



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"31" октября 2016 г. № 01/30-1883

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП по
результатам экспертизы

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 30.10.2016г. № 01/44-э на проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

8 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5331
Дата	01 11 2016 г.
на	4 листах, индекс _____



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 01/44-7 на проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»

«31 » октября 2016 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области
31.10.2016 и утверждено
распоряжением председателя КСП от
31.10.2016 №133-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.09.2016 № 2482, Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроект внесен в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания А.А. Дубасом и предусматривает наделение органов местного самоуправления области отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, правовым основанием к его принятию является Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон области №91-ОЗ) частью 7 статьи 12 которого предусмотрено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Законопроект, предусматривая передачу государственных полномочий на муниципальный уровень по обеспечению бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих образовательные программы, устанавливает, что финансовое обеспечение переданных государственных полномочий должно осуществляться за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

В развитие чего, Законопроектом устанавливается механизм правового регулирования финансирования обеспечения питанием обучающихся с ограниченными

возможностями здоровья. Согласно приложения 2 к Законопроекту расчет норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий основан на формуле расчета, согласно которой $R=A*B*204$ где,

R- расходы на обеспечение питания обучающихся;

A- количество обучающихся;

B- стоимость питания в день на одного человека, установленного в соответствии с законодательством.

204 - количество учебных дней, в течении которых предоставляется питание.

При этом обращает на себя внимание тот факт, что формула расчета содержит **неопределенную составляющую** по стоимости питания в день на одного человека, поскольку законодательно указанная величина не определена. Кроме того, данный параметр не раскрывает, что понимается под стоимостью питания в день на одного человека, учитывая, что в силу Закона области № 91-ОЗ одна категория обучающихся находится на полном государственном обеспечении и обеспечивается питанием, а другая категория получает двухразовое питание в день.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту отсутствует.

Из приведенного в пояснительной записке примера следует, что каждое МО вправе самостоятельно определить стоимость питания в день на одного обучающегося с ограниченными возможностями. В этой связи возникают вопросы о легитимности такого расчета по стоимости питания обучающихся, учитывая, что финансовое обеспечение питанием обучающихся в муниципальных образовательных организациях Законопроект предлагает осуществлять за областных бюджетных средств, а не средств местных бюджетов.

По оперативной информации министерства образования Иркутской области, численность обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях составляет 10 516 чел., исходя из примерного расчета стоимости питания в размере 117 рублей в день (согласно пояснительной записки к Законопроекту), общая сумма расходов областного бюджета на обеспечение питанием обучающихся на один учебный год составит **250 995 888 рублей** (10 516 чел.*117 руб.*204 дня).

В силу ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно п.п.13 п. 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», органы государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования осуществляют предоставление **субвенций местным бюджетам**, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, расходы на обеспечение питанием обучающихся в состав субвенции не входят, в силу чего отсутствуют правовые основания для включения расходов на питание в размер предоставляемой МО субвенции.

Кроме того, Законопроект, предлагая наделить органы местного самоуправления МО государственными полномочиями субъекта РФ по обеспечению бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не учитывает, что в соответствии с частью 5 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ, организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, **создаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.**

Соответственно, организации, созданные органами государственной власти субъекта, должны самостоятельно осуществлять свои полномочия учредителя и собственника, в связи с чем органы местного самоуправления не вправе осуществлять в отношении указанных организаций полномочий по обеспечению питанием обучающихся.

Согласно части 4 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ, обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, **обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.**

В силу ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ, органы государственной власти субъектов Российской Федерации **имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях.**

На основании вышеизложенного, внесенный проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» подлежит отклонению.

Председатель



И.П. Морохоева