное казенное учреждение «Молодежный кадровый центр» (далее - ОГКУ «МКЦ»).

Согласно отчетам министерства по молодежной политике о реализации Госпрограммы, за проверяемый период исполнение по мероприятиям ВЦП сложилось следующим образом.

Таблица 20 (тыс. рублей)

Наименование ВЦП, мероприятий	2016 год			2017 год		
	план	факт	в %	план	факт	в %
ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» на 2016-2020 годы	2 029,9	2 025,7	99,8	2 232,6	2 231,2	99,9
Информирование и консультирование молодежи по вопросам профессиональной ориентации и трудоустройству	0	0	0	0	0	0

Направление участников студенческих трудовых отрядов, прошедших конкурсный отбор, на межрегиональные и всероссийские мероприятия, а также для работы в составе межрегиональных и всероссийских отрядов	217,7	214,3	98,4	0	0	0
Организация и проведение массовых мероприятий, направленных на популяризацию деятельности студенческих отрядов	0	0	0	126,7	126,7	100,0
Организация и проведение инструктивных семинаров, слетов студенческих трудовых отрядов по востребованным специальностям	626,4	626,4	100,0	992,9	992,3	99,9
Организация и проведение слетов, семинаров, конкурсов молодых предпринимателей, молодежных бизнес-проектов	169,2	168,6	99,6	0	0	0
Организация и проведение методических семинаров, тренингов для специалистов по профориентации	16,6	16,6	100,0	13,0	13,0	100,0
Организация и проведение конкурса профориентационных проектов Иркутской области	0	0	0	100,0	99,4	99,4
Поддержка деятельности регионального профориентационного Интернет-портала	12,0	12,0	100,0	12,0	12,0	100,0
Содействие деятельности кабинетов (центров) профориентации в муниципальных образованиях Иркутской области	988,0	987,8	100,0	988,0	987,8	100,0
Формирование и ведение реестров студенческих отрядов и организаций, создающих рабочие места для студенческих отрядов	0	0	0	0	0	0

Отдельные мероприятия ВЦП (информирование и консультирование молодежи по вопросам профессиональной ориентации и трудоустройству, проведение семинаров, тренингов, конференций и других мероприятий по профессиональной ориентации, личностному росту, повышению профессиональной и личностной мобильности молодежи, формирование областного реестра студенческих трудовых отрядов), выполнялись **ОГКУ «МКЦ» в рамках основной деятельности за счет средств, выделенных по бюджетной смете на содержание**, что указывает на неполное соответствие ВЦП требованиям Положение о разработке ВЦП, в части информации о необходимых ресурсах на ее реализацию (подпункт 6 пункта 4 Положения).

В нарушение п.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет государственных казенных учреждений Иркутской области, находящихся в ведении министерства по молодежной политике, утвержденного приказом министерства от 08.09.2016 № 18-мпр бюджетная смета ОГКУ «МКЦ» на 2017 год составлена без детализации по дополнительным кодам расходов, утверждаемым распоряжением министерства финансов Иркутской области.

Порядок взаимодействия ГРБС (министерства по молодежной политике) и получателей бюджетных средств по составлению бюджетной росписи в отступление от требований п.22 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 30.12.2015 №112н-мпр, отсутствует.

2.2.2. Формирование и ведение реестров студенческих отрядов и организаций, создающих рабочие места для студенческих отрядов (без ресурсного обеспечения).

Областной реестр студенческих трудовых отрядов составлен ОГКУ «МКЦ» в соответствии с п.п. «в» п.1 постановления Правительства Иркутской области от 27.04.2011 № 101-пп «О содействии в организации деятельности студенческих трудовых отрядов», утвержден распоряжением министерства от 29.04.2016 № 364-мр, включает 16 объединений студенческих отрядов, в составе которых перечислены названия отдельных студенческих трудовых отрядов или направления их деятельности (без названий отрядов).

Следует отметить, что вышеуказанный Областной реестр не соответствует форме, предусмотренной Положением о порядке формирования и ведения Реестра студенческих трудовых отрядов, утвержденным приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 12.09.2011 № 18-мпр (действовало до 07.11.2017), согласно которому **в реестр должны включаться студенческие трудовые отряды, имеющие учредителей, устав, руководящие и контрольно-ревизионные органы.** Фактически студенческие отряды не имеют статуса юридического лица.

По данным Областного реестра, утвержденного распоряжением министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области 29.04.2016 № 364-мр, **Иркутское региональное отделение МООО «Российские Студенческие отряды»** (далее – ИРО МООО «РСО») зарегистрировано по адресу г.Иркутск, ул.Карла Маркса, 47 оф.115, или в месте нахождения ОГКУ «МКЦ». Руководство (правление) ИРО МООО «РСО» состоит из сотрудников ОГКУ «МКЦ» (руководитель (комиссар) регионального штаба в период до 13.12.2016 – Петров Н.С., с 13.12.2016 – Манатов Р.П. (главный специалист отдела развития студенческих отрядов ОГКУ «МКЦ»), заместитель руководителя (комиссара) - главный специалист отдела развития студенческих отрядов ОГКУ «МКЦ» Баранова О.В., председатель правления - зам.директора - начальник отдела ОГКУ «МКЦ» Селезнева С.И.

Как было отмечено выше, такое совмещение трудовой и общественной деятельности в отдельных случаях приводит к конфликту интересов, в частности, в рамках проверки установлены случаи незаконного начисления заработной платы сотрудникам ОГКУ «МКЦ» (в общей сумме 10,2 тыс. рублей), которые отсутствовали на рабочем месте, участвуя в выездных мероприятиях как члены общественной организации.

2.2.3. Ресурсное обеспечение мероприятия «Направление участников студенческих трудовых отрядов, прошедших конкурсный отбор, на межрегиональные и всероссийские мероприятия, а также для работы в составе межрегиональных и всероссийских отрядов» предусмотрено только в 2016 г. и составило 217,7 тыс. рублей, исполнение составило 214,3 тыс. рублей.

Положение о проведении конкурсного отбора среди участников студенческих трудовых отрядов для направления на межрегиональные и всероссийские мероприятия, а так же для работы в составе межрегиональных и всероссийских отрядов (далее – Конкурсный отбор) утверждено приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 04.04.2014 № 29-мпр (далее – Положение).

Согласно Положению, к участию в конкурсном отборе допускаются участники студенческих трудовых отрядов (далее – СО), проживающие на территории Иркутской области, в возрасте от 18 до 30 лет.

Всего в 2016 году было проведено 3 конкурсных отбора, в которых приняли участие 26 человек (из них 5 человек – дважды). Все участники конкурсов признаны победителями, из них 3 отказались от поездок на мероприятия по личным обстоятельствам. Оплата проезда проведена 23-м участникам конкурсов, признанным победителями.

Проведенный анализ организации и подведения итогов конкурсных отборов показал:

– извещения о проведении конкурсного отбора не содержат наименования межрегиональных и всероссийских мероприятий для направления на которые объявлен конкурсный отбор;

– несмотря на то, что понятие конкурса предполагает отбор ограниченного количества участников из общего числа претендующих на получение услуг, по условиям

проводимых конкурсов количество конкурсных мест не ограничено. **Процедура конкурса не носит конкурсного характера (отбора);**

– в нарушение п.15 Положения о проведении конкурсного отбора, итоги конкурсного отбора на сайте уполномоченного министерства и организатора не опубликованы.

Первый конкурсный отбор состоялся 16.03.2016., на котором рассмотрены предоставленные документы 18 участников конкурса на участие в двух межрегиональных мероприятия. Победителями конкурса признаны все 18 участников. Распоряжением министра 18.03.2016 № 211-мр утвержден список участников и мероприятия:

1) окружная школа руководителей штабов студенческих отрядов образовательных организаций г.Томск с 25 по 27 марта 2016 – 16 человек (комиссары и бойцы 10 студенческих отрядов). Смета на оплату транспортных расходов составила 96,3 тыс. рублей, проезд участников подтвержден 64 проездными документами (ж/д билетами) на 16 человек (Иркутск-Юрга-Томск, Томск-Новосибирск-Иркутск).

2) межрегиональная методическая школа для командного состава студенческих педагогических отрядов «Российских Студенческих Отрядов» г.Казань со 2 по 7 мая 2016 года. Два победителя конкурсного отбора данного мероприятия от поездки за счет бюджетных средств оказались по личным обстоятельствам, о чем представили письменные заявления.

Второй конкурсный отбор состоялся 03.08.2016, на котором рассмотрены документы 6 участников на оплату проезда для участия во Всероссийском сервисном отряде «Ялта-Интурист», все участники конкурса признаны победителями.

В качестве подтверждающих документов представлены: извещение ИРО МООО «PCO» от 19.05.2016 № 505248-п, уведомление ИРО МООО «PCO» от 14.06.2016 об участии в составе Всероссийского студенческого сервисного отряда «Ялта» от Иркутской области отряда «Новый век» в количестве 10 человек; заявка (список участников), направленная Иркутским региональным отделением МООО «PCO» до 16.06.2016.

Предусмотренные п. 11 Положения подтверждающие документы (трудовой договор или письмо-подтверждение от организации-работодателя) на участников конкурсного отбора отсутствовали. Кроме того, дата представленного уведомления ИРО МООО «PCO» от 14.06.2016 свидетельствует о нарушении установленного срока приема документов на Конкурсный отбор (13.06.2017).

Смета оплаты транспортных расходов утверждена приказом директора ОГКУ «МКЦ» от 03.08.2016 № 58-м в сумме 55,8 тыс. рублей, билеты приобретены по договору от 07.08.2016 № КА/17-16 с ООО «Транссибирская Пассажирская Компания».

Согласно отчету о реализации мероприятия, участники конкурса принимали участие во Всероссийском проекте обучения по рабочим специальностям и получили сертификаты (которые в ходе проверки не представлены), что не соответствует целям создания Всероссийского студенческого сервисного отряда «ЯЛТА», а так же свидетельствует о недостоверности составленного отчета. В период проверки представлены копии трудовых книжек участников конкурсного отбора с записями о работе в ПАО «Гостиничный комплекс «Ялта-Интурист» в период с 26.06.2016 по 29 и 30.08.2016.

КСП области проанализирована информация, размещенная на официальном сайте ИРО МООО «PCO» (www.shtabso.ru). Согласно извещению о проведении конкурса среди студенческих отрядов для участия во Всероссийском студенческом сервисном отряде «ЯЛТА» целью проведения конкурса является отбор студенческих отрядов, изъявивших желание **работать во Всероссийском сервисном отряде** в соответствии с требованиями ПАО «Гостиничный комплекс «Ялта-Интурист». Период деятельности Всероссийского студенческого сервисного отряда «ЯЛТА» установлен – с 01.07.2016 по 31.08.2016,

участникам при условии выполнения должностных обязанностей в полном объеме без нарушения трудовой дисциплины не менее 60 дней производится компенсация проезда до объекта и обратно в объеме не более 4000 рублей в каждую сторону при наличии и предъявлении оригиналов билетов.

По результатам конкурсного отбора, как указано на официальном сайте ИРО МООО «РСО», в состав ВССервО «Ялта» включен студенческий отряд от Иркутской области – «Новый век» (без указания его состава). Учитывая, что условиями Положения о Всероссийском студенческом сервисном отряде «ЯЛТА» предусмотрена возможность компенсации стоимости проезда его участникам до объекта и обратно, целесообразность расходования средств областного бюджета на эти цели не имеет обоснования.

Третий конкурсный отбор состоялся 29.09.2016, на котором рассмотрены документы 12-и участников на оплату проезда для участия во Всероссийском слете студенческих отрядов в г.Новосибирске, все признаны победителями. Следует отметить, что итоговый протокол конкурсного отбора составлен 21.10.2016 и утвержден распоряжением министра по молодежной политике от 24.10.2016 № 121-мр или до даты окончания приема документов на конкурс (25.10.2016).

Смета расходов на оплату транспортных расходов утверждена приказом директора ОГКУ «МКЦ» от 24.10.2016 № 60-м в сумме 62,2 тыс. рублей, билеты для 11 человек (1 победитель не поехал по семейным обстоятельствам) по маршруту Иркутск – Новосибирск-Иркутск приобретены по договору от 25.10.2016 № КА/22-16 с ООО «Транссибирская Пассажирская Компания».

2.2.4. Исполнение расходов по мероприятию «Организация и проведение инструктивных семинаров, слетов студенческих трудовых отрядов по востребованным специальностям» составило 626,4 тыс. рублей (100%) за 2016 год и 992,3 тыс. рублей (99,9%) за 2017 год.

В соответствии с Положениями об организации и проведении инструктивных семинаров, слетов студенческих отрядов, утвержденных приказами министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 06.02.2014 № 6-мпр и министерства по молодежной политике Иркутской области от 07.03.2017 № 21-мпр (далее – Положение) семинары, слеты проводятся в целях развития и повышения качества деятельности студенческих отрядов. Одной из задач мероприятия является обучение участников студенческих отрядов по востребованным специальностям.

Согласно Положению в рамках мероприятия в 2016 г. предусмотрено три направления инструктивных семинаров: студенческих педагогических отрядов, подготовки вожатых, подготовки командного состава студенческих отрядов; кроме того, семинар по технике безопасности и охране труда; слет студенческих отрядов.

Таким образом, в части обучения по востребованным специальности предусмотрена только специальность вожатого, тем самым Положение носило узко направленный характер обучения по востребованным специальностям.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что кроме средств областного бюджета на проведение мероприятий привлекались средства участников в виде организационных взносов, собираемых за участие в слетах (инструктивных семинарах) общественными организациями ИРО МООО «РСО» и ИГК ООО «РСМ», не учтенные в объемах ресурсного обеспечения мероприятий ВЦП.

Сбор, учет организационных взносов и оплата расходов за счет организационного взноса возлагались на соорганизатора (общественную организацию). Порядок работы организационного комитета, а так же порядок и форма предоставления соорганизаторами отчетности о расходах за счет собранных организационных взносов ни министерством по

молодежной политике, ни ОГКУ «МКЦ», как организатором мероприятия, не регламентированы.

В рамках инструктивного семинара по обучению вожатых студенческих педагогических отрядов Иркутской области в 2016 году приняли участие 100 человек, из которых у 85 отсутствовали сведения о их членстве составе студенческих отрядов. Расходы на проведение семинара в 2016 году составили 61,7 тыс. рублей, в том числе оплата преподавательских услуг (38,8 тыс. рублей) и приобретение раздаточного материала на сумму 5,0 тыс. рублей. Для оказания преподавательских услуг привлекались педагоги - работники ОГОО ГБПОУ ИО ИРКПО, являющиеся членами ИРО МООО «РСО». Акты сдачи-приемки преподавательских услуг подписаны, работы выполнены в полном объеме и оплачены.

Согласно отчету, в семинаре приняли участие участники педагогических отрядов ИССО БАБР, ИО СПО, СПО «Содружество», ВГБОУ ВПО ИГУ, ИРГТУ, по результатам проведения семинара участникам, успешно сдавшим методический зачет (без указания количества), выданы сертификаты ОГКУ «МКЦ» о прохождении инструктивного семинара «Школа вожатых». КСП области отмечает, что ОГКУ «МКЦ» не является образовательной организацией и не имеет лицензии на образовательные услуги, сертификат не является документом, подтверждающим получение дополнительного образования либо повышения квалификации его владельца.

Сведения о трудоустройстве членов студенческих педагогических отрядов на должности вожатых за 2016 год в ОГКУ «МКЦ» отсутствуют, соответствующий персональный учет трудоустройства членов студенческих трудовых отрядов с указанием работодателей не ведется.

В 2017 году сметой на проведение инструктивного семинара «Школа вожатых» предусмотрены расходы в сумме 88,6 тыс. рублей, из которых 66,1 тыс. рублей ОГКУ «МКЦ» направило на оплату договора от 22.02.2017 № 01, заключенного с ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» на оказание услуг по организации и проведению учебной программы инструктивного семинара «Школа вожатых». В соответствии со спецификацией к договору услуги включают: проведение лекционных занятий, практических занятий, контрольных срезов, экзаменов и обеспечение участников семинара «свидетельствами об освоении программы подготовки дополнительного образования «Школа вожатых».

В период проверки представлена копия приказа ФГБОУ ВО «ИГУ» от 26.04.2017 № 285 об отчислении и выдаче сертификата установленного образца по итогам аттестации 160 слушателям, освоившим программу подготовки дополнительного образования по теме «Организация и сопровождение процесса летнего оздоровительного отдыха детей, подростков, в том числе детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, детей с ОВЗ» (объем 72 часа) с 22.02.2017 по 30.04.2017 – приказ издан за 4 дня до окончания обучения слушателей, наименование программы дополнительного образования не соответствует наименованию программы, указанной в договоре от 22.02.2017 № 01, объем учебных часов программы превышает предусмотренный договором на 6 часов. При этом в приказе перечислены 100 слушателей – участников инструктивного семинара.

Таким образом, ФГБОУ ВО «ИГУ» документально не подтверждено выполнение условия договора – обучение и выдача участникам семинара свидетельства об освоении программы подготовки дополнительного образования «Школа вожатых». Фактически, обучение осуществлялось по иной образовательной программе, что свидетельствует о нарушении условий заключенного договора. В нарушение требований п.1 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ первичный

учетный документ – акт сдачи-приемки услуг от 02.05.2017 б/н оформлен при отсутствии факта хозяйственной жизни (выполнения услуг в соответствии с условиями договора).

Согласно Отчету ОГКУ «МКЦ» об организации и проведении учебной программы инструктивного семинара «Школа вожатых» с 22.02.2017 по 30.04.2017 программа реализована в полном объеме, обучено 100 человек, по результатам контрольных срезов и экзаменов выданы «свидетельства об освоении программы подготовки дополнительного образования «Школа вожатых» 100 штук, что не соответствует действительности.

Организация и проведение межрегиональных инструктивных семинаров по обучению студенческих педагогических отрядов Иркутской области».

В 2016 - 2017 гг. проведено два семинара на базе спортивно-оздоровительного комплекса ОГБОУ СПО (техникум) «Училище Олимпийского резерва» (далее ОГБПОУТ УОР). Утвержденными сметами предусмотрены следующие расходы:

- оплата услуг по организации и проведению учебной программы - 78,7 тыс. рублей в 2016 г. и 99,6 тыс. рублей – в 2017 г.

- проживание участников – 99,0 тыс. рублей в 2016 г. и 99,5 тыс. рублей – в 2017 г.

- оплата услуг по организации и проведению концерта закрытия семинара - в 2016 г. 85,0 тыс. рублей;

- приобретение канцелярских товаров (25,4 тыс. рублей), раздаточного материала для участников семинара (11,7 тыс. рублей) – в 2017 г.

Всего смета на 2016 г. составила 262,7 тыс. рублей, в том числе на оплату расходов за проживание 66 из 250 участников, в 2017 г. – 236,2 тыс. рублей, в том числе на оплату расходов за проживание 51 из 350 участников, при этом условия отбора лиц, которым обеспечивается оплата проживания за счет средств областного бюджета не определены.

Услуги по организации и проведению учебной программы в проверяемом периоде оказывал Иркутский Городской Комитет Общероссийской Общественной Организации «Российский союз молодежи» (далее – ИГК ООО «РСМ») в рамках заключенных с ОГКУ «МКЦ» договоров.

Следует отметить, что ИГК ООО «РСМ» не является образовательной организацией и не имеет лицензии на образовательные услуги, соответственно выдаваемые документы не могут являться подтверждением получения обучающимися дополнительного образования (повышения квалификации).

Согласно отчету об организации и проведении учебной программы для его организации в 2017 г. были привлечены 24 лектора, имеющие опыт работы в студенческих отрядах не менее 3-х лет – участники студенческих педагогических отрядов, а так же представители государственных организаций; особое внимание обращено на практическое применение полученных знаний. Выдача участникам семинара документов (сертификатов, свидетельств) по результатам освоения учебной программы условиями договора не предусмотрена.

Следует отметить, что в соответствии с положениями статьи 13 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные программы реализуются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм их реализации.

Учебные программы, предусмотренные планом проведения инструктивных семинаров, составлялись ОГКУ «МКЦ», не являющимся образовательной организацией и не имеющим лицензии на образование, в связи с чем, данные «учебные программы» не соответствуют определению образовательной программы, как комплекса основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты),

организационно-педагогических условий, а также оценочных и методических материалов согласно п.9 ст.2, п.5 ст.12 Федерального закона № 273-ФЗ. Соответственно, исходя из норм ст. 60 Федерального закона № 273-ФЗ, документы, выдаваемые по результатам инструктивных семинаров ОГКУ «МКЦ», не могут иметь статуса документов об образовании (обучении, повышении квалификации).

Как было отмечено выше, для реализации мероприятия привлекались внебюджетные средства в виде оргвзносов, которые были установлены в 2016 г. в размере 1,5 тыс. рублей для участников из Иркутской области и 4,0 тыс. рублей – для участников из других регионов, в 2017 г. - 1,65 тыс. рублей и 4,7 тыс. рублей соответственно.

Согласно отчетам, средства, поступившие в качестве оргвзносов, были направлены на проживание и питание участников, транспортные расходы, канцелярские товары и пр. в сумме **375,0 тыс. рублей** в 2016 году и **456,3 тыс. рублей** - в 2017 г.

Необходимо отметить, что «Положением о проведении межрегионального инструктивного семинара студенческих педагогических отрядов-2017», утвержденным 01.03.2017 первым секретарем ИП ООО «РСМ», командиром Штаба ИО СПО и директором ОГКУ «МКЦ» (Измайловой Т.В.) предусмотрен возможный возраст участников – от 18 до 45 лет, что превышает возраст участников мероприятий ВЦП – до 30 лет.

Организация и проведение слетов студенческих отрядов Иркутской области.

В 2016 году слет проведен в детском оздоровительном лагере «Юбилейный» (далее - ДОЛ «Юбилейный»). Сметой расходов в сумме 302,0 тыс. рублей предусмотрено направление средств на: раздаточный материал (130,0 тыс. рублей) в расчете на 350 участников, сувенирную продукцию, призы и подарки (45,0 тыс. рублей), проживание участников семинара (128 чел. 99,2 тыс. рублей) и питание-фуршет (50 чел. 27,8 тыс. рублей), при этом программой слета, утвержденной приказом ОГКУ «МКЦ» на 2016 год фуршет не предусмотрен.

В 2017 году слет организован на базе детского оздоровительного лагеря «Галактика» со сметой расходов в сумме 316,3 тыс. рублей, в том числе на проживание и питание участников (153 чел. 99,5 тыс. рублей), раздаточный материал (234,3 тыс. рублей), оформление сцены (2,4 тыс. рублей), организацию и проведение концертной программы (97,0 тыс. рублей), оплату трансфера (96,0 тыс. рублей).

Согласно регистрационным спискам в 2016 г. зарегистрировано **356 участников**, из них 341- представители 14-и штабов студенческих отрядов г. Иркутска (наименования штабов не содержатся в Реестре студенческих отрядов Иркутской области), 7 участников – представители Совета монгольских студентов в Иркутске, 8 участников – без указания принадлежности к студенческим отрядам.

В 2017 в слете приняли участие **385 человек**, из них 35 человек – без получения раздаточного материала.

Проживание участников слета в 2016 г. (128 чел.) осуществлялось в рамках договора от 10.10.2016 № 3144-16 с АО «Ангарская нефтехимическая компания» (далее АО «АНХК»), согласно которому ОГКУ «МКЦ» приобрел 128 путевок на 99,2 тыс. рублей, стоимость которых включает услуги по размещению, отдыху и питанию.

При сопоставительном анализе списка проживающих лиц с регистрационным списком участников Слета, установлено, что **10 проживающих человек не зарегистрированы в числе участников мероприятия**, 8 человек зарегистрированы без указания отряда (штаба). Сумма расходов на оплату путевок для 10 лиц, отсутствующих в регистрационных списках мероприятия составила **7,8 тыс. рублей**.

В 2017 году проживание участников (153 чел.) осуществлялось в рамках договора от 27.09.2017 № 559/1 с ГБПОУ «Иркутский техникум машиностроения им.Н.П.Трапезникова» на оказание услуг организации питания и проживания по путевкам для 153 участников слета студенческих отрядов Иркутской области на сумму 99,5 тыс. рублей. По условиям договора ОГКУ «МКЦ» обязан оформить заявку и предоставить список участников заезда. Проверка показала, что заявка содержит список из **151 человека**. Согласно представленным при проверке «обратным талонам к путевке» получено **152 путевки**, по фамилиям и именам, указанным в заявке ОГКУ «МКЦ», при этом 2 путевки (№ 0127 серия С17, № 37 серия С17) выписаны на 1 участника – (13.08.1996 г.р.). При сопоставлении лиц, указанных в заявке с Регистрационным списком участников Слета, установлено отсутствие в регистрационном списке 17 человек, на которых получены путевки в ДОЛ «Галактика». Факт выдачи (передачи) путевок участникам Слета документально не оформлен. Учитывая расхождение количества полученных путевок (152 шт., в т.ч. 2 на 1 человека) с количеством оплаченных по договору (153 шт.), а так же отсутствие в регистрационном списке 17 участников, расходы на оплату их проживания и питание в сумме **12,4 тыс. рублей** (650руб*19чел.) квалифицируются как нерезультативные.

В нарушение требований п.1 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ первичный учетный документ – Акт от 07.10.2017 № 0091-000921 приема-передачи путевок по договору от 26.09.2017 № 559/1 на сумму 99,5 тыс. рублей оформлен при отсутствии факта хозяйственной жизни (выполнения услуг полностью и в срок в соответствии с условиями договора) – согласно представленным документам вместо предусмотренных договором 153 путевок выдано 152 путевки, в том числе 2 шт. оформлены на 1 физическое лицо.

По данным отчетов ИРО МООО «РСО» средства организационных взносов в 2016 г. в сумме **175 тыс. рублей** и в 2017 г. в сумме **210,0 тыс. рублей**, израсходованы на оплату проживания участников, канцелярские товары и т.д.

Семинар по подготовке командного состава студенческих отрядов Иркутской области был проведен в ноябре 2017 г. в ДОЛ Звездный, сметой проведения мероприятия предусмотрены расходы в сумме 138,3 тыс. рублей на проживание и питание 46 участников семинара, приобретение картриджей для принтеров, раздаточного материала, канцелярских принадлежностей, транспортные услуги.

Регистрационный список участников Семинара включает **75 человек** – комиссары, командиры, кандидат в комиссары отряда, бойцы, методисты, а так же представители пресс-служб от 32-х студенческих отрядов (линейных студенческих отрядов), штабов (ИГМУ, ИрГУПС, ИФ МГТУ ГА, ПИ ИГУ, ААТТ, ИГУ, РГУП, ИТАС, БГУ)

Согласно отчету, семинар проводился с целью развития лидерских компетенций и знаний участников студенческих отрядов действующих командиров и комиссаров и кадрового резерва, итогом работы стала «дорожная карта» развития студенческих отрядов в Иркутской области на 2018-2022 годы, для проведения семинара напечатаны необходимые для работы мастер-классов и лекторов материалы, а так же методики проведения мероприятий с отрядом и другие методические материалы для участников, обеспечен трансфер для доставки лекторов и участников.

Таким образом, инструктивные семинары студенческих педагогических отрядов, инструктивные семинары командного состава студенческих отрядов и слеты студенческих отрядов, организаторами которых в соответствии с ВЦП являлось ОГКУ «МКЦ» и источником финансирования – средства областного бюджета, фактически проводились совместно с общественными организациями (ИРО ООО «РСМ» и ИРО МООО «РСО»), с

привлечением внебюджетных средств – взносов участников семинара, не учтенных в объемах финансирования ВЦП, что является Положения о разработке ВЦП.

Всего по представленной ОГКУ «МКЦ» информации (отчетам общественных организаций) за 2016 год на проведение семинара и слета израсходовано внебюджетных средств в объеме 550,0 тыс. рублей, что составляет 46% от общей суммы расходов на проведение семинаров и слета (1 176,4 тыс. рублей, в т.ч. ВЦП – 626,4 тыс. рублей); за 2017 год – 673,2 тыс. рублей или 40,4% от общей суммы расходов на данные мероприятия (1 665,9 тыс. рублей, в том числе ВЦП – 992,3 тыс. рублей).

Порядок и форма предоставления соорганизаторами (общественными организациями) отчетности о расходах за счет собранных организационных взносов не регламентированы. В представленных отчетах ИРО ООО «РСМ» не указаны остаток неиспользованных взносов, объем собранных взносов с участников.

2.2.5. Мероприятие по «Организации и проведению слетов, семинаров, конкурсов молодых предпринимателей, молодежных бизнес-проектов» предусмотрено только в 2016 году и исполнено в сумме 168,7 тыс. рублей (99,7 %).

В целях поддержки молодежного предпринимательства проведен семинар для молодых предпринимателей по бизнес-проектированию, с количеством участников - 40 человек (участники лагеря «Байкал-2020»), место проведения – Ольхонский район, гостинный двор «Баяр», международный молодежный форум «Байкал 2020».

Смета включала расходы на оплату услуг по проведению учебной программы семинара (лекций, мастер-классов, практических занятий с участниками в группах по 10 человек (4 группы)) и услуг по организации и проведению экспертной сессии (презентация, оценка, экспертиза бизнес-проектов участников с привлечением экспертов федерального и регионального уровня), всего на сумму 168,7 тыс. рублей (282 часа*598 руб./час).

В рамках реализации мероприятия ОГКУ «МКЦ» заключены 2 договора:

– от 08.08.2016 № 15 с ООО «Байкал-Инновация» на 98,1 тыс. рублей. Согласно акту сдачи-приемки услуг «привлечено достаточное количество спикеров и экспертов, организовано качественное обучение в соответствии с программой семинара в форме лекций, мастер-классов, практических занятий по бизнес-проектированию с 40 участниками семинара в 4-х группах по 10 человек». При этом основной вид деятельности ООО «Байкал-Инновация» – научные исследования и разработки в области естественных и технических наук, лицензии на образовательную деятельность не имеет.

– от 15.08.2016 № 16 с ООО «Статус-Байкал» на 70,6 тыс. рублей на оказание услуг по проведению экспертной оценки семинара для молодых предпринимателей по бизнес-проектированию. Основной вид деятельности организации – деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания, среди прочих видов деятельности – деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки. Согласно спецификации необходимо обеспечить участие в экспертной сессии 10 экспертов федерального, регионального уровня, разработать критерии оценки бизнес-проектов участниками, организовать и провести экспертную сессию в течение 4 часов, включая презентацию не менее 15 бизнес-проектов участников, провести экспертизу бизнес-проектов участников (15 проектов), подвести итоги и сформировать рейтинг проектов.

Согласно акту сдачи-приемки, услуги оказаны в соответствии со спецификацией к договору. В соответствии с отчетом по организации и проведению семинара, семинар прошел на высоком уровне и получил положительные отзывы, непосредственным

результатом обучения стало создание готовых к реализации проектов по направлениям: энергосберегающие разработки и технологии, экологический туризм, экологическое воспитание и образование, производство экотоваров и услуг и др., сформирован рейтинг 15-и проектов по трем уровням. Пять участников (4 с рейтингом оценки 40-50 баллов, 1 с рейтингом оценки 30-40 баллов) получили гранты на проекты от Росмолодежи в размере 100 и 200 тыс. рублей, одна участница (рейтинг оценки – 20-30 баллов) получила грант от Правительства Иркутской области в размере 200,0 тыс. рублей, один участник (рейтинг оценки 30-40 баллов) получил грант от Сбербанка России в размере 100,0 тыс. рублей.

2.2.6. На реализацию мероприятия по «**Организации и проведению методических семинаров, тренингов для специалистов по профориентации**» направлены средства в объеме 16,6 тыс. рублей в 2016 году (исполнение 100%), 13,0 тыс. рублей – в 2017 году (исполнение 100%). Порядок проведения методических семинаров, тренингов для специалистов по профориентации нормативными правовыми актами уполномоченного министерства не регламентирован.

В 2016 году на базе ГАУ ДПО ИО «Региональный центр мониторинга и развития профессионального образования» организовано проведение семинара (при этом договор на оказание услуг и (или) соглашение о сотрудничестве отсутствуют). Сметой на проведение семинара предусмотрены расходы на приобретение раздаточного материала для **20 человек** (16,6 тыс. рублей), в регистрационном списке участников семинара, зарегистрировано **40 человек**.

Согласно отчету был проведен двухдневный семинар (16 образовательных часов) «Какая профессия нужна сегодня?», информирование специалистов по профориентации осуществлялось путем рассылки электронных писем в адрес органов местного самоуправления, специалистов кабинетов профориентации, высшие и средние учебные заведения, школы г. Иркутска и близлежащих районов, поступило 42 заявки из 15 муниципальных образований Иркутской области.

В 2017 году проведен один семинар «Современные информационные ресурсы для специалиста в сфере профессиональной ориентации», информирование осуществлялось путем рассылки писем на электронные адреса муниципальных образований, получено 35 заявок от 10 муниципальных образований. Согласно регистрационному списку участников присутствовало **32 человека**.

Сметой расходов предусмотрены затраты на приобретение картриджей для принтера в количестве 13 штук на сумму 13,0 тыс. рублей. Для проведения семинара распечатаны методические и презентационные материалы.

2.2.7. Расходы на реализацию мероприятия «**Содействие деятельности кабинетов (центров) профориентации в муниципальных образованиях Иркутской области**» в 2016 г. исполнены в сумме 987,8 тыс. рублей (100%), в 2017 г. сумме 987,8 тыс. рублей (100%).

Положение о содействии деятельности кабинетов (центров) профориентации в муниципальных образованиях Иркутской области (далее – Положение) утверждено приказами:

– министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 06.02.2014 № 5-мпр (в редакции от 19.02.2016 № 23-мпр изложены минимальные требования к содержанию, количеству и качеству преподавательских услуг по профориентации и их финансовому эквиваленту);

– министерства по молодежной политике от 25.11.2016 № 40-мпр.

Минимальная стоимость услуг в час рассчитана исходя из размера минимального должностного оклада педагога-психолога в областных государственных образовательных организациях с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за работу в южных районах Иркутской области (9 916,8 рублей в месяц) и нормы рабочего времени на 1 ставку педагога-психолога (36 часов в неделю).

В соответствии с Положением на ОГКУ «МКЦ» возложены функции организатора содействия деятельности кабинетов профориентации: проведение конкурсного отбора; обеспечение деятельности педагогов-психологов кабинетов профориентации по профессиональной ориентации молодежи.

Согласно итоговому протоколу Конкурсного отбора экспертной комиссией рассмотрены заявки 15 кабинетов (центров) профориентации, из которых по результатам балльной оценки отобрано 10 участников.

Список победителей утвержден распоряжением министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 28.01.2016 № 60-мр, в него включены: кабинеты профориентации 10 МО (г. Усть-Илимск, Зиминское городское МО, г.Саянск, г.Братск, Усть-Кутское МО, Нижнеудинский район, Чунский район, Боханский район, Тайшетский район, Казачинско-Ленский район).

Техническое задание и смета на оказание преподавательских услуг утверждены приказом ОГКУ «МКЦ» от 28.01.2016 № 51-м, с изм. приказом от 22.02.2016 № 51-у и предусматривают оказание услуг (по трем направлениям) ежемесячно в объеме не менее 188 часов и не менее 300 человеко/услуг для 10 победителей конкурса на сумму 987,8 тыс. рублей.

Соглашения о сотрудничестве между ОГКУ «МКЦ», органами местного самоуправления и кабинетами (центрами) профориентации МО Иркутской области (далее – Соглашение) заключены 02.03.2016.

По условиям Соглашений ОГКУ «МКЦ» обязуется оплачивать деятельность педагога-психолога профориентации на основании заключенного контракта, орган местного самоуправления (далее ОМСУ) обязуется уполномочить специалиста ОМСУ курировать деятельность кабинета профориентации и педагога-психолога профориентации, кабинет профориентации обязуется подобрать кандидатуру педагога-психолога и организовать профориентационную работу, готовить информационные и методические материалы, направленные на формирование образовательных и карьерных траекторий молодежи, размещать материалы в сети Интернет-ресурсов, в том числе на сайте <http://profirk.ru/>, осуществлять мониторинг сформированности профессионального выбора среди молодежи и готовить аналитические отчеты о состоянии профориентационной работы в МО.

Кандидатуры на оказание услуг по профессиональной ориентации молодежи представлены рекомендациями глав муниципальных образований, в качестве кандидатов на заключение договоров гражданско-правового характера в 2016 году рекомендованы:

- педагоги средних общеобразовательных школ (г.Братск, г.Усть-Кут);
- педагоги-психологи, методист, заместитель директора муниципальных организаций дополнительного образования (г.Саянск, Казачинско-Ленский р-н, г. Нижнеудинск, г.Усть-Илимск);
- специалист по психологической и профориентационной работе Комитета по образованию администрации Зиминского городского МО;
- руководитель кабинета профориентации Чунского районного МО;
- руководитель районного центра профориентации «Радуга профессий» Тайшетского района;

- руководитель кабинета профориентации ГБОУ ИО Боханский педагогический колледж им.Банзарова.

ОГКУ «МКЦ» заключено 10 однотипных контрактов на оказание преподавательских услуг по профессиональной ориентации молодежи с преподавателями (далее – Исполнители) указанными в рекомендательных письмах органов местного самоуправления муниципальных образований, победивших по результатам конкурса.

Цена каждого контракта установлена 67,6 тыс. рублей с оговоркой «без налога на доходы физических лиц» (далее НДФЛ), что противоречит действующему налоговому законодательству, так как согласно статье 207 НК РФ плательщиками НДФЛ признаются физические лица. Согласно нормам статьи 246 НК РФ ОГКУ «МКЦ» является налоговым агентом и обязано исчислить, удержать у налогоплательщика и уплатить сумму НДФЛ. Сумма НДФЛ определялась ОГКУ «МКЦ» от цены контракта с учетом НДФЛ, предусмотренной сметой расходов на оказание преподавательских услуг по профессиональной ориентации молодежи в 2016 году, прилагаемой к контракту.

По условиям контрактов исполнитель оказывает услуги в соответствии с техническим заданием в объеме не менее 188 часов и не менее 300 человеко/услуг ежемесячно.

Следует отметить, что предусмотренный объем работы, составляет нагрузку равную 1,3 ставки педагога-психолога с учетом нормы рабочего времени (36 часов в неделю *4 недели), в связи с чем возможность качественного выполнения данной работы (услуг по профориентации) за пределами основного рабочего времени работников вызывает сомнение, кроме того лица, с которыми заключены контракты, в основном выполняют данную работу в рамках своей трудовой деятельности по основному месту работы, в связи с чем, заключение с ними контракта (гражданско-правового договора) на эти же услуги фактически носит характер дополнительной оплаты за работу, выполняемую по основной деятельности.

Акты оказания преподавательских услуг по отдельным исполнителям не содержат конкретной информации с указанием аудитории учащихся (классы, школы), с которой проведена профориентационная работа, что является фактором риска недостоверности представленной информации об оказании услуг в полном объеме в соответствии с техническим заданием.

В 2017 году реализация данного мероприятия осуществлялась аналогичным образом. Победителями Конкурсного отбора кабинетов (центров) профориентации стали 10 муниципальных образований (г. Усть-Кут, Чунский район, Боханский район, Зиминское городское МО, Тайшетский район, г.Саянск, г.Братск, г.Усть-Илимск, г.Черемхово, Казачинско-Ленский район). Смета расходов утверждена на уровне расходов 2016 года.

2.2.7. Мероприятие по «Организации и проведению конкурса профориентационных проектов Иркутской области» предусмотрено только в 2017 г. с ресурсным обеспечением в сумме 100,0 тыс. рублей (исполнение составило 99,4 %).

Согласно Положению об организации и проведении конкурса, его задачами являются повышение уровня личностного и профессионального самоопределения молодежи Иркутской области, поддержка эффективных профориентационных проектов, популяризация наиболее успешного опыта содействия профессиональному самоопределению молодежи.

Сметой предусмотрены расходы в сумме 99,5 тыс. рублей на приобретение призов для трех призовых мест: ноутбуков стоимостью 39,8 тыс. рублей, 34,9 тыс. рублей и 24,8 тыс. рублей.

На конкурс представлено 6 проектов педагогов муниципальных образовательных организаций и профориентационных кабинетов из г.Усть-Кут, г.Саянска, г.Ангарска, г.Черемхово, победителями признаны: 1-е место - проект профессионального самоопределения учащихся 9-х классов «Профи» (г.Усть-Кут); 2-е - проект «Профессиональная среда» (г.Саянск); 3-е место - проект «Профильная смена «АвтоГрад» (г.Ангарск).

2.2.8. На проведение двух массовых мероприятий (молодежные флэш-мобы посвященные 80-летию Иркутской области и Маршу готовности студенческих отрядов к летнему трудовому сезону), направленных на популяризацию деятельности студенческих отрядов расходы составили **126,7 тыс. рублей (100%)**, в том числе на изготовление двух имиджевых видеороликов (44,0 тыс. рублей ИП Матющенко С.С.), видеоролики на DVD дисках получены по актам сдачи-приемки услуг от 01.06.2017 и 10.10.2017, размещены в социальной сети «в Контакте» на страницах групп студенческих отрядов Иркутской области (https://vk.com/irkro_rso и др.), стоимость затрат на изготовление видеороликов списана на расходы.

Анализ целевых показателей и отчетов об исполнении ВЦП показал, что при росте объема финансирования ВЦП в 2016 году по сравнению с 2015 годом – на 13 %, в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 10%, а так же продлении срока реализации ВЦП до 2020 года количественные значения ожидаемых конечных результатов по целевым показателям снижены: 1) количество молодых людей, получивших услуги по трудоустройству – на 3 000 человек, 2) количество молодых людей, вовлеченных в деятельность студенческих отрядов – на 800 человек (таблица 21).

Таблица 21

Наименование показателя	2016 год			2017 год		
	план	факт	% исп.	план	факт	% исп.
Количество молодых людей, получивших услуги по трудоустройству	27000	27332	101,2	24000	24731	103
Количество молодых людей, вовлеченных в деятельность студенческих отрядов	2800	2256	80,6	2200	3897	177

Анализ методики расчета целевых показателей и данных учета ОГКУ «МКЦ», принятых для расчета достигнутых значений целевых показателей свидетельствует о некорректности целевых показателей. Так, показатель «**количество молодых людей, получивших услуги по трудоустройству**» включает в расчет значения числа учащихся 9-11 классов, получивших услуги по профессиональной ориентации в образовательных организациях и кабинетах профориентации в 2016 году - 19 764 чел, в 2017 году – 20 679 чел.

При расчёте достигнутых значений по показателю «**количество молодых людей, вовлеченных в деятельность студенческих отрядов**» кроме числа студентов, занятых в студенческих отрядах – 1789 чел в 2016 году и 1998 чел. в 2017 году, учтено число участников инструктивных семинаров, слетов студенческих трудовых отрядов, которые фактически так же являлись членами студенческих отрядов (включены в число занятых в студенческих отрядах) – 700 чел. в 2016 году и 899 чел. в 2017 году, что приводит к двойному учету одних и тех же участников студенческих отрядов в итоговых результатах данного показателя.

С учетом вышеизложенного, установленные целевые показателя являются недостаточно корректными для определения оценки достижения целей ВЦП - обеспечение занятости молодежи, развитие предпринимательской активности, оптимизация качества

профессионального ориентирования и профессиональной подготовки молодежи, поддержка практики предоставления сезонных и временных работ для молодежи.

2.3. Реализация ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи»

2.3.1. Статьей 13 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 109-оз «О молодежной политике Иркутской области» (далее – Закон о молодежной политике) установлены меры, которые органы государственной власти осуществляют в целях поддержки молодой семьи, в том числе посредством разработки и осуществления программ (подпрограмм).

В проверяемом периоде действовали 2 ВЦП с одним названием (срок действия одной ВЦП ограничен 31.05.2016, начало действия второй – с 09.06.2016), утвержденные приказами министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21.10.2013 № 93-мпр и министерства по молодежной политике от 09.06.2016 № 2-мпр.

Целью ВЦП является поддержка молодой семьи, оказание психолого-педагогической, правовой, консультационной помощи молодым семьям, формирование у молодежи позитивного отношения к институту семьи. Для решения поставленных задач запланированы следующие мероприятия:

Таблица 22

Наименование ВЦП, мероприятий	2016 год			2017 год		
	План	Исполнено	в %	План	Исполнено	в %
ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи»	408,0	347,2	85,1	444,0	429,2	96,7
Направление молодых семей, клубов молодых семей для участия в межрегиональных, международных фестивалях, конкурсах, семинарах	-	-	-	112,0	101,2	90,4
Организация и проведение областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья - крепкая Россия» - тыс. рублей	308,0	247,2	80,3	232,0	228,0	98,3
Изготовление раздаточной продукции по пропаганде традиционных семейных ценностей	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

2.3.2. В рамках мероприятия «Организация и проведение областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья - крепкая Россия» (далее - Фестиваль) уполномоченным министерством ежегодно утверждались Положения о проведении Фестиваля (в 2016 г. - приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 11.03.2016 № 47-мпр (далее Положение № 47-мпр), в 2017 г. - приказом министерства по молодежной политике от 25.11.2016 № 39-мпр утверждено (далее Положение № 39-мпр)).

Задачами Фестиваля являются: повышение статуса социально-благополучной молодой семьи в обществе, расширение форм семейного досуга, обмен опытом между клубами молодых семей региона, поддержка создания и развития общественных объединений, деятельность которых направлена на укрепление семейных ценностей.

В ст. 2 Закона о молодежной политике дано понятие молодой семьи - семья, возраст супругов в которой не превышает 30 лет, в составе которой могут быть дети, а также семья, состоящая из одного родителя, возраст которого не превышает 30 лет, и одного и более детей.

Согласно Положениям № 39-мпр и № 47-мпр:

– к числу участников Фестиваля отнесены клубы молодых семей, члены которой объединены общими интересами по установлению социальных контактов, укреплению семейных ценностей, пропаганде материнства, отцовства и детства в возрасте от 14 до 30 лет. Таким образом, при определении участников Фестиваля понятие «молодой семьи»

фактически подменено понятием «молодежи» и не предусматривает участие детей младше 14 лет.

– в Фестивале принимают участие клубы молодых семей, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области, при этом сведениями об общем количестве клубов молодых семей (перечень, реестр), уполномоченное министерство ни в 2016, ни в 2017 году не располагало.

Анализ заявок потенциальных участников Фестиваля показал, что в отступление от требований Положений № 39-мпр и № 47-мпр:

– большинство заявок в полном объеме не содержали сведений, предусмотренных к заполнению;

– к участию в Фестивале допускались клубы с количеством участников, превышающим установленное,

– к участию в Фестивале допускались клубы, возраст членов которых не соответствует требованиям: либо старше установленного возраста (от 36 до 48 лет) либо младше (дети в возрасте от 3 до 13 лет).

– состав участников клуба «У домашнего очага» (Алехинское муниципальное образование) в 2016 году был представлен лишь 3-мя участниками: капитаном с трехлетним ребенком и 14 летним подростком, учащимся школы в п. Молодежный Иркутского района, что вызывает сомнения в части реальной деятельности такого клуба

При сопоставительном анализе заявок установлено, что сведения на одних и тех же участников, содержащиеся в заявках, поданных в 2017 году, в некоторых случаях отличаются от сведений, представленных в заявках на участие в 2016 году.

Таким образом, несоблюдение требований, установленных Положениями № 39-мпр и № 47-мпр, должно было послужить основанием для принятия решения об отказе в допуске к участию в Фестивале.

В 2016 году для участия в Фестивале принято 10 заявок от 8 муниципальных образований с заявленными участниками в количестве 79 человек, в том числе 14 детей в возрасте до 14 лет и 17 человек старше 30 лет, что составляет 39,2 % от заявленных участников. В 2017 г. – 10 клубов с общей численностью заявленных участников - 100 человек.

Объем ресурсного обеспечения на проведение Фестиваля в 2016 году запланирован в сумме 296,0 тыс. рублей, фактически израсходовано 247,2 тыс. рублей (экономия в сумме 48,8 тыс. рублей сложилась по результатам проведения электронного аукциона), в 2017 г. – в сумме 232,0 тыс. рублей.

Сметы на организацию и проведение Фестиваля в 2016-2017 гг. утверждались без разбивки по направлениям расходования средств (призовой фонд, оформление зала, питание участников и т.д.) и без расчетов обоснований к смете.

При формировании НМЦК в 2016 году использованы коммерческие предложения 3-х поставщиков, два из которых (ООО «Копирайт» и ООО «Марлин+») имеют признаки аффилированности, в 2017 году - использованы коммерческие предложения 5-ти организаций две из которых также имеют признаки аффилированности, а одна организация (ООО «Барокко») на момент формирования заявки была ликвидирована, в связи с чем, использование их ценовой информации не обеспечивало сопоставимость рыночных цен и начальная цена сформирована с нарушением требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций № 567.

По итогам проведенных аукционов и в 2016, и в 2017 году победителем в аукционах признано ООО «Копирайт», с которым заключены государственные контракты. В 2016 году им предложена наиболее низкая цена контракта в размере 247,2 тыс. рублей

(снижение НМЦ и собственного коммерческого предложения на 16,5 %), более того, контракт № М4ЭА/16 заключен **13.05.2016**, или на следующий день после проведения **Фестиваля (12.05.2016)**. Срок оказания услуг регламентирован ст.3 государственного контракта: «в течение 1 рабочего дня с момента заключения Контракта. Исполнитель вправе досрочно оказать Услуги и сдать Заказчику их результат в установленном Контракте порядке».

Анализ технического задания, установленного к аукционной документации, свидетельствует о **невозможности исполнения контракта после проведения мероприятия**, поскольку ряд услуг должен был быть заранее согласован и утвержден заказчиком (например, макет сертификатов участников Фестиваля, баннер для пресс волла и т.д.).

Для награждения контрактом предусмотрено изготовление 10 сертификатов участников, 10 благодарственных писем, 10 корзин цветов, а также 10 бессрочных сертификатов в любой текстильный магазин города Иркутска номиналом в 500 рублей каждый. Призовая продукция согласно Спецификации должна была быть представлена следующей продукцией (с указанием параметров):

- три ноутбука победителям, занявшим первые места в каждой номинации;
- три фотоаппарата победителям, занявшим вторые места в каждой номинации;
- три планшета победителям, занявшим третьи места в каждой номинации.

По данным отчета о проведении мероприятия от 12.05.2016 услуги по контракту были оказаны в полном объеме на общую сумму на 247,2 тыс. рублей. Согласно акту сдачи-приемки услуг от 13.05.2016 все услуги оказаны в полном объеме и оплачены. При этом документы (техпаспорт), подтверждающий, что технические характеристики закупленной призовой продукции (3 ноутбука, 3 цифровых фотоаппарата, 3 планшета) соответствуют заявленным в спецификации, **не представлены**.

По данным первичных учетных документов (протокол заседания жюри, ведомости на выдачу призов, ведомости на выдачу сертификатов и т.д.), а также отчетным данным, победители клубов молодых семей получили соответствующие призы, предусмотренные в каждой номинации.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что в представленных к проверке ведомостях (на выдачу сертификатов, талонов на питание, кружек, футболок и т.д.) в состав участников Фестиваля включены получатели, **не заявленные на участие в Фестивале**, а также **Клуб молодой семьи «СССР»** в количестве 9 человек, заявка от которого не поступала. В результате, затраты на 21 получателя на общую сумму **25,2 тыс. рублей** осуществлены **без оснований и являются неэффективным использованием средств**.

В 2017 году контракт от 14.04.2017 № 4ЭА/2017 был заключен с ООО «Копирайт» как с единственным участником аукциона на сумму 232,0 тыс. рублей. Согласно Спецификации (приложение №1 к контракту) исполнитель, в числе прочих услуг, должен обеспечить питание 100 участников Фестиваля, разработать и согласовать с министерством по молодежной политике в течение 5 рабочих дней с момента заключения Контракта (или до **21.04.2017**) **Сценарий проведения Фестиваля**, предоставить призы победителям (сертификаты в магазины, специализирующиеся по продаже бытовой и цифровой техники: сертификатов номиналом 1,5 тыс. рублей, 30 сертификатов номиналом 1,2 тыс. рублей и 30 сертификатов номиналом 1,0 тыс. рублей).

Следует отметить, Фестиваль запланирован к проведению в мае 2017, при этом, **Сценарий** уже содержал сведения о победителях Фестиваля во всех номинациях, что в целом нарушает порядок проведения итогов Фестиваля, а также не соответствует датам

протоколов заседания жюри областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья-крепкая Россия» с подведением итогов.

Согласно акту сдачи-приемки услуг от 16.05.2017 все услуги, предусмотренные спецификацией к контракту, оказаны в полном объеме. При этом фактическое количество участников Фестиваля составило 90 человек вместо запланированных 100 (команда клуба молодых семей «Гармония» муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» в составе 10 человек не приехала на мероприятие).

По итогам мероприятия, каждый участник, **включая детей от 3 до 16 лет**, получил **переносное зарядное устройство (Power bank КЕОХ, мощностью 2200 mAh)** с логотипом мероприятия. В связи с тем, что в Фестивале приняли участие меньше участников, сторонами по контракту принято решение об уменьшении объема услуг на стоимость питания 10 человек и, соответственно, уменьшением цены контракта до 228,0 тыс. рублей, о чем составлено дополнительное соглашение от 16.05.2017 № 1 к контракту.

В рамках содержательной части проведения Фестиваля в 2017 году была включена викторина, посвященная **100-летию создания Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи** (далее ВЛКСМ), в рамках которой участникам необходимо было ответить на большее количество вопросов, посвященных истории ВЛКСМ. В этой части КСП области отмечает, что включение в программу Фестиваля такой номинации **не отвечает задачам Фестиваля**, изложенным в п.2 Положения № 39-мпр. Номинация скорее предполагает проведение такой тематики в воспитательных (патриотических) целях среди молодежи, а не среди клубов молодых семей.

2.3.3. В рамках мероприятия «Направление молодых семей, клубов молодых семей для участия в межрегиональных, международных фестивалях, конкурсах, семинарах» средства областного бюджета запланированы в 2017 году в объеме 112,0 тыс. рублей.

Согласно протоколу заседания жюри областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья-крепкая Россия» победителем Фестиваля в 2016 году стал **клуб молодых семей «Вместе весело шагать» Нижнеудинского района**, которому по условиям проведения Фестиваля должна быть вручена путевка на Всероссийский фестиваль клубов молодых семей (в IV кв. 2016 г. в г. Москве). Позднее сроки проведения Всероссийского фестиваля были перенесены на июль 2017 года в Костромскую область, санаторий «Серебряный Плес». Делегация победителей от субъекта РФ должна составлять не более 6 человек, включая детей.

Распоряжением министерства по молодежной политике от 16.06.2017 № 160-мр утверждены смета расходов в сумме 101,2 тыс. рублей и список делегации от Иркутской области в количестве пяти человек. Следует отметить, что утвержденный список делегации от Иркутской области включал состав участников, которые **не принимали участие в областном Фестивале ни в 2016, ни в 2017 году.**

Средства в общей сумме 101,2 тыс. рублей были направлены на компенсацию приобретенных участниками ж/д билетов по маршруту Тайшет-Кострома-Тайшет.

2.3.4. С целью реализации мероприятия по «Изготовлению раздаточной продукции по пропаганде традиционных семейных ценностей» распоряжениями министерства по молодежной политике от 07.12.2016 № 158-мр и от 13.12.2017 № 322-мр утверждены сметы на сумму по 100,0 тыс. рублей, заключены договоры с ООО «Копирайт» от 20.12.2016 №15-С и от 18.12.2017 № 1812. Согласно п.3.1 договора №15-С, срок исполнения договора установлен с момента подписания до 20.12.2016, т.е. в день заключения.

Спецификацией к договорам предусмотрено изготовление: афиш (400 шт.), календарей (300 шт.), ленточек (1100 шт.), бумажных флажков на палочке (400 шт.). Согласно актам сдачи-приемки услуг от 21.12.2016 № 000265 и от 19.12.2017 б/н услуги выполнены полностью, в срок и оплачены в полном объеме.

Вся приобретенная в 2016 году печатная продукция предоставлена муниципальным образованиям области, печатная продукция, приобретенная в 2017 году, по состоянию на 01.01.2018 числилась на складе.

Анализ целевых показателей ВЦП. Целевым показателем реализуемой ВЦП является количество молодых граждан, получивших консультационную помощь по вопросам семьи и брака, в том числе в центрах по работе с молодой семьей. Плановое значение показателя в исследуемом периоде установлено в количестве по 900 человек ежегодно. По данным отчетов об исполнении показателей Государственной программы показатель исполнен на 100%, при этом документальный учет количества обратившихся за консультацией не ведется, по пояснениям ответственных должностных лиц консультации оказывались в устной форме.

В этой части КСП отмечает, что в отступление от требований Положения о разработке ВЦП целевой показатель не взаимоувязан с мероприятиями ВЦП, не отражает конечный результат деятельности исполнительного органа в данном направлении, с их помощью невозможно оценить, какое улучшение будет достигнуто в случае реализации ВЦП, при выборе целевого показателя не учтено наличие необходимых для наблюдения за состоянием целевого показателя статистических данных либо не предусмотрена возможность применения иных способов сбора информации для получения достоверных фактически достигнутых значений целевого показателя.

При этом, следует отметить, что с 2018 года этот целевой показатель изменен на «Количество детей и молодежи, участвующих в мероприятиях по поддержке молодых семей и формирование позитивного отношения к институту семьи».

2.4. Основное мероприятие «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью»

Целью основного мероприятия является оказание поддержки работы с детьми и молодежью в муниципальных образованиях Иркутской области, на его реализацию предусмотрено ресурсное обеспечение по 400,0 тыс. рублей ежегодно, которое направляется в виде предоставления субсидий местным бюджетам (далее - субсидия) по итогам проводимого ежегодно областного конкурса муниципальных программ по работе с детьми и молодежью (далее – Конкурс). Положение о проведении Конкурса, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 03.02.2014 № 43-пп (в ред. от 30.11.2017).

В 2016 году в Конкурсе приняли участие 17 МО, победителями признаны: г. Братска, Иркутское районное МО, Усольское районное МО, г. Свирск. В 2017 году - 20 муниципальных образований, победителями признаны: Ангарское городское МО, Зиминское городское МО, Черемховское районное МО, г. Свирск.

Со всеми муниципальными образованиями-победителями заключены соглашения о предоставлении субсидий в размере по 100,0 тыс. рублей. К соглашениям утверждены сметы расходов по использованию средств субсидий и, во исполнение п.2.3.6 соглашений, муниципальные образования представили в министерство по молодежной политике отчеты об использовании субсидии из областного бюджета. В 2016-2017 годах все муниципальные образования за исключением Усольского районного МО (91,8 тыс. рублей) использовали весь объем предоставленной субсидии.

Муниципальное образование	Направления расходования средств
МО города Братска	транспортные расходы (оплата проезда) участников форумов, конкурсов, фестивалей: ¼ финала Центральной лиги МС КВН «Азия», ВМО форум «Территория смыслов на Клязьме», международный молодежный лагерь «Байкал - 2020», фестиваль «Лучший доброволец Иркутской области», областной слет студенческих отрядов Иркутской области, мероприятие к юбилею ИООО детей и молодежи «Байкальский скаут», слет волонтеров «Волонтер-это стиль жизни!»
Иркутское районное МО	транспортные расходы (авиабилеты) по проезду участников 51-го Международного фестиваля - конкурса «Адмиралтейская звезда» г. Новосибирск
Усольское районное МО	транспортные расходы (авиабилеты) по проезду участников международного конкурса «Планета талантов» г. Санкт-Петербург
МО «город Свирск»	транспортные расходы по доставке участников конкурсов и фестивалей: «Ступени», «Средь шумного бала», конкурс фотографий «Традиции и обычаи народов Иркутской области», конкурс видеofilmов по народному творчеству «От чистого истока», «Студент года 2018», фестиваль «Лучший доброволец Иркутской области», фестиваль «Молодежь Прибайкалья», слет активистов Иркутской области; по проезду участников на «II Байкальский слет волонтеров»
МО «Ангарский городской округ»	организация и проведение военно-патриотической игры «Полигон» (проведение прыжков с парашютом 64,0 тыс. рублей, проведение и предоставление оборудования для проведения спортивной дистанции «Водный слалом» 25,0 тыс. рублей, расходные материалы – дымовая шашка, шумовые гранаты 11,0 тыс. рублей), по муниципальному контракту от 27.10.2017 №0600017001 между администрацией Ангарского городского округа и ИРМОО «Байкальский молодежный корпус спасателей»
Черемховское районное МО	транспортные расходы по проезду делегации талантливой молодежи в г. Новосибирск для принятия участия в форумах, фестивалях, слетах; организована экскурсионная поездка талантливой молодежи (26 чел.) на теплоходе «Восход» по маршруту Иркутск-Тальцы-Б. Коты-Иркутск; для проведения мероприятий приобретены флаги, офисные наборы (10 тыс. рублей)
МО «город Свирск»	приобретена сувенирная и наградная продукция в рамках реализации муниципальной программы «Молодежь города Свирска на 2016-2018 годы», оплачены расходы по проведению городских конкурсов «Молодежь города Свирска в лицах», «Молодая семья» и игр КВН
Зиминское городское МО	средства направлены на организацию игр городской школьной лиги КВН, областной школы КВН на базе ГБПОУ «Зиминский железнодорожный техникум», мероприятий клуба молодых семей, цикла мероприятий ко дню молодежи, встреч Зиминского отделения Молодой гвардии и Молодой гвардии из п. Новонукутск; проведение конкурсов: за лучшую организацию мероприятия «Вместе за здоровый образ жизни», на лучшую организацию работы с молодежью среди клубных формирований и общественных организаций города, «Русская красавица», проведение праздника ко дню защиты детей, мероприятия ко дню города

Программы, представленные на Конкурс, оцениваются конкурсной комиссией, в том числе, по качественным критериям (**эффективность мер, направленных на работу с молодежью**). В этой части представляется не вполне соответствующими расходы, направленные Зиминским городским МО на:

– оплату услуг по проведению мероприятия **ко дню города** («Живые статуи И.Антипиной г.Красноярск») в сумме 10,0 тыс. рублей;

– оплату организации питания на дружеской встрече Зиминского отделения Молодой гвардии и Молодой гвардии из п. Новонукутск в сумме 5,0 тыс. рублей. Причем согласно представленному отчету и первичным документам встреча состоялась **15.07.2017**, а товарный чек на организацию питания датирован **21.07.2017**;

– приобретение приза (конструктор) в рамках проведения конкурса «Русская красавица» для детей от 6-15 лет в сумме 3,5 тыс. рублей;

– приобретение 200 порций мороженого на 5,0 тыс. рублей в рамках проведения праздника ко дню защиты детей. При этом товарный чек на приобретение мороженого датирован 6 июня (вторник) спустя 5 дней после праздника.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» с ресурсным обеспечением в размере 36,3 млн. рублей в 2016 г. и 51,6 млн. рублей в 2017 г. реализовывалась двумя ответственными исполнителями: в период с 1 января по 31 мая 2016 г. - министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, с 1 июня 2016 г. – созданным министерством по молодежной политике Иркутской области (далее - министерство). Подпрограмма включает в себя три ведомственные целевые программы (далее - ВЦП) и одно основное мероприятие.

В проверяемом периоде мероприятия, связанные с решением задач по развитию предпринимательской активности, обеспечению интеграции в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в Подпрограмме – отсутствовали, задача по стимулированию инновационной деятельности молодых людей, реализации научно-технического потенциала молодежи реализовывалась не в полной мере.

2. Исполнение ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи» составило 33,2 млн. рублей в 2016 г. и 48,4 млн. рублей в 2017 г., из которых иные источники (в основном родительская плата) составили 54,2% и 37,6 % соответственно. При этом в общем объеме ресурсного обеспечения ВЦП за счет иных источников, отраженных в отчете министерства по молодежной политике за 2016 год не учтены средства в сумме 4,9 млн. рублей.

2.1. Наибольший удельный вес в расходах ВЦП (за счет средств областного бюджета) занимает мероприятие «Организация и проведение международного молодежного лагеря «Байкал-2020» (далее - лагерь): 56,1% в 2016 г. и 32,6% - в 2017 г. Несмотря на сокращение срока проведения лагеря в 2017 году на 1 календарный день (12,5%), финансирование лагеря было увеличено более чем на 1 млн. рублей, или на 13,5%.

Согласно отчетам министерства количество участников лагеря в 2016 году составило 500 человек, в 2017 г. – 550 человек. Однако проверка показала, что с учетом установленных требований к участникам молодежного лагеря (возраст от 18 до 30 лет, обязательная регистрация в АИС, подписанное обязательство участника лагеря) фактически участниками лагеря в 2016 году являлись не более 297 человек, а в 2017 году – не более 231 человека.

Анализ представленных ведомостей регистрации участников показал, что ведомости не подписаны и не утверждены, часть ведомостей заполнена от руки, имеют исправления и включают в большинстве своем участников, которые не зарегистрированы на сайте автоматизированной системы или претенденты, прошедшие регистрацию, но которым отказано в участии либо их заявка так и осталась в стадии рассмотрения. В ходе общения с отдельными, указанными в ведомостях регистрации, участниками было установлено, что некоторые молодые люди принимали участие в работе лагеря, но только в 2014 и 2015 годах, отдельные молодые люди в июне 2017 года являлись работниками туристических баз на территории которых проводился лагерь, часть молодых людей являлись приглашенными на открытие лагеря артистами, другие являлись гостями лагеря, приехавшими по приглашению министра. Все это с большой долей вероятности

свидетельствует об искусственном завышении числа предполагаемых участников лагеря, указанных в ведомостях регистрации.

Таким образом, включение в состав участников лагеря лиц, не имеющих к этому оснований (без соблюдения установленных требований к участникам), привело к необоснованным расходам областного бюджета только в части проживания и питания участников лагеря в размере расчетно более 5,4 млн. рублей.

Проверкой законного и эффективного использования средств, выделенных на реализацию мероприятия, было установлено следующее. Местом проведения лагеря в проверяемом периоде были гостевой дом «Баяр» и база отдыха «Наратей», расположенные в Куркутском заливе Малого моря Ольхонского района. При этом анализ технических заданий к аукционной документации выявил ряд требований к месту проведения лагеря, которые подходят под описание именно этих баз отдыха.

КСП области обращает внимание, что ограничение места проведения лагеря только Ольхонским районом, включение ряда не вполне обоснованных требований, не связанных с эффективностью реализации мероприятия, но прямо свидетельствующих о единственном поставщике данных услуг, является нарушением положений статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ, ведет к созданию необоснованных препятствий для участников закупки и сокращению их количества, что является признаком ограничения конкуренции, более того, содержит признаки состава коррупционного правонарушения (ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Формирование начальной максимальной цены большинства контрактов, связанных с проведением лагеря как в 2016 г., так и в 2017 г. осуществлено с нарушениями ст.22 Федерального закона №44-ФЗ, п. 3.9. Методических рекомендаций №567. Некачественное формирование начальной цены, недостаточный анализ рынка, неиспользование общедоступной информации о ценах, использование коммерческих предложений, оформленных ненадлежащим образом, коммерческих предложений организаций, не имеющих соответствующих видов деятельности, коммерческих предложений аффилированных организаций, создало значительные риски осуществления закупок по завышенным ценам. Данное утверждение подтверждается и снижением начальной цены контрактов по итогам 10-ти проведенных электронных аукционов в которых приняли участие 2 и более участников от 32 до 67%.

В 2016 году финансирование мероприятия осуществлялось в рамках одного государственного контракта, по которому был выбран единый оператор (ООО «БайкалСтройИнвест»), оказавший весь комплекс услуг на сумму 8,7 млн. рублей. В 2017 году на общую сумму 9,9 млн. рублей было заключено 4 договора 15 государственных контрактов (в том числе основной – на проживание и питание участников от 27.03.2017 на 5 707,9 тыс. рублей с ООО «БайкалСтройИнвест»). Большинство закупок проводилось после заключения основного контракта, которым уже было определено место проведения лагеря. В отдельных случаях, например, по закупкам на оказание услуг по предоставлению доступа в Интернет в месте проведения лагеря, по обеспечению безопасности на месте проведения лагеря, на оказание услуг по аренде звукового, светового, мультимедийного оборудования и сцены, техническими заданиями было предусмотрено проведение определенных работ, монтажа оборудования на площадке лагеря, что могло являться ограничением конкуренции.

В отступление от требований ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ экспертиза результатов исполнения основного контракта, заключенного с ООО «БайкалСтройИнвест» на сумму 5 707,9 тыс. рублей проведена не была.

В ходе проверки было установлено, что часть требований, предусмотренных спецификацией к месту проведения лагеря и обеспечению проживания участников мероприятия, не могли быть исполнены. Так, например, основным контрактом предусмотрено, что территория лагеря должна быть **закрытой от посторонних людей**, охраняемой, при этом отсутствие ограждений по всему периметру места проведения лагеря не позволило реализовать данное требование.

По итогам исследования открытых источников (сайты гостевого дома «Баяр», базы отдыха «Наратей», предложения туристических агентств по данным объектам) было установлено, что существующий номерной фонд указанных туристических баз также не позволяет исполнить все заключенные с ООО «БайкалСтройИнвест» контракты на проживание участников, экспертов и пр. В целом, гостиницы ориентированы на семейный отдых с детьми, в связи с чем, большинство номеров оборудованы двуспальными кроватями и двуспальными диванами. Общая вместимость с учетом заполнения **всех возможных спальных мест** (включая по два места на двуспальных кроватях и диванах, спальные места для детей) не превышает 550 человек, а номерной фонд, с учетом особенностей проводимого мероприятия (отсутствие семейных пар и детей), позволяет разместить **не более 370 человек**. При этом, помимо заключения в 2017 году контракта на проживание 550 участников мероприятия, министерством были заключены еще ряд контрактов, которые предусматривают проживание в месте проведения лагеря более 50 человек (14 судьей (тренеров) для организации спортивной программы 3 дежурных техника по обеспечению работы звукового, светового, мультимедийного оборудования и сцены, 34 представителя силовых структур).

Таким образом, с учетом проживания в месте проведения лагеря более 50 человек, предусмотренных другими контрактами, а также организаторов мероприятия на самих участников лагеря в 2017 году пришлось не более 278 мест, что еще раз свидетельствует об **искусственном завышении министерством количества участников лагеря**.

В рамках проверки исполнения остальных контрактов и договоров:

– КСП области ставит под сомнение **необходимость заключения дополнительного контракта** на оказание услуг по обеспечению безопасности на 101,3 тыс. рублей, учитывая установленные требования по организации безопасности в рамках основного контракта, а также наличие на территории лагеря 34 сотрудников правоохранительных органов;

– По контрактам (договорам) поставки атрибутики по итогам окончания лагеря 2017 г. осталось достаточно большое количество невостребованной продукции: сертификатов участников, сувенирных текстильных наборов (жилет и рюкзак), атрибутики (блокнотов, ручек с нанесением логотипа), что также свидетельствует об **искусственном завышении числа заявляемых участников лагеря**.

– Из широкого перечня видео- и фотоматериалов о проведении лагеря, предусмотренных контрактами в 2016 г. и 2017 г. в министерстве наличествуют только 2 видеоролика (отчетный фильм о мероприятии и трейлер за 2017 год).

– При заключении договоров с единственным поставщиком в отступление от требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ не проводился анализ рынка, обоснование цены, вследствие чего, например, договор от 16.06.2017 № 18-ЕП/2017 на **организацию экскурсионной программы** заключен с ИП Тыхеев И.А., который, является **крестьянско-фермерским хозяйством с основным видом деятельности по разведению крупного рогатого скота**.

Согласно отчету министерства по итогам работы лагеря в 2016 году участниками разработано **57 социально-экономических проектов**, направленных на улучшение экологической ситуации в регионе и стране в целом. Из них 14 проектов получили грантовую поддержку Федерального агентства по делам молодежи (на общую сумму 2 млн. рублей), 10 участников получили гранты на реализацию проектов от Правительства Иркутской области (на общую сумму 1,5 млн. рублей) и 1 участник получил гранд от Байкальского банка ПАО «Сбербанк» (100 тыс. рублей).

Решением Оргкомитета молодежного лагеря в 2016 была утверждена **экспертная группа** для оценки проектов из 13 экспертов, однако к проверке представлена выписка из протокола **конкурсной комиссии** в составе совершенно других людей, причем сам протокол с подписями членов конкурсной комиссии к проверке **не представлен и считается отсутствующим**. В связи с изложенным, провести сопоставительный анализ победителей проектов, утвержденных конкурсной комиссией и участников, которым фактически были перечислены гранты не представилось возможным. **Сами проекты победители в министерстве также отсутствуют**

Средства грантовой поддержки от Правительства Иркутской области в общей сумме 1,5 млн. рублей победители получали после заключения соглашений с ООО «Российский Союз Молодежи» (далее - РСМ), на которую возложена обязанность по проведению проверки соблюдения получателями условий, целей и порядка предоставления субсидий.

В 2017 году отбор проектов на присуждение грантов осуществляла утвержденная Оргкомитетом лагеря единая экспертная комиссия, из числа руководителей направлений и проектных площадок лагеря. Участниками лагеря было разработано 49 социально-экономических проектов, 15 из которых получили грантовую поддержку.

Анализ содержательной части проектов в рамках проводимой проверки не осуществлялся, при этом, было отмечено, что по проекту одного из победителей, получившего грант Правительства Иркутской области в сумме 200 тыс. рублей «Чистые берега Ольхона», соглашением были предусмотрены к реализации мероприятия по подготовке, **организации и проведению передвижной выставки** в муниципалитетах Иркутской области. При этом сметой предусмотрено приобретение гидравлического пакетировочного пресса (для обработки твердых бытовых отходов) за 250 тыс. рублей (справочно: победитель проекта работает директором предприятия, основным видом деятельности которого является сбор отходов).

Из 21 гранта **8 грантов получили студенты, сотрудники и выпускники ИрНИТУ**, в основном победу одержали участники, которые приехали в лагерь, уже имея **проработанные идеи или почти готовые проекты**.

В ходе проверки были также представлены 2 сборника статей, анализ которых, показал, что авторы 25% опубликованных в 2016 году статей (20% - в 2017 г.) не принимали участия в лагере.

2.2. Анализ реализации мероприятий по направлению талантливых детей и молодежи в детские центры» (Артек, Орленок, Океан), а также по содействию участия талантливой молодежи в межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях и пр. показал следующее:

Наибольшее количество детей и молодежи, направляемых на отдых и участие в различных мероприятиях проживают в областном центре и близлежащих городах. Так, из почти 1500 детей, посетивших детские центры, 209 детей - из г. Иркутска, 142 - из г. Ангарска, 126 детей - победители областных конкурсов. Наименьшее количество детей, побывавших в детских центрах проживают в Балаганском, Мамско-Чуйском, Усть-

Кутском, Баяндайвском, Куйтунском, Качугском и Катангском районах (от 2 до 13 человек за два года).

Анализ смет на направление групп талантливых детей и молодежи Иркутской области в детские центры, показал, что в среднем расходы на сопровождение детей сложились в объеме около 12% от общей суммы расходов.

Наибольшее количество обращений по содействию участия талантливой молодежи в различных мероприятиях поступило из областных вузов и областных общественных организаций, в первую очередь, РСМ, ИРО «Российские Студенческие Отряды». Всего 8 обращений из 172 поступили от учреждений и организаций, расположенных за пределами областного центра. Около 30% заявок содержат обращения о направлении молодых людей на всероссийские молодежные образовательные форумы «Территория смыслов на Клязьме», «Таврида», «Балтийский Артек».

В ходе проверки первичных документов установлены случаи компенсации проезда членов правления ИРО «Российские Студенческие Отряды», являющихся одновременно сотрудниками подведомственного министерству учреждению ОГКУ «Молодежный кадровый центр» и согласно табелю учета рабочего времени на момент проведения мероприятий находящихся на рабочем месте.

2.3. В рамках проведения мероприятий по организации и проведению областных фестивалей и конкурсов (Студенческая весна, для лучших добровольцев Иркутской области, Молодежь Иркутской области в лицах) отмечены схожие недостатки. Несмотря на то, что ВЦП ориентирована на молодежь в возрасте 14-30 лет, участниками конкурсов и фестивалей становятся лица, старше 30 лет. Более того, в фестивале для лучших добровольцев из 30 победителей 16 – старше 30 лет, что **не согласуется с основной целью Программы** - обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

Еще одним общим недостатком, стало приобретение в рамках проводимых мероприятий материальных ценностей в большем, чем это необходимо количестве. В итоге практически после каждого мероприятия невостребованные материальные ценности списываются, в том числе по причине невозможности их дальнейшего использования ввиду нанесения брендинга (логотипа), включающего год проведения мероприятия.

Таким образом, расходы, направленные на участников в возрасте старше 30 лет, а также списанные невостребованные материальные ценности в общей сумме 477,3 тыс. рублей (с учетом мероприятия Байкал 2020) квалифицированы КСП области как **неэффективно использованные бюджетные средства**.

2.4. В рамках проверки реализации мероприятия по «созданию и прокату молодежной телепередачи» КСП области отмечает, что техническим заданием к закупке, а также предметом государственного контракта стало «**оказание услуг по информационному освещению деятельности министерства по молодежной политике**», что не в полной мере соответствует заявленному мероприятию. Кроме того, последствием изменения наименования мероприятия стала невозможность отчуждения министерству исключительного права на телепередачу, принятия ее к учету и дальнейшему использованию.

Кроме этого, анализ показал, что ряд тем передач не отвечают предмету государственного контракта «**освещение деятельности министерства**». Так, например, эфирное время посвящено деятельности Иркутского регионального отделения «Российское движение школьников», Иркутского регионального отделения Российские студенческие отряды, центра профилактики негативных явлений «Твой выбор», регионального отделения всероссийского

общественного движения «Волонтеры Победы», некоммерческой организации «ЗооЗабота», центра молодежного инновационного творчества «Байкал».

3. В рамках ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» за проверяемый период реализовано по 8 мероприятий в 2016 году на общую сумму 2 025,7 тыс. рублей и в 2017 году - 2 231,2 тыс. рублей. Исполнителем мероприятий ВЦП в проверяемом периоде являлось ОГКУ «Молодежный кадровый центр» (далее – ОГКУ «МКЦ»). По итогам проверки отмечено, что в основном, деятельность учреждения направлена на работу со студенческими отрядами. Более того, 5 сотрудников ОГКУ «МКЦ» одновременно являются членами правления ИРО МООО «Российские Студенческие отряды» зарегистрированного по тому же адресу, что и ОГКУ «МКЦ». Как было отмечено выше, такое «совмещение» трудовой деятельности с общественной привело к случаям незаконного начисления заработной платы отдельным сотрудникам ОГКУ «МКЦ» в дни их нахождения на выездных мероприятиях, в качестве представителей общественной организации.

Ресурсное обеспечение ВЦП в основном используется по двум направлениям:

– на мероприятия, связанные с работой студенческих отрядов (840,7 тыс. рублей в 2016 г. и 1119 тыс. рублей в 2017 г.). Большая часть средств была направлена на проведение «инструктивных семинаров, слетов студенческих трудовых отрядов по востребованным специальностям». КСП области отмечает, что в части востребованных специальностей мероприятием предусматривалась только подготовка водителей, т.е. узко направленный характер. Кроме того, учебная программа подготовки реализовывалась ОГКУ «МКЦ» в 2016 году с привлечением педагогов или организаций, не имеющих лицензии на образовательную деятельность, в связи с чем документы, выданные участникам по итогам семинаров не являлись документами о профессиональной подготовке. Учет трудоустройства участников инструктивных семинаров ОГКУ «МКЦ» также не велся.

В ходе контрольного мероприятия было также установлено, что проведение инструктивных семинаров, слетов осуществлялось ОГКУ «МКЦ» совместно с общественными организациями (ИО МООО «РСО», ИГО ООО «РСМ»), осуществляющими сбор организационных взносов с участников семинаров и слетов для оплаты части расходов на проведение данных мероприятий, доля которых исходя из представленных отчетов, составила в 2016 году – 46 % (550,0 тыс. рублей), в 2017 году – 40,4% (673,2 тыс. рублей). При этом, в нарушение норм Положения о разработке и реализации ВЦП привлечение внебюджетных средств – взносов участников семинара, не были учтены в ресурсном обеспечении ВЦП в составе иных источников,

– на мероприятия, связанные с содействием деятельности кабинетов (центров) профориентации в муниципальных образованиях (по 987,8 тыс. рублей ежегодно). Ресурсное обеспечение данного мероприятия направляется на оплату договоров гражданско-правового характера, заключенных со специалистами кабинетов профориентации, осуществляющими деятельность в 10 муниципальных образованиях области. При этом стоимость их услуг рассчитана исходя из размера минимального должностного оклада педагога-психолога в областных государственных образовательных организациях (9 916,8 рублей в месяц) и нормы рабочего времени на 1 ставку педагога-психолога (36 часов в неделю). КСП области отмечает, что возможность качественного выполнения данной работы за пределами основного рабочего времени работников вызывает сомнение, кроме того лица, с которыми заключены контракты, в основном выполняют данную работу в рамках своей трудовой деятельности по основному месту работы, в связи с чем, заключение с ними договоров на эти же услуги фактически носит

характер дополнительной оплаты за работу, выполняемую по основной деятельности.

4. Ресурсное обеспечение ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» составило 347,2 тыс. рублей в 2016 г. и 429,2 тыс. рублей в 2017г., и было направлено на реализацию следующих мероприятий.

4.1. Организация и проведение областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья - крепкая Россия» (далее - Фестиваль). К числу установленных в ходе проверки нарушений и недостатков можно отнести:

– При определении участников Фестиваля понятие «молодой семьи» фактически подменено понятием «молодежи» (в возрасте от 14 до 30 лет) и **исключило право на участие в Фестивале детей младше 14 лет.** При этом, например, в 2016 году участие в Фестивале приняли 79 человек, из которых 31 участник по возрасту не соответствует установленным ограничениям.

– Контракт на проведение Фестиваля в 2016 году заключен **на следующий день после проведения Фестиваля,** при этом анализ технического задания, установленного к аукционной документации, свидетельствует о **невозможности исполнения контракта после проведения мероприятия,** поскольку ряд услуг должен был быть заранее согласован и утвержден заказчиком. Контракт на проведение Фестиваля в 2017 г. заключен своевременно, при этом, согласованный министерством сценарий проведения Фестиваля уже за месяц до его проведения содержал сведения о победителях Фестиваля во всех номинациях.

– По итогам проведенного награждения победителей Фестиваля 2016 г., КСП области установлено, что в состав участников Фестиваля включены получатели, **не заявленные на участие в Фестивале,** в результате, чего затраты на них квалифицированы КСП области как **неэффективное использование средств.**

– В рамках содержательной части проведения Фестиваля в 2017 году была включена викторина, посвященная 100-летию создания Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи (далее ВЛКСМ), в этой части КСП области отмечает, что включение в программу Фестиваля такой номинации **не отвечает задачам Фестиваля и целям ВЦП.**

4.2. В рамках реализации мероприятия по «направлению молодых семей, клубов молодых семей для участия в межрегиональных, международных фестивалях, конкурсах, семинарах» установлено, что путевка на Всероссийский фестиваль клубов молодых семей была вручена победителю Фестиваля 2016 года клубу молодых семей «Вместе весело шагать» Нижнеудинского района. При этом утвержденный список делегации от Иркутской области включал состав участников, которые **не принимали участие в областном Фестивале ни в 2016, ни в 2017 году.**

5. В рамках реализации основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью» в проверяемом периоде по итогам 2-х конкурсов муниципальных программ, были предоставлены субсидии 8 муниципальным образованиям области в размере по 100 тыс. рублей.

Программы, представленные на Конкурс, оценивались конкурсной комиссией, в том числе, в части **эффективности мер, направленных на работу с молодежью.** В этой связи представляется не вполне соответствующими расходы, направленные Зиминским городским МО на: оплату услуг по проведению мероприятия **ко дню города** (живые статуи), оплату организации питания на дружеской встрече Зиминского отделения Молодой гвардии и Молодой гвардии из п. Новонукутск (причем согласно отчету встреча

состоялась 15.07.2017, а товарный чек на организацию питания датирован 21.07.2017); приобретение приза в рамках проведения конкурса «Русская красавица» для детей от 6-15 лет; приобретение 200 порций мороженого в рамках проведения праздника ко дню защиты детей спустя 5 дней после праздника.

РЕКОМЕНДАЦИИ

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Иркутской области предлагает:

1. Правительству Иркутской области совместно с министерством по молодежной политике Иркутской области: в рамках выполнения поручения Полномочного представителя Президента РФ в СФО, а также рекомендаций Законодательного Собрания области, изложенных в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС рассмотреть вопрос о поднятии престижа международного молодежного лагеря «Байкал-2020», возможности привлечения на его организацию и проведение федеральных средств, а также поиске оптимального места проведения лагеря, которое бы смогло решить задачу по увеличению числа участников молодежного лагеря с учетом уже предусмотренного ресурсного обеспечения данного мероприятия.

2. Министерству по молодежной политике Иркутской области: проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков с целью исключения подобных фактов в дальнейшем, в том числе:


– По мероприятию «Организация и проведение международного молодежного лагеря «Байкал-2020» провести работу по наполнению интенсивной образовательной части программы мероприятия, привлечению качественного состава лекторов и экспертов. Организовать работу по набору участников молодежного лагеря, соответствующих установленным требованиям. Исключить из технического задания к аукционной документации ограничение места проведения лагеря (Ольхонский район), а также необоснованных требований, не связанных с эффективностью реализации мероприятия. Усилить контроль за своевременным и полным исполнением заключаемых контрактов.

– При проведении областных мероприятий (фестивалей, конкурсов, акций и т.д.) соблюдать приоритеты по участию молодежи в возрасте до 30 лет.

– Проанализировать мероприятия ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» в части ее наполнения мероприятиями, связанными с развитием предпринимательской активности, расширением направлений профессиональной подготовки молодежи по востребованным специальностям и ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» в части целесообразности реализации включенных в нее мероприятий с учетом изложенных в настоящем отчете замечаний.

О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 30.04.2018.

Аудитор КСП области



Ю.Б. Махтина

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы»		
Перечень объектов проверки: министерство по молодежной политике Иркутской области, министерство спорта Иркутской области, ОГКУ «Молодежный кадровый центр», ОГКУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи»		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	5
1.1	- актов	4
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	1
1.3	- предписаний	-
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	-
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
2	Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. рублей):	87 923,6
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. рублей):	12 211,3
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	165,6
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
3.5	Группа 7. Иные нарушения	12 045,7
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	
6	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	
7	Перечень проверенных положений нормативных правовых актов по каждому объекту	
7.1	Наименование объекта 1:	

Пояснительная записка к отчету

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

165,6 тыс. рублей - в нарушение требований п.1 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ составлены первичные учетные документы (акты сдачи-приемки услуг) при отсутствии факта хозяйственной жизни (выполнения услуг в соответствии с условиями договора).

Иные нарушения:

6 151,1 тыс. рублей - в отступление от требований Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденных Постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп, внебюджетные средства, направленные на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ не отражены в составе иных источников ресурсного обеспечения ВЦП;

5 417,3 тыс. рублей (расчетно) – необоснованные расходы областного бюджета (ущерб), выразившиеся в оплате проживания и питания в рамках проведения международного лагеря Байкал 2020 лиц, не имеющих к этому оснований (без соблюдения установленных требований к участникам), а также лиц, отмеченных в ведомостях регистрации, но фактически не принимавших участие в мероприятии.

477,3 тыс. рублей – в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ средства областного бюджета, направленные на приобретение материальных ценностей сверх потребности, которые по причине невозможности их дальнейшего использования ввиду нанесения брендинга, включающего год проведения мероприятия в дальнейшем подлежат списанию.

Аудитор КСП области



Ю.Б. Махтина