

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.05.2018 № 117
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " мая 2018 г.

66. О проекте федерального закона № 427191-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях) - вносит Костромская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 14 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3504
Дата	18 05 20 18 г.
на	07 листах, индекс 21-20



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 марта 2018 года

№ 792

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии Курбанову Вадиму Борисовичу представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться с просьбой к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.А. Журавлёву, М.В. Козлову и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Ситникову, А.Н. Некрасову поддержать данный проект федерального закона.

4. Контроль за прохождением законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы



А. Анохин

№ 427-191-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735; 2013, № 30, ст. 4034) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«4. При осуществлении охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов продукция охоты уничтожается в соответствии с законодательством Российской Федерации о ветеринарии.»;

2) в статье 20:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. К охотнику приравнивается работник юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющий обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора, а также должностное лицо уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждения, находящегося в его ведении, и гражданин, заключивший гражданско-правовой договор в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях с указанным органом или учреждением.»;

в части 3 слова «указанный в части 2 настоящей статьи, приравненный к нему работник» заменить словами «указанные в части 2 настоящей статьи»;

3) в части 1 статьи 31:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) работнику юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющему обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора - юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, заключившими охотхозяйственные соглашения.»;

дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) должностному лицу уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждения, находящегося в его ведении, и гражданину, заключившему гражданско-правовой договор в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях с указанными органом или учреждением - указанными органом или учреждением.»;

4) часть 4 статьи 48 дополнить абзацем следующего содержания:

«Проведение мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях обеспечивается уполномоченным на регулирование численности охотничьих ресурсов органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждениями, находящимися в его ведении, путем проведения соответствующих мероприятий должностными лицами указанных органа и учреждения и (или) заключения ими гражданско-правовых договоров с гражданами, отвечающими требованиям, установленным частью 3 статьи 20 настоящего Федерального закона.».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

«__» _____ года

№ _____-ФЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования механизма привлечения физических и юридических лиц для охоты, осуществляемой в соответствии со статьями 16 и 48 Федерального закона от 24 июля 2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об охоте) в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

В соответствии с частью 2 статьи 16 Закона об охоте регулирование численности охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях осуществляется охотпользователями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения), которые выдают охотникам и лицам, к ним приравненным, разрешения на добычу охотничьих ресурсов в указанных целях (статья 31 Закона об охоте).

Согласно части 3 статьи 16 Закона об охоте регулирование численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях могут осуществлять только лица, указанные в части 2 статьи 20 Закона об охоте, а именно работники юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющие обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора. При этом, у данных лиц должно быть разрешение на добычу охотничьих ресурсов, которое таким лицам выдают исключительно юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения.

В общедоступных охотничьих угодьях вправе выдавать разрешения на добычу охотничьих ресурсов только уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, реализация положений Закона об охоте в части осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях невозможна.

В настоящее время вышеуказанная проблема весьма актуальна, поскольку количество вспышек бешенства животных на территории Российской Федерации возрастает.

Так, например, в 2017 году на территории Российской Федерации выявлено 1483 вспышки бешенства животных.

В заболевании животных бешенством 52% приходится на диких животных, среди которых основным источником распространения болезни являются лисы. Наибольшее количество случаев бешенства зарегистрировано в Центральном федеральном округе - 694, или 46,8% от всех случаев, зарегистрированных в России.

Количество случаев бешенства животных в Костромской области и в сопредельных с ней регионах увеличивается ежегодно. В Московской области в 2016 году было выявлено 107 случаев бешенства, за 2017 года – 125, в Ярославской – 33 и 73, в Кировской – 23 и 60, в Нижегородской – 15 и 27, в Костромской – 14 и 13 случаев соответственно.

В связи с выявлением случаев заболевания бешенством животных на территории Костромской области устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин) и вводится регулирование численности охотничьих ресурсов, которое не может быть осуществлено в полном объеме по вышеуказанным причинам.

В связи с этим, законопроектом предлагается предоставить право осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях работникам юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющим обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора, а также должностным лицам уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждения, находящегося в его ведении, и гражданам, заключившим гражданско-правовой договор с указанными органом или учреждением.

Кроме того, законопроектом предлагается запретить оборот продукции охоты, полученной в результате проведения мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов, что позволит предотвратить злоупотребления при проведении указанных мероприятий.

Для предварительной экспертной оценки законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был направлен в Совет Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендовала Костромской областной Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внести его в Государственную Думу.

Проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» доработан с учетом замечаний, изложенных в Заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии.

Председатель
Костромской областной Думы



А.А. Анохин

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления актов федерального законодательства.

РЕШЕНИЕ

Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой;

рекомендовать доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу проект федерального закона № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой.

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), подготовленный Костромской областной Думой в порядке реализации права законодательной инициативы, и отмечает следующее.

Законопроект разработан в целях совершенствования механизма привлечения физических и юридических лиц для охоты, осуществляемой в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

Разработчик законопроекта указывает, что согласно части 3 статьи 16 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об охоте) регулирование численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях могут осуществлять только лица указанные в части 2 статьи 20 Федерального закона об охоте, а именно работники юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющие обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора. При этом, у данных лиц должно быть разрешение на добычу охотничьих ресурсов, которое таким лицам выдают исключительно юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения.

В общедоступных охотничьих угодьях вправе выдавать разрешения на добычу охотничьих ресурсов только уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, реализация положений Федерального закона об охоте в части осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях невозможна.

В связи с этим, законопроектом предлагается предоставить право осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях работникам юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющим обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора, а также должностным лицам уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждения,

находящегося в его ведении, и гражданам, заключившим гражданско-правовой договор с указанным органом или учреждением.

Для этого в соответствии с законопроектом часть 2 статьи 20 Федерального закона об охоте излагается в новой редакции, в соответствии с которой данная часть дополняется положениями о том, что к охотнику приравниваются должностные лица уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждения, находящегося в его ведении, а также граждане, заключившие гражданско-правовой договор в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях с указанным органом или учреждением. Одновременно законопроектом на указанных должностных лиц и граждан распространяется требование, предусмотренное частью 3 статьи 20 Федерального закона об охоте, в части обязательного наличия охотничьего билета и разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия.

Согласно законопроекту в часть 4 статьи 48 Федерального закона об охоте вносится дополнение, устанавливающее, что проведение мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях обеспечивается уполномоченным на регулирование численности охотничьих ресурсов органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждениями, находящимися в его ведении, путем проведения соответствующих мероприятий должностными лицами указанных органа и учреждения и (или) заключения ими гражданско-правовых договоров с гражданами, отвечающими вышеуказанным требованиям части 3 статьи 20 Федерального закона об охоте.

По законопроекту высказаны следующие замечания.

1. Осуществление прав, установленных федеральным законодательством об охоте, возможно не в силу статуса работника юридического лица или государственного органа, а при условии получения охотничьего билета и выполнения иных необходимых процедур, установленных законодательством. Штатный сотрудник уполномоченного органа, осуществляющий охоту в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях, должен иметь охотничий билет, разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия, выданное в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об оружии», информация о нем должна содержаться в государственном охотхозяйственном реестре.

2. В соответствии с законопроектом предлагается приравнять к охотнику граждан, заключивших гражданско-правовой договор в целях регулирования численности охотничьих ресурсов. Согласно положениям статей 16 и 48 Федерального закона об охоте, охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов осуществляется в целях поддержания численности охотничьих ресурсов, предотвращения возникновения и распространения болезней охотничьих ресурсов, нанесения ущерба здоровью граждан, объектам животного мира и среде их обитания.

Правила регулирования численности охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях распространяются на юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих право на добычу охотничьих ресурсов и заключивших охотхозяйственные соглашения, а в общедоступных угодьях - на физических и юридических лиц, соответствующих требованиям действующей части 2 статьи 20 Федерального закона об охоте, осуществляющих право на добычу охотничьих ресурсов, при наличии разрешений на добычу охотничьих ресурсов, выданных работнику юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющего обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора.

Данная правовая конструкция обусловлена тем обстоятельством, что охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов является одним из видов охоты, предполагающая наличие у лиц, ее осуществляющих, достаточного опыта и квалификации. В этой связи разрешение всем гражданам, заключившим гражданско-правовой договор, осуществлять такой вид охоты, как охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, не согласуется с принципами и целями Федерального закона об охоте и может создать угрозу неоправданного риска гибели охотничьих ресурсов.

3. Законопроектом не устанавливаются требования к гражданско - правовому договору, который будут заключать граждане для осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов.

4. Законопроектом предусматривается включение в перечень лиц, имеющих право осуществлять охоту в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях, должностных лиц органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов, и должностных лиц учреждения, находящегося в его ведении.

Вместе с тем в соответствии со статьей 40 Федерального закона об охоте федеральный государственный охотничий надзор осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора (далее - органы государственного надзора). Должностные лица органов государственного надзора, являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, в частности, выдают юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, составляют протоколы об административных правонарушениях.

Таким образом, законопроектом устанавливается правовая конструкция, при которой должностные лица будут заниматься выявлением, предупреждением, пресечением нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, и одновременно сами выполнять несвойственную им функцию в виде осуществления охоты. Функции же должностных лиц связаны, прежде всего, с выполнением в установленном законом порядке организационно - распорядительных полномочий, к которым охота не относится.

5. Согласно статье 16 Федерального закона об охоте охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется физическими и юридическими лицами в соответствии с требованиями данного Федерального закона при наличии разрешений на добычу охотничьих ресурсов, выданных охотникам, которыми признаются физические лица, сведения о которых содержатся в государственном охотхозяйственном реестре (статья 16, часть 2 статьи 20). В связи с этим предлагаемые проектом изменения в часть 2 статьи 20 и часть 4 статьи 48 Федерального закона об охоте, устанавливающие проведение мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях должностными лицами уполномоченных органов субъекта Российской Федерации (подведомственного учреждения) и заключения гражданско-правового договора указанного органа с гражданином, не соответствуют вышеназванным нормам, регулирующим статус охотника.

6. Предоставление указанного права гражданам несет в себе коррупционные риски, тем более что охота в указанных целях может осуществляться вне временных рамок, которые устанавливаются для всех охотников Правилами охоты, утвержденными приказом Минприроды России от 16.11.2010г. № 512 «Об утверждении Правил охоты».

С учетом положений части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации необходимость в получении на данный законопроект заключения Правительства Российской Федерации не усматривается. Вместе с тем перед внесением в Государственную Думу полагаем целесообразным направить законопроект в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва в связи с тем, что законопроектом затрагиваются полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного охотничьего надзора.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Костромской областной Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внести его в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко