

ВЕДОМОСТИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

№ 50

16 июня 2017 года

ТОМ 3

СОДЕРЖАНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СО-
БРАНИЕМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

- | | | |
|---|--|----|
| 1 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/1-ЗС «О назначении на должности мировых судей Иркутской области» | 7 |
| 2 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/2-ЗС «О привлечении к исполнению обязанностей мирового судьи» | 9 |
| 3 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/3-ЗС «О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Павлюка Л.А.» | 10 |
| 4 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/4-ЗС «О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Капустенского А.П.» | 11 |
| 5 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/5-ЗС «О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Вороновой Л.Ю.» | 12 |
| 6 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/6-ЗС «О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Пелиховой Р.Р.» | 13 |
| 7 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/7-ЗС «О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Какаулиной О.В.» | 14 |

- 8 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/14-ЗС «О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 3 и 4 к Закону Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Удинского района Иркутской области» 15
- 9 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/15-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-174 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» 16
- 10 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/16-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-184 «Об объединении Белореченского муниципального образования и Мальтинского муниципального образования Усольского района Иркутской области» 17
- 11 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/17-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-193 «О признании утратившим силу пункта 7 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области» 18
- 12 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/18-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-198 «Об объединении Тарасовского муниципального образования и Ульканского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области» 19
- 13 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/19-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-195 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2016 год» 20
- 14 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/20-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-192 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» 21
- 15 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/21-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-185 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» 22

- 16 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/22-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-181 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» 23
- 17 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/23-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-189 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» 24
- 18 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/24-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» 25
- 19 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/25-ЗС «О рекомендациях, выработанных на Правительственном часе «Реализация государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Иркутской области» 26
- 20 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/26-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-200 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» 28
- 21 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/27-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-186 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» 29
- 22 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/28-ЗС «О докладе совета муниципальных образований Иркутской области о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в Иркутской области» 30
- 23 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.05.2017 № 50/30-ЗС «О депутатском запросе группы депутатов Законо-

- подательного Собрания Иркутской области к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О решении вопросов организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов на территории Иркутской области»
- 24 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/31-ЗС «О результатах рассмотрения отчета о деятельности редакции газеты «Областная» по вопросам обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти области и Губернатора Иркутской области, иной официальной информации» 116
- 25 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/32-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-191 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» 117
- 26 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/33-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-197 «О внесении изменений в решение Малого совета Иркутского областного Совета народных депутатов «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» и отдельные законы Иркутской области» 118
- 27 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/34-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-177 «О признании утратившими силу Закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты» и отдельных положений законов Иркутской области» 119
- 28 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/35-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-182 «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области» 120
- 29 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/36-ЗС «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-183 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «О порядке подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении

или об изменении видов разрешенного использования земельных участков»

- | | | |
|----|--|-----|
| 30 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/37-ЗС «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области» | 122 |
| 31 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/38-ЗС «Об одобрении предложения о переименовании географического объекта, расположенного в Осинском районе Иркутской области» | 124 |
| 32 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/39-ЗС «Об утверждении Положения о проведении областного конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области в 2017 году» | 126 |
| 33 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/40-ЗС «Об утверждении Положения о транспортном обеспечении деятельности Законодательного Собрания Иркутской области» | 140 |
| 34 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/41-ЗС «О специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых проблемах соблюдения прав граждан при оказании паллиативной медицинской помощи взрослому населению в Иркутской области» | 146 |
| 35 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/42-ЗС «О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Дубаса А.А. (20 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О возобновлении транспортного обслуживания населения отдельных муниципальных образований Иркутской области воздушным транспортом» | 199 |
| 36 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/43-ЗС «О внесении изменения в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений на 2017 год» | 200 |
| 37 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/44-ЗС «О даче согласия депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Щапову М.В. на включение в состав авторов проекта федерального закона | 243 |

№ 127157-7 «О внесении изменений в статьи 12 и 12.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

- 38 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/45-ЗС «Об информации о ходе реализации положений статей 16, 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» 244
- 39 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/46-ЗС «Об информации о ситуации, сложившейся на территории Иркутской области в связи с пожарами, а также мерах, направленных на их предотвращение, ликвидацию последствий пожаров и помощь пострадавшим» 246
- 40 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2017 № 50/47-ЗС «О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Буханова В.В. (16 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О принятии мер, направленных на скорейшее начало оказания медицинской помощи в бывшем здании медико-санитарной части АО «Саянскхимпласт» 248

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ ИРКУТ-
СКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1 О назначении на должности мировых судей Иркутской области

Рассмотрев представления врио председателя Иркутского областного суда Трапезникова П.В. о назначении на должности мировых судей Иркутской области, ознакомившись с учетно-характеризующими документами и материалами, руководствуясь статьей 4 Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Назначить на должности мировых судей Иркутской области впервые на срок полномочий три года следующие кандидатуры:

	судебный участок
г. Черемхово и г. Свирск Иркутской области Иванов Евгений Александрович	№ 126
Ленинский район г. Иркутска Финогенова Анна Олеговна	№ 20

2. Назначить на должности мировых судей Иркутской области повторно на срок полномочий семь лет следующие кандидатуры:

	судебный участок
Центральный район г. Братска Иркутской области Заугольникова Елена Васильевна	№ 44
г. Нижнеудинск и Нижнеудинский район Иркутской области Новокшонова Татьяна Борисовна	№ 78

3. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/1-3С

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2 О привлечении к исполнению обязанностей мирового судьи Иркутской области

Рассмотрев представление врио председателя Иркутского областного суда Трапезникова П.В. о привлечении к исполнению обязанностей мирового судьи Иркутской области, ознакомившись с учетно-характеризующими документами и материалами, руководствуясь статьей 7.1 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Привлечь к исполнению обязанностей мирового судьи судебного участка № 23 Ленинского района г. Иркутска на период длительного отсутствия мирового судьи сроком до одного года Курдюкову Ларису Владимировну – мирового судью судебного участка № 72 Нижнеилимского района Иркутской области, пребывающую в почетной отставке.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/2-3С

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3 О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Павлюка Л.А.

Рассмотрев ходатайство депутата Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т.Р., согласованное с комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительный вклад в развитие здравоохранения Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Павлюка Леонида Александровича – главного врача областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 1».

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/3-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Капустенского А.П.

Рассмотрев ходатайство Областной общественной организации – Объединения ветеранов боевых действий органов внутренних дел Иркутской области, согласованное с комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Капустенского Анатолия Павловича – председателя комиссии по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур Общественной палаты Иркутской области.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/4-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

5 О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Вороновой Л.Ю.

Рассмотрев ходатайство Иркутской региональной общественной организации «Байкальский правозащитный центр», согласованное с комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Воронову Людмилу Юрьевну – главного консультанта аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/5-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

6 О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Пелиховой Р.Р.

Рассмотрев ходатайство негосударственной некоммерческой организации Адвокатской Палаты Иркутской области, согласованное с комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Пелихову Раису Рафисовну – адвоката, члена негосударственной некоммерческой организации Адвокатской Палаты Иркутской области.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/6-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

7 О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Какаулиной О.В.

Рассмотрев ходатайство государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской государственной областной детской клинической больницы, согласованное с комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительный вклад в развитие здравоохранения Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Какаулину Ольгу Владимировну – главную медицинскую сестру государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской государственной областной детской клинической больницы.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/7-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

8 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-167 «О внесении изменений в приложения 3 и 4 к Закону Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Удинского района Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-167 «О внесении изменений в приложения 3 и 4 к Закону Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Удинского района Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/14-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-174 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-174 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 16 июня 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/15-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-184 «Об объединении Белореченского муниципального образования и Мальтинского муниципального образования Усольского района Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-184 «Об объединении Белореченского муниципального образования и Мальтинского муниципального образования Усольского района Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/16-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

11 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-193 «О признании утратившим силу пункта 7 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-193 «О признании утратившим силу пункта 7 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/17-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-198 «Об объединении Тарасовского муниципального образования и Ульканского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-198 «Об объединении Тарасовского муниципального образования и Ульканского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/18-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

13 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-195 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2016 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-195 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2016 год» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/19-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-192 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-192 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/20-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

15 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-185 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-185 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/21-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-181 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-181 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/22-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

17 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-189 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-189 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 31 мая 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/23-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

18 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 5 июня 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/24-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 О рекомендациях, выработанных на Правительственном часе «Реализация государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Иркутской области»

Заслушав и обсудив информацию Правительства Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 41 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 100 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию Правительства Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Иркутской области» к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:

2.1. Разработать и принять государственную программу Иркутской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, предусмотрев в ней:

а) цели, задачи, мероприятия на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу;

б) меры, направленные на стимулирование переработки отходов лесопиления, строительной отрасли и т.п.;

в) меры, направленные на оптимизацию и удешевление перевозки отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, в места их переработки или захоронения.

2.2. Провести разъяснительную работу с субъектами предпринимательской деятельности о необходимости оптимизации работы по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

2.3. Принять меры к исполнению обязательства по проведению конкурсного отбора региональных операторов по обращению с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, в срок до 1 сентября 2017 года, взятых Иркутской областью на совещании у Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского 21 марта 2017 года (протокол от 3 апреля 2017 года № 01-15/70-пр) как регионом, на

территории которого расположен объект всемирного природного наследия озеро Байкал.

3. Рассмотреть повторно вопрос реализации государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Иркутской области в сентябре 2017 года.

4. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/25-3С

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

20 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-200 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-200 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 18 мая 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/26-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-186 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-186 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 30 июня 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/27-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

22 О докладе совета муниципальных образований Иркутской области о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в Иркутской области

Заслушав доклад совета муниципальных образований Иркутской области о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в Иркутской области, руководствуясь статьей 3 Закона Иркутской области от 8 декабря 2009 года № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области», статьями 162 и 163 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять доклад совета муниципальных образований Иркутской области о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в Иркутской области к сведению (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/28-ЗС



Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 17.05.2017
№ 50/28-ЗС

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

Доклад

Ассоциации (Совета) муниципальных образований Иркутской области
«О положении дел в сфере организации и осуществления
местного самоуправления в Иркутской области»

Иркутск 2017

В соответствии со статьей 3 Закона Иркутской области от 8 декабря 2009 года N 93/59-оз "О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области", главой 43 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» представляет Законодательному Собранию Иркутской области ежегодный доклад совета муниципальных образований Иркутской области о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в области.

Содержание

1. Раздел – Административно-территориальное деление
2. Раздел – Экономика и бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления:
 - 2.1. Оценка соответствия доходных полномочий органов местного самоуправления расходным как на уровне отдельных муниципальных образований, так и в целом по субъекту РФ
 - 2.2. Мероприятия, направленные на повышение собираемости налогов.
 - 2.3. Инвестиционная привлекательность муниципальных образований. Практика внедрения стандартов инвестиционной деятельности.
 - 2.4. Стратегическое развитие муниципальных образований.
 - 2.5. Самообложение граждан, как форма непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения.
 - 2.6. Реализации программы целевого метода управления бюджетом.
3. Раздел – Кадровое обеспечение органов местного самоуправления
 - 3.1. Гарантии муниципальному служащему
 - 3.2. Кадровое обеспечение.
4. Раздел – Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами.
5. Раздел – Участие граждан в осуществлении местного самоуправления
 - 5.1. Территориальное общественное самоуправление.
 - 5.2. Сходы, общие собрания граждан.
6. Раздел – Правовые аспекты развития системы местного самоуправления.

Актуальные практики и проблемы в сфере местного самоуправления в Иркутской области: землепользование, государственная регистрация прав, управление муниципальным имуществом; профилактика коррупционных правонарушений и выработка антикоррупционных механизмов в сфере осуществления полномочий по распределению земель; организация первичной медицинской помощи, организация дополнительного образования; взаимодействие ОМС с органами ЗАГС; выполнение региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2017-2019 годы; реализация полномочий в сфере обращения с ТКО; реализация полномочий органов местного самоуправления в части содержания пожарных сил на территории муниципальных образований Иркутской области; реализация проектов муниципально-частного партнерства в Иркутской области в 2014-2016 годах», поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

7. Раздел - Деятельность Ассоциации муниципальных образований Иркутской области в 2016 году.

1. Раздел – Административно – территориальное деление.

Согласно Закону Иркутской области от 21 июня 2010 г. N 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» административно-территориальные образования области подразделяются на следующие виды:

- 1) районы области;
- 2) города и иные городские населенные пункты;
- 3) сельские населенные пункты;
- 4) районы в городах области (далее - районы в городах);
- 5) Усть-Ордынский Бурятский округ.

Административный центр области является местом нахождения Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области. Административным центром области является город Иркутск.

Район области - административно-территориальное образование области, имеющее административный центр и объединяющее несколько экономически и территориально взаимосвязанных населенных пунктов области с прилегающей территорией. При образовании, упразднении, преобразовании, изменении границ районов области, установлении и перенесении их административных центров учитываются сложившееся на соответствующей территории области сочетание производственной и социальной инфраструктуры, необходимое для обслуживания потребностей промышленного и сельскохозяйственного производства, жизнедеятельности населения, экономический потенциал данной территории, наличие земельных, лесных, водных и иных природных ресурсов, состояние путей сообщения и средств связи между населенными пунктами, численность населения, исторически сложившиеся связи между населенными пунктами, тяготение городских и сельских населенных пунктов области к определенному административному, экономическому и культурному центру, а также эффективность осуществления государственной власти на соответствующей территории области органами государственной власти, их территориальными подразделениями и должностными лицами.

Административным центром района области является населенный пункт, определенный Законом Иркутской области, в котором расположены территориальные подразделения исполнительных органов государственной власти области.

Районами Иркутской области являются: Аларский, Балаганский, Баяндаевский, Бодайбинский, Боханский, Братский, Жигаловский, Заларинский, Зиминский, Иркутский, Казачинско-Ленский, Катангский, Качугский, Киренский, Куйтунский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Нижнеудинский, Нукутский, Ольхонский, Осинский, Слюдянский, Тайшетский, Тулунский, Усольский, Усть-Илимский, Усть-Кутский, Усть-Удинский, Черемховский, Чунский, Шелеховский, Эхирит-Булагатский.

Районы Иркутской области входят в состав Иркутской области непосредственно.

Города и иные городские населенные пункты. Статус городского населенного пункта области может быть присвоен законом области населенным пунктам области, постоянное население которых составляет, как правило, не менее двух тысяч человек и преимущественно (более половины от общего числа трудоспособного населения) занято несельскохозяйственными видами производства и обслуживания.

Городские населенные пункты области могут быть отнесены к категории городов или категории поселков городского типа. Городом является городской населенный пункт, выступающий одним из промышленных и культурных центров области, с высоким уровнем развития социальной, производственной, инженерной и транспортной инфраструктуры, с постоянным населением не менее двенадцати тысяч человек.

Городами Иркутской области являются: Алзамай, Ангарск, Байкальск, Бирюсинск, Бодайбо, Братск, Вихоревка, Железногорск-Илимский, Зима, Иркутск, Киренск, Нижнеудинск, Саянск, Свирск, Слюдянка, Тайшет, Тулун, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, Усть-Кут, Черемхово, Шелехов.

Видами поселков городского типа являются:

1) рабочие поселки - городские населенные пункты области, на территории которых имеются промышленные организации и их подразделения, стройки, железнодорожные узлы, гидротехнические сооружения, организации и их подразделения, осуществляющие производство и переработку сельскохозяйственной продукции, и другие экономически важные объекты с численностью постоянного населения не менее трех тысяч человек либо иные населенные пункты области, если на их территории расположены образовательные организации высшего образования и (или) научно-исследовательские организации.

В отдельных случаях к категории рабочих поселков относятся населенные пункты области с численностью населения менее трех тысяч человек, имеющие перспективу дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения;

2) курортные поселки - городские населенные пункты области, расположенные в местностях, имеющих лечебное значение, с численностью населения не менее двух тысяч человек, при условии, что количество приезжающих ежегодно для лечения и отдыха в эти поселки составляет не менее пятидесяти процентов постоянного населения;

3) дачные поселки - городские населенные пункты области, основным назначением которых является обслуживание населения городов в качестве санаторных пунктов или мест летнего отдыха.

Сельские населенные пункты. Сельские населенные пункты области могут быть отнесены к категориям поселков, сел, деревень.

Поселком является сельский населенный пункт области с индивидуальной и (или) малоэтажной жилой застройкой с численностью постоянного населения, как правило, не менее 1000 человек. Селом является сельский населенный пункт области с индивидуальной и (или) малоэтажной жилой застройкой с численностью постоянного населения, как правило, более 300 и менее 1000 человек. Деревней является сельский населенный пункт области с индивидуальной жилой застройкой с численностью постоянного населения, как правило, не более 300 человек.

Районы в городах области. Районом в городе является часть территории города, имеющего численность населения, как правило, свыше ста тысяч человек, выделенная в целях осуществления деятельности органов государственной власти, их территориальных подразделений и должностных лиц. В Иркутской области это город Иркутск, город Братск.

Усть-Ордынский Бурятский округ. Усть-Ордынский Бурятский округ входит в состав Иркутской области как административно-территориальная единица с особым статусом, который устанавливается в целях:

- 1) обеспечения сохранения и развития национальной самобытности народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа;
- 2) гармонизации социально-экономического развития Усть-Ордынского Бурятского округа и остальной части территории Иркутской области;
- 3) эффективного осуществления государственной власти Иркутской области на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

2. Описание границ Усть-Ордынского Бурятского округа утверждается законом Иркутской области.

Административным центром Усть-Ордынского Бурятского округа является поселок Усть-Ордынский.

Усть-Ордынский Бурятский округ в соответствии с законом Иркутской области может иметь символику, отражающую его исторические, культурные, социально-экономические и иные местные традиции.

В соответствии с Законом Иркутской области от 10.12.2014 № 149-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Ангарского района Иркутской области» создано вновь образованное муниципальное образование – Ангарское городское муниципальное образование. Все муниципальные образования Ангарского муниципального образования (муниципальное образование «город Ангарск», Мегетское муниципальное образование, Одинское муниципальное образование и Савватеевское муниципальное образование) объединены в Ангарское городское муниципальное образование, наделённое статусом городского округа.

Законом Иркутской области от 26 декабря 2016 г. N 124-ОЗ «Об упразднении села Кеуль и деревни Тушама Усть-Илимского района Иркутской области», в связи с формированием нового водохранилища на

реке Ангара упразднены село Кеуль и деревня Тушамы Усть-Илимского района Иркутской области.

Таблица 1. Числовые показатели по 1 разделу.

Показатель		Единица измерения	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Городские округа с делением ¹	Внутригородские районы ¹	Внутригородские муниципальные образования городов
Количество муниципальных образований ²	2015	Ед.	32	63	365	10	2	8	
	2016	Ед.	32	63	363	10	2	8	
из них являются членами Совета муниципальных образований ²		Ед.	32	55	274	10	2		
Количество населения муниципального образования ²	2015	Чел.	979618	483224	508461	1352272	856412		
	2016	Чел.	978273	470690	507583	1434527	857571		

¹ Данные заполняются при наличии данного вида муниципального образования в данном субъекте

² Данные заполняются на 01 января следующего за отчётным периодом года.

2. Раздел - Экономика и бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления

2.1 Оценка соответствия доходных полномочий органов местного самоуправления расходным как на уровне отдельных муниципальных образований, так и в целом по субъекту РФ

Сопоставление доходных источников с расходными полномочиями свидетельствует, что в 2016 году большинство муниципалитетов Иркутской области испытывали значительные сложности в части исполнения своих расходных полномочий. Значительная часть муниципальных образований занималась поиском средств для покрытия насущных ежедневных потребностей и ни о каком стратегическом планировании в бюджетной сфере не рассуждали. Данную кризисную ситуацию значительно сгладил (разрешил) дополнительно выделенный межбюджетный трансферт из областного бюджета в декабре 2016 года в объеме 1500 млн.р.

В целом объем финансовой помощи из областного бюджета³ в 2016 году превысил показатели 2015 года на 1648 млн.р. или на 33.5% больше и составил 6560 млн.р.

Однако следует отметить, что структура полученных МБТ свидетельствует об увеличении объема оказания строго целевой финансовой помощи, которая ни коим образом не улучшает финансовую самостоятельность муниципальных образований. Субъект при распределении субсидий самостоятельно определяет, какую кредиторскую задолженность принимает при расчете субсидии, а какую нет.

Считаем целесообразным отметить, что практика жизнедеятельности муниципальных образований показывает, чем выше зависимость от МБТ в структуре доходов муниципалитета, тем слабее (малоэффективнее) развитие экономики. Использование субсидий (не собственные доходы) для стимулирования экономики далеко не всегда является эффективным механизмом.

Результат проверок контрольно-счетных палат (как областной, так и муниципальных) и службы государственного финансового контроля Иркутской области подтверждают, что использование субвенций и субсидий муниципальными образованиями не всегда эффективно.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджета уже в течение 6 лет остается неизменным независимо от величины доходов областного бюджета.

В определенной мере это обусловлено тем, что в расчет бюджетной обеспеченности с целью выравнивания доходной базы муниципалитетов не учитываются неналоговые доходы, которые в муниципальных образованиях значительно разнятся. Это приводит к тому, что после получения большей

³ дотации и субсидии на выравнивание, дотация на сбалансированность, субсидии за эффективность и субсидия на заработную плату

дотации бюджетная обеспеченность в расчете на жителя не только не выравнивается но и увеличивается различие в ней.

Структура доходов муниципальных образований в 2016 году по сравнению с предыдущим значительных изменений не претерпели. Вместе с тем доля сельских поселений, имеющих налоговых и неналоговых доходов менее 20% в общей сумме доходов сократилась незначительно и по итогам 2016 года составляет более 25 % (от всех сельских поселений). А с учетом полученной дотации, большинство из данных поселений имеет собственных доходов менее 50%.

Все это свидетельствует об отсутствии у данных муниципальных образований какой-либо самостоятельности в финансово-бюджетной сфере, в силу отсутствия собственной доходной базы.

В то же время есть ряд муниципальных образований (городские округа, городские поселения и незначительное число муниципальных районов и сельских поселений) где удельный вес налоговых и неналоговых доходов превышает 70% от всех доходов.

Все это дает основание заключить, что на сегодня нет механизма межбюджетных отношений, который бы ликвидировал неравенство между отдельными муниципальными образованиями, обусловленными особенностями их социально-экономического развития.

В настоящее время рабочей группой Ассоциации муниципальных образований Иркутской области готовятся предложения для Общего Собрания членов Ассоциации для внесения изменений в областное законодательство в части установления дополнительных, к уже установленным, нормативов отчислений от региональных налогов, в частности прорабатывается целесообразность установления:

- 5 % от налога на доходы физических лиц (по всем муниципальным образованиям (МР,ГО, ГП, СП));

- 20-30% отчислений от упрощенной системы налогообложения в МР (ГО), а также возможность отчислений в бюджеты поселений.

Полагаем также необходимым законодательно закрепить норматив отчислений в фонд финансовой поддержки муниципальных образований (дотации на выравнивание, субсидии на сбалансированность) в процентном соотношении от доходов областного бюджета (полагаем необходимым установить зависимость объема финансовой поддержки от доходов областного бюджета с возможностью корректировки объема фонда в течении финансового года).

2.2 Мероприятия, направленные на повышение собираемости налогов

Основным и наиболее зависимым от кризисных явлений в экономике доходом местных бюджетов является налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), стабилизации поступлений которого уделяется особое внимание.

На основании предоставляемых в соответствии со статьей 40

Бюджетного кодекса Российской Федерации сведений Федерального казначейства о платежах юридических лиц организован ежемесячный мониторинг НДФЛ.

С налоговыми агентами, допустившими снижение отчислений на последнюю отчетную дату относительно аналогичного показателя предыдущего года, осуществляется взаимодействие путем заслушивания их на межведомственных рабочих группах, включая комиссию по снижению неформальной занятости. В случае наличия объективных причин сокращения отчислений НДФЛ (переход в результате воздействия современного экономического кризиса на сокращенную рабочую неделю, сокращение штата персонала) Правительством региона и органами местного самоуправления принимаются меры по содействию финансовому оздоровлению предприятий, включая предоставление налоговых льгот.

Ведется анализ сопутствующих НДФЛ обязательных платежей, позволяющий выявить организации, использующие «серые» схемы выплаты заработной платы, а также не осуществляющие уплату налога по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения (стационарного рабочего места).

В соответствии со статьей 11 Налогового кодекса Российской Федерации обособленным подразделением организации признается любое территориально обособленное от нее подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места. При этом рабочее место считается стационарным, если оно создается на срок более одного месяца. Несоблюдение этих требований грозит налогоплательщику штрафными санкциями.

Органам местного самоуправления рекомендовано уделять особое внимание указанному вопросу в первую очередь в отношении действующих на территории лесозаготовителей, чья деятельность несмотря на технологический прогресс продолжает оставаться сегодня видом деятельности, осуществление которого невозможно без привлечения значительных трудовых ресурсов. В этой связи важным является налаживание информационного обмена с территориальными отделами министерства лесного комплекса Иркутской области в части обеспечения органов местного самоуправления информацией об объемах заготавливаемой на территории древесины.

Необходимость мобилизации НДФЛ в бюджет по месту осуществления хозяйственной деятельности не ограничивается только лесной отраслью. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации определяется, что предпринимательской является деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Как правило, достижение положительного финансового результата влечет за собой выплату вознаграждения работникам, его обеспечившим. Владение основными средствами, использование природных ресурсов также в большинстве случаев сопряжено с привлечением трудовых ресурсов и

оплатой их труда.

Учитывая изложенное, министерством финансов Иркутской области на основании данных Федерального казначейства выявляются диспропорции между отчислениями НДС и других платежей в бюджет. Список налогоплательщиков, подозреваемых в использовании схем ухода от налогообложения и (или) в нарушении налогового законодательства, перечисляющих НДС в бюджет не по месту осуществления деятельности, направляется органам местного самоуправления.

Только по итогам 2016 года было выявлено 703 организации, уплатившие в отсутствие отчислений НДС в консолидированный бюджет обязательные платежи свыше 300 тыс. рублей. Суммарные платежи в бюджет таких компаний составили 1,9 млрд. рублей.

В отношении организаций – нарушителей налогового законодательства рекомендуется добиваться не только постановления на обособленный налоговый учет с момента выявления нарушений, но и уточнения принадлежности платежей, осуществленных в предыдущие периоды осуществления хозяйственной деятельности без уплаты НДС.

В целях обеспечения полноты вовлечения объектов в налогообложение органам местного самоуправления были предоставлены сведения управления Федеральной налоговой службы России по Иркутской области о земельных участках без правоустанавливающих или право удостоверяющих документов, на которых расположены объекты недвижимого имущества, оформленные в собственность. Работа с налогоплательщиками указанной категории осуществляется органами местного самоуправления в рамках мер по усилению муниципального земельного контроля и взысканию неосновательного обогащения за пользование земельными участками без правоустанавливающих документов.

Совместно с Управлением Росреестра по Иркутской области в рамках информационного взаимодействия с органами местного самоуправления (статья 15 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости») ведется работа по наполнению информационных ресурсов ФНС и Росреестра сведениями о недостающих для налогообложения характеристиках земельных участков, в том числе по направлениям:

- земельных участков, непопадающих под налогообложение земельным налогом в связи с отсутствием в их адресе наименования города (населенного пункта);

- земельных участков, у которых отсутствуют сведения о категории земель и разрешенном использовании земель, что не позволяет корректно рассчитать их кадастровую стоимость.

Что касается налога на имущество физических лиц и земельного налога следует отметить, что далеко не полный сбор данных налогов обусловлен тем, что нет механизмов (мер) побуждающих к оформлению прав ответственности на землю и имущество, то есть отсутствует нормативный, и (или) правовой механизм воздействия органов местного самоуправления на собственников и

пользователей на проведение работ по межеванию, постановке на учет и т.д. Кроме того необходимо помнить, что оформление земельных участков для принятия их к государственному кадастровому учету требует значительных финансовых вложений, которых у пенсионеров, проживающих в малочисленных населенных пунктах (до 500 чел.) просто нет.

Велечина недоимки по налоговым сборам, ее изменения в динамике, удельный вес в общей сумме налоговых сборов показывает, что ряд муниципальных образований второго уровня, достаточно эффективно работают совместно с налоговыми органами, задолжникам и по уплате тех или иных налогов, к ним относятся: городской округ Ангарск, Иркутский, Жигаловский, Усть-Илимский районы и ряд других муниципальных образований второго уровня.

2.3 Инвестиционная привлекательность муниципальных образований. Практика внедрения стандартов инвестиционной деятельности.

В настоящее время всеми муниципальными образованиями второго уровня разработаны инвестиционные паспорта территорий. Информация об инвестиционной привлекательности территории, в том числе о свободных инвестиционных площадках размещены на официальных сайтах муниципальных образований и Инвестиционном портале Иркутской области. Министерством экономического развития Иркутской области совместно с органами местного самоуправления ведется мониторинг реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов. Также на территории региона для привлечения частных инвестиций оказываются меры государственной поддержки, в том числе предоставление налоговых льгот, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, создание индустриальных парков и кластеров, поддержка промышленности в рамках деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области и другие.

В тоже время большинство сельских поселений, в силу своего социально экономического развития и географического места положения не имеют ни только инвестиционных паспортов, но реальных планов экономического развития.

В 2015 году в муниципальном образовании городе Братске проведена «пилотная» апробация внедрения успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства, вошедших в Атлас муниципальных практик АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ).

Город Братск стал одним из 24 «пилотных» муниципальных образований, отобранных АСИ среди всех субъектов Российской Федерации.

По итогам 2015 года администрацией города Братска внедрены 10 успешных практик, вошедших в Атлас, по всем направлениям получена положительная оценка бизнес-сообщества муниципального образования.

Опыт города Братска принят за основу при дальнейшей работе Правительства Иркутской области с муниципальными образованиями по

внедрению лучших муниципальных практик.

Министерством экономического развития Иркутской области в ноябре 2016 года в адрес муниципальных образований Иркутской области направлено письмо с предложением присоединиться к процессу внедрения успешных практик, включенных в Атлас муниципальных практик.

На сегодняшний день 11 муниципальных образований Иркутской области (из них 6 моно профильных муниципальных образований) выразили согласие на внедрение на вверенной им территории успешных практик.

Наряду с этим, министерством экономического развития Иркутской области разработан проект соглашения, которым регламентируется порядок взаимодействия Иркутской области и муниципального образования Иркутской области в процессе внедрения успешных практик. Заключение соглашений планируется до конца первого квартала 2017 года.

2.4 Стратегическое развитие муниципальных образований.

В настоящее время Правительством Иркутской области разработан проект Стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года, в котором определены приоритетные направления развития региона и муниципальных образований.

Муниципальные образования Иркутской области сгруппированы в шесть опорных территорий развития (далее – ОТР), которые формируют пространственный каркас социально-экономического развития региона. Реализация комплексных инвестиционных проектов в ОТР будет способствовать развитию прилегающих территорий.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ городские округа и муниципальные районы должны разработать Стратегии социально-экономического развития территорий и Планы по их реализации, поселения - Программы социально-экономического развития территорий.

Для этого муниципальным образованиям были направлены рекомендации по разработке стратегических документов, в том числе примерный макет документов. В целях синхронизации муниципальных и региональной стратегий органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано направлять документы на согласование в министерство экономического развития Иркутской области.

Кроме того, в рамках оказания содействия муниципальным образованиям Иркутской области в формировании документов стратегического планирования разработаны методические рекомендации и проведены семинары на площадках некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», расширенной Коллегии министерства финансов Иркутской области.

2.5 Самообложение граждан, как форма непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения.

На территории Иркутской области самообложение граждан не развито. Наиболее активно в регионе используется такая форма непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения, как реализация проектов народных инициатив.

Следует отметить, что ежегодно начиная с 2012 года из областного бюджета муниципальным образованиям предусматриваются средства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. В 2017 году городским округам, городским и сельским поселениям Иркутской области из областного бюджета на эти цели предусмотрено 500 000 тыс. рублей.

2.6 Реализации программы целевого метода управления бюджетом.

Муниципальные образования Иркутской области переходят на программно-целевой метод управления бюджетом. Большинство муниципальных образований 2 уровня используют программно-целевой метод составления бюджетов, так в 2015 году 71% бюджетов 2 уровня сформирован в «программном» формате, в 2016 году – 81%. В целом по области в 2016 году у 37% муниципальных образований второго уровня бюджеты сформированы в «программном» формате.

Таблица 2. Числовые показатели по 2 разделу⁴.

Показатель		Единица измерения	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Городские округа с делением ⁵	Внутригородские районы ⁴	Внутригородские муниципальные образования городов федерального
Консолидированный местный бюджет ⁶	2015	Тыс руб.							
	2016	Тыс руб.							
Доходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО, включая межбюджетные трансферты ⁷	2015	Руб.	23189,27	12950,02	8239,03	22403,38			
	2016	Руб.	27984,92	8712,18	7965,38	25033,29			
Доходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО, исключая межбюджетные трансферты ⁶	2015	Руб.	6238,01	4643,96	2163,01	9245,64			
	2016	Руб.	6739,39	4010,62	2736,20	10728,11			
Объем собственных доходов бюджета МО в расчете на 1 жителя МО ⁶	2015	Руб.	9920,18	12902,81	8148,62	13584,04			
	2016	Руб.	12500,86	8666,71	7875,43	15624,38			
Объем собственных доходов бюджета МО без учёта межбюджетных трансфертов и трансфертно-замещающих нормативов ⁶	2015	Руб.	6284,27	6078,57	2210,37	10878,64			
	2016	Руб.	6794,36	4672,40	2765,06	12148,88			
Расходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО ⁸	2015	Руб.	23416,90	12866,45	7671,26	23343,67			
	2016	Руб.	27698,65	10203,80	8194,15	25317,95			
Количество видов муниципальной поддержки бизнеса, осуществляемой на территории МО	2015	Руб.							
	2016	Руб.							
Количество денежных средств, выделяемых МО в рамках поддержки бизнеса	2015	Тыс руб.							
	2016	Тыс руб.							
Кол-во мероприятий Национального рейтинга, реализуемых на территории субъекта РФ с участием МО	2015	Ед.							
	2016	Ед.							

⁴ Данные заполняются на 31 декабря отчётного года.

⁵ Данные заполняются при наличии данного вида муниципального образования в данном субъекте.

⁶ Рассчитывается как сумма бюджетов по видам муниципальных образований субъекта РФ.

⁷ Рассчитывается как сумма доходов по виду муниципального образования, разделённая на сумму населения по виду муниципального образования.

⁸ Рассчитывается как сумма расходов по виду муниципального образования, разделённая на сумму населения по виду муниципального образования.

3. Раздел – Кадровое обеспечение органов местного самоуправления

3.1. Гарантии муниципальному служащему.

В Иркутской области, как и в других субъектах Российской Федерации, Федеральным законом «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» закреплен широкий перечень гарантий для муниципального служащего.

Так, *муниципальному служащему гарантируются:*

- условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей;

- денежное содержание и иные выплаты. Размер должностного оклада, размеры и порядок установления надбавок и иных выплат к должностному окладу муниципального служащего определяются нормативными актами органов местного самоуправления в соответствии с законами субъекта Российской Федерации;

- ежегодный оплачиваемый отпуск. Муниципальному служащему устанавливается ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 30 календарных дней. Для отдельных категорий муниципальных служащих федеральными и региональными законами устанавливается ежегодный оплачиваемый отпуск большей продолжительности. Сверх ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальному служащему за выслугу лет предоставляется в порядке и на условиях, определяемых федеральными и региональными законами, дополнительный оплачиваемый отпуск;

- медицинское обслуживание его и членов его семьи, в том числе после выхода его на пенсию;

- пенсионное обеспечение за выслугу лет и пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей. На муниципального служащего в области пенсионного обеспечения в полном объеме распространяются права государственного служащего в Российской Федерации, устанавливаемые федеральными и региональными законами. Определение размера государственной пенсии муниципального служащего осуществляется в соответствии с установленным законом субъекта Федерации соотношением муниципальных должностей муниципальной службы и государственных должностей государственной службы. Максимальный размер государственной пенсии муниципального служащего не может превышать максимальный размер государственной пенсии государственного служащего по соответствующей государственной должности. В случае смерти муниципального служащего, связанной с исполнением им должностных обязанностей, в том числе наступившей после увольнения его с муниципальной службы, члены семьи умершего имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца в порядке, определяемом федеральным законом;

- обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением им должностных обязанностей;

- обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или потери трудоспособности в период прохождения им муниципальной службы или после ее прекращения, но наступивших в связи с исполнением им должностных обязанностей;

- защита его и членов его семьи в порядке, установленном законами, от насилия, угроз, других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей.

В случае ликвидации органа местного самоуправления, сокращения штата работников данного органа муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные законодательством Российской Федерации о труде для работников в случае их увольнения в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций, сокращения штата работников.

Законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования могут быть предусмотрены дополнительные гарантии для муниципального служащего.

Поощрение муниципального служащего.

Виды поощрений муниципального служащего и порядок их применения устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными и региональными законами.

Как правило, за безупречную и эффективную муниципальную службу применяются следующие виды поощрения и награждения:

- объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения;
- награждение почетной грамотой органа местного самоуправления с выплатой единовременного поощрения или с вручением ценного подарка;
- иные виды поощрения и награждения органа местного самоуправления;

- выплата единовременного поощрения в связи с выходом на пенсию за выслугу лет.

В случаях, установленных законодательством, муниципальный служащий может быть награжден государственной наградой, почетным званием или ему может быть присвоен почетный статус.

3.2. Кадровое обеспечение.

В условиях постоянно меняющегося законодательства в сфере местного самоуправления в Российской Федерации и, как следствие изменения подходов к решению вопросов местного значения следует назвать проблему кадрового обеспечения муниципальных органов власти.

На этом уровне управления без современных высококвалифицированных кадров дальнейшее развитие региона не представляется возможным. Доказательством значимости муниципального

уровня управления является концептуальная оценка, которая была дана ему Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в предвыборной статье «Демократия и качество государства». Глава государства отметил: «Местное самоуправление - это школа ответственности граждан. ...Это - «профессионально-политическое училище», которое формирует ключевые компетенции начинающего политика... Считаю, что «профессиональную закалку» политики и государственные администраторы должны получать именно в системе местного самоуправления».

Данный концептуальный стратегический посыл Президента со всей очевидностью актуализирует вопрос обеспечения органов местного самоуправления качественными кадрами в условиях инновационного поиска, направленного на модернизацию всей общественно-политической и социально-экономической жизни Иркутской области. Тем более, что инновационность, в свою очередь, предусматривает превращение человеческого потенциала в ведущий фактор экономического и социального развития нашего региона. Таким образом, структурная модернизация экономики Иркутской области невозможна без создания эффективного механизма управления развитием кадрового потенциала, научной проработки методов кадрового обеспечения деятельности всех управленческих структур, и прежде всего органов местного самоуправления.

Мониторинг, инициированный Всероссийским Советом местного самоуправления, показал, что в муниципальных образованиях наблюдается дефицит профессиональных управленческих кадров. И если количественные показатели более или менее удовлетворительны (практически полностью укомплектован штат сотрудников органов местного самоуправления в муниципальных образованиях), то качественные показатели вызывают серьёзные нарекания. Из 100% действующих муниципальных служащих образование по направлению «государственное и муниципальное управление» получили менее 15%. Данный факт весьма красноречив. Он характеризует общее укоренившееся восприятие муниципальной службы: заниматься муниципальным управлением, как кажется многим, может каждый, достаточно лишь немного практики. Следует отметить, что, по полученным данным, треть работников органов местного самоуправления вообще не имеет высшего образования. Правда, нужно отметить и позитивную тенденцию: сами муниципальные служащие признают необходимость обучения, переподготовки, повышения квалификации и хотели бы их получить.

Основные аспекты, по которым муниципальные служащие хотели бы повысить свой уровень знаний, касаются следующих направлений их деятельности:

- разработка муниципальных целевых программ;
- использование информационных технологий и электронного документооборота;
- новые формы и методы управления муниципальной собственностью;

- методы повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований;
- стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований;
- другие направления.

Несмотря на то, что большинство сотрудников органов местного самоуправления всё же проходит подготовку в центрах повышения квалификации (в отличие от получения профессионального образования, наличествующего, как было сказано выше, менее чем у 15%, краткосрочные курсы оканчивает почти 90%), полезных знаний и навыков они в процессе повышения квалификации не получают. Часто это бывает связано с выбором образовательных учреждений, занимающихся повышением квалификации муниципальных кадров.

Исследования показывают, что в сельских поселениях кадровые проблемы наиболее остры во всех аспектах. Здесь сотрудники органов местного самоуправления демонстрируют и более низкий уровень знаний, и меньшую восприимчивость к законодательным, социально-экономическим, политическим изменениям. Здесь ниже уровень образования, более «пожилой» возрастной состав, при этом обладающий меньшим стажем (что, вероятно, может свидетельствовать о большей «текучке» кадров), меньшее количество сотрудников проходит обучение, работа по формированию кадрового резерва ведётся менее активно, чем в остальных типах муниципальных образований, и меньше существует для этого правовых оснований.

Низкий уровень финансовой обеспеченности муниципальных образований, слабая доходная база местных бюджетов, неупорядоченность местных полномочий и их частичное несовпадение с вопросами местного значения, сложности во взаимодействии с государственными контрольно-надзорными органами и в координации с региональной властью, объективно неудовлетворительные условия для оказания гражданам муниципальных услуг, в том числе низкий доступ к интерактивным технологиям, все это приводит к проблемам в кадровой сфере местного самоуправления.

Сегодня для улучшения ситуации в сфере кадрового обеспечения муниципальных образований следует:

- совершенствовать систему подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации муниципальных служащих и должностных лиц, внедрять передовые методики, программы, технологии.

Формат обучения может быть самым разнообразным: полноценные образовательные программы, курсы, семинары, тренинги, правовые консультации, стажировки.

- создавать благоприятные трудовые и жилищные условия в муниципалитетах, чтобы привлекать компетентных специалистов, в том числе в административно-управленческой сфере, формировать базу для

эффективного исполнения сотрудниками органов местного самоуправления своих должностных обязанностей;

- повышать авторитет и престиж муниципальной службы для привлечения наиболее перспективной молодёжи в данную сферу (в том числе на стадии выбора профессии).

Для решения проблемы «кадрового голода» в муниципальных образованиях на повестке дня стоит необходимость выработки региональной программы по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих, по работе с кадровым резервом и по профессиональной ориентации будущих муниципальных управленцев.

Таким образом, для успешного решения стратегической задачи реформирования системы местного самоуправления в Иркутской области, для повышения эффективности деятельности органов муниципальной власти очевидна необходимость пересмотра и коренного изменения принципов кадрового обеспечения на этом уровне управления.

Что касается количественного показателя муниципальных кадров.

В течении ноября – декабря 20116 года Ассоциацией муниципальных образований Иркутской совместно с министерством труда и занятости Иркутской области велась серьезная работа по разработке методических рекомендаций по определению численности муниципальных служащих в местных администрациях, в связи с перераспределением полномочий по решению вопросов местного значения между сельскими поселениями и муниципальными районами. Проекты методик вызвали споры и не согласия, однако часть предложений нашли своё отражения в утверждённом Приказе.

Вместе с тем, на сегодняшний день имеется еще много замечаний от органов местного самоуправления поселений.

27 мая 2014 года Федеральным законом № 136-ФЗ были внесены изменения в статью 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - 131-ФЗ). Важно отметить, что в 2014 году сельские поселения исполняли 39 полномочий и норматив численности при этом например в Хомутовском сельском поселении составлял 41 чел. Т. е. в среднем по 1,05 чел. на каждое полномочие. После внесенных изменений в 131-ФЗ законодатель предложил оставить за сельскими поселениями только 13 полномочий. Остальную часть их оставил на рассмотрение субъектов РФ. В этой связи был принят Закон Иркутской области № 138-03 от 28 ноября 2014 г., согласно которого все вопросы местного значения остались закреплены за сельскими поселениями в полном объеме.

В дополнение к этому с 01.03.2015 года вступили в силу изменения в земельный кодекс, согласно которым к полномочиям поселений было добавлено полномочие по распоряжению земельными, участками государственная собственность на которые не разграничена (ранее исполняемое районом). Таким образом, в 2015 году количество полномочий,

закрепленных за сельскими поселениями было увеличено, при этом приказом Министерства труда и занятости Иркутской области, мотивируя планируемым сокращением вопросов местного значения, от 22 июня 2015 г. № 47-МПР были пересмотрены в сторону уменьшения нормативы численности органов местного самоуправления. В результате чего нормативная численность была значительно сокращена. Причем это наиболее критично коснулось мелких поселений.

02.11.2015 года Законом Иркутской области № 96-03 на 2016 год полномочия за сельскими поселениями вновь закреплены в полном объеме. Норматив численности же остался без изменения.

В настоящее время законом Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ с 01.01. 2017 года и нормами федерального закона 131-ФЗ за муниципальными образованиями закреплено существенно разное количество полномочий.

По нашему мнению установленный на текущий момент норматив численности органов местного самоуправления не соответствует объему исполняемых полномочий. И если Закон Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ достаточно гибкий и учитывает возможности каждого сельского поселения. То методические рекомендации, в большей степени унифицированы, а такая унификация в данном случае приведет к дестабилизации наиболее крупных сельских территорий, что в итоге повлечет за собой социальное недовольство граждан.

Не нашли своего отражения в Приказе также предложения Олхинского муниципального образования:

Администрация неоднократно обращалась в Министерство труда и занятости Иркутской области по вопросу дополнительного норматива численности, зависящего от наличия СНТ в поселении. В границы Олхинского муниципального образования входят 44 садоводческих некоммерческих товарищества, в которых числится более 6000 земельных участков, где постоянно проживают граждане, пользующиеся муниципальными услугами (обеспечение подъездных путей, отсыпка, грейдирование дорог, обеспечение первичных мер пожарной безопасности; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; предоставление земельных участков в собственность гражданам; утверждение схем расположения земельных участков; выдаются справки о том, что СНТ расположены в границах Олхинского муниципального образования на землях сельскохозяйственного назначения; осуществляется земельный контроль; организована работа межведомственной комиссии для оценки и признания жилых помещений муниципального жилого фонда пригодным (непригодным) для проживания граждан). Кроме того, для жителей СНТ (это более 8 тысяч человек) Администрацией Олхинского сельского поселения оказываются все муниципальные услуги, предусмотренные Федеральным законом от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Весной 2016 г. специалистом Министерства труда и занятости Иркутской области была проведена проверка и было выявлено, что действительно наличие СНТ требует увеличения штатной численности, как минимум на 1 единицу.

Однако, утвержденные Министерством труда и занятости Иркутской области изменения в методические рекомендации по определению штатной численности вновь привели к **сокращению** численности муниципальных служащих.

Полагаем необходимым рекомендовать и Правительству Иркутской области и Законодательному Собранию Иркутской области 2017 году обратить особое внимание на количественную и качественную составляющие формирования кадровой политики в муниципальных образованиях региона.

Таблица 3. Числовые показатели по 3 разделу⁹.

Показатель		Единица измерения	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Городские округа с делением ¹⁰	Внутригородские районы ⁹	Внутригородские муниципальные образования городов федерального
Численность муниципальных служащих ¹¹	2015	Чел.	1453	358	291	2272			
	2016	Чел.	1506	367	289	2291			
Численность работников органов МСУ ¹⁰	2015	Чел.	1759	526	529	2371			
	2016	Чел.	1837	530	530	2394			
Количество пенсионеров, получающих муниципальную пенсию ¹⁰	2015	Чел.	714	55	52	686			
	2016	Чел.	769	59	64	728			
Образование сотрудников ОМСУ									
Кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием ¹⁰	2015	Чел.	1261	225	159	2148			
	2016	Чел.	1221	228	161	2175			
Количество муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации ¹⁰	2015	Чел.	152	90	51	369			
	2016	Чел.	193	60	57	272			
Общий объем средств, потраченных на образование муниципальных служащих ¹⁰	2015	Тыс. Руб.	12307 8	695	21166	351834			
	2016	Тыс. Руб.	19034 4	475	36245	324711			
Содержание кадров									
Среднемесячная заработная плата работников органов местного самоуправления, включая начисления ¹²	2015	Руб.	58618	38509	24987	53804			
	2016	Руб.	56822	38323		54625			
Среднемесячная пенсия, выплачиваемая за счет местного бюджета ¹³	2015	Руб.	10000	11275		9344			
	2016	Руб.	10000	12181		10116			
Среднемесячная заработная плата выборного должностного лица (главы МО), включая начисления ¹⁴	2015	Руб.	19089 8	121143		222072			
	2016	Руб.	19011 1	119556		242163			

⁹ Данные заполняются на 31 декабря отчетного года.¹⁰ Данные заполняются при наличии данного вида муниципального образования в данном субъекте.¹¹ Данный показатель рассчитывается как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования.¹² Данный показатель рассчитывается как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования, делённая на общее количество работников органов МСУ муниципальных образований соответствующего вида.¹³ Данный показатель рассчитывается как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования, делённая на общее количество пенсионеров (за счёт местного бюджета) муниципальных образований соответствующего вида.¹⁴ Данный показатель рассчитывается как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования, делённая на общее количество выборных должностных лиц (глава МО) муниципальных образований соответствующего вида.

4. Раздел – Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами.

Направление судебной практики органов местного самоуправления Иркутской области обширно. Органы местного самоуправления выступают как в качестве истцов, ответчиков так и третьих лиц.

Из наиболее часто встречающихся, можно выделить дела о признании незаконными нормативные правовые акты в сфере земельных правоотношений (предоставление земельных участков в аренду, виды разрешенного использования земельного участка, оспаривание кадастровой оценки земельного участка и т.д.), в сфере налогового законодательства в части взыскания земельного налога и налога на имущество физических лиц, в сфере закупок товаров и услуг, по спорам, возникающим в связи с осуществлением гражданами трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по искам о доведении заработной платы до уровня не ниже МРОТ.

В рамках взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно- надзорными органами, в ряде муниципалитетов заключены соглашения с прокуратурой Иркутской области в сфере законности нормативных правовых актов.

Выявленными нарушениями бюджетного законодательства органами местного самоуправления, как правило, является следующее:

- направление средств субвенции на общее образование на оплату труда и страховых взносов работников образовательных учреждений, относящихся к категории вспомогательного персонала;

- выплаты за счет средств субсидии на выплату заработной платы основного персонала работников культуры заработной платы работникам, замещающим должности, относящиеся к категории вспомогательного персонала;

- расходование бюджетными и автономными учреждения, подведомственными министерству по физической культуре, спорту и молодежной политики и министерству культуры и архивов Иркутской области, средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

На современном этапе, является актуальной проблема систематизации и учета муниципальных нормативно-правовых актов, принятых в муниципальных образованиях. В этой связи в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы

государственной власти Российской Федерации наделены с 1 января 2009 г. полномочиями по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов. В связи с чем, на федеральном уровне был принято Постановление Правительства РФ «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» от 10 сентября 2008 года № 657», в котором было закреплено создание федерального регистра муниципальных правовых актов, который состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В данном Постановлении был определен федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет ведение и методическое обеспечение регистра — Министерство юстиции РФ.

Согласно п. 8 данного Постановления Министерство юстиции РФ Министерство юстиции Российской Федерации обеспечивает:

- а) сбор регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;
- б) ввод информации в регистр;
- в) гарантированное хранение информации в регистре;
- г) ведение классификаторов, словарей и справочников регистра;
- д) ведение информационного портала регистра;
- е) предоставление гражданам и организациям сведений, содержащихся в регистре;
- ж) режим защиты сведений, содержащихся в регистре.

Согласно ст. 43.1 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим, в субъектах РФ были приняты нормативно- правовые акты, которые бы регулировали отношения по поводу ведения региональных регистров муниципальных нормативно- правовых актов.

Несмотря на то, что определен перечень актов, которые необходимо отправлять в муниципальный регистр субъекта, на практике достаточно часто возникает большое количество вопросов, касающегося того, какие документы следует направлять, в связи с тем, что понятие «муниципальный нормативный правовой акт» в федеральном законодательстве отсутствует. На практике отсутствие четких критериев нормативности дезориентирует работников органов местного самоуправления, что влечет направление правовых актов, не подлежащих включению в регистр.

Хотелось бы подчеркнуть, что зачастую на практике возникают сложности, в связи тем, что отдельными главами муниципальных

образований деятельность по взаимодействию с уполномоченным органом по ведению Регистра не всегда отвечает требованиям действующего законодательства, в результате чего грубо нарушаются сроки направления МНПА для включения в Регистр.

В результате чего высшие должностные лица муниципальных образований привлекаются к административной ответственности по ст. 19.7 «Непредставление сведений (информации)» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергаются административному штрафу.

На практике возникают проблемы в связи с тем, что нарушаются сроки предоставления муниципальными органами принятых актов в орган субъекта, уполномоченный на ведение регистра, либо муниципальные нормативно-правовые акты предоставляются не в полном объеме, без надлежащего заверения, часто отсутствуют электронные варианты сведений, направляется значительное количество ненормативных актов.

Процесс систематизации и учета нормативно — правовых актов является актуальной на современном этапе и, поэтому, необходимо выстроить эффективное взаимодействие между федеральными, региональными и местными органами власти в сфере формирования информации о нормативно-правовых актов для того, чтобы улучшить жизнь граждан на местах.

Таблица 4. Числовые показатели по 4 разделу¹⁵

Показатель		Единица измерения	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Городские округа с делением ¹⁶	Внутригородские районы ¹⁵	Внутригородские муниципальные
<u>Проверки и запросы</u>									
Общее количество проверок органов МСУ ¹⁷	2015	Ед.	164	68	430	296			
	2016	Ед.	170	67	405	363			
Количество запросов в органы МСУ ¹⁶	2015	Ед.	22188	19989	31008	24228			
	2016	Ед.	26008	20875	37065	25281			
<u>Судебные решения</u>									
Общее количество судебных решений, вынесенных в отношении органов МСУ ¹⁶	2015	Ед.	893	383	291	1651			
	2016	Ед.	892	617	429	1862			
Количество поданных прокурором заявлений в суд ¹⁶	2015	Ед.	282	46	180	173			
	2016	Ед.	293	59	254	171			
Приблизительное количество денежных средств, необходимых на исполнение судебных решений ¹⁶	2015	Тыс Руб.	12292570,1 0	6199205.0 0	893921.84	61895931.0 0			
	2016	Тыс Руб.	47336760,0 0	7819574	1799052.5 2	79612364.6 0			
<u>Исполнение судебных решений</u>									
Количество исполнительных производств в отношении органов МСУ ¹⁶	2015	Ед.	135	41	184	317			
	2016	Ед.	99	53	220	357			
<u>Меры прокурорского реагирования</u>									
Количество поданных прокурором протестов / представлений в отношении органов МСУ ¹⁶	2015	Ед.	493	248	1594	366			
	2016	Ед.	450	281	1595	392			
<u>Ответственность ОМСУ и должностных лиц</u>									
Количество возбужденных административных производств в отношении должностных лиц органов МСУ ¹⁶	2015	Ед.	21	14	92	67			
	2016	Ед.	29	31	130	26			
<u>Общее количество штрафов</u>									
Количество штрафов ¹⁶	2015	Ед.	97	12	150	10			
Сумма штрафов ¹⁶		Тыс Руб.	1271905,00	106100	305300.00	462.000			

¹⁵ Данные заполняются на 01 января следующего за отчетным периодом года.

¹⁶ Данные заполняются при наличии данного вида муниципального образования в данном субъекте.

¹⁷ Данный показатель заполняется как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования.

Количество штрафов ¹⁶	2016	Ед.	201	20	179	11			
Сумма штрафов ¹⁶		Тыс	319	316800	665900.00	415.500			
		Руб.							

5. Раздел – Участие граждан в осуществлении местного самоуправления

5.1. Территориальное общественное самоуправление.

Накопленный в Иркутской области опыт развития территориального общественного самоуправления (далее - ТОС) свидетельствует о том, что это жизнеспособная и достаточно эффективная форма самоорганизации населения по месту жительства, занимающая весьма значимое место в системе муниципального управления.

Появление ТОСов было стимулировано в первую очередь реформой ЖКХ. Для выбора способа управления жильем требовалась самоорганизация граждан. Но, что особенно важно, нужны были какие-либо формы взаимодействия управляющих компаний с жильцами – заказчиками работ. ТОСы создавались и для сотрудничества и отстаивания в управляющих компаниях прав собственников.

Опыт дальнейшей работы ТОС в Иркутской области показывает, что основными направлениями их деятельности стало решение самых социально значимых для населения вопросов. Это вопросы благоустройства территорий, организации культурно-массовой и спортивно-оздоровительной работы в микрорайонах и благотворительности. В частности, органы ТОС привлекают население к работам по благоустройству, озеленению микрорайонов, участвуют в создании общественных органов правопорядка, организуют работу с детьми и пенсионерами по месту жительства.

Например, в городе Черемхово через систему территориального общественного самоуправления была решена проблема жизнедеятельности поселков, удаленных от центра города. После закрытия угольных предприятий, расположенных возле города, поселки угольчиков фактически оказались брошенными: возникли сложности с транспортным обеспечением, со связью и другие. ТОСы взяли на себя решение этих проблем. Сегодня они созданы в 12 поселках Черемховского района. ТОСы решают сегодня вопросы обследования состояния жилого фонда, организация подвоза детей к школам, водоснабжение и другие. Надо сказать, что за годы деятельности территориального общественного самоуправления число проблем, носящих массовый характер – по теплоснабжению, водоотведению, транспортному обслуживанию и других, – серьезно снизилось.

Как показывает анализ деятельности ТОСов в Иркутской области, основным источником формирования имущества ТОС в денежной или иных формах являются добровольные имущественные взносы и пожертвования от юридических и физических лиц.

В целях дальнейшего развития ТОС как одного из институтов гражданского общества на территории Иркутской области осуществляется поддержка ТОС в форме оказания социальной поддержки гражданам, участвующим в осуществлении ТОС. Так, в 2014 г., в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 г. № 559-пп «О поддержке территориального общественного самоуправления», в

Иркутской области впервые на конкурсной основе была оказана поддержка гражданам, участвующим в осуществлении ТОС. Конкурс проводился отдельно по трем группам (сельские поселения, городские поселения, городские округа) в следующих номинациях:

- «Социальное партнерство»;
- «Формирование здорового образа жизни и работа с отдельными категориями граждан»;
- «Санитарное состояние и благоустройство территории»;
- «Организация охраны общественного порядка и пожарной безопасности».

По результатам конкурса денежные премии получили 20 ТОСов, добившихся положительных результатов в самоорганизации граждан по месту их жительства для решения вопросов местного значения. Размер премий составил: 1 место – 150 тыс. руб.; 2 место – 100 тыс. руб.; 3 место – 50 тыс. руб. В общей сложности из областного бюджета ТОСам перечислено 2,4 млн руб.

Положительная оценка участия ТОСов в конкурсе свидетельствует о том, что это жизнеспособная и достаточно эффективная форма самоорганизации населения по месту жительства. Жители муниципальных образований постепенно начинают осознавать действенность самоуправления, на практике убеждаясь, что решение ряда проблем жизнедеятельности людей во многом зависит от них самих.

Так развитие территориального общественного самоуправления в Иркутске имеет достаточно продолжительный опыт. В 1995 году городской Думой было принято Положение "О территориальном общественном самоуправлении населения в г. Иркутске". В конце 90-х - начале 2000 годов по этому положению было создано несколько органов Территориального общественного самоуправления (ТОС «Юбилейный», Совет ТОС «Солнечный») и выбрано множество старших по домам и подъездам.

Отличительная черта первого этапа развития ТОС в Иркутске заключается в том, что территориальное общественное самоуправление активно создавалось в форме старших по домам и подъездам. Сегодня растет тенденция к созданию ТОС групп домов: от 2-х до 25-ти.

Впервые осуществление местного самоуправления в форме ТОС было применено на практике в Ленинском округе г. Иркутска. Так, в 2007 г. был официально зарегистрирован первый ТОС – «Пульс добрых сердец». С течением времени наблюдалась положительная динамика создания ТОС во всех административных округах Иркутска – активное взаимодействие председателей ТОС города позволило эффективно решать вопросы местного значения сообщ. С 2010 г. развитие ТОС стало одним из важных направлений в общественной жизни города.

В настоящее время в Иркутске зарегистрировано 77 ТОС группы жилых домов, среди которых один ТОС имеет статус юридического лица — это ТОС «Рубин».

Интересен тот факт, что в последнее время движение ТОС становится наиболее распространенным не только среди иркутян старшего поколения, но и среди молодежи. Ярким примером являются ТОС «Жуковский актив» и ТОС «Ветер», председатели которых – студенты ВУЗов г. Иркутска.

В 2016 году одним из приоритетных направлений в работе ТОС стало взаимодействие с опорными пунктами по работе с населением. В городе Иркутске работает 43 опорных пункта (ОП), которые расположены во всех районах города и ориентированы на работу с населением. Председатели и жители ТОС совместно с начальниками опорных пунктов проводят работу по профилактике правонарушений, наркомании и токсикомании (рейды, профилактические беседы), организации спортивных соревнований, кинопоказов под открытым небом, субботников. В целях оказания содействия в вопросах охраны общественного порядка, благоустройства, и вовлечения населения в осуществление местного самоуправления на территории опорного пункта создается Совет общественности (СО). В состав СО могут входить: представители территориальных общественных самоуправлений (ТОС), общественных организаций, образовательных, медицинских учреждений, сотрудники библиотеки, участковые уполномоченные полиции, активные жители, представители бизнес структур, депутаты Думы г. Иркутска, представители Комитетов по управлению округами. Председатели ТОС стали полноправными и активными участниками Советов общественности.

В 2015 году ТОСы региона участвовали в конкурсе «Лучший проект территориального общественного самоуправления в Иркутской области». Три ТОСа выиграли в этом конкурсе и получили гранты в размере 150 тысяч рублей на реализацию своих идей. Так ТОС из Карлукского муниципального образования представлял проект по реставрации мемориального комплекса воинам ВОВ, два ТОСа Хомутовского муниципального образования выиграли проекты по обустройству детских игровых площадок.

В декабре 2015 года Благотворительный фонд развития Иркутского района проводил конкурс «Лучший новогодний проект», пять ТОСов Хомутовского муниципального образования стали победителями, им были вручены гранты в размере 5000 рублей на проведение праздничных мероприятий.

В 2016 году в июне Благотворительный фонд Красноштанова проводил конкурс на территории Иркутского муниципального образования «Сделаем вместе», 5 ТОСов с территории Хомутовского муниципального образования принимали участие и выиграли в данном конкурсе.

Кроме того в Иркутской области на протяжении нескольких лет реализуется проект «Народный бюджет» («Народные инициативы»), предусматривающий инициирование со стороны граждан решение различного рода вопросов местного значения, их широкое обсуждение на сходах (собраниях граждан) и выделение для этих целей средств из областного бюджета.

5.2. Сходы, общие собрания граждан.

Статья 25 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" регламентирует вопросы организации и проведения схода граждан.

Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования (ПО МО), в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования, и правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

Решения схода граждан являются прямым выражением воли населения муниципального образования и наравне с решениями местного референдума имеют юридический приоритет перед решениями органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Согласно ч. 2 ст. 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме или сходе граждан.

Федеральный законодатель попытался придать институту сходов граждан терминологическую четкость и рассматривает сход в первую очередь как форму прямого осуществления муниципальной власти жителями небольших поселений. Тем не менее сход граждан может иметь и несколько иное правовое содержание. Возможно проведение сходов граждан в населенных пунктах, не имеющих статуса самостоятельного муниципального образования. Такие сходы проводятся только в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Круг вопросов, рассматриваемых на них, и юридическая сила принимаемых решений определяются соответствующими нормами федерального закона.

Во всех муниципальных образованиях Иркутской области решения по жизненно важным вопросам принимаются решениями сходов граждан, что является прямым выражением воли населения муниципального образования.

На сходах в большинстве муниципальных образований рассмотрены предложения по изменениям и дополнениям в проекты Генеральных планов и Правил землепользования и застройки с обсуждением на собраниях жителей.

Проекты Генерального плана и Правил землепользования и застройки муниципальных образований размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отдаленных поселках постоянно в пожароопасный период проводятся сходы граждан по вопросам пожарной безопасности.

Так, например, в целях усиления мер пожарной безопасности, предупреждения и профилактики пожаров совместно с сотрудниками

полиции осуществили рейды в самые отдаленные поселки Тулунского и других районов, проведены сходы граждан, на которых разъяснена оперативная обстановка, напомнены требования пожарной безопасности.

После схода жителей в каждом поселке проводятся рейды по жилому сектору.

В феврале 2017 года проводились сходы в целях информирования населения об организации на территории сельских поселений сбора и транспортировки твердых коммунальных отходов.

В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», установившего правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций в муниципальных образованиях области постоянно проводится работа по обследованию состояния ледовых переправ.

Администрации муниципальных образований совместно со спасателями, пожарными и инспекторами надзорной деятельности совместно с сотрудниками других ведомств проводят сходы граждан, занятия с учащимися школ области, профилактические беседы с отдыхающими, имеющими выход к водоемам или расположенных в непосредственной близости от водных объектов. Проводятся рейды по местам массового выхода на лёд, работа с рыбаками, выявление потенциально опасных мест и мест несанкционированных выездов транспортных средств на лед, а также их перекрытие и установка предупреждающих и запрещающих знаков и аншлагов.

В 2016-2017 годах в муниципальных образованиях области проводится активная работа по избранию старост и председателей уличных комитетов, которые осуществляют свою деятельность на соответствующей территории. В большинстве муниципальных образований утверждены Положения о старостах или председателях уличных комитетов, которые осуществляют свою деятельность согласно утвержденным Положениям.

Старосты обычно избираются в каждом или один на несколько населенных пунктов (с численностью населения менее 15 человек) на общем собрании жителей.

Таблица 5. Числовые показатели по 5 разделу¹⁸.

Показатель		Единица измерения	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Городские округа с делением ¹⁹	Внутригородские районы ¹⁸	Внутригородские муниципальные образования городов федерального значения ¹⁸
Количество образованных ТОСов в МО ²⁰	2015	Ед.	115			96			
	2016	Ед.	115			95			
Количество юридически зарегистрированных ТОСов ¹⁹	2015	Ед.							
	2016	Ед.				1			
Количество ТОСов, фактически осуществляющих свою деятельность ¹⁹	2015	Ед.	115			95			
	2016	Ед.	115			95			

¹⁸ Данные заполняются на 01 января следующего за отчётным периодом года.

¹⁹ Данные заполняются при наличии данного вида муниципального образования в данном субъекте.

²⁰ Данный показатель заполняется как сумма запрашиваемого показателя по виду муниципального образования.

6. Раздел – Правовые аспекты развития системы местного самоуправления.

Актуальные практики и проблемы в сфере местного самоуправления в Иркутской области:

- землепользование, государственная регистрация прав, управление муниципальным имуществом;

На сегодняшний день идет процесс внедрения в повседневную работу органов местного самоуправления новых административных процессов управления, появившихся или изменившихся вследствие изменения законодательства в сфере землепользования, государственной регистрации прав, управления муниципальным имуществом (в частности - усложнен порядок заключения концессионных соглашений в отношении объектов тепло-, водо-снабжения и канализования).

Отсутствует разъяснение Федеральной налоговой службы по порядку применения пп.4.1 п.2 ст.146 НК РФ, в части начисления (выделения) НДС при заключении договоров аренды муниципального имущества, а именно: подлежат ли налогообложению арендные платежи за использование муниципального имущества?

Существуют проблемы взаимодействия между некоторыми муниципальными районами и сельскими поселениями в части перераспределения полномочий по распоряжению землями, государственная собственность на которые не разграничена. В сельских поселениях отсутствуют специалисты необходимой квалификации, а район не обладает возможностью оперативно принимать решения о распоряжении землей применительно к каждому сельскому поселению индивидуально.

Актуальной проблемой муниципальных образований в части землеустройства территорий, оказывающей существенное влияние на оперативность принятия решений в сфере земельных отношений, является некачественная проработка генеральных планов и правил землепользования многих муниципальных образований: сельских и городских поселений.

Причиной некачественно выполненных градостроительных документов явилась спешка - необходимо было в короткие сроки освоить субсидированные областные (федеральные) бюджетные средства и отчитаться об утверждении проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования, которые на момент утверждения были еще не готовы.

Определенным препятствием для развития муниципалитетов является необходимость проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории (БПТ). На территории Иркутской области в границы БПТ попадают города областного и районного значения с развитой промышленной инфраструктурой, такие как: Иркутск, Ангарск, Усолье-Сибирское, Свирск, Черемхово, Шелехов, а также другие населенные пункты и межселенные территории. Следовательно, на сегодняшний день, для любой хозяйственной деятельности по строительству и реконструкции объектов до ее реализации должна быть разработана проектная документация, по которой требуется проведение государственной экологической экспертизы. Под указанные требования попадают даже небольшие торговые киоски или магазины, объекты социального назначения, многоквартирные жилые дома в городах и селах, значительно удаленных от оз. Байкал и наличие которых не может оказать негативное воздействие на него. Стоимость услуг прохождения государственной экологической экспертизы строительства небольшого магазина, площадью в 60 кв.м, составляет более 300 000 руб. и представляет дополнительную (и порой непосильную) нагрузку застройщикам.

Постановлением Правительства РФ от 10.10.2013 № 903 утверждена федеральная целевая программа «Развитие единой государственной регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2019 годы)». Реализация данной программы запланирована за счёт предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и средств бюджетов субъектов РФ. Однако, в рамках подготовки заявки на предоставление субсидии на проведение комплексных кадастровых работ необходимо наличие проектов межевания территорий. Указанные проекты межевания территорий в большинстве муниципалитетов отсутствуют и их подготовка требует значительных денежных средств. Учитывая наличие острого дефицита местных бюджетов у большинства органов местного самоуправления нет возможности участвовать в реализации мероприятий указанной федеральной целевой программы.

Поэтому в целях развития налогового потенциала всей Иркутской области предлагается рассмотреть возможность финансирования за счет средств областного бюджета организации работ по подготовке на территориях муниципальных образований проектов межевания территорий.

- профилактика коррупционных правонарушений и выработка антикоррупционных механизмов в сфере осуществления полномочий по распределению земель;

Деятельность органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ). Согласно 131-ФЗ к вопросам местного значения городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа относится осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования.

В соответствии с п. 2 ст. 3.3. Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, с 01.03.2015 г. осуществляется органом местного самоуправления в отношении земельных участков на территории поселения.

Вместе с тем на территории муниципальных районов разработаны и действуют муниципальные программы противодействия коррупции, утверждаемые администрацией МО, где мероприятиями программы являются

- ведение и постоянная актуализация перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих задолженность перед бюджетом за аренду муниципального имущества,

- анализ проведения конкурсов и аукционов по продаже объектов муниципальной собственности с целью выявления фактов занижения реальной стоимости и случаев злоупотребления (Усольский район).

Во всех муниципальных образованиях городских округов и муниципальных районов утверждены административные регламенты представления муниципальных услуг.

Распоряжениями мэра созданы комиссии по противодействию коррупции. Так, например в Братском районе заседания комиссии проводятся ежеквартально. По результатам заседания комиссий составляется отчет и направляется прокуратуру.

Ежегодно администрациями утверждаются и реализуются Планы мероприятий по снижению коррупционных рисков. В г. Шелехов в соответствии с планом по снижению антикоррупционных рисков один раз в пол года начальник управления муниципального имущества представляет отчет об использовании муниципального имущества, переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление. Данный отчет заслушивается на заседании комиссии по противодействию коррупции при Администрации Шелеховского городского поселения.

В целях повышения качества предоставляемых населению города Иркутска муниципальных услуг, предупреждения коррупции по вопросам реализации полномочий при предоставлении земельных участков,

находящихся в собственности муниципального образования город Иркутск, в муниципальном образовании город Иркутск утверждены следующие административные регламенты предоставления муниципальных услуг:

- выдача разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования город Иркутск;

- принятие решений о проведении аукционов в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования город Иркутск.

В настоящее время разработаны и размещены на официальном сайте администрации города Иркутска проекты административных регламентов:

- «предоставление земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования город Иркутск, без проведения торгов», в целях прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия;

- «предоставление земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования город Иркутск, гражданам в собственность бесплатно» в целях публичного ознакомления населения.

В процессе оказания муниципальных услуг, предоставляемых в рамках административных регламентов, в целях соблюдения действующего законодательства осуществляется контроль за соблюдением последовательности действий, определенных административными регламентами, соблюдением сроков предоставления муниципальной услуги должностными лицами, муниципальными служащими, участвующими в предоставлении муниципальной услуги.

Сведения об оказываемых комитетами (управлениями) муниципальных услугах размещены на информационных стендах в администрациях муниципальных образований.

В целях противодействия и предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также минимизации последствий коррупционных правонарушений, с примерной периодичностью один раз в квартал для муниципальных служащих проводятся лекции и семинары по вопросам антикоррупционной политики.

Со стороны надзорных органов в целях выявления нарушений законодательства Российской Федерации прокуратурами проводятся регулярные проверки соблюдения комитетами (управлениями) земельного законодательства Российской Федерации при предоставлении земельных участков физическим и юридическим лицам.

Для обеспечения максимальной конкуренции и во избежание коррупционных проявлений на конкурсе, аукционе или торгах по продаже муниципального имущества, администрации публикуют информацию о таковых в широком доступе:

- печатные издания, газета

- информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»: WEB-порталы органов местного самоуправления.

В целях совершенствования работы по профилактике коррупционных правонарушений и выработке антикоррупционных механизмов в сфере осуществления полномочий по распределению земель предлагается:

1) необходимо разработать единые методических рекомендаций по профилактике коррупционных правонарушений и выработке антикоррупционных механизмов в сфере осуществления полномочий по распределению земель;

2) необходимо постоянное осуществление антикоррупционного мониторинга в сфере осуществления полномочий по распределению земель органами государственной власти и местного самоуправления;

3) формирование земельных участков должно осуществляться в соответствии с документами градостроительного зонирования в рамках действующих административных регламентов;

4) необходимо обязательное проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов в сфере земельных отношений;

5) информирование населения посредством СМИ о формировании земельных участков для предоставления юридическим и физическим лицам;

6) сотрудничество с правоохранительными органами, предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

7) планомерное проведение проверок полноты и качества предоставления муниципальных услуг, в том числе в сфере осуществления полномочий по распределению земель;

8) регулярное осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации и Иркутской области в сфере земельных отношений и

своевременное внесение соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

- организация первичной медицинской помощи;

Полномочия органов местного самоуправления по созданию условий для развития медицинской помощи и обеспечению ее доступности для граждан в Иркутской области регламентированы Законом Иркутской области от 05.03.2010 № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Под созданием условий для оказания медицинской помощи населению понимается комплекс правовых, организационных, экономических, материально-финансовых, информационных мер, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области.

Для реализации полномочий по организации благоустройства территорий, прилегающих к медицинским организациям, поддержанию подъездных путей к медицинским организациям, расположенным в границах городских округов области, в надлежащем техническом состоянии, в том числе ремонт и содержание таких дорог, органы местного самоуправления ежегодно заключают муниципальные контракты на содержание улично-дорожной сети, проведение ремонта автодорог, в ряде муниципальных образований (например г. Саянск) капитальный ремонт и строительство дорог прилегающих к медицинским организациям включены в муниципальные программы по развитию и содержанию дорожного хозяйства и благоустройства. Приобретается материал для ремонта, строительства ограждений, тротуаров медицинских организаций амбулаторий, ФАПов, подвоз воды, выделяется специализированная техника для очистки от снега, вывоза мусора (Усольский район). В Киренском районе с целью обеспечения круглосуточной работы скорой помощи организована работа ночной паромной переправы через реку в микрорайоны, расположенные на противоположном берегу. Проводится очистка подъездных путей к медицинским организациям, замена светильников и т.д.

В рамках полномочий по безвозмездному предоставлению медицинским организациям имущества, находящегося в муниципальной собственности, практически в каждом муниципальном образовании переданы в безвозмездное пользование дошкольным и образовательным организациям нежилые помещения- медицинские кабинеты и оборудование. В г. Черемхово в безвозмездную аренду лечебным учреждениям переданы 8 автомобилей. В безвозмездную аренду предоставляются помещения муниципальных учреждений культуры и спорта для проведения в них деловых, торжественных, спортивных мероприятий, проводимых отделами здравоохранения и медицинскими организациями.

На территориях муниципальных образований приняты и реализуются муниципальные целевые программы в области охраны здоровья. Основными направлениями программ, как правило, являются мероприятия профилактической направленности по решению проблем социально значимых заболеваний и кадрового обеспечения медицинских организаций на территориях муниципальных образований.

Обеспечение медицинскими кадрами, включены в мероприятия подпрограмм иных целевых программ (г. Бодайбо и район - программа «Кадровое обеспечение учреждений образования, культуры, и здравоохранения МО г. Бодайбо и района», «Молодежная политика»- Усольский район), либо меры социальной поддержки медицинских работников установлены Решениями Дум, как например в г. Иркутске.

Наличие муниципальных целевых программ по созданию необходимых условий для развития медицинской помощи характерно для городских округов и крупных муниципальных районов, в настоящее время дефициты

бюджетов ряда районов таковы, что принятие и реализация данных программ не возможно.

Подпрограммы и мероприятия профилактической направленности ориентированы на профилактику социально значимых заболеваний: туберкулез, ВИЧ/СПИД, ИППП (инфекции передаваемые половым путем), формирование здорового образа жизни населения.

В данном направлении организовываются и проводятся конференции, Дни здоровья по темам, утвержденным ВОЗ (Всемирной организацией здравоохранения), месячники по профилактике социально значимых заболеваний, изготавливается полиграфическая продукция (листовки, буклеты) по профилактике заболеваний, рациональному питанию, профилактике зависимости от алкоголя, курения, наркотиков. В г. Братске изготавливаются и демонстрируются социальные видеоролики (на местном телевидении) и аудио ролики (радио Сибирь, Голос Ангары). Проводится размещение баннеров с социальной рекламой (г. Братск, г. Иркутск). Кроме того, приобретается оборудование и расходные материалы для проведения исследований.

Пристальное внимание органов местного самоуправления направлено на создание условий для обеспечения медицинскими кадрами медицинских организаций на территории муниципального образования. Даже в тех муниципальных образованиях, где целевые программы не приняты, осуществляются те или иные меры социальной поддержки медицинским работникам.

Для решения проблемы обеспеченности жильем в муниципальных образованиях предоставляется жилье медицинским работникам по договорам социального найма (г. Усолье- Сибирское -24 квартиры, Усть- Удинский район- 6 квартир, г. Саянск- 25 квартир, г. Бодайбо и район- 6 квартир, Усольский район- 6 квартир (п. Белореченский), 2 частных дома, Слюдянский район- 7 жилых помещений, Нижнеилимский район- 7 жилых помещений, г. Братск- 61, в том числе квартиры и комнаты в общежитии), г. Иркутск- 60 жилых помещений, Черемховский район- 3 частных дома, г. Черемхово- 17 квартир).

Выделяются земельные участки под строительство дома (Зиминский район, Черемховский район, Усть- Удинский район).

Далеко не во всех муниципальных образованиях имеется возможность предоставления жилья. В некоторых случаях в рамках реализации целевой муниципальной программы, предусмотрено предоставление социальной выплаты на погашение процентной ставки по кредиту на приобретение жилого помещения, а так же компенсация стоимости аренды жилого помещения врачам, поступившим на работу в государственные медицинские организации. В городе Иркутске предусмотрена компенсация расходов на оплату найма жилого помещения при наличии договора коммерческого найма для медицинских работников со стажем работы от 3-х месяцев до 3-х лет.

В качестве мер социальной поддержки осуществляются единовременные выплаты медицинским работникам (подъемные), как правило, в суммах от 50 до 100 тыс. руб. Иные меры социальной поддержки, например внеочередное устройство детей медицинских работников в дошкольные образовательные учреждения и т.д.

В связи с тем, что проблема обеспеченности медицинскими кадрами медицинских организаций, находящихся в муниципальных образованиях имеет социально направленный характер, органы местного самоуправления всех муниципальных образований уделяют ей пристальное внимание и пытаются решить в соответствии со своими возможностями, прежде всего финансовыми. В условиях дефицита большинства местных бюджетов, в 2016 году в ряде муниципальных образований приостановлено финансирование тех или иных мероприятий программ, в том числе единовременные выплаты медицинским работникам.

Формы и объем предоставления дополнительной социальной поддержки медицинским кадрам, осуществляемой органами местного самоуправления зависит от социально-экономических, территориальных условий муниципального образования и прежде всего от сбалансированности местного бюджета. Например, в г. Иркутске предоставление мер дополнительной социальной поддержки тем или иным категориям медицинских работников предусмотрено во многих формах (бесплатное питание для детей до двух лет отдельными видами молочных продуктов, частичная оплата первоначального взноса на строительство жилья, увеличение размера социальной выплаты медицинским работникам, имеющим большой стаж работы, и т.д.). Однако большинство муниципальных образований не имеют подобной финансовой возможности.

При администрациях городских округов и муниципальных районов созданы санитарно-противоэпидемические комиссии, межведомственные координационные советы по профилактике социально значимых заболеваний, целью которых служит решение проблем в сфере охраны здоровья граждан. При проведении сельских сходов в поселениях приглашаются представители здравоохранения. Проводится агитация по диспансеризации населения, организуются встречи представителей медицинской организации с руководителями предприятий. В г. Братске информация о диспансеризации размещается на видеозэкранах города.

Органами местного самоуправления муниципальных образований осуществляется проведение профессиональной ориентации среди молодежи в целях привлечения медицинских кадров в учреждения здравоохранения. Проводится организационная работа в школах по участию старшеклассников в Дне открытых дверей образовательных медицинских учреждений, находящихся на территории муниципального образования (г. Иркутск, г. Саянск), проводится информационная работа по набору на целевое обучение в Иркутском государственном медицинском университете, заключаются

целевые договоры с выпускниками медицинского университета о послевузовской подготовке.

Осуществление медицинской помощи на территории муниципальных образований, является важнейшим вопросом для органов местного самоуправления любого муниципального образования Иркутской области. Создание условий для ее развития и доступности для граждан осуществляется всеми муниципальными образованиями, но объем создаваемых условий зависит от финансовых возможностей муниципалитета.

Проблемы системы здравоохранения:

1. При переходе на областной уровень всей системы здравоохранения не свершилось реализации основных целей и задач, указанных в Программе развития здравоохранения Иркутской области на 2013 – 2020 годы. Не укрепляется сеть здравоохранения, не сохраняется кадровый потенциал и ресурсное обеспечение.

2. Доступность услуг здравоохранения в муниципальных образованиях не улучшилась. Например на территории города Черемхово стала хуже когда первичное сосудистое отделение для лечения пациентов с острым коронарным синдромом и cerebro – васкулярной патологией стал принимать пациентов в городе Усолье – Сибирское.

3. Кадровая политика оставляет желать лучшего в связи с тем, что какие бы преференции сегодня не предлагал муниципалитет, а речь не идет об областном центре – молодой специалист не спешит приходить на рабочее место в сельскую поликлинику, даже при наличии программы «Земский доктор».

- организация дополнительного образования;

Одним из приоритетных направлений работы органов местного самоуправления Иркутской области является функционирование системы дополнительного образования в муниципальных образованиях Иркутской области.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной Стратегии в интересах детей 2012-2017 годы», необходимо обеспечить:

- рост удовлетворенности обучающихся и их родителей условиями воспитания, обучения и развития детей в образовательных учреждениях;

- увеличение численности детей и подростков, задействованных в различных формах внешкольной деятельности.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», процент детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам в общей численности детей этого возраста, должен составлять 70-75 %.

На территориях ряда муниципальных образований на сегодняшний день данный показатель составляет 70 %, например Казачинско-Ленский район, Нижнеудинский район, 77,1%-город Усолье-Сибирское, 83%-Слюдянский район.

В настоящее время в муниципальных образованиях Иркутской области функционируют организации дополнительного образования, численность которых варьирует от 2 до 16 (г. Иркутск), в зависимости от социально-экономических особенностей муниципальных образований.

Кроме того, услуги дополнительного образования осуществляются на базе общеобразовательных учреждений. Организация дополнительного образования детей на базе организаций общего образования осуществляется на основе договоров о взаимном сотрудничестве между муниципальной образовательной организацией дополнительного образования детей и образовательными организациями.

Помимо дополнительных общеобразовательных программ в общеобразовательных учреждениях досуговая занятость обучающихся осуществляется посредством реализации программ внеурочной деятельности в рамках реализации ФГОС начального общего образования и основного общего образования.

Как правило, дополнительные образовательные программы реализуются по следующим направлениям:

- художественно-эстетической направленности;
- туристическо-краеведческой направленности;
- физкультурно-оздоровительной направленности;
- социально-педагогической направленности;
- научно-технической направленности;
- военно-патриотической.

Расписание занятий составляется с учетом создания наиболее благоприятного режима труда и отдыха детей, возрастных особенностей детей и установленных санитарно-гигиенических норм, с учетом пожеланий педагогических работников и родителей. В тех общеобразовательных организациях, где осуществляется подвоз учащихся, расписание работы кружков скорректировано с учетом движения автобуса.

Наиболее востребованными в большинстве муниципальных образований являются программы художественно-эстетического и физкультурно-спортивного направления.

Для изучения мнения участников образовательной деятельности ведется мониторинг, который позволяет выявить потребность и удовлетворенность теми или иными направлениями образовательных программ, а так же проводится анализ учебных планов.

Работа над повышением качества содержания дополнительного образования осуществляется педагогическими коллективами посредством внедрения оптимальных форм, методов и технологий работы с учетом возраста учащихся, их интересов и потребностей.

Об эффективности деятельности системы дополнительного образования в муниципальных образованиях Иркутской области свидетельствуют регулярное участие организаций и учащихся в конкурсах, соревнованиях различного уровня от областных до международных, победах в данных мероприятиях, получение грантов и стипендий воспитанниками, сохранение традиционных для территории направлений образования и увеличение числа обучающихся. Вместе с тем, существует проблема финансирования участия детей в выездных соревнованиях и конкурсах.

В ряде муниципальных образований, например в Жигаловском районе, на соревнования областного уровня, СФО, России учащиеся могут выезжать только благодаря финансовой поддержке родителей.

В целях развития дополнительного образования в ряде муниципальных образований разработаны и утверждены муниципальные программы (Чунский район, Ольхонский район и др.). Проведение ремонтов помещений, приобретение инвентаря, в том числе противопожарного, предусмотрено в программах и подпрограммах ряда муниципальных образований Иркутской области. Осуществляются иные меры поддержки: гранты, призы, стипендии для учащихся и учреждений дополнительного образования в муниципальных образованиях. Привлекается спонсорская помощь, как правило, для приобретения расходных материалов для объединений декоративно-прикладного искусства.

В настоящее время, органами местного самоуправления определены направления развития системы дополнительного образования, среди которых:

- сохранение позитивного потенциала внешкольной, внеурочной, внеклассной клубно-кружковой, культурно-просветительской, досугово-игровой, практико-ориентированной деятельности.

- реализация дополнительных общеобразовательных программ технической направленности с учетом возрастных особенностей обучающихся. В связи с чем, в новом учебном году планируется открыть новые творческие объединения, работа которых будет направлена на развитие интеллектуальных способностей обучающихся, а так же на развитие умений проектирования и конструирования моделей разного функционального назначения.

- развитие клубов и творческих студий для детей по месту жительства, для чего планируется приобретение оборудования.

- развитие инфраструктуры дополнительного образования. Реализация пилотных проектов в рамках имеющихся направлений и вновь создаваемых.

- создание условий для повышения мотивации детей к дополнительному образованию.

- создание условий для дополнительного обучения детей с ограниченными возможностями.

- увеличение охвата услугами дополнительного образования детей старшего школьного возраста.

- участие в федеральных программах, грантах, предусматривающих обновление материально-технической базы организации дополнительного образования.

Современное состояние дополнительного образования детей, как открытой воспитательной и педагогической системы функционирует в сложной и противоречивой ситуации. Не смотря на значительный прогресс в показателях доступности и качества дополнительного образования, развития образовательной инфраструктуры, имеется ряд *открытых проблем*:

- материально-техническая база дополнительного образования детей отстает от современных требований организации информационно-технического обеспечения (дефицит оборудования, ресурсов мобильного дистанционного обеспечения, интерактивных мастерских, библиотек, низкое качество или отсутствие интернет-связи и др.).

- содержание программ дополнительного образования не соответствует (или медленно обновляется) социальным запросам детей и родителей, а так же освоению тенденций современного рынка труда, овладению новых профессий.

- неготовность организаций дополнительного образования детей к переходу от массового образования к развитию внутри личностных мотивов ребенка к его дальнейшей самореализации и помощи в профессиональном самоопределении.

Таким образом, в организации дополнительного образования детей в Иркутской области требуется пересмотр содержания общеобразовательных программ и модернизации всей системы с учетом технологических и социальных изменений в обществе.

В каждом муниципальном образовании Иркутской области проводится анализ состояния дополнительного образования, уделяется пристальное внимание охвату детей данными услугами, имеются планы по развитию, улучшению системы дополнительного образования с учетом сложившихся спортивных и иных традиций, социально экономических, культурных, национальных особенностей территории. Однако, в связи с отсутствием финансовой поддержки регионального уровня и дефицитом местного бюджета, решение проблем и реализация планов, практически не выполняема.

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами ЗАГС;

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области проведен мониторинг состояния взаимодействия органов местного самоуправления с органами ЗАГС Иркутской области. По информации муниципальных образований, проблем при осуществлении данного взаимодействия не возникает.

Органами местного самоуправления отмечается положительный опыт в работе с органами ЗАГС.

В муниципальных образованиях заключены соглашения с органами ЗАГС о взаимодействии с главами муниципальных образований по обеспечению доступности государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния, охране имущественных и личных неимущественных прав граждан, соблюдению интересов государственных органов и органов местного самоуправления по укреплению семьи, контролю за демографической ситуацией и перспективному планированию.

Главы сельских поселений принимают у граждан поселения и передают в отдел ЗАГС заявления и прилагаемые к ним документы, необходимые для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния и выдачи документов, подтверждающих факты регистрации актов гражданского состояния в случаях, установленных действующим законодательством.

В целях обеспечения доступности государственной услуги для граждан, независимо от их проживания, например, гражданам - жителям Тофаларии, не имеющим возможность выезда или вылета в город и изъявивших желание зарегистрировать или расторгнуть брак, осуществить регистрацию установления отцовства, а также получить повторное свидетельство о государственной регистрации предоставлена возможность путем передачи документов через специалистов администраций с помощью авиасообщения. Специалисты отдела регулярно принимают, а далее передают исполненные документы с работниками авиапредприятия. Эта форма оказания услуги вызывает положительные отзывы от населения.

Сотрудники отдела ЗАГС тесно взаимодействуют с муниципальными образованиями: проводят консультации с сотрудниками администрации муниципальных образований по вопросам надлежащего заполнения заявлений на государственную регистрацию актов гражданского состояния, выдачи документов, а так же разъясняют порядок приема документов. Сотрудники отделов ЗАГС передают в органы местного самоуправления образцы документов, информационно- справочные материалы.

Руководители и специалисты отделов участвуют в работе районных комиссий, рабочих групп, включаются в состав выездных групп по приему граждан в населенных пунктах (Усольский район, Слюдянский район (два раза в год), участвуют в работе планерных совещаний с главами поселений, председателями и депутатами Дум, руководителями структурных подразделений администраций, руководителями предприятий. Разъясняют статьи нормативных правовых актов, информируют об изменениях в федеральном и областном законодательстве в сфере регистрации актов гражданского состояния (Нижнеилимский район).

Совместно с органами ЗАГС администрациями муниципальных образований проводится ряд мероприятий:

- торжественная регистрация браков,
- торжественные мероприятия по чествованию юбиляров семейной жизни,
- проводятся Дни семьи, любви и верности, Петра и Февроньи и др.,
- чествование многодетных семей.

Положительный опыт работы по взаимодействию органов местного самоуправления поселений с органами ЗАГС имеется в Куйтунском районе, где представители администраций муниципальных образований совместно с работниками органов ЗАГС проводили обходы граждан с целью побуждения к регистрации актов гражданского состояния. Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области планируется распространение данного положительного опыта органам местного самоуправления поселений.

В соответствии с федеральным законодательством (Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния») органы местного самоуправления поселений не отнесены к кругу получателей сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, что затрудняет работу органов местного самоуправления поселений.

Случаи захоронения умерших без проведения патологоанатомических исследований и справок о смерти имеются в ряде муниципальных образований Иркутской области (Тайшетский район, Верхнемарковское муниципальное образование Усть-Кутского района), это связано с удаленностью населенных пунктов от медицинских учреждений, моргов и отсутствием денежных средств у родственников на транспортировку трупа. Факты смерти в таких случаях устанавливаются в судебном порядке. В некоторых случаях, администрации поселений привлекают средства спонсорской помощи для транспортировки трупа к месту патологоанатомического исследования и захоронения умерших (Олонки Боханского района).

Ассоциацией муниципальных образований вопрос о получении заключений о смерти и проведении патологоанатомической экспертизы умерших будет включен в план работы Палаты сельских поселений Ассоциации на 2017 год с привлечением представителей органов ЗАГС, министерства здравоохранения Иркутской области для совместной выработки алгоритма действий.

Ассоциацией муниципальных образований неоднократно поднимался вопрос об отсутствии точек доступа к сети интернет, что затрудняет работу органов местного самоуправления поселений в Правительстве Иркутской области, в Законодательном Собрании Иркутской области. Полномочиями по обеспечению интернетом и связью органы местного самоуправления не обладают. Оператором региональной системы межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ) является Министерство экономического развития Иркутской области. При министерстве

экономического развития создана рабочая группа по разработке и реализации комплекса мер по повышению доступности услуг связи в населенных пунктах Иркутской области, представители муниципальных образований, Ассоциации, участвуют в работе данной рабочей группы.

- выполнение региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2017-2019 годы;

Проблемой, подрывающей доверие граждан к органам власти всех уровней, считаем затягивание сроков проведения капитального ремонта: с января 2017 года Фондом вновь прекращено размещение открытых конкурсов по отбору подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту в соответствии с Краткосрочным планом 2016 года. Так, например, по городу Братску определен подрядчик всего по 2-м многоквартирным домам на 17,4 млн. руб., или на 6,7% от утвержденного субъектом Краткосрочного плана.

До настоящего времени Фондом капитального ремонта Иркутской области не проработаны условия и не представлены на рассмотрение проекты договоров на передачу функций технического заказчика органам местного самоуправления.

При формировании муниципальными образованиями краткосрочных планов ведется работа с управляющими организациями, которые непосредственно управляют многоквартирными домами и точно знают какие проблемы необходимо устранить. После чего муниципальные образования предоставляют Фонду капитального ремонта и Министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области перечень многоквартирных домов, объемы и виды работ, которые необходимо выполнить.

ОМС предлагают Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области направлять проект краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014-2043 годы, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 20 марта 2014 года №138-пп в муниципальные образования Иркутской области для ознакомления и внесения предложений, в связи с тем, что на сегодняшний день сложилась практика, при которой Фонд представляет уже утвержденный краткосрочный план и только после этого муниципальное образование издает и утверждает свою муниципальную программу.

Представляется необходимым определить порядок (механизм) взаимодействия органов местного самоуправления и регионального оператора при подготовке и утверждении краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области.

В связи с этим предлагается при формировании краткосрочных планов организовать более плотную работу Фонда капитального ремонта с органами местного самоуправления, управляющими организациями, ТСЖ, а также рассматривать возможность включения в краткосрочные планы на текущий год капитальный ремонт отдельных конструктивных элементов многоквартирных домов. Форму взаимодействия муниципальных образований с Фондом капитального ремонта (в части формирования краткосрочных планов) предлагается возобновить по практике 2014-2015 годов.

Также предлагается учесть следующее:

- в случае передачи полномочий на уровень муниципалитетов по выполнению функций технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора области предусмотреть выделение материальных и финансовых средств, обеспечивающих их исполнение;

- в случае осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области функций технического заказчика предусмотреть бесплатные обучающие семинары для специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований для повышения уровня знаний, навыков и применения нормативной базы, которую необходимо знать техническому заказчику.

- реализация полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в редакции Федерального закона от 29.12.2014 N 485-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации"), с 1 января 2016 г. к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится:

1. К полномочиям органов местного самоуправления **городских поселений** в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих поселений.

2. К полномочиям органов местного самоуправления **муниципальных районов** в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию,

обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих районов. Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с отходами, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.

3. К полномочиям органов местного самоуправления **городских округов** в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов.

Термины «участие в организации деятельности ...» и «организация деятельности ...» действующим законодательством не конкретизируются.

Понятие "организация деятельности" в большей степени указывает на осуществление исполнительно-распорядительных функций.

Сбор, складирование, использование, сжигание, переработка, обезвреживание, транспортировка, захоронение и иное обращение с отходами производства и потребления или иными опасными веществами не относятся к полномочиям муниципальных образований.

Органами местного самоуправления принят ряд нормативных документов, регламентирующий вопросы организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. В ряде муниципальных образований приняты программы или подпрограммы, предусматривающие мероприятия по организации обращения с отходами (г. Саянск, г.Усть-Илимск), проводится инвентаризация несанкционированных свалок, данные направляются в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Проблемными вопросами в области обращения с ТБО органы местного самоуправления выделяют следующие:

- отсутствие средств в местных бюджетах на осуществление запланированных ликвидаций несанкционированных свалок (Мамско-Чуйский район);
- невозможность согласовать проектный план размещения полигона для твердых коммунальных отходов, в связи с особенностью географического положения поселений (Мамско- Чуйский район);
- отсутствие средств в местных бюджетах на проектирование, строительство и техническое обеспечение полигона (Чунский район);

- нежелание населения заключать договоры на вывоз ТКО (Сосноборское МО);
- отсутствие лицензированных полигонов и лицензированных предприятий, осуществляющих деятельность с сфере обращения с ТКО (Усть-Кутский район);
- исчерпание ресурсов имеющихся полигонов (Усть-Кутский район);
- отсутствие надлежащего регулирования платы за негативное воздействие вследствие размещения твердых коммунальных отходов (Усть-Кутский район);
- значительные расстояния между населенными пунктами;
- значительное транспортное звено до места захоронения ТКО от населенных пунктов;
- мизерный бюджет поселений (финансово необеспеченный);
- неплатежеспособность местного населения;
- несанкционированный вывоз отходов частными лицами, мусор регулярно складывается вдоль лесных проселочных дорог;
- ликвидация несанкционированных свалок не относятся к вопросам местного значения, как первого, так и второго уровня, и выделение денежных средств из бюджетов муниципалитетов на ликвидацию свалок в соответствии с бюджетного кодексом, трактуется как - нецелевое использование денежных средств;
- отсутствие культуры поведения людей;
- отсутствие регионального оператора по организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Для муниципальных образований, испытывающих значительную нагрузку со стороны неорганизованного туризма (особенно в теплое время года). Территории загрязняются бытовым мусором (неорганизованные свалки мусора выявлены по всему побережью оз. Байкал), прибрежные лесные насаждения вырубаются на дрова для кострищ, пробиваются грунтовые дороги и т.д. Удержать (ограничить) такую категорию отдыхающих сегодня невозможно - нет юридических оснований (нормативно-правовых актов) в соответствии с которыми возможно отрегулировать отношения в области туризма и рекреации. В результате, «последствия» отдыха остаются на берегу рек и оз. Байкала в значительных объемах (бутылки, пластик, пакеты, мусор и т.д.).

В настоящее время отдельные виды деятельности по обращению с отходами производства и потребления, в частности с коммунальными

отходами, осуществляют специализированные организации, однако в соответствии с положениями введенной в действие с 1 января 2016 г. гл. V.1 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" те из них, которые намереваются осуществлять указанную деятельность на территории соответствующих субъектов РФ, должны получить статус региональных операторов по обращению с ТКО.

Оператором по обращению с ТКО может быть признан индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО, а региональным оператором по обращению с ТКО - оператор, являющийся юридическим лицом, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником в отношении ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора. При этом необходимо отметить то, что региональные операторы могут осуществлять сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории соответствующего субъекта РФ в соответствии с двумя важнейшими документами, определяющих порядок осуществления деятельности по обращению с отходами на данной территории - региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Порядок взаимодействия региональных операторов по обращению с ТКО с собственниками указанных отходов строится на основе договорных отношений и детально урегулирован положениями статьи 24.7 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

То есть для организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов в границах муниципальных образований в рамках действующего законодательства требуется соблюдение следующих условий – должен быть определен региональный оператор, разработана региональная программа и территориальная схема обращения с отходами.

- реализация полномочий органов местного самоуправления в части содержания пожарных сил на территории муниципальных образований Иркутской области;

В настоящее время полномочия в сфере пожарной безопасности на территории муниципальных образований Иркутской области осуществляются исполнительными органами государственной власти

Иркутской области. На территории муниципальных образований Иркутской области для этих целей созданы и действуют пожарные части.

Однако данные противопожарные силы не прикрывают в полном объеме все населенные пункты, в связи с чем, в целях предотвращения и ликвидации пожаров, органами местного самоуправления Иркутской области содержится противопожарные силы и техника (оснащенные пожарные машины, боксы (гаражи), водители с круглосуточным дежурством) (Заларинский, Нижнеилимский, Усть-Илимский и другие районы).

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году и истекшем периоде 2016 года, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета в муниципальных образованиях (поселениях) Заларинского района», проведенного 30 июня 2016 года, следует, что на данные расходные обязательства (содержание противопожарных сил) установлен запрет, так как они не связаны с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления (такие полномочия органами местного самоуправления могут исполняться только в том случае, если на это имеются собственные доходные источники и доля межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней не превышает 5%, а таких муниципальных образований на территории Иркутской области практически нет).

На состоявшемся 17 марта 2016 года расширенном заседании правления Палаты муниципальных районов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, в котором принимали участие начальник Главного управления МЧС по Иркутской области Нелюбов Валентин Николаевич, начальник ОГКУ «Центр ГО и ЧС» Дроздов Константин Юрьевич, был рассмотрен вопрос «О содержании пожарных команд в сельских муниципальных образованиях. Об организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ силами и средствами материально-технического обеспечения, пожарным автотранспортом, вещевым и другим имуществом и инвентарем пожарных команд в сельских поселениях».

Правлением Палаты муниципальных районов было принято решение рекомендовать Правительству и Законодательному Собранию Иркутской области, в условиях отсутствия в поселениях достаточных финансовых средств, в целях обеспечения выполнения полномочий, определенных Федеральным Законом от 06 октября 2003 года №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и

реализации статьи 18 Федерального Закона от 22 декабря 1994 года «О пожарной безопасности», рассмотреть вопрос о наделении органов местного самоуправления поселений Иркутской области государственными полномочиями по содержанию пожарной охраны и выделение финансовых средств на их содержание.

По результатам рассмотрения решения Председателем правительства Иркутской области А.С. Битаровым был дан ответ:

В соответствии с законодательством (статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), пунктом 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») органам местного самоуправления могут передаваться отдельные полномочия субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами.

В частности, в сфере пожарной безопасности законами субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

В настоящее время полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере пожарной безопасности осуществляются исполнительными органами государственной власти Иркутской области самостоятельно.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ (статьи 14, 16, 16²) к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа, внутригородского района относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, городского округа, внутригородского района соответственно.

Первичные меры пожарной безопасности определены статьей 63 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в числе которых отсутствуют меры по созданию и содержанию пожарной охраны, под которой в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) понимается совокупность созданных в установленном порядке органов

управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

В силу статей 14¹, 16¹ Федерального закона № 131-ФЗ, статьи И¹ Федерального закона № 69-ФЗ:

создание муниципальной пожарной охраны не относится к вопросам местного значения;

создание муниципальной пожарной охраны осуществляется органами местного самоуправления городского, сельского поселения, городского округа, внутригородского района в рамках реализации права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения;

цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления;

решение органами местного самоуправления вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, осуществляется за счет доходов местных бюджетов.

С учетом изложенного создание и содержание муниципальной пожарной охраны осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в рамках установленных полномочий в соответствии с законодательством.

Также Контрольно-счетной палатой Иркутской области была рассмотрена информация по вопросу о наделении органов местного самоуправления поселений Иркутской области государственными полномочиями по содержанию пожарной охраны, и был дан ответ:

«Правоотношения в сфере пожарной безопасности регулируются специальными Федеральными Законами №69-ФЗ «О пожарной безопасности»; №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» В том числе, ими определены полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в этой сфере.

Несмотря на то, что одним из видов пожарной охраны предусмотрена муниципальная пожарная охрана, ни Федеральным Законом №69-ФЗ, ни Федеральным Законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к полномочиям органов местного самоуправления ее создание не отнесено. Органы местного самоуправления вправе создавать муниципальную пожарную охрану исходя исключительно из собственной доходной базы (ст. ст.14.1,16.1 Федерального Закона №131-ФЗ).

Статьей 16.1 Федерального Закона №69-ФЗ предусмотрено, что полномочия федеральных органов в сфере пожарной безопасности могут передаваться органам государственной власти субъектов.

Статьей 26.8 Федерального Закона №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти по соглашению с исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, Федеральному Закону №184-ФЗ и иным федеральным законам. Соглашения заключаются в случае, если осуществление части полномочий не может быть возложено федеральным законом в равной мере на исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти реализуют эти полномочия самостоятельно. На территории Иркутской области действуют подразделения Федеральной противопожарной службы и Государственной противопожарной службы Иркутской области.

В силу ст.19 Федерального Закона №69-ФЗ, осуществление первичных мер пожарной безопасности является обязанностью органов местного самоуправления, которая, как показывает практика, не исполняется необходимо и достаточно.

Вместо этого, ряд органов местного самоуправления, не создавая муниципальную пожарную охрану, содержат в штате администрации в качестве вспомогательного персонала водителей пожарных машин.

По сведениям, представленным министерством имущественных отношений Иркутской области, на территории Иркутской области действует 15 подразделений муниципальной пожарной охраны в Зиминском и Нижнеилимском районах.

Наличие водителей пожарных машин и собственно мобильных средств пожаротушения – пожарных машин свидетельствует, что органы местного самоуправления осуществляют полномочия по тушению пожаров, то есть полномочия, не отнесенные к вопросам местного значения.

Нормативные правовые акты о принятии расходных обязательств, позволяющие органам местного самоуправления нести такие бюджетные расходы, не приняты».

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что на сегодняшний день требуется системное решение вопросов противопожарной безопасности населенных пунктов с учетом законодательно закрепленной возможности создания различных видов пожарной охраны, о необходимости развития Государственной противопожарной службы Иркутской области. Одной из причин недостаточной проработки этих вопросов представляется отсутствие органа государственной власти Иркутской области по решению вопросов в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. Или как альтернативный вариант, который уже предлагали члены Ассоциации – передать полномочия исполнительных органов государственной власти Иркутской области на уровень поселений по содержанию пожарной охраны с соответствующим финансированием. Данный вопрос рассмотреть в 1 квартале 2017 года.

- реализация проектов муниципально-частного партнерства в Иркутской области в 2014-2016 годах»

Несмотря на положительную динамику в развитии местного самоуправления в последние годы, подавляющее число муниципальных образований сталкиваются с огромным количеством сложностей экономического и организационно-правового характера. Среди них на первом месте стоит дефицит собственных доходов местных бюджетов. В этих условиях всё большую значимость приобретают различные формы частно-муниципального партнерства, которые в рамках взаимодействия власти и бизнеса, выступают инструментом развития социальной сферы, транспортной и коммунальной инфраструктуры.

Объединение финансовых средств, материальных и иных ресурсов муниципальных образований и бизнеса в рамках совместных коммерческих и некоммерческих структур позволяют преодолевать современные трудности, обеспечивать долгосрочное и устойчивое развитие.

Привлечение бизнес-сообществ к социально-экономическому партнерству позволяет решать многие задачи. В рамках соглашений проводятся ремонты в детских садах, школах, учреждениях культуры, поддерживаются в рабочем состоянии объекты ЖКХ, осуществляется финансирование детского и любительского спорта, культурно-массовых организаций.

В 2014 году органами местного самоуправления области было заключено 2728 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, хотя их количество могло быть значительно больше. Отсутствие комплексного нормативно-правового документа, способного интегрировать инструменты муниципально-частного партнерства значительно усложняет процесс участия частного капитала в развитии инфраструктуры, инвестиций в реализации приоритетных задач социально-экономического развития территорий.

Федеральный закон о государственно-частном партнерстве, который предусматривает обеспечение стабильных условий, привлечения и эффективного использования государственных, муниципальных и частных ресурсов был принят в июне 2015 года во втором чтении в Государственной Думе Российской Федерации и установил основы правового регулирования, формы участия муниципальных образований в проектах государственно-частного партнерства и вступил в силу с 1 января 2016 года.

Документ регулирует отношения сторон государственно-частного партнерства и определяет его ключевые признаки – срок договора более трех лет, разделение рисков и ответственности между частными инвесторами и государством, софинансирование проектов частными партнерами при создании объекта или его эксплуатации. Законопроект запрещает участвовать

в государственно-частном партнерстве ГУПам и МУПам, госкомпаниям, госкорпорациям и иностранным компаниям.

Муниципалитеты наделены правом заключения договоров после уточнения норм с учетом регулирования интересов регионов и их отношений с муниципальными образованиями.

На сегодняшний день основы правового регулирования и формы участия в государственно-частном партнерстве в нашем регионе устанавливает Закон Иркутской области «Об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве, который был принят 25 декабря 2013 года, и установил, что муниципальные образования, на территории которых расположен объект соглашения о государственно-частном партнерстве, могут участвовать в соглашениях в соответствии с муниципальными правовыми актами. Действующее также Распоряжение Правительства Иркутской области «Об одобрении концепции развития государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения Иркутской области на период до 2020 года» позволяет обеспечить формирование конкурентной среды, созданию равных условий для медицинских организаций с различными формами собственности, предоставляет дополнительные возможности для населения в получении качественной, квалифицированной и доступной медицинской помощи.

Наиболее распространенной формой в Иркутской области пока остаются соглашения о социально-частном партнерстве. В муниципалитетах распоряжениями мэров и глав администраций утверждены примерные формы соглашений о социально-экономическом сотрудничестве.

Набольшая часть соглашений о социально-частном партнерстве направлена на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований, проведение культурно-массовых мероприятий, развитие массовых видов спорта.

Одними из приоритетных направлений реализации муниципально-частного партнерства является финансирование строительства и ремонта объектов социальной инфраструктуры муниципальных образований, в том числе разработка проектно-сметной документации и проведение её экспертизы на строительство дошкольных и общеобразовательных учреждений, строительство автодорог.

Изучение Ассоциацией практического опыта реализации проектов показали, что в рамках действующих законов найдено немало интересных механизмов согласования интересов муниципальных образований и предпринимателей на местном уровне. Наибольшее количество договоров о социально-частном партнерстве заключено в муниципальных образованиях: «город Черемхово», Черемховском, Усольском, Куйтунском, Усть-Кутском, Тайшетском, Нижнеилимском, Чунском, Тулунском муниципальных районах. Многие организации и индивидуальные предприниматели оказывали поддержку в реализации социально-значимых мероприятиях без

заключения соглашений. Особенно в период празднования дней Победы, Дней городов, районов, поселений.

Помимо налогов и отчислений во все внебюджетные фонды предприятиями и организациями оказывается благотворительная и спонсорская помощь, на средства которой решаются многие задачи.

За счет соглашений 5 123,0 тысяч рублей выделено на капитальный ремонт клуба в поселке Перевоз, 9 099,9 тысяч рублей - на улучшение материально-технической базы муниципальных дошкольных, общеобразовательных учреждений, 14 000,0 тысяч рублей направлено на строительство 16-ти квартирного жилого дома для работников бюджетной сферы в г. Бодайбо, на 5 019,1 тысяч рублей оказана финансовая помощь Жуинскому сельскому поселению на строительство дороги по правому берегу от села Большой Патом до села Чапаево. Реализация соглашений позволила приобрести искусственное покрытие для многофункциональной площадки в городе Бодайбо, подготовить строительную площадку для строительства физкультурно-оздоровительного комплекса, провести дополнительные работы по реконструкции плавательного бассейна. На 1 жителя Бодайбинского района предприятиями и индивидуальными предпринимателями выделено 2 691 рублей.

Наибольшую сумму 5 тысяч рублей на одного жителя в рамках социально-частного партнерства была выделена в Катангском муниципальном районе, где «Иркутская нефтяная компания» и ОАО «Верхнечонскнефтегаз» направили более 17 миллионов рублей на приобретение спецоборудования, доставку дизель-генератора, оснащение мебелью учреждений культуры и образовательных учреждений района.

Администрацией г. Иркутска частно-муниципального партнерство осуществляется преимущественно в следующих формах:

- Предоставление частному партнеру в аренду или на ином законном основании земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Иркутска;

- Предоставление частному партнеру льготных условий за пользование землей. Данная форма сотрудничества предусмотрена постановлением администрации г. Иркутска от 13.12.2011 № 031-06-2915/11 «Об утверждении Порядка предоставления инвестору льготных условий пользования землей, находящейся в муниципальной собственности города Иркутска»;

- Установление для отдельных категорий налогоплательщиков налоговых льгот по местным налогам, согласования предоставления инвестиционных налоговых кредитов по местным налогам. Данная форма сотрудничества предусмотрена постановлением администрации г. Иркутска от 15.06.2012 № 031-06-1152/12 «Об утверждении порядка предоставления льгот по земельному налогу инвесторам инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов города Иркутска»;

- Предоставление инвестору муниципальных гарантий. Данная форма утверждена решением Думы г. Иркутска от 28.09.2012 № 005-20-380608/2 «Об утверждении Порядка предоставления инвесторам инвестиционных проектов муниципальных гарантий». Данный порядок определяет механизм предоставления инвесторам инвестиционных проектов муниципальных гарантий, обеспечивающих надлежащее исполнение принципалом его обязательств перед бенефициаром (основного обязательства);

- Заключение концессионных соглашений. Указанная форма утверждена решением Думы г. Иркутска от 28.04.2012 № 005-20-340548/2 «Об утверждении Порядка вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов и иных объектов, находящихся в муниципальной собственности города Иркутска, путем организации конкурса на право заключения концессионного соглашения»;

- Предоставление бюджетных инвестиций. Данная форма предусмотрена постановлением администрации г. Иркутска от 06.12.2011 № 031-06-2788/11 «Об утверждении Порядка предоставления инвесторам инвестиционных проектов бюджетных инвестиций». Порядок определяет механизм предоставления муниципальной поддержки в форме бюджетных инвестиций инвесторам инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов города Иркутска, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, в отношении которых комиссией по инвестиционной деятельности при мэре города Иркутска определена муниципальная поддержка в форме бюджетных инвестиций.

Несмотря на проводимую муниципалитетами многие предприниматели, учитывая финансовую ситуацию, возникшую в последнее время, предпочитают уклоняться от заключения договоров о социально-экономическом сотрудничестве, предпочитая оказывать спонсорскую помощь по проведению конкретных мероприятий.

Так, например, в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское» без заключения соглашений индивидуальными предпринимателями была оказана помощь на сумму 3 808,125 тысяч рублей.

В муниципальном образовании «город Саянск» 81 организация и 103 индивидуальных предпринимателя без заключения соглашений для решения конкретных локальных вопросов оказали помощь в размере 5,2 миллиона рублей.

В муниципальном образовании «город Черемхово» в 2014 году было заключено 7 соглашений на сумму 1 660 тысяч рублей, а фактически поступило 21 477,303 тысячи рублей. На проведение мероприятий для молодежи поступило 1 114,1 тысяч рублей. 345 тысяч рублей было направлено на организацию летнего отдыха детей, 769, 1 тысяч рублей выделено на организацию военно-спортивных игр, развитие военно-прикладных видов спорта, профилактике безнадзорности.

Спонсорская помощь на развитие спорта составила 10 217 тысяч рублей, из которых на 7 миллионов рублей проведен капитальный ремонт спортивных объектов и на 1 900 тысяч рублей приобретено спортивное оборудование и инвентарь.

В рамках частно-муниципального партнерства была оказана значительная помощь семьям черемховцев, чьи дома были полностью уничтожены в крупном пожаре в апреле 2014 года. Была привлечена специализированная техника, завезена земля для восстановления почвенного покрова. Предприниматели оказали помощь в приобретении одежды, обуви, продуктами питания. Наиболее значимые пожертвования поступили от ОАО «Иркутскэнерго», ОАО «Каравай», ООО «Пеноплэкс СПб». Сельскохозяйственный комплекс «Белореченское» оперативно решил вопрос о выделении пострадавшим продуктов питания в магазинах компании, ООО «КНАФ ГИПС Байкал» выделил отделочные материалы, а ООО «ПСК Гранит» для многодетной семьи за счет собственных средств возводит дом для многодетной семьи.

Координатором по ряду направления по оказанию помощи пострадавшим от пожаров в Черемхово и в поселке Дальний Нижнеилимского района выступила Ассоциация, открывшая специальные счета для помощи пострадавшим. Отметим, что финансовая помощь поступила от и целого ряда муниципальных образований, организаций и предпринимателей других регионов России.

В целях повышения эффективности комплексного социально-экономического развития, содействия в решении острых социальных проблем, в муниципальном образовании «Тайшетский район» заключено 79 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории района.

Главами городских и сельских поселений Тайшетского района проводится работа по заключению соглашений о социально-экономическом сотрудничестве на территории поселений. Предпринимателями оказана помощь в проведении празднования Дня Победы, ко Дню защиты детей, помощь при проведении спортивно-массовых мероприятий на территории поселений, благоустройстве территорий, ремонте дорог. Особенно активно оказывается помощь предпринимателями в поселениях Тайшетского района: в Квитокском городском поселении заключено 13 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, Новобирюсинском городском поселении - 7 соглашений, Бирюсинском городском поселении - 12 соглашений.

В Братске заключено 53 соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, в рамках которых профинансированы на 217,8 миллионов рублей мероприятия по переселению жителей поселка Чекановский, на стадионе «Металлург» открылась крытая футбольная арена, проведены реставрационные работы на объектах деревянного зодчества крепости «Братский острог».

В Шелеховском муниципальном районе в соответствии с принципами консолидации ресурсов и обеспечения достойных условий труда и быта для населения в рамках соглашений хозяйствующие субъекты в 2014 году направили 120 миллионов рублей на природоохранные мероприятия по охране атмосферного воздуха и окружающей среды от отходов производства и потребления. На сумму 20,9 миллионов рублей оказана шефская помощь учреждениям социальной сферы, оздоровление детей, благотворительную помощь неработающим пенсионерам и ветеранам Великой Отечественной войны.

Администрация Усольского муниципального района в пределах своих полномочий при заключении соглашений старается достигнуть баланс интересов с предпринимателями принимает на себя обязательства по обеспечению доступности хозяйствующих субъектов к информации о потенциальной возможности и условиях эксплуатации природных и промышленных ресурсов, оказывает содействие в получении прав пользования недрами и оформлении прав собственности и выделения свободных земельных участков для производственных и хозяйственных нужд.

Создание благоприятного инвестиционного климата позволило на основе взаимной экономической заинтересованности и ответственности сторон в рамках соглашений привлечь 229,6 миллиона рублей инвестиций для реализации инвестиционных проектов сельхозпроизводителей.

105 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, заключенных администрацией Чунского района, позволили привлечь 7,154 миллиона рублей внебюджетного финансирования на решение социальных проблем. ООО «Находка», выполняя капитальный ремонт детского сада в Лесогорске, выполнило дополнительных работ на 2 миллиона рублей и оплатило разработку проектно-сметной документации и экспертизы на водовод в поселке Веселый. ОАО «Группа Илим» направило 1 миллион рублей на капитальный ремонт оздоровительного бассейна в рабоче поселке Чунский. Средства, получаемые от арендаторов лесосечного фонда, направляются на финансирование муниципальных программ по развитию спорта, культуры и образования, хотя в 2015 году большое количество арендаторов лесосечного фонда не пролонгировали соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, мотивируя окончанием договоров аренды участков лесного фонда, чрезмерными тарифами на электроэнергию и железнодорожные перевозки.

В рамках реализации договоров в муниципальном образовании «Аларский район» было получено 7 977,2 тысячи рублей, которые были направлены на софинансирование строительства детского сада в поселке Кутулик, строительство дороги Корховская-Кутулик и строительство теплых туалетов в общеобразовательных учреждениях района.

В Зиминском районном муниципальном образовании в ходе реализации соглашений о социально-экономическом сотрудничестве

приобретена мебель для Верхнеокинской школы и дошкольного учреждения «Тополек», пробурены и отремонтированы 5 водных скважин, 85 миллионов направлено на природоохранные мероприятия.

То, что развитие муниципально-частного партнерства – выгодно для муниципальных образований хорошо видно и на примере муниципального образования «Тулунский район», где муниципалитеты, сокращая использование бюджетных средств, решают проблемы проведения текущего ремонта и содержания муниципального имущества.

Средства, выделенные в рамках соглашения с ООО «Компания Востсибуголь» в сумме 5,6 миллиона рублей, были направлены на оплату коммунальных услуг учреждений образования и учреждений культуры. Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели установили в Будаговском сельском поселении детские площадки на сумму 320 тысяч рублей, выделили материалы для ремонта водонапорной башни в рамках реализации программы «Чистая вода» и ремонта памятника воинам Великой Отечественной войны.

В Евдокимовском сельском поселении выделено 251 тысяча рублей на ограждение кладбища и 44 тысячи Евдокимовской средней общеобразовательной школе. ОАО «Труд» выполнило ремонт зрительного зала «МДК Прометей» на сумму 446,8 тысяч рублей.

Особо следует отметить (что особенно важно для большинства сельских поселений Иркутской области), что фермерские хозяйства и индивидуальные предприниматели районов выделяют технику и механизмы для проведения природоохранных и противопожарных мероприятий, производя нарезку минерализованных полос и опашку населенных пунктов для предотвращения проникновения пожаров, проводят расчистку от снега и грейдерование дорог, обустраивают дамбу и ледовую переправу, оказывают услуги по выделению и доставке отходов пиломатериалов для отопления домов пенсионерам.

В ряде муниципалитетов стали действовать модели создания и сотрудничества с благотворительными Фондами, с помощью которых открыто и гласно проводится распределение средств в местных сообществах. В декабре 2014 года по инициативе мэра муниципального образования «город Саянск» О.В. Боровского был создан благотворительный фонд «Забота», основной задачей которого стало содействие в деятельности по профилактике и охране здоровья, развитию физкультуры и спорта, культуры и образования. Общее количество заключенных и пролонгированных соглашений социально-экономического партнерства увеличилось в Саянске в 3 раза.

В рамках частно-муниципального партнерства администрация муниципального образования «город Свирск» тесно сотрудничает с благотворительным фондом «Свирск», основными задачами которого являются:

-проведение культурно-массовых мероприятий

-помощь семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации

-развитие добровольчества

-поддержка ветеранов

-развитие массовых видов спорта и др.

В муниципальном образовании «Слюдянский район» для поддержки малого и среднего предпринимательства, развития муниципально-частного партнерства в 2014 году была создана «Ассоциация некоммерческого партнерства «Центр содействия предпринимательству Слюдянского района». При Центре для кооперации и совместного решения проблемных вопросов создано сельскохозяйственное сообщество и сообщество ремесленников.

В районе также функционирует МУП «Агентство развития бизнеса и территории Байкальского муниципального образования».

Для оказания имущественной поддержки разработан перечень муниципального имущества площадью 1219,6 кв. метров подлежащего передаче в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации межмуниципального и межрегионального взаимодействия был подписан договор о сотрудничестве между 5 прибайкальскими районами (Ольхонский, Иркутский, Слюдянский, Кабанский и Тункинский), призванный создать условия для установления и расширения торгово-экономических связей между организациями, осуществляющими деятельность на территории, для чего предусмотрено предоставление дополнительных ярмарочных мест для сбыта сельскохозяйственной продукции.

Что дает частно-муниципальное партнерство, объединение материальных и нематериальных ресурсов местного самоуправления и частного сектора на долговременной и взаимовыгодной основе для развития территории, инженерной и социальной инфраструктуры хорошо видно и на примере Иркутского районного муниципального образования, где в 2014 году был проведен конкурс на право заключения концессионного соглашения по эксплуатации и выполнению мероприятий по модернизации и техническому перевооружению объектов коммунальной инфраструктуры района. В концессию переданы тепловые, водопроводные, канализационные сети, водонаборные башни. Всего 158 объектов коммунальной инфраструктуры, находящиеся в 15 муниципальных образованиях района. Срок действия концессионного соглашения составляет 15 лет.

Наиболее приоритетными направлениями частно-муниципального партнерства в Иркутском районе стало строительство объектов социальной инфраструктуры, среди которых строительство амбулатории в Мамоновском муниципальном образовании, на финансирование которой направлено 14 миллионов рублей, разработка проектно-сметной документации на строительство дошкольных и общеобразовательных учреждений, разработка и проведение экспертизы проектной документации на строительство

автодороги в Марковском муниципальном образовании, сооружение спортивных объектов.

Необходимо отметить, что одной из распространенных форм муниципально-частного партнерства является концессия. В концессии действует следующая схема. Есть некий объект (или потребность в его создании), который муниципалитет передает инвестору в обмен на выполнение определенной социальной функции: оздоровление граждан, обеспечение мест в детских садах, вывоз мусора и т.д.

Примечательно, что объект при этом остается в собственности муниципалитета, инвестор же получает лишь право им пользоваться — на определенный срок, максимум до 49 лет.

Что мешает бурному развитию концессий, если все схемы вроде бы понятны и предсказуемы?

Первое — это, конечно, неуверенность бизнеса в завтрашнем дне. Инвестировать деньги даже на 10–15 лет может только человек с очень крепкими нервами и короткой исторической памятью.

Важнейшими причинами недостаточного использования концессий, с точки зрения руководителей органов местного самоуправления, (хотя в Законе «О концессионных соглашениях в РФ», принятом еще в 2005 году, как раз описаны классические схемы этой формы взаимодействия с бизнесом, это и передача прав пользования на природные ресурсы, предприятия, оборудования, иные объекты вплоть до товарных знаков за концессионную плату и выполнение социальных функций), являются:

- хронический недостаток собственных денежных средств и инвестиционных ресурсов, который серьезно ограничивает возможности участия органов местного самоуправления в поддержке предпринимательского сектора, особенно в инновационной сфере;

- неготовность собственника, т.е. муниципальных образований к передаче определенных прав на инфраструктуру бизнесу;

- высокие риски инвестирования в капиталоемкие объекты при отсутствии гарантий государства.

Концессии в условиях движения от плановой экономики к рыночной являются одним из способов преодоления противоречий между свободным рынком и прямым управлением муниципалитетов. Они позволяют плавно, без резких изменений в отношениях собственности, перейти к партнерству с частным сектором, сохраняя контроль над концессионерами.

Ряд муниципальных образований Иркутской области, где складывалась наиболее тяжелая ситуация в сфере ЖКХ и возникали постоянные аварии на тепловых сетях заключили концессионные соглашения с ОАО «Иркутсэнерго», что позволило стабилизировать ситуации с поставками тепла и горячим водоснабжением.

Конечно, только когда у муниципалитета будет четко выстроена инвестиционная политика, можно будет говорить о хорошем развитии частно-муниципального партнерства. Уже сейчас в муниципальных

образованиях есть проекты, которые будут реализованы на основе концессионных соглашений. Понятен в целом и интерес бизнеса: он получает, по существу, отработанную «франшизу» муниципальной функции, с гарантированным рынком сбыта и ясными источниками возврата денег.

Муниципально-частное партнерство, финансовое, в первую очередь, способствует решению важных и социально значимых задач, укреплению тесного взаимодействия местных властных структур с представителями бизнеса.

Благодаря частно-муниципальному партнерству в Иркутской области в последние годы реализовано немало социально-значимых проектов, когда муниципалитет без использования бюджетных средств решает возникающие проблемы.

Можно привести немало примеров успешного муниципально-частного партнерства, но говорить о том, что использованы все возможности, пока рано, хотя понятно, что проекты муниципально-частного партнерства являются одной из форм развития государственно-частного партнерства с разделением уровня ответственности, рисков по реализации проектов и экономических выгод, которые могут быть получены при реализации проектов муниципально-частного партнерства.

Хронический недостаток собственных денежных средств и инвестиционных ресурсов серьезно ограничивают возможности участия органов местного самоуправления в поддержке предпринимательского сектора. Выходом из этой ситуации может быть объединение финансовых средств, материальных и иных ресурсов муниципальных образований и бизнеса в рамках совместных коммерческих и некоммерческих структур. Даже в рамках действующих законов можно найти немало интересных механизмов согласования интересов местного самоуправления и предпринимателей на местном уровне.

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях.

В 2016 году продолжили работу Советы по малому и среднему предпринимательству при мэрах городов и районов, так же, в ряде городских и сельских поселений Советы при главе муниципального образования.

На основании рекомендаций Ассоциации муниципальных образований Иркутской области в ряде муниципалитетов доработаны и приведены в соответствие нормативные документы, регламентирующие работу Советов (Положения о Совете, состав Совета и т.д.).

В городе Иркутске, утвержден новый состав Совета, с учетом рекомендаций Ассоциации, в котором соблюдено соотношение по участию представителей некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства в количестве не менее двух третей от общего числа членов Совета.

В Усть-Удинском районе на основании рекомендаций Ассоциации разработано и утверждено Положение о Совете по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства, проведены заседания, созданы рабочие группы Совета по вопросам, касающимся системы налогообложения, контрафактной продукции, поставки продуктов питания в дошкольные организации.

На заседаниях Советов и их рабочих органов рассматриваются вопросы состояния, развития, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, обсуждаются предпринимательские инициативы. Советами проводятся конкурсы, семинары, осуществляются консультации, рассматриваются жалобы. Ведется активная работа по защите прав субъектов предпринимательской деятельности в надзорных органах, обсуждаются проекты правовых актов, регулирующих развитие и поддержку предпринимательства, проводятся праздничные мероприятия, посвященные празднованию Дня всероссийского предпринимательства и многие другие.

На пример:

В Слюдянском районе проведено 3 заседания Координационного Совета при мэре района, по итогам, которых приняты решения о создании при Центре содействия предпринимательству Слюдянского района (некоммерческое партнерство) профильных сообществ, сельскохозяйственного сообщества и сообщества ремесленников для совместного решения задач в указанных сферах деятельности, о предоставлении дополнительных ярмарочных мест для развития ремесленнической деятельности и сбыта сельскохозяйственной продукции местных сельхозпроизводителей.

Совет по малому и среднему предпринимательству города Братска рассматривал вопросы о состоянии, развитии и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства города Братска, обсуждал предпринимательские инициативы, поступившие в рамках недели городской предпринимательской инициативы.

Совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при мэре Чунского района в 2015 году провел 3 заседания, протоколы размещены на официальном сайте администрации Чунского района в разделе «Малый бизнес». При активном участии членов Совета проведены следующие мероприятия: ярмарка финансовых возможностей; конкурс молодежных предпринимательских проектов; конкурс по предоставлению грантов начинающим предпринимателям; конкурс «Лучший предприниматель Чунского района»; конкурс на лучшее оформление фасадов и прилегающих территорий среди организаций потребительского рынка и сферы услуг; конкурс «Предприниматель года в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания»; семинары-практикумы для предпринимателей и др. мероприятия.

На заседаниях Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Тайшетского района были рассмотрены вопросы:

- налоговые льготы для сельхозпроизводителей;
- защита субъектов предпринимательской деятельности в органах прокуратуры;
- требование технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;
- реализация ведомственной целевой программы «Содействие трудоустройству незанятых инвалидов, многодетных родителей на оборудованные для них рабочие места»;
- о состоянии малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании «Тайшетский район».

При администрации Киренского муниципального района создан экономический Совет. На заседаниях которого, в 2015 году, рассматривались вопросы развития предпринимательства в Киренском районе, возможности участия СМСП в конкурсах по предоставлению субсидий из областного бюджета, в рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области «на 2015- 2018 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.

За 9 месяцев 2015 года проведено 3 заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации города Усолье-Сибирское, на которых были рассмотрены вопросы деятельности Фонда поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд», о деятельности консалтинговой компании «Крафтликс», о деятельности консалтинговой группы «Перпетуум», об обслуживании индивидуальных предпринимателей, организаций через терминалы, установленные Сбербанком РФ, о деятельности Общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, о предоставлении субсидий начинающим предпринимателям из федерального, областного и местного бюджетов, об условиях признания предпринимателей резидентами ТОР. В заседаниях Совета приняли участие более 150 предпринимателей.

В Жигаловском районе Общественный Координационный Совет рассматривал вопросы организации мероприятий с участием СМСП, проводилась экспертиза нормативно- правовых актов, участие предпринимателей в социально- экономическом партнерстве.

Поддержка предпринимателей на территориях муниципальных образований Иркутской области осуществляется в рамках реализации ведомственных целевых программ, муниципальных целевых программ, подпрограмм муниципальных программ.

Например в Черемховском районе действует муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в

Черемховском районе», в Иркутском районе подпрограмма «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутском районном муниципальном образовании на 2014-2017 годы» муниципальной программы «Развитие экономического потенциала в Иркутском районе», в городе Ангарске- ведомственная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Ангарске на 2015-2017», подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ангарском муниципальном образовании на 2015-2020 годы» муниципальной программы «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2020 годы»; в городе Иркутске подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в городе Иркутске»; в Боханском районе муниципальная целевая программа «Развитие торговли и общественного питания в муниципальном образовании Боханский район на 2014- 2016 годы»; в Казачинско- Ленском районе подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Казачинско- Ленском районе»; в городе Братске муниципальная программа «Стимулирование экономической активности на 2014-2018 годы»; В Чунском районе подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Чунском районе на 2015-2019 годы» муниципальной программы «Развитие экономического потенциала на 2015- 2019 годы»; в Слюдянском районе муниципальная программа «Поддержка приоритетных отраслей экономики муниципального образования Слюдянский район на 2014- 2018 годы»; в городе Шелехове муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Шелехове на 2013- 2016 годы»; в Нижнеудинском районе муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Нижнеудинского района на 2015- 2019 годы»; в Качугском районе муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Качугский район»; в городе Зима муниципальная целевая программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства г. Зимы»; в Тайшетском районе подпрограмма « Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района на 2014- 2017 годы» муниципальной программы «Тайшетский район»; в Жигаловском районе муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего

предпринимательства в муниципальном образовании «Жигаловский район» на 2013-2015 годы»; в Балаганском районе муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства»; в Киренском районе подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Киренском районе» муниципальной программы «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2016 г.г.»; в Усть – Кутском районе муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Усть- Кутском муниципальном образовании»; в Ольхонском районе подпрограммы «Формирование благоприятной внешней среды для развития малого предпринимательства в ОРМО№ муниципальной программы «Развитие основных направлений экономики»; в городе Тайшете муниципальная целевая программа «Развитие и муниципальная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского городского поселения на 2015- 2017 годы».

В рамках программ и подпрограмм реализуется комплекс программных мероприятий инфраструктурного, правового, финансового, информационного характера, направленный на совершенствование всех элементов системы поддержки малого и среднего предпринимательства.

В связи с тем, что потребность предпринимателей в финансовых инструментах поддержки ежегодно увеличивается, это направление является одним из приоритетных. Для реализации данного направления приняты нормативные правовые акты, регулирующие предоставление финансовой поддержки, по инициативе органов местного самоуправления созданы Фонды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (г. Братск, Усть- Илимский район, Иркутский район и др.).

Одним из инструментов финансовой поддержки является предоставление субъектам малого бизнеса микрозаймов. Данный вид поддержки оказывается Фондами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (например, в Иркутском районе выдано 35 микрозаймов на сумму 14 870 тыс. руб. Средняя процентная ставка составляет 9,8 %, в г. Братске выдано займов на сумму 21,6 млн. руб.).

Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях (г. Тайшет). В ряде муниципальных образований установлены льготные ставки арендной платы за пользование муниципальным имуществом субъектами предпринимательства.

Оказание информационной и консультационной поддержки осуществляется в индивидуальном порядке и посредством организации семинаров, круглых столов, тренингов, дискуссионных площадок, размещения информации на официальных сайтах органов местного самоуправления, в средствах массовой информации в газетах, на телевидении (в Тайшетском районе через информационную программу «Время новостей», газету «Бирюсинская новь», в Шелеховском районе в газете «Шелеховский вестник», г. Ангарск- «Ангарские ведомости» и т.д.).

Мероприятия информационной поддержки осуществляются на бесплатной основе с привлечением представителей надзорных контролирующих органов, Фонда социального страхования и Пенсионного фонда, представителями банковских организаций.

Регулярно проводятся конкурсные мероприятия для представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, ярмарки, выставки.

В Иркутском районном муниципальном образовании для повышения конкурентно способности на рынке товаров и услуг, формирования положительного имиджа предпринимательской деятельности изданы Инвестиционные справочники для организации индустрии туризма. В Слюдянском районе издан туристический путеводитель.

Органы местного самоуправления муниципальных образований отмечают, что проведение информационно-консультативных мероприятий проводится при активном участии и во взаимодействии с Иркутским областным гарантийным фондом, фондом «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», Совета некоммерческого партнерства «Малые предприятия Иркутской области», территориальных отделений «Опора России».

В работе Советов, реализации мероприятий активное участие принимают представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей Иркутской области.

Следует отметить взаимодействие органов местного самоуправления с учебными заведениями при осуществлении мероприятий по поддержке малого и среднего бизнеса и повышения интереса у молодежи к предпринимательству. В городе Братске реализуется инновационный проект «Бизнес-инкубатор города Братска», учредителями которого являются администрация города и Братский Государственный Университет. В Чунском районе в 2015 году стартовал молодежный форум «Старт в будущее!», площадкой для проведения стал Чунский многопрофильный техникум. В городе Иркутске проводятся курсы повышения квалификации, тренинги для молодых предпринимателей на базе учреждений высшего профессионального образования.

В связи с дефицитом местных бюджетов в 2015 году, осуществить ряд запланированных Советами мероприятий не представилось возможным.

Кроме того, в виду инфляционных процессов и стремительно снижающаяся покупательская способность населения не позволила предпринимателям исполнить заявленные показатели целевых программ, влекущее неисполнение условий соглашений по предоставлению субсидий и возврат субсидий в бюджет.

Не смотря, на возникающие экономические трудности, отсутствие роста предпринимательской активности, органы местного самоуправления Иркутской области намерены и в дальнейшем продолжить работу Советов по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства.

Инфраструктурная поддержка.

Перечни муниципального имущества, предназначенного для передачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, сформированы в муниципальных образованиях, где существует спрос на предоставление муниципального имущества со стороны субъектов предпринимательства, а так же наличие муниципального имущества свободного от прав третьих лиц. Например, город Иркутск, Шелеховский район, Мамско-Чуйский район, Усольский район, Усть-Кутский район, город Братск, город Тулун.

Отсутствие перечня обусловлено отсутствием в муниципалитете имущества, свободного от прав третьих лиц (Усольский район, Нижнеудинский район, Жигаловский район, Тулунский район, Нукутский район), отсутствием спроса со стороны предпринимателей (Мамско-Чуйский район, Зиминский район, Баяндаевский район, Эхирит-Булагатский район).

Основной проблемой, возникающей при осуществлении данного вида поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, является отсутствие финансовых возможностей по надлежащей сохранности и подготовки для проведения торгов в отношении муниципального имущества (проведение своевременных ремонтов, обеспечение охраны объектов, расходы на оценку и т.д.).

7. Раздел - Деятельность Ассоциации муниципальных образований Иркутской области в 2016 году.

Подводя некоторые итоги уходящего года, нельзя сказать, что год был легким или каким-то особенным. Муниципальное сообщество Иркутской области в 2016 году продолжило решать важные и сложные задачи, обусловленные непростой социально-экономической обстановкой, спецификой и особенностями территорий.

Новое время поставило перед муниципальными образованиями новые задачи. Во многом благодаря слаженной совместной работе руководству Ассоциации удалось сохранить и во многом решить проблемы реализации полномочий органами местного самоуправления.

Время показало, что органы местного самоуправления Иркутской области сформировали Ассоциацию как достаточно эффективно работающую структуру, которая решает конкретные вопросы развития местного самоуправления, активно используя механизм взаимодействия с государственными органами власти.

Ассоциация муниципальных образований области, обладая правом законодательной инициативы, сегодня является полноправным партнером органов региональной законодательной и исполнительной власти при формировании социально-экономической политики и инструментов ее реализации, активным участником всех общественно-политических процессов в Иркутской области.

Сегодня все региональные законопроекты и нормативно-правовые акты, касающиеся местного самоуправления, направляются органами государственной власти Иркутской области в Ассоциацию, которая организует их обсуждение в муниципальных образованиях и проводит своеобразную муниципальную экспертизу. В 2016 году наши поправки были учтены при обсуждении 90 проектов областных нормативных правовых актов, в т.ч.

Наименование проекта закона Иркутской области
"Об административной ответственности за нарушение порядка управления и распоряжения объектами государственной собственности Иркутской области и объектами муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области"

<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области"</p>
<p>«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»)</p>
<p>"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" (внести в закон №105-оз "О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области")</p>
<p>"О внесении изменений в ст. 1 закона ИО "О закреплении за сельскими поселениями иркутской области вопросов местного значения"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием "Нижнеудинский район" и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием "Нижнеилимский район" и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области от 23.07.2008 г. №59-оз "О градостроительной деятельности в Иркутской области"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области"</p>
<p>«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Усть-Кутским муниципальным образованием и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями»</p>
<p>«О внесении изменений в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения»</p>

«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»
«О внесении изменений в Закон Иркутской области от 16.05.2008 № 14-оз «О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества»
"О внесении изменений в закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области"
"О признании утратившим силу Закона Иркутской области "об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве"
"О внесении изменения в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области " О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области"
"О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами"
"О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области"
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области"
"О перечне поселений Иркутской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"
"О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме"
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2016 год и Основных направлений приватизации областного государственного имущества на 2017-2018 годы»

"О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения"
"О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области обращения с твердыми коммунальными отходами"
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" (внести в закон №109-ОЗ "Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек в Иркутской области)
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»(внести в закон №88-оз "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области")
"О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 2-3 статьи 14.16, 14.17, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"
"О приостановлении действия Закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 167-ОЗ "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2016 год"
"О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области"
"О перенесении административного центра Усольского района Иркутской области из города Усолье-Сибирское в рабочий поселок Белореченский и внесении изменения в части 2 статьи 16 Закона Иркутской области "Об административно - территориальном устройстве Иркутской области"
"О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области "О статусе и границах муниципальных образований Усольского района Иркутской области"
"О сельских старостах в Иркутской области"
"О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области "О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения"

"О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области"
"Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О порядке рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области предложений о присвоении наименований географическим объектам и (или) о переименовании географических объектов"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О порядке подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков"
"О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области"
"Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О порядке и нормах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области"
"О внесении изменений в закон Иркутской области "Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О налоге на имущество"
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" ("Об отдельных вопросах муниципальной службы в ИО" (о пенсии за выслугу лет)
"О внесении изменения в пункт 4 части 2 статьи 7 Закона Иркутской области "О порядке разработки программ развития торговли в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области"
"О внесении изменения в часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области "о порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области"

<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных полномочий в области федерального государственного надзора, муниципального контроля, муниципального финансового контроля"</p>
<p>"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" (внести в закон ИО №60-оз от 12.07.2010 г. "О пониженных налоговых ставках на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков")</p>
<p>"о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области" (от 29.12.2007 №145-ОЗ "о правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства")</p>
<p>"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, а также о признании отдельных законов Иркутской области утратившими силу"</p>
<p>"Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территорий, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2016 год"</p>
<p>"О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области "О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области"</p>
<p>"О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья"</p>
<p>"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области"</p>
<p>"О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области "О приватизации областного государственного имущества"</p>

"О внесении изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области "о порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах образования в Иркутской области"
О внесении изменений в закон Иркутской области " О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области"
О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области"
О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области "О внесении изменений в закон иркутской области "О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты"
"О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области "О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты"
"О внесении изменений в часть 3 статьи 9 закона Иркутской области "О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области"
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" (№162-ОЗ от 18.12.2014 "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных МО ИО и Правительством ИО)
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области" (№74-ОЗ "О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты")
"Об упразднении села Кеуль и деревни Тушма Усть-Илимского района Иркутской области"
"Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области "О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области" на всю территорию нового субъекта РФ - Иркутской области и внесении в него изменений"
"О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 закона Иркутской области от 7 июля 2015 г. № 62-оз "О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 закона Иркутской области "о налоге на имущество организаций"
"О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области "о приватизации областного государственного имущества"

"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области"
«Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
"О преобразовании деревни Майская Осинского района Иркутской области"
"О внесении изменений в закон Усть-Ордынского Бурятского автономного округа "О статусе и границах муниципальных образований Аларского, Баяндаевского, Боханского, Нукутского, Осинского, Эхирит-Бугатского районов Иркутской области"
"О внесении изменений в пункт 4 приложения 2 к Закону Иркутской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов"
"Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года"
"О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2016 год"
"О внесении изменений в пункт 3 части 1 статьи 2 Закона иркутской области "О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан"
"О внесении изменения в часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области "О Правительстве Иркутской области"
"О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О внесении изменений в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области"
"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов"

<p>Проект постановления Иркутской области "О внесении изменений в Положение о конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда в Иркутской области"</p>
<p>Проект постановления Правительства Иркутской области «Об установлении Порядка учета граждан, имеющих в соответствии с законодательством право на заключение договоров найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в том числе порядок принятия на этот учет, отказа в принятии на него, снятия с него».</p>
<p>«Об установлении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области (в том числе оснований для отказа в установлении либо изменении межмуниципальных маршрутов, оснований для отмены межмуниципальных маршрутов)»</p>
<p>«Об установлении Шкалы для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Иркутской области»</p>
<p>«Об отдельных вопросах, касающихся подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Иркутской области»</p>
<p>Критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области</p>
<p>Проект приказа министерства труда и занятости Иркутской области "О внесении изменений в Методические рекомендации по определению численности работников местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»</p>
<p>Проект методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области</p>
<p>Проект документа планирования регулярных перевозок (Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области)</p>
<p>Проект методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях Иркутской области</p>

Представители Ассоциации приняли участие в более чем в 200 мероприятиях, а это

* работа в постоянных комитетах и комиссиях Законодательного Собрания Иркутской области;

* «круглые столы», семинары, совещания, рабочие группы и пр., проводимые Правительством и Законодательным Собранием Иркутской области, службами, ведомствами федеральных органов государственной власти в Иркутской области.

Исполнительная дирекция продолжила осуществлять консультативную, правовую и методическую помощь муниципальным образованиям, содействовала распространению лучших практик муниципального управления, в том числе и на федеральном уровне.

От органов государственной власти области в 2016 году получено **895** писем и запросов. При организации работы палат и секций исполнительная дирекция Ассоциации уделяет особое внимание взаимодействию и синхронизации своих действий с органами государственной власти региона. В результате обмена мнениями, достаточно конструктивного диалога с руководителями областных Министерств по целому ряду вопросов удалось выработать рекомендации по наиболее эффективному участию муниципалитетов в областных государственных программах, их реализации и разработки соответствующих муниципальных программ.

За отчетный период проведено **1** Общее собрание Ассоциации, **3** расширенных заседания Совета Ассоциации, более **22** заседаний палат и секций, на которых рассматривались и выработывались рекомендации по наиболее актуальным вопросам, которые стояли перед руководством муниципальных образований.

Исполнительной дирекцией в 2016 году получено более **4422** письма от муниципальных образований – это и ответы на запросы, и обращения. Практически на все обращения представлены квалифицированные ответы и направлены соответствующие письма, запросы в органы государственной власти области.

Подробный Отчет о деятельности Ассоциации муниципальных образований Иркутской области размещен на официальном сайте amioirk@list.ru.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

23 О депутатском запросе группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О решении вопросов организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов на территории Иркутской области»

Заслушав и обсудив информацию Губернатора Иркутской области Левченко С.Г. по депутатскому запросу группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О решении вопросов организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 15 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию Губернатора Иркутской области Левченко С.Г. по депутатскому запросу группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О решении вопросов организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов на территории Иркутской области».

2. Предложить Правительству Иркутской области:

2.1. Разработать и утвердить государственную программу, направленную на социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов на территории Иркутской области, в срок до 1 августа 2017 года.

2.2. Принять меры, направленные на увеличение размера субсидий из областного бюджета на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов авиационным транспортом в населенные пункты Тофаларии в 2017 году, до внесения в Законодательное Собрание Иркутской области в июне 2017 года проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

2.3. Принять меры, направленные на решение вопросов, связанных с перевозкой тел умерших жителей Тофаларии для проведения патолого-анатомического вскрытия.

3. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над данным депутатским запросом.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.05.2017
№ 50/30-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

24 О результатах рассмотрения отчета о деятельности редакции газеты «Областная» по вопросам обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области и Губернатора Иркутской области, иной официальной информации

Рассмотрев информацию заместителя председателя комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области Козюры А.В. о результатах рассмотрения отчета о деятельности редакции газеты «Областная» по вопросам обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области и Губернатора Иркутской области, иной официальной информации, руководствуясь частью 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации», статьями 145¹⁰, 145¹¹ Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять отчет о деятельности редакции газеты «Областная» по вопросам обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области и Губернатора Иркутской области, иной официальной информации к сведению.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/31-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

25 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-191 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-191 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 14 июня 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/32-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

26 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-197 «О внесении изменений в решение Малого совета Иркутского областного Совета народных депутатов «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» и отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-197 «О внесении изменений в решение Малого совета Иркутского областного Совета народных депутатов «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» и отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 9 июня 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/33-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

27 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-177 «О признании утратившими силу Закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты» и отдельных положений законов Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-177 «О признании утратившими силу Закона Иркутской области «О порядке проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты» и отдельных положений законов Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/34-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-182 «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-182 «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/35-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 О проекте закона Иркутской области № ПЗ-183 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «О порядке подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-183 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «О порядке подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/36-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

30 О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 86 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области следующие изменения:

1) часть 4 статьи 107 дополнить абзацем следующего содержания:

«Подготовленный к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона предварительно направляется Законодательным Собранием на рассмотрение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.»;

2) в статье 134:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В соответствии с Законом Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» предложения по кандидатурам на должность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области вправе вносить Губернатор Иркутской области, группы депутатов Законодательного Собрания численностью не менее одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания, депутатские фракции в Законодательном Собрании, представительные органы городских округов Иркутской области, муниципальных районов Иркутской области, Общественная палата Иркутской области.»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. К обращению, содержащему предложение по кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, прилагаются документы (материалы), указанные в части 3 статьи 5 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области.»;

3) в части 1 статьи 135 слова «выдвинутые в установленном порядке» заменить словами «выдвинутые и согласованные с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в установленном порядке».

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

3. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/37-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

31 Об одобрении предложения о переименовании географического объекта, расположенного в Осинском районе Иркутской области

Рассмотрев внесенное в соответствии с Законом Иркутской области от 21 июня 2013 года № 41-ОЗ «О порядке рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов» Думой муниципального образования «Майск» Осинского района Иркутской области предложение о переименовании географического объекта, расположенного в Осинском районе Иркутской области, документы, обосновывающие указанное предложение, расчеты необходимых затрат, заключение исполняющего обязанности Губернатора Иркутской области от 23 января 2017 года № 02-01-238/17, информацию управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области от 23 января 2017 года № 08-1678, решение Думы муниципального образования «Осинский район» Иркутской области от 22 февраля 2017 года № 149, итоговый протокол выявления мнения населения Иркутской области о предложении Думы муниципального образования «Майск» Осинского района Иркутской области о переименовании географического объекта, расположенного в Осинском районе Иркутской области, утвержденный решением комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области от 04.05.2017 № 02/172-р, руководствуясь статьей 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», статьей 47 Устава Иркутской области, Законом Иркутской области от 26 декабря 2016 года № 126-ОЗ «О преобразовании деревни Майская Осинского района Иркутской области», статьей 6 Закона Иркутской области от 21 июня 2013 года № 41-ОЗ «О порядке рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить предложение Думы муниципального образования «Майск» Осинского района Иркутской области о переименовании села Майская, расположенного в Осинском районе Иркутской области, в село Майск.

2. Направить настоящее постановление с предложением Думы муниципального образования «Майск» Осинского района Иркутской области о переименовании географического объекта, расположенного в Осинском районе Иркутской области, документами, обосновывающими указанное предложение, и расчетами необходимых затрат на экспертизу в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти – Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

3. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/38-3С

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

32 Об утверждении Положения о проведении областного конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области в 2017 году

В соответствии с главой 57 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 47 Устава Иркутской области, статьей 48 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о проведении областного конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области в 2017 году (прилагается).

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также размещению на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/39-ЗС

Утверждено
постановлением
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 18.05.2017
№ 50/39-ЗС

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении областного конкурса на лучшую организацию работы
представительного органа муниципального образования
Иркутской области в 2017 году

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и проведения конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области (далее – конкурс).

2. Организатором конкурса является Законодательное Собрание Иркутской области.

3. Конкурс проводится среди представительных органов муниципальных образований Иркутской области городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений (далее – представительные органы муниципальных образований Иркутской области).

II. ЦЕЛИ КОНКУРСА

4. Конкурс проводится в целях:

1) повышения роли представительных органов в реализации задач местного самоуправления;

2) повышения эффективности работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области;

3) определения представительных органов муниципальных образований Иркутской области, добившихся наилучших результатов в работе, и их поощрения;

4) распространения положительного опыта работы среди представительных органов муниципальных образований Иркутской области.

III. УСЛОВИЯ КОНКУРСА

5. Участие представительных органов муниципальных образований Иркутской области в конкурсе является добровольным. Конкурс проводится отдельно по четырем группам представительных органов муниципальных образований Иркутской области:

1) городские округа;

- 2) муниципальные районы;
- 3) городские поселения;
- 4) сельские поселения.

IV. НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ОЦЕНКЕ

6. При проведении конкурса и подведении его итогов оценивается деятельность представительных органов муниципальных образований Иркутской области по следующим направлениям:

1) создание наиболее полной системы нормативных правовых актов по предметам исключительного ведения представительных органов и иным вопросам местного значения, обеспечивающей эффективное социально-экономическое развитие муниципального образования; качественное и своевременное приведение нормативной правовой базы в соответствие с действующим законодательством; практика реализации представительными органами права законодательной инициативы, работа по изучению федерального и областного законодательства и их совершенствованию, работа по доведению до сведения населения требований нормативных правовых актов; количество протестов и представлений прокурора в отношении муниципальных правовых актов, по результатам рассмотрения которых были внесены изменения в муниципальные правовые акты, количество требований прокурора об устранении выявленных в муниципальных правовых актах коррупциогенных факторов; удельный вес муниципальных нормативных правовых актов, на которые внесены акты прокурорского реагирования, от общего количества принятых муниципальных нормативных правовых актов за год; опыт взаимодействия представительного органа муниципального образования с Законодательным Собранием Иркутской области по внесению проектов законов области в порядке законодательной инициативы, активное использование САЗД «Электронный парламент» (автоматизированной системы регистрации и порядка прохождения проектов законов Иркутской области и проектов постановлений Законодательного Собрания Иркутской области) на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области; эффективность взаимодействия представительного органа муниципального образования Иркутской области с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области по внесению изменений в уставы муниципальных образований Иркутской области; эффективность взаимодействия с Правительством Иркутской области по ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области», количество муниципальных нормативных правовых актов, на кото-

рые поступили экспертные заключения с указанием на наличие противоречий федеральному и областному законодательству, их удельный вес в общем количестве принятых муниципальных нормативных правовых актов в отчетном году;

2) укрепление финансово-экономической основы местного самоуправления, увеличение доходной части местных бюджетов, совершенствование межбюджетных отношений, ресурсное обеспечение полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований (повышение эффективности бюджетных расходов и увеличение доходной части местных бюджетов за счет собственных источников, расширения налогооблагаемой базы, улучшения собираемости местных налогов, активизации деятельности по привлечению внебюджетных источников финансирования);

3) эффективная организация контрольной деятельности представительного органа муниципального образования, в том числе контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения; рассмотрение итогов обращений и депутатских запросов на заседании представительного органа муниципального образования, контроль за ходом реализации программы социально-экономического развития муниципального образования (рассмотрение вопроса о ходе реализации указанной программы на заседании представительного органа муниципального образования; организационная работа по привлечению дополнительных ресурсов, необходимых для выполнения указанной программы; другие мероприятия); организация работы по рассмотрению и утверждению местного бюджета и отчета о его исполнении; участие в рассмотрении проектов планов и программ развития муниципального образования; деятельность контрольного органа муниципального образования;

4) эффективное обеспечение взаимодействия представительного органа муниципального образования с исполнительным органом муниципального образования, другими органами муниципального образования (наличие правового акта, определяющего порядок взаимодействия представительного органа муниципального образования с местной администрацией); организация совместной деятельности исполнительного и представительного органов муниципального образования по решению вопросов местного значения (проведение совместных мероприятий, круглых столов и др.); участие депутатов в деятельности консультативных и совещательных органов по различным направлениям; организация взаимодействия с контрольными (надзорными), правоохранительными, налоговыми органами; описание сложившихся практик;

5) организация эффективного планирования деятельности представительного органа муниципального образования (наличие планов правотворческой и иной деятельности представительного органа муниципально-

го образования, порядок подготовки и принятия планов работы, организация их выполнения, контроль выполнения планов работы);

6) эффективность работы с избирателями (организация работы с населением, наличие решений представительного органа муниципального образования о порядке приема граждан и рассмотрении их запросов; наличие графика приема избирателей, сведения о его обнародовании; практика организации работы с обращениями граждан и осуществления личного приема в представительном органе муниципального образования, наличие общественной приемной; анализ обращений граждан, поступивших в представительный орган муниципального образования в отчетном периоде, контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений граждан; внедрение новых форм работы с населением, в том числе с применением информационных технологий; регулярность и результативность встреч депутатов с избирателями; практика проведения отчетов перед населением; влияние общественности на принятие решений представительным органом муниципального образования, механизм работы по реализации замечаний и предложений граждан; работа с наказами избирателей и т.п.);

7) организационно-правовое обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования (наличие документов, регламентирующих деятельность представительного органа муниципального образования и его аппарата (регламента, положений о комиссиях, порядка материально-технического обеспечения деятельности представительного органа муниципального образования); описание форм работы представительного органа муниципального образования, методики подготовки и проведения заседаний, количество проведенных заседаний представительного органа муниципального образования в отчетном периоде; порядок организации и результаты деятельности постоянных и временных комиссий представительного органа муниципального образования; организация деятельности депутатских групп (фракций) политических партий, представленных в представительном органе муниципального образования; документационное обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования, организация делопроизводства и т.п.);

8) организация информационно-методической работы с депутатами представительных органов муниципальных образований, муниципальными служащими, в том числе обучение, курсы повышения квалификации депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих, организация деятельности по изучению федерального и областного законодательства;

9) обеспечение доступа к информации о деятельности представительного органа муниципального образования (освещение деятельности представительного органа муниципального образования, депутатов представительного органа муниципального образования в средствах массовой информации, практика организации выступлений депутатов в средствах массовой информации, количество изданных публикаций; освещение дея-

тельности представительного органа муниципального образования, его депутатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», наличие официального сайта или раздела на официальном сайте администрации муниципального образования; наличие решений представительного органа муниципального образования о перечне информации о деятельности представительного органа муниципального образования, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и порядке ознакомления пользователей с ней, сведения о периодичности размещения информации и сроках ее обновления; открытость деятельности представительного органа муниципального образования для населения, наличие обратной связи с населением на сайте, в местных печатных изданиях; открытость деятельности представительного органа муниципального образования в электронных СМИ; ведение открытой кадровой политики в представительном органе муниципального образования, в том числе: размещение информации о вакансиях на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные законодательством сроки, информирование населения о прохождении конкурсов в кадровый резерв, другие инструменты, применяемые в работе по повышению открытости деятельности представительного органа муниципального образования);

10) деятельность представительного органа муниципального образования, направленная на межмуниципальное сотрудничество (наличие соглашения о межмуниципальном сотрудничестве, эффективность его реализации, иные формы межмуниципального сотрудничества); взаимодействие и сотрудничество представительного органа муниципального образования (муниципального района) по основным направлениям деятельности с представительными органами поселений (деятельность при представительном органе муниципального района совещательных, консультативных органов (советов), комиссий по взаимодействию с представительными органами поселений, актуальность рассматриваемых на их заседаниях вопросов, эффективность совместной деятельности и принимаемых решений; оказание информационной, методической помощи депутатам представительных органов поселений по основным направлениям деятельности, приглашение депутатов представительных органов поселений к участию в заседаниях представительного органа муниципального образования района, в круглых столах, депутатских слушаниях и др.); повышение профессиональной компетенции депутатов представительных органов поселений (проведение семинаров, стажировок, конкурсов, круглых столов и др.);

11) деятельность представительного органа муниципального образования, направленная на совершенствование и укрепление взаимодействия с Законодательным Собранием Иркутской области и иными структурами (участие в Муниципальном часе, семинарах, стажировках, видеоконференциях, «Парламентской школе», круглых столах, депутатских слушаниях, общественных слушаниях и др.); участие председателей, депутатов

представительных органов муниципальных образований в работе секции «Реализация полномочий представительных органов местного самоуправления» некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»;

12) деятельность представительного органа муниципального образования по организации взаимодействия с местным сообществом и повышению гражданской активности населения (практика подготовки и проведения публичных слушаний, сходов, собраний; наличие системы регулярного мониторинга общественного мнения: количество опросов, проведенных в отчетном году, число опрошенных и тематика проводимых опросов; создание общественных, экспертных советов и комиссий при представительном органе муниципального образования; работа по доведению до сведения населения требований нормативных правовых актов; взаимодействие с общественными объединениями, некоммерческими организациями и объединениями, выполняющими социально ориентированные функции в муниципальном образовании (женскими, ветеранскими, молодежными и др.), развитие территориального общественного самоуправления, привлечение жителей к благоустройству и озеленению территории муниципального образования, охране общественного порядка, воспитанию детей и молодежи, организации культурно-массовой и спортивной работы и участию в ней; сохранение и укрепление базовых духовно-нравственных ценностей и традиций, гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей и молодежи, развитие детских и молодежных общественных организаций, военно-патриотических клубов, поисковых отрядов и др.); деятельность представительного органа муниципального образования, направленная на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

7. По итогам конкурса в каждой группе определяются победители, занявшие первое, второе, третье места:

- 1) представительный орган городского округа;
- 2) представительный орган муниципального района;
- 3) представительный орган городского поселения;
- 4) представительный орган сельского поселения.

V. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА

8. Организацию и проведение конкурса осуществляет конкурсная комиссия, состоящая из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов конкурсной комиссии.

Организационно-техническое обеспечение работы конкурсной ко-

миссии осуществляет аппарат Законодательного Собрания Иркутской области.

9. Персональный состав конкурсной комиссии формируется до 31 декабря 2017 года и утверждается распоряжением председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

10. Конкурсная комиссия:

- 1) организует подготовку и проведение конкурса;
- 2) формирует экспертные группы по номинациям конкурса из числа членов конкурсной комиссии;
- 3) определяет единый порядок рассмотрения документов;
- 4) рассматривает поступившие документы, проводит их экспертизу;
- 5) организует работу по освещению конкурса в средствах массовой информации;
- 6) подводит итоги конкурса и определяет победителей.

11. Формами работы конкурсной комиссии являются:

- 1) заседания конкурсной комиссии;
- 2) индивидуальная работа членов экспертных групп по проведению экспертизы поступивших документов (заполнение экспертных листов).

12. Заседание конкурсной комиссии правомочно, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов конкурсной комиссии.

13. Решения конкурсной комиссии принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов конкурсной комиссии и оформляются протоколами, подписываемыми председателем конкурсной комиссии и секретарем конкурсной комиссии.

При голосовании каждый член конкурсной комиссии имеет по одному голосу, при равенстве голосов голос председателя конкурсной комиссии является решающим.

14. Представительные органы муниципальных образований Иркутской области, участвующие в конкурсе, представляют в Законодательное Собрание Иркутской области с 1 по 28 февраля 2018 года следующие документы:

- 1) заявка на участие в конкурсе, информационная карта участника конкурса (приложение 1);
- 2) решение (постановление) представительного органа муниципального образования Иркутской области об участии в конкурсе и утверждении материалов, характеризующих работу представительного органа муниципального образования Иркутской области за 2017 год;
- 3) материалы, характеризующие работу представительного органа муниципального образования Иркутской области за 2017 год, подготовленные в соответствии с направлениями деятельности представительного органа муниципального образования, подлежащими оценке, предусмотренными пунктом 6 раздела IV настоящего Положения: объем материалов до 25 листов, формат А4, шрифт Times New Roman, кегль 14 пунктов.

Представленные материалы должны содержать информацию, указанную в пункте 6 раздела IV настоящего Положения, информация должна быть изложена последовательно в установленном порядке. В случае отсутствия по тому или иному направлению деятельности информации в материалах указывается: «информация отсутствует», или «работа не проводилась», или «мероприятия не планировались».

Не допускается в материалах указывать информацию о тех событиях и (или) мероприятиях, проводившихся или происходивших в муниципальных образованиях, в которых представительный орган муниципального образования Иркутской области участия не принимал.

Конкурсная комиссия проводит экспертную оценку материалов конкурса до 31 марта 2018 года.

15. Документы, указанные в пункте 14 настоящего Положения, представляются на конкурс на бумажных и электронных носителях.

16. В качестве приложения к документам, указанным в пункте 14 настоящего Положения, могут быть представлены дополнительные материалы в виде схем, таблиц, фотографий, аудио- и видеоматериалов и т.п.

17. Конкурсная комиссия имеет право отстранить участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения в случае выявления недостоверности сведений, указанных в представленных документах.

VI. ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ КОНКУРСА И НАГРАЖДЕНИЕ ПОБЕДИТЕЛЕЙ

18. Подведение общих итогов конкурса проводится конкурсной комиссией не позднее 10 апреля 2018 года.

19. Победителями конкурса признаются представительные органы муниципальных образований Иркутской области первой, второй, третьей и четвертой групп, набравшие наибольшее количество баллов, подсчет которых осуществляется в соответствии с таблицей (приложение 2).

Победители конкурса, занявшие призовые места (первое, второе и третье место), награждаются Благодарностью председателя Законодательного Собрания Иркутской области и ценными подарками.

20. По решению конкурсной комиссии могут определяться лауреаты конкурса. Лауреатами конкурса признаются представительные органы муниципальных образований Иркутской области первой, второй, третьей, четвертой групп, набравшие наибольшее количество баллов по одному из направлений деятельности представительного органа муниципального образования, указанных в пункте 6 раздела IV настоящего Положения, подсчет которых осуществляется в соответствии с таблицей (приложение 2) (за исключением победителей конкурса).

Лауреатам конкурса вручаются дипломы, которые подписываются председателем Законодательного Собрания Иркутской области, и ценные подарки.

21. Награждение победителей и лауреатов конкурса проводится в торжественной обстановке на заседании сессии Законодательного Собрания Иркутской области в апреле 2018 года.

22. Итоги конкурса утверждаются постановлением Законодательного Собрания Иркутской области, публикуются в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

23. Документы, представленные на конкурс, не возвращаются участникам конкурса и могут быть использованы Законодательным Собранием Иркутской области в своей деятельности.

24. По итогам конкурса Законодательное Собрание Иркутской области издает сборник материалов на лучшую организацию деятельности представительных органов муниципальных образований Иркутской области.

Приложение 1

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а,
Законодательное Собрание
Иркутской области, каб. 419

На областной конкурс на лучшую
организацию работы представи-
тельного органа муниципального
образования
Иркутской области
(далее – конкурс)

ЗАЯВКА

(полное наименование представительного органа муниципального образо-
вания Иркутской области)

прошу допустить к участию в конкурсе

К конкурсной заявке прилагаются информационная карта и конкурсные материалы в соответствии с Положением о конкурсе: _____
(перечислить).

Общее количество страниц с приложениями _____ (учиты-
ваются все страницы, включая титульный лист и приложения).

Ф.И.О. председателя
представительного органа
муниципального образования
Иркутской области

Подпись _____

Дата _____

ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА УЧАСТНИКА КОНКУРСА

I. Общая информация о муниципальном образовании Иркутской области – участнике конкурса		
1.	Полное наименование муниципального образования Иркутской области (в соответствии с уставом)	
2.	Численность населения муниципального образования Иркутской области по данным на 01.01.2017	
3.	Количество и перечень исполняемых (реализуемых) муниципальным образованием Иркутской области вопросов местного значения	
4.	Ф.И.О. главы муниципального образования Иркутской области	
5.	Контактная информация	
5.1.	Почтовый адрес (с указанием индекса)	
5.2.	Телефон/факс (с указанием федерального кода населенного пункта)	
5.3.	Адрес электронной почты	
5.4.	Адрес интернет-сайта муниципального образования Иркутской области	
6.	Исполнитель, ответственный за подготовку документов на конкурс (Ф.И.О., должность)	
6.1.	Телефон/факс ответственного исполнителя (с указанием федерального кода населенного пункта)	
6.2.	Адрес электронной почты ответственного исполнителя	
II. Сведения о представительном органе муниципального образования Иркутской области – участнике конкурса		
7.	Полное наименование представительного органа в соответствии с уставом муниципального образования Иркутской области	
8.	Ф.И.О. председателя представительного органа	
8.1.	Деятельность председателя представительного органа на постоянной основе (на непостоянной основе)	
9.	Дата избрания действующего состава представительного органа и срок полномочий (лет)	
10.	Количество депутатов, входящих в состав представительного органа в соответствии с уставом муниципального образования Иркутской области, в том числе:	
10.1.	- работающие на постоянной основе (с указанием конкретных должностей)	
10.2.	- депутаты, входившие в состав представительного органа предыдущего созыва (количество человек)	
11.	Наименование депутатских фракций, групп (при наличии) с указанием численности депутатов (количество человек)	
12.	Количество постоянных комиссий (комитетов и пр.) представительного органа (перечислить)	
13.	Наличие сформированных представительным органом муниципального образования Иркутской области структур: - антикоррупционной комиссии; - контрольно-счетного органа; - других	
14.	Информационная открытость представительного органа: - наличие официального сайта представительного органа; - другие формы донесения информации до населения	

**ТАБЛИЦА ПОДСЧЕТА БАЛЛОВ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ,
ПОДЛЕЖАЩИМ ОЦЕНКЕ**

	Направление деятельности представительного органа муниципального образования	Максимальное количество баллов по каждому направ- лению – 20
1.	Создание наиболее полной системы муниципаль- ных правовых актов	
2.	Укрепление финансово-экономической основы местного самоуправления, увеличение доходной части местных бюджетов, совершенствование меж- бюджетных отношений, ресурсное обеспечение полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований	
3.	Эффективная организация контрольной деятельно- сти представительного органа муниципального об- разования	
4.	Эффективное обеспечение взаимодействия пред- ставительного органа муниципального образования с исполнительным органом, другими органами му- ниципального образования	
5.	Организация эффективного планирования деятель- ности представительного органа муниципального образования	
6.	Эффективность работы с избирателями	
7.	Организационно-правовое обеспечение деятельно- сти представительного органа муниципального об- разования	
8.	Организация информационно-методической рабо- ты, обучения, повышения квалификации депутатов представительных органов муниципальных образо- ваний, муниципальных служащих	

9.	Обеспечение доступа к информации о деятельности представительного органа муниципального образования	
10.	Деятельность представительного органа муниципального образования, направленная на межмуниципальное сотрудничество	
11.	Деятельность представительного органа муниципального образования, направленная на совершенствование и укрепление взаимодействия с Законодательным Собранием Иркутской области и иными структурами	
12.	Деятельность представительного органа муниципального образования по организации взаимодействия с местным сообществом и повышению гражданской активности населения	
	ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО БАЛЛОВ:	

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

33 Об утверждении Положения о транспортном обеспечении деятельности Законодательного Собрания Иркутской области

В целях упорядочения использования служебного транспорта, обеспечения эффективного использования средств областного бюджета, в соответствии со статьей 23 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», статьей 20 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о транспортном обеспечении деятельности Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2017 года.

3. С момента вступления в силу настоящего постановления признать утратившими силу:

1) постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2016 № 46/45-ЗС «Об утверждении Положения о транспортном обслуживании лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, предусмотренные пунктами 2 – 6 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности в аппарате Законодательного Собрания Иркутской области, обеспечиваемом в связи с исполнением ими должностных обязанностей»;

2) постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 15.02.2017 № 47/47-ЗС «О внесении изменения в Положение о транспортном обслуживании лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, предусмотренные пунктами 2 – 6 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности в аппарате Законодательного

Собрания Иркутской области, обеспечиваемом в связи с исполнением ими должностных обязанностей»;

3) постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 19.04.2017 № 49/35-ЗС «О внесении изменений в Положение о транспортном обслуживании лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, предусмотренные пунктами 2 – 6 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности в аппарате Законодательного Собрания Иркутской области, обеспечиваемом в связи с исполнением ими должностных обязанностей».

4. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/40-ЗС

Утверждено
постановлением
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 18.05.2017
№ 50/40-ЗС

ПОЛОЖЕНИЕ

о транспортном обеспечении деятельности Законодательного Собрания
Иркутской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Трудовым кодексом Российской Федерации, Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Законом Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Положением об аппарате Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.02.2016 № 35/38-ЗС, определяет порядок и условия обеспечения служебным автомобильным транспортом (далее – автотранспортное обеспечение) в целях исполнения должностных обязанностей:

1) лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, предусмотренные пунктами 2 – 6 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;

2) государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности областной гражданской службы в аппарате Законодательного Собрания Иркутской области;

3) лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала в аппарате Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Автотранспортное обеспечение осуществляется в пределах объемов лимитов бюджетных обязательств, выделенных на эти цели по бюджетной смете Законодательного Собрания Иркутской области на очередной финансовый год, и в пределах совокупного ежемесячного лимита пробега служебного автотранспорта.

3. Организация автотранспортного обеспечения осуществляется отделом государственных закупок и материально-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания Иркутской области под непосредственным руководством руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

4. В целях применения настоящего Положения используются следующие термины:

1) закрепленный автотранспорт – служебный автотранспорт, обслуживающий на постоянной основе лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, предусмотренные пунктами 2 – 4, 6 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – должностные лица);

2) линейный автотранспорт – служебный автотранспорт, используемый для поездок в рабочие дни в период с 9 часов 00 минут до 18 часов 00 минут;

3) дежурный автотранспорт – служебный автотранспорт, используемый для поездок в рабочие, выходные и праздничные нерабочие дни в период с 8 часов 00 минут до 22 часов 00 минут;

4) место работы – место нахождения Законодательного Собрания Иркутской области;

5) место жительства – место постоянного, или преимущественного, или фактического проживания должностного лица. При предоставлении служебного жилого помещения в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16.09.2009 № 14/45-ЗС «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации права депутата Законодательного Собрания Иркутской области на служебное жилое помещение» местом жительства признается предоставленное служебное жилое помещение.

5. Должностное лицо, которому был предоставлен служебный автотранспорт, контролирует использование его в соответствии с настоящим Положением, подписывает путевые листы и отвечает за достоверность сведений, содержащихся в путевых листах.

6. Совокупный ежемесячный лимит пробега служебного автотранспорта составляет 64 000 километров, исходя из расчета на каждую единицу автотранспорта не более 4 000 километров.

Выезд единицы служебного автотранспорта сверх 4 000 километров производится на основании распоряжения председателя Законодательного Собрания Иркутской области в пределах установленного настоящим пунктом совокупного ежемесячного лимита пробега служебного автотранспорта. Контроль за соблюдением совокупного ежемесячного лимита пробега служебного автотранспорта осуществляет отдел учета и отчетности аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

II. Порядок использования закрепленного автотранспорта в рабочие дни

7. Закрепленный за должностными лицами автотранспорт используется для поездок в рабочие дни:

- 1) в границах города Иркутска;
- 2) от места жительства до места работы и от места работы до места жительства в пределах 80 километров в каждом направлении от границы города Иркутска;
- 3) на основании распоряжения председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

8. Закрепленный автотранспорт не предоставляется по заявкам должностных лиц, находящихся в служебной командировке за пределами Иркутской области или временно не исполняющих свои должностные обязанности.

На основании служебной записки должностного лица, согласованной с председателем Законодательного Собрания Иркутской области, закрепленный автотранспорт может быть использован как линейный и (или) дежурный автотранспорт.

III. Порядок использования закрепленного автотранспорта в выходные и праздничные нерабочие дни

9. Использование закрепленного автотранспорта для поездок в выходные и праздничные нерабочие дни осуществляется на основании распоряжения председателя Законодательного Собрания Иркутской области по письменным заявкам, поданным на рассмотрение председателю Законодательного Собрания Иркутской области.

10. В письменной заявке должны быть указаны цель поездки, дата мероприятия и примерное время использования закрепленного автотранспорта.

11. Письменные заявки на использование закрепленного автотранспорта в выходные дни подаются на рассмотрение председателю Законодательного Собрания Иркутской области не позднее 15.00 часов четверга этой же недели.

12. При возникновении объективных оснований, о которых должностному лицу стало известно после наступления срока, установленного пунктом 11 настоящего Положения, письменная заявка на использование закрепленного автотранспорта в выходные дни с необходимым обоснованием направляется на рассмотрение председателю Законодательного Собрания Иркутской области, но не позднее 15.00 часов пятницы этой же недели.

При наличии объективных оснований председатель Законодательного Собрания Иркутской области вправе принять решение о выделении закрепленного автотранспорта в выходные дни.

13. Письменные заявки на использование закрепленного автотранспорта в праздничные нерабочие дни подаются на рассмотрение председателю Законодательного Собрания Иркутской области не позднее 15.00 часов предпоследнего рабочего дня.

14. При возникновении объективных оснований, о которых должностному лицу стало известно после наступления срока, установленного пунктом 13 настоящего Положения, письменная заявка на использование закрепленного автотранспорта в праздничные нерабочие дни с необходимым обоснованием направляется на рассмотрение председателю Законодательного Собрания Иркутской области, но не позднее 15.00 часов последнего рабочего дня.

При наличии объективных оснований председатель Законодательного Собрания Иркутской области вправе принять решение о выделении закрепленного автотранспорта в праздничные нерабочие дни.

IV. Порядок использования линейного и дежурного автотранспорта

15. Линейный автотранспорт предоставляется в рабочие дни в период с 9 часов 00 минут до 18 часов 00 минут по устному обращению (по телефону) к инженеру 1 разряда отдела государственных закупок и материально-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

16. Дежурный автотранспорт предоставляется в рабочие дни в период с 8 часов 00 минут до 22 часов 00 минут по устному обращению (по телефону) к инженеру 1 разряда отдела государственных закупок и материально-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

17. Дежурный автотранспорт предоставляется в выходные и праздничные нерабочие дни в порядке, установленном разделом 3 настоящего Положения.

18. Лицо, которому был предоставлен линейный или дежурный автотранспорт, контролирует использование его в соответствии с настоящим Положением, подписывает путевые листы и отвечает за достоверность сведений, содержащихся в путевых листах.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

34 О специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых проблемах соблюдения прав граждан при оказании паллиативной медицинской помощи взрослому населению в Иркутской области»

Рассмотрев специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых проблемах соблюдения прав граждан при оказании паллиативной медицинской помощи взрослому населению в Иркутской области», руководствуясь статьей 17 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых проблемах соблюдения прав граждан при оказании паллиативной медицинской помощи взрослому населению в Иркутской области» к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать постоянным комитетам, постоянным комиссиям Законодательного Собрания Иркутской области использовать специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых проблемах соблюдения прав граждан при оказании паллиативной медицинской помощи взрослому населению в Иркутской области» в работе.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/41-3С

Уполномоченный
по правам человека в Иркутской области

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 18.05.2017
№ 50/41-ЗС

Специальный доклад

О некоторых проблемах соблюдения прав граждан при оказании
паллиативной медицинской помощи взрослому населению в Иркутской
области

Иркутск

2017

Специальный доклад подготовлен в соответствии с частью 4 статьи 17 Закона Иркутской области от 07.10.2009 № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

В соответствии с частью 2 статьи 16 указанного Закона настоящий Доклад подлежит обязательному рассмотрению государственными органами Иркутской области в порядке, предусмотренном частью 3 этой статьи.

Помимо этого, данный доклад представляет интерес для руководителей учреждений здравоохранения Иркутской области, медицинских работников, правозащитных организаций и всех граждан, кого волнуют вопросы оказания паллиативной медицинской помощи.

Уполномоченный выражает признательность за высказанные замечания и предложения экспертам, принявшим участие в обсуждении настоящего доклада:

Бессонову Александру Петровичу - главному внештатному специалисту по паллиативной медицинской помощи Иркутской области, главному врачу ОГБУЗ «Иркутская городская больница №7»;

Калягину Алексею Николаевичу - проректору по лечебной работе и последипломному образованию, заведующему кафедрой пропедевтики внутренних болезней ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Минздрава России, заместителю главного редактора «Сибирского медицинского журнала», профессору, доктору медицинских наук.

Содержание

1. Введение.....	4
2. Нормативное правовое регулирование оказания паллиативной медицинской помощи.....	8
3. Стационарные учреждения здравоохранения Иркутской области, оказывающие паллиативную медицинскую помощь, обеспеченность населения коечным фондом по данному профилю.....	10
4. Организация работы выездной патронажной службы и кабинетов паллиативной помощи.....	20
5. Вопросы межведомственного взаимодействия.....	22
6. Укомплектованность кадрами, условия труда медицинских работников.....	24
7. Организация транспортировки пациентов.....	30
8. Организации лечебного питания при нахождении пациента на лечении в стационарных условиях.....	32
9. Состояние зданий учреждений здравоохранения, организация работы систем водоснабжения, отопления.....	37
10. Соблюдение требований к инвентарю и технологическому оборудованию палат, обеспечение пациентов бельем и средствами ухода.....	47
11. Заключение.....	49
12. Рекомендации.....	50

1. Введение.

Паллиативная медицинская помощь является составной частью оказания медицинской помощи гражданам. Цель написания данного доклада – изучить практическую реализацию правовых актов, регламентирующих порядок оказания паллиативной медицинской помощи в стационарных учреждениях здравоохранения, и положение дел с соблюдением прав граждан, нуждающихся в ней. В адрес Уполномоченного поступают обращения пациентов и их родственников, связанные с получением этого вида медицинской помощи, исходя из которых, можно предположить, что значительному числу граждан в Иркутской области она практически недоступна.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, в целях ознакомления со сложившейся ситуацией, были организованы, в том числе, выезды на место в учреждения здравоохранения Иркутской области, оказывающие паллиативную медицинскую помощь. В ходе этих посещений рассматривались вопросы материально-технического оснащения отделений, условий, в которых находятся пациенты, организации их питания, лекарственного обеспечения, ситуация с подготовкой медицинских кадров, обеспеченность ими и другие. Аспекты, касающиеся непосредственно определения тактики лечения, соответствия назначаемых лекарственных препаратов в докладе не рассматриваются, поскольку они отнесены к компетенции специалистов, обладающих необходимыми познаниями в данной области.

В ходе подготовки доклада использовалась информация, предоставленная министерством здравоохранения Иркутской области (далее, минздрав региона), учреждениями здравоохранения, результаты рассмотрения обращений родственников граждан, которые нуждаются в этом виде помощи.

Прежде всего, нужно понять, что включает в себя паллиативная медицинская помощь. Большинство людей связывает это определение с тяжелыми состояниями, когда человек уже близок к смерти и ему требуются сильнейшие обезболивающие препараты.

Однако это не так. Паллиативная медицинская помощь направлена на улучшение качества жизни граждан, страдающих неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями и состояниями, которые, как правило (но не всегда), приводят к преждевременной смерти, а также заболеваниями в стадии, когда исчерпаны возможности радикального лечения. Заболевание может быть острым, а может быть хроническим, то есть неизлечимым, но в любом случае, человеку всегда можно чем-то помочь: во время обезболить, помочь в уходе за собой, быть рядом. Паллиативная помощь не несет в себе цели излечения от недуга, она помогает облегчить симптомы и позволить человеку достойно продолжать жить. Паллиативная помощь призвана сопровождать пациента до конца его дней.

Основные цели и задачи паллиативной помощи:

- адекватное обезболивание и купирование других тягостных симптомов;
- психологическая поддержка больного и ухаживающих за ним родственников;
- выработка отношения к смерти, как к закономерному этапу пути человека;
- удовлетворение духовных потребностей больного и его близких;
- решение этических, социальных и юридических вопросов, которые возникают в связи с тяжелой болезнью и приближением смерти человека.

Помимо непосредственно медицинской составляющей, большую роль играет работа не только с больными, но и с их родными и близкими. Важно объяснить им, что происходит, как с этим жить, как это

воспринимать, как правильно ухаживать за своим родным человеком и помогать ему в тяжелой ситуации неизлечимости болезни. Это большая и кропотливая работа психологов, социальных работников, врачей и т.д. Нельзя оставлять семьи, где случается такая беда, наедине со своими проблемами. Порядком оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 апреля 2015 года № 187н (далее - Порядок), предусмотрено наличие в медицинских учреждениях врача по паллиативной медицинской помощи, психологов, психотерапевтов.

Также Порядком регламентировано взаимодействие с благотворительными, добровольческими (волонтерскими) и религиозными организациями. Несмотря на то, что медицинские учреждения являются светскими, по требованию пациентов могут приглашаться священники, равнины и другие священнослужители. К примеру, у Иркутской городской больницы №7 заключены договоры по вопросам взаимодействия с основными религиозными конфессиями; отделение сестринского ухода в п. Шум Нижнеудинского района взаимодействует с Центром доверия и Советом ветеранов; Ангарская городская больница № 1 сотрудничает с благотворительным фондом «Близко к сердцу».

К основным группам неизлечимых прогрессирующих заболеваний и состояний, при которых оказывается паллиативная медицинская помощь, в соответствии с Порядком, относятся следующие:

- различные формы злокачественных новообразований;
- органная недостаточность в стадии декомпенсации, при невозможности достичь ремиссии заболевания или стабилизации состояния пациента;

- хронические прогрессирующие заболевания терапевтического профиля в терминальной стадии развития;
- тяжелые необратимые последствия нарушений мозгового кровообращения, нуждающиеся в симптоматическом лечении и в обеспечении ухода при оказании медицинской помощи;
- тяжелые необратимые последствия травм, нуждающиеся в симптоматической терапии и в обеспечении ухода при оказании медицинской помощи;
- дегенеративные заболевания нервной системы на поздних стадиях развития заболевания;
- различные формы деменции, в том числе болезнь Альцгеймера, в терминальной стадии заболевания.

Нужно отметить по этому поводу ситуацию, сложившуюся в Ангарской городской больнице № 1. Согласно данным министерства здравоохранения Иркутской области, в этом учреждении функционирует отделение паллиативной медицинской помощи на 10 коек. Согласно же внутренним актам учреждения, там предусмотрена только палата паллиативной медицинской помощи. Но получить направление на лечение в указанную палату, согласно внутреннему Приказу № 26 от 12.01.2016г., можно только по одному медицинскому показанию – при наличии онкологического заболевания в терминальной стадии. Остальные виды заболеваний, предусмотренные Порядком, почему-то не учитываются. Единственным специализированным учреждением, где оказывают паллиативную медицинскую помощь больным с различными формами злокачественных новообразований, в Иркутской области является Областной онкологический диспансер, где на сегодняшний день она, в основном, отвечает необходимым требованиям.

Средний расчетный срок нахождения пациентов в отделениях паллиативной медицинской помощи и отделениях сестринского ухода по

учреждениям очень разнятся. В больницах, расположенных в областном центре, этот срок достаточно небольшой (Областной онкологический диспансер – от 5 до 20 дней, Иркутская городская больница № 7 и Иркутская городская больница № 5 – 30 дней). При этом, конкретного срока нахождения пациента в лечебном учреждении, получающего паллиативную медицинскую помощь нет и не может быть. Это связано со спецификой лечения, ведь в данном случае о выздоровлении речи не идет. Пациент может находиться в больнице до наступления смерти или же ему просто необходим подбор адекватной обезболивающей терапии, после чего больного можно будет выписать домой. Однако, чем дальше от областного центра, тем чаще паллиативная помощь подменяется оказанием социальных услуг, и люди могут просто жить в больнице (участковая больница п. Атагай Нижнеудинского района – 15 лет).

2. Нормативное правовое регулирование оказания паллиативной медицинской помощи.

Конституция Российской Федерации гласит: «каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений». В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ), наравне с другими, одним из самостоятельных видов медицинской помощи является паллиативная медицинская помощь, которая представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан. Она может оказываться в амбулаторных и стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими

обучение по оказанию такой помощи. Это регламентировано статьей 36 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ.

В данном законе отмечается, что «паллиативная помощь в медицинских учреждениях оказывается в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи...» (статья 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ). В статье 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ отдельно говорится о финансовом обеспечении оказания гражданам этого вида помощи. Следует отметить, что во всем мире для пациентов паллиативная и хосписная помощь является бесплатной.

В 2015 году вступил в действие Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 апреля 2015 года № 187н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению», о котором говорилось ранее.

В Иркутской области в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы, функционирует Подпрограмма «Оказание паллиативной помощи».

В основу паллиативной помощи положено признание права человека на получение медицинской и социальной помощи независимо от диагноза и прогноза развития заболевания, на достойные условия жизни и смерти. Вопиющий случай взимания платы с пациентов за нахождение в отделении сестринского ухода и получение медико-социальных услуг, установлен в Нижнеудинской районной больнице. При поступлении пациента с ним тут же заключается договор на оказание медико-социальных услуг в отделении сестринского ухода на условиях частичной оплаты. Уполномоченный считает необходимым проведение проверки по данному факту компетентными органами и принятия мер, в целях исключения подобной практики подмены гарантированной бесплатной медико-социальной помощи платными дополнительными услугами и

введения в заблуждение пациентов, что является грубым нарушением их прав.

3. Учреждения здравоохранения Иркутской области, оказывающие паллиативную медицинскую помощь, обеспеченность населения койным фондом по данному профилю.

Паллиативная медицинская помощь, в ее прямом назначении, доступна только в областном центре и г. Ангарске. При этом, по отчетам минздрава региона, наша область по числу обеспеченности населения паллиативными койками находится в числе лидеров по стране в целом.

Целью Подпрограммы «Оказание паллиативной помощи» Государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы, является повышение качества жизни неизлечимо больных пациентов за счет решения физических, психологических и духовных проблем. При этом, основной и, по факту, единственный целевой показатель, который планируется достичь в ходе ее реализации – это обеспеченность паллиативными койками для взрослых до 10 коек на 100 тыс. взрослого населения. Данные представлены в следующей таблице:

Таблица № 1.

Обеспеченность койками для оказания паллиативной помощи взрослым (количество коек на 100 тысяч взрослого населения)								
Годы	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Показатели Подпрограммы Российской Федерации на 2013-2020 гг.	0,8	0,85	1,7	4,4	6,1	7	8,5	10
Показатели Подпрограммы Иркутской области на 2014-2020 гг.	6	6	6	6,5	7	8	9	10

Как показали результаты изучения ситуации с оказанием паллиативной помощи в регионе взрослому населению, эти показатели формальны и не соответствуют действительности. Из указанных данных следует, что в Иркутской области дела в этом виде оказания медицинской помощи благополучны, и критерии, которые планируется достичь в целом по Российской Федерации в 2017 году, нами были достигнуты еще в 2013 году. Следует учесть, что принятие за основу достижение показателей обеспеченности в стационарных койках для оказания паллиативной помощи в целом по Российской Федерации ошибочно. Они должны быть рассчитаны исходя из эпидемиологических данных по субъекту. По данным минздрава региона, в настоящее время в паллиативной медицинской помощи нуждаются 20 478 пациентов, среди них 4 026 человек с онкологическими заболеваниями, с заболеваниями системы кровообращения – 16 452 человека. Согласно же информации, полученной при посещении Областного онкологического диспансера, количество пациентов с онкологическими заболеваниями, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, по состоянию на декабрь 2016 г. составляет 5 200 человек, то есть на 1174 человека больше относительно данных, представленных Министерством. Количество направлений, выданных пациентам в медицинские организации, оказывающие паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях, в 2015 г. составило 2167. Даже с учетом того, что не все нуждаются в стационарном лечении, этот процент не удовлетворяет потребности в койкоместах. Из вышеизложенного следует, что в минздраве региона отсутствует достоверная информация о количестве пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи. Ниже представлены данные о показателях обеспеченности граждан Иркутской области койками по паллиативной медицинской помощи в разрезе учреждений с указанием формы организации ее оказания:

Таблица № 2.

Учреждения здравоохранения	на 01.01.2011 (Подпрограмма Иркутской области «Оказание паллиативной помощи»)			на 01.01.2013 (Подпрограмма Иркутской области «Оказание паллиативной помощи»)			На 01.11.2016 (по данным министерства здравоохранения Иркутской области)			Факт		
	Койки отделе ния сестрин ского ухода	Койк и Хос писа	Койки отделе ния паллиа тивной помощ и	Койки отделе ния сестринс кого ухода	Койки Хосписа	Койки отделе ния паллиатив ной помощи	Койки отделе ния сестринс кого ухода	Койки Хоспис а	Койки отделе ния паллиа тивной помощ и	Койки отделе ния сестринско го ухода	Койки Хоспис а	Койки отделе ния паллиати вной помощи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Иркутская городская больница № 5	30	-	-	30	-	-	30	-	-	30	-	-
Иркутская городская больница № 7	-	80	-	-	80	90	-	-	90	-	-	90
Ангарская городская больница № 1	-	10	-	-	10	10	-	-	10	-	-	10
МАНО Медсанчасть-36 (г. Ангарск)	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-
Участковая больница с. Бирюлька(Качугский район)	-	10	-	-	10	10	-	-	17	-	-	17
Участковая больница с. Анга (Качугский район)	-	-	-	-	-	5	-	-	-	-	-	-
Участковая больница с. Харбатово (Качугский район)	10	-	-	10	-	-	12	-	-	-	-	-
Участковая больница п. Атагай	25	-	-	25	-	-	25	-	-	25	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Участковая больница п. Шум(Нижнеудинский район)	25	-	-	25	-	-	25	-	-	25	-	-
Городская больница г. Алзатай (Нижнеудинский район)	25	-	-	25	-	-	25	-	-	25	-	-
Саянская городская больница	10	-	-	10	-	-	5	-	-	-	-	-
Тулунская районная больница	20	-	-	20	-	-	-	-	-	-	-	-
Участковая больница п.г.т. Мишелевка (Усольский район)	5	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-	-
Городская больница п. Октябрьский (Чунский район)	25	-	-	25	-	-	-	-	20	-	-	-
Тулунская городская больница	5	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-	-
Областной онкологический диспансер	-	-	-	-	-	-	-	-	12	-	-	12
Участковая больница с. Новожиликино (Усольский район)	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-
Участковая больница с. Нельхан (Аларский район)	-	-	-	-	-	-	-	-	10	10	-	-
Братская городская больница № 5	-	-	-	-	-	-	5	-	-	-	-	-
Участковая больница с. Худоелань (Нижнеудинский район)	-	-	-	-	-	-	25	-	-	25	-	-
Участковая больница с. Марково (Усть-Кутский район)	-	-	-	-	-	-	15	-	-	-	-	-
Итого:	182*	100	0	182*	100	115	167	0	162	140	0	129

* по данным Подпрограммы Иркутской области «Оказание паллиативной помощи» 2

Таблица № 3: сводные данные.

	на 01.01.2011	на 01.01.2013	на 01.11.2016	факт
сестринского ухода	182	182	167	140
хосписные	100	100	0	0
паллиативные для взрослых	0	115	162	129
Итого:	282	397	329	269

Согласно плану обеспечения коечным фондом граждан, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, обозначенному в Подпрограмме «Оказание паллиативной помощи» Государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, в 2018 году должно быть 357 паллиативных коек для взрослого населения. По факту, в ходе посещения учреждений здравоохранения установлено, что паллиативных коек по состоянию на декабрь 2016г. 129, коек сестринского ухода 140. Количество коек сестринского ухода, по сравнению с 2013 г. сократилось на 42 койки, паллиативных увеличилось на 14. В сумме, если руководствоваться ответом минздрава региона, количество коек сестринского ухода и паллиативных для взрослых, на конец 2016 года должно было составлять 329, по факту же их 269. Таким образом происходит сокращение обеспеченности населения коечным фондом по паллиативной медицинской помощи, при его явном дефиците, а также недостоверность сведений, представляемых региональным минздравом. С течением времени доступность данного вида медицинской помощи не улучшается, а ухудшается.

Хосписа, согласно ответу минздрава региона, в области нет, хотя до 2013г. по данным Подпрограммы Иркутской области «Оказание паллиативной помощи», хосписные койки функционировали в Иркутской городской больнице № 7 (80 коек), Ангарской городской больнице № 1 (10 коек), участковой больнице с. Бирюлька Качутского района (10 коек). При этом, именно в хосписах создаются наиболее

комфортные условия для граждан при оказании паллиативной помощи. В отличие от отделения паллиативной медицинской помощи, в хосписе данный вид помощи оказывается во всех формах: в амбулаторной, стационарной и на дому, оказывается содействие пациентам и их родственникам в решении социальных и юридических вопросов, а в штатных нормативах дополнительно предусмотрены должности врача по паллиативной медицинской помощи, невролога, провизора и большее количество должностей медицинских сестер.

Минздрав региона сообщает, что паллиативная медицинская помощь взрослому населению на территории региона оказывается, по состоянию на ноябрь 2016г., в 17-ти учреждениях. Фактически, на момент посещения этих учреждений Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, было установлено, что она может оказываться только в 10-ти. При этом 6 из них расположены в сельской местности, в удалении от районных центров, что не позволяет создать условия для использования диагностической и клинической базы организации, проведения специальных методов поддерживающего лечения и реабилитационных мероприятий, отсутствуют надлежащие санитарно-эпидемиологические условия, а также наличие необходимой штатной укомплектованности, не соблюдаются стандарты оснащения в соответствии с Порядком.

В ряде учреждений, по заявлению их руководителей, эти целевые койки были перепрофилированы из-за отсутствия потребности, что маловероятно. При этом, только в Тулунском районе, где на момент посещения их вообще не было, пациентов, состоящих на учете с диагнозами, по которым показана паллиативная медицинская помощь в той или иной форме - 1990 человек. Реальная картина нуждаемости в паллиативной помощи и обеспеченность ею, доступности этой помощи, до сведения общества не доводится. В ходе подготовки настоящего

доклада было установлено, что информация об оказании этой помощи нередко умышленно не доводится до сведения граждан в полном объеме из-за опасения большого потока пациентов, в силу чего имеющиеся ресурсы не позволят оказать эту помощь всем нуждающимся. Информации о 40 % учреждений, оказывающих паллиативную медицинскую помощь взрослому населению в Иркутской области, в открытом доступе нет: ни в учреждении на информационных стендах, ни на официальном сайте медицинской организации (участковые больницы, расположенные в п. Атагай, п. Шум, с. Худоелань, городская больница г. Алзамай Нижнеудинского района).

Согласно Порядку, рекомендуемая коечная мощность отделений паллиативной медицинской помощи, сестринского ухода, хосписа - не более 30 коек. При этом, наблюдается тенденция к увеличению коечного фонда в учреждениях здравоохранения, расположенных в областном центре. К примеру, в Иркутской городской больнице № 5 в отделении сестринского ухода планируется увеличение с 30 коек до 50. В нарушение требований п. 10.2.3. СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» (далее - СанПиН 2.1.3.2630-10), которым предусмотрена вместимость палат не более 4 коек, имеются палаты с 5 койками. И если не решать проблему комплексно, то увеличение числа коек за счет уплотнения приведет только к ухудшению ситуации. Освобождение под палаты помещений с другим функциональным назначением, в свою очередь, приведет к несоблюдению Порядка. На сегодняшний день в сестринском отделении Иркутской городской больницы № 5 и так отсутствуют смотровой кабинет, перевязочная, помещение для психологической разгрузки.

В отделении сестринского ухода участковой больницы в с. Худоелань Нижнеудинского района, при наличии 25-ти коек, на момент

посещения находилось 29 пациентов. В аналогичном отделении участковой больницы в п. Атагай Нижнеудинского района, при 25 койках, размещено 28 пациентов. Ситуация с нарушением требований СанПиН 2.1.3.2630-10 о предельной численности коек в палатах наблюдается также в отделении сестринского ухода участковой больницы с. Нельхан Аларского района, отделениях паллиативной медицинской помощи участковой больницы с. Бирюлька Качугского района и Ангарской городской больницы № 1. В приведенной ниже таблице представлена информация об обеспеченности площадью помещения на одну койку (норматив, согласно СанПиН 2.1.3.2630-10, составляет 9-12 кв.м):

Таблица № 3.

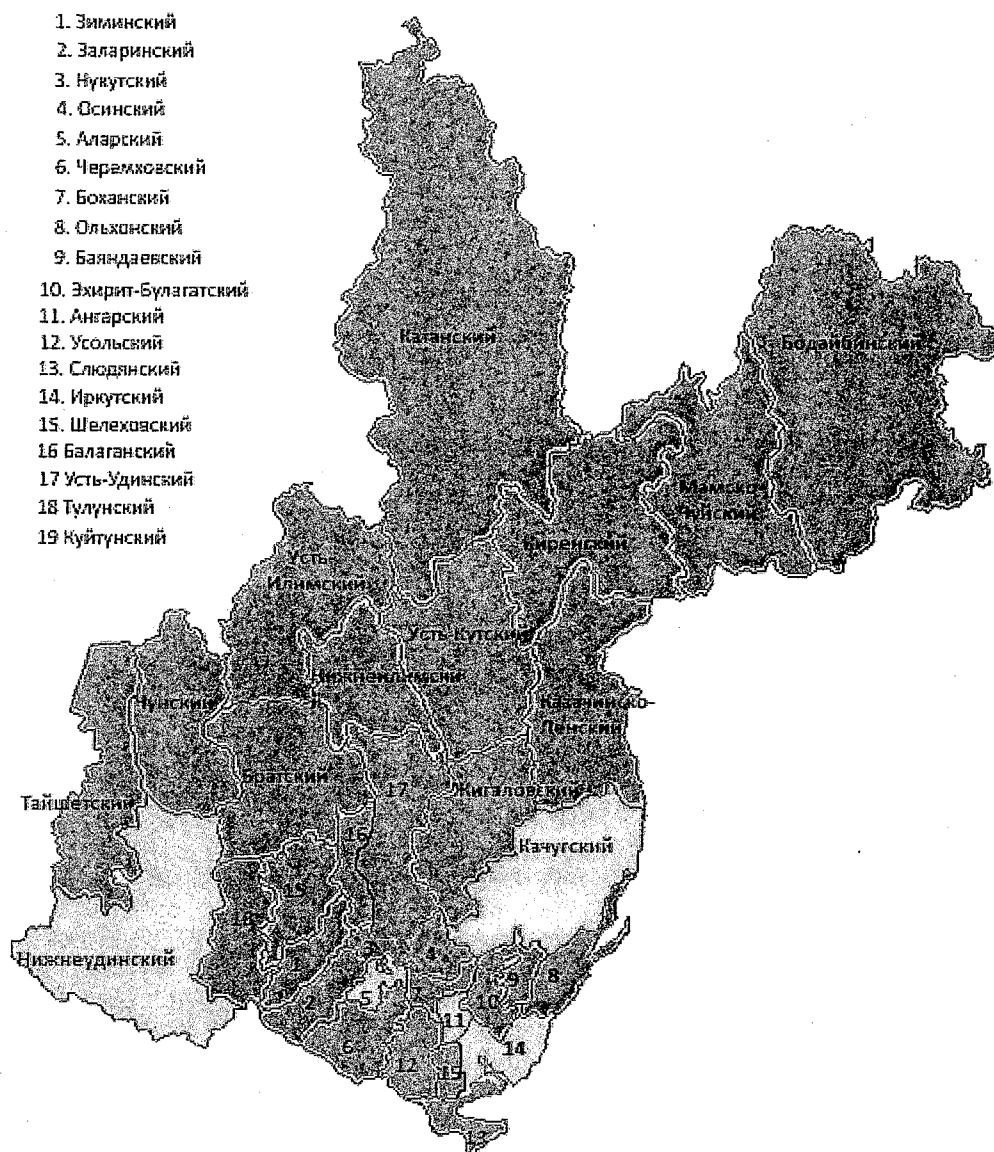
Наименование учреждения	Площадь на 1 койку (м ²)
1. Участковая больница п. Атагай	данные не представлены учреждением
2. Участковая больница с. Худоелань	данные не представлены учреждением
3. Участковая больница п. Шум	5 м ²
4. Городская больница г. Алзамай	данные не представлены учреждением
5. Качугская районная больница (участковая больница, расположенная в с. Бирюлька)	4 м ²
6. Областной онкологический диспансер	10 м ²
7. Ангарская городская больница № 1	6 м ²
8. Аларская районная больница (участковая больница, расположенная в с. Нельхан)	4 м ²
9. Иркутская городская больница № 7	7 м ²
10. Иркутская городская больница № 5	5 м ²

В Ангарской городской больнице № 1 существующие 10 паллиативных коек не охватывают потребность граждан в них. Срок ожидания госпитализации составляет 2-3 недели. Пациенты, остро нуждающиеся в обезболивающей терапии, не могут ждать такое долгое время. По данным, предоставленным в учреждении, за 2015 год при нормативе 113 человек, число пролеченных пациентов составило 258. Отчасти эта проблема решается с помощью выездной патронажной службы. Для повышения эффективности оказания паллиативной помощи пациентам руководство больницы предпринимает меры для перевода отделения в обособленное здание, где появится возможность увеличения коечного фонда.

В отделении паллиативной медицинской помощи Областного онкологического диспансера число пролеченных пациентов превышает нормативные показатели практически в 2 раза: при нормативе 136 человек фактически помощь получили 241. Необходимо отметить, что в лечении онкозаболеваний остро стоит вопрос ранней диагностики, когда шансы на выздоровление ещё высоки. К сожалению, качество проводимой диспансеризации населения в регионе сегодня на низком уровне, а проводимых дополнительных обследований недостаточно. Очень важно проводить профилактическую работу с пациентами. У нас нет плавного перехода между лечением в обычной поликлинике и, к примеру, в паллиативном отделении. Врач просто говорит, что ничего не может сделать. Это тяжело как для больного, так и для членов его семьи.

При рассмотрении вопроса об обеспеченности населения Иркутской области коечным фондом необходимо акцентировать внимание и на дислокации учреждений здравоохранения, где оказывается паллиативная медицинская помощь. По состоянию на декабрь 2016 г. паллиативная медицинская помощь взрослому населению в стационарах оказывается только в г. Иркутске, г. Ангарске,

в Качугском, Аларском и Нижнеудинском районах. Учитывая территорию нашей области, географическое расположение населенных пунктов, сложно представить, что этого действительно достаточно. Это наглядно отражено на карте, представленной ниже, где желтым цветом обозначены территории, на которых имеются учреждения, оказывающие паллиативную медицинскую помощь, а красным, соответственно, где их нет.



Как и всякая медицинская помощь, паллиативная должна быть максимально приближена к месту жительства граждан – это является

одним из критериев ее доступности. Многие больные, нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи, просто не могут доехать до таких учреждений или лишены возможности видеть родственников, которые не в силах часто навещать близких, что отрицательно сказывается на состоянии больного. И это при том, что главным принципом реализации Подпрограммы «Оказание паллиативной помощи» Государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы является организация помощи больным с неизлечимыми заболеваниями преимущественно по месту жительства. Этой же программой предусмотрено создание кабинетов паллиативной помощи в амбулаторно-поликлинических организациях или амбулаторно-поликлинических подразделениях медицинских организаций в каждом муниципальном образовании области. На сегодня таких кабинетов 2 и они, опять же, оба в областном центре.

Учитывая потребность населения в паллиативной медицинской помощи, ограниченную территориальность размещения учреждений здравоохранения, в которых она оказывается, Уполномоченный приходит к выводу о формальном подходе министерства к разработке и реализации указанной подпрограммы.

4. Организация работы выездной патронажной службы и кабинетов паллиативной помощи.

Оказание паллиативной медицинской помощи возможно, хотя не в полной мере с созданием выездной патронажной службы в каждом муниципальном образовании. В Иркутской области выездных бригад всего 2 (Иркутская городская больница № 7, Ангарская городская больница № 1). Основная трудность, как обычно, заключается в финансировании вызова медицинского работника на дом. Тариф установлен только на коечную форму работы, а относительно оплаты

выезда бригады в целях оказания помощи на дому вопрос не урегулирован. Согласно Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2016 год, на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях (включая больницы сестринского ухода), за счет средств областного бюджета выделяется 1 495,4 рубля. Это объясняет желание руководителей учреждений здравоохранения иметь фиксированное, стабильное финансирование именно коечного фонда и развиваться в этом направлении. Потребность в выездных бригадах, так как она все равно есть, и достаточно большая, восполняется за счет вызова бригад скорой помощи, финансирование которых, оснащение и другие вопросы организации деятельности значительно разнятся с выездной патронажной службой, оказывающей паллиативную помощь. При этом, если бы выездная служба функционировала в требуемом объеме и качественно, многие пациенты и их родственники, возможно, отказались бы от стационара. Безусловно, бывают ситуации, когда состояние больного критическое, и ему нужен постоянный профессиональный уход и помощь, или родные не могут уделять достаточно времени для ухода, так как большую часть времени находятся на работе. При таком положении родственники, если возможно, берут отпуска или увольняются. В последние дни своей жизни большинству пациентов хочется быть дома, в привычной обстановке, с родными и близкими, и, если человек получит обезболивание дома, ему уже не надо будет куда ехать. Нельзя допустить, чтобы паллиативные койки превращались в койки сестринского ухода для одиноких пациентов. В Иркутской городской больнице № 7 выездная патронажная служба за 8 часов работы посещает в среднем около 6 пациентов. Этого явно

недостаточно: необходимо не менее 6 таких бригад, ведь на учете этой больницы, по состоянию на 06.12.2016 г., 1144 нуждающихся в паллиативной медицинской помощи.

Уполномоченный считает необходимым развивать оказание паллиативной медицинской помощи гражданам посредством организации работы кабинетов паллиативной помощи и выездных патронажных служб, чтобы эта помощь стала более доступной. В этих целях необходимо регламентировать порядок финансирования данной службы. Помимо этого, с учетом потребности населения в этом виде помощи, для решения проблем ее оказания, в Иркутской области необходимо создать Центр паллиативной медицинской помощи.

5. Вопросы межведомственного взаимодействия.

Оказание медицинской помощи указанной категории граждан требует внимания не только органов здравоохранения.

Существует большая проблема в несогласованности действий учреждений здравоохранения и социальной защиты. В ходе работы с обращениями граждан, было установлено, что в учреждениях министерства социальной защиты, опеки и попечительства Иркутской области есть граждане, нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи, в то же время на паллиативных койках в больницах нередко находятся непрофильные пациенты, просто бездомные и, порою, те, кто должен быть устроен в учреждения социальной защиты. И медицинские работники вынуждены выполнять несвойственные им функции социальных работников по сбору и оформлению документов, чтобы передать пациента, к примеру, в дом престарелых, ведь бывает, что у человека нет ни паспорта, ни прописки, и все это время он занимает эту, такую нужную кому-то, койку. Это особенно характерно для участковых больниц.

В Иркутской области принято Постановление Правительства Иркутской области от 15.12.2014 № 650-пп «О межведомственном взаимодействии исполнительных органов государственной власти Иркутской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан в Иркутской области». Одним из критериев оценки результатов межведомственного взаимодействия является обеспечение предоставления социальных услуг и социального сопровождения гражданам с использованием межведомственного взаимодействия, снижение количества взаимодействий граждан с органами, осуществляющими межведомственное взаимодействие, и подведомственными им организациями при получении социальных услуг и услуг в рамках социального сопровождения. Получается ситуация, когда документ есть на бумаге, но в жизни он не реализуется, или реализуется не в полной мере. Уполномоченный считает, при оказании паллиативной помощи необходимо разработать четкую регламентацию порядка взаимодействия обозначенных структур, возможно также с привлечением Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел России по Иркутской области, Главного бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области, с проработкой этого механизма на местах, в конкретных населенных пунктах, в конкретных учреждениях. Чтобы была прямая связь между медицинским работником, социальным работником и, в случае необходимости, бюро медико-социальной экспертизы в целях своевременного и оперативного решения возникающих вопросов.

6. Укомплектованность кадрами, условия труда медицинских работников.

Отдельного внимания требует вопрос кадровой обеспеченности и профессиональной подготовки медицинских работников по оказанию паллиативной помощи. В большинстве учреждений здравоохранения Иркутской области заведующие паллиативных отделений, отделений сестринского ухода, врачи, оказывающие паллиативную медицинскую помощь, средний медицинский персонал не имеют специальной подготовки по данному профилю, предусмотренной ст. 36 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ. Знания по паллиативной медицине можно получить лишь в рамках курсов дополнительного профессионального образования. В Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации отсутствует профильная кафедра по подготовке специалистов, оказывающих паллиативную медицинскую помощь. И ее создание затруднено ввиду отсутствия в номенклатуре специальностей врача по паллиативной медицинской помощи.

Уполномоченный считает, что медицинские учреждения, не имеющие в своем составе врачей и медсестер, которые обладают необходимыми знаниями по оказанию паллиативной медицинской помощи, не должны получать лицензию на этот вид деятельности.

Отрицательно сказывается на качестве оказания паллиативной медицинской помощи гражданам нехватка кадров. В приведенной ниже таблице представлена информация об укомплектованности отделений врачами, средним и младшим медицинским персоналом, в том числе без учета совместительства:

Таблица № 4.

№	Учреждения здравоохранения	Врачи			Средний медицинский персонал			Младший медицинский персонал		
		Штатные должности	Факт	Кэф. совместительства	Штатные должности	Факт	Кэф. совместительства	Штатные должности	Факт	Кэф. совместительства
1.	Нижеудинская районная больница (участковые больницы в пос. Атагай, Шум, с. Худоелань, п. городская больница г.Алзатай)	2,25	-	-	39,25	35	0,9	43,25	42	0,97
2.	Качугская районная больница (участковая больница, расположенная в с. Бирюлька)	данные не предоставлены учреждением								
3.	Областной онкологический диспансер	1,5	1	1,5	6,5	4	1,6	5	3	1,6
4.	Ангарская городская больница № 1	0,5	-	-	8,5	5	1,5	5,75	3	1,8
5.	Аларская районная больница (участковая больница в с. Нельхан)	0,5	0,5	1,3	4,5	4	1,4	4	3,75	1,1
6.	Иркутская городская больница № 7	18	8	2,25	36	24	1,5	44,5	23	1,9
7.	Иркутская городская больница № 5	данные не предоставлены учреждением								

- сотрудники отсутствуют

При этом, Министерством утверждаются штатные расписания учреждений, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, не соответствующие нормативным требованиям. К примеру, в Иркутской

городской больницы № 7 по нормативу должно быть предусмотрено должностей врачей 28,5 единиц (в штатном расписании их только 18, или 63,2 % от норматива), среднего персонала – 75,5 единиц (в штатном расписании – 36, или 47,7 %), младшего персонала – 71,25 (по штатному расписанию – 44,5, или 62,5 %). Относительный показатель фактической укомплектованности кадрами в процентах к нормативному числу составит: врачами – 28 %, средним медицинским персоналом – 31%, младшим медицинским персоналом – 32 %.

Не все медицинские учреждения в процессе подготовки доклада представили данные реальной потребности кадрового обеспечения, так как не знают нормативных требований. Но и из приведенного выше примера видно, что цифры в отчетах относительно укомплектованности медицинским персоналом не отвечают потребности населения.

В отделении сестринского ухода Иркутской городской больницы № 5 существует потребность в дополнительном обеспечении средним и младшим медицинским персоналом в соответствии с рекомендуемыми штатными нормативами, утвержденными Порядком. К примеру, здесь отсутствует должность младшей медицинской сестры по уходу за больными. В отделении паллиативной медицинской помощи Иркутской городской больницы № 7 в штате отсутствует медицинская сестра по массажу. В отделении сестринского ухода участковой больницы п. Нельхан Аларского района отсутствует младшая медицинская сестра по уходу за больными. В отделении паллиативной медицинской помощи участковой больницы с. Бирюлька Качугского района отсутствует врач по паллиативной медицине, врач-психотерапевт, старшая медицинская сестра, нет медицинских сестер процедурной, перевязочной, по массажу. Руководители медицинских учреждений, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, повсеместно сообщают о значительной нехватке кадров среднего и младшего медицинского персонал, многие из них

считают, что нормативные показатели, установленные Порядком, очень занижены и не отвечают необходимой потребности, что негативно сказывается на качестве оказываемой помощи, так как именно средний и младший персонал несет на себе основную нагрузку по уходу за паллиативными больными. Проблема нехватки медицинских сестер, отчасти, заключается в том, что данная должность предусматривает обязательное прохождение программы профессионального обучения, при этом, заработная плата медсестры мало отличается от заработной платы санитарки, которая не имеет этого образования.

Проблему обеспечения кадрами не возможно решить без создания достойных условий труда медицинских работников. По отношению к персоналу должны быть соблюдены определенные санитарные требования, которые практически повсеместно нарушаются. Согласно п. 15.11. СанПиН 2.1.3.2630-10 для персонала стационаров предусматривается устройство гардеробных с секционным разделением для хранения верхней и рабочей одежды, душа и туалета. Душ отсутствует в участковой больнице п. Нельхан Аларского района, участковой больнице с. Бирюлька Качугского района, Ангарской городской больнице № 1. В участковых больницах с. Худоелань, п. Шум, г. Алзамай Нижнеудинского района нет ни душа, ни туалета для персонала.

Согласно п. 15.15. СанПиН 2.1.3.2630-10 медицинский персонал должен быть обеспечен комплектами сменной одежды: халатами, шапочками, обувью в соответствии с табелем оснащения, но не менее 3 комплектов на одного работающего. Во многих учреждениях сменную одежду сотрудники приобретают самостоятельно, поскольку приобретаемые посредством государственных закупок комплекты зачастую не устраивают их ни по своему качеству, ни по соответствию заявленным размерам и не получают компенсацию за это. В отделении

сестринского ухода участковой больницы п. Шум Нижнеудинского района персонал обеспечен двумя комплектами сменной одежды вместо трех. В ряде учреждений гардеробные не обеспечены двухсекционными закрывающимися шкапами, обеспечивающими раздельное хранение домашней и рабочей одежды, что ведет к нарушению санитарно-эпидемиологических требований (участковая больница с. Худоелань).

Комната для персонала, участковая больница с. Худоелань:



Уполномоченный считает, что при конкурсной закупке комплектов сменной одежды для персонала следует регламентировать требования к качеству данной продукции, включая соответствие размеров.

Отдельным пунктом создания нормальных условий труда медицинских работников является достойная заработная плата. В таблице № 4 представлены показатели заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала (средние, на одну ставку без совмещения):

Таблица № 5.

№	Учреждения здравоохранения	Размер заработной платы за 2016 г.					
		Врачи		Средний медицинский персонал		Младший медицинский персонал	
		Среднемесячная заработная плата с учетом совместительства	Без учета совместительства	Среднемесячная заработная плата с учетом совместительства	Без учета совместительства	Среднемесячная заработная плата с учетом совместительства	Без учета совместительства
1.	Нижнеудинская районная больница (участковые больницы в п. Атагай, Шум, с. Худоелань, п. городская больница г. Алзамай)	данные не предоставлены учреждением		21 278,28	12 571,72	14 028,42	8 529,92
2.	Качугская районная больница (участковая больница в с. Бирюлька)	данные не предоставлены учреждением					
3.	Областной онкологический диспансер	30 000,00	13874,88	29 000,00	9 298,80	19 000,00	5 770,24
4.	Ангарская городская больница № 1	данные не предоставлены учреждением		21 531,20	16 268,51	11 169,00	10 984,94
5.	Аларская районная больница (участковая больница в с. Нельхан)	28 548,60	16 270,8	19 804,00	14 711,73	11 900,89	11 160,20
6.	Иркутская городская больница № 7	40 641,90	12444,48	26 562,90	9 564,48	15 499,2	7 024,64
7.	Иркутская городская больница № 5	данные не предоставлены учреждением					

Приведенные данные свидетельствуют о том, что достижение целевых показателей вполне возможно, но, как неоднократно отмечалось Уполномоченным, повышение уровня заработной платы за счет увеличения нагрузки в несколько раз никогда не позволит

сотрудникам выполнять свою работу качественно, уделяя необходимое внимание каждому пациенту.

7. Организация транспортировки пациентов.

При организации паллиативной помощи важное значение имеют вопросы транспортировки тяжелобольных.

В соответствии с нормативными требованиями по оказанию паллиативной медицинской помощи взрослому населению, транспортировка пациента домой или в другую медицинскую организацию осуществляется в порядке, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения в соответствии с его полномочиями. В Иркутской области этот вопрос решен только в части транспортировки пациента из одной медицинской организации в другую. Если учесть, что пациенты, нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи, зачастую относятся к маломобильной группе населения и не способны передвигаться самостоятельно, и вспомнить, где территориально расположены учреждения здравоохранения, оказывающие эту помощь, вполне логично прийти к выводу, что вопрос организации транспортировки пациентов из дома на лечение и обратно не урегулирован. Сейчас его решение ложится финансовым бременем на родственников, а когда их материальные возможности не позволяют решить эту проблему, человек либо остается без необходимой помощи, либо медицинское учреждение организует этот процесс за счет других ресурсов, не предусмотренных на эти цели.

У отделения сестринского ухода Иркутской городской больницы № 5 собственного транспортного средства нет. При необходимости транспортировки пациентов в другие медицинские учреждения используется машина скорой помощи больницы, которая своим

назначением преследует совершенно иные цели. С использованием машины скорой помощи перевозятся пациенты также в участковой больнице п. Атагай Нижнеудинского района. В Иркутской городской больнице № 7 большую трудность вызывает транспортировка пациентов в другие населенные пункты, к примеру, в центры социальной адаптации г. Ангарска или г. Черемхово. В Аларской районной больнице транспортировка пациентов домой или в отделение сестринского ухода участковой больницы п. Нельхан осуществляется учреждением за собственный счет, с использованием служебного транспорта, не имеющего специального оборудования. Транспортировка пациентов отделения сестринского ухода участковой больницы п. Шум Нижнеудинского района осуществляется санитарным транспортом, техническое состояние которого к тому же неудовлетворительное. Качугская районная больница несет значительные транспортные расходы: сказываются большая протяженность района, географическая удаленность населенных пунктов от райцентра, их труднодоступность. При этом износ имеющихся транспортных средств составляет около 70 %. Отвлечение скорой медицинской помощи для перевозки пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи экономически не целесообразно.

Уполномоченный считает необходимым внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части обеспечения финансирования транспортировки пациента из дома и обратно при оказании паллиативной медицинской помощи специальным транспортом, не связанным с работой скорой медицинской помощи.

8. Организация лечебного питания при нахождении пациента на лечении в стационарных условиях.

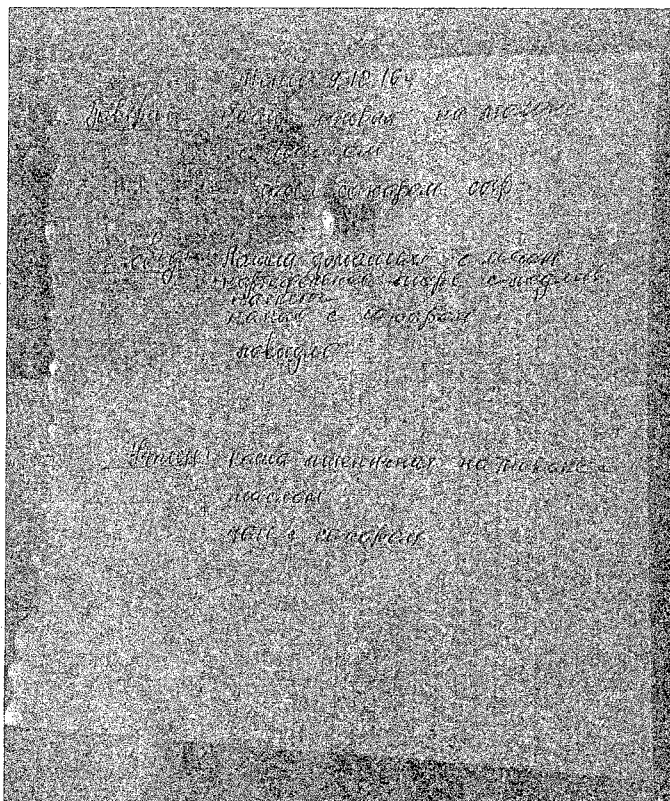
Составляющей частью лечебного процесса является качественное питание. Это регламентировано Инструкцией по организации лечебного питания в лечебно-профилактических организациях, утвержденной Приказом Минздрава России от 5 августа 2003 г. № 330.

Рекомендуемые среднесуточные наборы продуктов являются основой при составлении стандартных диет в лечебно-профилактическом учреждении. Наименование продуктов питания и их нормирование установлено Приказом Минздрава России от 21.06.2013 № 395н «Об утверждении норм лечебного питания». Необходимый перечень продуктов питания в соответствии с этим Приказом обеспечен далеко не во всех учреждениях здравоохранения, оказывающих паллиативную медицинскую помощь. Зачастую в меню отсутствуют свежие овощи и фрукты, в отдельных учреждениях - и кисло-молочная продукция.

В отделении сестринского ухода Иркутской городской больницы № 5 из свежих фруктов в меню включены только яблоки, которые дают пациентам один раз в неделю, а в отделении сестринского ухода участковой больницы п. Нельхан Аларского района, где также в меню из свежих фруктов присутствуют только яблоки, приобретают их всего один раз в месяц. В Иркутской городской больнице № 7 в меню отсутствуют фрукты, сыр, йогурты, кефир, ряженка.

В основном везде предусмотрен стандартный тип диеты, при котором ритм питания должен быть от 4 до 6 раз в день. Тем не менее, в отдельных учреждениях встречается 3-х разовое питание (участковая больница с. Нельхан).

Меню в столовой отделения сестринского ухода участковой больницы с. Нельхан:



Минздравом региона не разработана единая методика расчета стоимости питания пациента в день. Ниже указаны показатели стоимости питания пациента в сутки в разрезе учреждений здравоохранения, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, представленные некоторыми руководителями медицинских учреждений:

Таблица № 6.

№	Учреждения здравоохранения	2015 год			2016 год		
		Норма- тив	Факт	Соот- но- шение (%)	Норма- тив	Факт	Соот- но- шение (%)
1.	Нижнеудинская районная больница (участковые больницы в п. Атагай, с. Худоелань, п. Шум, городская больница г. Алзамай)	102,5	94,3	92	111,06	105,51	95
2.	Качугская районная больница (участковая больница в с. Бирюлька)	данные не предоставлены учреждением					
3.	Областной онкологический диспансер	57,46	60,83	105	59,02	61,65	104
4.	Ангарская городская больница № 1	данные не предоставлены учреждением	142,09	данные не предоставлены учреждением		176,34	данные не предоставлены учреждением
5.	Аларская районная больница (участковая больница в с. Нельхан)	159,5	155,16	97	159,5	156,55	98
6.	Иркутская городская больница № 7	108,66	105,31	96	140,00	135,68	96
7.	Иркутская городская больница № 5	данные не предоставлены учреждением					

Как видно из представленных данных, фактическая стоимость питания практически соответствует заложенным суммам (нормативу), но при этом где-то этот показатель равен 61 рублю, а где-то 176 рублям. Разница практически в 3 раза. С чем это связано? Почему качество питания, рацион должны зависеть от того, в каком учреждении будет находиться человек? Можно предположить ценовой разброс по

продуктам питания в зависимости от районирования территории, где находится лечебное учреждение. Но как объяснить эту разницу в пределах одного города?

Уполномоченный считает необходимым установить медико- и экономически обоснованные нормативы стоимости питания в соответствии с утвержденными стандартами лечения пациентов по калорийности и структуре питания, с учетом дифференциации цен в регионе.

Помимо этого, отдельного внимания требует оснащение пищеблоков и столовых, буфетов учреждений. Приказом Минздрава России от 21.06.2013 № 395н «Об утверждении норм лечебного питания», разработаны рекомендации по оборудованию пищеблока и буфетных. В большинстве отсутствует укомплектование пищеблоков в полном объеме механическим оборудованием, применяемым для первичной обработки продуктов (машины для обработки круп, картофеля и овощей, машины для обработки мяса и рыбы, машины для приготовления теста, машины для резки хлеба и т.д.).

Как правило, все процессы не механизированы. И что об этом говорить, когда в учреждениях элементарно не хватает посуды. В нарушение п. 14.12. СанПиН 2.1.3.2630-10, в котором говорится о том, что для приготовления и хранения готовой пищи следует использовать посуду из нержавеющей стали, а использование для этих целей эмалированной посуды недопустимо, в ряде учреждений приготовление пищи осуществляется в том числе и в эмалированной посуде (участковая больница с. Худоелань, участковая больница с. Бирюлька).

Пищеблок отделения сестринского ухода:



Пищеблок отделения паллиативной медицинской помощи участковой больницы с. Худоелань
участковой больницы с. Бирюлька:



В пищеблоки участковой больницы с. Нельхан Аларского района и участковой больницы с. Бирюлька Качугского района нужны электрические мясорубки, посуда для приготовления, отвечающая требованиям, необходима замена мебели в столовой.

Существуют нарушения в части допуска к работе, связанной с приготовлением пищи, сотрудников без предварительного медицинского осмотра (отсутствовала запись об осмотре сотрудников на день посещения в «Журнале Здоровья» в участковой больнице п. Атагай Нижнеудинского района).

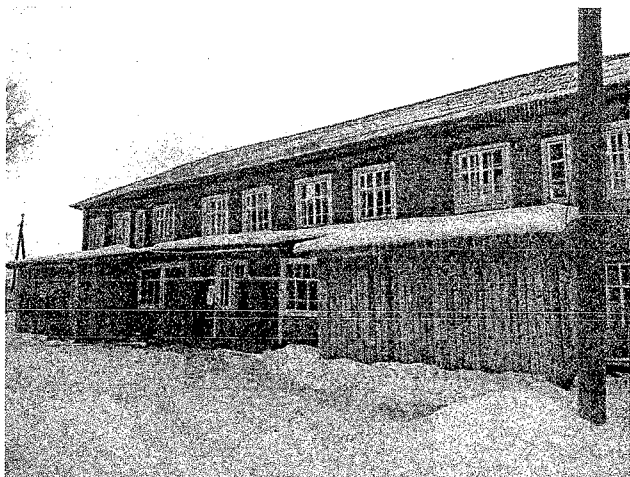
9. Состояние зданий учреждений здравоохранения, организация работы систем водоснабжения, отопления.

Здания, в которых расположены отделения паллиативной медицинской помощи и отделения сестринского ухода в Иркутской области, в основном, приспособлены для этих целей и требуют капитального ремонта. В приведенной ниже таблице указаны годы постройки зданий учреждений здравоохранения и годы проведения капитальных ремонтов:

Таблица № 7.

Наименование учреждения	Год постройки	Год проведения капитального ремонта
1. Нижнеудинская районная больница:		
участковая больница п. Атагай	1983	2016 - ремонт только крыши
участковая больница с. Худоелань	1960	2009
участковая больница п. Шум	1937	капитального ремонта не проводилось
городская больница г. Алзамай	1969	капитального ремонта не проводилось
2. Качугская районная больница (участковая больница в с. Бирюлька)	1995	капитального ремонта не проводилось
3. Областной онкологический диспансер	2013	не требуется
4. Ангарская городская больница № 1	1961	капитального ремонта не проводилось
5. Аларская районная больница (участковая больница в с. Нельхан)	1936	капитального ремонта не проводилось
6. Иркутская городская больница № 7	1953	Частичный ремонт, 2016
7. Иркутская городская больница № 5	1928	2015

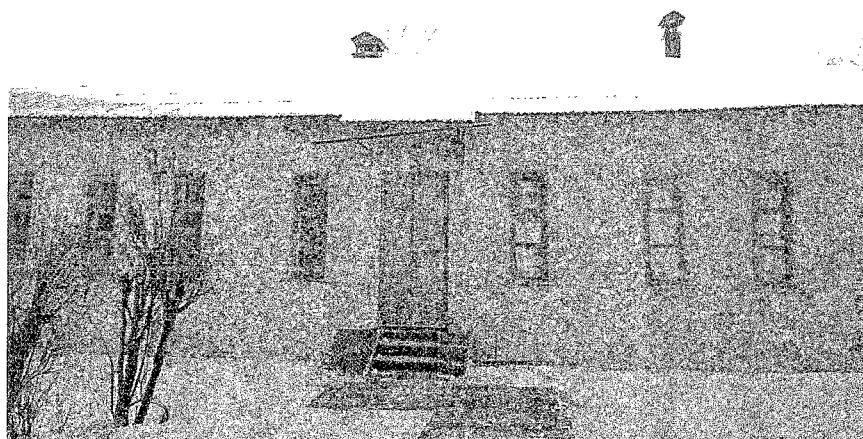
Участковая больница п. Шум:



Участковая больница п. Атагай:



Участковая больница с. Нельхан:



В отделении сестринского ухода Иркутской городской больницы № 5 в 2015 году был проведен капитальный ремонт и перепланировка. Условия значительно улучшились, однако часть вопросов осталась нерешенной. В целях увеличения площади палат стены были передвинуты в коридор. В результате ширина дверных проемов в палатах соответствует требованию п. 3.13. СанПиН 2.1.3.2630-10 (помещения, где предусматривается транспортировка пациентов на каталках/функциональных кроватях, должны иметь дверные проемы шириной не менее 120 см, для существующих медицинских организаций - не менее 110 см), а в коридорах - нет. То есть выехать на

каталке дальше коридора нельзя. Лестница, ведущая на второй этаж, достаточно крутая, с высокими ступенями, не предусматривает спуска на инвалидной коляске или каталке, что представляет собой реальную угрозу для жизни и здоровья пациентов, имеющих трудности с передвижением, в случае экстренной эвакуации в случае пожара или других стихийных бедствий.

Уполномоченный считает, что в подобных ситуациях необходимо обеспечить учреждения дополнительными средствами эвакуации.

Несоответствие ширины дверных проемов требованиям стандартов выявлены также в отделениях сестринского ухода участковой больницы п. Атагай и городской больницы г. Алзамай Нижнеудинского района.

Как уже было отмечено ранее, при увеличении количества коек остро встанет вопрос с площадью помещений. Здание Иркутской городской больницы № 7, недавно частично отремонтированное (произведена отделка стен внутри помещений панелями), но оно по-прежнему не соответствует технологическим потребностям отделения паллиативной медицинской помощи.

В нарушение п. 6.4. СанПиН 2.1.3.2630-10, в ряде учреждений отсутствуют системы приточно-вытяжной вентиляции с механическим и/или естественным побуждением (Иркутская городская больница № 5, участковая больница с. Нельхан, участковая больница с. Бирюлька).

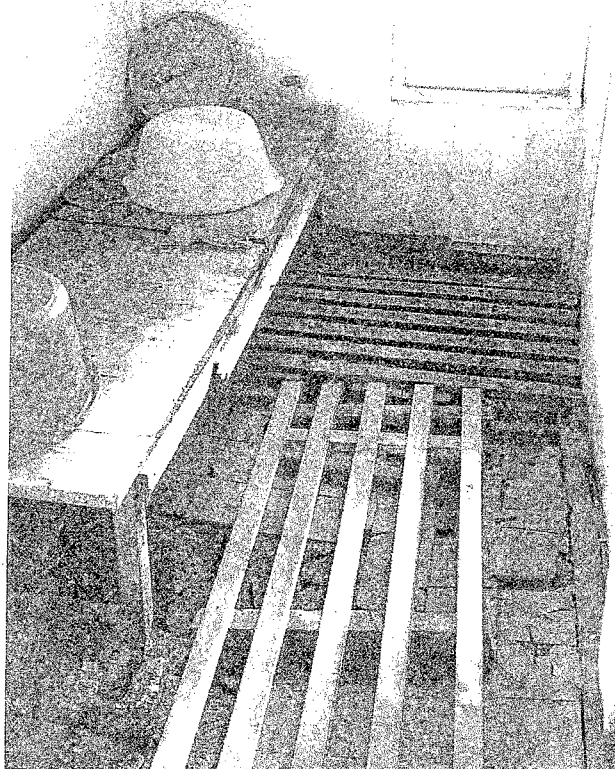
Ни в одном из посещаемых учреждений в ванных комнатах нет подъемников для лежачих тяжелобольных, предусмотренных п. 10.2.6. СанПиН 2.1.3.2630-10, что вызывает большие трудности их транспортировки санитарками, так как в большинстве своем, младший медицинский персонал представлен женщинами.

Ванная комната, участковая больница с. Бирюлька:

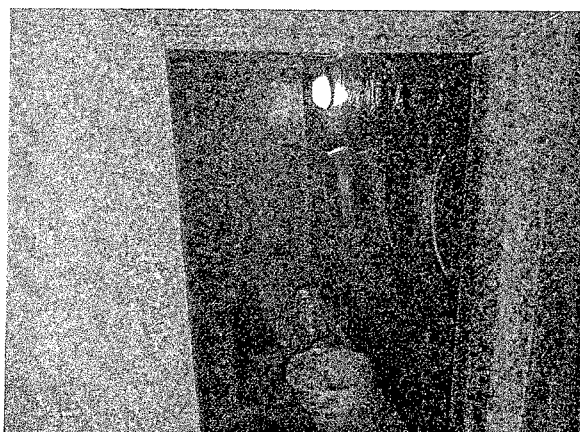


А в ряде учреждений нет даже самой ванной или душа. Больные моются в бане с использованием тазиков, причем санитарные условия там можно признать недопустимыми, унижающими честь и достоинство граждан (участковая больница с. Нельхан, участковая больница с. Худоелань).

Баня для мытья пациентов, участковая больница с. Нельхан.

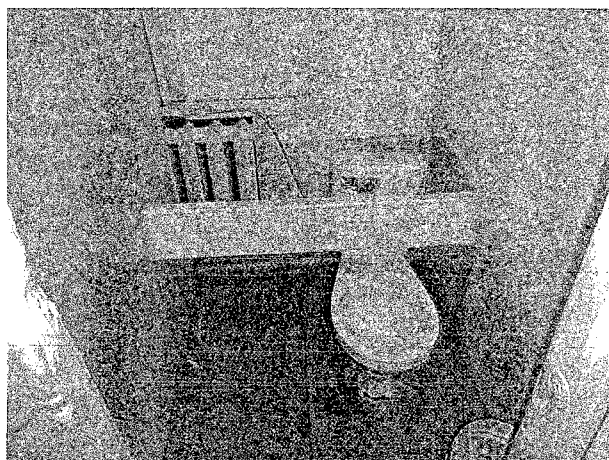


Баня для мытья пациентов, участковая больница с. Худоелань:



Существует и необходимость оборудования санузлов специальными поручнями, так как пациенты данной категории, как правило, передвигаются с большим трудом. На сегодняшний же день в области имеются учреждения, где нет не только поручней, но даже крышки на унитазах или сливного бочка.

Санузел, Участковая больница с. Худоелань:



Санузел, Участковая больница с. Нельхан:



В отделении сестринского ухода участковой больницы п. Шум Нижнеудинского района на первом этаже устойчивый сильный запах канализации. Проблема не решается уже более года, и все это время пациенты вынуждены находиться в таких условиях.

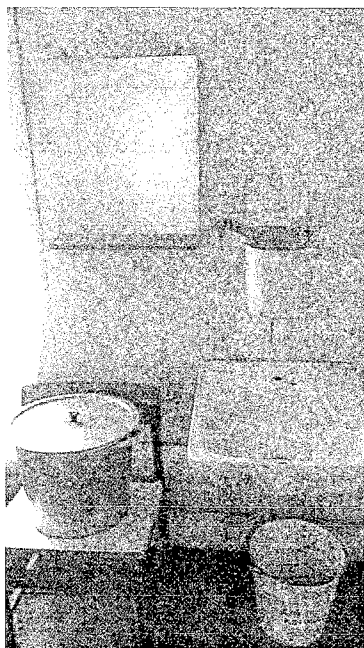
В областном онкологическом диспансере образцовые душевые и туалеты для пациентов, но при этом ширина дверного проема совмещенного санузла - 60 см, и проехать туда на коляске невозможно, отсутствуют поручни.

Санузел, Областной онкологический диспансер:

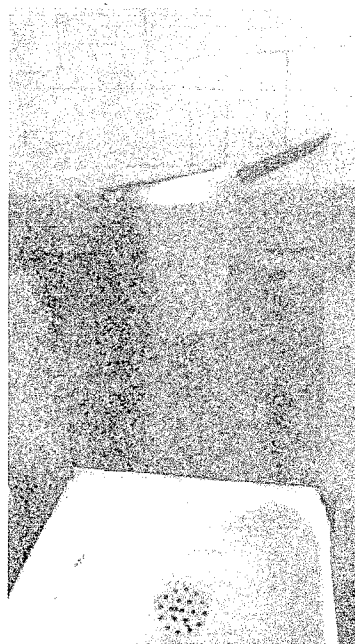


Согласно п. 5.1. СанПиН 2.1.3.2630-10 все действующие лечебные учреждения должны быть оборудованы водопроводом, канализацией, централизованным горячим водоснабжением. Качество воды для хозяйственно-питьевого назначения должно соответствовать требованиям санитарных правил. В Иркутской городской больнице № 7 централизованным является только холодное водоснабжение, а подача горячей воды и отопление организовано за счет собственной котельной. В участковой больнице п. Нельхан Аларского района отсутствие централизованного водоснабжения представляет большую проблему. Вода там только привозная.

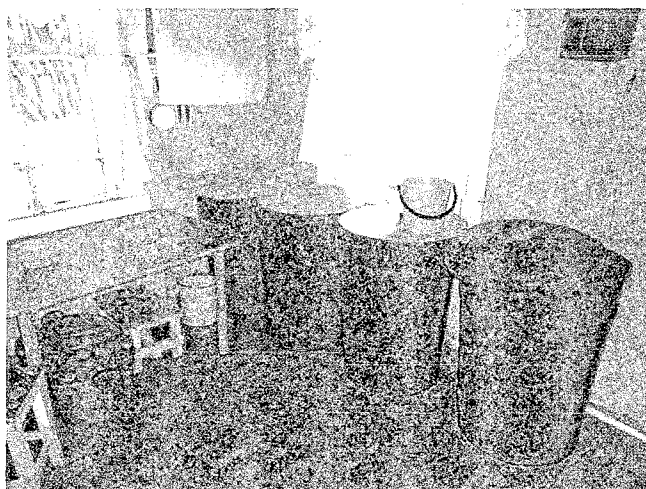
Умывальник для пациентов, участковая
больница с. Нельхан:



Умывальник для пациентов,
участковая больница с. Бирюлька:



Пищеблок, участковая больница п. Атагай:

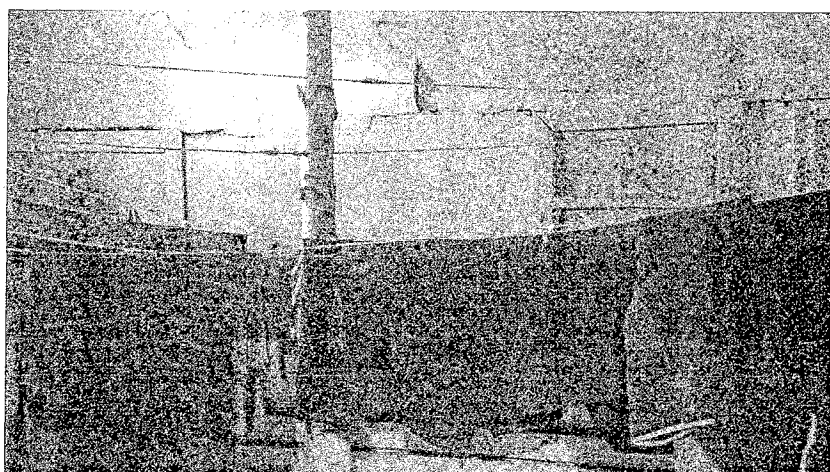


В плачевном состоянии находится прачечная отделения сестринского ухода участковой больницы с. Нельхан; в этой ситуации уже можно говорить о недопустимых условиях труда персонала.

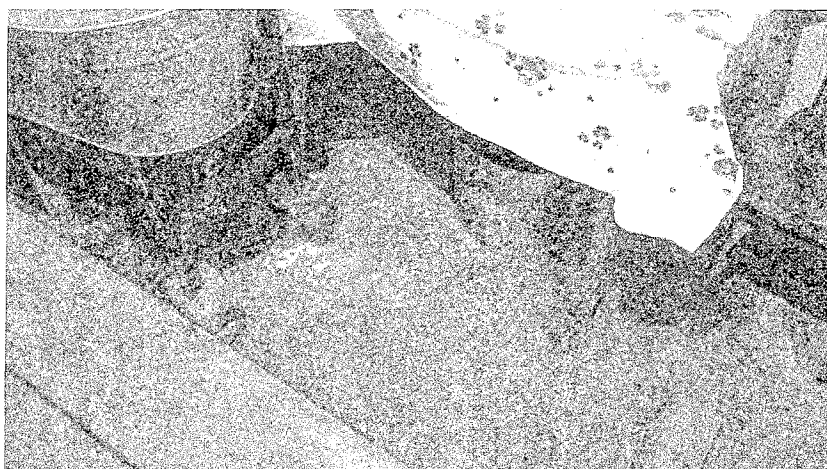
Фотографии прачечной участковой больницы с. Нельхан:



№ 1



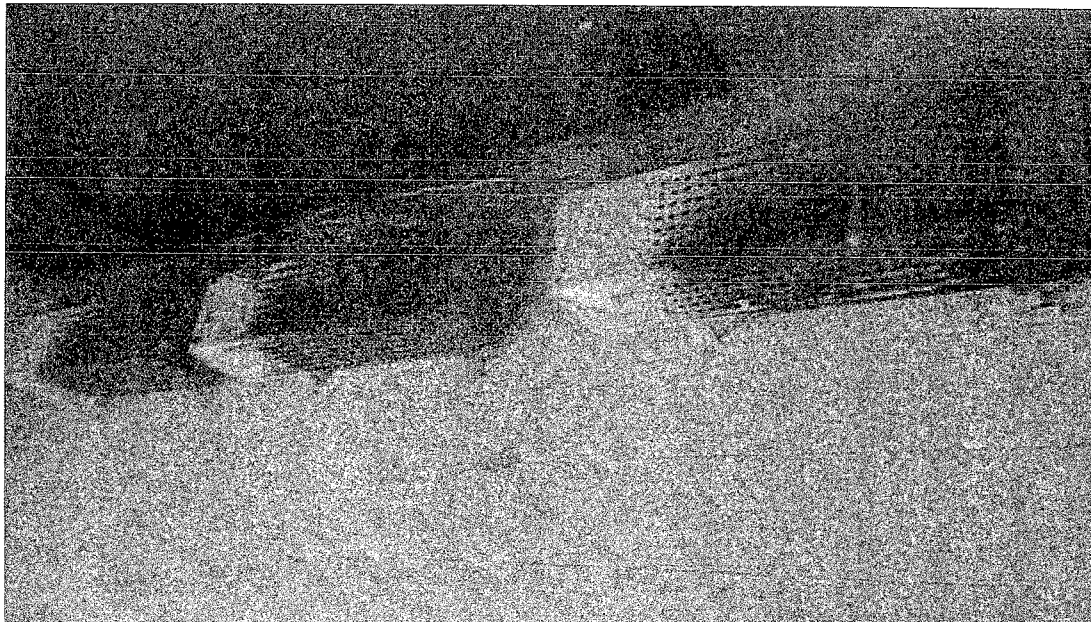
№ 2



№ 3

Участковая больница с. Бирюлька Качугского района обеспечивается холодной водой за счет собственной скважины, а отапливается помещением собственной котельной. При этом система отопления там требует замены, на момент посещения в здании было холодно, температура воздуха была около 17°C при норме $20-26^{\circ}\text{C}$.

Конвекторы системы отопления, участковая больница с. Бирюлька:



Ни одно из учреждений не приспособлено для того, чтобы в летний период времени лежачих тяжелобольных пациентов выводить или вывозить на кроватях на свежий воздух.

В целом, говоря о необходимости проведения капитальных ремонтов в большинстве учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающих паллиативную медицинскую помощь взрослому населению, Уполномоченный считает целесообразным строительство новых зданий, отвечающих всем необходимым требованиям, в целях создания достойных условий для нахождения там граждан, с количеством койко-мест не более 30.

10. Соблюдение требований к инвентарю и технологическому оборудованию палат, обеспечение пациентов бельем и средствами ухода.

Одним из требований к инвентарю и технологическому оборудованию СанПиН 2.1.3.2630-10 является соответствие количества тумбочек и стульев числу коек в палате, а также наличие шкафа для хранения личных вещей пациентов. Относительно фактического укомплектования палат необходимой мебелью, инвентарем в лечебных учреждениях области, оказывающих паллиативную помощь, было отмечено следующее.

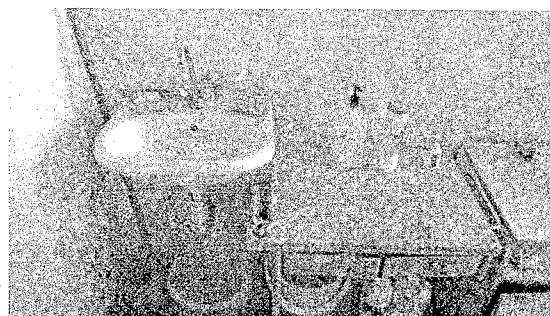
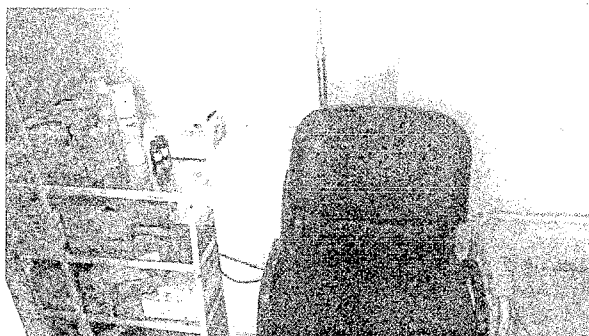
В отделении сестринского ухода Иркутской городской больницы № 5 в палатах отсутствуют шкафы; тумбочки установлены по количеству коек, а вот стулья есть не везде. В участковой больнице п. Нельхан Аларского района в палатах также отсутствуют шкафы, кроме того, нет функциональных кроватей, ходунков, предусмотренных стандартом оснащения, и требует замены мебель в палатах. Отделение сестринского ухода участковой больницы с. Худоелань не оснащено прикроватными туалетными креслами, ходунками. Отделение участковой больницы с. Бирюлька Качугского района не оснащено функциональными кроватями, нет прикроватных туалетных стульев, каталки, массажной кушетки, кислородного концентратора, вакуумного электроотсоса, что создает большие трудности при уходе за пациентами медицинскому персоналу.

Палата в отделении сестринского ухода участковой больницы с. Нельхан:

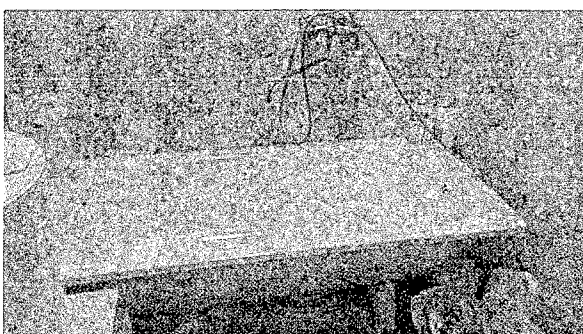


В отделении паллиативной медицинской помощи Ангарской городской больницы № 1 прямо в помещениях палат хранятся лекарственные препараты и средства индивидуальной обработки, а в помещениях совмещенных санузлов для пациентов - средства санитарной обработки помещений.

Помещение палаты отделения паллиативной медицинской помощи Ангарской городской больницы № 1:



Помещение санузла для пациентов отделения паллиативной медицинской помощи Ангарской городской больницы № 1:



Ни в одном из учреждений не соблюдается норма, предусмотренная п. 13.1. СанПиН 2.1.3.2630-10, о выдаче больному после санитарной обработки комплекта чистого нательного белья, пижамы/халата и тапочек. Нахождение больных в стационарах в домашней одежде, конечно, допускается, но бывают ситуации, когда у больного при поступлении при себе нет необходимой одежды и тапочек. Учреждения в полном объеме обеспечивают пациентов постельными принадлежностями, пеленками, средствами для обработки, но при оформлении заявки на финансирование в минздрав региона главными

врачами пункт об обеспечении нательным бельем и тапочками даже не включается.

Существует сложность в обеспечении пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, памперсами и другим абсорбирующим бельем, так как государственное обеспечение этими средствами ухода предусмотрено только для инвалидов в рамках индивидуальных программ реабилитации. При этом, далеко не всем пациентам установлена инвалидность, но они могут остро нуждаться в этих средствах ухода.

Уполномоченный считает необходимым предусмотреть обеспечение учреждений здравоохранения, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, достаточным количеством памперсов и абсорбирующего белья из расчета средней потребности в зависимости от количества коек.

11. Заключение.

В ходе изучения ситуации с реализацией правовых актов, регламентирующих порядок оказания паллиативной медицинской помощи, и положением дел с соблюдением прав граждан, нуждающихся в ней, Уполномоченный убедился в том, что со стороны минздрава региона и подведомственных ему учреждений были приняты недостаточные меры по организации оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению в соответствии с нормативными требованиями.

Право на оказание качественной медицинской помощи у данной категории граждан имеется, а реализовать они его не могут. Обозначенные проблемы, по мнению Уполномоченного, связаны, прежде всего, с недостаточностью финансирования учреждений

здравоохранения, недостатками в работе министерства здравоохранения Иркутской области.

К числу проблем Уполномоченный также относит несовершенство правовой регламентации оказания паллиативной медицинской помощи и на федеральном уровне: в качестве целевого показателя, который планируется достичь в ходе реализации Подпрограммы «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям» Государственной программы «Развитие здравоохранения» определена обеспеченность населения паллиативными койками.

Уполномоченный считает необходимым сделать акцент также на организацию работы выездной патронажной службы, и предусмотреть и другие показатели (количество отделений, кабинетов, укомплектованность кадрами и т.д.).

Меньше всего претензий со стороны Уполномоченного относится к работе медицинского персонала. Сотрудники находятся в условиях, на которые повлиять не в состоянии. В большинстве выявленных недостатков вины работников не усматривается. Медицинский персонал, учитывая особую категорию пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, старается создать наиболее благоприятные условия для их лечения, порой демонстрируя примеры героизма.

12.Рекомендации:

В целях обеспечения прав граждан, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, на рассмотрение органов государственной власти Иркутской области вносятся следующие предложения:

- провести ревизию учреждений, оказывающих медицинскую помощь на предмет соответствия требованиям, установленным нормативными документами;

- провести актуализацию Подпрограммы «Оказание паллиативной помощи» Государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы;

- разработать и реализовать систему организации паллиативной медицинской помощи, во главе которой должен быть Центр оказания паллиативной медицинской помощи гражданам в Иркутской области;

- создать кабинеты паллиативной помощи в амбулаторно-поликлинических организациях или амбулаторно-поликлинических подразделениях медицинских организаций в каждом муниципальном образовании области;

- установить тариф на оплату выезда бригады патронажной службы за счет средств бюджета Иркутской области;

- рассмотреть вопрос о внесении изменения в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части обеспечения транспортировки пациента из дома и обратно при оказании паллиативной медицинской помощи, решить вопрос оснащения учреждений здравоохранения медицинским транспортом для осуществления выездов медицинского работника кабинета паллиативной помощи или выездной патронажной бригады паллиативной помощи к пациенту;

- организовать прохождение медицинскими работниками всех уровней обучения по направлению оказания паллиативной медицинской помощи;

- регламентировать порядок и обеспечить взаимодействие министерства здравоохранения, министерства социального развития, опеки и попечительства, Управления по вопросам миграции Главного управления министерства внутренних дел России по Иркутской области, Главного бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области, в

целях решения вопросов, возникающих при оказании паллиативной медицинской помощи, связанных с социальным обслуживанием граждан, содействием в восстановлении и оформлении документов;

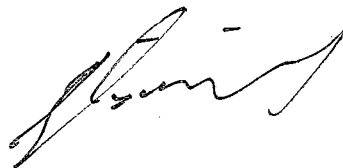
- установить медико- и экономически обоснованные нормативы стоимости питания в соответствии с утвержденными стандартами лечения пациентов, с учетом дифференциации цен в регионе и обеспечить их полное финансирование;

- обеспечить учреждения здравоохранения, оказывающих паллиативную медицинскую помощь средствами ухода (памперсы, абсорбирующее белье) из расчета средней потребности в зависимости от количества коек;

- направить в Министерство здравоохранения Российской Федерации предложения об увеличении рекомендуемых штатных нормативов для учреждений и их структурных подразделений, оказывающих паллиативную медицинскую помощь при укомплектовании средним и младшим медицинским персоналом в соответствии с предложениями руководителей указанных учреждений здравоохранения Иркутской области.

Уполномоченный надеется, что внимательное рассмотрение органами государственной власти Иркутской области данного доклада и принятие мер по устранению отмеченных недостатков позволит облегчить жизнь данной категории пациентов в реализации их конституционного права на бесплатную качественную медицинскую помощь.

Уполномоченный по правам
человека в Иркутской области



В.А. Лукин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

35 О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Дубаса А.А. (20 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О возобновлении транспортного обслуживания населения отдельных муниципальных образований Иркутской области воздушным транспортом»

Заслушав и обсудив информацию Губернатора Иркутской области Левченко С.Г. по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Дубаса А.А. (20 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О возобновлении транспортного обслуживания населения отдельных муниципальных образований Иркутской области воздушным транспортом», руководствуясь статьей 15 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию Губернатора Иркутской области Левченко С.Г. по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Дубаса А.А. (20 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О возобновлении транспортного обслуживания населения отдельных муниципальных образований Иркутской области воздушным транспортом».

2. Снять с контроля данный депутатский запрос.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/42-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

36 О внесении изменения в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений на 2017 год

В соответствии со статьей 9 Закона Иркутской области от 25 декабря 2007 года № 142-оз «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

утвердить изменение в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений на 2017 год (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/43-ЗС

Утвержден
 постановлением
 Законодательного Собрания
 Иркутской области
 от 18.05.2017
 № 50/43-3Е

Областной Реестр молодежных и детских общественных объединений на 2017 год

№ реестровой записи	Дата внесения реестровой записи	Полное и сокращенное наименование общественного объединения	Реквизиты свидетельства о государственной регистрации общественно-государственного объединения, дата внесения записи о создании общественно-государственного объединения в Единый государственный реестр юридических лиц	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)	Код причины постановки на учет (КПП)	Регистрационный номер в Пенсионном фонде Российской Федерации	Адрес места нахождения общественно-государственного объединения, почтовый адрес	Телефон, факс, адрес электронной почты общественно-государственного объединения	Сведения о руководителе общественно-государственного объединения	Основания для включения общественного объединения в Реестр			
										Для областных, общероссийских и межрегиональных общественных объединений, ассоциаций (союзов) общественных объединений		Для местных общественных объединений	
										Численный состав общественного объединения или сведения о долгосрочной программе (проекте), предусматривающей оказание социальных услуг детям и молодежи	Сведения об обособленных подразделениях общественного объединения (с указанием муниципальных образований Иркутской области) или сведения об оказании социальных услуг детям и молодежи из 3-х и более муниципальных образований Иркутской области	Сведения о рекомендациях органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области	Численный состав общественного объединения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	18.05.2016	Межрегиональная Общественная Организация «Байкальская Федерация Кёкусинкан», МОО «БФК»	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 04.08.2015, ОГРН 1023800002632 присвоен 1 ноября 2002 года	3811073823	381101001	048005006109	664081, г. Иркутск, ул. Станиславского, д. 13А	Тел. 89500503888, e-mail: info@kyokushinkan-baikal.ru	Президент: Ярославцев Андрей Геннадьевич	260 членов: город Иркутск – 220 чел.; Иркутское районное муниципальное образование – 20 чел.; муниципальное образование «город Шелехов» – 20 чел.	Оказывает социальные услуги детям и молодежи на территории следующих муниципальных образований Иркутской области: город Иркутск, Иркутское районное муниципальное образование, муниципальное образование «город Шелехов». Информация от: - управления по физической культуре, спорту и молодежной политике комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска от 30.05.2016 № 207-74-395/16; - муниципаль-		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											ного учреждения культуры «Культурно-спортивный комплекс» Смоленского муниципального образования Иркутского района от 18.05.2016 № 51; - администрации Шелеховского городского поселения от 26.05.2016 № 1699/16		
2.	20.05.2016	Региональная общественная организация «Иркутский региональный волонтерский центр», ИРВЦ	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 12.11.2015, ОГРН 1143850055392 присвоен 12 декабря 2014 года	38082 39910	38080 1001	048002 077070	664007, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 47, оф. 2016	Тел. 896473606 39, e-mail: irkvolun- teer@ gmail.com, du- brovina.ivc @mail.ru	Председатель Дубровина Анастасия Сергеевна	525 членов: город Иркутск – 474 чел.; Ангарское городское муниципальное образование – 26 чел.; Байкальское муниципальное образование – 25 чел.	Оказывает социальные услуги детям и молодежи на территории следующих муниципальных образований Иркутской области: город Иркутск, Ангарское городское муниципальное образование, Байкальское муниципальное		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											<p>образование. Информация от: - администрации города Иркутска от 05.05.2016 № 204-70-907/16; - управления по молодежной политике, физической культуре и спорту администрации Ангарского городского округа от 10.05.2016 № 02-380; - администрации Байкальского городского поселения Слюдянского района от 19.05.2016 № б/н</p>		
3.	25.05.2016	Иркутская региональная детско-молодёжная общественная организация	Управление юстиции администрации Иркутской области от 21.03.2016, ОГРН	38120 55168	38120 1001	048006 005339	664059, г. Иркутск, м/р Юбилейный д. 10/А, кв. 8	Тел. 890276166 5 e-mail: yachmenevv@newmail.ru	Директор Ячменев Владимир Федорович	151 член: город Иркутск – 109 чел.; Иркутское районное муниципальное	Обособленные подразделения: - филиал в п. Дзержинск Иркутского районного муниципального		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
		«Спортивно-танцевальный клуб «Экспромт», ИРДМОО СТК «ЭКС-«ЭКС-ПРОМТ»	1033800004578 присвоен 7 февраля 2003 года								пальное образование - 20 чел.; Байкальское муниципальное образование – 22 чел.	образования; - филиал в г. Байкальске муниципального образования «Слюдянский район» (протокол № 24 от 24.01.2016)		
4.	27.05.2016	Иркутская областная общественная организация «Байкальский студенческий строительный отряд», ИОО «БССО»	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу от 17.01.2012, ОГРН 1033800008494 присвоен 9 апреля 2003 года	38080 89830	38120 1001	048002 009464	664017, г. Иркутск, ул. Академическая, 5-а	Тел. (3952) 419423 e-mail: bssso@yandex.ru	Председатель Дроздов Вячеслав Валерьевич	525 членов: город Иркутск – 385 чел., Ангарское городское муниципальное образование – 49 чел., муниципальное образование город Усть-Илимск – 29 чел., муниципальное образование «город Черемхово» – 14 чел., муниципальное образование города Братска – 48 чел.	Оказывает социальные услуги молодежи на территории муниципальных образований Иркутской области: город Иркутск, Ангарское городское муниципальное образование, муниципальное образование город Усть-Илимск, муниципальное образование «город Черемхово», муниципальное образование города Братска. Информация от: - управления			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											<p>физической культуры, спорта и молодежной политики администрации города Усть-Илимска от 26.05.2016 № 281;</p> <p>- отдела по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации муниципального образования «город Черемхово» от 25.05.2016 № 124;</p> <p>- отдела молодежной политики администрации муниципального образования города Братска от 24.05.2016 № Ис-10041/21/16</p>		
5.	28.05.2016	Иркутская областная общественная организация детей	Управление юстиции администрации Иркутской области от	38080 54362	38490 1001	048003 001660	664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских	Тел./факс: (3952) 25-16-17 e-mail: scout@	Исполнительный директор Муры-	562 члена: Ангарское городское муниципальное об-	Оказывает социальные услуги детям и молодежи на территории		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		и молодежи «Байкальский скаут», ИОООДиМ «Байкальский скаут»	16.12.2015, ОГРН 1033800003291 присвоен 7 февраля 2003 года				Событий, д. 107 «Б»	irk.ru	Щенко Павел Валерьевич	разование – 55 чел., город Иркутск – 276 чел., Усольское районное муниципальное образование – 154 чел., муниципальное образование города Братска – 33 чел., Шелеховский район – 25 чел., муниципальное образование «город Тулун» – 19 чел.	муниципальных образований Иркутской области: город Иркутск, Иркутское районное муниципальное образование, Шелеховский район, Ангарское городское муниципальное образование, муниципальное образование города Братска, муниципальное образование «город Черемхово», Усольское районное муниципальное образование. Информация от: - администрации города Иркутска от 05.05.2016 № 204-70-904/16; - отдела физической культуры, спорта и		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											<p>молодежной политики администрации Иркутского района от 31.05.2016 № 108;</p> <p>- администрации Шелеховского муниципального района от 29.03.2016 № 1033/2016 исх.;</p> <p>- управления по молодежной политике, физической культуре и спорту администрации Ангарского городского округа от 30.05.2016 № 02-446;</p> <p>- отдела молодежной политики администрации муниципального образования города Братска от 24.05.2016 № исх.-10039/21/16;</p>		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											<p>- администрации муниципального образования «город Черемхово» от 29.02.2016 № 127;</p> <p>- отдела культуры и молодежной политики администрации муниципального района Усольского районного муниципального образования от 23.05.2016 № 23/214</p>		
6.	29.05.2016	Иркутская региональная общественная организация «Федерация армейского рукопашного боя», ИРОО «ФАРБ»	Главное управление Федеральной регистрационной службы по Иркутской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу от 28.06.2011, ОГРН 1053800015830 присвоен 20 мая	38081 20840	38120 1001	048003 031619	664058, г. Иркутск, м/р-н Первомайский, 28 «А»	Тел.: (3952) 31-57-64, 890257717 40 891489917 40 896465040 80 Чембулаткин Николай e-mail: arbmelk@yandex.ru	Президент Мелко-ступов Петр Иннокентьевич	102 члена: город Иркутск – 57 чел., муниципальное образование – «город Тулун» – 25 чел, Иркутское районное муниципальное образование – 20 чел.	Оказывает социальные услуги детям и молодежи на территории муниципальных образований Иркутской области: город Иркутск, муниципальное образование – «город Тулун», Иркутское районное муниципальное		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
			2005 года								<p>образование. Информация от: - управления по физической культуре, спорту и моло- дежной поли- тике комитета по социальной политике и культуре ад- министрации города Иркут- ска от 30.05.2016 № 207-74- 426/16; - отдела куль- туры и моло- дежной поли- тики муници- пального ка- зенного учре- ждения «Ко- митет социаль- ной политики администрации городского округа муни- ципального образования - «город Тулун» от 29.05.2016 № 48; - отдела физи-</p>		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											ческой культуры, спорта и молодежной политики администрации Иркутского района от 29.05.2016 № 102		
7.	30.05.2016	Областное общественное движение «Иркутский Клуб веселых и находчивых», ООД «Иркутский КВН»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 05.06.2009, ОГРН 1093800001151 присвоен 5 июня 2009 года	3812109582	381201001	048006072973	664039, г. Иркутск, ул. Миронова, 1 – 2	Тел. 89246077763 e-mail: kvn-angara@mail.ru	Директор Булгакова Екатерина Николаевна	279 членов: город Иркутск, Иркутское районное муниципальное образование – 10 чел., Усть-Ордынский Бурятский округ – 84 чел., Зиминское городское муниципальное образование – 32 чел., Черемховское районное муниципальное образование – 48 чел., муници-	Оказывает социальные услуги молодежи на территории муниципальных образований Иркутской области: город Иркутск, Иркутское районное муниципальное образование, Зиминское городское муниципальное образование, Черемховское районное муниципальное образование «Нижнеилимский район», муниципальное образование		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
										пальное образование «Нижнеилимский район» – 28 чел., муниципальное образование город Усть-Илимск – 11 чел., муниципальное образование «город Саянск» – 14 чел., Шелеховский район – 13 чел., муниципальное образование «город Черемхово» – 14 чел., муниципальное образование «Тулунский район» – 11 чел., муниципальное образование «За-	город Усть-Илимск, муниципальное образование «город Саянск», Шелеховский район, муниципальное образование «город Черемхово», муниципальное образование «Тулунский район», муниципальное образование «Заларинский район», Чунское районное муниципальное образование, муниципальное образование города Братска, муниципальное образование «Нижеудинский район», Усольское районное муниципальное образование, муниципальное образование «Жигаловский		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
										ларинский район» – 1 чел., Чунское районное муниципальное образование – 3 чел., муниципальное образование города Братска – 2 чел., муниципальное образование «Нижнеудинский район» – 3 чел., Усольское районное муниципальное образование – 4 чел., муниципальное образование «Жигаловский район» – 1 чел.	район». Информация от: - администрации города Иркутска от 05.05.2016 № 207-70-913/16; - администрации Шелеховского муниципального района от 23.03.2016 № 940/2016 исх; - от администрации муниципального образования «город Черемхово» от 29.02.2016 № 125			
8.	30.05.2016	Иркутская региональная детская	Главное Управление Федеральной	3805103043	380501001	048009003695	665703, Иркутская область,	Тел. 89086490537	Президент Макаров	399 членов: муниципальное об-	Оказывает социальные услуги детям и			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		общественная организация «Спортивный клуб «Поединок», ИР-ДОО «Спортивный клуб «Поединок»	регистрационной службы по Иркутской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу от 28.01.2009, ОГРН 1043800003015 присвоен 31 мая 2004 года				г. Братск, пос. Гидростроитель, ул. Гайнулина, д. 71	e-mail: poediniokclub@mail.ru	Алексей Михайлович	разование города Братска – 341 чел., муниципальное образование «Братский район» – 29 чел., муниципальное образование «Железногорск-Илимское городское поселение» – 29 чел.	молодежи на территории муниципальных образований Иркутской области: муниципальное образование города Братска, муниципальное образование «Братский район», муниципальное образование «Железногорск-Илимское городское поселение». Информация от: - отдела молодежной политики администрации муниципального образования города Братска от 26.05.2016 № исх.- 10399/21/16; - администрации муниципального образования «Братский район» от 30.05.2016		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											№ 1387; - администра- ции муници- пального обра- зования «Же- лезногорск- Илимское го- родское посе- ление» от 25.05.2016 № 27-ВД		
9.	30.05.2016	Региональ- ная обще- ственная организация «Спортив- ная Феде- рация «Ушу» Ир- кутской об- ласти, РОО «Спортив- ная Феде- рация «Ушу» Ир- кутской об- ласти	Управление Министерства юстиции Рос- сийской Феде- рации по Ир- кутской обла- сти от 17.03.2010, ОГРН 1103800000358 присвоен 15 марта 2010 года	38011 07417	38010 1001	048007 075267	665816, г. Ангарск, 32-микро- район, 3 – 20	Тел. 896428175 82, e-mail: sibiria- tiger@ mail.ru	Предсе- датель правле- ния Дмитри- ев Денис Влади- мирович	345 членов: город Ир- кутск – 45 чел., Ан- гарское го- родское му- ниципаль- ное образо- вание – 95 чел., му- ниципаль- ное образо- вание город Усть- Илимск – 57 чел., му- ниципаль- ное образо- вание «го- род Са- янск» – 70 чел., му- ниципаль- ное образо- вание Куй-	Оказывает со- циальные услуги моло- дежи на терри- тории муници- пальных обра- зований Ир- кутской обла- сти: город Ир- кутск, Ангар- ское городское муниципальное образование, муниципальное образование «город Са- янск», муни- ципальное об- разование Куй- тунский район, муниципальное образование город Усть- Илимск. Информация		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
										тунский район – 78 чел.	от: - отдела по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации городского округа муниципального образования «город Саянск» от 31.05.2016 № 127-11-78-16; - администрации муниципального образования Куйтунский район от 25.05.16 № 773; - администрации Ангарского городского округа от 20.05.2016 № 3/10-739		
10.	30.05.2016	Областная общественная организация «Иркутский областной штаб сту-	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от	38111 50066	38110 1001	048005 075019	664081, г. Иркутск, ул. Трудовая, д. 115 «А»	Тел.: (3952) 66-10-70, 890217719 64 zavyalov-irkutsk@	Председатель Правления Завьялов Андрей Михай-	528 членов: город Иркутск – 438 чел., Ангарское городское муницип-	Оказывает социальные услуги детям и молодежи на территории муниципальных образова-		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		денческих отрядов и молодежных трудовых объединений», ООО ИОШСО	15.04.2010, ОГРН 1103800000699 присвоен 8 апреля 2010 года					mail.ru	лович	пальное образование, – 36 чел., муниципальное образование «город Черемхово» – 31 чел., муниципальное образование «Тайшетский район» – 23 чел.	ний Иркутской области: город Иркутск, Ангарское городское муниципальное образование, муниципальное образование «город Черемхово», муниципальное образование «Тайшетский район». Информация от: - администрации города Иркутска от 05.05.2016 № 207-70-913/16; - управления по молодежной политике, физической культуре и спорту администрации Ангарского городского округа от 30.05.2016 № 02-477; - отдела по физической культуре, спорту и		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											молодежной политике администрации муниципального образования «город Черемхово» от 31.05.2016 № 141; - Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района от 31.05.2016 № 371		
11.	30.05.2016	Иркутская областная общественная организация Горный клуб «Байкал», ИООО ГКБ	Главное Управление Федеральной регистрационной службы по Иркутской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу от 28.09.2009, ОГРН 1033800004040 присвоен 7 февраля 2003 года	38080 60380	38110 1001	048002 006526	664022, г. Иркутск, ул. Красных Магьяр, д. 41, оф. 616	Тел.: (3952) 293356, 567175, 732253 890217835 20 Людмила Александровна e-mail: gskaller@ mail.ru	Председатель Скаллер Григорий Леонтьевич	356 членов: город Иркутск – 249 чел., Шелеховский район – 64 чел., муниципальное образование «Слюдянский район» – 43 чел.	Оказывает социальные услуги детям и молодежи на территории следующих муниципальных образований Иркутской области: город Иркутск, Шелеховский район, муниципальное образование «Слюдянский район». Информация		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											<p>от: - управления по физической культуре, спорту и молодежной политике комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска от 05.05.2016 № 204-70-909/16; - отдела культуры, спорта и молодежной политики комитета по социальной политике и культуре администрации муниципального образования «Слюдянский район» от 29.02.2016 № 19; - администрации Шелеховского муниципального района от</p>		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											29.03.2016 № 1034/2016 исх.		
12.	30.05.2016	Иркутская областная молодежная общественная организация поисково-краеведческих отрядов «Дань памяти», ПКО «Дань памяти»	Управление юстиции администрации Иркутской области от 15.03.2011, ОГРН 1033800002675 присвоен 4 февраля 2003 года	38210 08541	38510 1001	048029 073276	665470, Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, проспект Красных Партизан, д. 10, кв. 13	Тел.: (39543) 3-08-34, 895005214 94 e-mail: mazzi4@ yandex.ru	Руководитель Торопкин Максим Викторович	282 члена: муниципальное образование «город Усолье-Сибирское» – 33 чел., Усть-Кутское муниципальное образование (городское поселение) – 68 чел., Усть-Кутское муниципальное образование – 95 чел., муниципальное образование «город Шелехов» – 11 чел., Шелеховский район – 35 чел., муниципальное образо-	Оказывает социальные услуги детям и молодежи на территории муниципальных образований Иркутской области: город Иркутск, муниципальное образование «город Черемхово», Черемховское районное муниципальное образование, муниципальное образование «город Усолье-Сибирское», Усть-Кутское муниципальное образование, Шелеховский район. Информация от: - администрации муниципального образования		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
										вание «город Черемхово» – 21 чел., Черемховское районное муниципальное образование – 19 чел.	города Усолье-Сибирское от 30.05.2016 № 206; - отдела по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации муниципального образования «город Черемхово» от 23.05.2016 № б/н; - администрации Шелеховского муниципального района от 03.03.2016 № 941/2016 исх; - администрации Усть-Кутского муниципального образования от 25.05.2016 № 1-0-1663		
13.	31.05.2016	Иркутская детская региональная общественная органи-	Главное управление Министерства юстиции Российской Феде-	38120 73375	38080 1001	048002 033374	664003, г. Иркутск, о. Юность, Детская	Тел. (3952) 64-43-22, факс: (3952)	Председатель Совета Веденкина	801 член: город Иркутск – 638 чел., муници-	Оказывает социальные услуги детям и молодежи на территории		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		зация «Клуб юных железнодорожников», ИДРОО КЮЖ	рации по Иркутской области от 02.11.2010, ОГРН 1023800007000 присвоен 23 декабря 2002 года				железная дорога	64-43-34 Vedenkin-ael@mail.ru 895006596 57	Елена Юрьевна	пальное образование «Братский район» – 65 чел., муниципальное образование «Тайшетское городское поселение» – 32 чел., муниципальное образование «Слюдянский район» – 30 чел., Нижнеудинское муниципальное образование – 36 чел.	муниципальных образований Иркутской области: город Иркутск, муниципальное образование «Братский район», муниципальное образование «Тайшетское городское поселение», муниципальное образование «Слюдянский район», Нижнеудинское муниципальное образование. Информация от: - управления по физической культуре, спорту и молодежной политике комитета по социальной политике администрации города Иркутска от 23.05.2016 № 207-74-		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											389/16; - администрации Нижнеудинского муниципального образования от 30.05.2016 № 6/н, - администрации Слюдянского городского поселения от 30.05.2016 № 1707/05; - администрации Вихоревского городского поселения Братского района от 27.05.2016 № 21/2		
14.	31.05.2016	Иркутский областной комитет Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи», РСМ	Управление юстиции администрации Иркутской области от 16.12.2011, ОГРН 1033800004590 присвоен 7 февраля 2003 года	38080 62540	38080 1001	048002 007114	664025, г. Иркутск, ул. Чкалова, д. 39А	Тел.: (3952) 342375, 89041320486 e-mail: bichevina.oksana@yandex.ru	Председатель Бичевина Оксана Валентиновна	419 членов: город Иркутск – 254 чел., муниципальное образование города Братска – 63 чел., муниципальное образование	Оказывает социальные услуги детям и молодежи на территории муниципальных образований Иркутской области: город Иркутск, муниципальное образование города Братска		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
										<p>«Братский район» – 20 чел., муниципальное образование «Нижнеилимский район» – 21 чел., муниципальное образование город Усть-Илимск – 38 чел., муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район» – 23 чел.</p>	<p>муниципальное образование «Братский район», муниципальное образование город Усть-Илимск, муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район», Ольхонское районное муниципальное образование «Нижнеилимский район», Зиминское городское муниципальное образование. Информация от: - управления по физической культуре, спорту и молодежной политике комитета по социальной политике и культуре ад-</p>		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											<p>министрации города Иркутска от 30.05.2016 № 207-74-401/16;</p> <p>- отдела молодежной политики администрации муниципального образования города Братска от 24.05.2016 № исх.-10040/21/16;</p> <p>- отдела молодежной политики администрации муниципального образования «Братский район» от 16.05.2016 № 133;</p> <p>- управления физической культуры, спорта и молодежной политики администрации города Усть-Илимска от 18.05.2016 № 267;</p>		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											<p>- отдела по физической культуре, спорту, молодежной политике и туризму администрации «Казачинско-Ленский район» от 13.05.2016 № 48;</p> <p>- администрации Ольхонского районного муниципального образования от 25.05.2016 № 01-08-584;</p> <p>- отдела по культуре, спорту и делам молодежи администрации Нижнеилимского муниципального района от 18.05.2016 № 179;</p> <p>- отдела по молодежной политике администрации Зинского го-</p>		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
											родского муниципального образования от 13.05.2016 № 154		
15.	31.05.2016	Иркутская областная общественная организация «Детская информационная лига», ИООО «ДИЛ»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 17.08.2011, ОГРН 1113800002040 внесена 12 августа 2011 года	3811150725	381101001	048005077818	664047, г. Иркутск, ул. Александра Невского, д. 50, оф. 20	Тел. 89294395909, e-mail: podolevska ya@yandex.ru; ligairk@mail.ru	Президент Лиги Подольская Юлия Сергеевна	Представлена программа социально-общественного проекта по развитию детской журналистики Приангарья Школа юного журналиста «Продвижение». В 2016 – 2017 гг. в программе примут участие 320 человек: Ангарское городское муниципальное образование – 60 чел., Шелеховский район – 60 чел., муниципаль-	Оказывает социальные услуги детям и молодежи на территории муниципальных образований Иркутской области: город Иркутск, Ангарское городское муниципальное образование, Шелеховский район, муниципальное образование «Осинский район», муниципальное образование Куйтунский район, муниципальное образование «Тулунский район», муниципальное образование «Нижнеилимский район»,		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
										<p>ное образование «Осинский район» – 30 чел., муниципальное образование Куйтунский район – 30 чел., муниципальное образование «Тулунский район» – 20 чел., муниципальное образование «Нижнеилимский район» – 60 чел., муниципальное образование «город Саянск» – 20 чел., муниципальное образование «Заларинский район» – 40 чел.</p>	<p>муниципальное образование «город Саянск», муниципальное образование «Заларинский район». Информация от: - администрации Шелеховского муниципального района от 29.03.2016 № 1035/2016 исх.; - администрации муниципального образования «Заларинский район» от 20.09.2016 № 1462; - управления образования администрации Ангарского городского округа от 26.09.2016 № 2635</p>		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
16.	31.05.2016	Иркутское областное отделение Общероссийского благотворительного фонда «Российский детский фонд», ООБФ «РДФ»	Управление юстиции администрации Иркутской области от 18.05.2007, ОГРН 1033800001828 присвоен 28 января 2003 года	38080 18068	38080 1001	048002 001359	664073, г. Иркутск, ул. Канад- завы, 2 оф. 512	Тел./ф.: (3952) 240-602, 200-546 e-mail: rdf@ irkutsk.ru	Председатель Кулинич Светлана Василь- евна	Представле- на програм- ма ежегод- ного об- ластного благотвори- тельного марафона- эстафеты «Помоги ребенку, и ты спасешь мир!». В 2016 – 2017 гг. в программе примут уча- стие 3000 чело- век: город Иркутск – 600 чел., Ангарское городское муници- пальное об- разование – 200 чел., муници- пальное об- разование «город Усо- лье-Сибир- ское» и Усольское районное	Оказывает со- циальные услуги детям и молодежи на территории следующих муниципаль- ных образова- ний Иркутской области: му- ниципальное образование «город Черем- хово», муни- ципальное об- разование «го- род Усолье- Сибирское», муниципальное образование «Тулунский район». Ин- формация от: - администра- ции Тулунско- го муници- пального райо- на от 05.05.2016 № 01-24/1729; - Черемховско- го отделения общероссий- ского обще- ственного бла- готворительно-		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
										муници- пальное об- разование – 400 чел., муници- пальное об- разование «город Ту- лун» и му- ниципаль- ное образо- вание «Ту- лунский район» – 400 чел., муници- пальное об- разование «город Че- ремхово» и Черемхов- ское район- ное муни- ципальное образова- ние – 200 чел., муници- пальное об- разование города Братска – 55 чел., му- ниципаль- ное образо- вание «го-	го фонда «РДФ» от 23.05.2016 № 19; - Усольской городской об- щественной организации «Благотвори- тельный союз «Добрые лю- ди» от 26.05.2016 № б/н		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
										род Шелехов» – 100 чел., муниципальное образование «город Саянск» – 50 чел., Байкальское муниципальное образование – 50 чел., Усть-Кутское муниципальное образование – 200 чел., муниципальное образование «Катангский район» – 100 чел., муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район» – 300 чел., муници-			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
										пальное образование «Жигаловский район» – 200 чел., муниципальное образование «Нукутский район» – 55 чел, Ольхонское районное муниципальное образование – 50 чел., муниципальное образование «Боханский район» – 40 чел.			
17.	31.05.2016	Иркутская региональная благотворительная общественная организация детей и молодежи «Центр поддержки и развития	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 04.03.2010, ОГРН 1103800000260 присвоен 27 февраля	3849050127	384901001	048002072726	664007, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 47, оф. 15	Тел. (3952) 607-111, 89834467785 Евгения e-mail: 607111@mail.ru	Директор Егорова Анастасия Олеговна	Представлена программа деятельности организации на 2016 – 2017 гг. по поддержке и развитию добровольчества и благотвори-	Оказывает социальные услуги детям и молодежи на всей территории Иркутской области. Информация от: - управления реализации общественных инициатив ко-		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
		добровольчества – «Твори добро», Иркутский региональный центр развития добровольчества «Твори добро»	2010 года								тельности в интересах повышения качества жизни людей и совершенствования социальных отношений. Программа реализуется на всей территории Иркутской области, в программе примут участие 750 человек, в том числе город Иркутск – 100 чел., Иркутское районное муниципальное образование – 50 чел., Ангарское городское муниципальное образование – 35 чел.	митета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска от 12.05.2016 № 563-74-247/16; - администрации Иркутского районного муниципального образования от 30.05.2016 № б/н; - отдела молодежной политики администрации муниципального образования города Братска от 30.05.2016 № исх.-10115/21/16		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
18.	17.05.2016	Общественная организация в поддержку молодежи Молодежный парламент города Алзаяма, Молодежный парламент г. Алзаяма	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 07.08.2013, ОГРН 1133850029796 присвоен 6 августа 2013 года	38169 97339	38160 1001	048020 071945	665160, Иркутская область, Нижнеудинский район, г. Алзаямай, ул. Первомайская, 119	Тел.: (39557) 61434, 6-12-68; факс: (39557) 61536 e-mail: alzamai@inbox.ru	Председатель Правления Сердюкова Дина Николаевна			Рекомендательное письмо администрации Алзаямского муниципального образования от 18.05.2016 № 422	102 чел.
19.	18.05.2016	Иркутская областная детско-молодежная общественная организация культурно-спортивный Клуб «Академик», Клуб «Академик»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 16.01.2017, ОГРН 1083800000932 присвоен 16 апреля 2008 года	38121 03936	38120 1001	048006 070746	664054, г. Иркутск, ул. Старокузьминская, д. 48/5, кв. 36	Тел.: (3952) 741702, 890256017 02 e-mail: skom@irk.ru	Директор Скоморковский Максим Валерьевич			Рекомендательное письмо администрации города Иркутска от 05.05.2016 № 204-70-902/16	137 чел.
20.	18.05.2016	Молодежно-спортивное общественное движение Черемховского районного муниципального обра-	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 22.06.2012, ОГРН 1123850024341	38519 98127	38510 1001	048031 072542	665413, Иркутская область, г. Черемхово, ул. Декабрьских Событий, д. 5А	Тел./факс: (39546) 55183, 895014532 45 e-mail: politika65@rambler.ru	Руководитель комитета Непомнящих Олеся Александровна			Рекомендательное письмо администрации Черемховского районного муниципального образования от	120 чел.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		зования «Шаг вперед», МСОД ЧРМО «Шаг вперед»	присвоен 19 июня 2012 года									17.05.2016 № 1140	
21.	20.05.2016	Городская общественная организация «Усть-Кутский детский экологический клуб «Росинка», ДЭК	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 26.10.2001, ОГРН 1023800006823 присвоен 26 октября 2001 года	38180 14993	38180 1001	048028 072384	666784, г. Усть-Кут, ул. Пионерская, 1	Тел.: (39565) 22514, 896410335 50 e-mail: ustkutun- nat@ yandex.ru	Председатель Мойсева Татьяна Петровна			Рекомендательное письмо администрации Усть-Кутского муниципального образования от 27.05.2016 № 1-0-1694	107 чел.
22.	23.05.2016	Тулунская городская общественная организация поддержки молодежных социальных проектов и творческих инициатив «ТУ-ЛУН.РУ», ООО «ТУ-ЛУН.РУ»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 29.07.2013, ОГРН 1053800032945 присвоен 26 июля 2013 года	38160 07694	38160 1001	048026 031081	665268, Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 122, пом. 11	Тел. 898340343 34 Булдакова Юлия, e-mail: tvtulun@ mail.ru	Президент Сальникова Дарья Юрьевна			Рекомендательное письмо муниципального учреждения «Администрация города Тулуна» от 30.05.2016 № 2014/1	481 чел.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
23.	23.05.2016	Зиминская районная молодежная общественная организация «Лидеры», ЗРМОО «Лидеры»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 26.11.2013, ОГРН 1133850044460 присвоен 19 ноября 2013 года	38140 18644	38140 1001	048014 073294	665390, г. Зима, ул. Лени- на, д. 5	Тел. (395 54) 3-30-37, факс: 3-23-45, 890864615 07 e-mail: natalibur- bakh@ yandex.ru	Предсе- датель Бурбах Наталья Алек- сандров- на			Рекоменда- тельное письмо ад- министра- ции Зимин- ского район- ного муни- ципального образования от 19.05.2016 № 637	110 чел.
24.	24.05.2016	Общественная детско-юношеская гражданско-патриотическая организация Черемховского района «Выбор», ОЮ ГПО ЧР «ВЫБОР»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 16.08.2012, ОГРН 1123850031282 присвоен 9 августа 2012 года	38519 98159	38510 1001	048031 072618	665448, Иркутская область, Черемхов- ский р-он, рп Ми- хайловка ул. Совет- ская, д. 32	Тел.: (39546) 31352, 895013796 25 e-mail: evgeni- ya_borisov a_1971@ mail.ru, ccenter201 0@ yandex.ru	Руково- дитель Совета Борисова Евгения Влади- мировна			Рекоменда- тельное письмо ад- министра- ции Черем- ховского районного муници- пального об- разования от 24.05.2016 № 1200	908 чел.
25.	24.05.2016	Свирская молодежная общественная организация «Молодежная волна», СМОО «Молодеж-	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 28.07.2010 г., ОГРН	38510 01046	38510 1001	048031 071508	665420, г. Свирск, ул. Ком- сомоль- ская, д. 15 А	Тел./факс: 8(39573) 2-17-40, 890866128 63 Ольга Ге- оргиевна e-mail: gmsk2010	Руково- дитель Совета Харито- нова Елена Юрьевна			Рекоменда- тельное письмо ад- министра- ции муни- ципального образования «город Свирск» от	126 чел.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		ная волна»	1103800001678 присвоен 27 июля 2010 года					@bk.ru				25.05.2016 № 86	
26.	25.05.2016	Детская спортивная общественная организация «Ангарская федерация «Школа контактного каратэ им. В.А. Башурова», ДСО «Школа контактного каратэ им. В.А. Башурова»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 06.07.2011, ОГРН 1043800005578 присвоен 9 сентября 2004 года	38010 72820	38010 1001	048007 032268	665826, г. Ангарск, 12 «а» м/р, д. 9	Тел.: (3955) 65-31-01, 895008547 32, e-mail: bashur@ rambler.ru	Председатель Правления Башурова Наталья Александровна			Рекомендательное письмо администрации Ангарского городского округа от 20.05.2016 № 3/10-738	190 чел.
27.	26.05.2016	Общественный Благотворительный Фонд «Семьи детям», БФ «Семьи детям»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 05.08.2015, ОГРН 1103800002646 присвоен 6 октября 2010 года	38011 10280	38010 1001	048007 076511	665812, г. Ангарск, ул. Сибирская, 41	Тел./факс: (3955) 612707, 895006363 43, 895010518 24, e-mail: anna.sadovskaya.57@mail.ru	Директор Садовская Анна Вячеславовна			Рекомендательное письмо администрации Ангарского городского округа от 27.05.2016 № 3/10-778	110 чел.
28.	30.05.2016	Обществен-	Главное	38081	38490	048003	664007,	Тел.:	Прези-			Рекоменда-	340

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		ная организация «Федерация альпинизма города Иркутска», ФАИ	управление Федеральной регистрационной службы по Иркутской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу от 27.06.2005, ОГРН 1053800019602 присвоен 27 июня 2005 года	22252	1001	031868	г. Иркутск, ул. Полевая, 12 – 8	(3952) 291112, 293356, e-mail: gskaller@mail.ru	дент Федерации Скаллер Григорий Леонтьевич			тельное письмо администрации города Иркутска от 05.05.2016 № 204-70-908/16	чел.
29.	30.05.2016	Общественное молодежное движение «МЫ» г. Черемхово, Молодежное движение «МЫ»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 30.01.2013, ОГРН 1073800004850 присвоен 27 декабря 2007 года	38200 12792	38510 1001	048031 070005	665403, г. Черемхово ул. Маяковского, д. 124	Тел./факс: (39546) 62011, e-mail: molodejk@yandex.ru, vit-makarov@yandex.ru 890165069 99 895005609 99	Начальник центрального штаба Макаров Виталий Витальевич			Рекомендательное письмо администрации муниципального образования «город Черемхово» от 30.05.2016 № 177	423 чел.
30.	30.05.2016	Шелеховское Отделение Иркутской областной общественной органи-	Главное управление Федеральной регистрационной службы по Иркутской области и Усть-	38210 12756	38100 1001	048033 031089	666034, г. Шелехов, ул. Мира, 12	Тел. 890866670 58 e-mail: Reu1985@mail.ru	Руководитель Черкашина Елена Викторовна			Рекомендательное письмо администрации Шелеховского муници-	102 чел.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		защиты детей и молодежи «Байкальский скаут»	Ордынскому Бурятскому автономному округу от 08.06.2005, ОГРН 1053800016710 присвоен 3 июня 2005 года									пального района от 29.03.2016 № 1040/2016 исх.	
31.	30.05.2016	Иркутская региональная благотворительная молодежная общественная организация «Наш город», Молодежная общественная организация «Наш город»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 03.06.2011, ОГРН 1113800001182 присвоен 31 мая 2011 года	38140 16870	38140 1001	048014 072103	664390, Иркутская область, г. Зима, переулок Сибирский, д. 17	Тел. 895014540 40 e-mail: nash_gorod_zima@mail.ru	Председатель правления Фролов Алексей Васильевич			Рекомендательное письмо администрации Зиминского городского муниципального образования от 23.05.2016 № 1151	131 чел.
32.	30.05.2016	Нижнеудинская районная детская общественная организация «Содружество», НР ДОО «Содружество»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 11.05.2010, ОГРН 1103800000831	38160 11387	38160 1001	048020 070927	665106, Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Кирова, д. 2, кв. (офис) 58	Тел.: (39557) 72124, 891487123 89 e-mail: sodrygestvo1@mail.ru	Председатель Совета Карсакова Наталья Николаевна			Рекомендательное письмо администрации муниципального образования «Нижнеудинский район» от	358 чел.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
			присвоен 6 мая 2010 года									27.05.2016 № 1925	
33.	31.05.2016	Иркутская городская общественная организация «Детский Экологический Союз», ИГОО ДЭС	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу от 23.05.2008, ОГРН 1083800001317 присвоен 19 мая 2008 года	38081 78801	38080 1001	048002 070803	664011, г. Иркутск, ул. Желябова, д. 5	Тел.: (3952) 24-33-89, (3952) 24-07-54, 895008083 14 e-mail: igoo_des@ mail.ru	Председатель Мирошниченко Галина Евграфовна			Рекомендательное письмо администрации города Иркутска от 05.05.2016 № 204-70-903/16	520 чел.
34.	31.05.2016	Иркутская городская общественная детско-молодежная организация «Краеведческий клуб «Иркутск-Форт Росс», Клуб «Иркутск-Форт Росс»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 02.12.2010, ОГРН 1033800006580 присвоен 10 февраля 2003 года	38120 52079	38120 1001	048006 007148	664029, г. Иркутск, ул. Чайковского, д. 5	Тел.: (3952) 663507, 890256635 07 Елена Владимировна e-mail: edu@irk.ru	Президент Шахеров Вадим Петрович			Рекомендательное письмо администрации города Иркутска от 05.05.2016 № 204-70-905/16	105 чел.
35.	31.05.2016	Иркутский Городской Комитет Общероссийской	Главное управление Министерства юстиции Российской Феде-	38080 71664	38080 1001	048002 010429	664025, г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора,	Тел.: (3952) 768233, 890276735 16	Первый секретарь Бельков Иван			Рекомендательное письмо администрации города	198 чел.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		общественной организации «Российский Союз Молодежи», ИГК ООО «РСМ»	рации по Иркутской области от 05.07.2001, ОГРН 1033800004138 присвоен 5 июля 2001 года				д. 10	e-mail: rsm89@mail.ru	Павлович			Иркутска от 05.05.2016 № 204-70-906/16	
36.	31.05.2016	Городская физкультурно-спортивная общественная организация «Федерация спортивной борьбы г. Иркутска», «Иркутская Городская Федерация спортивной борьбы»	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области от 06.12.2013, ОГРН 1093800000095 присвоен 14 января 2009 года	38081 86908	38490 1001	048002 071531	664078, г. Иркутск, микрорайон Зеленый, 7 – 23	Тел. 892460145 07 e-mail: shelemin-e@mail.ru	Председатель Шелемин Евгений Михайлович			Рекомендательное письмо администрации города Иркутска от 30.05.2016 № 207-74-396/16	100 чел.
37.	31.05.2016	Иркутская городская общественная организация «Клуб молодых ученых «Альянс», «Клуб молодых уче-	Управление юстиции администрации Иркутской области от 09.07.2012, ОГРН 1033800004149 присвоен 7 февраля	38080 52037	38080 1001	048002 005694	664007, г. Иркутск, ул. Иосифа Уткина, д. 6, кв. 53	Тел. 890251921 78 e-mail: alexey1109@yandex.ru, alexey1975irk@gmail.	Президент Петров Алексей Викторович			Рекомендательное письмо администрации города Иркутска от 05.05.2016 № 207-70-910/15	107 чел.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		ных «Аль- янс»	2003 года					com					

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

37 О даче согласия депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Щапову М.В. на включение в состав авторов проекта федерального закона № 127157-7 «О внесении изменений в статьи 12 и 12.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Рассмотрев обращение депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Щапова М.В., руководствуясь частью 1.1 статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Дать согласие депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Щапову М.В. на включение в состав авторов проекта федерального закона № 127157-7 «О внесении изменений в статьи 12 и 12.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Иркутской области.

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Щапову М.В.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/44-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

38 Об информации о ходе реализации положений статей 16, 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заслушав информацию Правительства Иркутской области о ходе реализации положений статей 16, 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в соответствии со статьей 83 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию о ходе реализации статей 16, 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» к сведению.

2. Рекомендовать:

1) Правительству Иркутской области:

- провести комплексный анализ ситуации, связанной с реализацией положений статей 16 и 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- принять меры по устранению нарушений сроков, предусмотренных статьями 16 и 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- ускорить принятие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, предусматривающих распределение и порядка предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, и заключение соответствующих соглашений с органами местного самоуправления;

- внести изменения в постановление Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», предусматривающие, что порядок предоставления субсидий на иные цели определяются нормативными правовыми актами учредителей областных бюджетных и автоном-

ных учреждений, в которых предусматриваются сроки направления учреждениями заявок на предоставление субсидий на иные цели с необходимыми обоснованиями, порядок их рассмотрения и принятия решения, сроки заключения соглашений о предоставлении субсидий на иные цели;

2) министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, главным получателям и получателям средств областного бюджета принять меры к определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственных контрактов и по заключению государственных контрактов;

3) министерству экономического развития Иркутской области рассмотреть возможность сокращения сроков по приведению в соответствие с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период принятых государственных программ Иркутской области и внести соответствующие изменения в постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации».

3. Законодательному Собранию Иркутской области продолжить контроль реализации положений статей 16 и 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Результаты реализации данных норм Закона рассмотреть на сессии Законодательного Собрания Иркутской области в июне 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/45-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

39 Об информации о ситуации, сложившейся на территории Иркутской области в связи с пожарами, а также мерах, направленных на их предотвращение, ликвидацию последствий пожаров и помощь пострадавшим

Заслушав информацию заместителя Председателя Правительства Иркутской области Кондрашова В.И. о ситуации, сложившейся на территории Иркутской области в связи с пожарами, а также мерах, направленных на их предотвращение, ликвидацию последствий пожаров и помощь пострадавшим, руководствуясь статьей 83 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию о ситуации, сложившейся на территории Иркутской области в связи с пожарами, а также мерах, направленных на их предотвращение, ликвидацию последствий пожаров и помощь пострадавшим, к сведению.

2. Принять во внимание, что в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 3 мая 2017 года № 77-уг «О мерах по ликвидации последствий крупномасштабных пожаров на территории Иркутской области» Правительству Иркутской области поручено принять исчерпывающие меры, направленные на ликвидацию последствий пожаров и оказание помощи пострадавшим.

3. Рекомендовать Правительству Иркутской области:

1) предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований, направленных на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности, предотвращению пожаров на территории Иркутской области;

2) рассмотреть вопрос о государственной поддержке общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в части обучения, обеспечения снаряжением, горюче-смазочными материалами, а также о личном страховании добровольных пожарных и льготном пенсионном обеспечении пожарных ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» за счет средств областного бюджета;

3) совместно с территориальными подразделениями Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бед-

ствий по Иркутской области, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, главами муниципальных образований Иркутской области организовать работу по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с природными и лесными пожарами.

4. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/46-ЗС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

40 О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Буханова В.В. (16 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О принятии мер, направленных на скорейшее начало оказания медицинской помощи в бывшем здании медико-санитарной части АО «Саянскхимпласт»

Рассмотрев обращение депутата Законодательного Собрания Иркутской области Буханова В.В. (16 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О принятии мер, направленных на скорейшее начало оказания медицинской помощи в бывшем здании медико-санитарной части АО «Саянскхимпласт», руководствуясь статьей 15 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать обращение депутата Законодательного Собрания Иркутской области Буханова В.В. (16 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О принятии мер, направленных на скорейшее начало оказания медицинской помощи в бывшем здании медико-санитарной части АО «Саянскхимпласт» депутатским запросом.

2. Определить ответственным за работу над данным депутатским запросом комитет по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
18.05.2017
№ 50/47-ЗС