



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5242
Дата	28 10 2016 г.
на	04 листах, индекс 01-30

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

28.10.2016 № 02-01-956/16
на № 2482 от 29.09.2016

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.А. Дубасом (далее – проект закона), рассмотрен.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15, пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) отнесена к полномочиям органов местного

самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ).

Таким образом, в состав расходов, на которые субъектом Российской Федерации предоставляются соответствующие субвенции местным бюджетам, финансирование мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях не входит.

Организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность (часть 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ).

Финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями осуществляется органами местного самоуправления (статья 17 Федерального закона № 131-ФЗ).

Из вышеприведенных положений федерального законодательства в их взаимосвязи следует, что обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях отнесено к вопросам местного значения в рамках реализации полномочия органов местного самоуправления, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ.

В силу части 4 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Согласно части 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Аналогичные положения содержатся в статье 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», согласно которой порядок обеспечения соответствующей категории обучающихся питанием и нормы питания устанавливаются Правительством Иркутской области (часть 8).

В целях реализации указанной статьи, с учетом положений статей 37, 79 Федерального закона 273-ФЗ принято постановление Правительства Иркутской области от 7 сентября 2015 года № 445-пп «Об обеспечении обучающихся с ограниченными возможностями здоровья питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем в Иркутской области».

Данным постановлением установлены Порядок обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем в Иркутской области, нормы обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья питанием в Иркутской области и нормы обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем в Иркутской области.

На основании части 1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по вопросам, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения.

Учитывая, что в рамках вышеизложенных положений федерального законодательства вопросы обеспечения мероприятий по организации питания обучающихся (в том числе с ограниченными возможностями здоровья) в муниципальных образовательных организациях отнесены к вопросам местного значения и не являются государственными полномочиями, принятие проекта закона с предлагаемым предметом правового регулирования – наделение органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья не соответствует законодательству.

На основании изложенного концепция проекта закона не поддерживается.

С уважением



С.Г. Левченко