

|   |               |
|---|---------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |               |
| Вх. №   | 3119/91       |
| Дата  | 25 10 2016 г. |
| листах, индекс                                | 4 01-30       |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области**  
**«О противодействии коррупции в Иркутской области»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является внесение изменений в Закон Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области» в связи с Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 и Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 364).

Указом Президента Российской Федерации № 364, целью которого явилось обеспечение единой государственной политики в области противодействия коррупции, утверждено Типовое положение (далее по тексту - Типовое положение) о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (далее по тексту - Комиссия).

Издание этого Указа было predeterminedено Национальным планом противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226, в котором Правительству Российской Федерации, президиуму Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции было предписано разработать и представить в установленном порядке проект Типового положения о комиссиях по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Типового положения Комиссия является постоянно действующим координационным органом при высшем должностном лице (руководителе высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что формирование такой Комиссии, кроме того, предусмотрено частью 5 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которой в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, указанный Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области. Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз), к текстам и структуре проектов законов.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Вместе с тем, к проекту имеются следующие замечания.

Проект закона предлагает признать утратившей силу статью 9 Закона Иркутской области № 92-ОЗ, в которой говорится о Координационном совете при Губернаторе Иркутской области по противодействию коррупции.

В соответствии с пунктом 10 указа Губернатора Иркутской области от 13 октября 2015 года № 254-уг «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области» в состав комиссии могут входить руководители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, представители аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, руководители территориальных органов федеральных государственных органов, председатель Общественной палаты Иркутской области, представители научных и образовательных организаций, а также представители общественных организаций, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции.

С учетом вышеизложенного, а также того, что Координационный совет при Губернаторе Иркутской области по противодействию коррупции формировался на паритетных началах из числа представителей Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, Избирательной комиссии Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области, Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, осуществляющих деятельность по противодействию коррупции на территории Иркутской области, Общественной палаты Иркутской области, Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, дополнительно в качестве обсуждения предлагается вопрос о возможности включения в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области представителей иных государственных органов Иркутской области.


Также обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 5 пояснительной записки к проекту закона принятие проекта закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу правовых актов Иркутской области. Однако Координационный совет при Губернаторе Иркутской области по противодействию коррупции упоминается в следующих нормативных правовых актах Иркутской области: - Статья 8 Закона Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской области»; - Статья 8 Закон Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам».

Кроме того, в очередной раз напоминаем, что указ Губернатора Иркутской области является подзаконным нормативным правовым актом

согласно части 3 статьи 7 Закона Иркутской области № 1-оз. А поскольку система правовых актов области основывается на принципах единства и целостности, внутренней дифференцированности и непротиворечивости, иерархического построения в зависимости от их юридической силы (часть 2 статьи 6 Закона Иркутской области № 1-оз), принятие подзаконного нормативного правового акта не может являться основанием для признания утратившими силу отдельных положений закона Иркутской области, являющегося законодательным актом Иркутской области. Подзаконные нормативные правовые акты по отношению к закону занимают подчиненное положение, и основанием их издания является закон.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника правового  
управления



А.В. Константинов

25.10.16

Битарова А.А.  
25-62-78

Согласовано:

Заместитель руководителя аппарата  
Законодательного Собрания



А.А. Петров

25.06.2016

Исп. Константинов