

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ 15/2

от 18.11.2016

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 г. № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 г. № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 г. № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 г. № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» в 1-м чтении.

3. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству



Н.И. Дикусарова



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного округа № 20

ДУБАС АНАТОЛИЙ АНАТОЛЬЕВИЧ

666686, РФ, Иркутская область, город Усть-Илимск, проспект Мира, д. 62, офис 1
Тел. (39535) 3-35-22, факс (39535) 3-35-50. E-mail: adubas@mail.ru

20 сентября 2016 г.

№ 15

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а

Уважаемый Сергей Фатеевич!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» вношу в Законодательное Собрание Иркутской области проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 г. № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»».

Приложения на 2 л.

73-24

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4442
Дата	22 09 2016 г.
на	3 листах, индекс 01-11

Депутат Законодательного Собрания
Иркутской области


А.А. Дубас

ПРОЕКТ

Вносится депутатом
Законодательного Собрания
Иркутской области
Дубасом А.А.

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПУНКТ 2 СТАТЬИ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 7 ИЮЛЯ 2015 Г. № 62-ОЗ «О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ПУНКТОВ 2 И 3 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАЛОГЕ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 июля 2015 г. № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (Областная, № 77, 15.07.2015) следующие изменения:

в пункте 2 статьи 2 слова «с 1 января 2017 года» заменить словами «с 1 января 2018 года».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

**Губернатор
Иркутской области**

С.Г. Левченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области

**«О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области
от 7 июля 2015 г. № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3
части 1 статьи 2 Закона Иркутской области
«О налоге на имущество организаций»»**

Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в соответствии с главой 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации на территории Иркутской области был установлен и введен в действие налог на имущество организаций.

В то же время статьёй 2 названного закона для отдельных типов и видов организаций были установлены льготы по уплате налога. Так, в частности, были освобождены от налогообложения бюджетные учреждения, финансируемые из областного и местных бюджетов (пункт 2 статьи 2), автономные учреждения, созданные Иркутской областью как субъектом Российской Федерации или муниципальными образованиями области, - в отношении имущества, закрепленного за ними учредителем, либо имущества, приобретенного автономными учреждениями за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества (пункт 3 статьи 2).

Однако законом Иркутской области от 07.07.2015 № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» указанные выше налоговые льготы были отменены.

С отменой налоговой льготы особо актуальной указанная проблема стала для муниципальных образовательных организаций. Основная цель каждой муниципальной образовательной организации – воспитание и обучение граждан. В связи с этим осуществлять свою деятельность муниципальные образовательные организации вправе только как некоммерческие организации. Так, например, образовательные организации муниципального образования город Усть-Илимск созданы в форме учреждения. Имущество муниципальных образовательных учреждений используется в рамках своей основной деятельности. Предпринимательской деятельностью они не занимаются и самостоятельных источников доходов не имеют. Финансирование образовательной деятельности осуществляется исключительно за счет средств местного бюджета на основании муниципального задания. И дополнительные расходы на уплату налога на имущество муниципального образовательного учреждения ложится тяжелым неподъемным бременем на местный бюджет, а, следовательно, и на муниципальное образовательное учреждение.

В соответствии со статьёй 4 Федерального закона 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Бюджетных сумм местных бюджетов в настоящее время явно недостаточно для погашения расходов на уплату налогов на имущество муниципальных образовательных учреждений.

Предлагаемый законопроект предназначен для формирования до 01.01.2018 механизма источника поступления доходов казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области.

Проект закона не предполагает расходов из бюджета Иркутской области.

Внесение изменений в иные законодательные акты Иркутской области не требуется.

Депутат Законодательного Собрания
Иркутской области



А.А. Дубас



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Иркутской области)

РУКОВОДИТЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ

ул. Декабрьских Событий, 47, г. Иркутск, 664007.
Телефон: (3952) 28-94-71; Телефакс: (3952) 33-46-86;
www.nalog.ru

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

ул. Ленина, д. 1а,
г. Иркутск, 664027

14.10.2016 № 08-17/017178

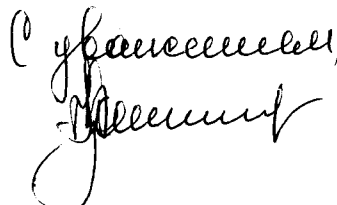
На № 2507

О представлении информации

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области, на Ваше письмо о предоставлении заключения по проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в п.2 ст.2 Закона Иркутской области от 07.07.2015 №62-ОЗ «О признании утратившими силу п.2 и 3 ч.1 ст.2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций», сообщает об отсутствии замечаний по данному законопроекту.

Действительный государственный советник
Российской Федерации 3 класса

 К.Б. Зайцев

Толмачева Марина Сергеевна
(395-2) 28-93-52
(38) 11-84

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5042
Дата	19.10.2016 г.
на	01 листах, индекс 07-30



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

24.10.16 № 7/3-32-2016

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Прокуратурой Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в п. 2 ст. 2 Закона Иркутской области от 07.07.2015 № 62-ОЗ «О признании утратившими силу п.2 и 3 ч.1 ст. 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области.

Положения данной редакции проекта закона не противоречат федеральному законодательству. В связи с чем, замечаний на не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А. Некрасов

Л.В.Воинкова, 25-31-46

Прокуратура Иркутской области
№7/3-32-2016/ИВО/38126-2016

А 053189

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5234
Дата	24 10 2016 г.
№	01 листов, индекс 030



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"2" ноября 2016 г. № 01/30-1948
На № 2504 от "3" октября 2016 г.

О направлении заключения КСП по
результатам экспертизы

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года №62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»».

Приложение: на 3л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

8 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>5378</u>
Дата	<u>03.11.2016</u> г.
на	<u>04</u> листах, индекс <u>01-30</u>



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»

« 2 » *ноября* 2016 г.
г. Иркутск

№ *01/45-2*
экз.1

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от « 2 » *ноября* 2016г. № *137-р**

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 03.10.2016 № 2507. Экспертиза показала следующее.

Законом Иркутской области от 07.07.2015 № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон области № 62-ОЗ) признаны утратившими силу пункты 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций (далее – Закон области № 75-оз), предусматривающие категории налогоплательщиков, освобожденных от уплаты налога на имущество организаций.

Пунктом 2 статьи 2 Закона области № 62-ОЗ предусмотрено, что положения указанного закона применяются в отношении казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области, с 1 января 2017 года.

Следует отметить, что Иркутская область находится на 11 месте среди всех субъектов РФ по доле предоставляемых налоговых льгот.

Налоговая льгота по налогу на имущество организаций отменена в отношении учреждений, финансируемых из местных бюджетов в Челябинской области с 01.01.2010 (Закон от 27.11.2003 № 189-ЗО), в Воронежской области с 01.01.2013 (Закон от 27.11.2003 № 62-ОЗ), в Липецкой области с 01.01.2011 (Закон от 27.11.2003 № 80-ОЗ) и т.д.

Целью принятия Закона Иркутской области № 62-ОЗ являлось, в том числе, мотивирование муниципальных образований области на проведение инвентаризации имущества и его оптимизации, поскольку в ходе контрольных мероприятий, в том числе проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований области выявлены нарушения использования муниципального имущества.

Отдельные КСО муниципальных образований провели контрольные мероприятия по вопросам эффективного использования муниципального имущества, даны рекомендации ОМСУ по принятию соответствующих мер.

Из представленных материалов ОМСУ следует, что определенная работа в преддверии отмены налоговых льгот в муниципальных образованиях **проведена**.

Так, администрацией МО «Нижнеудинский район» проведена инвентаризация и оптимизация муниципального имущества, в результате которых в настоящее время 4 объекта недвижимости (школы), в которых прекращено осуществление образовательной деятельности, переданы в качестве нежилых зданий в поселения района для организации библиотек и клубов, также идет подготовка документов к передаче неиспользуемого помещения, находящегося в муниципальной собственности района, в поселение района для расширения площади клуба;

КСП Нижнеудинского МО в ходе проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования имущества, находящегося в собственности Нижнеудинского муниципального образования в 2013-2015гг. с проведением осмотров (обследований) объектов муниципальной собственности Нижнеудинского муниципального образования» установлен факт оформления права собственности Нижнеудинского муниципального образования на нежилое здание (гараж), находящееся в собственности РФ. Также установлен факт использования МУП «Дом» помещений и встроенного помещения гаража с 01.07.2015 при отсутствии оснований; договоры аренды от 01.07.2015 (заключены на 5 лет, до 30.06.2020) в нарушение требований части 1 статьи 131, части 2 статьи 651 Гражданского кодекса РФ не прошли государственную регистрацию. Даны рекомендации по устранению нарушений.

Администрацией МО «город Усолье-Сибирское» в ходе оптимизации муниципального имущества в 2015 году в МБУК «Усольская городская библиотечная система» 2 нежилых помещения реконструированы в 6 жилых квартир, 4 из которых в настоящее время переданы по договорам найма медицинским работникам учреждений здравоохранения, в текущем году в собственность Иркутской области был передан объект недвижимости, общей площадью 890,5 кв.м., для размещения областного казенного учреждения социальной направленности.

Администрацией МО «Аларский район» в ходе проведенной инвентаризации было выявлено муниципальное имущество, которое в целях эффективного его использования было реализовано (нежилое здание общей площадью 216,2 кв.м. и земельный участок площадью 1471 кв.м.), также списаны 4 транспортных средства, нежилое здание и сооружение водонапорной башни в связи с износом.

По информации комитета по управлению муниципальным имуществом МО «Тулунский район» за последние четыре года передано в собственность Иркутской области 75 объектов недвижимости, 24 земельных участка, в собственность сельских поселений передано 167 объектов недвижимости, приватизировано (реализовано) 6 объектов недвижимости, перераспределено между балансодержателями 23 объекта недвижимости.

Администрацией МО «город Усть-Илимск» в результате проведенной в 2015 году работы по инвентаризации имущественных объектов, переданных в оперативное управление муниципальным учреждениям, исключены из оперативного управления объекты недвижимости остаточной стоимостью 538,7 тыс. рублей, осуществлена передача объектов муниципальной собственности между балансодержателями с остаточной стоимостью 27 782,1 тыс. рублей; оптимизация расходов составила 1 250,3 тыс. рублей. Кроме того, в ходе инвентаризации в МБОУ СОШ № 2 выявлено, что часть закрепленного за образовательным учреждением склада площадью 128,7 кв.м. не используется, вопрос об его эффективном использовании решается.

Администрацией Ангарского городского округа в июне-июле 2016 года в ходе проведенного анализа использования муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений, в результате которого выявлены 10 неиспользуемых объектов недвижимого имущества по 8 муниципальным учреждениям с остаточной стоимостью 3 152,5 тыс. рублей, из которых по 5 муниципальным учреждениям имеется муниципальное имущество с остаточной стоимостью 2 651,8 тыс. рублей, подлежащее списанию. В настоящее время ведется процедура списания имущества, по 5 объектам с остаточной стоимостью 500,7 тыс. рублей проводится процедура изъятия из оперативного управления.

Необходимо отметить, что практически все муниципальные образования Иркутской области начали процедуру инвентаризации в октябре текущего года и планируют ее закончить к декабрю, в ходе инвентаризации уже проводится работа по разграничению имущества, подготовлены муниципальные правовые акты о передаче имущества в иную собственность (поселений, области), пакеты соответствующих документов направлены в министерство имущественных отношений области

В Законопроекте предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 2 Закона области № 62-ОЗ, заменив слова «с 1 января 2017 года» словами «1 января 2018 года».

Таким образом, в случае принятия Законопроекта обязанность по исчислению и уплате налога на имущество организаций у казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области, возникнет с 1 января 2018 года.

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что он направлен на формирование до 01.01.2018 механизма источника поступления доходов казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области. При этом указано, что принятие законопроекта не повлечет расходы областного бюджета.

Между тем, Закон области № 62-ОЗ, отменяющий налоговую льготу, принят 07.07.2015, и по мнению КСП области, срок в полтора года является **достаточным** для проведения инвентаризации муниципального имущества, его оптимизации и определении источника финансирования для уплаты налога на имущество организаций.

Согласно информации, предоставленной министерством финансов Иркутской области на основании форм бюджетной отчетности № 0503320 (баланс исполнения консолидированного бюджета со справкой) и № 0503730 (баланс государственного (муниципального) учреждения) сумма налога на имущество организаций, исчисленная в отношении имущества казенных, автономных и бюджетных муниципальных учреждений за 2017 год, составляет 535 млн. рублей. Подлежит уплате сумма налога на имущество организаций более **400 млн. рублей** (расчетно).

Согласно статье 2 Законопроекта, он вступает в силу с 1 января 2017 года, данная норма соответствует требованиям части 1 статьи 5 Налогового кодекса РФ.

Таким образом, принятие Законопроекта соответствует бюджетному законодательству, **но повлечет недополучение прогнозных доходов** в областной бюджет в 2017 году (**более 400 млн. рублей**).

Председатель

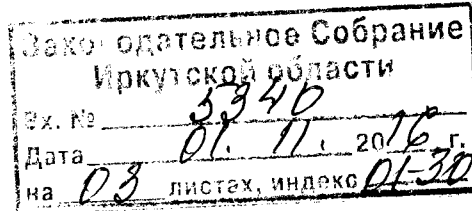


И.П. Морохоева



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
31.10.2016 № 38/02-04/6232
На № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-оз «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-оз «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 07.07.2015 № 62-оз «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации. В части регулирования вопросов внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации – соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов субъектов Российской Федерации о налогах, принятых в соответствии с настоящим Кодексом (пункт 4 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации). В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Налогового кодекса Российской Федерации к региональным налогам относится, в том числе налог на имущество организаций. Согласно статье 372 Налогового кодекса Российской Федерации, налог на имущество организаций устанавливается настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с настоящим Кодексом законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации; устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных настоящей главой, порядок и сроки уплаты налога; при установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания (подпункт «д» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов и сборов, а также установления налоговых ставок по федеральным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (подпункт 33 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона).

Согласно статье 29 Устава Иркутской области региональные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территории Иркутской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами Иркутской области о налогах; при установлении региональных налогов Законодательным Собранием Иркутской области определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, если они не установлены Налоговым кодексом Российской Федерации; законами Иркутской области о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Вместе с тем, обращаем Ваше внимание, что статья 2 Проекта не согласована с пунктом 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации, так как акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона
 Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ
 «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2
 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»

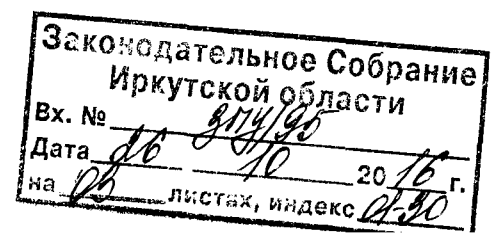
Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.А. Дубасом 22 сентября 2016 года (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются статья 53 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон области № 1-ОЗ), Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ).

В соответствии со статьей 372 НК РФ налог на имущество организаций (далее – налог) устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных главой 30 НК РФ, порядок и сроки уплаты налога. Кроме того, при установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии с главой 30 НК РФ, предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон области № 75-оз) на территории Иркутской области установлен налог на имущество организаций, установлены налоговые ставки, налоговые льготы, порядок и сроки уплаты налога на имущество организаций, а также предусмотрен перечень организаций, освобожденных от уплаты налога (статья 2).

Законом Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона



Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон области № 62-ОЗ) пункты 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона области № 75-оз признаны утратившими силу, тем самым отменены льготы, в том числе для казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области с 1 января 2017 года.

Проектом закона предлагается внести изменение в Закон области № 62-ОЗ, заменив в пункте 2 статьи 2 слова «с 1 января 2017 года» словами «с 1 января 2018 года».

Таким образом, законопроектом предлагается изменить сроки применения Закона области № 62-ОЗ в отношении казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области, установив их с 1 января 2018 года.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Принятие законопроекта не повлечет признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение областных правовых актов.

В соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем по представленному законопроекту необходимо отметить следующее.

Статьей 2 проекта закона предусмотрено вступление его в силу с 1 января 2017 года.

При этом необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 1 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей.

Частью 3 статьи 56 Закона области № 1-ОЗ предусмотрено, что Законы области о налогах и сборах вступают в силу в порядке, установленном НК РФ и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В связи с этим статью 2 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования.».

Кроме того, частью 3 статьи 36 Закона области № 1-ОЗ определено содержание пояснительной записки к проекту правового акта области, вместе с тем пояснительная записка к законопроекту не в полной мере отвечает установленным требованиям.

Пунктом 1 части 2 статьи 36 Закона области № 1-ОЗ предусмотрено, что к проекту правового акта области могут прилагаться, в том числе

финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование).

Таким образом, поскольку в силу статьи 14 НК РФ налог на имущество организаций является региональным налогом, а также в соответствии с частью 1 статьи 56 Бюджетным кодексом Российской Федерации подлежит зачислению в бюджет Иркутской области по нормативу 100 процентов, полагаем, что к проекту закона требуются финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование).

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
25.10.16

Начальник отдела
финансового законодательства



Е.С. Соболевская
25.10.2016

Стефанкова И.Г.